



UITVOERINGSPROGRAMMA LEEFBAARHEID 2018

Inhoud

1. Inleiding	5
2. Wettelijk kader	7
Wat is handhaving?	7
Wie handhaaft?	7
Handhavingsinstrumenten/Sancties	8
3. Samenwerking met andere partners	9
Leefbaarheid	9
Veiligheid	9
4. Handhaven in de gemeente Schouwen-Duiveland	11
Organisatie van de Handhaving Leefbaarheid	11
Afspraken met Handhaving Support B.V.	11
Meldkamer/Cameratoezicht	11
Keuzes in Handhaving	11
Werkzaamheden	12
Werkwijze	12
Toezicht Verkeer	12
Toezicht Leefbaarheid	12
5. Prioriteiten	13
Handhavingstaken	13
6. Wenselijke doorontwikkelingen in 2018	15
De doorontwikkeling van een professioneel handhavingsteam	
leefbaarheid	15
Informatie gestuurd werken	15
C2000 Portofoons	15
Transportboeien	15
Striping wagenpark	15

Meldkamerfunctie	15
Erkend leer bedrijf	15
Bijlage 1: Bijzondere aandachtspunten / afspraken handhaving leefbaarheid 2018	17
Bijlage 2: Planmatige reguliere handhavingstaken Domein 1	19

Inleiding

1

Het gemeentebestuur werkt samen met verschillende partners aan een veilige en leefbare gemeente, waar inwoners zich thuis voelen. De openbare ruimte speelt daarin een belangrijke rol. Op straten, pleinen, plantsoenen en parken komen inwoners en bezoekers elkaar tegen. Deze plekken geven Schouwen-Duiveland een schoon en heel aanzien en bepalen haar identiteit. Schouwen-Duiveland zet zich in voor een leefbare en uitnodigende openbare ruimte, waar je met plezier verblijft.

Handhaving draagt bij aan het creëren van een leefbare en veilige gemeente voor onze inwoners en bezoekers.

We zetten de handhavers in voor de handhaving van de meest gehoorde ergernissen van inwoners. Het gaat hier veelal om hondenpoep, rommel op straat, parkeerproblematiek en overlast in en door het uitgaansleven. Het zijn vaak relatief kleine ergernissen, maar zorgen voor verloedering van de openbare ruimte. Verloedering heeft veel impact op het (on)veiligheidsgevoel, de tevredenheid van inwoners over de leefomgeving en het vertrouwen in de overheid. We kunnen de problemen met handhaving niet volledig uitbannen. Wel kunnen we de overlast in de openbare ruimte terugbrengen tot een acceptabel niveau, door er consequent bovenop te zitten.

Daarnaast kent Schouwen-Duiveland veel vergunde evenementen en andere activiteiten die invloed hebben op de openbare orde en veiligheid. Het toezicht hierop rust ook bij de handhavers. Een nieuw aandachtspunt vanuit integrale veiligheid is het tegengaan van ondermijning oftewel de vermenging van de criminaliteit in de samenleving en het lokaal bestuur. Handhavers hebben hierin voornamelijk een signalerende taak, het aanpakken van excessen en overtredingen van wetgeving en hun rol hierin is passend binnen een integrale aanpak.

Dit jaarplan is opgesteld met de prioriteiten en werkwijze voor 2018.



De Handhavingstaken van de gemeente liggen op 3 terreinen:

- Regels voor de leefbaarheid;
- Regels voor de gebouwde omgeving;
- Persoonsgebonden regels.

In dit jaarplan gaat het over de handhavingstaken in de openbare ruimte, ondermijning en de drank- en Horecawet, voor wat betreft toezicht in de openbare ruimte.

De politie heeft een algemene opsporingsbevoegdheid. Voor het effectief uitvoeren en handhaven van met name bijzondere wetgeving en verordeningen van de gemeente is het noodzakelijk om te beschikken over handhavers die bevoegd zijn tot het opsporen van strafbare feiten. Artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering vormt de wettelijke grondslag om handhavers te belasten met het opsporen van strafbare feiten. Een handhaver is dus in beginsel geen integrale handhaver met algemene opsporingsbevoegdheid, zoals de politie. Handhavers in de openbare ruimte hebben een specifieke, afgebakende taak, waarvoor ze gericht zijn opgeleid.

Wat is handhaving?

In het handhavingsbeleidsplan 2016-2019 staat al beschreven wat handhaving is. Hieronder wordt dit in het kader van de leefbaarheid handhavingsactiviteiten nog eens nader benoemd.

Handhaving is elke actie die erop gericht is om de naleving van regels te bevorderen en normconform gedrag te bewerkstellingen.

Duidelijke informatievoorziening en communicatie zijn daarbij van groot belang. Handhaving betekent het hebben van contacten met inwoners en het verschaffen van informatie en voorlichting over het naleven van wet- en regelgeving, het adviseren op beleid en wanneer nodig ook het uitschrijven van bekeuringen, het opleggen van dwangsommen en toepassen van bestuursdwang.

Handhaving is noodzakelijk om:

- De naleving van democratisch vastgestelde regels te bevorderen;
- Beoogde beleidsdoelstellingen te halen (o.a. het waarborgen van de kwaliteit van de openbare ruimte);
- Rechtszekerheid en gelijke behandeling van inwoners te waarborgen;
- Geloofwaardigheid, betrouwbaarheid en integriteit van bestuurders te bevorderen;
- Normvervaging tegen te gaan.

Wie handhaaft?

Voor de handhaving op onze taken hebben we handhavers die zijn aangewezen als toezichthouder Algemene Wet Bestuursrecht (AWB) en waarvan een deel als buitengewoon opsporingsambtenaar (B.O.A.) is beëdigd en een deel is aangesteld als fiscalist.

Boa's hebben bevoegdheden volgens het Strafrecht en fiscalisten zijn bevoegd om gemeentelijk naheffingen op te leggen (parkeermeters). Als toezichthouder van de AWB hebben zij bevoegdheden voortkomend uit het bestuursrecht.

De (opleidings)eisen en de bevoegdheden zijn geregeld in de Beleidsregels buitengewoon opsporingsambtenaar en middels aanwijzingsbesluiten.

De handhavers zijn bevoegd voor handhaving van de leefbaarheid in de openbare ruimte. Een aantal belangrijke taken zijn de handhaving van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV), de Afvalstoffenverordening en de handhaving van parkeer- en verkeersovertredingen (Parkeerverordening). In Schouwen-Duiveland worden de handhavers in principe niet ingezet voor alle artikelen uit de domeinlijst, tenzij de overtredingen hinder, overlast of gevaar veroorzaken. De prioriteiten zijn te vinden in hoofdstuk 5 van dit jaarplan.

Handhavingsinstrumenten/Sancties

Handhaving bestaat uit de keten van signalering, oordeelsvorming, advisering, waarschuwen en sanctionering. Het is onvermijdelijk dat er op enig moment moet worden opgetreden door het opleggen van sancties.

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorziet in regelingen voor het opleggen van bestuursrechtelijke sancties. Bestuursrechtelijke handhaving is het voorkomen of ongedaan maken van een situatie die in strijd is met wettelijke voorschriften.

Veel gemeentelijke verordeningen kennen strafbepalingen. Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de gemeenteraad overtreding van bepalingen in een verordening strafbaar stellen.

Gemeenten kunnen er voor kiezen om op overtredingen van verordening een bestuurlijke boete op te leggen, dan wel een strafrechtelijke sanctie op te leggen. Bij de bestuurlijke boete kan de gemeenteraad alleen een boete opleggen bij gedragingen die zijn genoemd in het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte.

Het strafrecht richt zich op het beschermen van de openbare orde en het garanderen van veiligheid in de samenleving door opsporing, vervolging en berechting van strafbaar gestelde feiten. Strafrecht is alleen sanctierecht. Het gaat om het beboeten van overtreders. De gedragingen en boetebedragen zijn opgenomen in een feitenboekje dat jaarlijks opnieuw wordt uitgegeven. Het openbaar ministerie bepaalt bij sommige overtredingen (zogenaamde sterretje-feiten) zelf de hoogte van een strafbeschikking. In Schouwen-Duiveland is gekozen voor de bestuurlijke strafbeschikking voor overlastfeiten en parkeren Wet Mulder beschikkingen. Daarnaast worden onder andere bij aanhangers en wildplakken regelmatig bestuursdwang en dwangsom toegepast. Bij de Drank- en Horecawet is vooral de Bestuurlijke Waarschuwing en de Bestuurlijke Boete van toepassing. Handhaving is maatwerk!

Samenwerking met andere partners

3

Een veilige en leefbare woonomgeving bereiken de handhavers niet alleen. Dit doen ze in samenwerking met verschillende partners zowel in de openbare ruimte als daarbuiten. Dit kunnen zowel gemeentelijke partners zijn als externe partners. De handhavers hebben immers op diverse terreinen een signalerende rol. Dit betekent niet dat alles wat ze op straat tegenkomen zelf oplossen.

Leefbaarheid

In de openbare ruimte en de bebouwde omgeving lopen verschillende handhavers en inspecteurs met taken op terreinen als bijvoorbeeld brandveiligheid, prostitutie, ernstige vervuiling van woningen, oneigenlijk gebruik van woningen, leerplicht etc. rond. Zaken die onlosmakelijk verbonden zijn met de leefbaarheid van wijken. Dit betekent aandacht voor raakvlakken met aanpalende beleidsterreinen in de openbare ruimte. Dit betekent ook het betrekken van andere afdelingen binnen de gemeente. De handhavers zoeken de verbinding. Een simpele aanpassing in de fysieke ruimte kan soms bijvoorbeeld leiden tot minder overlast.

Externe samenwerkingspartners zijn bijvoorbeeld Politie, jongerenwerkers, Staatbosbeheer, GGZ, woningcorporaties, Belastingdienst, Sociale dienst, Brandweer, Omgevingsdienst etc. De handhavers kunnen ook hier een signalerende rol vervullen en verbindingen leggen naar diverse andere instanties. Een handhaver participeert steeds vaker in verschillende netwerken.

Veiligheid

De natuurlijke samenwerkingspartner van de handhavers is de politie. De politie en handhavers opereren immers in eenzelfde gebied waarbij de taken soms ook overlappen. De grens tussen veiligheid (politie) en leefbaarheid (handhaver) kan vaag zijn en een grijs gebied betreffen. Ze zijn dan ook afhankelijk van elkaar en om die reden is het voor beide partners van belang dat er een goede samenwerking plaatsvindt.

Deze wederzijdse afhankelijkheid neemt alleen maar toe. Door professionalisering van de handhavers en het gegeven dat ze veel tijd doorbrengen op straat, hebben ze een belangrijke informatiepositie. Observaties van handhavers zijn bijvoorbeeld nuttig voor de politie in het kader van opsporing.

De informatieposities van beide partners geven, wanneer goed benut, een compleet beeld van wat er op het gebied van veiligheid en leefbaarheid speelt in de gemeente. Door deze informatie te combineren kan goed worden bepaald waar op ingezet moet worden in de stad teneinde een veilige en leefbare woonomgeving te bevorderen. Dit betekent ook dat iedereen wordt ingezet vanuit haar rol en gebruik wordt gemaakt van elkaars sterke kanten en bevoegdheden. De samenwerking vindt plaats op basis van gelijkwaardigheid. Er is immers een gemeenschappelijk doel, waaraan ieder vanuit zijn eigen rol een bijdrage levert.



Handhaven in de gemeente Schouwen-Duiveland

4

De gemeente Schouwen-Duiveland is naast een plattelandsgemeente ook een druk bezochte recreatiegemeente. De gemeente is gesitueerd op het gehele eiland Schouwen-Duiveland, een enorm groot gebied van 488,94 vierkante kilometer met veel water, stranden, natuurgebieden en recreatie. Verdeeld over 17 woonkernen, wonen er ruim 34.200 bewoners. De stad Zierikzee heeft het grootste aantal inwoners. Het eiland heeft vier uitvalswegen te weten de Brouwersdam, de Oosterscheldekering, de Zeelandbrug en de Grevelingendam. De leefbaarheidsproblematiek is heel divers. In Zierikzee kent dit een stedelijk karakter, maar in de Westhoek, waaronder Renesse betreft dit voornamelijk een recreatief karakter. De meeste kernen hebben qua leefbaarheid een eigen dynamiek. Schouwen-Duiveland heeft in verband met de recreatie jaarrond wel 60.000 verblijvende mensen en in de zomerperiode groeit dit aantal tot ruim boven de 120.000 mensen. Er zijn enorm veel campings, maar de gemeente telt ook meer dan 400 horeca inrichtingen. De infrastructuur qua wegen is beperkt. Er zijn voornamelijk tweebaanswegen met een maximale snelheid van 80 kilometer per uur. Dit in combinatie met de piekrecreatie maakt dat de verkeersbereikbaarheid op het eiland regelmatig onder druk staat.

De politie valt onder het team Oosterscheldebekken. Dit is geen groot team met drie wijkagenten voor de hele gemeente, alsmede een aantal thematische wijkagenten, die dit naast hun reguliere werk doen.

Goed handhaven op leefbaarheid vraagt derhalve om goede samenwerking tussen gemeentelijk handhaving en de politie, maar ook andere handhavingdiensten. Toezicht op jeugdoverlast, recreatieproblematiek, horeca uitgaansgebied.

Organisatie van de Handhaving Leefbaarheid

De handhavingorganisatie is ondergebracht bij Openbare Werken, cluster Integrale veiligheid en Handhaving. Het team Handhaving leefbaarheid vormt de eenheid waarmee de verdere ontwikkeling en kennisborging ten aanzien van handhaving in de openbare ruimte wordt gerealiseerd.

Het Handhavingsteam Leefbaarheid bestaat uit een teamcoördinator, teamleider, handhavers beleidsadviseur veiligheid en medewerker cameratoezicht. Dit team verzorgt de tactische- en operationele aansturing en uitvoering, maar ook gedeeltelijk de juridische-, beleidsmatige-, administratieve- en bedrijfsmatige zaken van de handhavingorganisatie. De handhavers Domein 1 worden ingehuurd via Handhaving Support.

Afspraken met Handhaving Support B.V.

In 2018 werken wij aan onze doelstellingen die in een contract zijn vastgelegd:

- Bekendheid met en in de wijk
- Professioneel
- Gastheerschap en Leefbaarheid
- Flexibiliteit

Meldkamer/Cameratoezicht

In 2018 moet ook de meldkamer/cameratoezicht in het gemeentehuis operationeel worden.

Keuzes in Handhaving

We beschikken niet over oneindige handhaving- en toezichtcapaciteit en daarom moeten we keuzes maken over de inzet. Aan de hand van de geformuleerde prioriteiten wordt bepaald wanneer en op welke manier wordt gehandhaafd.

Werkzaamheden

De werkzaamheden van handhavers bestaan vooral uit:

- Toezicht en handhaving taken op het gebied van leefbaarheids-vraagstukken (op basis van de APV en Afvalstoffenverordening). Hierin is prioriteit voor rommel op straat, parkeer- en verkeersovertredingen en hondenpoep.
- Toezicht en handhaving bij projecten en evenementen.

Werkwijze

Surveillances doen we steeds meer lopend en op de mountainbike. Hierdoor zijn de handhavers meer zichtbaar aanwezig en ontstaat er beter contact met de bewoners.

Surveillances vinden hoofdzakelijk in plaats in koppels, maar eenmanssurveillance is ok mogelijk. Dit wil niet zeggen dat er helemaal geen sprake meer is van eenmanssurveillance. We onderzoeken de mogelijkheid van combikoppels met de politie in de surveillance.

De handhavers rusten we in de loop van het jaar uit met C2000 portofoons, zodat ze efficiënter kunnen communiceren en bij ernstige calamiteiten sneller de politie kunnen informeren

De handhavers werken met een smartphone. Deze gebruiken ze om bekeuringen uit te schrijven, foto's te maken, contact te leggen met samenwerkingspartners en de gemeente en informatie te raadplegen.

Toezicht Verkeer

Van oudsher is het parkeerbeleid er op gericht om de leefbaarheid in de kernen te reguleren. Dit reguleren is er op gericht om te voorkomen dat mensen her en der auto's parkeren. Hierbij kan de onveiligheid toenemen doordat hulpdiensten onvoldoende snel ter plaatse kunnen komen en er onoverzichtelijke plekken ontstaan met risico's voor voetgangers en fietsers. Het handhaven van het parkeren blijft derhalve nog steeds een belangrijke taak voor handhaving. Dit geldt eveneens voor kleine verkeersovertredingen, die leiden tot veel ergernis, schade (grote vrachtwagens), maar ook onveilig verkeersgedrag. Handhaving zal de komende jaren nog steeds relatief veel tijd besteden aan het voorkomen van onveiligheid op gebied van het verkeer. Het structureel controleren van het betaald parkeren blijft een basistaak van handhaving en het bestrijden van overig parkeer- en verkeersoverlast gebeurt op basis van zogenaamde hotspots (locaties waar relatief veel overlast is) en projectmatig. Dat laat onverlet dat zogenaamd huftergedrag in het verkeer, ook aangepakt wordt.

Toezicht Leefbaarheid

Naast het handhaven van de Algemeen Plaatselijke Verordening gaat handhaving zich komende jaren steeds meer richten op het verbeteren van de leefbaarheid aan de hand van het Integraal Veiligheidsbeleid. Het voorkomen van onveiligheid (gevoelens) en regie voeren op het lokaal veiligheidsbeleid is afgelopen decennia steeds meer een taak van de gemeente geworden. Het voorkomen van overlast in de breedste zin, het versterken van de bewustwording bij bewoners en toeristen ten aanzien van veiligheid, maar ook de signaalfunctie in het herkennen van situaties die de leefbaarheid aantasten worden belangrijke taken die de handhavers verder uit gaan bouwen. Dit alles kan de handhaver niet alleen en steeds meer wordt de handhaver de vooruitgeschoven post van de gemeente in wijk en dorp die onveiligheidssignalen herkent en binnen een integrale aanpak met andere afdelingen van de gemeente en overige diensten problemen aanpakt. Komende jaren zal deze ontwikkeling zich doorzetten en wordt de handhaver steeds meer toegerust om die (vernieuwende) taken op te pakken.

Prioriteiten

5

Het Eisenhower model, ook wel Eisenhower matrix of Eisenhower kwadrant genoemd, is een effectief hulpmiddel voor het stellen van prioriteiten. Het model maakt onderscheid tussen dingen die belangrijk zijn en dingen die urgent zijn.



De uitdaging is om circa 80% van het werk in kwadrant 2 te verrichten en circa 20% van het werk in kwadrant 1. De uitdaging is om de activiteiten in kwadrant 3 zoveel mogelijk te delegeren en de activiteiten in kwadrant 4 te vermijden.

Handhavingstaken

Hieronder een globale opsomming van alle taken van de handhavers leefbaarheid. Veel van die taken worden vaak gezien als speerpunten.

Onderwerp	Toelichting handhavingstaak
1. Toezicht jeugd	Betreft algemeen toezicht op jeugd (overlast) en overgenomen taak straatcoach
2. Bekrassing/bekladding en vernieling	Vandalisme bestrijding
3. Toezicht uitgaansgebieden	Op hotspots uitgaansgebieden (Renesse en Bruinisse) houden van toezicht
4. Alcoholwetgeving	Aanpak openbaar alcoholhoudende drankgebruik en minderjarig alcoholgebruik
5. Overlastgevende personen en groepen	Aanpak van overlast die de leefbaarheid verstoren
6. Piekrecreatie	Op dagen met heel veel toerisme reguleren van verkeer etc.
7. Overlast door verkeer Parkeeroverlast/-regulering, wegsleepregeling, aanhangwagens en caravans	Doorlopende verkeersregulering, bestrijden van verkeersoverlast op basis verkeerswetgeving en APV.
8. Overlast door honden	Handhaven van APV betreffende loslopende honden en bestrijding hondenpoep
9. Rommel op straat	Zwerfafvalbestrijding
10. Afval	Toezicht op onjuist aanbieden van afval
11. Illegale recreatie	Bestrijden van illegale recreatie
12. Winkeluitstallingen	Toezicht op precario
13. Vuurwerk	Toezicht op vuurwerk tijdens jaarwisseling
14. Dienstverlening aan inwoners, interne en externe partners	Alle voorkomende zaken en meldingen betreffende inbreuk op de leefbaarheid

Onderwerp	Toelichting handhavingstaak	
15.	Dierenwelzijn	Toezicht houden en signaleren van misstanden betreffende dierenwelzijn.
16.	Deelname aan preventieve acties	Preventietaken in het kader van onder meer Veilig Wonen, Veilige Bedrijfsterreinen en winkelgebieden.
17.	Basisregistratie controle en aanpak adreskwaliteit en illegale recreatiebewoning	Toezicht en onderzoek op de basisregistratie personen, maar ook tegen gaan van illegale recreatiebewoning
18.	Ondermijning	Signalering ondermijning
19.	Toezicht markten	Toezicht op- en marktmeestertaken bij gemeentelijk markten
20.	Toezicht evenementen	Toezicht op vergunningsvoorwaarden bij evenementen
21.	Ad-hoc problematiek	Onverwachte, belangrijke en niet uitstelbare zaken met invloed op leefbaarheid, veiligheid etc.

Samengevat omvat deze lijst met activiteiten een aanzienlijk gedeelte van de taken die in de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar aan handhavers in de openbare ruimte (domeinlijst 1) zijn toegekend.

Deze hoeveelheid taken maken het echter onmogelijk om (bijna) alles als speerpunt te benoemen, hierdoor is eigenlijk niets meer een speerpunt.

Het gegeven dat handhavers voor alle bovenstaande taken worden ingezet, toont aan dat het noodzakelijk is om keuzes te maken, gelet op de beschikbare formatie van de handhavers.

Overigens kent handhaving leefbaarheid ook een "niet te voorzien" component aan taken/werk. Denk hierbij aan meldingen, negatieve ontwikkelingen op leefbaarheid etc.

Bovenstaande tekst is hieronder beeldend weergegeven:

Het surveilleren (zichtbaarheid) op straat is het overigens het omvangrijkste product van handhaving en omvat het handhaven van alle excessen op het gebied van de bovengenoemde activiteiten en het signaleren en observeren ten behoeve van onze samenwerkingspartners.

In 2018 worden voor deze activiteiten 14.433 uur ingepland. Dit aantal uren is minimaal noodzakelijk om de dekkingsgraad en zichtbaarheid buiten en het werken in koppels voldoende te kunnen waarborgen bij de huidige gehanteerde inzetijden.

De basisinzet op straat vindt plaats in twee diensten van 8 uur, 7 dagen in de week. De inzetijden kunnen variëren afhankelijk van het seizoen, maar zijn over het algemeen tussen 7:00 en 23:30 uur, maar bij horecadiensten werken zij ook 's-nachts.

Voor het totaal aan handhaving is 14.433 uur beschikbaar. Dit betekent dat er nog $27.700 - 20.000 = 7.700$ uur beschikbaar is voor specifieke acties en projecten op de 'echte' speerpunten in 2017.

Hotspot aanpak
hondenoverlast

Hotspot aanpak
Jeugdoverlast

Hotspot aanpak
horeca gebieden

De speerpunten voeren we uit op basis van zogenaamde hotspots en hotshots. Overlastlocaties of -personen met krijgen extra toezicht en handhaving. Bij normalisering van de situatie benoemen we op basis van straatkennis en informatie een volgend actueel speerpunt in.

Wenselijke doorontwikkelingen in 2018

6

De doorontwikkeling van een professioneel handhavingsteam leefbaarheid

De professionalisering van het leefbaarheidsteam is in het voorjaar van 2017 gestart. Om verder door te ontwikkelen moeten nog tal van zaken verbeterd of ingevoerd worden. Denk hierbij aan onder meer:

BOA Registratie Systeem

We gaan voor een betere registratie en rapportage over op het gebruik van een BOA Registratie Systeem.

Informatie gestuurd werken

Aan de hand van goede registratie is het mogelijk om de handhavers informatie gestuurd aan te sturen in de werkzaamheden. Dit leidt tot een effectievere inzet en aanpak van aantasting van de leefbaarheid.

C2000 Portofoons

Het gebruik van C2000 portofoons biedt handhaving leefbaarheid meer veiligheid in hun werk en samenwerking met de politie. Dit communicatiemiddel is van belang voor de verdere doorontwikkeling. In 2018 is het wenselijk om dit middel operationeel te maken.

Transportboeien

Het invoeren van transportboeien bij de persoonlijke uitrusting van de handhavers biedt handhavers ook een veiliger werkomstandigheden. Handhavers leefbaar krijgen, naar mate zij meer handhaveren in het openbaar domein, vaker te maken met niet meewerkende "klanten". Om te kunnen doorpakken in bepaalde situaties is het wenselijk dat daartoe ook de mogelijkheden zijn. De grote afstanden binnen de gemeente, maar ook de hogere werkdruk in de hoogseizoenen aken dat assistentie van de politie in lastige situaties minder snel kunnen zijn. Het is dan goed dat de handhavers leefbaar de beschikking hebben over handboeien om een situatie bevroren en dan op een veiliger wijze een zaak kunnen afronden.

Striping wagenpark

De auto's van handhaving zijn qua striping identiek aan alle gemeentevervoertuigen volgens de vastgestelde huisstijl. Vanwege het duidelijk andere karakter van handhaving leefbaarheid in de werkzaamheden wordt deze huisstijl vervangen door de landelijke vastgestelde Boa/handhaving striping, waardoor duidelijk is men te maken heeft met handhaving.

Meldkamerfunctie

De inrichting van een cameraobservatiepost inclusief een werkverdeelstation in de vorm van een meldkamerfunctie is belangrijk om ondersteuning te bieden aan het werk op straat en de efficiëntie van het werkaanbod beter te reguleren

Erkend leer bedrijf

Door handhaving in te richten als erkend leerbedrijf en stage adres voor de opleiding HTV kan (op termijn) mogelijk gebruik gemaakt worden van nieuw instromende handhavers en een personeelsbuffer worden opgebouwd van handhavers, die wanneer nodig inzetbaar zijn in de gemeente. Met name in de zomerperiode is er meer werkaanbod als in de winterperiode. Hierbij kan een dit ook een gunstige invloed hebben op ontwikkelingen van omliggende gemeenten waar handhaving zich ook ontwikkeld en goed geschoold handhavingspersoneel meer uitwisselbaar is.

Bijlage 1: Bijzondere aandachtspunten / afspraken handhaving leefbaarheid 2018

Samenwerking politie/ horeca Renesse/gemeente

Doel van de samenwerking is handhaven van rust en een goede sfeer in Renesse in het algemeen en in en rond het uitgaansgebied in de nachtelijke uren in het bijzonder, waarbij alle partijen binnen hun bevoegdheden, rollen en taken blijven.

Actoren

Om aan deze doelstelling te voldoen zijn er in 2017 samenwerkingsafspraken gemaakt tussen de verschillende partijen, te weten:

- Gemeente Schouwen-Duiveland;
- Politie;
- Horeca eigenaren;
- Portiers/ horecabeveiligers;
- Roxy Security BV.

De in 2017 ingezette werkwijze wordt in 2018 gecontinueerd met dien verstande dat Roxy Security betrokken partij is en portiers/horecabeveiligers van dit bedrijf in dienst zijn van de horeca.

Strandtoezicht/strand intensieve sporten/voertuigen

In 2018 wordt in samenwerking met handhavingpartners het toezicht op het strand en directe omgeving voortgezet. Met name op zogenaamde strand intensieve sporten zoals parasailen, kitebuggyen etc. Ook het rijden met voertuigen en andere hinder veroorzakende activiteiten op het strand wordt intensief gecontroleerd. Daarnaast wordt toezicht gehouden op veiligheidsaspecten.

Eveneens wordt getoetst of de bouwwerken op het strand voldoen aan de ruimtelijke regelgeving en de welstandseisen, alsmede op het naleven van de bepalingen van de huurovereenkomsten.

Samenwerking met Goeree-Overflakkee

In 2018 wordt een vervolg gegeven aan de samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving. Deze samenwerking zal in 2018 vooral bestaan uit gezamenlijk toezicht op recreatieactiviteiten op de stranden en recreatiegebieden.

Gescheiden inzameling afval

In 2018 is in Schouwen-Duiveland een nieuw systeem van afvalinzameling ingevoerd. Om deze methode te laten slagen is het onder meer noodzakelijk om toezicht te houden op het gescheiden aanbieden van afvalstoffen.

In overleg met taakveld Reiniging ontwikkelen we hiervoor een goede handhavingswerkwijze, waarbij overigens nog geen rekening was gehouden in de capaciteitsplanning van het team handhaving leefbaarheid.

Bijlage 2: Planmatige reguliere handhavingstaken Domein 1

Specifieke doelstellingen en planning van de gemeente Schouwen-Duiveland voor 2018

Project\activiteit:	Verkeerstoezicht
Toelichting:	<p>Toezicht op het parkeren binnen de gehele gemeente.</p> <p>Toezicht op overige verkeersfeiten.</p>
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	<p>Realiseren van een adequaat niveau van parkeercontroles in het vergunninghoudergebied en betaald parkeren van Zierikzee en de kop van Schouwen zodat het percentage overtredingen onder de 5% blijft.</p> <p>In 2018 zal wederom extra aandacht worden besteed aan het toezicht op parkeren in strijd met de Wegenverkeerswetgeving, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> • onveilig parkeren, bijvoorbeeld bij scholen; • parkeren waardoor schade ontstaat, bijvoorbeeld in plantsoenen en op trottoirs. <p>Tevens zal extra aandacht besteed worden aan toezicht op de naleving van de lengtebeperking van voertuigen in de binnenstad van Zierikzee.</p> <p>Acties om dit te bereiken: Tijdens de reguliere parkeercontroles wordt aan de bovengenoemde prioriteiten extra aandacht besteed.</p>
Globale planning:	Gehele jaar

Project\activiteit:	Strandtoezicht
Toelichting:	<p>Uitvoeren van toezicht op het strand en duingebied, inclusief de duinovergangen en toegangswegen.</p>
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	<p>Realiseren van een adequaat controleniveau op het strand.</p> <p>Waarborgen dat de ruimtelijke regels met betrekking tot bouwwerken op het strand wordt gewaarborgd.</p> <p>Acties om dit te bereiken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Toezicht op de regelgeving die betrekking heeft op het strand; • Controle op de naleving van de voorwaarden van de huurovereenkomsten van de paviljoenhouders; • Toezicht op de zogenaamde strand intensieve sporten zoals kitesurfen en deltavliegen; • Toezicht op de veiligheid op en rond het strand. <p>In deze zal samengewerkt worden met de Provincie Zeeland in de vorm van gezamenlijke controles op het strand en in het duingebied .</p> <p>Eveneens zal er gezamenlijk regulier toezicht plaatsvinden in samenwerking met de gemeente Goeree Overflakkee.</p>
Globale planning:	Gehele jaar

Project\activiteit:	Markttoezicht
Toelichting:	Het realiseren van een strikte naleving van de voorschriften voor markten. Daarbij worden kleine veelvuldig voorkomende overtredingen strafrechtelijk en/of bestuursrechtelijk aangepakt.
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	De controles en handhaving dienen om te komen tot een rechtvaardige toepassing van de gemeentelijke marktverordening evenals het voorkomen van overlast veroorzaakt door en op de markten. Acties om dit te bereiken: Wekelijks zal de marktmeester op de markten aanwezig zijn om toezicht te houden.
Globale planning:	Gehele jaar

Project\activiteit:	Toezicht op leefbaarheidsovertredingen
Toelichting:	Toezicht op overtredingen die door burgers als hinderlijk worden ervaren, zoals hondenpoep, plakken, kladden, enz. In het 1e kwartaal van 2018 zal de uitvoering van het beleid ten aanzien honden verder vorm krijgen. Zo eindigt dan de waarschuwingsperiode. Volgens het vastgestelde beleid wordt er dan repressief opgetreden.
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	Dit betreft een autonome handhavingstaak. Het tegengaan van overlast heeft hoge prioriteit. Toezicht wordt gehouden op overtredingen betreffende de leefbaarheid, zoals: <ul style="list-style-type: none"> • verspreiding van gedrukte stukken; • vertoningen en diensten op de weg; • bruikbaarheid en veiligheid op de weg; • maatregelen tegen overlast en baldadigheid; • overlast door hondenpoep/loslopende honden; • vuurwerk; • geluidhinder, voor zover niet geregeld in overige regelgeving; • maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast; • collecteren; • standplaatsen; • openbaar water; • verkeer in natuurgebieden; Kwaliteitsdoelstelling: 95% van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen. Acties om dit te bereiken: Tijdens de surveillances zal actief toezicht gehouden worden op de bovenvermelde hinderaspecten. Naast voorlichting zal er ook repressief worden opgetreden door middel van toepassing van strafrecht. Tevens wordt het instrument van voet- en fiets surveillances vaak ingezet.
Globale planning:	Gehele jaar Is speerpunt.

Project\activiteit:	Toezicht op de bepalingen van de APV en Bijzondere wetten
Toelichting:	Toezicht op een breed scala van regels
Beleidsuitgangspunten/ keuzes:	<p>Dit betreft een autonome handhavingstaak. Het tegengaan van overlast heeft de hoogste prioriteit.</p> <p>Kwaliteitsdoelstelling: 95% van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.</p> <p>Acties om dit te bereiken: Tijdens de surveillances wordt actief toezicht gehouden op de bovenvermelde (wettelijke) bepalingen. Naast voorlichting zal er ook repressief worden opgetreden door middel van toepassing van strafrecht.</p>
Globale planning:	Gehele jaar

Project\activiteit:	Toezicht op evenementen
Toelichting:	Uitvoeren van controles op de naleving van voorschriften en de veiligheid op evenementen
Beleidsuitgangspunten/ keuzes:	<p>De gemeente Schouwen-Duiveland voert het beleid dat er veel evenementen mogelijk zijn. Deze evenementen dienen echter wel veilig te zijn. De controles dienen er toe dat er zich geen onveilige situaties voordoen bij evenementen. Tevens dienen evenementen geen onevenredige overlast voor omwonenden te veroorzaken.</p> <p>Er wordt naar een modus gezocht om een zo efficiënt mogelijke interactie tussen de politie en onze toezichthouders te realiseren. Deze controles worden gecombineerd met leeftijdscontroles ingevolge de Drank- en Horecawet. De prioriteit is gelegen bij evenementen waar een gevaarrisico bestaat alsmede er vrees is voor (geluid) overlast.</p> <p>Kleine evenementen met een laag risico zullen slechts steekproefsgewijs worden gecontroleerd.</p> <p>Acties om dit te bereiken: De bovenvermelde controles zullen zowel tijdens als buiten de reguliere werktijden worden uitgevoerd. Welke evenementen gecontroleerd gaan worden, wordt afgestemd met de cluster vergunningverlening (RenM) en met de Veiligheidsregio Zeeland. De controles zullen zowel voorafgaande als tijdens de evenementen worden gehouden.</p>
Globale planning:	Hoofdzakelijk in de maanden maart tot en met oktober

Project/activiteit:	Toezicht op afvalverwerking	Uitvoering door
Toelichting:	Toezicht op overtredingen ,zoals afval-dumpingen, onjuist ter inzameling aanbieden van afvalstoffen enz. Toezicht op de gescheiden inzameling van afval stoffen bij zowel bedrijven als particuliere huishoudens.	
Beleidsuitgangspunten/ keuzes:	Dit betreft een autonome handhavingstaak.	
	Toezicht wordt gehouden op overtredingen met betrekking tot afvalstoffen, zoals:	
	<ul style="list-style-type: none"> • onjuist aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen; 	Team leefbaarheid
	<ul style="list-style-type: none"> • afval dumpen; 	Beide teams
	<ul style="list-style-type: none"> • onjuist handelen met bedrijfsafvalstoffen; 	Team bouw- en milieutoezicht
	<ul style="list-style-type: none"> • het verspreiden van klein zwerfafval; 	Beide teams
	<ul style="list-style-type: none"> • het niet gescheiden aanbieden van afvalstoffen. 	Team leefbaarheid voor huishoudelijk afval. Team bouw- en milieutoezicht voor bedrijfsafval
	Kwaliteitsdoelstelling:	
	95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingprotocollen.	
	Acties om dit te bereiken:	
	<ul style="list-style-type: none"> • Er wordt in 2018 tenminste 4 keer een controle gehouden op en nabij de milieustraat; 	Beide teams
	<ul style="list-style-type: none"> • Verscherpt toezicht op de bepalingen van het Activiteitenbesluit met betrekking tot gescheiden inzameling en afvoeren het afvoeren en verwerken van bedrijfsafval; 	Team bouw- en milieutoezicht
	<ul style="list-style-type: none"> • Steekproefsgewijs gescheiden inzameling van huishoudelijk monitoren; 	Team leefbaarheid
<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht op asbest saneringen door particulieren; 	Team bouw- en milieutoezicht	
<ul style="list-style-type: none"> • Extra toezicht op de inzamellocatie bij de haven van Bruinisse; 	Cameratoezicht	
<ul style="list-style-type: none"> • Tijdens de surveillances zal eveneens actief toezicht gehouden worden op de bovenvermelde aspecten. Naast voorlichting zal er ook repressief worden opgetreden door middel van toepassing van strafrecht. 	Team leefbaarheid	
Globale planning	Hele jaar	



Laan van St. Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Postadres:
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

T (0111) 452 000

gemeente@schouwen-duiveland.nl
www.schouwen-duiveland.nl