



WIJZIGING DOCUMENT REGELGEVING AGENDA TOERISME 2018–2026:

Kengetallen parkeren en verkeer

COLOFON

In opdracht van de gemeente Schouwen-Duiveland
uitgevoerd door Juust.

Auteur: Joep Steijaert

Datum: 20-05-2020



Inhoud

1. Achtergrond	4
2. Aanpak	5
3. Parkeerbeleid gemeente Schouwen-Duiveland	6
4. Kencijfers Agenda Toerisme.	8
5. Referentiecheck	10
6. Beoordeling	11
7. Beleid	13

De gemeenteraad van Schouwen-Duiveland heeft op 25 oktober 2018 de 'Agenda Toerisme 2018–2026' vastgesteld. Eén van de beleidskeuzes (beleidskeuze 8, deel uitmakend van thema 4 'voortdurend vernieuwen') beschrijft het volgende: 'We brengen meer eenduidigheid in de regelgeving voor verblijfsrecreatie. Uitgangspunt is sturen op kwaliteit en niet op kwantiteit'. In het kader daarvan zijn in de Agenda Toerisme kencijfers opgenomen voor recreatieve functies in Schouwen-Duiveland, deze hebben onder andere betrekking op parkeernormering en verkeersgeneratie.

De aanleiding voor het opstellen van deze eigen kencijfers komt onder andere voort uit de evaluatie van de Nota Kamperen. Hier werd geconstateerd dat er regelmatig parkeerproblemen voor komen bij recreatieve ontwikkelingen. Volgens de gemeente voldoen de kencijfers voor parkeren en verkeersgeneratie van het CROW niet voor de verschillende verblijfsrecreatiefuncties welke te vinden zijn op Schouwen Duiveland. Ze bieden daarnaast niet voldoende handvaten voor verblijfsrecreatie typen: grote recreatiewoningen en bijvoorbeeld 3-generatiewoningen. Daarnaast werd geconstateerd dat het recreatiebeleid versnipperd was over meerdere beleidsnota's. (onder andere Nota Kamperen, Nota Ecologies, bestemmingsplannen Kop van Schouwen en Recreatieterreinen). Daarom is in het uitvoeringsprogramma van de Agenda Toerisme opgenomen dat in de toekomst alle bestaande beleidsnota's worden geïntegreerd tot één beleidsnota Toerisme. Om te zorgen voor helderheid en eenduidigheid is besloten om in de Agenda Toerisme eigen kencijfers op te stellen voor parkeren en verkeersgeneratie. Deze zijn opgenomen in de bijlage "Regelgeving Agenda Toerisme 2018-2026" en in overleg met de (recreatieve) sector tot stand gekomen.

Donderdag 30 januari is in de raadsvergadering een motie aangenomen betreffende: 'gebiedsgerichte aanpak stikstof Schouwen-Duiveland'. Onderdeel daarvan is punt 10: "al dan niet in hetzelfde voorstel ter besluitvorming aan de raad voor te leggen om de normering voertuigbewegingen in al het relevante beleid aan te passen, zodat deze overeenkomen met de normering CROW"

Concrete vraag aan juist: Toets de gehanteerde cijfers en kom indien de toets aantoont dat niet de juiste kencijfers gehanteerd worden met een voorstel voor realistische, juridisch houdbare (planologische borging) en hanteerbare kencijfers voor parkeren en verkeersgeneratie met een eenduidig en eenvoudig systeem.

Aanpak

2

Om tot de beantwoording van de bovenstaande vraag te komen hanteren we de volgende aanpak. We vatten het parkeerbeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland samen. En lichten toe dat dit naadloos aansluit bij de landelijke werkwijze die het CROW hanteert. Daarnaast inventariseren we het beleid ten aanzien van parkeren en verkeersgeneratie zoals verwoord in de Agenda Toerisme. Beide onderdelen beoordelen we. Op basis van onze ervaring met parkeerbeleid/vraagstukken en een referentiecheck bij andere gemeenten geven we vervolgens een advies voor een parkeerregeling (inclusief verkeersgeneratie) op maat voor de gemeente Schouwen-Duiveland.

Parkeerbeleid gemeente Schouwen-Duiveland

3

In het vigerende parkeerbeleid Schouwen-Duiveland 2017–2020 wordt aangegeven dat er geen aparte parkeernormen voor Schouwen-Duiveland zijn vastgesteld. Hierin is onderbouwd dat de landelijke CROW-richtlijnen voldoen. De keuze is bewust gemaakt om de landelijke CROW-richtlijnen te hanteren. Hierbij is onderbouwd dat situaties vaak erg specifiek zijn en maatwerk is noodzakelijk. Naast het parkeerbeleid is er op 27 september 2018 het parapluplan parkeernormen Schouwen-Duiveland vastgesteld. Hierin is juridisch gewaarborgd dat bij nieuwe ontwikkelingen voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid waarbij getoetst dient te worden aan het Parkeerbeleid 2017-2020 of het daarvoor in de toekomst in de plaats tredende parkeerbeleid (artikel 3).

In het onderstaande overzicht zijn de cijfers terug te vinden welke gehanteerd worden in CROW publicatie 317 (en ook in diens opvolger CROW-publicatie 381). In dit overzicht zijn enkel de parkeerkcijfers en bijbehorende verkeersgeneratie verblijfsrecreatie opgenomen. Het complete overzicht van de hoofdgroep horeca en (verblijfs-) recreatie is terug te vinden in de CROW- publicatie. Belangrijk om hierbij te vermelden is dat de CROW-publicatie uitgaat van minimale en maximale kencijfers. Er is dus sprake van een bandbreedte, geen exacte norm. Indien een onderbouwing ontbreekt kan men in principe uitgaan van het gemiddelde. Onderstaande tabel geeft een overzicht van CROW kencijfers voor 'weinig stedelijk' zoals opgenomen in het parkeerbeleid Schouwen-Duiveland 2017–2020. Met de kennis van nu is er één aanpassing wenselijk in dit beleid. Volgens definitie van het CBS behoort de gemeente Schouwen-Duiveland namelijk tot de stedelijkheidsgraad "niet stedelijk". Dit heeft overigens geen effect op de parkeerkcijfers en de verkeersgeneratie voor onderstaande type functies. De gehanteerde kencijfers komen voor beide typen stedelijkheidsgraad voor deze functies exact overeen (inclusief de gehanteerde bandbreedte).

CAMPING (KAMPEERTERRAIN)

Exclusief 10% voor gasten van bezoekers

Stedelijkheidsgraad	Centrum	Schil centrum	Rest bebouwde kom	Buitengebied
Parkeerkcijfers (Per standplaats)	niet van toepassing	niet van toepassing	niet van toepassing	1,1 - 1,3
Verkeersgeneratie (per standplaats)	niet van toepassing	niet van toepassing	niet van toepassing	0,4

BUNGALOWPARK (HUISJESCOMPLEX)

Stedelijkheidsgraad	Centrum	Schil centrum	Rest bebouwde kom	Buitengebied
Parkeerkcijfers (per bungalow)	niet van toepassing	niet van toepassing	1,6 - 1,8	2,0 - 2,2
Verkeersgeneratie (per bungalow)	niet van toepassing	niet van toepassing	2,1 - 2,3	2,6 - 2,8

4* HOTEL

Stedelijkheidsgraad	Centrum	Schil centrum	Rest bebouwde kom	Buitengebied
Parkeercijfers (per tien kamers)	3,0 - 4,0	4,8 - 5,8	7,0 - 8,0	8,5 - 9,5
Verkeersgeneratie (per tien kamers)	8,7 - 11,6	13,9 - 16,8	20,2 - 23,1	24,7 - 27,6

5* HOTEL

Stedelijkheidsgraad	Centrum	Schil centrum	Rest bebouwde kom	Buitengebied
Parkeercijfers (per tien kamers)	4,2 - 5,8	6,8 - 8,4	9,3 - 10,9	11,8 - 13,4
Verkeersgeneratie (per tien kamers)	13,6 - 18,2	21,6 - 26,2	29,5 - 34,5	34,1 - 38,8

De gemeente Schouwen-Duiveland heeft uitgesproken om een eenduidig systeem te willen hanteren, waarmee de parkeernormering en verkeersgeneratie eenvoudig te berekenen is. De CROW- publicaties maken gebruik van een grove categorisering, zoals deze op de vorige pagina is toegelicht. Hierbij wordt gerekend met eenheden. In de gemeente Schouwen-Duiveland zijn er daarnaast een heleboel recreatieve verblijfsfuncties die niet binnen de categorisering van het CROW passen. Om meer maatwerk te bieden is gekozen om de parkeernorm en bijbehorende verkeersgeneratie per recreatie eenheid los te laten. Hiervoor in de plaats wordt het aantal parkeerplaatsen en de bijbehorende verkeersgeneratie per slaapplek bepaald. Op deze manier creëer je de mogelijkheid voor meer maatwerk. De Agenda Toerisme hanteert daarbij een norm van één parkeerplaats per drie slaapplekken. Daarnaast is een gemiddelde verkeersgeneratie van vier per parkeerplaats vastgesteld.

In tegenstelling tot het CROW worden in de Agenda Toerisme veel meer 'sub eenheden' benoemd. Elke type overnachtingsplaats is hierbij onderscheiden en benoemd. In onderstaande tabel zijn parkeercijfers en verkeersgeneratie per type overnachtingsplaats opgenomen.

KAMPEERBEDRIIVEN

Functie	Eenheid Aantal slaapplekken is één eenheid	Agenda Toerisme Parkeren	Agenda Toerisme Verkeersgeneratie
Standplaatsen Stacaravan	4	1,3	5,2
Standplaatsen Kampeershuis	4-6	2	8
Standplaatsen Kampeperlodge	4	1,3	5,2
Standplaatsen Trekshut	4	1,3	5,2
Toeristische standplaatsen Kampeermiddelen	4	1,3	5,2
Logies- c.q. logeergebouw	4	1,3	5,2
Recreatiewoningen Recreatiewoning	4-6	2	8
Recreatiewoningen 3 generatiewoningen	4	1,3	5,2
Recreatiewoningen Campinghotel	2-4	1,3	5,2

RECREATIEWONINGTERREINEN

Functie	Eenheid Aantal slaapplaatsen is één eenheid	Agenda Toerisme Parkeren	Agenda Toerisme Verkeersgeneratie
Recreatiewoning	4-6	2	8
Ecolodges	4	1,3	5,2
Logies- c.q. logeergebouw	4	1,3	5,2
Hotels/motel/pension	2-4	1,3	5,2

Referentiecheck

5

Om na te gaan of de voorgestelde kencijfers realistisch zijn en na te gaan of gehanteerde werkwijze gebruikelijk is het goed om te kijken naar referentie gemeenten. Binnen de Provincie Zeeland zijn er momenteel geen gemeenten die vergelijkbare regelgeving hebben vastgesteld. Min of meer vergelijkbare kustgemeenten: Bergen, Schagen en Texel hebben wel eigen parkeerkencijfers vastgesteld. Deze gemeenten hebben allemaal de parkeernormen vastgelegd op basis van richtlijnen van het CROW, waarbij voor verkeersgeneratie geen specifieke kencijfers zijn vastgesteld. Hiervoor volgen ze de kencijfers van het CROW. In alle gevallen is een parkeernorm toegekend per type verblijfseenheid. De gemeente Texel heeft bijvoorbeeld perfunctie een parkeernorm aan het aantal kamers gekoppeld. Geen van de geraadpleegde gemeenten heeft een overeenkomende werkwijze met die van de gemeente Schouwen-Duiveland, waarbij de parkeernorm wordt omgerekend naar het aantal slaapplekken.

Op basis van alle bovenstaande informatie beschrijven we hier onze bevindingen. Hierin vergelijken we de kencijfers uit de Agenda Toerisme met de kencijfers van CROW. Deze cijfers zijn in onderstaande tabel terug te vinden. Hierbij is de indeling van de 'sub-eenheden' uit de Agenda Toerisme gebruikt.

KAMPEERBEDRIJVEN

Functie	Eenheid Aantal slaapplaatsen is één eenheid	Agenda Toerisme Parkeren	Agenda Toerisme Verkeers- generatie	CROW Parkeren	CROW Verkeers- generatie
Standplaatsen Stacaravan	4	1,3	5,2	1,3	2,8
Standplaatsen Kampeerhuis	4-6	2	8	1,3	2,8
Standplaatsen Kampeerlodge	4	1,3	5,2	1,3	2,8
Standplaatsen Trekshut	4	1,3	5,2	1,3	2,8
Toeristische standplaatsen- Kampeermiddelen	4	1,3	5,2	1,3	2,8
Logies- c.q. logeergebouw	4	1,3	5,2	1,3	2,8
Recreatiewoningen Recreatiewoning	4-6	2	8	1,3	2,8
Recreatiewoningen 3 generatiewoningen	4	1,3	5,2	1,3	2,8
Recreatiewoningen Campinghotel	2-4	1,3	5,2	1,3	2,8

RECREATIEWONINGTERREINEN

Functie	Eenheid Aantal slaapplaatsen is één eenheid	Agenda Toerisme Parkeren	Agenda Toerisme Verkeers- generatie	CROW Parkeren	CROW Verkeers- generatie
Recreatiewoning	4-6	2	8	2,0 - 2,2	2,8
Ecolodges	4	1,3	5,2	2,0 - 2,2	2,8
Logies- c.q. logeergebouw	4	1,3	5,2	2,0 - 2,2	2,8
Hotels/ motel/pension	2	1,3	5,2	1,1 - 1,2	3,4

Hieruit blijkt dat de gehanteerde één parkeerplaats per drie bedden in grote lijnen overeen met 1,3 parkeerplaats per standplaats op een Camping (kampeerterrein). Het CROW hanteert voor een Bungalowpark (huisjescomplex) een parkeerkcijfer van 2,0 - 2,2 per eenheid. Uitgaande van zes bedden in een recreatiewoning komt dit neer op twee parkeerplaatsen. De bovenstaande gegevens zijn ingedeeld op basis van indeling welke is opgenomen in de Agenda Toerisme. Recreatiewoning terreinen komt het beste overeen met type recreatieverblijf: Bungalowpark (huisjescomplex). Op basis van de bepaling van één parkeerplaats per drie kan dit gehanteerd worden voor alle type verblijfsrecreatie eenheden. De nadere specificering van het begrip 'eenheid' is terug te vinden in de bijlage. Bij een hotel adviseren we een parkeernorm van 1,2 per kamer. Dit gebaseerd op het gemiddelde van het maximale van de bandbreedte van een 4* hotel (0,95 per kamer) en de maximale bandbreedte van een 5* hotel (1,34 per kamer).

In de CROW-richtlijnen worden enkel type recreatieverblijven onderscheiden waarbij wordt uitgegaan van eenheden, maar niet van de omvang van deze eenheden. Enkel bij hotels wordt verwezen naar het aantal kamers. Om de schaalbaarheid van de verschillende groottes van recreatieverblijven toe te kunnen passen wordt er gerekend met het aantal slaapplekken in plaats van eenheden. Insteek van de Agenda Toerisme om het parkeerkcijfer te baseren op het aantal slaapplekken, komt voort uit de wens voor schaalbaarheid van de cijfers. Op basis van de vergelijking van de cijfers parkeren uit de Agenda Toerisme met de cijfers parkeren van het CROW op grote lijnen overeen te komen. Eén parkeerplaats per drie bedden (Agenda Toerisme) komt overeen met de gehanteerde 1,3 - 2,0 parkeerplaatsen per eenheid (op basis van 4 - 6 slaapplekken) (CROW). We nemen deze rekenmethodiek dan ook over.

Naast parkeercijfers wordt er in de Agenda Toerisme ook verkeersgeneratie opgenomen. Hierin is een gemiddelde verkeersgeneratie van vier per parkeerplaats vastgesteld. Deze is fors hoger dan de cijfers voor verkeersgeneratie die door het CROW zijn vastgesteld voor vergelijkbare typen recreatieverblijven. Voor een bungalowpark (huisjescomplex) in 'niet stedelijk gebied' in het buitengebied wordt voor verkeersgeneratie een bandbreedte aangehouden van 2,6 - 2,8 per eenheid. Het CROW houdt hiermee al rekening met gebiedsprofielen. Door de keuze te maken voor een recreatie eenheid in het buitengebied van het niet stedelijk gebied is reeds rekening gehouden de beperkte aanwezigheid van het openbaar vervoer, de grote afstand tot voorzieningen en de grote afhankelijkheid van de auto voor bezoekers om naar het recreatie verblijf te komen. Het voorstel is hierin de maximale bandbreedte te hanteren. Ter toelichting, dit is een gemiddelde van de verkeersgeneratie van alle bezoekers. Er zullen mensen zijn op een minicamping midden op Schouwen-Duiveland die 's ochtends naar de bakker rijden (generatie 2), daarna een bezoekje brengen aan Zierikzee (generatie 2) en in de avond naar een restaurant in Burgh-Haamstede (totale verkeersgeneratie van 6). Er is ook een groot deel van de vakantiegangers die de auto de hele week laten staan en alle afstanden te voet of met de fiets afleggen. De insteek is dan ook dat voor het merendeel de CROW-richtlijn voldoet. In de Agenda Toerisme is echter niet voor niets uitgegaan van een hoge verkeersgeneratie. De gemeente Schouwen-Duiveland merkt dat bij diverse ontwikkelingen de landelijke richtlijn ten aanzien van verkeersgeneratie te laag uitkomt en tevens niet is afgestemd op het berekenen aan de hand van aantal slaapplekken. In deze memo wordt de wijziging in de berekening van het aantal parkeerplaatsen gekoppeld aan de verkeersgeneratie. Per initiatief moet worden gezien of deze basis gevolgd wordt dan wel of een gemotiveerde afwijking, bijvoorbeeld in het geval van een combinatie van functies binnen een ontwikkeling, gewenst is.

Tenslotte moet worden opgemerkt dat het onduidelijk is dat er zowel in de Agenda Toerisme als in het Parkeerbeleid parkeernormen zijn opgenomen zonder dat deze aan elkaar gekoppeld zijn. Dit moet één document zijn en parkeernormen horen in het parkeerbeleid thuis. In de Agenda Toerisme kan een verwijzing naar - en een toelichting op het parkeerbeleid bevatten, maar de parkeernormen moeten zijn vastgelegd in het parkeerbeleid. Op basis van het parkeerbeleid maak je de keuze.

Op basis van voorgaande analyse en overwegingen worden de volgende beleidsuitgangspunten gehanteerd.

Voor alle recreatieve eenheden wordt gerekend met 1 parkeerplaats per 3 slaappleaatsen en een verkeersgeneratie van 2,2 mvt/etmaal per parkeerplaats. Dit geldt voor alle verschillende typen verblijfsrecreatie m.u.v. hotels.

Voor hotels worden per kamer 1,2 parkeerplaatsen gerekend met een verkeersgeneratie van 3,4 mvt/etmaal.

Gemotiveerd afwijken van de genoemde kengetallen is mogelijk, bijvoorbeeld in het geval een combinatie van functies binnen een ontwikkeling.

Dit beleid zal als addendum worden toegevoegd aan het vigerende parkeerbeleid "Schouwen-Duiveland 2017-2020".

De beleid vervangt het Document regelgeving Agenda Toerisme voor zover dit ziet op de kengetallen voor parkeren en verkeersgeneratie bij verblijfsrecreatie.

Op basis van het voorgaand is onderstaand stappenschema opgesteld. Hierbij geldt voor elk type verblijfsrecreatie eenheid dat er één parkeerplaats per drie slaappleaatsen gerekend dient te worden. Per parkeerplaats wordt een verkeersgeneratie van 2,2 gerekend. Doorloop de onderstaande stappen om het aantal te realiseren parkeerplaatsen te bepalen. Op basis daarvan kan ook de verkeersgeneratie worden bepaald. Hiervoor zijn twee rekenvoorbeelden opgenomen.

- Stap 1 : Bepaal het aantal slaappleaatsen
- Stap 2 : Deel het aantal slaappleaatsen door drie om het aantal parkeerplaatsen te berekenen en rond dit af naar boven (op een geheel getal).
- Stap 3 : Bereken de verkeersgeneratie door het aantal parkeerplaatsen te vermenigvuldigen met 2,2.

REKENVOORBEELD 1:

Ontwikkeling van drie recreatiewoningen (één met zes slaappleaatsen en twee met acht slaappleaatsen)

Stap 1: $1 \times 6 = 6$ & $2 \times 8 = 16$. Dit komt neer op een totaal van $6 + 16 = 22$ slaappleaatsen

Stap 2: Aantal parkeerplaatsen = $22 \text{ slaappleaatsen} / 3 = 7,333$. Dit afronden = 8 parkeerplaatsen

Stap 3: Verkeersgeneratie = $8 \text{ parkeerplaatsen} \times 2,2 = 17,6$. Dit afronden = 18 verkeersgeneratie.

REKENVOORBEELD 2:

Ontwikkeling van recreatiewoningterrein met 26 Ecolodges. Hiervan zijn er zestien vierpersoons en tien zespersoons.

Stap 1: $16 \times 4 = 64$ & $10 \times 6 = 60$. Dit komt neer op een totaal van $64 + 60 = 124$ slaappleatsen

Stap 2: Aantal parkeerplaatsen = $124 \text{ slaappleatsen} / 3 = 41,3333$. Dit afronden = 42 parkeerplaatsen

Stap 3: Verkeersgeneratie = $42 \text{ parkeerplaatsen} \times 2,2 = 92,4$. Dit afronden = 93 verkeersgeneratie

REKENVOORBEELD 3 (UITZONDERING OP DE REGEL = HOTEL)

Een hotel met twintig kamers (vijftig slaappleatsen).

Stap 1: Niet rekenen met slaappleatsen maar met kamers (hotel is uitzondering op de regel)

Stap 2: Aantal parkeerplaatsen: $20 \times 1,2 = 24$ parkeerplaatsen

Stap 3: Verkeersgeneratie: $24 \times 3,4 = 81,6$. Dit afronden = 82 verkeersgeneratie.



Laan van St. Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Postadres:
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

T (0111) 452 000

gemeente@schouwen-duiveland.nl
www.schouwen-duiveland.nl