



BELEIDSNOTA EVENEMENTEN 2018

INWERKINGTREDING EN CITEERTITEL

Deze beleidsnota kan worden aangehaald als "Beleidsnota evenementen gemeente Schouwen-Duiveland 2018" en treedt in werking met ingang van de dag na die van bekendmaking.

Vastgesteld door burgemeester en wethouders en de burgemeester van Schouwen-Duiveland, ieder voor zover zijn bevoegdheden betreffende;

Zierikzee, 2018

Burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland,

De secretaris,

De burgemeester,

Zierikzee,

De burgemeester,

Inhoud

1. Aanleiding en probleemstelling	4
1.1 Aanleiding: veel evenementen op Schouwen-Duiveland-behoefte aan actualisatie van beleid.....	4
1.2 Probleemstelling: knelpunten in de dagelijkse praktijk van evenementen	9
2. Doelstelling en uitgangspunten	10
2.1 Doelstelling middellange termijn: kaders voor evenementen	10
2.2 Doelstelling voor de lange termijn: de evenementenvisie en de Strategische Visie - Tijn van de Toekomst	10
2.3 Uitgangspunten	11
3. Beleidskeuzes	12
3.1 Facilitaire ondersteuning	12
3.2 Stroomgebruik	13
3.3 Evenementen in natuurgebieden.....	14
3.4 De geluidsnorm bij evenementen, gehoorschadepreventie en eindtijd muziek en eindtijd evenement	16
3.5 Evenementen op de driehoekborden.....	18
3.6 De evenementenkalender.....	19
3.7 De geregelde (avond)snuffelmarkten, de ondernemersverenigingen en de marktcommissies.....	20
3.8 Loting geregelde snuffelmarkten	23
3.9 Evenementen en onze kermissen	23
3.10 Kermisattracties, autostuntshows en circussen	24
3.11 Volksfeesten en uitzondering precarioheffing voor niet commerciële kleinschalige evenementen	25
3.12 Veiligheidsplan	26
3.13 Een gezamenlijke vergunning voor grote dorps- en stadsfeesten- buitentaps	27
3.14 Deregulering	27
3.15 De meerjarige vergunning.....	28
3.16 Beperking aantal evenementen Brouwersdam	29
3.17 Toegankelijkheid van evenementen	30
3.18 Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen	31
3.19 Intrekking Zondagswet.....	32
3.20 Beleidsregels groepskamperen.....	32
3.21 Ballonnen	33
3.22 Rapporten veiligheid en evenementen	34
3.23 Historisch gegroeide evenementen	35
3.24 Inspraakprocedure na vaststelling conceptbeleidsregels	36

Aanleiding en probleemstelling

1

In dit hoofdstuk vindt u de aanleiding en de probleemstelling. Waartoe dient het evenementenbeleid, wat heeft de actualisatie van evenementenbeleidsregels in 2012 opgeleverd en welke knelpunten zijn gebleven of zijn ontstaan? Dit beleidsstuk is dan ook een evaluatie.

In Hoofdstuk 2 staan het doel van deze beleidsnota en de uitgangspunten die de gemeente voor evenementen op Schouwen-Duiveland belangrijk vindt. Vervolgens staan in hoofdstuk 3 de beleidskeuzes die de gemeente maakt op basis van de probleemstelling en de uitgangspunten voor evenementen op Schouwen-Duiveland.

In de beleidsregels zelf vindt u de juridische vertaling van de beleidskeuzes van de 1ste Wijziging beleidsregels evenementen Schouwen-Duiveland 2006, de beleidsregels evenementen Schouwen Duiveland 2012, die een actualisatie zijn van de eerstgenoemde, en de beleidskeuzes uit onderliggende beleidsnota. Daarnaast geeft de toelichting van de beleidsregels per artikel achtergrondinformatie en motieven waarom bepaalde keuzes zijn gemaakt. Dit is belangrijk voor zowel ambtenaren die betrokken zijn bij de vergunningverlening en toezicht als voor organisatoren. Vaststelling van deze beleidsregels maakt het noodzakelijk om ook het (digitaal) aanvraagformulier, onze standaard evenementvergunning en veiligheidsplan aan te passen.

Hoewel we altijd proberen beleidsregels en nota's zo beknopt mogelijk op te stellen is het evenementenbeleid 2018 een uitvoerig stuk geworden. Dat vindt onder meer zijn oorzaak in de ontwikkelingen in het vakgebied van evenementen en veiligheid, aanbevelingen vanuit de Rijksoverheid en ontwikkelingen in nieuwe landelijke regelgeving. Daarnaast heeft de aanpak met interviews met evenementorganisatoren veel meer bruikbare informatie opgeleverd dan met de evaluatie-aanpak die in 2012 is toegepast.

Wij kiezen er bewust voor de genoemde ontwikkelingen in onze overwegingen uit te dragen zodat de beleidskeuzes voor iedereen helder inzichtelijk zijn en evenementorganisatoren weten waar ze mee te maken krijgen.

1.1 AANLEIDING: VEEL EVENEMENTEN OP SCHOUWEN-DUIVELAND-BEHOEFT AAN ACTUALISATIE VAN BELEID

Schouwen-Duiveland verkeert in een positie dat er veel evenementen zijn. Door het grote aantal evenementen ontstonden, voordat we met het evenementenbeleid werkten, knelpunten bij de vergunningverlening en het toezicht door het ontbreken van een duidelijk beleidskader.

Na de vaststelling van de beleidsregels voor evenementenvergunningen op 14 februari 2005 en de 1e wijziging beleidsregels evenementen 2006 is met de vaststelling van de beleidsregels evenementen gemeente Schouwen Duiveland 2012 een grondige evaluatie gehouden van het evenementenbeleid en zijn veel knelpunten opgelost. Een groot deel van de knelpunten die voor 2005 bestonden zijn in 2005 en 2006 gereguleerd. Zo werd het begrip evenement omschreven en zijn kleine activiteiten slechts meldingsplichtig gemaakt. Circussen moesten gaan rouleren, het aantal geregelde snuffelmarkten werd beperkt en er werden vooraf veiligheidseisen (het veiligheidsplan) gesteld aan grote evenementen. Met de vaststelling van de beleidsregels evenementen gemeente Schouwen Duiveland 2012 is er verder gedereguleerd door meer evenementen onder de algemene meldingsregels te brengen, hebben we processen ingericht om objectief tot een risicoclassificatie van het type evenement te komen (A, B en C naar omvang van risico's), hebben we het aantal geregelde snuffelmarkten verder beperkt en doen we een

groter beroep op de zelfredzaamheid van organisatoren als het gaat om veiligheid en inzet van verkeersregelaars en eigen toezichthouders. Verder hebben we het begrip commercieel en niet commercieel evenement opnieuw gedefinieerd en hebben we het project Jeugd en Alcohol in het evenementenbeleid opgenomen door in de beleidsregels voor ontheffingen voor buitentaps kritisch te zijn op de doelgroepleeftijd van het evenementpubliek. Met andere woorden geen verkoop van alcoholhoudende dranken tijdens kinderprogramma's bij evenementen.

Het evenementenbeleid heeft in de loop der jaren een goed uitvoerbaar en voor de buitenwereld helder kader opgeleverd. Er blijven echter een aantal knelpunten bestaan en er zijn onderdelen waarop verdere stappen kunnen worden gezet, zoals deregulering. Een aantal ernstige ongelukken tijdens evenementen in binnen en buitenland zijn aanleiding de veiligheidsaspecten in ons beleid te blijven actualiseren. Rapportages van de Onderzoeksraad voor Veiligheid betreffende het monstertruckongeluk van mei 2015, het rapport 'Meer aandacht nodig voor veiligheid en gezondheid bij publiekevenementen' van de Inspectie Veiligheid en Justitie van februari 2016 en de daarmee samenhangende VNG conferentie Evenementveiligheid, onderstrepen nog eens het belang van een actueel en doelmatig evenementenbeleid, een wijze van vergunningverlening waarbij wordt gewaakt voor een "mechanische afdoening" waardoor veiligheidsrisico's over het hoofd worden gezien en een adequaat toezicht op de evenementen.

Verder is de inwerkingtreding van het "Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen" van belang voor de actualisatie van ons beleid. Deze treedt per 1 januari 2018 in werking en vervangt delen van de Brandveiligheidsverordening. Alle evenementen vallen onder de werkingssfeer van deze algemene maatregel van bestuur.

Niet onopgemerkt mag blijven dat nieuwe ontwikkelingen in beleidsvelden als natuurbescherming, gezondheid, veiligheid en hygiëne steeds meer hun invloed hebben op de wijze waarop we naar vergunningverlening voor evenementen moeten kijken.

Het wordt een steeds meer integrale benadering. Zo heeft de nieuwe Wet Natuurbescherming strenge toetscriteria voor evenementen in en nabij Natura 2000 gebieden, moeten we bij muziekevenementen stilstaan bij gehoorschadepreventie en vraagt het gebruik van alcohol bij sommige type-evenementen om extra aandacht en extra voorschriften.

Onderstaand sommen we de knelpunten en aandachtspunten op die we als input voor het evenementenbeleid hanteren.

Knelpunten organisatoren en uitvoering vergunningverlening

De knelpunten in de uitwerking van het beleid zijn door organisatoren, derden-belanghebbenden, ondernemersverenigingen, de marktcommissies en betrokken medewerkers van de gemeente naar voren gebracht.

Zo hebben wij in de loop van 2017 alle evenementenorganisatoren en ondernemersverenigingen in het vooroverleg van hun vergunningaanvraag met het verzoek ons de succesfactoren van het evenementenbeleid aan te geven en tevens aan te geven waar het beleid aanpassing behoeft.

Als **positief** kan worden vermeld:

- De beleidsregels geven een helder kader voor de ambtelijke organisatie, gemeentebestuur en organisatoren.
- Mede door het evenementenbeleid is er veel aandacht voor het aspect veiligheid, hierin worden nog elk jaar verdere stappen gezet.

- Mede door het evenementenbeleid komen bezwaar-of beroepsprocedures betreffende evenementen nog maar zelden voor.
- Meldingsplichtige evenementen leveren zelden overlast of klachten op.
- Het vooroverleg met organisatoren en ketenpartners werkt goed. Organisatoren hebben behoefte aan een jaarlijks overleg- en toetsmoment. We weten elkaar te vinden en we weten wat we van elkaar verwachten.
- We gaan steeds vaker naar de klant (organisator) toe. Dat doen we organisatie breed, dus ook bij evenementen. Dat wordt erg gewaardeerd. Het levert veel informatie op van de evenementlocaties en de uiteindelijke uitvoering.

Als **knel- of aandachtspunten** kunnen worden vermeld:

Vanuit de ambtelijke organisatie (afdeling vergunningverlening, toezicht e.d):

- Het is onduidelijk hoe vaak organisatoren gebruik maken van de gemeentelijke stroomkasten en hoeveel aansluitingen ze maken op de kasten. Het huidige beleid met facturering vooraf werkt niet goed omdat organisatoren bij de aanvraag het vaak niet opgeven maar toch gebruik maken van de stroomkasten of meer aansluitingen plegen te maken dan opgegeven. Ook het tijdens het evenement controleren van het aantal aansluitingen door de controleur/toezichthouder van de gemeente vergt teveel capaciteit. Verder zou het gebruikstarief van € 15,00 voor een 16 A aansluiting gelijk getrokken moeten worden met het lagere tarief voor een standplaatsexploitant. Hoe dan ook lopen we inkomsten mis en maken we kosten voor het stroomgebruik. Er is behoefte aan een handig proces.
- Organisatoren van evenementen in of nabij Natura 2000 gebieden lopen van het kastje naar de muur tussen provincie Zeeland, de gemeente, Natuurmonumenten, Waterschap Scheldestromen, Rijkswaterstaat en Staatsbosbeheer. Al die instanties hebben hun eigen processen en eisen. Er is bij organisatoren behoefte aan regie hierin.
- De geluidsnorm van 75dba op de grens van gevoelige objecten is niet werkbaar op sommige locaties. Soms staat een podium op enkele meters van een gevel. Er is bij enkele organisatoren behoefte aan een moderner geluidbeleid. Bijvoorbeeld 100 dba op 35 meter van de geluidsbron (Front of House).
- Het verplicht melden van een evenement voor 1 december bij het VVV lijkt niet van deze tijd. Waarom geen digitale koppeling tussen gemeente en VVV?
- De avondmarkten in Renesse zijn zodanig druk bezocht dat de veiligheid meer aandacht verdient.
- De geregelde snuffelmarkten van de ondernemersverenigingen lijken nog te veel op onze gemeentemarkten. Ze zouden zich beter moeten onderscheiden.
- Bij C-evenementen en de grotere B-evenementen de mogelijkheid scheppen om als burgemeester te kunnen eisen dat er één gezamenlijke evenementvergunning wordt aangevraagd.
- Bij evenementen waarbij de plaatselijke horeca gebruik maakt van buitentaps zouden deze ondernemers moeten participeren in een vooroverleg en evaluatie met gemeente en evenementorganisator.
- Kunnen er niet meer evenementen onder de melding vallen?
- De meerjarige vergunning zou geen meerwaarde hebben als we elk jaar toch een vooroverleg hebben, een actualisatie van het veiligheidsplan vragen en vervolgens aanvullende besluiten moeten nemen omdat programma's of regelgeving wijzigen.
- Tijdens onze gemeentekermis zouden geen vergelijkbare evenementen mogen plaatsvinden.
- Het zou in het aanvraagformulier beter zijn dat organisatoren die een of meer kermisattracties opnemen in hun evenement bij de aanvraag hun RAS-nummers (certificaat van goedkeuring) al opgeven. Zodoende kan vooraf al worden getoetst op veiligheid van de attracties.
- Een vergunning voor een autostuntshow zou niet meer mogelijk moeten zijn vanwege de risico's en de maatschappelijke impact van het evenementongeluk in Haaksbergen.
- Het standaard veiligheidsplan dat wij aanbieden aan organisatoren om uit te werken is voor deze tijd te summier. Het voldoet niet meer.

Vanuit de organisatoren en overigen:

- Enkele organisatoren van jaarlijks terugkerende evenementen vragen zich af hoe ze ooit zelf in de categorie historisch gegroeide evenementen gaan vallen als het criterium is dat een dergelijk evenement op de evenementenkalender van 2003 moest voorkomen.
- De organisator van de Visserijdagen (SFB) stelt dat de 10 urenregeling, of 20 uren voor een meerdaags evenement, niet volstaat voor de Visserijdagen. Zij krijgen altijd nog een factuur van de gemeente over de meeruren. Meer reëel lijkt het om de inhoud en omvang van het evenement bepalend te laten zijn. Een evenement als de Visserijdagen zou meer dan 20 uur ondersteuning dienen te ontvangen gezien die omvang. Een oplossing zou 10 uren per dag met een maximum van 30 uren kunnen zijn. De tijd voor het verwijderen van het vele openbare meubilair in Bruinisse en wegbrengen naar en van het gemeentedeput in Zierikzee zou te zwaar drukken op 20 uren.
- Door de organisator van de Visserijdagen wordt de eindtijd van muziek en die van het evenement als te beperkend ervaren. Ze zien liever een eindtijd van 02.00 uur en een eindtijd van muziek om 01.00 uur.
- Sommige organisatoren geven aan dat de kosten om op de driehoekborden vermeld te staan te hoog zijn. Waarom mag een evenement ook niet op de gemeentelijke banieren?
- Enkele ondernemersverenigingen zouden graag meer vergunningen voor geregelde snuffelmarkten willen hebben om hun dorpsprogramma's uit te breiden.
- De op- en afbouwtijd voor avondmarkten wordt als te krap ervaren. Organisatoren willen graag om 14.30 kunnen opbouwen van de kramen, vanaf 16.30 uur opbouw van de handel en afbouw en schoonmaak tussen 00.00 en 02.00 uur.
- Volgens de marktcommissies zou de Jaarmarkt (Paardenmarkt) beter beschermd moeten worden. Zij stelt voor twee weken voor en na de jaarmarkt geen geregelde snuffelmarkt te vergunnen in heel de gemeente.
- Volgens de marktcommissies zouden de markten van de ondernemersverenigingen zich meer als themamarkt moeten laten zien en meer eigen ondernemers in de markt moeten opnemen.
- Volgens de marktcommissies zou er op en woensdag en donderdag (de dagen van onze gemeentemarkten) helemaal geen geregelde snuffelmarkten in onze gemeente mogen worden gehouden. Het schaadt de gemeentemarkt teveel. Verder wil men een verdere reductie in het aantal vergunningen voor geregelde snuffelmarkten voor niet ondernemersverenigingen.
- De verloting van de vergunningen voor geregelde snuffelmarkten wordt door enkele gegadigden nog steeds als oneerlijk gezien. Ondanks de verscherping van de procedure. De aanwezigen bij de loting, die in januari van elk jaar plaatsvindt, lijken de feitelijke uitvoering vaak aan een en dezelfde partij, die overigens ook aan de loting deelneemt, over te dragen.
- De stichting Koningsdag Zierikzee wenst dat de diensten van de reinigingsdienst ook onder de 10 urenregeling gaan vallen, dat de betaaldparkeren-terreinen tijdens niet commerciële evenementen zonder kosten voor bezoekers beschikbaar zijn (gratis parkeren dus), dat ze tijdens de volksfeesten (Koningsdag en Sinterklaas) een geregelde snuffelmarkt zou moeten kunnen organiseren en dat de aanvraagprocedures voor evenementvergunningen verder worden gedigitaliseerd en vereenvoudigd.
- Vanuit onze buurgemeente Goeree Overflakkee komen klachten over het geluidsniveau tijdens evenementen als Concert At Sea en Beachboom. Geluid dat over water draagt speelt hierbij een rol. Men verzoekt de geluidsnorm in de vergunning te verlagen en het aantal evenementen aan de Brouwersdam te beperken.
- Een van de horeca-ondernemers aan de Brouwersdam wenst enige beperking aan het aantal evenementen aan of op de Brouwersdam waarbij de secundaire weg wordt afgesloten. Gevolg van de afsluiting is dat de bereikbaarheid van zijn bedrijf erdoor wordt beperkt met inkomstenderving tot gevolg.
- Vanuit het platform mensen met een beperking Schouwen Duiveland ontvangen we signalen dat met de belangen van gehandicapten onvoldoende rekening wordt gehouden. Er kan vaak niet dicht bij het evenement geparkeerd worden of het ontbreekt aan een gehandicaptentoilet. Ook worden

vaak obstakels opgeworpen in de vorm van kabels en kraamuitstallingen. Het platform verwijst hierbij naar het onlangs door Nederland geratificeerde VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

- Ten aanzien van het voornemen om geen feestballonnen meer toe te staan tijdens evenementen heeft de Stichting Koningsdag Zierikzee opgemerkt dit als een beperking van hun mogelijkheden te ervaren om bij hun toekomstige activiteiten geen ballonnen te kunnen oplaten. Zij laten nu nog geen ballonnen op tijdens hun evenement maar zouden dat wellicht in de toekomst wel willen met milieuvriendelijke ballonnen. De Oranjevereniging Oosterland heeft bezwaren tegen een verbod. Het oplaten van ballonnen is voor de kinderen spannend en wordt straks onmogelijk terwijl er geen leuke alternatieven zijn. De milieuwinst zou ook te verwaarlozen zijn.

De overige Oranjeverenigingen hebben aangegeven al geen ballonnen meer op te laten en geen bezwaar tegen een verbod te hebben.

Vanuit de besluitvorming in de gemeenteraad:

- Er zijn sinds de beleidsregels evenementen schouwen Duiveland 2012 twee raadsbesluiten geweest die in de huidige actualisatie moeten worden meegenomen:
 1. Niet-commerciële evenementen die niet het karakter hebben van een grootschalig evenement vrij te stellen van de heffing van precariobelasting met terugwerkende kracht tot 1 januari 2016. Hierdoor vallen de meeste evenementen zoals rommel- en snuffelmarkten, maar ook bijvoorbeeld de organisatie van hutendorpen en het plaatsen van een schaatsbaan buiten de belastingheffing. Voor grote evenementen zoals de Havendagen en Visserijdagen blijven wij precariobelasting heffen. Een en ander is in de precarioverordening 2016 opgenomen.
 2. In de motie Volksfeesten van 24 november 2016 verzoekt de gemeenteraad het college, onder meer, Sinterklaas en Koningsdag vast te leggen als volksfeesten en hen de mogelijkheid te bieden om, "als aanvulling om de kosten te dekken, bijvoorbeeld een geregelde of ongeregelde snuffelmarkt of andere activiteiten als oliebollen- en kerstbomenverkoop te kunnen organiseren, zonder hiervoor precario te hoeven betalen en zonder onder de strenge regels voor commerciële geregelde markten te vallen".

Vanuit wijziging wet en regelgeving, vereenvoudiging regelgeving en milieu:

- Vanaf 1 januari 2018 is het besluit Brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen van kracht. Voor een aanzienlijk deel van onze evenementen is dan een melding vanuit deze algemene maatregel van bestuur vereist voor het gelijktijdig verblijven van minstens 150 personen in een verblijfsruimte op een plaats of het nachtverblijf voor 10 personen in een verblijfsruimte op een plaats. Buiten deze melding is het besluit van kracht voor elk brandveilig gebruik op voor mensen toegankelijke plaatsen ongeacht het aantal mensen. Dat heeft gevolgen voor ons vergunningenproces.
- De Zondagswet zou worden ingetrokken. Het was de bedoeling dat op gemeentelijk niveau wordt geregeld of er nog regels gelden ten aanzien van de Zondagsrust. Echter, het kabinet Rutte III heeft besloten de Zondagswet toch niet in te trekken.
- Er is een bestuurlijke wens om vanuit deregulering de Beleidsregels groepskamperen te schrappen en de regels in het evenementenbeleid op te nemen.
- Sinds 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming van kracht. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Evenementorganisatoren die in of nabij Natura 2000 gebieden hun activiteit willen houden moeten in het kader van deze wet een vergunning aanvragen bij de provincie Zeeland. Vaak is dan een ecologisch rapport vereist. Dat brengt voor de organisatoren hoge kosten met zich mee die ze meestal niet kunnen dragen.
- Geluidnormen voor en de frequentie van evenementen worden tegenwoordig ook in bestemmingsplannen geregeld.

- In december 2014 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen waarin het gemeenten oproept het oplaten van ballonnen te ontmoedigen vanuit het oogpunt van bescherming van natuur en milieu.
- Bij besluit van 28 augustus 2015 heeft het kabinet het “verbod op vertoning van wilde dieren in circussen en andere optredens en vervoer ten behoeve daarvan” vastgesteld.

Vanuit de veiligheidsketen:

- Gehoorschadepreventie is een punt van aandacht bij muziekevenementen. De GGD en Veiligheidsregio/Ghor adviseren sinds 2014 gemeenten hierover voorschriften op te nemen.
- Het rapport ‘Meer aandacht nodig voor veiligheid en gezondheid bij publieksevenementen’ van de Inspectie Veiligheid en Justitie en de rapportages van de Onderzoeksraad voor Veiligheid inzake het monstertruckongeluk, pleiten voor een kundige en zorgvuldige afdoening van vergunningaanvragen en adequaat toezicht op evenementen.
- Politie wenst voortaan voor 1 november een evenementenoverzicht (kalender) te ontvangen. Een en ander ten behoeve van de politie-capaciteitsplanning voor het jaar er op. Tot nu toe was dat 1 december.

1.2 PROBLEEMSTELLING: KNELPUNTEN IN DE DAGELIJKSE PRAKTIJK VAN EVENEMENTEN

Wij wensen de genoemde knel- aandachtpunten op te lossen en de door de gemeenteraad en de veiligheidsketen ingediende verzoeken en aandachtpunten zo mogelijk te verwerken.

De knelpunten betreffen een aantal belangrijke beleidsvelden die de gemeente aangaat: openbare orde en veiligheid, deregulering, leefbaarheid en de belangen van de gemeentemarkten. Het huidige kader van de beleidsregels voor evenementen behoeft enige aanpassing om de genoemde knel- en aandachtpunten op te lossen. In deze nota geven wij aan welke wijzigingen wij voorstellen in een aantal beleidsaanpassingen. Daarbij verwijzen wij naar de beleidsregels en de toelichting daarop voor de juridische betekenis daarvan. Wij geven ook aan als een knel- of aandachtpunt niet in het beleid zou moeten worden opgelost maar in de uitvoering meer aandacht verdiend.

Doelstelling en uitgangspunten

2

2.1 DOELSTELLING MIDDELLANGE TERMIJN: KADERS VOOR EVENEMENTEN

Deze beleidsnota is vooral een evaluatie van de beleidsregels voor evenementen waarmee we sinds 2005 werken. Aanpassing van het huidige evenementenbeleid is belangrijk om de geschetste knel- en aandachtspunten te verhelpen. Het doel van deze beleidsnota is daarom het bijstellen van de kaders (regels) waarbinnen evenementen kunnen plaatsvinden en het bijstellen en vastleggen van procedures, inclusief goede standaarden, voor de vergunningverlening. Hierdoor ontstaat zowel bij organisatoren, als bij de gemeente duidelijkheid over de procedures rond evenementen en over de wijze waarop de ervaringen uit de praktijk uiteindelijk tot een nieuw en beter kader en beleid leidt. Door duidelijke, en door ervaring gevoede, concrete voorschriften aan de vergunning te verbinden, verlopen evenementen veiliger en ontstaat minder overlast voor de omgeving.

Om deze doelstelling te bereiken stelt de gemeente een aantal uitgangspunten vast die belangrijk zijn voor de inhoud van de beleidsregels. Een belangrijk uitgangspunt blijft bijvoorbeeld deregulering. Het wordt voor organisatoren makkelijker omdat we het aantal evenementen waarvoor slechts met een melding kan worden volstaan willen uitbreiden.

De gemeente blijft dus de eigen regelgeving tegen het licht houden om procedures simpeler te maken. Aan de andere kant ontkomen we niet aan de noodzaak om bij evenementen waarbij veiligheidsrisico's aanwezig zijn vooraf in de toetsing van het evenementplan meer aandacht voor het risicobewustzijn van de organisator te vragen. We vragen dan ook eerder dan voorheen om een veiligheidsplan.

Gemeentelijke kermissen en gemeentelijke markten zijn overigens geen onderdeel van het evenementenbeleid.

2.2 DOELSTELLING VOOR DE LANGE TERMIJN: DE EVENEMENTENVISIE EN DE STRATEGISCHE VISIE - TIJ VAN DE TOEKOMST

Hoewel een (juridisch) kader voor de middellange termijn nodig is voor een goede vergunningverlening en daarom prioriteit heeft, is voor de langere termijn een bredere kijk op evenementen nodig.

De gemeente Schouwen-Duiveland streeft naar kwalitatief goede en gedifferentieerde evenementen. Deze moeten, in tijd en locatie verspreid, de bestaande en specifieke potenties van Schouwen-Duiveland benutten. We zijn van mening dat we een bredere kijk op evenementen nodig hebben. We hebben daartoe een evenementenvisie opgesteld. Deze is gericht op het versterken van ontwikkelingen en het benutten van kansen op het gebied van evenementen, zowel economisch, cultureel als toeristisch-recreatief. Hierbij is respect voor ieders culturele beleving. Diversiteit en onderscheidend zijn de sleutelwoorden voor de evenementenvisie. We willen ons qua evenementen kunnen onderscheiden van andere gemeenten.

Het college van burgemeester en wethouders heeft in de zomer van 2010 van de gemeenteraad van Schouwen-Duiveland de opdracht gekregen een strategische visie tot 2040 op te stellen. De koers die we met deze strategische visie 2040 uitzetten, helpt de opeenvolgende gemeenteraden en colleges bij het maken van nieuwe keuzen en het nemen van beslissingen.

In de visie is onder meer de bevordering van de leefbaarheid in de kernen opgenomen, vormgegeven door participerende en zelfredzame burgers, als een belangrijke wens.

2.3 UITGANGSPUNTEN

De gemeente stelt de volgende uitgangspunten vast voor het evenementenbeleid:

1. Nog meer dan voorheen staat veiligheid van de evenementdeelnemers, bezoekers en omwonenden op de eerste plaats.
2. Bij het organiseren van evenementen is het belangrijk de openbare orde en veiligheid te waarborgen en overlast te beperken, vooral in de avonduren, nacht en in de weekenden. Dit bevordert de leefbaarheid in de kernen. De eigen verantwoordelijkheid van de vergunninghouder is hierbij belangrijk.
3. Evenementen kunnen een bijdrage leveren aan de kwaliteit van het toeristisch-recreatieve product. De gemeente koestert haar kenmerkende watergerelateerde evenementen en vindt dergelijke initiatieven van eilandelijke niet-commerciële organisaties belangrijk voor de identiteit van Schouwen-Duiveland.
4. De gemeente blijft ook in de toekomst faciliteiten leveren, zoals dranghekken, vlaggenmasten en het verwijderen en terugplaatsen van openbaar meubilair. Deze faciliteiten moeten zo mogelijk kostendekkend zijn en het aantal mensuren van het gemeentelijke Uitvoeringsbedrijf Openbare Ruimte moet beperkt blijven. Vooral facilitaire ondersteuning van meer kleinschalige evenementen van eilandelijke niet-commerciële evenementen, blijft belangrijk.
5. Het niveau in aantal evenementen liet eerst een daling zien maar groeit weer (2014: 318 evenementen, 2016: 268 evenementen, 2017 350 evenementen). Meer differentiatie en spreiding over het jaar blijft gewenst.
6. Het organiseren van evenementen laat de gemeente geheel over aan particulier initiatief. Daarom vereenvoudigt de gemeente de regelgeving voor evenementen daar waar het kan.
7. Daar waar het kan neemt de gemeente de regierol op bij evenementen waarbij meer overheden zeggenschap hebben over de evenementlocatie.

Nu de knel- en aandachtspunten, de doelstelling en de uitgangspunten van het evenementenbeleid duidelijk zijn, kan de gemeente beleidskeuzes maken voor de middellange termijn. De beleidskeuzes hebben wij uitgewerkt door de verbeterpunten te benoemen om deze vervolgens als beleidsaanpassingen voor te leggen. De beleidsaanpassingen, naar aanleiding van de aangedragen knel- en aandachtspunten, hebben we zoveel mogelijk naar onderwerp bij elkaar geclusterd.

Als u dit wilt, kunt u in de toelichting meer lezen over de achtergronden van de beleidskeuzes. Daar vindt u ook meer achtergrondinformatie over de artikelen van de beleidsregels, zoals bijvoorbeeld uitleg van begrippen en verdere relevante regelgeving.

3.1 FACILITAIRE ONDERSTEUNING

De organisator van de Visserijdagen (SFB) stelt dat de 10 urenregeling, of 20 uren voor een meerdaags evenement, niet volstaat voor de Visserijdagen. Zij krijgen altijd nog een factuur van de gemeente over de meeruren. Meer reëel lijkt het om de inhoud en omvang van het evenement bepalend te laten zijn. Een evenement als de Visserijdagen zou meer dan 20 uur ondersteuning dienen te ontvangen gezien die omvang. Een oplossing zou 10 uren per dag met een maximum van 30 uren kunnen zijn. De tijd voor het verwijderen van het vele openbare meubilair in Bruinisse en wegbrengen naar en van het gemeentedeput in Zierikzee zou te zwaar drukken op 20 uren.

Ten tijde van de vaststelling van de 1^e wijziging beleidsregels evenementen Schouwen-Duiveland 2006 bedroegen de totale gemeentelijke kosten in verband met evenementen jaarlijks gemiddeld circa € 50.000,-. Circa 10 % van deze kosten bestond uit inhuur veegwagen(s) en afvoer en verwerken van afval. Circa 90 % van deze kosten bestond uit uren (2005: 805 uur) van de indertijd zogeheten dienst Openbare Werken.

De uren bestonden uit het brengen, halen en plaatsen van dranghekken, podiumdelen, vlaggenmasten, afvalcontainers en dergelijke. Ook werden uren gemaakt voor het verwijderen van illegale reclameborden en het opruimen van afval na evenementen.

Vanuit het traject "Kiezen of delen" is indertijd bekeken hoe de gemeente de kosten in verband met evenementen, vooral voor Openbare Werken, kon verminderen. Binnen de zogenaamde "10 uren regeling" heeft de gemeente, sinds de burgemeester beleidsregels heeft voor de vergunningverlening van evenementen, bij niet commerciële organisatoren van evenementen gratis tot maximaal 10 uren ondersteuning geboden en bij meerdaagse evenement tot 20 uren. De ondersteuning omvat het ter beschikking stellen en brengen en ophalen van dranghekken (niet het uitzetten), het plaatsen en verwijderen van vlaggenmasten en het verwijderen en terugplaatsen van openbaar meubilair. Wegafsluitingen middels verkeersborden is een wettelijke taak van de gemeente en valt feitelijk niet onder de 10 uren regeling.

Nagenoeg alle evenementen die gebruik maken van de regeling blijven binnen de 10 of 20 uren, waarbij dranghekken meestal door organisatoren worden opgehaald.

De terughoudende rol van de gemeente bij de eventondersteuning is dan ook al aardig ingebed bij de organisatoren. Alleen voor de Visserijdagen worden extra uren gemaakt die vervolgens in rekening worden gebracht. Wij zien in dat in de kern van Bruinisse de laatste jaren veel openbaar meubilair is bijgekomen die vervolgens voor het evenement Visserijdagen tijdelijk moet worden weggehaald. Het evenement beslaat dan ook een groot deel van het dorp gedurende 3 dagen.

Beleidsaanpassing:

Wijziging artikel 1 sub s:

De 10 uren regeling is de gratis ondersteuning door de gemeente ten behoeve van niet commerciële evenementen bestaande uit het beschikbaar stellen en brengen en halen van dranghekken, vlaggenmasten en verwijderen en terugplaatsen van openbaar meubilair voor ten hoogste 10 uren per evenementdag met een maximum van 3 dagen voor meerdaagse evenementen (30 uren).

3.2 STROOMGEBRUIK

Het is onduidelijk hoe vaak organisatoren gebruik maken van de gemeentelijke stroomkasten en hoeveel aansluitingen ze maken op de kasten. Het huidige beleid met facturering vooraf werkt niet goed omdat organisatoren bij de aanvraag het vaak niet opgeven maar toch gebruik maken van de stroomkasten of meer aansluitingen plegen te maken dan opgegeven. Ook het tijdens het evenement controleren van het aantal aansluitingen door de controleur/toezichthouder van de gemeente vergt teveel capaciteit. Verder zou het gebruikstarief van € 15,00 voor een 16 A aansluiting gelijk getrokken moeten worden met het lagere tarief voor een standplaatsexploitant. Hoe dan ook lopen we inkomsten mis en maken we kosten voor het stroomgebruik. Er is behoefte aan een handig proces.

Bij de laatste actualisatie van de beleidsregels werd het tarief voor stroom nog naar boven bijgesteld naar € 15,00 (was € 5,00) voor een 16 Ampere aansluiting en € 25,00 voor krachtstroom per dag. Voor standplaatshouders hanteren we een tarief van respectievelijk € 5,56 en € 11,12 per dag. Het is wenselijk dit gelijk te trekken. Dit doen we door het verschil te middelen. We komen dan op een dagtarief van € 10,49 voor een 16 Ampere aansluiting en € 18,42 voor krachtstroom (inclusief index 2017).

We zien een oplossing om tot een eenvoudige facturering van het stroomgebruik te komen zonder elk evenement te moeten controleren op het aantal aansluitingen.

De organisator geeft in zijn vergunningaanvraag aan welke categorie stroomproduct hij wenst. Bij de legesnota wordt tevens de stroom en eventuele andere kosten van ondersteuning die niet onder de 10 urenregeling vallen vooraf in rekening gebracht. Eventuele kosten die tijdens het evenement of erna nog in beeld komen worden achteraf nog de door afdeling UOR gefactureerd.

Ten aanzien van het stroomtarief merken wij op dat deze gebaseerd is op een schatting.

Het betreft de geleverde stroom en de installatie- en onderhoudskosten van de stroomkast. Het staat een organisator vrij eventueel zelf voor een alternatieve en gepaste stroomvoorziening te kiezen.

Hierbij ziet u een uitvoerige uiteenzetting van de verschillende UOR-producten, waaronder stroom.

Producten gemeentelijke evenementen ondersteuning

Normbedrag normaalstroomaansluiting 16 A = € 10,49

Normbedrag krachtstroomaansluiting = € 18,42

We brengen per categorie een vast bedrag in rekening gebaseerd op de middelste van de hoeveelheid aansluitingen. Bijvoorbeeld bij categorie 2 dus voor 3 aansluitingen.

Cat 1: 1 stroomaansluiting = € 10,49.

Cat 2: 2 tot en met 4 stroomaansluitingen 16 A = 3 x € 10,49 = € 31,47

Cat 3: 5 tot en met 7 stroomaansluitingen 16 A = 6 x € 10,49 = € 62,94

Cat 4: 8 of meer stroomaansluitingen 16 A = 8 x € 10,49 = € 83,92

Cat 5: 1 krachtstroomaansluiting = € 18,42.

Cat 6: 2 tot en met 4 krachtstroomaansluitingen = 3 x € 18,42 = € 55,26

Cat 7: 5 tot en met 7 krachtstroomaansluitingen = 6x € 18,42 = € 110,52

Cat 8: 8 of meer krachtstroomaansluitingen = 8x € 18,42 = € 147,36.

Beleidsaanpassing:

Wij komen tot het volgende kostenplaatje voor de tarieven voor gemeentelijke diensten.

Commerciële evenementen	Tarief 2017. Deze bedragen worden verhoogd met het reguliere BTW-tarief (hoog)
Dranghekken	€ 2,86 per dranghek per dag
Vlaggenmasten	€ 11,42 per vlaggenmast per dag
1.100 L container	€ 29,50
Evenementenrolemmer	€ 5,28
Commerciële en niet-commerciële evenementen	Deze bedragen worden verhoogd met het reguliere BTW-tarief (hoog). (uitgezonderd Stroom)
Stroomgebruik	Cat 1: 1 stroomaansluiting 16 A = € 10,49. Cat 2: 2 tot en met 4 stroomaansluitingen 16 A= 3 x € 10,49 = € 31,47 Cat 3: 5 tot en met 7 stroomaansluitingen 16 A = 6 x € 10,49 = € 62,94 Cat 4: 8 of meer stroomaansluitingen 16 A = 8 x € 10,49 =€ 83,92 Cat 5: 1 krachtstroomaansluiting = € 18,42. Cat 6: 2 tot en met 4 krachtstroomaansluitingen = 3 x € 18,42 = € 55,26. Cat 7: 5 tot en met 7 krachtstroomaansluitingen= 6x € 18,42 = € 110,52 Cat 8: 8 of meer krachtstroomaansluitingen= 8 x € 18,42 = € 147,36.
Uurtarief medewerker buitendienst	€ 65,28- (inclusief overheadkosten en vanaf 10 of 20 uur voor een niet-commercieel evenement)
Uurtarief halen brengen afd. reiniging	€ 33,56

De tarieven worden jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de algemene gemeentelijke indexering. Voor inhuur veegwagen per uur, storkosten per m³ afval etc. worden jaarlijks nieuwe tarieven vastgesteld. Kosten van verkeersbesluiten en het plaatsen van verkeersborden mogen op grond van de Wegenverkeerswet niet worden doorberekend. Een aansluiting is één kabel met stekker, per stroomkast zijn meer aansluitingen mogelijk.

3.3 EVENEMENTEN IN NATUURGEBIEDEN

Organisatoren van evenementen in of nabij Natura 2000 gebieden lopen van het kastje naar de muur tussen provincie Zeeland, de gemeente, Natuurmonumenten, Waterschap Scheldestromen, Rijkswaterstaat en Staatsbosbeheer. Al die instanties hebben hun eigen processen en eisen. Er is bij organisatoren behoefte aan regie hierin.

Sinds 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming van kracht. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Evenementorganisatoren die in of nabij Natura 2000 gebieden hun activiteit willen houden moeten in het kader van deze wet een vergunning aanvragen bij de provincie Zeeland. Vaak is dan een ecologisch rapport vereist. Dat brengt voor de organisatoren hoge kosten met zich mee die ze meestal niet kunnen dragen.

Schouwen Duiveland is rijk aan kust- en natuurgebieden. Binnen de grote verscheidenheid aan evenementen zijn er type van evenementen waarbij juist het gebruik en genot van die natuurgebieden onderdeel of decor van het evenement vormt. Voorbeelden daarvan zijn wandel-hardloop en fietsevenementen. Maar ook dancefestivals en muziekconcerten maken graag gebruik van het strand- of natuurdecor. Organisatoren van evenementen krijgen dan al snel te maken met verschillende overheden, beheerders en eigenaren, ieder met zijn eigen eisen en regels. Zo kunnen voor een evenement in een natuurgebied, afhankelijk van de evenementlocatie, naast de evenementvergunning van de burgemeester de volgende toestemmingen of vergunningen nodig zijn:

- Provincie Zeeland: vergunning of melding ingevolge de Wet Natuurbescherming
- Staatsbosbeheer: gebruiksovereenkomst en (onkosten)vergoeding voor gebruik
- Natuurmonumenten: gebruiksovereenkomst en (onkosten)vergoeding voor gebruik
- Waterschap Scheldestromen: toestemming
- Rijkswaterstaat: Waterveding en een vergunning Wet Beheer Rijkswaterstaatswerken
- Rijksvastgoeddienst: financiële compensatie gebruik waterkeringen/waterwerken.

Wij zien in toenemende mate dat organisatoren niet weten wie op de boogde evenementlocatie zeggenschap hebben en de weg naar de verschillende partijen niet weten te vinden. Wat het nog gecompliceerder maakt is het feit dat de beslistermijnen van de verschillende partijen nogal uiteenloopt. Vaak is de beslistermijn voor de vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming langer dan die van onze gemeentelijke evenementvergunning. Zo snel mogelijk informatie inwinnen of een aanvraag indienen is dan ook gewenst. Als gemeenten nemen we vanaf nu de regierol hierin op. Hoe we dat invullen is opgenomen in de toelichting op de beleidsregels.

Beleidsaanpassing:

Aan artikel 4 lid 4 voegen we sub i toe:

- het evenement vindt plaats in of nabij Natura 2000 gebied, waarbij nog andere overheden of partijen vergunningen en toestemmingen moeten verlenen en waarbij de gemeente de regierol heeft.

In de toelichting op de beleidsregels, ten aanzien van artikel 4, voegen we de medewerkers van Staatsbosbeheer, provincie Zeeland enz. toe aan het coördinatieteam grote evenementen:

- Beleidsmedewerker vergunningverlening afd. Ruimte en Milieu: regie, coördinatie en vergunningverlening
- Ambtenaar Openbare Veiligheid(AOV)onderdeel evenementveiligheid: advies evenementveiligheid en projectleiding C-evenementen
- Beleidsmedewerker Integrale Veiligheid: advies algemene integrale veiligheid ten aanzien van evenementen
- Uitvoeringsbedrijf Openbare Ruimte: advies facilitaire ondersteuning
- Politie: openbare orde en veiligheid
- GHOR: advies geneeskundige hulpverlening (bij grote evenementen)
- Veiligheidsregio Zeeland: advies bereikbaarheid en brandveiligheid
- Cluster Handhaving gemeente: advies controle, toezicht en voorschriften.
- Medewerkers van Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, provincie Zeeland, Rijkswaterstaat en waterschap indien het evenement hun toestemming vereist.

De samenstelling is wisselend en afhankelijk van het type evenement en de risico's.

3.4 DE GELUIDSNORM BIJ EVENEMENTEN, GEHOORSCHADEPREVENTIE EN EINDTIJD MUZIEK EN EINDTIJD EVENEMENT

De geluidsnorm van 75dba op de grens van gevoelige objecten is niet werkbaar op sommige locaties. Soms staat een podium op enkele meters van een gevel. Er is bij enkele organisatoren behoefte aan een moderner geluidbeleid. Bijvoorbeeld 100 dba op 35 meter van de geluidsbron (Front of House).

Geluidnormen voor en de frequentie van evenementen worden tegenwoordig ook in bestemmingsplannen geregeld.

Gehoorschadepreventie is een punt van aandacht bij muziekevenementen. De GGD en Veiligheidsregio/Ghor adviseren sinds 2014 gemeenten hierover voorschriften op te nemen.

Door de organisator van de Visserijdagen wordt de eindtijd van muziek en die van het evenement als te beperkend ervaren. Ze zien liever een eindtijd van 02.00 uur en een eindtijd van muziek om 01.00 uur.

Muziek heeft een bepaald geluidsniveau nodig om de artistieke waarde te kunnen beleven. Wanneer het geluidsniveau van een live optreden gemiddeld 80 dB zou bedragen, zou het publiek weg blijven. Gewoon om de simpele reden dat het geluid van de band niet boven het geluid van het publiek uit zou komen. Het laagfrequente deel van het muziekgeluid zorgt over het algemeen ook voor de meeste overlast bij omwonenden, omdat laagfrequent geluid gemakkelijk door muren en ramen heen dringt. Het sluiten van ramen en deuren heeft slechts een beperkt effect. Hierbij merken we op dat het aantal klachten over evenementen geluid de laatste jaren meevalt.

Van belang is dat met houden van een evenement en het stellen van een geluidsnorm de geluidshinder van een evenement niet onduelbaar wordt. Maar wat is dan precies onduelbare geluidshinder? In 1996 heeft het toenmalige ministerie van VROM de nota "evenementen met een luidruchtig karakter" uitgegeven.

Deze nota is een leidraad voor gemeenten bij het opstellen van geluidsnormen bij de grote(re) buitenevenementen. In deze nota wordt aan gemeenten geadviseerd om een gevelbelasting (geluid op 1 meter afstand van de woninggevel) te vergunnen van ten hoogste 70-75 dB(A) tot het tijdstip van 23.00 uur en 65-70 dB(A) na 23.00 uur. Daarboven wordt de geluidshinder onduelbaar. Ten tijde van onze eerste beleidsnota evenementen 2006 is op basis hiervan voor één algemene geluidsnorm gekozen van 75 dba op de gevel.

In de praktijk blijkt deze nota en onze norm van 75 dba voor enkele grotere buitenevenementen niet werkbaar te zijn om de volgende redenen:

1. Bij een evenement als de Havendagen in Zierikzee of de Visserijdagen in Bruinisse staan de podia of attracties soms op maar enkele meters van de eerste gevels. Om aan de norm van 75 dba te voldoen komt de muziek amper boven het publiekgeluid uit. Het stellen van geluidsvoorschriften conform de norm van 75 dba houdt dan feitelijk een verkapte weigering van de evenementenvergunning in. De organisator kan feitelijk niet aan die norm voldoen. Soms blijkt dat klachten bij een dergelijk evenement niet afkomstig zijn van direct omwonenden of ondernemers, vaak participeren zij in het evenement, maar van bewoners of ondernemers die op grotere afstand wonen of ondernemen. Het strikt handhaven op de gevel van de dichtbijgelegen gevel is dan ook niet altijd even zinvol.
2. Bij evenementen waarbij die gevel of een andere "gevoelige bestemming" echter ver verwijderd liggen, zoals bij de evenementen in het buitengebied, is de norm van 75 dba niet uitvoerbaar omdat het geluidsniveau op de locatie dan bijna onbegrensd is. Hier zou een geluidsnorm op een vast meetpunt vanaf de geluidsbron een uitkomst zijn.

3. Bij evenementen in of nabij Natura 2000 gebieden heeft Gedeputeerde Staten van Zeeland zeggenschap betreffende de Wet Natuurbescherming. Meestal wordt in het traject van de eventueel benodigde Natuurbeschermingswetvergunning al een geluidsnorm opgenomen. Onze geluidsnorm mag daarmee niet conflicteren. Voor onze muziek/dance-evenementen aan de Brouwersdam verdient het de voorkeur om ook aan de reeds jaren toegepaste geluidscontournorm vast te houden. Deze is toereikend gebleken.

Bij bovenstaande moeten we ook stilstaan bij de noodzaak om evenementen ook planologisch te regelen waarbij het aantal evenementen per jaar op een locatie en de geluidsnorm een rol speelt. Bij de actualisatie van bestemmingsplannen worden de evenementen ingedeeld in zes categorieën. Per categorie is naast onder andere de duur van het evenement (en op- en afbouw) en het aantal bezoekers dat gelijktijdig aanwezig is, ook het maximale geluidsniveau op de gevels van woningen vastgelegd. Voor een evenement in een lichte categorie is dit 65 dB(A) waarbij dan ook geen sprake mag zijn van versterkte muziek. Voor de overige categorieën geldt deze aanvullende bepaling niet en is het geluidsniveau vastgelegd op 75 dB(A). Dit komt overeen met het geluidsniveau dat we in het huidige evenementenbeleid kennen.

Een geluidsniveau van 75 dB(A) op de gevel betekent een geluidsniveau van maximaal 55 dB(A) binnen in de woning door de akoestische isolatie van de woning.

Vooraf in het hoogseizoen (juli en augustus) zijn er veel evenementen. Dit past ook binnen een sterk toeristische gemeente als Schouwen Duiveland. In het voor-, na- en laagseizoen is het aantal toegestane evenementen veel minder. De hogere belasting in het hoogseizoen wordt zo gecompenseerd met een veel lagere belasting gedurende de overige maanden van het jaar. Op deze wijze is er over het jaar gezien planologisch sprake van een goed woon- en leefklimaat. Deze planologische regeling beperkt wel onze mogelijkheden om van de norm van 75 dba zoals genoemd onder punt 1 af te wijken. Ten aanzien van punt 2 en 3 is die niet beperkend.

Er is nog een factor die een rol speelt bij het eventueel wijzigen van onze vaste geluidsnorm van 75 dba, en dat is het verzoek van de GGD en Veiligheidsregio/Ghor om bij evenementenvergunningen ook normen op te nemen ten aanzien van gehoorschadepreventie. Het Ghor adviseert, teneinde gehoorschade te voorkomen, bij muziekevenementen de volgende norm:

- Dat bezoekers van evenementen, festivals en horecagelegenheden niet worden blootgesteld aan geluidsniveaus hoger dan 92,5 dB(A) (Leq gemeten over 15 minuten, op 2 meter boven de vloer, ter hoogte van hoogst blootgestelde bezoeker)
- Dat indien bezoekers worden blootgesteld aan geluidsniveaus van 92,5 dB(A) of hoger, (Leq gemeten over 15 minuten, op 2 meter boven de vloer, ter hoogte van hoogst blootgestelde bezoeker) de organisator of uitbater minimaal de volgende aanvullende maatregelen treft:
 - voorlichten van bezoekers over geluidsniveaus op de locatie (bijvoorbeeld door zichtbare decibel meters of geluidsplattegronden) en over de risico's op gehoorschade. Deze informatie dient duidelijk zichtbaar te zijn voor bezoekers op alle locaties waar de 92,5 dB(A) (Leq gemeten over 15 minuten) ter hoogte van bezoekers wordt overschreden.
 - Beschikbaar stellen van betaalbare en goede oordoppen (géén schuimdoppen maar oordoppen met filter).

Wij achten het eerste onderdeel te beperkend. Er mag ook een appél op de eigen verantwoordelijkheid van de evenementbezoeker worden gedaan aangezien er voldoende aanbod van gehoorbescherming is. Het tweede onderdeel van dit advies omarmen we wel.

We zien geen aanleiding om het eindtijdenbeleid aan te passen. Voor alle bebouwde kommen geldt in het weekend een eindtijd voor muziek van 24.00 uur en een eindtijd voor het evenement van 01.00 uur. Alleen voor de Havendagen in Zierikzee geldt een uitzondering. Dat evenement mag een uur langer duren omdat

het altijd een latere eindtijd heeft gehad vanuit openbare orde en veiligheidsoverwegingen. Voor de Visserijdagen is er geen dergelijke historische achtergrond. Een eindtijd van 24.00 uur voor muziek en 01.00 uur voor het evenementen is algemeen toegepast in Nederland en bij het merendeel van de evenementen toereikend.

Beleidsaanpassing:

Artikel 3 lid 5 wijzigt als volgt:

- de geluidsbelasting voor de omgeving bedraagt tot uiterlijk 24.00 uur maximaal 75 LAr,LT op de gevel van gevoelige gebouwen (na 24.00 uur 65 LAr,LT) indien het bestemmingsplan geen geluidsnorm bevat, anders geldt de norm uit het bestemmingsplan.

Artikel 5 wijzigt als volgt (geheel):

Voor een vergunningplichtig- en meldingplichtig evenement gelden de volgende geluidsnormen:

1. Indien in een besluit inzake de Wet Natuurbescherming een geluidsnorm is opgenomen voor de evenementlocatie dan geldt deze.
2. Indien het bestemmingsplan een geluidsnorm bevat voor de evenementlocatie dan geldt deze.
3. Als lid 1 en 2 geen toepassing kunnen vinden is maximaal toegestaan een feitelijk gemeten geluidsdrukniveau van 75 LAr,LT op de gevel van gevoelige gebouwen.
4. Als leden 1, 2 en 3 geen toepassing kunnen vinden geldt dat, indien er vanaf 35 meter tot de geluidsbron geen gevoelige gebouwen of andere bestemmingen zijn, een geluidsnorm van 95 dba op 35 meter van de geluidsbron.
5. Bij herkenbaar muziekgeluid wordt geen (bedrijfs-)duurcorrectie toegepast.
6. De burgemeester kan een geluidslimiter verplicht stellen.
7. De burgemeester kan, indien een melding incidentele festiviteit is ingediend voor een binnenevenement, voor de geluidsvoorschriften verwijzen naar de geluidsnormen uit de bevestiging van die melding. Voor buitenactiviteiten die aan een inrichting zijn gekoppeld kan de burgemeester aanvullende geluidsvoorschriften voor die buitenactiviteiten opnemen.
8. Indien bezoekers worden blootgesteld aan geluidsniveaus van 92,5 dB(A) of hoger, (Leq gemeten over 15 minuten, op 2 meter boven de vloer, ter hoogte van hoogst blootgestelde bezoeker) dient de organisator of uitbater minimaal de volgende aanvullende maatregelen te treffen :
9. Voorlichten van bezoekers over geluidsniveaus op de locatie en over de risico's op gehoorschade. Deze informatie dient duidelijk zichtbaar te zijn voor bezoekers op alle locaties waar de 92,5 dB(A) (Leq gemeten over 15 minuten) ter hoogte van bezoekers wordt overschreden.
10. Beschikbaar stellen van betaalbare en goede oordoppen (géén schuimdoppen maar oordoppen met filter).
11. Indien een organisator een ruimere geluidsnorm wenst kan de burgemeester een ruimere norm hanteren zolang deze niet conflicteert met de leden 1 en 2. De organisator dient dan een akoestisch rapport te overleggen bij de vergunningaanvraag.
12. Indien in het verleden een evenementvergunning is verleend met een geluidscontourenvoorschrift dan kan de burgemeester besluiten deze weer als voorschrift op te nemen.

3.5 EVENEMENTEN OP DE DRIEHOEKBORDEN

Sommige organisatoren geven aan dat de kosten om op de driehoekborden vermeld te staan te hoog zijn. Waarom mag een evenement ook niet op de gemeentelijke banieren?

Voor de invoering van het evenementenbeleid werd onze gemeente in het seizoen ontsierd door allerlei aankondigingsborden die aan de openbare verlichting, verkeersborden en bomen werden bevestigd. Sindsdien is het maken van reclame op de openbare weg voor de promotie van een evenement alleen toegestaan op de driehoekborden die speciaal hiervoor op Schouwen-Duiveland zijn geplaatst.

De reclame wordt geplaatst door Event Support Holland.

De tariefstelling is als volgt:

- Voor de eilandelijke instellingen (Brouwse Dag, Burghse Dag en anderen) berekent ESH een tarief van € 0,00 gedurende maximaal één week. Voor deze partijen zijn maximaal 20 locaties gelijktijdig beschikbaar. Na één week worden de onderstaande tarieven toegepast.
- Voor commerciële evenementen geldt een vaste tariefstelling van € 24,00 per bord per week, met een minimale afname van 20 borden.
- Voor niet-commerciële evenementen geldt een tariefstelling van € 10,00 per bord per week, met de mogelijkheid voor niet-commerciële instellingen om minder dan 20 borden af te nemen, met een minimum van 10 borden.
- Voor de gemeentelijke banieren geldt dat deze exclusief voor eilandmarketing zijn bestemd. Wij stellen op dit onderdeel nog geen beleidswijziging voor omdat het lopende contract met de uitvoerder nog tot 2020 loopt, maar onderzoeken wel de mogelijkheden om voor niet commerciële evenementen minder kostbare mogelijkheden te zoeken voor reclame op de driehoekborden. Zo zal er in 2018 een pilot worden opgezet om dat te faciliteren.

3.6 DE EVENEMENTENKALENDER

Het verplicht melden van een evenement voor 1 december bij het VVV lijkt niet van deze tijd. Waarom geen digitale koppeling tussen gemeente en VVV?

Politie wenst voortaan voor 1 november een evenementenoverzicht (kalender) te ontvangen. Een en ander ten behoeve van de politie-capaciteitsplanning voor het jaar erop. Tot nu te was dat 1 december.

In artikel 8 van de beleidsregels evenementen Schouwen Duiveland 2012 hebben we opgenomen dat organisatoren van jaarlijks terugkerende evenementen hun evenement uiterlijk 30 november melden bij het VVV. Vervolgens zou het VVV deze aan de burgemeester sturen die hem vervolgens uiterlijk 5 december aan politie en Veiligheidsregio toestuurt.

De praktijk is echter dat organisatoren van de grotere en terugkerende evenementen hun aanvraag voor 1 december bij de gemeente indienen en we verstrekken dan op 1 december een opgave aan politie en Veiligheidsregio. Een melding aan het VVV wordt niet consequent gedaan. Aangezien in het land nog steeds energie wordt gestoken in een regionale evenementenkalender waarbij alle evenementen per provincie of politieregio inzichtelijk zijn, lijkt ons de verplichte melding bij het VVV sowieso niet meer nodig. Zolang die regionale evenementenkalender er nog niet is kan volstaan worden met de melding van de evenementdata of het indienen van de evenementvergunningaanvraag bij de gemeente. Wij voorzien het VVV van een overzicht gelijktijdig met het informeren van politie.

Politie heeft aangegeven dat ze een voorkeur heeft voor het aanleveren van de evenementkalender voor 1 november. Zij hebben belang bij een evenementoverzicht voor hun inzetplanning voor het jaar erop. Onze organisatoren zouden dus in plaats van voor 1 december hun aanvraag in te dienen dat al voor 1 november moeten doen. Bezwaar is wel dat de invulling van hun programma's dan nog niet rond is en van sommige evenementen de definitieve datum nog niet. We willen dan ook vasthouden aan 1 december, volstaan kan worden met het indienen van de vergunningaanvraag waarbij vooralsnog op het voorblad de data en tijden worden vermeld. Later in het proces kan alsnog de aanvraag worden aangevuld. Ten behoeve van de politiecapaciteit dient de organisator het evenement even "voor te melden" voor 1 november. Dat kan telefonisch of via mail bij de vergunningverleners van de gemeente.

Beleidsaanpassing:

Artikel 8 wijzigt als volgt:

1. De organisator van een vergunningplichtig evenement, vanaf 1.000 bezoekers of als sprake is van een jaarlijks terugkerend evenement, moet deze in het jaar voorafgaande aan het evenement voor 1 november bij de gemeente (ambtenaar evenementvergunningen) telefonisch of met een mail aanmelden en vervolgens voor 1 december de evenementvergunningaanvraag indienen.
2. De burgemeester stelt de evenementenkalender vast en stuurt de kalender uiterlijk 1 december naar politie, Veiligheidsregio Zeeland, het VVV, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en de provincie Zeeland. Uitvoering hiervan geschiedt door het coördinatieteam grote evenementen.

3.7 DE GEREDELDE (AVOND)SNUFFELMARKTEN, DE ONDERNEMERSVERENIGINGEN EN DE MARKTCOMMISSIES

Enkele ondernemersverenigingen zouden graag meer vergunningen voor geregelde snuffelmarkten willen hebben om hun dorpsprogramma's uit te breiden.

De op- en afbouwtijd voor avondmarkten wordt als te krap ervaren. Organisatoren willen graag om 14.30 uur kunnen opbouwen van de kramen, vanaf 16.30 uur opbouw van de handel en afbouw en schoonmaak tussen 00.00 en 02.00 uur.

Volgens de marktcommissies zou de Jaarmarkt (Paardenmarkt) beter beschermd moeten worden. Zij stelt voor twee weken voor en na de jaarmarkt geen geregelde snuffelmarkt te vergunning in heel de gemeente.

Volgens de marktcommissies zouden de markten van de ondernemersverenigingen zich meer als themamarkt moeten laten zien en meer eigen ondernemers in de markt moeten opnemen.

Volgens de marktcommissies zou er op woensdag en donderdag (de dagen van onze gemeentemarkten) helemaal geen geregelde snuffelmarkten in onze gemeente mogen worden gehouden. Het schaadt de gemeentemarkt teveel. Verder wil men een verdere reductie in het aantal vergunningen voor geregelde snuffelmarkten voor niet ondernemersverenigingen.

De geregelde snuffelmarkten van de ondernemersverenigingen lijken nog te veel op onze gemeentemarkten. Ze zouden zich beter moeten onderscheiden.

Over de overwegingen waarom we het aantal vergunningen voor geregelde snuffelmarkten beperken ter bescherming van onze gemeentemarkten verwijzen we naar de toelichting op de beleidsregels. De geregelde snuffelmarkten vinden nu éénmaal per twee weken in een kern plaats. Hierbij geldt dat voor de geregelde snuffelmarkten van de ondernemersverenigingen een frequentie van eenmaal per week geldt, avondmarkten uitgezonderd. Een en ander vanwege de historisch gegroeide, in het hoogseizoen wekelijks georganiseerde Ringpromotiedagen, Zierikzeese Dagen en de markten in het hoogseizoen in Brouwershaven.

Bij de vaststelling van de beleidsregels evenementen Schouwen-Duiveland 2012 is het aantal geregelde snuffelmarkten wat verder beperkt. Zo mag er maar één per dag tegelijkertijd in de gemeente plaatsvinden. De ondernemersverenigingen krijgen op aanvraag een evenementvergunning voor maximaal 10 geregelde snuffelmarkten waarbij zij zich in de uitvoering voldoende moeten onderscheiden van onze gemeentelijke markten. Daarnaast kan per kern nog een evenementvergunning voor enkele andere organisatoren (evenementenbureau's e.d.) voor geregelde snuffelmarkten worden verleend. Voor Renesse en Zierikzee zijn dat er 3, voor Burgh Haamstede 6 en de overige kernen 4.

Ondanks die beperkingen in het aantal vergunningen voor geregelde snuffelmarkten zien wij de laatste paar jaar de omvang van de weekmarkt van Zierikzee sterk teruglopen. Daarin spelen meer factoren een rol dan alleen de concurrentie in de zomermaanden die geregelde snuffelmarkten teweeg brengen. Toch willen we een extra stap zetten om onze markten te beschermen. Dat willen we niet door het aantal geregelde snuffelmarkten sterk terug te brengen maar door het totaal aantal beschikbare vergunningen aan de ondernemersverenigingen te geven en geen markten op de dagen van onze gemeentemarkten toe te staan. Hun markten moeten dan wel nog meer onderscheidend zijn van onze eigen gemeentelijke markten door deze geheel als themamarkt (streekproducten, boekenmarkt enz.) in te laten vullen of de kramen in ieder geval deels door eigen ondernemers in te laten nemen, of het evenemententerrein deels met evenementattracties in te vullen (attractietoestellen, theater, muziek enz.). Bij het maximum aantal vergunningen gaan we uit van de huidige maximum aantal voor Zierikzee en Renesse, dat wil zeggen totaal 13 vergunningen. Op die wijze heeft elke kern dezelfde mogelijkheden. We houden de mogelijkheid voor het organiseren van kerstmarkten in stand, ook al zou het maximum van 13 markten al zijn bereikt. Hiervoor komen ook andere eilandelijke verenigingen in aanmerking. De ondernemersverenigingen hadden al het merendeel van de beschikbare vergunningen vanwege hun rol in de bevordering en instandhouding van de leefbaarheid van de kernen.

Met hun dorps- of stadsprogramma's leveren zij daarnaast nog een grote bijdrage aan het toeristisch product. Wij menen dat met de uitbreiding van het aantal vergunningen voor geregelde snuffelmarkten voor de ondernemersverenigingen deze leefbaarheid en het voeden van het toeristisch product wordt verstrekt. Het betekent wel dat de overige partijen die tot nu toe tot de over een evenementvergunning voor een geregelde snuffelmarkt konden beschikken die mogelijkheid niet meer hebben. Echter, de ervaring leert dat de ondernemersverenigingen hun markten door een aantal van deze partijen lieten uitvoeren. Deze partijen kunnen zich dus tot de ondernemersverenigingen wenden om tot een overeenkomst te komen voor de uitvoering voor zover zij dat niet zelf doen.

Aan de wens om de opbouwtijd van avondmarkten te verruimen willen we tegemoet komen. Aan de wens van de marktcommissies om geen geregelde snuffelmarkten toe te staan gedurende 14 dagen voor en na onze Paardenmarkt en op de dagen van onze gemeentemarkten willen we ten dele tegemoet komen. We kiezen er niet voor een om periode voor en na de Paardenmarkt geen geregelde snuffelmarkten toe te staan. Dat is veel te beperkend, mede omdat Pinksteren vaak in die periode valt. Juist met Pinksteren moeten dergelijke markten kunnen worden georganiseerd. Het volstaat om onze gemeentemarkten te beschermen door op de gemeentelijke marktdag zelf geen andere geregelde markten toe te staan, evenementen als de Ringpromotiedagen uitgezonderd.

Voor de geregelde snuffelmarkten is paragraaf 3.11 nog van belang. Organisatoren van Koningsdagfeesten mogen op de viering van Koningsdag (meestal 27 april) een geregelde snuffelmarkt organiseren. Deze vergunning gaat van de 13 beschikbare vergunningen af zodat er voor de ondernemersverenigingen 12 over blijven.

Om de veiligheid van de (avond)markten in Renesse te intensiveren willen we met de organisatoren in het vooroverleg kijken of de indeling van het evenemententerrein beter kan. Mogelijk beperken we het aantal kramen.

Beleidsaanpassing:

Artikel 10 wijzigt als volgt:

1. Een vergunning voor een geregelde snuffelmarkt wordt alleen verleend als deze plaatsvindt in de bebouwde kom van één van de kernen.
2. Er wordt voor maximaal één geregelde snuffelmarkt per dag voor de gehele gemeente Schouwen-Duiveland vergunning verleend (geregelde snuffelmarkten binnen historisch gegroeide evenementen als Burghse Dag, Brouwe Dag en Visserijdagen, kerstmarkten en Koningsdagmarkten uitgezonderd).
3. Voor geregelde snuffelmarkten die op de dagen van onze gemeentemarkten (nu zijn dat woensdag-donderdag-dag van de Paardenmarkt) plaatsvinden wordt geen vergunning verleend. Uitgezonderd historische gegroeide markten zoals de Ringpromotiedagen en een geregelde snuffelmarkt ter gelegenheid van Koningsdag als onderdeel van een Koningsdagevenement.
4. Ter bevordering van het toeristisch product en de leefbaarheid in de kernen wordt exclusief aan de eilandelijke ondernemersverenigingen vergunning verleend voor een maximaal aantal van 12 geregelde snuffelmarkten per jaar per kern. Deze mogen niet binnen 2 weken na elkaar plaatsvinden binnen dezelfde kern.
5. Bij de in lid 4 genoemde markten vallen ook geregelde snuffelmarkten die bekend staan onder de naam Zierikzeese Toeristische Dagen (dinsdag Zierikzee) de Ringpromotiedagen (donderdag Haamstede) en de wekelijkse evenementmarkten in Brouwershaven. Deze mogen eenmaal per week plaatsvinden (avondmarkten eenmaal per twee weken).
6. De in lid 4 genoemde geregelde snuffelmarkten dienen zich te onderscheiden van de gemeentelijke week-en seizoensmarkt door de markt geheel als themamarkt uit te voeren of de kramen in ieder geval deels door eigen ondernemers in te laten nemen, of het evenemententerrein deels met evenementattracties in te vullen (attractietoestellen, theater, muziek enzovoort).
7. Op themamarkten worden uitsluitend themagebonden producten aangeboden (bijvoorbeeld een boekenmarkt of nautische markt).
8. De burgemeester kan een deelnemerslijst opvragen ter controle.
9. Ter bevordering van de leefbaarheid in de kernen wordt exclusief aan de organisatoren van de Koningsdagfestiviteiten vergunning verleend voor een geregelde snuffelmarkt op de dag dat Koningsdag wordt gevierd. Indien deze in Zierikzee samenvalt met de gemeentelijke weekmarkt dan dient te worden samengewerkt waarbij geen dubbele bezetting van een branche mag plaatsvinden.
10. In het teken van de seizoensverlenging verleent de burgemeester, indien het maximum aantal snuffelmarkten per jaar voor een kern is bereikt, in de maand december per kern nog vergunningen aan eilandelijke verenigingen of stichtingen voor kerstmarkten (ongeacht of deze geregeld dan wel ongeregeld zijn). Hierbij geldt niet de maximering van één geregelde snuffelmarkt per dag voor de gehele gemeente Schouwen-Duiveland.
11. Gelet op de grote toeloop van publiek dient de organisator van een geregelde snuffelmarkt, indien de burgemeester dit verlangt, de verkeersdoorstroming en verkeersveiligheid te bevorderen door de inzet van verkeersregelaars.

Artikel 11 wijzigt als volgt:

1. Per kern wordt met inachtneming van artikel 10 vergunning verleend voor maximaal één avondmarkt per twee weken tijdens de periode van juli tot en met september.
2. Avondmarkten mogen, gelet op het karakter van dergelijke markten en in verband met het woon en leefgenot, alleen op een vrijdag of zaterdag plaatsvinden.
3. Er mag geen overlapping met evenementen in dezelfde kern zijn, ook niet als deze evenementen tijdens de daguren plaatsvinden, zoals bijvoorbeeld de Burghse Dag of de Wielerronde te Burgh-Haamstede.
4. Opbouw van kramen bij avondmarkten mag pas vanaf 14.30 uur geschieden, de opbouw van de handel vanaf 16.30 uur en de markt moet om 24.00 uur eindigen. Het marktterrein moet uiterlijk 02.00 van de dag erop geheel zijn ontruimd en schoongemaakt.

3.8 LOTING GEREGELDE SNUFFELMARKTEN

De verloting van de vergunningen voor geregelde snuffelmarkten wordt door enkele gegadigden nog steeds als oneerlijk gezien. Ondanks de verscherping van de procedure. De aanwezigen bij de loting, die in januari van elk jaar plaatsvindt, lijken de feitelijke uitvoering vaak aan een en dezelfde partij, die overigens ook aan de loting deelneemt, over te dragen.

Elk jaar melden zich 6 tot 8 professionele evenementorganisatoren die zich voor alle beschikbare vergunningen voor geregelde snuffelmarkten inschrijven. In de maand januari vindt dan volgens de beleidsregels van 2012 een loting plaats als de vergunningen niet onderling kunnen worden verdeeld. Een voorwaarde is dat elke deelnemer een uniek KvK nummer heeft. In de praktijk is gebleken dat in meerdere gevallen niet van de vergunning door de vergunde partij zelf gebruik werd gemaakt maar dat een andere partij, ook deelnemer aan de loting, deze vergunning gebruikte. In een geval is daartegen opgetreden middels een dwangsom. Hierdoor ontstaat bij sommige partijen, die inmiddels van de inschrijving voor vergunningen voor geregelde snuffelmarkten hebben afgezien, de indruk dat het systeem niet eerlijk of transparant is.

Nu de ondernemers- en Oranjeverenigingen de beschikbare vergunningen voor geregelde snuffelmarkten krijgen toebedeeld is de lotingprocedure voor dit type evenement niet langer nodig. Als voor een vergunning op een bepaalde locatie voor dezelfde periode meerdere partijen een aanvraag voor een vergunningplichtig evenement indienen zal de burgemeester loten. Voordat het zover komt maakt hij nog onderscheid tussen commercieel en niet commercieel en historisch gegroeide evenementen. Dat komt zeer zelden voor.

Beleidsvoorstel:

Artikel 15 lid 11 wijzigt als volgt:

- Voordat een loting plaatsvindt, maakt de burgemeester onderscheid in vergunningaanvragen voor commerciële en niet commerciële evenementen, historisch gegroeide evenementen en de geregelde snuffelmarkten van ondernemersverenigingen.
- Niet commerciële- en historisch gegroeide evenementen hebben in beginsel voorrang boven commerciële evenementen en historisch gegroeide boven niet commerciële.
- Lid 12, die de verloting regelde, vervalt.

3.9 EVENEMENTEN EN ONZE KERMISSEN

Tijdens onze gemeentekermissen zouden geen vergelijkbare evenementen mogen plaatsvinden.

Het is onwenselijk dat tijdens onze kermis in Renesse en Zierikzee er elders in onze gemeente evenementen worden georganiseerd die voor het merendeel uit kermisattracties bestaan. In de privaatrechtelijke overeenkomst met onze kermisuitvoerder hebben we opgenomen geen vergunningen te verlenen voor concurrerende kermisevenementen.

In het evenementenbeleid ontbreekt deze weigeringsgrond nog.

Beleidsaanpassing:

Aan artikel 7 wordt lid 9 toegevoegd: Ter bescherming van onze gemeentelijke kermissen vinden er tijdens de kermissen van Renesse en Zierikzee geen evenementen in Schouwen-Duiveland plaats die voor het merendeel uit kermisattracties bestaan.

3.10 KERMISATTRACTIES, AUTOSTUNTSHOWS EN CIRCUSSEN

Het zou in het aanvraagformulier beter zijn dat organisatoren die een of meer kermisattracties opnemen in hun evenement bij de aanvraag hun RAS-nummers (certificaat van goedkeuring) al opgeven. Zodoende kan vooraf al worden getoetst op veiligheid van de attracties.

Een vergunning voor een autostuntshow zou niet meer mogelijk moeten zijn vanwege de risico's en de maatschappelijke impact van het evenementongeluk in Haaksbergen

Bij besluit van 28 augustus 2015 heeft het kabinet het "verbod op vertoning van wilde dieren in circussen en andere optredens en vervoer ten behoeve daarvan" vastgesteld.

Sinds 2016 kunnen gemeenten gebruik maken van het registratiesysteem van de Voedsel en Waren Autoriteit (nvwa) het register attractietoestellen systeem ofwel RAS.

RAS is een door de NVvA beheerd, real time datasysteem. Op elk attractietoestel wordt sinds voorjaar 2016 door een keuringsinstituut (AKI) bij de periodieke keuring een uniek identificatienummer (RAS-nummer) aangebracht. Dit nummer is ook te vinden op het papieren Certificaat van Goedkeuring (CvG) dat door Die AKI wordt afgegeven aan de exploitant.

De gemeente Schouwen Duiveland raadpleegt actief het RAS als een attractietoestel wordt geplaatst. Het is echter nog geen vast beleid en in de aanvraagprocedure dragen we ook niet uit dat we de rasnummers willen toetsen. Onze ervaring is dat als we ruim vooraf de attracties in het RAS toetsen we de evenementveiligheid bevorderen. Aandachtspunt is nog wel dat we bij een evenementcontrole toezien of de aangevraagde attracties niet zijn vervangen door andere. Ter plaatse kan dan nog in het RAS worden gekeken of die attracties ook beschikken over een certificaat van goedkeuring.

In het verleden verleende de gemeente Schouwen Duiveland elk jaar vergunning voor een of twee autostuntshow-evenementen. Die vonden dan plaats op de grotere openbare parkeerplaatsen. Sinds het monstertruckongeluk in Haaksbergen op 28 september 2014 hebben we geen vergunningaanvragen meer ontvangen voor autostuntshows. De maatschappelijke indruk die dat ongeluk maakte heeft de organisatoren bewogen dergelijke evenementen niet meer te organiseren of overheden verleenden er alleen nog vergunning voor als deze in daarvoor bewust ingerichte locaties plaatsvonden, waarbij het publiek min of meer boven de rijbaan is geplaatst. Een van de conclusies in het rapport van de onderzoeksraad voor de veiligheid over het monstertruckongeluk was dat de vergunning wezenlijk niet bijdroeg aan een veilig verloop van het evenement. Voor de komende beleidsperiode wil de gemeente Schouwen Duiveland helder zijn als het aankomt op een dergelijk risicovol evenement en staan we geen autostuntshow-evenementen meer toe in de openbare ruimte.

Artikel 4.14, eerste lid, van het besluit "verbod op vertoning van wilde dieren in circussen en andere optredens en vervoer ten behoeve daarvan" bevat een verbod op de vertoning van wilde dieren in circussen en andere optredens. Om uit te sluiten dat deze dieren nog worden meegenomen ten behoeve van een circus, wordt ook het vervoeren van deze dieren verboden. Onder het verbod vallen zowel circussen die als geheel rondtrekken als circusacts of andere optredens die worden ingehuurd om in een circus of individueel op te treden, bijvoorbeeld ter opluistering van feesten of evenementen. De omstandigheden van deze dieren zijn vergelijkbaar met dieren die meereizen met een circus. Bovendien zijn deze dieren bijna allemaal afkomstig uit het circus. De verwachting was dat het vertoningsverbod ertoe zou leiden dat circussen met wilde dieren Nederland niet meer zouden aandoen. We zien sinds het verbod nog slechts een enkel circus die Schouwen Duiveland aandoet. Bij de vergunningaanvraag wordt altijd onderzocht welke dieren het circus in het programma heeft of vervoert. Het genoemde verbod hoeft niet nog eens in een beleidsregel als verbod te worden opgenomen. Wel dragen we het uit in de toelichting op het evenementenbeleid

Beleidsaanpassing:

Artikel 13 leden 10 en 11 wijzigen als volgt:

- Voor autostuntshows in de openbare ruimte geldt dat er geen vergunning voor wordt verleend. Kermisattracties als onderdeel van een evenement moeten voorzien zijn van een certificaat van goedkeuring.
- Leden 12 en 13 vervallen.

3.11 VOLKSFEESTEN EN UITZONDERING PRECARIOHEFFING VOOR NIET COMMERCIËLE KLEINSCHALIGE EVENEMENTEN

In de motie Volksfeesten van 24 november 2016 verzoekt de raad het college, onder meer, Sinterklaas en Koningsdag vast te leggen als volksfeesten en hen de mogelijkheid te bieden om, "als aanvulling om de kosten te dekken bijvoorbeeld een geregelde of ongeregelde snuffelmarkt of andere activiteiten als oliebollen- en kerstbomenverkoop te kunnen organiseren zonder hiervoor precario te hoeven te betalen en zonder onder de strenge regels voor commerciële geregelde markten te vallen".

De stichting Koningsdag Zierikzee wenst dat de diensten van de reinigingsdienst ook onder de 10 urenregeling gaan vallen, dat de betaaldparkeren-terreinen tijdens niet commerciële evenementen (of de volksfeesten) zonder kosten voor bezoekers beschikbaar zijn (gratis parkeren dus), dat ze tijdens de volksfeesten (Koningsdag en Sinterklaas) een geregelde snuffelmarkt zou moeten kunnen organiseren en dat de aanvraagprocedures voor evenementvergunningen verder worden gedigitaliseerd en vereenvoudigd.

Niet-commerciële evenementen die niet het karakter hebben van een grootschalig evenement vrij te stellen van de heffing van precariobelasting en wel met terugwerkende kracht tot 1 januari 2016. Hierdoor vallen de meeste evenementen zoals rommel- en snuffelmarkten, maar ook bijvoorbeeld de organisatie van hutendorpen en het plaatsen van een schaatsbaan buiten de belastingheffing. Voor grote evenementen zoals de Havendagen en Visserijdagen blijven wij precariobelasting heffen. Een en ander is in de precarioverordening 2016 opgenomen.

In de motie Volksfeesten verzoekt de gemeenteraad het college Koningsdag en Sinterklaas als een volksfeest aan te wijzen. Enerzijds om een bijzondere subsidieregeling voor deze feesten te kunnen vaststellen en anderzijds om binnen het evenementenbeleid voor deze twee feesten een aparte status te duiden zodat organisatoren van die volksfeesten op die dagen een geregelde of ongeregelde snuffelmarkt kunnen organiseren zonder daarvoor met de jaarlijkse loting van die vergunningen te worden geconfronteerd en zonder dat men precario zou moeten betalen. De behoefte om tijdens de Koningsdagviering een geregelde markt te organiseren zien we vooral de laatste jaren in kernen als Renesse, Zierikzee en Burgh Haamstede. We zien dit niet voor een sinterklaasviering en willen de uitbreiding beperkt houden. Het mogelijk maken voor alle Koningsdagorganisatoren voor het houden van een geregelde snuffelmarkt betekent wel dat er dus één dag is dat er wel in meer dan één kern tegelijkertijd een geregelde snuffelmarkt plaatsvindt. Voor een geregelde snuffelmarkt in de kern van Zierikzee ter gelegenheid van Koningsdag dient, als deze samenvalt met de gemeentelijke weekmarkt, met de gemeentelijke weekmarkt te worden samengewerkt waarbij de markt van de Koningsdagvereniging geen waren aanbiedt die al op onze weekmarkt voorkomen. Dat is slechts eens in de 7 jaar. We zien de Koningsdagorganisatoren in dezelfde rol als de ondernemersverenigingen. Dat wil zeggen dat zij een belangrijke factor zijn in de leefbaarheid van de kernen.

Voor het organiseren van een ongeregelde snuffelmarkt is geen uitzondering noodzakelijk omdat we al jaren ruimschoots onder het maximum aantal blijven. Ook is een regeling in het beleid om oliebollen en kerstboomverkoop mogelijk te maken niet nodig omdat de Apv en het standplaatsenbeleid het venten al heeft vrijgegeven.

Een regeling maken in het beleid ten aanzien van vrijstelling van precarioheffing is ook overbodig, zolang de geregelde snuffelmarkt als onderdeel in het Koningsdagprogramma is opgenomen, omdat reeds in de precarioverordening van 2016 daarvoor een uitzonderingsregeling is opgenomen.

Het gratis beschikbaar stellen van betaald parkeerplaatsen voor de bezoekers van Koningsdagevenementen of andere niet commerciële evenementen vinden we niet nodig. In de meeste kernen is ruim voldoende gratis parkeergelegenheid. Het uitbreiden van de 10 urenregeling met de inspanningen van de afdeling Reiniging druipt sterk in tegen de wens van zelfredzaamheid van organisatoren.

Vanuit het traject “Kiezen of delen” is indertijd bekeken hoe de gemeente de kosten in verband met evenementen, met name voor Openbare Werken, kon verminderen. Binnen de zogenaamde “10 uren regeling” heeft de gemeente, sinds de burgemeester beleidsregels heeft voor de vergunningverlening van evenementen, bij niet commerciële organisatoren van evenementen gratis tot maximaal 10 uren ondersteuning geboden en bij meerdaagse evenement tot 20 uren. De ondersteuning omvat het ter beschikking stellen en brengen en ophalen van dranghekken (niet het uitzetten), het plaatsen en verwijderen van vlaggenmasten en het verwijderen en terugplaatsen van openbaar meubilair. Beide aangedragen punten horen we niet bij andere organisatoren. Er is geen aanleiding het beleid op dit punt aan te passen.

Beleidsaanpassing:

Artikel 1 sub r wijzigt als volgt:

- Een volksfeest is Koningsdag en Sinterklaas.
- Artikel 10 leden 2, 3 en 9 wijzigen als volgt:
Er wordt voor maximaal één geregelde snuffelmarkt per dag voor de gehele gemeente Schouwen-Duiveland vergunning verleend (geregelde snuffelmarkten binnen historisch gegroeide evenementen als Burghse Dag, Brouwse Dag en Visserijdagen, kerstmarkten en Koningsdagmarkten uitgezonderd).
- Voor geregelde snuffelmarkten die op de dagen van onze gemeentemarkten (nu is dat woensdag-donderdag-dag van de Paardenmarkt) plaatsvinden wordt geen vergunning verleend. Uitgezonderd historische gegroeide markten zoals de Ringpromotiedagen, Visserijdagen en een geregelde snuffelmarkt ter gelegenheid van Koningsdag en als onderdeel van een Koningsdagevenement.
- Ter bevordering van de leefbaarheid in de kernen wordt exclusief aan de organisatoren van de Koningsdagfestiviteiten vergunning verleend voor een geregelde snuffelmarkt. Indien deze in Zierikzee samenvalt met de gemeentelijke weekmarkt dan dient te worden samengewerkt.

3.12 VEILIGHEIDSPLAN

Het standaard veiligheidsplan dat wij aanbieden aan organisatoren om uit te werken is voor deze tijd te summier. Het voldoet niet meer.

Van organisatoren van middelgrote en grote evenementen verwachten wij dat zij een veiligheidsplan opstellen. Een veiligheidsplan is een document waarmee de organisator informatie geeft over de veiligheid van zijn evenement en geeft weer hoe hij zijn (voorgenomen) maatregelen heeft uitgewerkt in scenario's. Een goede onderbouwing van die maatregelen vraagt bovendien om een zorgvuldige beschouwing van de risico's.

Wij bieden nog steeds het standaard veiligheidsplan uit 2005 aan. Deze voldoet niet meer aan de eisen van heden ten dage. Het is te summier en het nodigt organisatoren niet uit om kritisch na te denken over de risico's op hun evenement. Wij hanteren vanaf nu een modern en uitgebreider veiligheidsplan dat aan

de eisen van deze tijd voldoet en uitgaat van risico's zoals we die tegenwoordig kennen. Omdat het veiligheidsplan en het eventuele verkeersplan en mobiliteitsplan in de beleidsregels van 2012 ook al zijn benoemd is geen beleidsaanpassing nodig. Een blauwdruk voor een goed veiligheidsplan nemen we in onze website op.

3.13 EEN GEZAMENLIJKE VERGUNNING VOOR GROTE DORPS- EN STADSFEESTEN- BUITENTAPS

Bij C-evenementen en de grotere B-evenementen de mogelijkheid scheppen om als burgemeester te kunnen eisen dat er één gezamenlijke evenementvergunning wordt aangevraagd.

Bij evenementen waarbij de plaatselijke horeca gebruik maakt van buitentaps zouden deze ondernemers moeten participeren in een vooroverleg met gemeente en evenementorganisator.

Bij sommige grootschalige dorps- of stadsevenementen is het gebruikelijk dat naast de evenementvergunning voor het hoofdevenement nog enkele afzonderlijke partijen ook een evenementvergunning aanvragen voor bijvoorbeeld een muziekpodium of ontheffingen voor buitentaps bij horeca-inrichtingen. In de praktijk, bijvoorbeeld bij klachten of overlast, is het dan moeilijk duiden wie verantwoordelijk is. Ook is in het voortraject van de vergunningverlening erg veel afstemming nodig om afspraken te maken over het verloop van het evenement. We willen in het evenementenbeleid voorzien in de mogelijkheid om bij een dergelijk evenement alle evenementactiviteiten onder één evenementvergunning te brengen. De ontheffingen op grond van de Drank en Horecawet (art. 35), die door afzonderlijke horeca-ondernemers worden aangevraagd voor het betreffende evenement, kunnen wel aan afzonderlijke ondernemers worden verstrekt. De wet biedt die mogelijkheid immers ook.

Tot op heden hebben we niet consequent alle buitentap-ontheffinghouders bij het vooroverleg van een evenement betrokken. Mede omdat middelengebruik in ons gezondheidsbeleid meer aandacht krijgt en het project Jeugd en Alcohol in ons evenementenbeleid is geïntegreerd willen we inzetten op het structureel betrekken van de buitentap-ontheffinghouders bij het vooroverleg van de evenementenvergunning. Hierin maken we afspraken over het nakomen van de voorschriften voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken.

Beleidsaanpassing:

Artikel 7 wijzigt door deze met leden 10 en 11 uit te breiden.

Bij B en C-evenementen kan de burgemeester eisen dat er één gezamenlijke evenementvergunning wordt aangevraagd.

Artikel 35 Drank en Horecawet-ontheffinghouders worden in de voorbereiding op de evenementvergunningverlening betrokken in het vooroverleg.

3.14 DEREGULERING

Kunnen meer evenementen onder de meldingen vallen?

Met de beleidsregels evenementen van 2012 hebben we meer kleinschalige evenementen onder de meldingscriteria gebracht door onder meer het aantal aanwezigen op de evenementdag van 150 naar 250 te brengen, een wegafsluiting bij een meldingsplichtig evenement toe te staan of een ongeregelde snuffelmarkt in een kerk ook mogelijk te maken zonder dat dat tot een evenementvergunning moet leiden. We willen verder dereguleren door ook evenementen die op meerdere locaties en meerdere dagen in

dezelfde kern onder de werkingssfeer van de meldingen te brengen. Verder willen we de ongeregelde snuffelmarkt of expositie in een kerk uitbreiden naar gebouwen in het algemeen. Het "Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen"(zie paragraaf 3.17) biedt nog een deregulerende mogelijkheid om ook het plaatsen van tenten en dergelijke verblijfruimten bij evenementen niet langer als vergunningplichtig evenement te beschouwen. Wel moet bij een gelijktijdige aanwezigheid van meer dan 150 mensen in die verblijfsruimte vooraf een melding ingevolge dat besluit worden gedaan. Om het proces eenduidig te houden stellen we de grens voor meldingplichtige evenementen ook op 150 (gelijktijdig) aanwezigen. Daarmee doen we een stapje terug als het gaat om aantallen bezoekers als criterium voor een meldingplichtig evenement. Deze verscherpen we echter door het woord "tegelijktijdig" toe te voegen waardoor toch weer meer vergunningplichtige evenementen onder de melding vallen. Immers, de norm van 250 aanwezigen welke we tot nu toe hanteerden betrof 250 aanwezigen over de gehele duur van het evenement. We willen niet met een veelheid aan getallencriteria werken die voor de organisatoren verwarrend zijn. Door de invoering van het besluit zijn er hoe dan ook meer evenementen niet meer vergunningplichtig.

De meldings- en vergunningplicht ziet er dan als volgt uit:

- Meldingplichtig evenement: tot en met 150 mensen gelijktijdig aanwezig
- Vergunningplichtig evenement: vanaf minimaal 151 mensen gelijktijdig aanwezig.

Beleidsaanpassing:

Artikel 3 leden 1 en 3 wijzigen als volgt:

- Het aantal deelnemers inclusief de te verwachten bezoekers bedraagt niet meer dan 150 (gelijktijdig) voor een buitenevenement en het is geen ongeregelde snuffelmarkt (buiten) of geregelde snuffelmarkt
- Het evenement (een geregelde snuffelmarkt uitgezonderd) betreft evenementactiviteiten als een ongeregelde snuffelmarkt, expositie, feest, bazar enz. in een gebouw passend in de betreffende gebruiksmelding op grond van het Bouwbesluit en het bestemmingsplan.
- Lid 8 vervalt. Deze regelde dat een meldingplichtig evenement maar op één dag en op één locatie mag plaatsvinden.
- Lid 9 vervalt. Dit betrof het plaatsen van podia en tenten. Nu kunnen er meer vergunningplichtige evenementen onder de meldingplicht vallen.

3.15 DE MEERJARIGE VERGUNNING

De meerjarige vergunning zou geen meerwaarde hebben als we elk jaar toch een vooroverleg hebben, een actualisatie van het veiligheidsplan vragen en vervolgens aanvullende besluiten moeten nemen omdat programma's of regelgeving wijzigen.

De afgelopen paar jaar hebben we bij wijze van proef voor twee evenementen een vergunning voor 4 jaren verstrekt. Bij de ene organisator was in het tweede jaar al een aanpassing van de vergunning noodzakelijk wegens een wezenlijke wijziging van het evenementprogramma. Bij de andere organisator moest elk jaar de vergunning worden aangepast en was een jaarlijks vooroverleg en evaluatie noodzakelijk. In de proef is gebleken dat de deregulerende werking van een meerjarenvergunning vrijwel nihil is. De meeste organisatoren stellen een jaarlijks contactmoment in de vorm van een vooroverleg, al dan niet met evaluatie, erg op prijs. Mede ook vanwege de voortdurend veranderende veiligheidsnormen en regelgeving. We zien de toegevoegde waarde niet van een meerjarenvergunning en het brengt het risico met zich mee dat een evenement voor enkele jaren uit beeld blijft.

In dit kader kijken we nog even terug naar wat in paragraaf 1.1 is opgemerkt ten aanzien van de conferentie Evenementveiligheid van de VNG. Tijdens deze conferentie die was ingegeven door het rapport

betreffende het evenementongeluk in Haaksbergen, is ook het fenomeen meerjarenvergunning ter sprake gebracht. De algemene stemming was dat een meerjarenvergunning geen bijdrage levert aan het bevorderen van de veiligheid op een evenemententerrein. Daar komt bij dat een evenement juist vaak voor een specifiek op dat moment gericht actueel programma heeft dat op actuele veiligheidsnormen moet worden getoetst en niet voor een paar jaar vooruit. Bij onze organisatoren blijkt niet veel behoefte te bestaan voor een meerjarenvergunning simpel omdat organisatoren hun programma per jaar vaststellen, hun vaste evenementdata toch al in de evenementenkalender zijn gereserveerd en omdat ze elk jaar een contactmoment wensen. We voeren een meerjarenvergunning dan ook niet in in het evenementenbeleid. Het blijft wel mogelijk om voor meerdere data en evenementen op één evenementenvergunning een vergunning te verkrijgen. Maar niet voor meerdere jaren.

3.16 BEPERKING AANTAL EVENEMENTEN BROUWERSDAM

Vanuit onze buurgemeente Goeree Overflakkee komen klachten over het geluidsniveau tijdens evenementen als Concert At Sea en Beachboom. Geluid dat over water draagt speelt hierbij een rol. Men verzoekt de geluidsnorm in de vergunning te verlagen en het aantal evenementen aan de Brouwersdam te beperken.

Een van de horeca-ondernemers aan de Brouwersdam wenst enige beperking aan het aantal evenementen aan of op de Brouwersdam waarbij de secundaire weg wordt afgesloten. Gevolg van de afsluiting is dat de bereikbaarheid van zijn bedrijf erdoor wordt beperkt met inkomstenderving tot gevolg.

De gemeenten Schouwen-Duiveland en Goeree-Overflakkee en de provincie Zeeland hebben van twee belangenverenigingen een verzoek gehad om wat te doen aan de geluidsoverlast van evenementen op en aan de Brouwersdam. Voor Schouwen gaat het vooral om Concert At Sea en Beachboom. Voor Goeree gaat (ging) het om Back At Sea en Marillion. In totaal 4 of 5 evenementen per jaar. Onze gemeente heeft toegezegd de klacht en de suggesties om de situatie te verbeteren in de beleidsactualisatie mee te nemen.

De door partijen ingediende suggesties zijn:

1. Afstemmen evenementen Schouwen Duiveland en Goeree Overflakkee
2. Anders meten van geluid op en aan het water
3. Andere geluidsnormen, geen bastonen
4. Beperken van het aantal evenementen
5. Muziek tot uiterlijk middernacht
6. Liever geen muziek-evenement toestaan

Gezien het feit dat onze gemeentegrenzen over de Brouwersdam lopen en ook Goeree Overflakkee haar evenementenbeleid gaat actualiseren hebben we gezamenlijk de klachten en suggesties bekeken. Omdat de Brouwersdam in en nabij een Natura 2000 gebied ligt hanteren we al jaren de geluidsnormen die vanuit een eerder besluit van de provincie Zeeland in het kader van bescherming van de natuur is genomen.

Dit geluidscontourenvoorschrift passen we bij Concert At Sea en Beachboom toe. We blijven de zeggenschap die de provincie Zeeland heeft ten aanzien van de natuur wat dat betreft volgen. De suggesties 2 en 3 nemen we dan ook niet over. De suggesties 5 en 6 vinden we te beperkend voor onze evenementen. Met suggestie 1 en 4 gaan we samen met Goeree Overflakkee aan de slag.

We erkennen dat geluid over water verder draagt dan over land en dat men daar ook eerder last van kan hebben, ook al blijft dat een subjectief gegeven en speelt vooral de windrichting een rol. We stellen vast dat eigenlijk elke week een muziek-evenement op of aan de Brouwersdam zou kunnen plaatsvinden zonder verdere regulering. We zien er dan ook wel wat in om het aantal muziek-evenementen aan of op de Brouwersdam enigszins in afstemming met elkaar te beperken (suggestie 1 en 4). Goeree Overflakkee heeft al een eindtijd voor muziek op middernacht gesteld.

Voorstel om in het evenementenbeleid ten aanzien van muziek evenementen op of aan de Brouwersdam op te nemen:

- Per gemeente ruimte voor maximaal 2 muziek evenementen per kalendermaand en 6 per kalenderjaar
- Reeds bestaande evenementen krijgen sowieso vergunning binnen die 2 per maand of 6 per jaar
- De beperking geldt alleen voor B en C evenementen.
- Het muziek evenement duurt maximaal 3 dagen aaneengesloten
- Van de beperkingsregel kan gemotiveerd worden afgeweken door de burgemeester.

Bovenstaande beperking zien we ook als maatregel om het aantal evenementen waarbij de Brouwersdam wordt afgesloten enigszins te beperken. De afsluiting moet echt noodzakelijk zijn. Bij Concert At Sea wordt de secundaire weg enige dagen afgesloten omdat het onderdeel van het evenemententerrein is. Gevolg is dat de horecabedrijven in de hoek op het strand bij de Brouwersdam minder makkelijk toegankelijk zijn. Door middel van verwijsborden worden de gevolgen daarvan nog wel beperkt. Bij Beachboom is tijdens de editie van 2017 de secundaire weg ook afgesloten geweest vanuit veiligheidsoverwegingen. Bij het verlenen van evenementvergunningen dienen de belangen de ondernemers in de omgeving ook meegewogen te worden. Echter, het algemene belang van veiligheid zal altijd prevaleren. Omdat de evenementen op en aan de Brouwersdam meestal muziek evenementen zijn volstaat het om te voorzien in bovenstaande beperking voor muziek evenementen. Voor het begrip "op en aan de Brouwersdam" hanteren we voor "aan" een afstandscriterium van 800 meter vanaf de voet van de Brouwersdam. Voor evenementen op (het nu nog te ontwikkelen) Brouwerseiland is deze regeling niet van toepassing. Het bestemmingsplan van Brouwerseiland kent een eigen regeling ten aanzien van evenementen.

Beleidsaanpassing:

Artikel 7 wijzigt door er de leden 13, 14 en 15 aan toe te voegen:

- Voor een muziek evenement (B en C categorie) op of aan de Brouwersdam worden maximaal 2 afzonderlijke evenementvergunningen per kalendermaand en 6 per kalenderjaar verleend. Deze evenementen duren maximaal 3 dagen aaneengesloten.
- De op het moment van vaststelling van deze beleidsregels bestaande evenementen krijgen sowieso vergunning binnen die 2 per maand of 6 per jaar.
- Van lid 13 kan gemotiveerd worden afgeweken door de burgemeester.

3.17 TOEGANKELIJKHEID VAN EVENEMENTEN

Vanuit het platform mensen met een beperking Schouwen Duiveland ontvangen we signalen dat met de belangen van gehandicapten onvoldoende rekening wordt gehouden. Er kan vaak niet dicht bij het evenement geparkeerd worden of het ontbreekt aan een gehandicaptentoilet. Ook worden vaak obstakels opgeworpen in de vorm van kabels en kraamuitstallingen. Het platform verwijst hierbij naar het onlangs door Nederland geratificeerde VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

Het VN-verdrag voor de rechten van personen met een handicap is in december 2006 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties vastgesteld om te bevorderen dat personen met een handicap gelijkwaardig kunnen participeren in de maatschappij, net als alle andere burgers. Het verdrag regelt in een aantal artikelen op alle levensterreinen wat de landen die het verdrag getekend of geratificeerd hebben moeten doen om die gelijkwaardige participatie te realiseren. In 2016 heeft Nederland het verdrag geratificeerd.

Op alle gebieden waar gemeenten actief zijn, kunnen zij via het voeren van een volledig inclusief beleid de gelijkwaardigheid bevorderen. Inclusief beleid betekent: het volledig rekening houden met de belangen van personen met een handicap bij alle te voeren beleid. Inclusief beleid betekent dat uiteindelijk de rechten van personen met een handicap in onze maatschappij als normaal worden meegenomen en dus als normaal worden beschouwd.

Obstakels als kabels moeten al worden “afgemat” of in een kabelgoot worden gelegd om struikelen en dergelijke te voorkomen. Dan nog kan dat voor mensen met beperkingen een echte hindernis zijn. Op dit onderdeel kunnen we niet veel meer doen dan in het vooroverleg en bij de controle ter plaatse er meer aandacht aan geven door de organisator het te laten oplossen.

De locatie waar het evenement plaatsvindt is bepalend of er in de onmiddellijke omgeving parkeerplaats kan worden gecreëerd. Bij een evenement op bijvoorbeeld de Hogezoom Renesse of Havenplein in Zierikzee wordt gebruik gemaakt van de reeds beschikbare parkeerterreinen in die kernen zelf, daar is meestal wel in een aantal gehandicaptenparkeerplaatsen voorzien maar liggen toch vaak niet direct aan het evenemententerrein. Vaak worden in de omgeving van het evenemententerrein ook nog de wegen afgesloten. Het dichtbij parkeren voor mensen met een beperking is dan ook meestal niet uitvoerbaar. Echter, als een organisator zelf in een parkeerterrein voorziet, bijvoorbeeld een weiland, kunnen we in het beleid wel wat strikter zijn door in enige mate in gehandicaptenparkeerplaatsen te voorzien. Wat betreft de gehandicapten toiletten voorziet de Veiligheidsregio Zeeland ons al van op het evenement toegesneden adviezen op onder meer het aantal te plaatsen toiletten en het voorzien in aparte toiletten voor gehandicapten. De norm is één toilet per 150 gelijktijdig aanwezige bezoekers met een minimum van 2 toiletten. De grotere evenementen voorzien daar meestal ook wel in. Maar bij de wat kleinere evenementen volstaan we meestal met een of twee toiletten zonder een toilet voor mensen met beperkingen. Naast dat we dat in de uitvoering strikter kunnen en moeten toepassen en in het vooroverleg er bewust aandacht te vragen voor de belangen van gehandicapten, kunnen we het ook beleidsmatig uitdragen.

Beleidsaanpassing:

Artikel 18 leden 1 en 6 wijzigen als volgt:

- Teneinde de zedelijkheid en gezondheid tijdens een evenement te waarborgen kan de burgemeester, gezien het advies van de GGD, GHOR, Veiligheidsregio Zeeland en het coördinatieteam grote evenementen, eisen stellen op het gebied van gezondheid en hygiëne, zoals EHBO, het aantal (gehandicapten)toiletten/sanitaire voorzieningen en dergelijke.
- De burgemeester kan de aanvraag voor vergunning toetsen aan de mate waarin de organisator haar bezoekers van (gehandicapten)parkeerplaatsen kan voorzien.

3.18 BESLUIT BRANDVEILIG GEBRUIK EN BASISHULPVERLENING OVERIGE PLAATSEN

Vanaf 1 januari 2018 is het besluit Brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (hierna: het besluit brandveilig gebruik) van kracht. Voor een aanzienlijk deel van onze evenementen is dan een melding vanuit deze algemene maatregel van bestuur vereist voor het gelijktijdig verblijven van minstens 150 personen in een verblijfsruimte op een plaats of het nachtverblijf voor 10 personen in een verblijfsruimte op een plaats. Buiten deze melding is het besluit brandveilig gebruik van kracht voor elk brandveilig gebruik op voor mensen toegankelijke plaatsen ongeacht het aantal mensen. Dat heeft gevolgen voor ons vergunningproces.

Dit besluit geeft regels voor het brandveilig gebruik van plaatsen indien andere regels daarin al niet voorzien. Daarom wordt de aanduiding ‘overige plaatsen’ gebruikt. Veel van de regels in dit besluit hebben uitsluitend betrekking op plaatsen waar groepen mensen bij elkaar zijn gebracht. In beginsel is iedereen zelf verantwoordelijk voor zijn eigen veiligheid, maar zou op dergelijke plaatsen brand uitbreken, dan vormt die omstandigheid een extra risico, en daarmee een rechtvaardiging om ten aanzien van het brandveilig gebruik van dergelijke plaatsen regels te stellen.

Voor een verdere toelichting verwijzen wij naar de toelichting op de beleidsregels.

Voor de vergunningplichtige evenementen is er een manier om er praktisch mee om te gaan. Een melding is niet vereist als alle bij de melding verplichte gegevens al in het evenementvergunningproces worden opgevraagd en getoetst. Indien een evenement in een gebouw plaatsvindt is overigens een vergunning ingevolge brandveilig gebruik vereist. We streven ernaar de processen te integreren.

Het besluit geeft meer ruimte om een aantal nu nog vergunningplichtige evenementen als meldingplichtig te beschouwen.

Beleidsaanpassing:

Artikel 17 lid 2 wijzigt als volgt:

- Voor vergunningplichtige evenementen wordt de procedure toegepast zoals omschreven in de procesbeschrijving evenementen. De van de organisator vereiste informatie vanuit het besluit Brandveilig gebruik overige plaatsen en basishulpverlening wordt daarbij in het vergunningproces opgenomen.

3.19 INTREKKING ZONDAGSWET

De Zondagswet zou worden ingetrokken. Het was de bedoeling dat op gemeentelijk niveau wordt geregeld of er nog regels gelden ten aanzien van de Zondagsrust. Echter, het kabinet Rutte III heeft besloten de Zondagswet toch niet in te trekken.

De Zondagswet blijft dus een van de kader waaraan een aanvraag voor een evenementvergunning wordt getoetst.

3.20 BELEIDSREGELS GROEPSKAMPEREN

Er is een bestuurlijke wens om vanuit deregulering de Beleidsregels groepskamperen te schrappen en de regels in het evenementenbeleid op te nemen.

In de Algemene Plaatselijke Verordening Schouwen Duiveland is in hoofdstuk 4 afdeling 5 opgenomen dat het verboden is om ten behoeve van het recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd. In de beleidsregels groepskamperen kan voor maximaal 25 kampeermiddelen of bij grote evenementen tot maximaal 200 kampeermiddelen (max. 400 personen) door het college ontheffing worden verleend. Het gaat dan altijd om het recreatief nachtverblijf in het kader van het bijwonen van een evenement of activiteit in besloten kring.

Inhoudelijk is er geen aanleiding om de normen te wijzigen. Wel is het praktisch om deze beleidsregels in het evenementenbeleid te integreren. De beleidsregels groepskamperen kan dan worden ingetrokken. Belangrijk is om stil te staan bij het feit dat bij de ontheffingsaanvraag ook een melding ingevolge het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen moet worden ingediend.

Beleidsaanpassing:

We nemen de definities van groepskamperen op in hoofdstuk 1 "begripsomschrijvingen":

Artikel 1 wijzigt als volgt:

- sub ff.
- groepskamperen: het gelegenheid geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen buiten een kampeerterrein, door groepen uitgaande van een vereniging of andere organisatie, gerelateerd aan een evenement of activiteit in besloten kring en gedurende een in een ontheffing als bedoeld in artikel 4:18, lid 2 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Schouwen-Duiveland (Apv) aangegeven, al dan niet aaneengesloten periode
- sub gg.

- activiteit in besloten kring: een bijzondere activiteit of bezigheid die niet tot doel heeft een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak te zijn
- sub hh.
- kampeermiddelen: tenten of tentwagens, die worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf door personen die hun hoofdverblijf elders hebben
- sub ii.
- kampeerterrein: een terrein tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen
- Artikel 13 wijzigt door leden 12 en 13 te wijzigen en 14 tot en met 21 toe te voegen
- als volgt:
- Een ontheffing voor groepskamperen wordt slechts verleend ten behoeve van recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrinen in het kader van het bijwonen van een evenement of een activiteit in besloten kring.
- De aanwezigen op het terrein waar recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrinen wordt toegestaan, dienen bezoekers of deelnemers van het evenement of de activiteit in besloten kring te zijn.
- De ontheffing geldt voor maximaal één dag voorafgaand aan het evenement of activiteit in besloten kring tot en met één dag na afloop van het evenement of activiteit in besloten kring, met een maximum van 5 dagen.
- De ontheffing kan alleen worden afgegeven voor kampeermiddelen met een maximum van 25 kampeermiddelen.
- Op het aantal van 25 kampeermiddelen kan bij grote evenementen een uitzondering worden gemaakt tot maximaal 200 kampeermiddelen.
- Er moet bij een aanvraag om een ontheffing van meer dan 25 kampeermiddelen desgevraagd worden aangetoond dat in de nabijheid van het evenement of activiteit in besloten kring voor het totaal aantal aangevraagde kampeermiddelen, op één en hetzelfde kampeerterrein, niet voldoende plaatsen aanwezig zijn.
- Een ontheffing kan voor maximaal 400 personen worden verleend.
- Indien er een kalenderjaar reeds tweemaal gebruik is gemaakt van het terrein waarop de ontheffing betrekking heeft, wordt de ontheffing geweigerd.
- Het groepskamperen mag niet plaatsvinden op gronden die in een bestemmingsplan zijn aangewezen als waardevolle gebieden.
- Voor groepskamperen voor meer dan 10 personen dient een melding ingevolge het besluit Brandveilig gebruik overige plaatsen en basishulpverlening te worden ingediend.

3.21 BALLONNEN

In december 2014 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen waarin het gemeenten oproept het oplaten van ballonnen te ontmoedigen vanuit het oogpunt van bescherming van natuur en milieu.

Naar schatting worden er 1 miljoen ballonnen per jaar opgelaten in Nederland. Deze dragen bij aan de plastic soup. Al 12 jaar lang monitort Stichting de Noordzee het afval op de stranden in opdracht van Rijkswaterstaat. Ballonnen en resten van ballonnen staan in de top 5 van meest gevonden afval op de Noordzeestranden. Vaak is het rubber al halfvergaan en wat overblijft zijn de kunststof sierlinten en/of plastic ventielen. Volgens onderzoek van TNO naar de ballonnen vervuiling in 2016 beland 26 % van de Nederlandse opgelaten ballonnen in zee (TNO, 2016). Naar schatting zijn dit 260.000 ballonnen per jaar. Zeezoogdieren, vogels en vissen zien de ballonnen voor voedsel aan en dit kan leiden tot verstopping of ze raken verstrikt in de ballonlinten. In Nederland zijn er tal van maatschappelijke organisaties actief om het gebruik van ballonnen bij evenementen en dergelijke te ontmoedigen. Als alternatieven worden lampionnen en vliegers genoemd. Er zijn al gemeenten die het oplaten van ballonnen ontmoedigen of zelfs verbieden en het als een verbodsbepaling in hun APV hebben opgenomen. Wij zijn zuinig op onze mooie

natuurgebieden en stranden en willen ook een dergelijk verbod in het evenementenbeleid opnemen. Desgevraagd hebben twee van de Oranjeverenigingen aangegeven problemen te hebben met deze beperking. De overige Oranjeverenigingen laten al geen ballonnen meer op en hebben geen probleem met een verbod. Wij stellen een verbod voor omdat er een verzoek van de Tweede Kamer ligt het gebruik te ontmoedigen. In een alternatief om de milieuvriendelijke ballon wel toe te staan zien wij geen soelaas omdat daaraan vaak toch weer milieuvriendelijke kunststof onderdelen worden verbonden. Het verbod strekt zich alleen uit op het oplaten van ballonnen in evenementverband.

Beleidsaanpassing:

Artikel 7 wijzigt door er lid 16 aan toe te voegen:

- Het oplaten van feest- en wensballonnen als onderdeel van een evenement is niet toegestaan.

3.22 RAPPORTEN VEILIGHEID EN EVENEMENTEN

Het rapport 'Meer aandacht nodig voor veiligheid en gezondheid bij publieksevenementen' van de Inspectie Veiligheid en Justitie en de rapportages van de Onderzoeksraad voor Veiligheid inzake het monstertruckongeluk van mei 2015, pleiten voor een kundige en zorgvuldige afdoening van vergunningaanvragen en adequaat toezicht op evenementen.

De evenementvergunning ident wezenlijk bij the dragen aan een veilig verloop van het evenement. In het proces tussen aanvraag en vergunningverlening dient de vergunningverlener dan ook goed de risico's in te schatten. Eventueel kan hij of zij advies inwinnen of de aanvraag in het coördinatieteam grote evenementen Schouwen Duiveland inbrengen. Naast vergunningverlening is het toezicht op naleving van de vergunningvoorschriften een factor die kan bijdragen aan het veilig verloop van een evenement. Een vraag die zich daarbij aandient is, als er meerdere evenementen tegelijkertijd plaatsvinden, de toezichtsvraag niet wordt overschreden en kan een dergelijke samenloop van evenementen dan nog wel plaatsvinden?

In het proces van vergunningverlening worden de vergunningen naar risico-omvang gecategoriseerd. Evenementen met een laag risico, de categorie A, worden meestal zonder uitgebreid vooroverleg en evaluatie afgehandeld. De evenementen met een gemiddeld hoger risico, de B categorie, werden tot nu toe grotendeels in een vooroverleg met het coördinatieteam grote evenementen en de organisator besproken en geëvalueerd. Echter, doordat we erg veel evenementen hebben is dat niet voor elk B evenement toegepast, terwijl juist het proces van vooroverleg en evaluatie veel toevoegt aan de meerwaarde van de evenementvergunning en de feitelijke uitvoering van het evenement. Voor de C-evenementen wordt altijd een vooroverleg en evaluatie gehouden in een projectmatige aanpak. Dit is de categorie met hoge risico's. De mate van toezicht door de gemeente op die uitvoering wordt ook mede bepaald aan de mate van risico's van het evenement. De meeste inzet op toezicht vindt dan ook logischerwijs bij B en C evenementen plaats.

In de praktijk komt het regelmatig voor dat een aanvraag voor vergunning niet binnen de daarvoor gestelde indieningstermijn wordt ingediend. Hoewel de aanvraag dan niet in behandeling hoeft te worden genomen wordt er vaak toch gekozen om dat wel te doen. Enerzijds vanuit dienstverlening anderzijds omdat er druk op staat. Dit zie je bij heel veel gemeenten en ook bij Schouwen Duiveland. Vaak levert het geen problemen op maar gaat het wel ten koste van de kwaliteit van de besluitvorming. Zaken kunnen door tijdsdruk over het hoofd worden gezien of risico's worden onderschat. De kans dat die vergunning ten volle bijdraagt aan een veilig verloop van het evenement is een stuk kleiner. De kans dat de gemeente in een kwaad daglicht komt te staan als er echt wat misgaat op dat evenement is des te groter. Wanneer de overheid tekort schiet in de vergunningverlening voor evenementen wentelen wij de zorg voor de openbare veiligheid in feite af op de organisatoren, aan wie niet in alle gevallen deze verantwoordelijkheid kan worden toevertrouwd.

We willen dan ook in deze beleidsperiode bewust wat met de aanbevelingen uit de genoemde rapportages doen:

- consequent bij alle B (en C) evenementen vooroverleg en evaluatie toepassen.
- bij A-evenementen wordt afhankelijk van het type evenement zo nodig ook een vooroverleg georganiseerd. Dit zijn A-evenementen die tegen de B-categorie aanzitten
- die vooroverleggen willen we meer versterken door het risico lerend vermogen van de organisatoren te versterken
- over het toezicht van de gemeente wordt ook in het vooroverleg zo mogelijk al afspraken gemaakt. Hierbij zijn de risico's een bepalende factor.
- (locatieschouw, toezichtprotocol enz.) Daarbij staan we ook stil bij welk type toezicht
- (Drank en horecawet, brandveiligheid enz.) en het tijdstip (toezicht bij opbouw, tijdens het evenement en bij afloop van het evenement)
- indien een aanvraag te laat wordt ingediend wordt de evenementvergunning in beginsel geweigerd tenzij algemene- en maatschappelijke belangen zich daartegen verzetten en er redelijkerwijs nog een kwalitatieve goede vergunningenverstrekking kan plaatsvinden.

Omdat we meer inzetten op de beoordeling van de veiligheidsborging in het vergunning aanvraagproces en we waarnemen dat de wet en regelgeving complexer wordt, is de vraag gerechtvaardigd of het streven om bij de grote evenementen die voor 1 december zijn aangevraagd voor 1 maart van het jaar er op de vergunning te verstrekken nog wel realistisch is. De afgelopen jaren werd dat streven ook maar zelden bewaarheid.

We stellen die uiterste datum dan ook op 1 mei van het jaar er op. Voor evenementen die voor 1 mei plaatsvinden is dat overigens geen probleem. Bij de volgorde van afhandeling van de vergunningen is immers ook de datum van het evenement bepalend.

Beleidsaanpassing:

Artikel 17 lid 3 wijzigt als volgt:

- De burgemeester streeft er naar alle aanvragen voor grote evenementen die uiterlijk 1 december van het voorafgaande jaar zijn ingediend, uiterlijk 1 mei van het jaar waarin de evenementen plaatsvinden, af te handelen. Vindt het evenement vóór 1 mei plaats, dan geldt de afhandelingstermijn van lid 4.

3.23 HISTORISCH GEGROEIDE EVENEMENTEN

Enkele organisatoren van jaarlijks terugkerende evenementen vragen zich af hoe ze ooit zelf in de categorie historisch gegroeide evenementen gaan vallen als het criterium is dat een dergelijk evenement op de evenementenkalender van 2003 moest voorkomen.

Het belang van een goede definitie van het begrip historisch gegroeid evenement zit in het feit dat een dergelijk evenement voorrang krijgt boven een ander evenement bij de vergunningverlening als een samenloop van meerdere evenementen ongewenst is.

Wij vinden dat niet commerciële evenementen die minsten 7 jaar jaarlijks op een min of meer vaste datum in de evenementenkalender plaatsvinden deze status verdienen.

Beleidsaanpassing:

Artikel 1 sub q wijzigt als volgt:

- historisch gegroeid evenement: een niet commercieel evenement die minsten 7 jaar jaarlijks op een min of meer vaste datum in de evenementenkalender plaatsvinden. Voorbeelden: Havendagen, Visserijdagen, Burghse Dag, Brouwe Dag, Ringpromotiedagen, Zierikzeese Dagen

3.24 INSPIRAKPROCEDURE NA VASTSTELLING CONCEPTBELEIDSREGELS

Tijdens de inspraakprocedure, na vaststelling van de conceptbeleidsregels, hebben 2 partijen een zienswijze ingediend:

De organisator van de Visserijdagen (SFB) geeft aan dat artikel 7 lid 10, die de burgemeester de mogelijkheid geeft om bij B en C evenementen één gezamenlijke vergunning voor alle dorps-evenement activiteiten te verlenen, zou moeten worden aangevuld met dat de organisator daarmee zou moeten instemmen. Voor de Visserijdagen zou dit niet werkbaar zijn. Daarnaast zou artikel 18 lid 9 niet voor de Visserijdagen moeten gelden. Dit artikel luidt: de burgemeester kan van een organisator van een evenement waarbij kermisattracties zijn opgenomen verlangen dat de salon- en pakwagens van deze attracties op het parkeer- en evenemententerrein Hatfieldpark te Zierikzee worden geplaatst. Organisator staat op het standpunt dat hun kermiswagens die betrokken zijn bij de Visserijdagen, naar ieders tevredenheid op het Industrierrein in Bruinisse worden geplaatst. Daar zijn ook investeringen voor gepleegd.

De Stichting Duinbehoud wijst de gemeente erop dat een braderie of markt in de dorpskernen thuishoort en beter niet op een natuurstrand zou mogen plaatsvinden, hoogstens op een recreatiestrand.

Daarnaast vindt ze dat de beperking ten aanzien van het aantal evenementen op en aan de Brouwersdam ook voor het nu nog toekomstige Brouwerseiland zou moeten gelden.

Wij achten artikel 7 lid 10 noodzakelijk om bij grote evenementen, waarbij een veelheid aan vergunninghouders zou ontstaan, in het belang van de veiligheid te kunnen eisen dat er één evenementvergunning wordt verleend en dat er dus één organiserende partij aanspreekbaar is. Dat artikel zal pas bij hoge uitzondering worden toegepast als redelijkerwijs te verwachten is of gebleken is dat er anders een onveilige of onwerkbare situatie ontstaat of is ontstaan. Het is niet gebruikelijk dat algemeen geldende voorschriften worden geformuleerd waarbij de instemming van de organisator wordt verlangd.

Ook ten aanzien van het onderdeel kermiswagens geldt de regel ten aanzien van evenementen in het algemeen en niet specifiek ten aanzien van de Visserijdagen.

Wij hebben de mogelijkheid van het houden van een markt op het strand niet in de definitieve versie van het evenementenbeleid opgenomen. Reden hiervoor is dat de partij die hiervoor een verzoek had ingediend heeft aangegeven het bij nader inzien toch niet wenselijk te vinden. De markten vinden dus ongewijzigd alleen in de kernen plaats.

De beperking van het aantal evenementen op en aan de Brouwersdam geldt niet voor Brouwerseiland omdat deze een eigen planologische regeling heeft met maximumcriteria voor evenementen. In het evenementenbeleid 2018 hebben we naar aanleiding van deze zienswijze dit onderscheid nog eens benadrukt.



Laan van St. Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Postadres:
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

T (0111) 452 000

gemeente@schouwen-duiveland.nl
www.schouwen-duiveland.nl