

# REKENKAMER GEMEENTE SCHOUWEN-DUIVELAND

Aan de gemeenteraad van de gemeente Schouwen-Duiveland

**Ons kenmerk** :  
**Uw kenmerk** :  
**Uw brief van** :  
**Aantal bijlage(n)**: -

**Behandeld door** : A.C.F. Metz  
**Doorkiesnummer**:  
**Datum** : 4 mei 2021  
**Verzenddatum** :

**Onderwerp** : Onderzoeksplan 2021 en rekenkamerbudget

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 1 januari jl. is uw rekenkamer aan haar werkzaamheden begonnen.

## *Onderzoeksplan 2021*

Conform hoofdstuk 3, artikel 1 van het Reglement van Orde stuurt de rekenkamer haar onderzoeksplan voor het nieuwe jaar ter kennisgeving naar de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schouwen-Duiveland.

Maart jl. heeft de rekenkamer kennis gemaakt met de raadsfracties van de gemeente Schouwen-Duiveland en hen gevraagd of zij onderwerpen voor onderzoek door de rekenkamer wilden aandragen voor het onderzoeksplan 2021/2022.

Alle onderzoeksonderwerpen zijn door de rekenkamer in haar vergadering van 7 april jl. besproken en gewogen op aspecten als actualiteit, relevantie, opportuniteit en variëteit.

## *Onderzoek inkooptrajecten gemeente Schouwen-Duiveland*

Op basis van deze afweging heeft de rekenkamer besloten haar werkzaamheden te starten met een onderzoek naar inkooptrajecten bij de gemeente Schouwen-Duiveland. Uit de gesprekken met de fracties bleek dat dit een breed gedragen en urgent thema is. Bovendien is het een onderzoek dat relatief snel kan starten en qua omvang overzichtelijk is. Dit laatste heeft ook te maken met het beschikbare budget van de rekenkamer. We komen hier later in deze brief op terug.

Het doel van het onderzoek naar inkooptrajecten is tweeledig. Ten eerste dient inzicht verkregen te worden in de factoren en omstandigheden die relevant zijn voor overschrijdingen bij een aantal aanbestedingstrajecten. Ten tweede dient het onderzoek inzicht te geven in de wijze en het moment waarop de gemeenteraad (tussentijds) is geïnformeerd over eventuele overschrijdingen en welke mogelijkheden er in die omstandigheden voor de gemeenteraad nog waren om op deze overschrijdingen te anticiperen of te reageren.

Vier casussen zullen onderzocht worden. Twee casussen met een overschrijding: restauratie van de Zuidwellebrug in Zierikzee en onderhoud buitenruimte 2016-2023. Twee casussen zonder overschrijding: restauratie Blauw Bolwerk in Zierikzee en herinrichting Dreef in Bruinisse.

Wij verwachten dit onderzoek nog voor de zomer te kunnen starten, nadat wij een onderzoeksbureau hebben geselecteerd. Dit proces is inmiddels in gang gezet.

## *Voornemen onderzoek 2021/2022*

Naast dit onderzoek zal de rekenkamer zich de komende maanden oriënteren op nieuwe onderzoeken voor eind 2021/2022. Wij denken hierbij vooralsnog aan de onderwerpen burgerparticipatie en gemeenschappelijke regelingen. Ook deze onderwerpen zijn door de raadsfracties veelvuldig genoemd.

Onderzoek naar de gemeenschappelijke regelingen willen we graag in Zeeuws verband oppakken. Wij verkennen deze mogelijkheid met de andere Zeeuwse rekenkamer(commissies).

Daarnaast worden er landelijk regelmatig zgn. "doe-mee-onderzoeken" gestart. Rekenkamers kunnen hierop inschrijven en voor een relatief beperkt bedrag meedoen aan een gezamenlijk rekenkameronderzoek. Het voordeel van dergelijke onderzoeken is dat het benodigde budget relatief beperkt is, omdat de vaste kosten gedeeld worden, en dat er een groot lerend effect van uit gaat, omdat het onderzoek gezamenlijk met andere rekenkamers gedaan wordt. Dit biedt goede mogelijkheden om bevindingen onderling te vergelijken. Wanneer deze mogelijkheid zich aanbiedt en het onderwerp is relevant voor de gemeente Schouwen-Duiveland, dan zouden wij hier graag op in willen tekenen.

#### *Groslijst*

De door de fracties aangedragen onderwerpen die zich lenen voor een rekenkameronderzoek hebben wij op een groslijst geplaatst.

#### *Beschikbare rekenkamerbudget*

In de ronde met de fracties is de behoefte aan goed rekenkameronderzoek uitgesproken en zijn veel onderwerpen aangedragen. De rekenkamer is daar enthousiast over geworden. We worden echter beperkt door het budget om de ambities van uw raad en de rekenkamer waar te kunnen maken.

Op 7 mei 2020 heeft uw raad bepaald dat de rekenkamer een budget van € 22.663 tot haar beschikking heeft.

Ten laste van dit budget komen:

- a) de vergoeding voor de leden van de rekenkamer en tegemoetkoming in reis- en verblijfskosten;
- b) de inhuur van de secretaris;
- c) de inhuur van externe onderzoekers die door de rekenkamer zijn ingeschakeld;
- d) mogelijke overige uitgaven die de rekenkamer nodig oordeelt voor de goede uitoefening van haar taak.

Artikel 81j, lid 1 van de Gemeentewet bepaalt dat de gemeenteraad, na overleg met de rekenkamer, de rekenkamer de nodige middelen ter beschikking stelt voor een goede uitoefening van de werkzaamheden. De rekenkamer constateert bij aanvang van haar werkzaamheden dat het door de raad beschikbaar gestelde budget aan de krappe kant is. Wij lichten dit hieronder toe.

De vaste kosten voor de vergoeding van de rekenkamerleden bedragen, inclusief reiskosten en lidmaatschap NVRR, afgerond € 6.000. De rekenkamer wordt op dit moment, naar volle tevredenheid, ondersteund door de griffie voor wat betreft de secretariaatsfunctie. De kosten voor de inhuur van een externe secretaris komen hierdoor te vervallen. Wij verzoeken uw raad om deze ondersteuning in stand te houden. Mede omdat de griffie voor ons een belangrijke liaisonfunctie vervult tussen de raad en de rekenkamer. Een functie die een externe secretaris niet zal kunnen vervullen. Resteert voor het doen van rekenkameronderzoek een bedrag van afgerond circa € 17.000 per jaar.

#### *Normbedragen voor rekenkamer(commissies) in Nederland*

Navraag bij de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRR) leverde op dat er heden ten dage gerekend wordt met een bedrag van gemiddeld € 1,20 - € 1.30 per inwoner. Dit zou resulteren in een budget voor de rekenkamer van de gemeente Schouwen-Duiveland van € 40.000 tot € 45.000 per jaar.

Een dergelijk budget voorziet erin dat de rekenkamer uw raad kan versterken in haar kaderstellende en controlerende rol. Ook kan de rekenkamer hiermee een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de lokale democratie en het vertrouwen van de burger in het bestuur. Met behulp van goed rekenkameronderzoek kan er immers verantwoording worden afgelegd aan de burger. Om dit te realiseren zijn relevante onderzoeksactiviteiten met rapporten van goede kwaliteit vereist.

Een en ander is nader toegelicht in het recente rapport *Inspiratiekaders effectieve invulling lokale rekenkamer* van onder andere de NVRR, het ministerie van BZK en de VNG hierover:

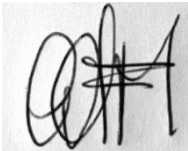
<https://www.raadsleden.nl/sites/www.raadsleden.nl/files/documenten/inspiratiekaderslokalerekenkamers.pdf>.

De rekenkamer constateert dat er in den lande de afgelopen jaren al veel rekenkameronderzoek is uitgevoerd over uiteenlopende onderwerpen, dat ook interessant is voor de gemeente Schouwen-Duiveland. Al deze onderzoeken geven veelal goede handvatten voor nieuw beleid of bijstelling van beleid. Nieuw rekenkameronderzoek wordt daardoor steeds gespecialiseerder. Wij voorzien daarom dat wij genoodzaakt zijn om ons rekenkameronderzoek merendeels uit te besteden, omdat wij niet over de benodigde gespecialiseerde kennis en expertise zullen beschikken om zelf het onderzoek volledig uit te voeren. Een bedrag van € 17.000 is dan zeer beperkt. De minimale benodigde hoeveelheid onderzoek is voor een gemeente met de omvang van Schouwen-Duiveland uit het eerder genoemde rapport gesteld op plus minus twee onderzoeken per jaar. Zeker ook omdat we willen streven naar continuïteit in de onderzoekslijn zouden we op het moment dat een onderzoek loopt, graag de voorbereidingen willen treffen voor een volgend onderzoek. Op deze wijze wordt na afronding van het ene onderzoek kort daarop het volgende onderzoek opgestart. Dit betekent dat de rekenkamer gemiddeld op 3 onderzoeken per 2 jaar zal kunnen uitkomen. Een en ander is vanzelfsprekend afhankelijk van de aard, inhoud en diepgang van een onderzoek.

Wij verzoeken uw raad dan ook om in overweging te nemen het rekenkamerbudget op te hogen naar € 45.000 conform het normbedrag dat de NVRR adviseert. In dat geval voorzien wij dat wij echt van toegevoegde waarde kunnen zijn voor uw raad en u op regelmatige basis kunnen voorzien van goed onderbouwde rekenkamerrapporten waarmee zowel uw raad als het college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie hun voordeel kunnen doen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerde en wachten uw reactie af.

Hoogachtend,  
mede namens mevrouw Talstra en de heer Kersten,



drs. A.C.F. Metz CPC,  
voorzitter Rekenkamer Schouwen-Duiveland,