

KADERNOTA

Integraal Veiligheidsbeleid

Gemeente Assen

2012-2016

INHOUDSOPGAVE

| | |
|---|-----------|
| INHOUDSOPGAVE..... | 2 |
| INLEIDING..... | 3 |
| HOOFDSTUK 1 VISIE..... | 4 |
| HOOFDSTUK 2 VEILIGHEIDSANALYSE..... | 5 |
| 2.1 DE VEILIGHEIDS- EN LEEFBAARHEIDSMONITOR “9+9=1”..... | 5 |
| 2.2 CRIMINALITEITS- EN OVERLASTCIJFERS..... | 6 |
| 2.3 CONCLUSIES..... | 6 |
| HOOFDSTUK 3 VEILIGHEID & ACTUALITEIT..... | 7 |
| 3.1 STAND VAN ZAKEN..... | 7 |
| 3.2 DIRECT REAGEREN IS ANTICIPEREN..... | 8 |
| 3.3 MAATREGELEN & INSTRUMENTEN..... | 8 |
| HOOFDSTUK 4 VEILIGHEID, BEDRIJVIGHEID & CRIMINALITEIT..... | 10 |
| 4.1 STAND VAN ZAKEN..... | 10 |
| 4.2 VEILIGHEID, DAT REGEL IK ZELF..... | 10 |
| 4.3 MAATREGELEN & INSTRUMENTEN..... | 11 |
| HOOFDSTUK 5 VEILIGHEID & BIJZONDERE DOELGROEPEN..... | 13 |
| 5.1 STAND VAN ZAKEN..... | 13 |
| 5.2 LAAT ZE NIET LOPEN..... | 14 |
| 5.3 MAATREGELEN & INSTRUMENTEN..... | 14 |
| HOOFDSTUK 6 ORGANISATORISCHE BORGING..... | 16 |
| 6.1 DE GEMEENTERAAD..... | 16 |
| 6.2 HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS..... | 16 |
| 6.3 HET LOKALE DRIEHOEKSOVERLEG..... | 16 |
| 6.4 DE BELEIDSCYCLUS..... | 16 |
| 6.5 LOKALE VERANKERING VAN HET VEILIGHEIDSBELEID..... | 17 |
| 6.6 ASSER VERWORVENHEDEN..... | 17 |
| 6.7 COMMUNICATIE..... | 18 |
| BIJLAGEN..... | 19 |
| BIJLAGE 1 DE BELEVING VAN VEILIGHEID..... | 20 |
| BIJLAGE 2 ALGEMENE CRIMINALITEITSCIJFERS..... | 23 |
| BIJLAGE 3 VERMOGENSDELICTEN..... | 25 |
| BIJLAGE 4 GEWELDSDELICTEN..... | 30 |
| BIJLAGE 5 OVERLAST..... | 34 |
| BIJLAGE 6 WIKBAROMETERS..... | 37 |
| BIJLAGE 7 REGIONALE INSPANNINGSVERPLICHTINGEN..... | 39 |
| BIJLAGE 7 OVERZICHT VAN PREVENTIEPROJECTEN JONGEREN..... | 41 |

INLEIDING

Dit is de tweede Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Assen. De eerste kadernota heeft de daarin geformuleerde doelstellingen gehaald en daarmee de basis gelegd voor het veiligheidsbeleid in Assen. De kadernota voor 2012-2016 staat in het teken van bestendigen en uitbouwen.

Deze kadernota is opgesteld onder andere omstandigheden dan de eerste. Het thema veiligheid en de organisaties die daarbinnen werkzaam zijn, zijn vrijwel zonder uitzondering onderhevig aan grote veranderingen. Veel van die veranderingen krijgen hun beslag in 2012. De politie nationaliseert en het Openbaar Ministerie in Assen wordt samengevoegd met de Parketten van Groningen en Leeuwarden. Ook onze gemeentelijke organisatie verandert en de bezuinigingen hebben consequenties voor de aan de gemeente gelieerde partijen. . Wat de consequenties daarvan zullen zijn in 2012 en de jaren daaropvolgend, kan nu nog niet worden aangeven.

Voorop staat dat de burgers van Assen moeten kunnen rekenen op de partners in veiligheid. . Dat betekent dat in deze kadernota de huidige samenwerking van de veiligheidspartners wordt geborgd. Nadat de raad de kadernota heeft vastgesteld, wordt de lokale driehoek gevraagd de kadernota te accorderen. Het Integraal Veiligheidsplan van Assen zal – samen met de plannen van Drentse gemeenten – input zijn voor het regionale veiligheidsplan. Voor de minister van Veiligheid & Justitie is een regionaal plan de basis voor de inzet van politie bij lokale prioriteiten.

De doelstellingen in de kadernota zijn wederom meerjarige,doelstellingen op hoofdlijnen. De kadernota vormt samen met het regionale veiligheidsplan de basis voor de jaarlijkse veiligheidsprogramma's van Assen. In de veiligheidsprogramma's worden de doelstellingen uit de kadernota verder uitgewerkt. Ook worden het gevoerde beleid en de inspanningen van het voorgaande jaar verantwoord.

HOOFDSTUK 1 VISIE

Veiligheidsbeleid is per definitie integraal en is alleen succesvol als alle betrokken partijen meedoen. Veiligheidsbeleid mag ook rekenen op inzet van alle betrokken partijen, omdat veiligheid een gedeelde verantwoordelijkheid is. De gemeente voert de regie over het integraal veiligheidsbeleid. Die regierol is nu ook vastgelegd in de Gemeentewet.

Het motto van het collegeprogramma 2010-2014 is “bouwen”. *“Bouwen aan mogelijkheden voor alle Assenaren. Bouwen aan perspectief voor onderwijs, werk en welzijn. Voor mensen die niet of minder goed mee kunnen komen. Bouwen aan begrip voor elkaars achtergrond en cultuur. Bouwen aan onderlinge relaties en bouwen aan respect voor wat van ons allemaal is: de straat, de wijk, het plein, het groen en de natuur.”*

Dit motto wordt verwerkt in het veiligheidsbeleid voor de komende jaren. Deze kadernota heeft een stevig fundament meegekregen vanuit het gevoerde veiligheidsbeleid van de afgelopen jaren. Door die basis is het mogelijk geworden om snel in te spelen op trends. Met name dat willen we de komende vier jaren versterken.

Burgers hebben een eigen verantwoordelijkheid voor hun eigen veiligheid en leefomgeving. Deze eigen verantwoordelijkheid kan niet uitbesteed worden aan de politie of de gemeente. De gemeente Assen verwacht van haar inwoners dat zij op een fatsoenlijke en respectvolle manier met elkaar omgaan. Dat betekent ook dat zij elkaar aan durven spreken op ongewenst gedrag.

De gemeente Assen verwacht ook van bedrijven en organisaties dat zij primair zelf de verantwoordelijkheid nemen voor hun eigen veiligheidsbeleid. Dat wil niet zeggen dat zij hierin alleen staan. Zodra er sprake is van een uitstraling naar het publieke domein, zijn gemeente, politie en andere partners bereid om flankerend beleid te ontwikkelen. Natuurlijk zijn er altijd factoren die niet kunnen worden voorzien. Dat kan leiden tot een tussentijdse aanpassing van inspanningen of zelfs prioriteiten. Als veiligheid op maat wenselijk is, dan is een bepaalde mate van flexibiliteit noodzakelijk.

Op basis van de visie kunnen de volgende strategische doelstellingen geformuleerd worden:

1. De gemeente streeft naar een veilige en leefbare stad, waarin bewoners zich veilig voelen en bereid zijn om de veiligheid te bevorderen.
2. De gemeente streeft een verbetering van de veiligheid op de terreinen wonen, werken en recreëren na, te bereiken door een samenwerking tussen alle verantwoordelijke lokale partners. Partners nemen hun verantwoordelijkheid en spreken elkaar daarop aan.
3. De gemeente dringt overlast en criminaliteit terug door direct ingrijpen een het aanpakken van de oorzaken. Veroorzakers van overlast worden persoonlijk aangesproken op het vertoonde gedrag waarbij indien mogelijk afspraken worden gemaakt over hulpverlening. Sancties zijn echter altijd duidelijk. Als het minderjarigen betreft, zullen ook ouders/verzorgers op hun verantwoordelijkheid worden gewezen.

Veiligheid is een kerntaak van de overheid. Maar het is ook de verantwoordelijkheid van inwoners zelf. Van burgers en ondernemers verwachten we dat ze zich maatschappelijk verantwoord gedragen. We handhaven de regels die we hebben. Hiervoor gaan we het aantal stadstoezichthouders uitbreiden. Op wijkniveau worden zij ingezet om verloedering tegen te gaan. Bij grote evenementen ondersteunen wij het preventief gebruik van (mobiele) camera's, voor de duur van het evenement. We ondersteunen private initiatieven van winkeliers voor gebruik van camera's. De Vereniging van Drentse Gemeenten voert op dit moment een onderzoek uit naar sluitingstijden in de horeca. Wij sluiten ons bij dit onderzoek aan.

(Collegeprogramma 2010-2014)

HOOFDSTUK 2 VEILIGHEIDSANALYSE

De Gemeente Assen maakt maandelijks veiligheidsscans. Door periodiek de overlast- en criminaliteitscijfers te analyseren, is het mogelijk om trends en locaties snel inzichtelijk te maken. Daarop kunnen de partners in veiligheid dan snel ageren. Een veiligheidsanalyse wordt jaarlijks gemaakt en is bestemd voor het veiligheidsprogramma alsmede voor de kadernota veiligheidsbeleid. Op basis van die analyse kunnen prioriteiten worden bepaald.

Door onderzoek te doen naar de overlast- en criminaliteitscijfers en beleving van inwoners, kunnen aandachtsvelden aangewezen worden. Het is mogelijk om zicht te krijgen op die vormen van overlast en criminaliteit, die het meeste effect hebben op de Asser samenleving. Dit bepaalt dus voor een groot gedeelte de prioriteiten in deze kadernota.

Het onderzoek naar leefbaarheid en veiligheid in de gemeente Assen, het rapport “9+9=1” vormt de basis voor de beleving van de inwoners. In 2005, 2007 en 2009 zijn deze onderzoeken gehouden.

In 2011 is de gemeente gaan werken met Wijkanalyses. Er zal dus geen nieuw rapport “9+9=1” verschijnen. De intentie is om tweejaarlijks een wijkanalyses te maken. In de wijkanalyses worden andere vragen gesteld dan in de leefbaarheidsmonitor. Dat heeft een nadeel; de belevingscijfers van 2005 tot en met 2009 kunnen niet in alle gevallen gekoppeld worden aan de cijfers van 2012. De cijfers van 2012 zullen dan ook als een “nulmeting” worden gebruikt voor de komende jaren.

Één van de prioriteiten in de vorige kadernota, was het opstellen van wijkveiligheidsplannen. Aan de hand van die wijkveiligheidsplannen zijn we uitgebreid met de inwoners en instellingen in gesprek gegaan over de veiligheid in hun wijk. Daarbij zijn ook de veiligheidsanalyses aan de orde geweest. Dat heeft geleid tot de wijkbarometer. In één oogopslag is duidelijk waar de problemen in de wijk liggen. De wijkbarometers van 2010 zijn opgenomen in de bijlagen.

2.1 De veiligheids- en leefbaarheidsmonitor “9+9=1”

In de veiligheids- en leefbaarheidsmonitor “9+9=1” is een aantal vragen gesteld over gevoelens van onveiligheid. Behalve de vraag of men zich wel eens onveilig voelt, is ook gevraagd hoe vaak dat dan is .

Op basis van de veiligheids- en leefbaarheidsmonitor “9+9=1” kan geconcludeerd worden dat meer Assenaren zich veiliger voelen. Voor de kadernota waren de cijfers van 2007 input voor de analyse en in 2009 is een daling te zien van het percentage Assenaren dat zich wel eens onveilig voelt. “Veilige wijken” was één van de speerpunten in de kadernota en het is goed te zien dat ook daar een verbetering van het veiligheidsgevoel te zien is. Minder mensen voelen zich onveilig in hun eigen wijk.

Een andere indicator die interessant is, is het percentage inwoners dat vaak of soms aangeeft kinderen vanwege onveiligheidsgevoelens ergens niet naar toe te laten gaan. Dat percentage is in 2009 ten opzicht van 2007 met 10% gedaald naar 36%.

Als het gaat om de beleving van voorvallen met een dreigend karakter, vermogensdelicten of slachtofferschap van misdrijven, dan is er sprake van een stabilisatie of een kleine verbetering. Voorbeeld van een kleine verbetering is de beleving dat geweldsdelicten veel voorkomen. In 2005 en 2007 was dat 24%, in 2009 is het 21%. Ook de overlast van jongeren in de wijk is met 2% gedaald naar 11%.

Hoewel een stabilisatie niet direct als negatief bestempeld hoeft te worden, liggen hier natuurlijk wel mogelijkheden voor verbetering. De afname van 2% overlast van jongeren is niet alleen in de wijken, maar ook in de stad. Overlast als gevolg van omwonenden is met 1% gestegen naar 8% in 2009.

2.2 Criminaliteits- en overlastcijfers

In de bijlagen zijn de gegevens van de gebiedsscan Assen van de politie Drenthe opgenomen. De gebruikte criminaliteitscijfers zijn van de periode 1 april 2009 tot en met 31 augustus 2011. Er is voor deze periode gekozen omdat de Basis Voorziening Handhaving, afgekort BVH, in april 2009 in gebruik is genomen. Vóór r het BVH systeem werkte de politie met het BPS systeem. De gegevens uit het BVH systeem en het BPS systeem zijn niet met elkaar te vergelijken, omdat men in het BPS systeem met andere vaste waarden werkten. Er zou dan een vertekend beeld ontstaan. Op veel onderdelen is een dalende trend te zien. Vermogensdelicten, zoals fietsendiefstal maar ook winkeldiefstal, liggen qua percentage echter nog steeds erg hoog.

2.3 Conclusies

Ten aanzien van de in de vorige nota gestelde prioriteiten zijn de cijfers nu gunstiger dan in 2008, zowel als het gaat om criminaliteits- en overlastcijfers als om beleving. Van alle vormen van overlast, blijft jeugdoverlast het meest nadrukkelijk aandacht vragen. Ook het aantal vermogensdelicten ligt hoog. Dat heeft deels te maken met de centrumfunctie die Assen vervult voor veel sectoren, zoals werken, winkelen, onderwijs en uitgaan. Die functie zal Assen ook in de toekomst vervullen. Ook qua beleving zijn dit thema's , waar de Asser samenleving aandacht voor vraagt. Het zijn zichtbare vormen van criminaliteit, waar inwoners en bezoekers van de stad slachtoffer van worden.

De beleving van veiligheid blijkt erg lastig te beïnvloeden. De partners in veiligheid hebben de afgelopen jaren fors geïnvesteerd in het verbeteren van de veiligheid in de wijk, onder meer door het ontwikkelen van wijkveiligheidsplannen. Vaak vormen bij gesprekken over veiligheid in de wijkincidenten de boventoon. Het snel en adequaat reageren op meldingen blijkt erg gewaardeerd te worden.

HOOFDSTUK 3 VEILIGHEID & ACTUALITEIT

De wens bij een geconstateerd veiligheidsprobleem is, dat het morgen opgelost moet zijn. Het vinden van een oplossing voor een veiligheidsprobleem wordt nooit uitgesteld, maar vraagt wel tijd. Met de vorige kadernota is de basis gelegd om snel te kunnen handelen bij actuele veiligheidsproblemen. Trends als het gaat om veiligheid volgen elkaar snel op. Subjectieve onveiligheid (beleving, gevoel) wordt in toenemende mate belangrijker. Waar vroeger de objectieve onveiligheid (criminaliteitscijfers) de doorslag gaf, is dat vandaag de dag bijna van ondergeschikt belang. Ook ontwikkelingen die in Assen niet aan de orde zijn, maar elders in het land wel, kunnen door de Asser samenleving worden geagendeerd.

Prioriteit geven aan “de actualiteit” is meer dan reageren op incidenten. Door de in Assen aanwezige structuur en werkwijze hebben we nu ook de mogelijkheid om direct te reageren. Daarmee komt de gemeente tegemoet aan de verwachtingen van de burger. De werkwijze hoeft voor de komende vier jaren niet ingrijpend veranderd te worden. Nieuw beleid is dus niet nodig.

3.1 Stand van zaken

Asser aanpak van ernstige overlast

De Asser aanpak van ernstige overlast door gemeente, politie, maatschappelijk werk en woningcorporaties gaat uit van aandacht voor de personen die overlast ondervinden en de personen die overlast veroorzaken. De aanpak slaagt door de integrale werkwijze, gezamenlijke dossiervorming en samenwerking met de buurt en direct betrokkenen. Structurele en ernstige overlast is niet eenvoudig en snel opgelost, maar de Asser aanpak zorgt nog altijd voor positieve resultaten.

Veiligheidsrapportages

Op verzoek van de gemeente stelt de politie veiligheidsrapportages op. De maandelijkse rapportages laten de ontwikkelingen van overlast en criminaliteit in Assen zien. De politie bespreekt de rapportages met de burgemeester.

Korte klap acties

De afgelopen jaren is bij stijgende criminaliteitstrends vaak gekozen voor een aanpak waarbij zoveel mogelijk politie-informatie naar buiten wordt gebracht. Denk daarbij aan modus operandi, locaties en tijden. De acties werken goed bij onder andere fietsdiefstallen en auto-inbraken.

De burger mag van de veiligheidspartners verwachten:

- *dat wij bij een melding zorgvuldig te werk gaan en dat wij altijd onderzoek zullen doen.*
- *dat wij binnen een week contact opnemen met melders*
- *dat wij streven naar een oplossing op maat, waarbij wij ook zorg dragen voor een eventuele doorverwijzing en overdracht*
- *dat wij een terugkoppeling verzorgen aan de melder.*
- *dat wij informatie verstrekken over onze werkwijze en contactpersonen*
- *dat wij burgers van Assen informeren over veiligheid*
- *dat wij inwoners bezoekers van Assen actief benaderen bij veiligheidsrisico's in de stad, zoals bijvoorbeeld een toename in criminaliteit*

Gebruik sociale media

De gemeente Assen (@_assen) en de politie (@PolitieAssen) gebruiken Twitter. De politie heeft ongeveer 3700 volgers en de gemeente Assen 2200. De politie Assen is in 2011 gestart met Twitter en is in een fase waarin gekeken wordt hoe dit medium gebruikt kan worden. Los van persberichten, worden ook tweets verzonden over vermiste kinderen, gestolen voorwerpen en opsporing. Er zijn inmiddels een aantal klinkende resultaten behaald. Zo is in de zomer van 2011 een vermist jongetje, snel teruggevonden door mensen die een tweet hadden gekregen van de politie. Naar aanleiding van die tweet zijn twitteraars op de fiets gestapt en hebben het jongetje gevonden. De gemeente Assen gebruikt sociale media voor veiligheidsdoeleinden, door bij evenementen twitter te volgen om een indruk te krijgen van de sfeer in de stad.

3.2 Direct reageren is anticiperen

Reageren op ontwikkelingen is anticiperen op de verwachtingen van de burgers. De reactietijd voor de overheid is erg kort. Daar waar in 2008 een zaak “rustig” uitgezocht kon worden, is een dag nu “lang”. De verwachtingen van de samenleving zijn hoog. In het crisismanagement moet een burgemeester niet voor niets binnen een uur een incident kunnen duiden. Dat vraagt om andere insteek als het gaat om het reageren op veiligheidsthema's.

De gemeente wil bij incidenten of problemen snel inzichtelijk krijgen wat er speelt. De informatie moet voldoende zijn om direct te kunnen reageren. De gemeente wil snel duidelijk verschaffen met betrekking tot wat er speelt en hoe er mee wordt omgegaan.

Daarmee wil de gemeente voorkomen dat onvolledige of onjuiste informatie een rol gaat spelen. Door snel een standpunt te bepalen, kunnen problemen weggezet worden, voordat zaken escaleren. Daarvoor is een nog betere informatiepositie van belang. Snelheid zal echter nooit ten koste gaan van kwaliteit en zorgvuldigheid.

Door burgers, bedrijven en bezoekers van de stad te informeren, willen we bewustwording creëren en burgerparticipatie stimuleren, oftewel: “dit is het probleem, dit gaan wij er aan doen, dit kunt u doen”. Daar kan een ieder naar handelen.

3.3 Maatregelen & instrumenten

Wijk in beeld

De gemeente, de politie en de andere partners in veiligheid hebben de wijken in beeld op basis van wijkscans en overlast- en criminaliteitscijfers. In 2009 zijn deze gegevens gebruikt voor het opstellen van de wijkveiligheidsplannen.

- In 2012 zullen de wijkveiligheidsplannen, onderdeel worden van de wijkvisie en de wijkplannen.
- Vanaf 2012 levert de politie jaarlijks een criminaliteitsbeeldanalyse aan, die verwerkt zal worden in de veiligheidsjaarprogramma's.

Monitoren van de wijk

Naast de periodieke (meerjarige of jaarlijkse) analyses, is een maandelijkse analyse nodig om te kunnen anticiperen op trends

- Kernteams, bestaande uit gemeente, politie, maatschappelijk werk en andere partners in veiligheid, monitoren vanaf 2012 de wijken. Hiervoor gebruiken zij een gezamenlijk en uniform systeem, waardoor ook stedelijke netwerken beter geïnformeerd worden
- In 2013 wordt onderzocht hoe informatie over criminaliteit en overlast ontsloten kan worden voor inwoners van Assen

- In 2013 moeten sociale media gebruikt worden bij het monitoren van veiligheid in de wijk. Vanaf 2013 moet gewerkt worden aan een plan om meldingen van zowel professionals als burgers te verwerken in een geografisch informatiesysteem.

Opzetten overlast interventie teams

- In 2012 wordt een beschrijving gemaakt van de wijze waarop overlastzaken, die een grote impact hebben op de samenleving, in Assen zijn aangepakt. Deze beschrijving is de basis voor de overlast-interventie-teams. Dit is aanvullend op de Asser aanpak van ernstige overlast. De overlast-interventie-teams hebben tot doel om snel inzicht te krijgen in ordeverstoringen, die te analyseren en snel om te zetten in een aanpak, waarbij burgerparticipatie en integraal samenwerken ingrediënten zijn.
- De overlast-interventie-teams wisselen van samenstelling al naar gelang de behoefte. De teams worden geïnitieerd en gecoördineerd door een beleidscoördinator veiligheid
- Als de mogelijkheid zich voordoet, dan streven wij naar bestuurlijke betrokkenheid binnen een week. Met andere woorden; binnen een week gaat een bestuurder in gesprek met burgers die ernstige overlast ondervinden of betrokken zijn bij verstoring van de openbare orde.

Korte klap acties

- Burgers worden geïnformeerd ten aanzien van criminaliteitstrends. Uitgangspunt is dat zo veel mogelijk informatie wordt verstrekt over aard van de criminaliteit, tijd, plaats en modus operandi. Alleen uit oogpunt van opsporingsdoeleinden kan besloten worden om nog geen ruchtbaarheid te geven aan een bepaalde vorm van criminaliteit.
- Korte klap acties worden uitgebreid voor stelselmatige brandstichtingen, vernielingen en vermogensdelicten

Sociale media en burgerparticipatie

- Sociale media worden gebruikt door gemeente en politie bij openbare orde zaken om snel een grote doelgroep te informeren. Het zal niet worden gebruikt om te alarmeren, want daarvoor zijn andere media aangewezen, zoals radio en televisie.
- In 2012 heeft de gemeente Assen Burgernet ingevoerd. Dit naar aanleiding van branden, die in het begin van 2012 in Assen zijn gesticht. De ervaringen van Burgernet zullen in 2012 gemonitord worden. Bij de begrotingsbehandeling voor 2013 zal de raad een voorstel ontvangen over Burgernet. Hierbij krijgt de raad de mogelijkheid om Burgernet te continueren of te beëindigen.
- Sociale media worden gevolgd bij evenementen om een indruk te krijgen van de sfeer onder bezoekers.
- Sociale media worden gebruikt om bij ordeverstoringen met maatschappelijke impact een beeld te krijgen van de beleving van Assenaren.

Nazorg bij incidenten

- Nazorg bij incidenten begint al tijdens een incident. De gemeente zal zich bij incidenten met maatschappelijke impact inzetten om de communicatie met slachtoffers en betrokkenen goed te laten verlopen.
- De gemeente zal na incidenten met een maatschappelijke impact, als de rust hersteld is, onderzoeken of een terugblik met de betrokkenen gewenst is. Dit wordt situationeel bepaald, in overleg met de betrokkenen. Ook de vorm – bijvoorbeeld een brief of een bijeenkomst – wordt naar aanleiding van het incident en de wensen van de betrokkenen bepaald.

HOOFDSTUK 4 VEILIGHEID, BEDRIJVIGHEID & CRIMINALITEIT

De gemeente Assen prioriteert veel voorkomende criminaliteit. Het gaat dan om vermogensdelicten, zoals winkeldiefstal, fietsendiefstal, inbraken in auto's en woningen. Deze vormen van criminaliteit zorgen voor veel maatschappelijke schade en geven veel ergernis bij inwoners en ondernemers.

4.1 Stand van zaken

Keurmerk veilig ondernemen

Het bedrijventerrein Assen Noord en het Winkelcentrum Peelo voldoen aan de eisen van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Daar gaat een intensief traject van samenwerking aan vooraf. Er moet een organisatie worden opgebouwd, bestaande uit ondernemers, gemeente, politie, aangevuld met andere betrokken partners, zoals bijvoorbeeld het MKB. Na een dag en nachtschouw, worden afspraken gemaakt over veiligheid, onderhoud en infrastructuur. Die worden periodiek aan een audit onderworpen, om het keurmerk te kunnen behouden. Een keurmerk kan worden ingesteld op initiatief van de ondernemers.

De Asser samenleving en ondernemer mag van de veiligheidspartners verwachten:

- dat bij initiatieven van ondernemers altijd gezocht zal worden naar ondersteunend en flankerend beleid
- dat bij de opzet en aanvraag van een Keurmerk Veilig Ondernemen, de gemeente deelneemt.
- dat wij ondernemers van Assen informeren over veiligheid
- dat wij ondernemers of bezoekers van Assen actief benaderen bij veiligheidsrisico's in de stad, zoals bijvoorbeeld een toename in criminaliteit
- Assen wil geen criminele ondernemers faciliteren. Dat betekent extra aandacht tijdens vergunningverlening en de toezichtsfase.
- dat wij – naast vergunningverlening – actief meedenken bij de organisatie van evenementen om de dienstverlening en veiligheid van de bezoeker te optimaliseren
- dat wij bij grote evenementen, aansluiten bij het coördinatieteam van het evenement

Evenementen

Assen kent een goed klimaat om evenementen te organiseren. Samenwerking is belangrijk, waarbij elke partner een eigen verantwoordelijkheid heeft. Organisatoren zijn verantwoordelijk voor evenementen en worden daarbij geholpen door de partners in veiligheid. Niet alleen bij de vergunningverlening, maar ook tijdens de opbouw en het evenement zelf.

Cameratoezicht

In 2011 heeft de raad, op basis van het rapport *privaat Cameratoezicht in Assen*, besloten dat de gemeente deelneemt aan initiatieven vanuit het bedrijfsleven als zij als eigenaar van bepaalde objecten daarbij betrokken is. De gemeente ondersteunt initiatieven voor samenwerking op het gebied van *privaat cameratoezicht* tussen ondernemers in de binnenstad. De focus ligt op het centrum van Assen. Tijdens de TT 2011 is *cameratoezicht* voor het eerst toegepast. De raad heeft hiervoor middelen beschikbaar gesteld.

4.2 Veiligheid, dat regel ik zelf

De samenleving regelt veel veiligheidszaken zelf af. Van het op slot zetten van de fiets, tot het ophangen van camera's in winkels of inhuren van beveiliging. Daar is geen taak weggelegd voor de overheid. Het is aan de samenleving om hierin een eigen keuze te maken. De rol en taak van de gemeente is de veiligheid in de openbare ruimte te vergroten en initiatieven van de samenleving te ondersteunen.

Assen is een evenementenstad. Jaarlijks vinden er veel evenementen plaats en daarbij werken de partners in veiligheid samen met de organisatoren. Veiligheid is onderdeel van een servicepakket voor de bezoeker. De organisator is daarvoor verantwoordelijk en heeft daar ook belang bij. Hoe beter de organisator als gastheer omgaat met zijn gasten, des te waarschijnlijker is een ordelijk verloop van het evenement. De partners in veiligheid willen bijdragen aan die gastvrijheid, waarbij normalisatie in veiligheid het motto wordt. Veiligheid is een randvoorwaarde, die echter niet nadrukkelijk op de voorgrond wordt geplaatst.

4.3 Maatregelen & instrumenten

Ondernemers

- Ondernemers kunnen meer doen om slachtofferschap te voorkomen. Vanuit de ondernemers in Assen zijn initiatieven om te komen tot meer Keurmerken Veilig Ondernemen (KVO). Zowel voor winkelcentra als bedrijventerreinen. De gemeente zal, samen met de partners in veiligheid, actief participeren in initiatieven van ondernemers.
- De exacte aangiftebereidheid van ondernemers is nu niet bekend, maar kan verbeterd worden. De gemeente zal samen met politie voorlichting geven aan de ondernemers over de wijze waarop aangifte gedaan kan worden van winkeldiefstal. Dit kan onderdeel vormen van het KVO. Daarbij zal ook gekeken worden naar innovatieve mogelijkheden als het gaat om het doen van aangifte.
- Privaat (particulier) cameratoezicht wordt benoemd in de KVO-trajecten. Per situatie wordt bekeken waar behoefte aan is. Dat kunnen camera's zijn, maar ook servicemedewerkers of beveiligers. De gemeente zal bij elk initiatief van ondernemers een afweging maken om deel te nemen. Dat hangt ondermeer af van de belangen die de gemeente eventueel heeft, zoals, waarbij ondermeer gedacht kan worden aan panden of objecten.

SMS Alert

- De gemeente onderzoekt met de politie of sms-alert, dat nu ingezet wordt bij evenementen om een specifieke doelgroep - zoals horecaondernemers of campingeigenaren - te alarmeren, ook regulier ingezet kan worden. Te denken valt aan de horeca of op drukke winkeldagen, zoals vrijdag en zaterdagavond. Dit systeem is niet alleen om te informeren, maar ook om te alarmeren.

Evenementen

- Veiligheid staat voorop bij het organiseren van evenementen. Daarbij past nu normalisatie en het verschuiven van de focus op servicegerichtheid. Het karakter van het evenement staat daarbij voorop. De gemeente zal de veiligheidsvoorbereidingen op evenementen standaardiseren. Het pakket maatregelen dat ingezet wordt bij evenementen, is op meerdere evenementen van toepassing. Daarnaast wordt dus gelet op hoe de bezoeker ontvangen wordt. Stelregel daarbij is "als de bezoeker zich gastvrij ontvangen voelt, zal hij zich daarna gedragen".

Publiek cameratoezicht

- Publiek cameratoezicht (betaald door de gemeente, beheer en uitvoering bij de politie) is een instrument waarvan de driehoek (politie, Officier van Justitie, burgemeester) aangeeft of dit wenselijk. Bij de afweging zijn de volgende criteria leidend: aantal (gewelds)misdrijven, oplossingspercentage, alternatieve middelen (proportionaliteit) en veilig werken in het publieke domein. De burgemeester zal dan mede namens de driehoek een voorstel doen aan de raad. De raad kan ook zelf beslissen om publiek cameratoezicht in te stellen. De raad geeft het college en de driehoek kaders mee, waarbinnen het cameratoezicht moet worden uitgevoerd. De gemeenteraad van Assen heeft niet gekozen voor publiek cameratoezicht.

Aanpak criminaliteit

- De Gemeente Assen hanteert een bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Dit betekent dat bij ondernemingen, die gevoelig kunnen zijn voor georganiseerde criminaliteit, een verzwaard vergunningverleningstraject doorlopen wordt. De focus ligt daarbij op het misbruiken van vergunningen voor criminele activiteiten, zoals witwassen, drugs en fraude.
- Binnen de bestuurlijke aanpak van criminaliteit heeft mensenhandel een bijzondere positie. Bij mensenhandel gaat het bijvoorbeeld om gedwongen prostitutie, loverboyproblematiek, gedwongen arbeid zonder of tegen lage lonen. Deze landelijke problematiek is in Drenthe door de burgemeesters geprioriteerd. In Drenthe en Assen is onvoldoende zicht op mensenhandel. De eerste stap ligt bij de politie en het OM. Zij moeten inzicht verschaffen aan het bestuur. Rekening houdend met de landelijke richtlijnen, kiest de gemeente Assen er voor om naast de verzwaarde behandeling van vergunningaanvragen ook meer toezicht bij mensenhandelgevoelige bedrijfstakken te houden.

HOOFDSTUK 5 VEILIGHEID & BIJZONDERE DOELGROEPEN

5.1 Stand van zaken

Nazorg Ex-gedetineerden

Om ervoor te zorgen dat ex-gedetineerden zo goed mogelijk reïntegreren in de samenleving na hun detentie, bieden de gemeente Assen en haar partners nazorg. De vijf primaire leefgebieden waarop nazorg wordt geboden: identiteitsbewijs, inkomen, onderdak, schuldhelpverlening en zorg. Voorbeelden van die ondersteuning zijn: doorbetaling vaste lasten, een voorschot op de uitkering bij einde detentie, dagbesteding en geestelijke en maatschappelijke hulp. De gedetineerde kan alleen gebruik maken van het aanbod nazorg wanneer hij of zij meewerkt aan een begeleidingstraject.

Veiligheidshuis Drenthe

Het Veiligheidshuis Drenthe werkt aan de thema's jeugd, huiselijk geweld, veelplegers en nazorg. Aan de afzonderlijke thema's is de afgelopen jaren hard gewerkt. De nazorg voor ex-gedetineerden is volledig ontwikkeld en binnen het thema huiselijk geweld is het huisverbod ingevoerd. Het thema jeugd is nog steeds in ontwikkeling en dat heeft te maken met de oprichting van CJG's. In Drenthe heeft het Veiligheidshuis drie vestigingen. De samenwerking op de thema's wordt provinciaal gecoördineerd, de inhoudelijke zaken worden lokaal besproken. Het Veiligheidshuis is nog geen fysiek loket.

Overleg stedelijke netwerken

De voorzitters van de stedelijke netwerken (CJG, nazorgoverleg ex-gedetineerden, OGGz netwerk en afstemmingsoverleg veilige wijken) hebben periodiek overleg. In het overleg worden multi-problemuishoudens, waar meerdere netwerken bij betrokken zijn, besproken. Er vindt afstemming plaats over een plan van aanpak voor het huishouden en de leden van het huishouden.

Uitwisseling tussen stedelijke netwerken en kernteams

De afstemming tussen de stedelijke netwerken en de kernteams in de wijken was niet optimaal. Zo kon het voorkomen dat zowel kernteam als stedelijk netwerk met een zelfde casus bezig waren, zonder dit van elkaar te weten. De uitwisseling van informatie is inmiddels georganiseerd, maar zal nog verbeterd moeten worden.

De burger en de bijzondere doelgroeper mag van de veiligheidspartners verwachten:

- *dat als de ex-gedetineerde actief meewerkt aan begeleiding en/of hulpverlening, wij ondersteuning bieden bij dagbesteding, werk, inkomen, ID of huisvesting.*
- *dat bij niet meewerkende ex-gedetineerden wij in het veiligheidshuis zullen pleiten voor een actief repressief plan van de politie*
- *dat wij er zorg voor dragen dat informatie uit stedelijke netwerken verantwoord worden uitgewisseld, waarbij de belangen van persoonsgerichte hulpverlening voorop staan*
- *dat wij bij een terugkeer in de Asser samenleving altijd in overleg met hulpverleningskader en kernteam gekeken wordt naar de woning en bijbehorende begeleiding in de wijk.*
- *Dat bij onrust in de wijk, als gevolg van een persoon die tot een bijzondere doelgroep gerekend kan worden, wij rust in de buurt voorop stellen en de verantwoordelijke organisaties daarop aanspreken en betrekken bij de aanpak.*
- *Dat bij onrust in de wijk gemeente, in samenwerking met partners, zorgt voor een situatie waarbij bewoners die overlast ondervinden zich vrij voelen om overlast*

5.2 Laat ze niet lopen

De enige prioriteit uit de vorige kadernota, die meegenomen wordt, is de prioriteit "Bijzondere doelgroepen. Voornaamste reden is en blijft dat een groot aantal feiten wordt gepleegd door een relatief kleine groep. Met die kleine groep worden de veelplegers bedoeld. Het aanhouden van een veelpleger is terug te zien in de criminaliteitscijfers, die dan een sterke daling vertonen. Omgekeerd werkt het bijna hetzelfde. Veelplegers die gemotiveerd zijn om hun leven te beteren en begeleiding van politie, gemeente en hulpverleningskader aanvaarden, plegen minder criminaliteit. Niet gemotiveerde veelplegers, die slecht meewerken bij begeleiding, gaan de criminaliteit weer in. Het nauwlettend volgen van deze groep – repressief of curatief – heeft direct effect op de veiligheid van de maatschappij.

Ging het in de vorige nota om het "smeden" van de verschillende ketens en een persoonsgerichte aanpak, dit keer gaat het om de verbreding en verdieping naar de wijken.

In en in de omgeving van Assen zijn veel instellingen. Denk hierbij aan geestelijke gezondheidszorg, dak- en thuislozenopvang, verslavingszorginstellingen, maar ook gevangenissen. De cliënten van deze instellingen worden behandeld of reïntegreren in Assen. Dat legt een druk op de samenleving. Dat heeft verschillende oorzaken. Dat kan onbekendheid van de omgeving met de doelgroep zijn, maar ook een afwijkende levensstijl. De gemeente wil de coördinatie en de regie op een combinatie van wijkveiligheid en bijzondere doelgroepen. Een persoonsgerichte aanpak, die past en afgestemd is op de wijk. Dat gaat zowel om inwoners van de stad als personen die terug willen keren. Wij willen dat dit open, zorgvuldig en verantwoord gebeurt, in overleg met alle partijen.

Jeugd en veiligheid is en blijft een aandachtspunt, om twee redenen. De eerste reden is dat Assen nog steeds een kruispunt is voor jeugd als het gaat om onderwijs en uitgaan. De jeugd blijft aandacht vragen. De tweede reden is dat de netwerken rondom jeugd zijn veranderd. Er wordt samengewerkt en er zijn voldoende mogelijkheden om hier meer uit te halen.

5.3 Maatregelen & instrumenten

Ex-delinquenten in de wijk

- Onder gemeentelijk regie wordt een protocol opgesteld over de terugkeer van zedendelinquenten. Hierbij wordt gekeken naar recidivegevaar, plaatsing, (verplichte) begeleiding en mogelijke onrust in de buurt. Deze afweging resulteert in een advies en een besluit over een verantwoorde huisvesting in de wijk.
- Ex-(zeden)delinquenten die in Assen wonen worden conform het in Drenthe vastgestelde protocol psychosociale hulpverlening bij incidenten met maatschappelijke onrust (PSHi) opgepakt.
- Project Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ). Vanuit het Ministerie van Veiligheid en Justitie loopt een landelijk project met als doel de informatiepositie van burgemeesters te verbeteren. Bij verwachte beëindiging van detentie van plegers van ernstige gewelds- en zedendelicten, wordt vanuit justitie de burgemeester van de gemeente waarnaar de gedetineerde zich naar verwachting zal wenden, geïnformeerd. Op basis van die informatie, kan samen met de KLPD en lokale politie een inschatting worden gemaakt met betrekking tot de vrees voor ordeverstoring bij terugkeer van deze persoon.

Overlastgevende zorgcliënten in de wijk

- Onder regie van de gemeente wordt inzichtelijk gemaakt waar aandachtspunten zijn ten aanzien van situaties waar overlastgevende zorgcliënten in zicht komen. Dat gebeurt vanuit twee invalshoeken. Zorgcliënten zullen bij voorkeur niet geplaatst worden in kwetsbare delen van de stad. Tevens wordt gekeken naar de leefbaarheid en draagkracht van de wijk om zorgcliënten te huisvesten
- Onder regie van gemeenten worden zorgpartijen eerder betrokken bij plaatsing in de wijken, waarbij zorgtrajecten afmaken en informatie over zorgtrajecten delen aan de orde komen.

Jeugd

- De gemeente heeft in 2011 geleerd dat het in zicht houden of krijgen van jeugdgroepen van groot belang is. Overlast vraagt om een snelle aanpak zowel op de groep als op het individu, repressief en curatief. De lessen van 2011 zijn het uitgangspunt voor de komende jaren
- De gemeente zal de aanpak van overlastgevende jongerengroepen aanpassen. Naast de klassieke "hanggroep", zijn er ook jeugdgroepen die zich op diverse plaatsen in de stad manifesteren.

HOOFDSTUK 6 ORGANISATORISCHE BORGING

6.1 De gemeenteraad

De gemeenteraad stelt vierjaarlijks de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid vast. De kadernota vormt samen met het Drentse veiligheidsplan de basis voor het jaarlijkse veiligheidsprogramma Assen. De kadernota geeft de visie en de ontwikkelingsrichting van het veiligheidsbeleid in Assen weer. De gemeenteraad wordt geïnformeerd over het Veiligheidsprogramma. Hierin staan ook de resultaten van het voorgaande jaar. Nieuw beleid dat voortkomt uit de kadernota, landelijke of lokale ontwikkelingen zal door een voorstel aan de raad worden voorgelegd. Dit nieuwe beleid wordt – naast het veiligheidsprogramma – meegenomen in de voorstellen voor de begroting en wordt teruggekoppeld in het jaarverslag.

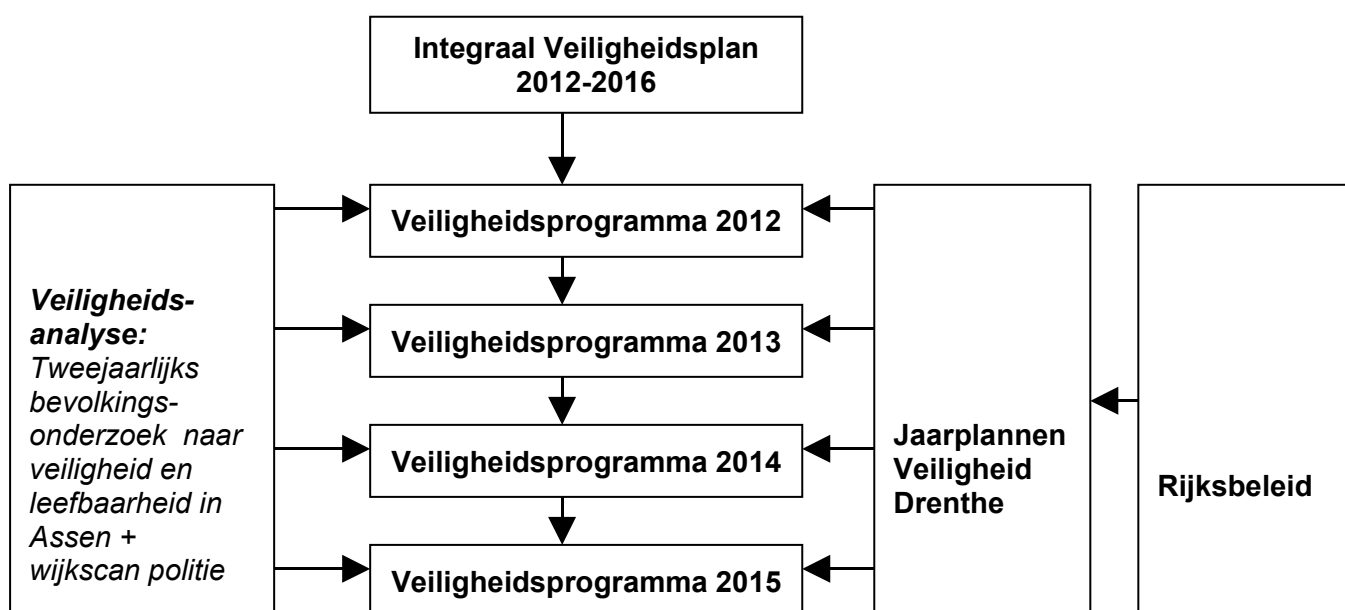
6.2 Het college van burgemeester en wethouders

Het college voert het veiligheidsbeleid van de gemeente uit met als basis de kadernota en Drentse veiligheidsplan. Het college stelt jaarlijks de inspanningsverplichtingen van de gemeente in het Veiligheidsprogramma vast. De burgemeester is portefeuillehouder van het Integraal Veiligheidsbeleid. De burgemeester is tevens verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde en veiligheid. De burgemeester heeft het gezag over de politie. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, zware ongevallen en crises. De burgemeester is de voorzitter van het Coördinatieoverleg Veiligheid. In het overleg vindt beleidsinhoudelijke afstemming plaats tussen portefeuillehouders en de ambtelijke organisatie. De afstemming heeft betrekking op beleidsvoorbereiding en -uitvoering.

6.3 Het lokale driehoeksoverleg

Samen met de Officier van Justitie en de chef van de politie stelt de burgemeester jaarlijks het Veiligheidsprogramma vast. De burgemeester is voorzitter van het lokale driehoeksoverleg. Het driehoeksoverleg is betrokken bij de ontwikkeling van de kadernota integraal veiligheidsbeleid.

6.4 De beleidscyclus



6.5 Lokale verankering van het veiligheidsbeleid

Vanuit de VNG zijn zorgen geuit over de lokale verankering van het veiligheidsbeleid, bij de vorming van de Nationale Politie. Komt de politie niet teveel op afstand van burger en raad. De minister van Veiligheid en Justitie is van mening dat in het nieuwe bestel de rol van burgemeester en gemeenteraad wordt versterkt. Het integrale veiligheidsplan van de gemeente wordt leidend.

Burgemeester en politie maken concrete afspraken over de veiligheidsplannen die lokaal, door de gemeenteraad, zijn vastgesteld. De gemeenteraad krijgt een extra controlemechanisme in het nieuwe bestel: de burgemeester moet over de uitoefening van zijn gezag over de politie periodiek verantwoording afleggen aan de gemeenteraad.

De burgemeester verantwoordt in de raad jaarlijks het gevoerde veiligheidsbeleid, op basis van de kadernota en de jaarprogramma's. Waarover de burgemeester verantwoording moet afleggen met betrekking tot het gevoerde politiebeleid, is nog niet bekend. Ook hoe deze verantwoording er uit gaat zien is nog niet bekend. Totdat hier vanuit het Ministerie duidelijkheid over komt, zal dit via de al lopende verantwoording over het veiligheidsbeleid Assen verlopen.

De kadernota en de veiligheidsjaarprogramma's van Assen vormen input voor het veiligheidsplan voor Noord Nederland (Groningen, Fryslan en Drenthe). In de ontwikkeling van dat veiligheidsplan, heeft Drenthe expertise aangeboden. Drenthe werkt al jaren met een regionaal veiligheidsplan. Groningen en Fryslan niet.

6.6 Asser verworvenheden

Deze kadernota borgt ook de verworvenheden van de afgelopen jaren. De inspanningen die we hebben gedaan in de afgelopen jaren, sluiten we nu niet af. Daar gaan we mee door. Onze partners mogen van ons blijven verwachten dat wij de regie blijven voeren over het veiligheidsbeleid. Wij verwachten van onze kant dat onze partners ons blijven informeren en adviseren over de veiligheidssituatie van Assen. De regie in het veiligheidsbeleid betekent niet automatisch altijd en overal initiatieven nemen, of zaken aankaarten. Dat is een verantwoordelijkheid die alle partners dragen.

De wijze waarop de gemeente de regie voert is open en transparant. De gemeente is altijd aanspreekbaar op inspanningen, houding en gedrag. Dit verwachten wij ook van onze partners.

Ook privacy-gevoelige informatie kan gedeeld worden. Als duidelijk is wat het doel van de informatie is en of het delen van informatie nodig is. Informatie die van belang is voor alle partijen én in het belang is van de betrokkene, kan gedeeld worden. De afgelopen jaren hebben we dat geregeld via privacyconvenanten of door rechtstreeks toestemming te vragen aan de betrokkene.

6.7 Communicatie

De gemeente, maar ook de politie en justitie zullen open communiceren over veiligheidsbeleid, de beleving van veiligheid en de wijze waarop onveiligheid wordt aangepakt. Dit principe uit de vorige kadernota, blijft bij communicatie met burgers voorop staan.

6.7.1 Algemene communicatie

Algemene communicatie wordt gebruikt om de stad te informeren over veiligheid. De open communicatie over de jongerenproblemen in de wijken is daar een voorbeeld van. De eerste stap is het aanpakken van het probleem en de direct betrokkenen te informeren. Nu wordt echter ook meteen contact gezocht met de media. Informatie over een veiligheidsprobleem en de aanpak daarvan is relevant voor alle Assenaren.

6.7.2 Dialoog

De gemeente luistert en zoekt samen met haar partners de dialoog met betrokkenen rondom veiligheid.

6.7.3 Doelgerichte communicatie

Als het doel van een communicatieactie preventie is, werkt doelgroep-gerichte informatie beter dan algemene communicatie. Het beste voorbeeld daarvan zijn de auto-inbraken. Bij een toename van auto-inbraken wordt doelgericht geflyerd op de locaties waar deze plaatsvinden. De boodschap is tweeledig; de eerste is "u loopt een verhoogd risico slachtoffer te worden van deze vorm van criminaliteit. U heeft de mogelijkheid daar iets aan te doen." De tweede boodschap is : "als u iets ziet dat verdacht is, meldt dat dan!".

6.7.4 Handhavingsacties

Algemene handhavingsacties worden aangekondigd. Bijvoorbeeld verkeerscontroles, foutgestalde fietsen of verlichtingscontroles. De insteek is om een actie in eerste instantie aan te kondigen door middel van "preventie en tips". Vervolgens wordt een concrete actie aangekondigd. Afsluitend worden de resultaten van de actie gepubliceerd.

BIJLAGEN

Bijlage 1 De beleving van veiligheid

Onveiligheidsgevoelens

In "9+9=1" zijn een aantal vragen gesteld over gevoelens van onveiligheid. Behalve de vraag of men zich wel eens onveilig voelt, is ook gevraagd hoe vaak dat dan is en of men zich wel eens onveilig voelt in de eigen wijk.

| | | | |
|---|------|------|------|
| Percentage dat zich wel eens onveilig voelt | 2005 | 2007 | 2009 |
| | 31 | 28 | 25 |

| | | | |
|----------------------------------|------|------|------|
| Waarvan zich vaak onveilig voelt | 2005 | 2007 | 2009 |
| | 6 | 6 | 4 |

| | | | |
|----------------------------------|------|------|------|
| Waarvan zich soms onveilig voelt | 2005 | 2007 | 2009 |
| | 65 | 65 | 61 |

| | | | |
|--|------|------|------|
| Waarvan zich wel eens onveilig voelt in eigen wijk | 2005 | 2007 | 2009 |
| | 73 | 76 | 70 |

| | | | | | | |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Percentage dat vaak of soms aangeeft kinderen vanwege onveiligheidsgevoelens ergens niet naar toe mag | 2005 | | 2007 | | 2009 | |
| | vaak | soms | vaak | soms | vaak | soms |
| | 15 | 50 | 8 | 47 | 7 | 36 |

| | | | |
|--|------|------|------|
| Percentage waarom kinderen vanwege onveiligheidsgevoelens ergens niet naar toe mag | 2005 | 2007 | 2009 |
| Verkeersonveiligheid | 21 | 26 | 20 |
| Andere vormen van onveiligheid | 29 | 28 | 36 |
| Beide | 50 | 47 | 44 |

Beleving & incidenten

Per delictsoort wordt een overzicht gegeven van de gegevens uit "9+9=1" (voorvallen dreigend karakter/slachtofferschap).

Mishandeling

Beleving: 21% vindt dat geweldsdelicten veel voorkomen
 Slachtofferschap: 1% geeft aan slachtoffer te zijn geworden van een mishandeling

Bedreiging

Slachtofferschap: 4% geeft aan slachtoffer te zijn van een bedreiging

Jeugd en veiligheid

Beleving: 11% geeft aan dat overlast van jongeren in de wijk vaak voorkomt
 9% vindt dat hangjongeren met voorrang opgepakt moet worden

Overlast: Drugs

Beleving: 22% geeft aan geconfronteerd te worden met drugsoverlast
 4% geeft aan dat het vaak voorkomt in de wijk

Diefstal uit auto

Slachtofferschap: 13% geeft aan slachtoffer te zijn van diefstal uit of vernieling van auto.

Inbraak woning

Slachtofferschap: 3% geeft aan slachtoffer te zijn van een woninginbraak

Diefstal fiets

Slachtofferschap: 16% geeft aan slachtoffer te zijn van een fietsdiefstal

Zakkenrollerij

Slachtofferschap: 2% geeft aan slachtoffer te zijn van zakkenrollerij

Vernielingen

Slachtofferschap: 12% geeft aan slachtoffer te zijn van vernieling/beschadiging

Overlast

De mate van overlast wordt gemeten door een samengesteld overlastcijfer. Deze indicator is samengesteld uit een aantal vragen: overlast van groepen jongeren, overlast door omwonenden, geluidsoverlast door verkeer en overige vormen van geluidsoverlast. De indicator varieert van 0 (weinig overlast) tot 10 (veel overlast). Hoe lager het cijfer des te beter een wijk er volgens de geënquêteerden voor staat.

| Overlast die vaak voorkomt per wijk | 2005 | 2007 | 2009 |
|-------------------------------------|------|------|------|
| Verkeer | 22 | 18 | 21 |
| Overig geluid | 14 | 13 | 15 |
| Parkeren | 22 | 21 | 20 |
| Jongeren | 13 | 13 | 11 |
| Omwonenden | 8 | 7 | 8 |
| Indicator overlast | 3,2 | 3,0 | 3,2 |

Voldoende aandacht voor problemen in de wijk

Bijna tweederde (62%) van de bewoners is van mening dat de gemeente Assen voldoende aandacht heeft voor de problemen in de wijk. Dat is wederom een stijging ten opzichte van de voorgaande jaren.

Landelijke trends

In toenemende mate wordt subjectieve veiligheid – de beleving van veiligheid – belangrijker. Feitelijke onveiligheid, of inzet van overheid, is minder relevant als wat de samenleving ervaart. Dit blijkt uit het rapport Trendsignalement 2011, van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV). Ook het juridiseren van geschillen maakt dat veiligheid ook op een andere wijze wordt “gebruikt”. Een voorbeeld hiervan is het uitvechten van burenruzies, door de gemeente te verzoeken te handhaven. Ook in Assen hebben we hier diverse voorbeelden van gezien.

De zichtbare vormen van criminaliteit verharderen. Een zakkenroller gaat over tot straatroof, de winkeldiefstal wordt een overval. De verharding van de maatschappij blijkt ook uit de toename van agressie tegen werknemers van de publieke taak. Uit het rapport van het CCV blijkt bijvoorbeeld dat 60% van de brandweerlieden in Nederland te maken heeft gehad met bedreiging, scheldpartijen of mishandeling.

Eigen richting van burgers en bedrijven is ook nog steeds actueel. Voorbeeld daarvan is naming & shaming. Oftewel het publiceren van foto's of namen van criminelen op websites of op posters in winkels. In augustus 2011 liep bijvoorbeeld een zaak bij het College Bescherming Persoonsgegevens, over foto's van inbrekers die geplaatst waren op het internet.

Als het gaat om sociale onrust, is de verwachting dat radicalisering en als gevolg daarvan terrorisme, moeilijker gaat worden. De groei van salafisme, een fundamentalistische stroming binnen de Islam, stagneert. Polarisatie baart meer zorgen. Bedoeld of onbedoeld, een incident, al was het maar een ongelukkige uitspraak, kan polariseren. De tegenstelling tussen groepen kan dan snel omslaan in incidenten zoals geweld, brandstichting, bedreiging of vandalisme.

Toekomstscenario's

Het CCV heeft in het Trendsignalement 2011 ook diverse scenario's opgenomen over ontwikkelingen in veiligheid en veiligheidsbeleving. Daarbij is rekening gehouden met andere relevante maatschappelijke ontwikkelingen.

- Pimp my ride : Pimp my ride, dat in het teken staat van economische stagnatie en schaarste. In dit scenario neemt terreurdreiging af, maar exploderen andere vormen van criminaliteit, zoals eigendoms- en vermogensdelicten. Ook een groei van private beveiliging, toenemende eigenrichting, en een afnemende bereidheid tot vrijwilligerswerk passen in dit scenario.
- André Hazes: Bij het scenario André Hazes zijn we beland in een emotiemaatschappij waarin hypes elkaar snel opvolgen en de veiligheidsbeleving voorop staat. De discrepantie tussen objectieve en subjectieve veiligheid groeit en burgers worden in hoge mate geregeerd door angst en onzekerheid
- The Matrix: The Matrix schetst een beeld van een informatiemaatschappij waarin privacybescherming, cybercrime, technische recherche en digitale handhaving de belangrijkste uitdagingen vormen.
- Forza Europa: een grote vraag naar sociale veiligheid, met een sterke claimcultuur, overvloedige, Europese regelgeving en een repressief, strafklimaat als gevolg.
- Bang.nl: In Bang Nederland, overheerst juist de macht van Den Haag en wordt de veiligheidssituatie, gekenmerkt door onveiligheidsgevoelens, segregatie en polarisatie.
- Samen.nl : In Samen.nl is sprake van harmonieuze verhoudingen, waarbinnen publiek-private samenwerking en burgerparticipatie tot bloei komen

Bijlage 2 Algemene Criminaliteitscijfers

De gebruikte criminaliteitscijfers zijn van de periode: 1 april 2009 tot en met 31 augustus 2011. Er is voor deze periode gekozen omdat het Basis Voorziening Handhaving, afgekort BVH, in april 2009 in gebruik is genomen. Voor het BVH systeem werkte de politie met het BPS systeem. De gegevens uit het BVH systeem en het BPS systeem zijn moeilijk met elkaar te vergelijken, omdat men in het BPS systeem met andere vaste waarden werkten. Er zou anders een vertekend beeld ontstaan.

Wanneer bij de politie een incident wordt gemeld, of wanneer een politiemedewerker iets waarneemt wordt er een nieuwe registratie in het BVH geopend. Aan deze registratie wordt een feit gekoppeld uit een vaste keuze, zoals 'storten huisvuil' of 'inbraak woning'.

Hotspots

Hieronder is een tabel weergegeven, waarin te zien is naar welke straten de meeste registraties zijn weggeschreven. De straten Balkengracht en Weiersstraat zijn rood gekleurd. De reden daarvan is dat de politie veel registraties wegschrijft op het adres van een politiebureau, in dit geval de bureaus gevestigd aan de Balkengracht en Weiersstraat. Deze straten kunnen dus niet als hotspots worden aangemerkt, omdat er dan een vertekend beeld ontstaat.

| Straat | Aantal | Straat | Aantal |
|---------------------|------------|-----------------------------|------------|
| Balkengracht | 978 | Thorbeckelaan | 323 |
| Stationsplein | 626 | Weiersstraat | 307 |
| Brinkstraat | 618 | De Haar | 297 |
| A28 | 609 | Smetanalaan | 287 |
| Koopmansplein | 556 | Burg BotheniusLohanweg | 274 |
| Nobellaan | 522 | Europaweg-Zuid | 258 |
| Groningerstraat | 471 | Mr Groen van prinstererlaan | 252 |
| Triade | 397 | Industrieweg | 250 |
| Dennenweg | 377 | Stadsbroek | 247 |
| Rolderstraat | 370 | Scharmbarg | 245 |
| Pelikaanstraat | 344 | Delft | 242 |

Als we kijken naar de wijken met de meeste registraties dan springt het centrum eruit. Het centrum is goed voor 27 % van alle registraties. De wijken Assen-Oost, Marsdijk en Noorderpark volgen.



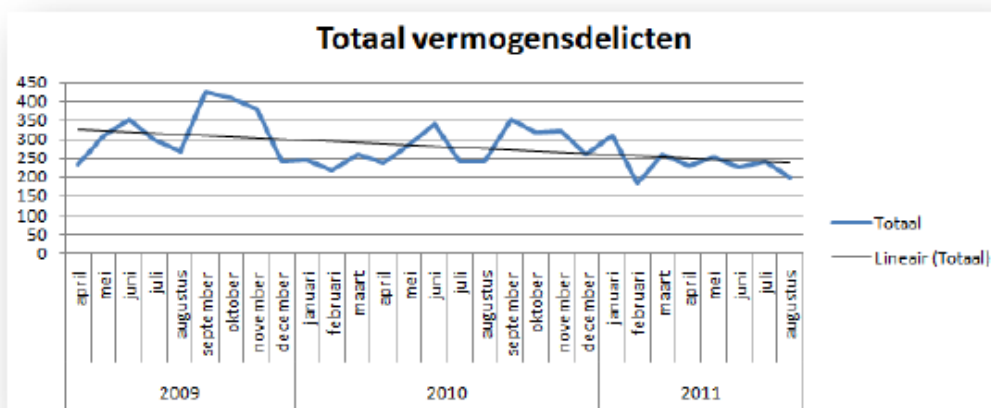
Hottimes

Rond middernacht vinden de meeste incidenten plaats. Tussen 01:00 uur en 08:00 uur is er een behoorlijke daling te zien is tussen. Daarna loopt het weer op tussen 08:00 uur en 23:00 uur en blijft het redelijk constant. Met een lichte verhoging rond 15:00 uur en 16:00 uur. Als we de registraties afzetten in dagen dan blijft het redelijk constant op doordeweekse dagen en is er een verhoging van het aantal registraties te zien op vrijdag en zaterdag.

Bijlage 3 Vermogensdelicten

In totaal zijn er van april 2009 tot september 2011 in totaal 8146 vermogensdelicten bij de politie geregistreerd. Dit is een gemiddelde van 280 vermogensdelicten per maand. Van alle vermogensdelicten blijkt fietsendiefstal het meest voorkomende delict te zijn. Hieronder is een grafiek te zien die de vermogensdelicten in een trendlijn weergeeft. De piek in september 2009 heeft te maken met een stijging van fietsendiefstallen. Dit komt verderop aan bod. Verder kan geconstateerd worden dat er sprake is van een daling van de vermogensdelicten.

Volgens het *Pareto principe* lopen niet alle goederen hetzelfde risico gestolen te worden. Dit omdat dieven erg selectief zijn in wat ze willen stelen. Het gaat om enkele 'hotproducts' zoals auto's, laptops, dvd spelers en mobiele telefoons. Maar het belangrijkste is nog altijd geld. Geld is de drijfveer van velen in de criminaliteit. Het is het meest gestolen goed bij diefstallen, inbraken en overvallen.

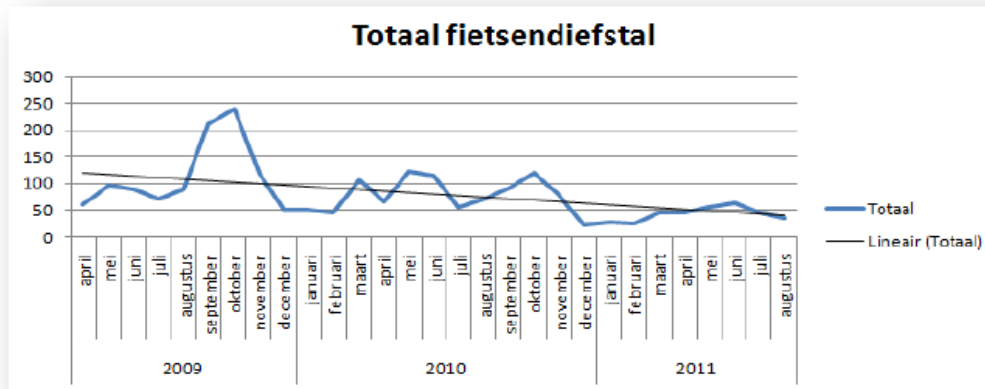


Voertuigcriminaliteit

Onder voertuigcriminaliteit worden de diefstallen van voertuigen verstaan. Het aantal fietsendiefstallen bereikte in de maanden september en oktober van 2009 een hoogtepunt. Deze trend had te maken met het feit dat Axa fietsslots van het type SL7 en SL9 eenvoudig te openen zijn met een zogeheten blanco sleutel. De gezamenlijke aanpak door gemeente en politie scoorde zijn effect eind oktober 2009. Door toezichthouders werd er geflyerd en werd er vaker gecontroleerd op de hotspots. De politie controleerde meer fietsen en pakte een verhoogd aantal fietsendieven en helers op.

| Diefstal van (ook met geweld) | 2009 | 2010 | 2011 | Eindtotaal |
|-------------------------------|-------------|-------------|------------|-------------|
| Ander vervoermiddel | 6 | 8 | 4 | 18 |
| Brom en snorfiets | 56 | 77 | 23 | 156 |
| Fiets | 1029 | 953 | 347 | 2329 |
| Motor | 12 | 9 | 5 | 26 |
| Personenauto | 27 | 40 | 27 | 94 |
| Vaartuig | 1 | 0 | 1 | 2 |
| Vracht/bestelauto | 0 | 1 | 2 | 3 |
| Eindtotaal | 1131 | 1088 | 409 | 2628 |

Naast de opvallende stijging in 2009 valt op dat er ook in de maanden maart, mei en oktober een stijging van fietsendiefstallen waarneembaar is. Verwacht wordt dat er in de toekomst ook een lichte stijging in die maanden te zien zal zijn. In deze maanden vallen enkele schoolvakanties. De meeste diefstallen vonden in de middag en op de vrijdagen plaats. De merken Gazelle en Batavus zijn de meest gestolen merken.



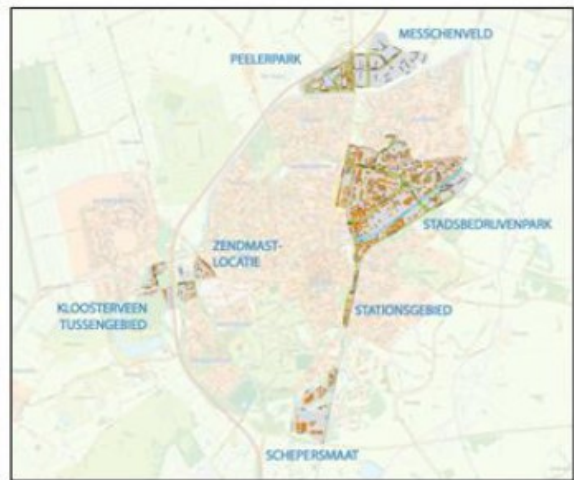
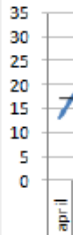
| Straat | Aantal |
|-----------------|--------|
| STATIONSPLEIN | 307 |
| KOOPMANSPLEIN | 110 |
| M.L. KINGWEG | 69 |
| GRONINGERSTRAAT | 57 |
| NOBELLAAN | 57 |
| OUDESTRAAT | 54 |
| GEDEMPTE SINGEL | 53 |
| NOORDERSINGEL | 52 |
| TRIADE | 49 |
| KLEUVENSTEE | 44 |

Inbraken

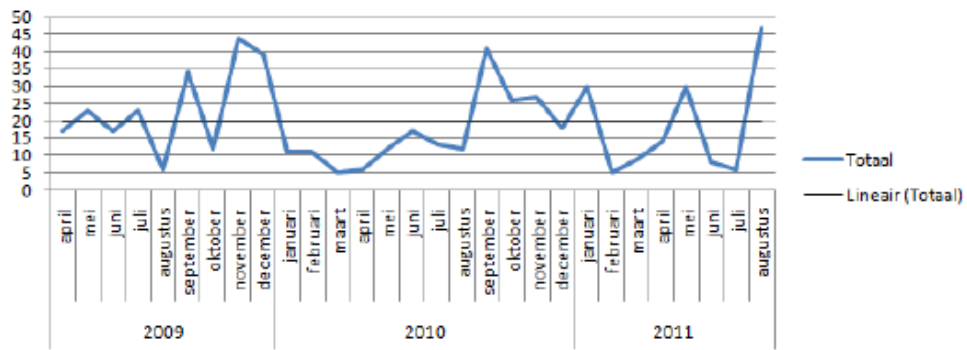
Onder inbraken worden vermogensdelicten bedoeld waarbij er naast het wegnemen van goederen braak heeft plaatsgevonden. Onder deze noemer vallen de inbraken in gebouwen en voertuigen.

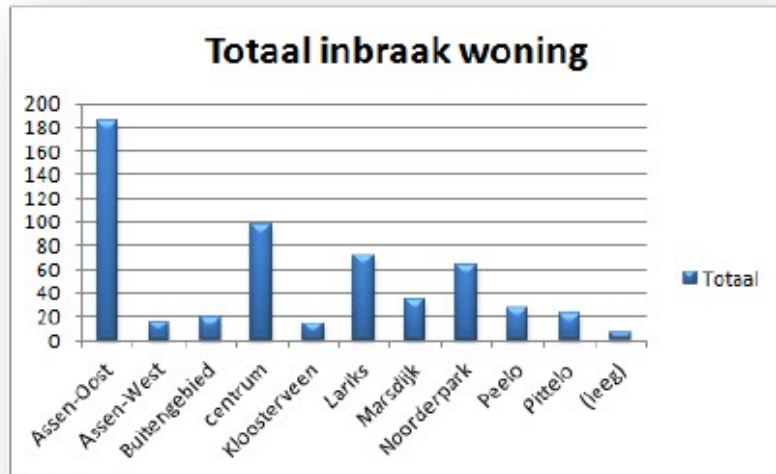
| Inbraak (met geweld) | 2009 | 2010 | 2011 | Totaal |
|--|------------|------------|------------|-------------|
| Bedrijf/kantoor/School/ Hotel/ Pension/ Sportcomplex/winkel/ andere gebouwen en overige diefstallen d.m.v. braak | 151 | 189 | 101 | 441 |
| Box/garage/schuur/tuinhuis | 34 | 35 | 30 | 99 |
| Woning | 215 | 199 | 149 | 563 |
| Andere vervoersmiddelen | 28 | 34 | 34 | 96 |
| Personenauto | 345 | 442 | 241 | 1028 |
| Eindtotaal | 773 | 899 | 555 | 2227 |

Totaal inbraak bedrijven/instellingen

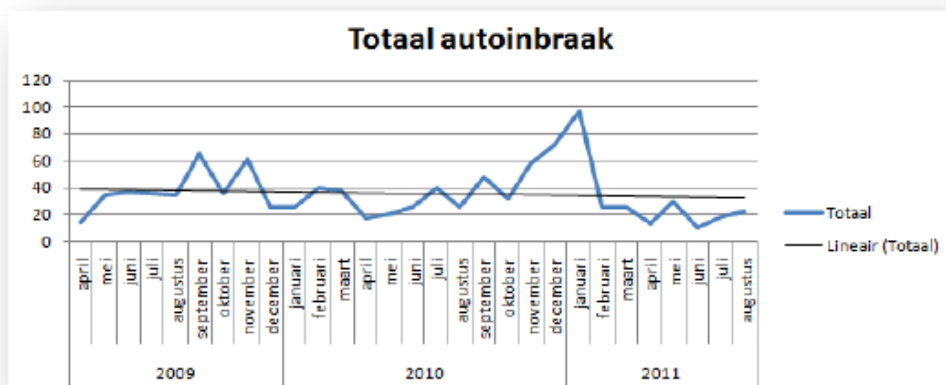


Totaal inbraak woning





De meest gestolen goederen bij woninginbraken betreffen allen elektronica goederen. Vooral laptops (notebook) en spelcomputers worden het meeste weggenomen. Dit zijn producten die veel geld opleveren en redelijk makkelijk mee te nemen zijn.

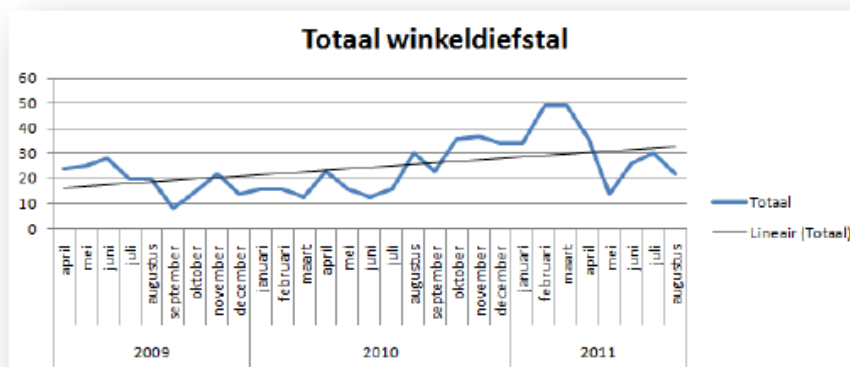


Als hotspot kan het Veemarkterrein aan de Van Riebeeckstraat worden aangemerkt.

Winkeldiefstal

Winkeldiefstal is een typisch voorbeeld van een misdrijf waarbij de cijfers niets zeggen over de werkelijke omgang. De praktijk leert dat de omgang ervan staat of valt met de aangiftebereidheid van de winkelier. En deze aangiftebereidheid blijkt extreem laag. Hierdoor kunnen we spreken van een hoog "darknumber". De redenen hiervoor zijn:

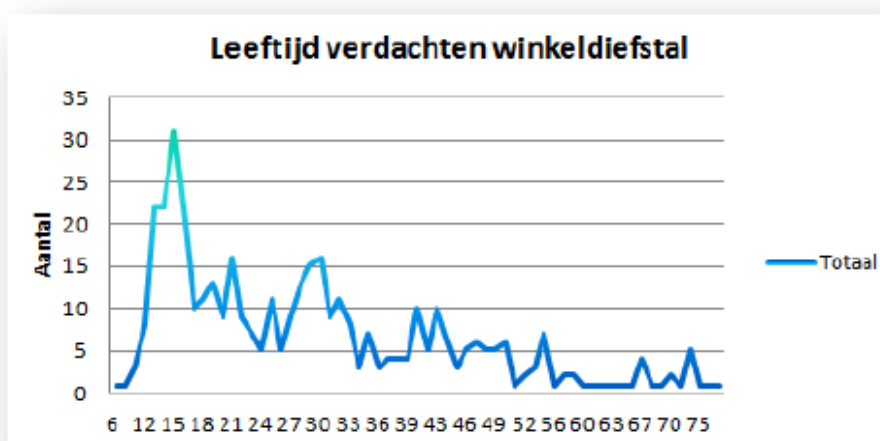
1. Het merendeel van de winkeliers calculeert het verlies als gevolg van winkeldiefstal in de prijs van de artikelen en besteedt er verder nauwelijks aandacht aan.
2. Aangifte doen van winkeldiefstal bij de politie is op dit moment tijdrovend en levert naar de mening van de winkeliers nauwelijks wat op.



In deze grafiek is een behoorlijke stijging te zien aan het einde van 2010 en begin 2011. Er kwam een verdubbeling van het aantal aangiftes van winkeldiefstal in Assen. De reden hiervoor is een proef die gehouden is met de Albert Heijn XL te Assen. Deze proef hield in dat ook naast de winkeldieven die op heterdaad werden aangehouden er ook aangifte werd gedaan van winkeldieven die niet op heterdaad door de Albert Heijn XL zijn betrapt. De Albert Heijn XL leverde naast een formulier winkeldiefstal buiten heterdaad ook de beelden en andere bewijsstukken van de winkeldiefstal. Gevolg was een behoorlijke stijging van aangiftes van winkeldiefstal en een stijging in de aangehouden verdachten.

Een daadwerkelijke hotspot is niet direct aan te wijzen omdat het beeld van de proef met Albert Heijn XL het beeld vertroebeld. Als we dit weglaten dan zijn het Koopmansplein en de Triade de hotspots. Logischerwijs liggen deze hotspots in het centrum van Assen. Opvallend is te noemen dat er bijna geen aangiftes worden gedaan door de winkeliers uit de overige winkelcentra.

Als men kijkt naar de dadergroepen van winkeldiefstallen dan vallen er een aantal zaken op. Ten eerste is de leeftijd van de meest aangehouden verdachten relatief jong. Ten tweede is er een stijgende lijn waarneembaar van ouderen die winkeldiefstallen plegen. Beide constatering komen overeen met het landelijk beeld over winkeldieven. In Assen zijn er een aantal personen die structureel winkeldiefstallen plegen. Een deel van deze personen zijn bekend bij de politie als meer- of veelpleger, maar er komt ook een aantal personen naar voren die enkel, voor zover bekend, winkeldiefstallen plegen.



Bijlage 4 Gewelddelicten

In deze bijlage worden de gewelddelicten besproken. Geweld is de zwaarste vorm van criminaliteit. Het heeft enorme gevolgen voor slachtoffers en hun omgeving. De maatschappelijke onrust en afschuw over allerlei vormen van geweld is dan ook groot. Geweld is elke kracht van meer dan geringe betekenis uitgeoefend op personen, goederen of zaken.

Geweld kan zich afspelen in het:

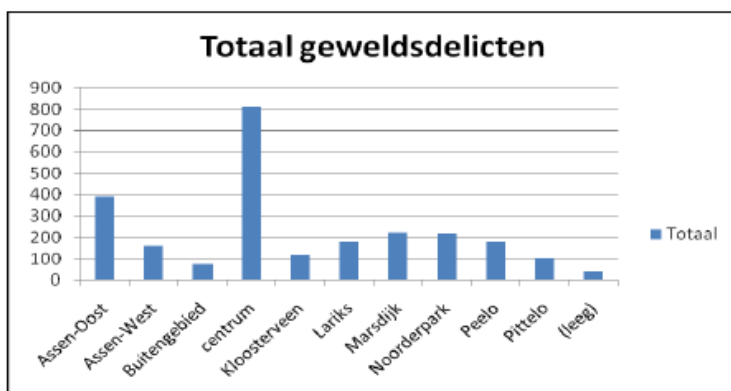
- Privédomein: huiselijk geweld of eergerelateerd geweld;
- Publiek domein: geweld in de woonwijk, uitgaansgeweld of geweld in het openbaar vervoer;
- Semipubliek domein: geweld tegen werknemers in de publieke of private sector, of geweld op school.

Agressie en geweld kunnen bestaan uit schelden en bedreigen, maar ook uit vormen van fysiek geweld: mishandeling en wapengebruik. Belangrijk is dat het doelbewust en tegen de wil van de ander plaatsvindt.

Hieronder zijn alle registraties van april 2009 tot september 2011 van gewelddelicten (met uitzondering van straatroven en overvallen) in Assen in een tabel weergegeven:

Twee zaken vallen op. Ten eerste valt ruim tweederde van de geweldsmisdrijven onder de noemer 'eenvoudige mishandeling' als goede tweede 'bedreiging'. Het gaat daarbij voornamelijk om uitgaansgeweld en huiselijk geweld.

| Geweld | 2009 | 2010 | 2011 | Eindtotaal |
|---|------------|-------------|------------|-------------|
| Bedreiging | 199 | 266 | 190 | 655 |
| Doodslag/moord (ook poging) | 14 | 26 | 24 | 64 |
| Eenvoudige mishandeling | 320 | 487 | 294 | 1101 |
| Gijzeling/ontvoering | 5 | 6 | 4 | 15 |
| Huiselijke twist zonder gevolgen | 76 | 67 | 40 | 183 |
| Openlijke geweldpleging tegen goederen | 20 | 17 | 8 | 45 |
| Openlijke geweldpleging tegen personen | 31 | 53 | 30 | 114 |
| Overige misdrijven tegen de persoonlijke vrijheid | 6 | 9 | 4 | 19 |
| Overige misdrijven tegen het leven | 1 | | 1 | 2 |
| Overige mishandelingen | 21 | 35 | 0 | 56 |
| Steekpartij zonder gevolgen | 1 | | 1 | 2 |
| Vechtpartij zonder gevolgen | 26 | 29 | 12 | 67 |
| Weerspanningheid (verzet) | 5 | 16 | 8 | 29 |
| Zware mishandeling | 37 | 66 | 33 | 136 |
| Eindtotaal | 762 | 1077 | 649 | 2488 |



| Straat voorval | Totaal |
|-------------------|--------|
| Brinkstraat | 185 |
| Rolderstraat | 62 |
| GGZ terrein | 72 |
| Kerkstraat | 43 |
| Mulderstraat | 43 |
| Koopmansplein | 40 |
| Pelikaanstraat | 36 |
| Nobellaan | 28 |
| Groningerstraat | 26 |
| Dotterbloemstraat | 25 |

Het is te verklaren dat straatgeweld veelal in het centrum van Assen voorkomt. Daar is de horeca voor een groot gedeelte gelegen. Opvallend is dat de geweldsdelicten het meeste plaatsvinden om 15:00 uur, 20:00 uur en tussen 00:00 uur en 04:00 uur. De eerste twee tijdstippen kunnen niet direct verklaard worden. tijdstippen rond middernacht hebben te maken met de openingstijden van de horeca. Het meeste geweld vindt overigens in het weekend plaats. Openlijke geweldplegingen vinden vooral plaats tussen 02:00 uur en 04:00 uur.

Uit onderzoek blijken er drie categorieën van plegers van geweld te zijn. De eerste groep is de pleger van geweld in huiselijke kring. De tweede groep zijn plegers van geweld die zowel gewelddadig zijn in huiselijke kring als daarbuiten. Ten slotte de derde groep: plegers die alleen gewelddadig zijn in het publieke domein. Uit onderzoek komt naar voren dat veel van de plegers die zowel huiselijk als publiek geweld plegen een psychiatrische stoornis, psychische stoornis of een antisociale persoonlijkheid hebben.

Zowel nationale als internationale literatuur legt een verband tussen alcohol- en drugsgebruik en geweld. Alcohol- en drugsgebruik vormen een risicofactor voor geweld.

Geweld tegen politie

In toenemende mate ziet de politie zich geconfronteerd met tegen zich gerichte agressie. Het respect voor 'blauw op straat' vermindert, waardoor ook de individuele politiemedewerker hiermee wordt geconfronteerd. Daarnaast is er de tendens dat de samenleving in het algemeen steeds meer uitingen van geweld laat zien. Het effect van het politieoptreden moet zo snel mogelijk zichtbaar zijn. Een reactie op agressief of gewelddadig gedrag van het publiek dient daarom, afhankelijk van de omstandigheden, zo snel mogelijk te volgen. De eigen veiligheid van de politiemensen en de proportionaliteits- en subsidiariteitsprincipes staan hierbij voorop. Plegers die geweld gebruiken tegen de politie kunnen in vier categorieën ingedeeld worden:

- 'bemoeials';
- 'non-coöperatieven';
- 'uitdaggers';
- 'ontremden'.

De non-coöperatieven vormen de grootste groep (58 procent). Zij worden agressief omdat ze het niet eens zijn met hun aanhouding. De uitdaggers (13 procent) en bemoeials (20 procent) zijn vaak onbekenden van de politie en maken zich schuldig aan beledigen en tegenwerken. Het gaat dan vaak om uit de hand gelopen confrontaties bij staande houdingen in het uitgaansleven. De plegers zijn vaak onder invloed van drank en drugs. De uitdaggers zijn daarbij uit op een rechtstreekse confrontatie met de politie, terwijl de bemoeials het niet eens zijn met de aanhouding van een ander. De ontremden (9 procent) hebben psychische problemen en/of zijn onder invloed van drank of drugs.

Zedendelicten

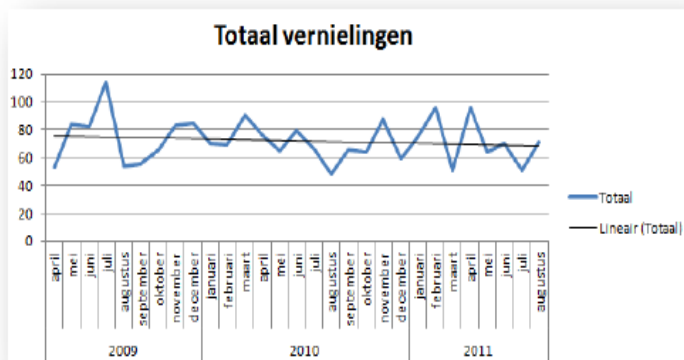
Als we kijken naar het aantal zeden misdrijven dan is dat rond de 134 aangiftes per jaar. Dit aantal is redelijk stabiel. Wat geldt voor huiselijk geweld geldt helaas ook voor vele zedenmisdrijven. Een substantieel deel daarvan komt niet ter kennis van politie. Zeker wat betreft de zedenmisdrijven achter de voordeur. We moeten er dus vanuit gaan dat we hier slechts een fractie van het werkelijke aantal zedenmisdrijven in beeld hebben.

| Soort incident | 2009 | 2010 | 2011 | Totaal |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Aanranding | 29 | 35 | 20 | 84 |
| Incest | 13 | 5 | 1 | 19 |
| Kinderpornografie | 4 | 5 | 2 | 11 |
| Kinderprostitutie | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Openbare schennis der eerbaarheid | 10 | 39 | 29 | 78 |
| Overige zedenmisdrijven | 30 | 35 | 29 | 94 |
| Pornografie | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Seksueel misbruik kinderen (geen incest) | 12 | 7 | 4 | 23 |
| Verkrachting | 18 | 32 | 16 | 66 |
| Eindtotaal | 117 | 159 | 101 | 377 |

Vernielingen

De trendlijn geeft aan dat er lichte daling van het aantal vernielingen plaatsvindt. Uit de cijfers kun je opmaken dat er gemiddeld 70 vernielingen per maand worden gepleegd.

| Vernielingen | 2009 | 2010 | 2011 | Eindtotaal |
|--|------|------|------|------------|
| Vernielingen van/aan auto's, openbare gebouwen, openbaar vervoer, abri en overige objecten | 677 | 841 | 574 | 2092 |



| Straat | Aantal |
|--------------------------|--------|
| Oranjestraat | 39 |
| Groningerstraat | 35 |
| Nobellaan | 34 |
| Balkengracht | 33 |
| Pelikaanstraat | 30 |
| Thorbeckelaan | 28 |
| Burg Bothenius Lohmanweg | 27 |
| Scharrmbarg | 27 |
| Zuringes | 27 |
| Rolderstraat | 25 |
| Vaart Noordzijde | 24 |
| Venestraat | 23 |
| Stationsplein | 22 |
| Doevenkamp | 19 |

Als we kijken naar alle vernielingen dan worden als object: auto's het meeste vernield. De vernielingen vinden vooral plaats op de zaterdagen in de nachtelijke uren. De basiseenheid concludeert dat veel vernielingen horeca gerelateerd zijn. De meeste straten zijn doorlopende straten. Dit wijst er op dat de vernielingen te maken hebben met de routes naar en of van het centrum. Vernielingen vinden vooral plaats in het weekend tussen 22:00 uur en 01:00 uur. Maar er is ook een piek waarneembaar, omstreeks 17:00 uur, in de middag.

Huiselijk geweld

We kunnen stellen dat de politie in Assen slechts een beperkt deel van het werkelijke aantallen huiselijk geweld in beeld heeft. Uit landelijk onderzoek blijkt slechts in 6 procent van de gevallen van huiselijk geweld aangifte wordt gedaan. Het darknumber is erg groot. Daarbij komt dat in het overgrote gedeelte van de huiselijk geweldsincidenten die de politie ter ore komt gevoeglijk er van kan worden uitgegaan dat het betreffende slachtoffer in de periode voorafgaand aan de aangifte al met enige regelmaat is mishandeld.

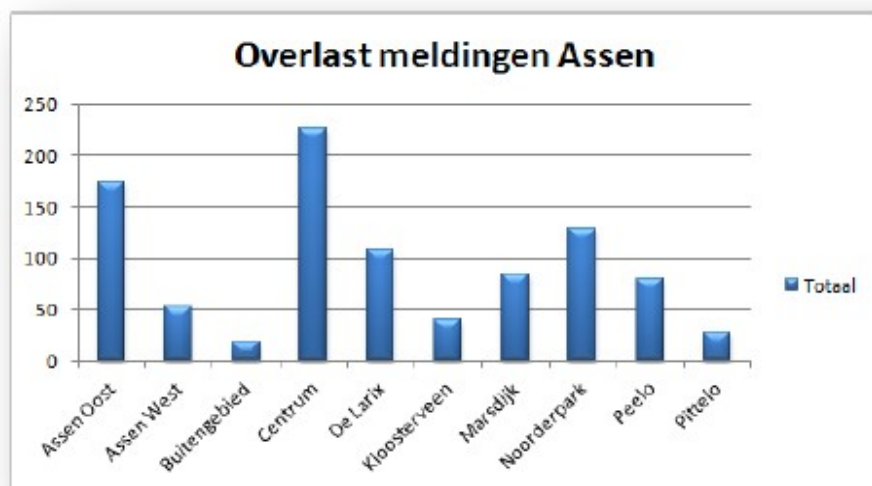
Bijlage 5 Overlast

Onder de noemer overlast vallen allerlei zaken waar bewoners zich aan ergeren of last van ondervinden. Rondhangende jongeren die zich misdragen tegenover voorbijgangers, rotzooi op straat maken en met brommer over trottoirs crossen. Uitgaanspubliek dat ver na middernacht mensen uit de slaap houdt, her en der vernielingen aanricht, in portieken plast en af en toe openlijk geweld pleegt. Ook kan men overlast ondervinden van het verkeer, van evenementen, of van mensen die in de buurt onaangepast gedrag vertonen. Sommige vormen van overlast zijn objectief vast te stellen. Bij vernielingen, duidelijke intimidatie, veel rommel of lawaai, is overlast duidelijk te constateren. Maar overlast is ook persoonlijk gekleurd.

Als we kijken naar de geregistreerde overlast meldingen dan zijn dit 1607 registraties. Drie vormen van overlast springen er uit. Ruzie/Twist (25 %), geluidshinder overige (25%), meldingen van overlast jeugd (19%) en overlast door verward/overspannen persoon (7%). In Assen worden er gemiddeld 60 overlastmeldingen per maand bij de politie gemeld.

Uitgaansgerelateerde overlast

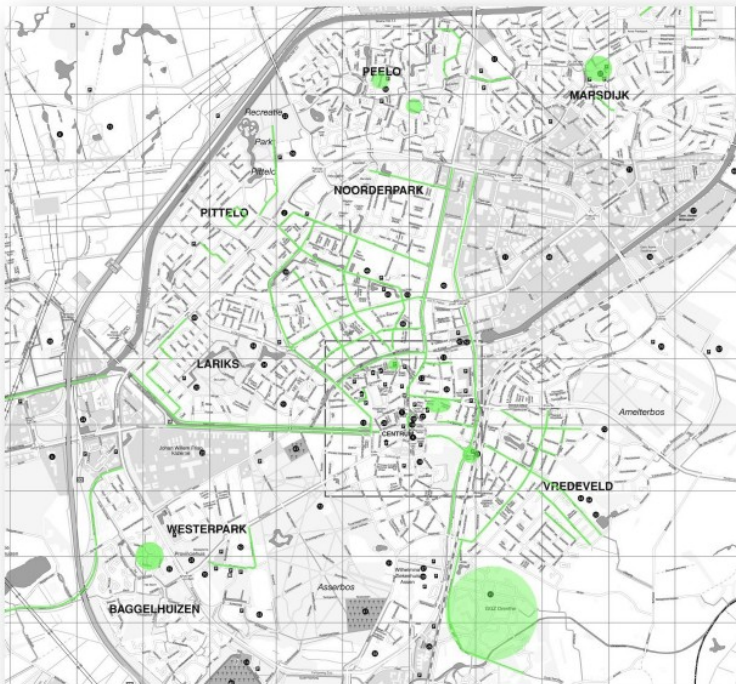
Tijdens de uitgaanstijden (vrijdag, zaterdag en zondag tussen de tijdstippen 21:00 en 07:00 uur) vinden de meeste overlastmeldingen plaats in het centrum en in Assen Oost



Het geweld heeft een piek in het weekend tussen 00:00 uur en 04:00 uur. Deze stijging vindt plaats voordat de horecagelegenheden de deuren gaan sluiten en er geen mensen meer in mogen. Dit is deels te verklaren doordat mensen voor sluitingstijd nog snel even van de ene naar de andere horecagelegenheid gaan. Personen of groepen treffen elkaar dan in het centrum.

De vernielingen en overlast komen vooral voor op de wegen naar het centrum toe. Opvallend is dat deze routes vooral in de richting van de wijken Assen Oost, Lariks en Noorderpark lopen. Als de horecagelegenheden weer gaan sluiten beginnen de vernielingen en de geweldplegingen weer op de slooproutes. Dit is overigens in kleinere mate dan op de heenweg.

Overzicht routes waar veel vernielingen plaatsvinden



Overlast hangplekken en jeugdgroepen

Deze overlast is veel meer gespreid in de verschillende wijken. Het gaat om locaties waar jeugd uit de wijk met elkaar rondhangt. Terugkerende locaties zijn schoolpleinen, winkelcentra's, stadsparkjes, trapveldjes (Cruyff court), 12-plus voorzieningen, jongerencentra's en snackbars. In Assen heeft de basiseenheid ongeveer 22 overlastlocaties in beeld gebracht. Daarbij is gekeken naar het soort overlast en naar de ernst van de overlast, naar de jeugd die er rondhangt en naar het aantal overlastmeldingen. Afhankelijk van de ernst wordt vervolgens bepaald aan welke overlastlocaties men prioriteit geeft. Hieronder een overzicht van de hangplekken in Assen

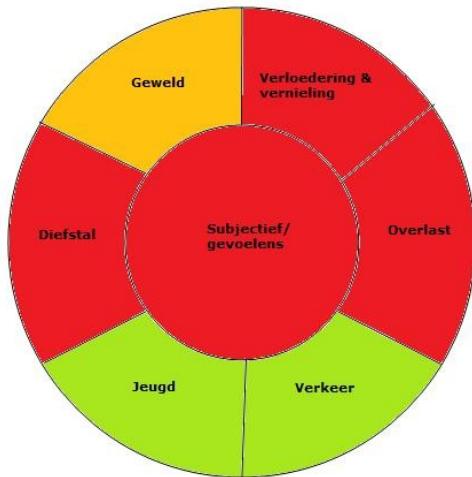


Overlast door concentratie overlastveroorzakers

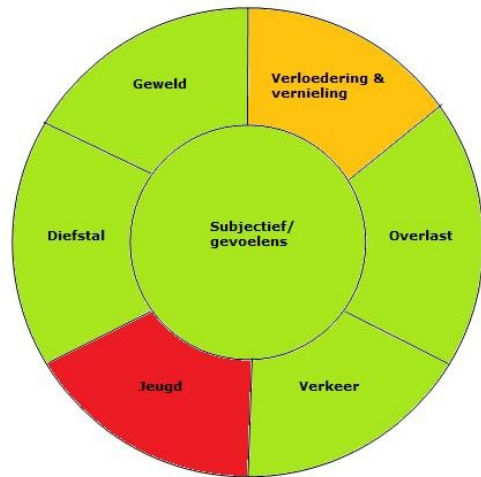
De basiseenheid en met name de wijkagenten hebben een goed beeld van de overlastlocaties die door concentraties van verslaafden, sociaal zwakkere gezinnen/personen, psychisch gestoorden, asociale gezinnen worden veroorzaakt. Er is betrekkelijk weinig overlast van “risicovoorzieningen” zoals begeleid wonen, drugsopvang, internaten en dergelijke.

Bijlage 6 Wijkbarometers

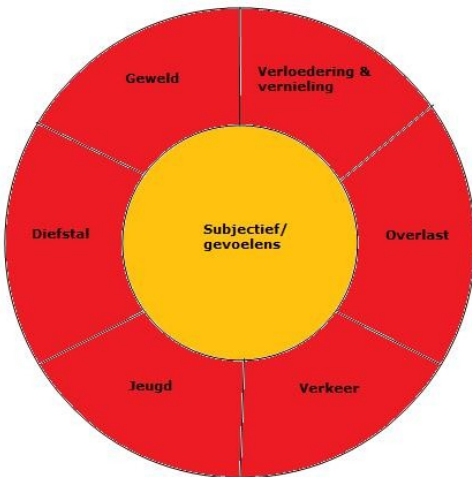
De wijkbarometers zijn ook gebaseerd op de politiecijfers en het leefbaarheids- en veiligheidsrapport "9+9=1". De wijken worden onderling vergeleken. De kleuren geven aan hoe de wijk scoort ten opzichte van het Asser gemiddelde: Rood is het veiligheidsveld scoort slechter dan Asser gemiddelde, Oranje is gemiddeld, Groen scoort beter.



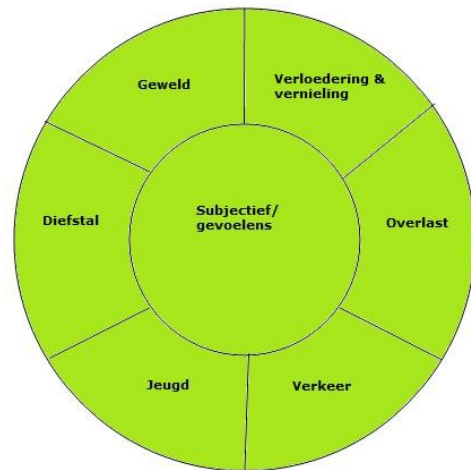
Assen Oost



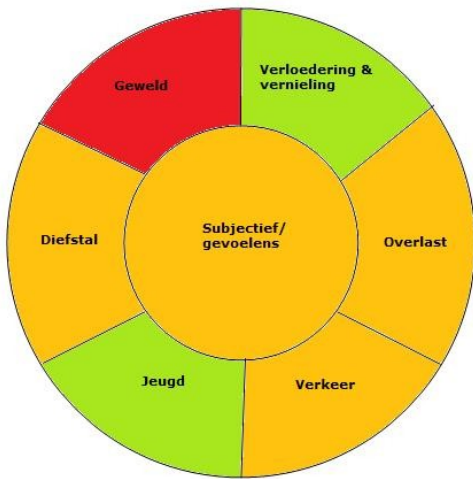
Assen West



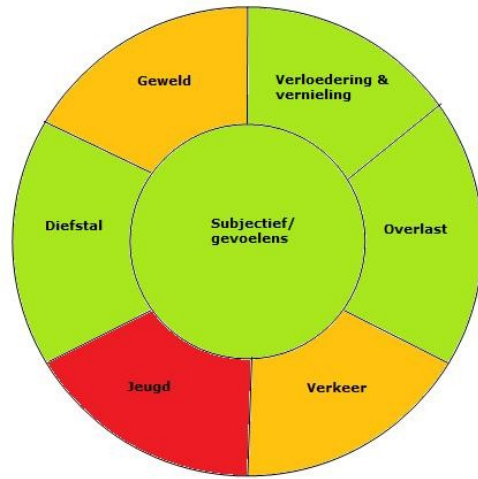
Centrum



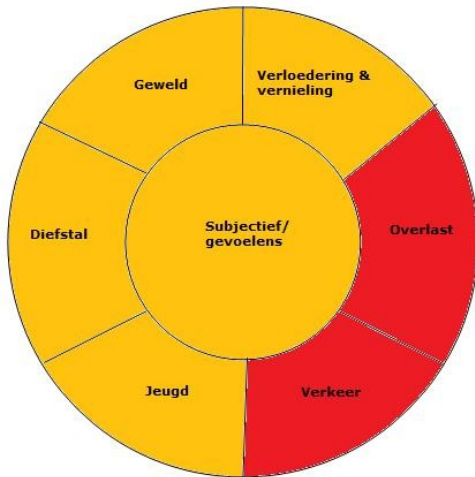
Kloosterveen



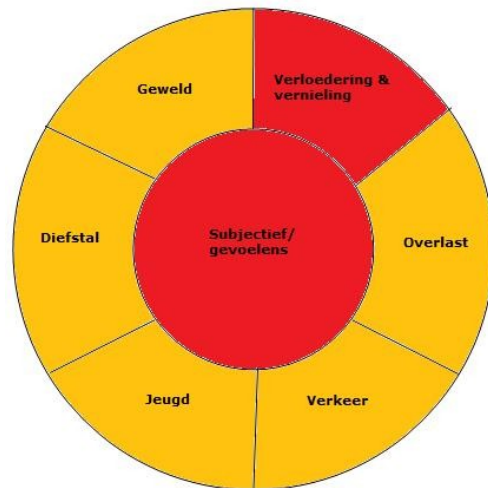
De Lariks



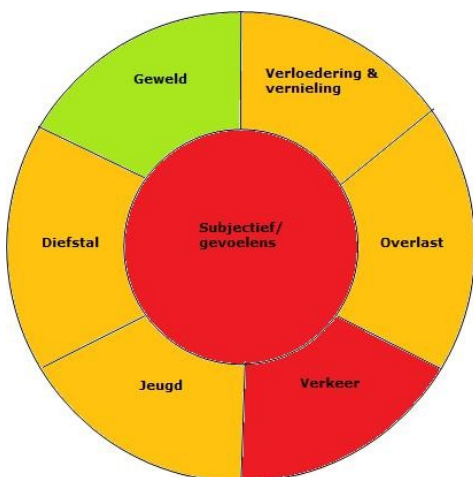
Marsdijk



Noorderpark



Peelo



Pittelo

Bijlage 7 Regionale inspanningsverplichtingen

De Gemeente Assen werkt samen met de politie, het Openbaar Ministerie en de 11 andere Drentse gemeenten aan het Veiligheidsplan Drenthe. Het Drentse Veiligheidsplan heeft een looptijd van 2011 tot 2014. Het Drentse veiligheidsplan kent 6 prioriteiten en 40 subprioriteiten. Een aantal onderwerpen uit het Drentse plan, komen terug in deze kadernota. De kadernota van Assen wijkt in sommige opzichten ook af van het Drentse plan. Dat is mogelijk binnen de afspraken die in Drenthe gemaakt zijn. Voor Assen staat de lokale situatie en prioritering voorop.

Onderdeel van het Veiligheidsplan Drenthe is de bestuurlijke kalender, die de inspanningsverplichtingen voor de gemeenten weergeven. Die inspanningen kunnen door Assen, probleemloos worden gehaald. Een aantal zaken heeft Assen inmiddels al in de vorige kadernota gerealiseerd. De bestuurlijke kalender is op de volgende pagina weergegeven.

Het Veiligheidsplan Drenthe wordt tevens gebruikt in de nationalisering van de politie en het bepalen van de lokale prioriteiten in de nieuwe regio Noord (polities Groningen, Fryslan en Drenthe).

Bestuurlijke Kalender DVP 2011-2014

| Veiligheidsvelden | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | Bestuurlijke Besluiten | Opties |
|---|---|--|--|--|--|--|
| Samenwerken | Gemeenten bepalen integraal lokaal veiligheidsplan | Idem 2011 | idem 2011 | idem 2011 | Het DVP wordt vastgesteld in RC en 12 colleges en besproken in 12 raden | |
| Veilige woon-leeftomgeving | | | | | | |
| Huiselijk geweld | Evaluatie huisverbod orv ASHG Kwaliteitsverbetering 1e hulp HG | Evaluatie huisverbod orv ASHG | Evaluatie huisverbod orv ASHG | Evaluatie huisverbod orv ASHG | J jaarlijks evaluatie aan 12 colleges & Raden 12 colleges nemen besluit over kwaliteits-slag HG | Onder regie 12 gemeenten & ASHG PCDA PCDA toepassen |
| Alcohol & Drugsgebruik volwassenen | Gemeenten maken preventiebeleid vanuit WMO | Idem 2011 | Gemeenten formuleren ambitie mbt drugsbeleid | Alle gemeenten hebben lokaal alcoholbeleid | 12 colleges stellen lokaal alcoholbeleid vast voor 2015 | |
| Sociale veiligheid / Wijkgericht werken | Start regionale discussie over cameratoezicht Gemeenten werken toe naar 1 Drentse veiligheidsmonitor | Politie levert 12 gebiedscans +CBA Per gemeente 1 wijkgericht project | politie levert update gebiedscans +CBA | Politie levert update gebiedscans +CBA | 1 wijkgericht project in ieder college | Cameratoezicht, buurtbemiddeling, mosquitos, etc. |
| Nazorg ex-gedetineerden | Nazorgoverleg H-E-A | Nazorgoverleg voor alle Drentse gemeenten | Nazorgoverleg alle Drentse gemeenten | Nazorgoverleg alle Drentse gemeenten | In 2012 12 X collegebesluit nazorg in districten | H-E-A leveren coordinator voor district (informakelaar) |
| Bedrijvigheid & Veiligheid | | | | | | |
| Uitgaansgeweld | Gezamenlijke probleeminventarisatie | Inventarisatie ui 2011. leidend voor voortgang | Idem 2012 | Idem 2012 | | Het actieprogramma VDG alcohol zal invloed (moeten) hebben op uitgaansgewelddcijfers |
| Evenementen | Gemeenten werken met de Handreiking evenementen | idem 2011 | idem 2011 | idem 2011 | Handreiking evenementen wordt in 2011 vastgesteld | |
| Jeugd & Veiligheid | | | | | | |
| Jeugd | Start door de 12 gemeenten van gezamenlijke aanpak overlast (beleving) | Doorontwikkeling aanpak overlast onder regie 12 gemeenten | Evaluatie daling overlast per gemeente in cijfers | Afname van 10 % in overlastcijfers tov 2010 | J jaarlijks de overlastcijfers per gemeente inventariseren en bespreken in het Regionaal College | Gemeenten nemen lokaal de regie en betrekken lokaal de partners die nodig zijn binnen de integrale aanpak |
| Alcohol | De 12 gemeenten maken lokaal beleid op vermindering alcoholgebruik | Uitvoering geven aan lokaal beleid | Uitvoering geven aan lokaal beleid | Evaluatie per gemeente op de doelen gesteld door VVDG | J jaarlijks de cijfers op alcoholgebruik bespreken in het Regionaal College | VDG heeft de doelstellingen bepaald voor 2016 |
| Drugs | Gemeenten werken (gezamenlijke) aanpak drugsgebruik uit | idem 2011 | Gemeenten formuleren ambitie mbt drugsbeleid | Idem 2013 | Als onderwerp jaarlijks bespreken in RC | Drugsoverlast is geen regionaal probleem Lokaal zal de inspanning op dit onderwerp per gemeente verschillen |
| Kindermishandeling | Alle instellingen werken met Drentse meldcode en hulp volgens handelingsprotocol kindermishandeling | | idem | idem | | |
| Fysieke veiligheid | | | | | | |
| Verkeer | Gezamenlijke inspanningen om verkeersgedrag positief te beïnvloeden | Idem | Idem | Idem | Targets op het gebied van verkeer vanuit politiestelsel jaarlijks bespreken in RC | |
| Externe veiligheid | Inzake rampenbestrijding worden de aanbevelingen uit RADAR uitgevoerd Gemeenten werken aan het uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2011-2014 Gemeenten werken samen in/aan een toezicht/handavingsorganisatie | De Crisismanagementorganisatie (CMO) is op orde idem Idem | CMO is getest en geborgd idem De 12 gemeenten hebben beleid op externe veiligheid (BEVI) | idem idem Drentse variant RUD(s) heeft vorm gekregen | Regionaal Crisisplan ter instemming in 12 college's en vaststelling in AB VRD idem Ontwikkeling RUD(s) in 12 raden en colleges | RADAR onderzoek BIZA 2009 Provincie is procesbegeleider Drentse ontwikkeling RUD(s) |
| Integriteit & Veiligheid | | | | | | |
| criminaliteit | Ontwikkeling criminaliteitsbeeldanalyse Politie Drenthe voldoet aan de landelijke afspraken op opsporen | CBA gereed Idem | Hanteren CBA voor prioritering Idem | idem Idem | J jaarlijks agendapunt RC idem | |
| Mensenhandel | Partners zetten in op informatie-uitwisseling | Idem | Idem | Idem | J jaarlijks agendapunt in RC | |
| RIEC | RIEC breed bekend in alle organisaties | Idem | Verhoging bestuurlijke aanpak binnen gemeenten | Idem | Evaluatie RIEC Noord in 12 raden en colleges | |

Bijlage 7 Overzicht van preventieprojecten jongeren

| Naam | Deelnemende organisaties | Doel project/activiteit | Beschrijving |
|--|---|---|--|
| Geen alcohol onder de 16 jaar, Maklukzat www.maklukzat.nl | Drentse gemeenten, Verslavingszorg Noord-Nederland, GGD Drenthe, Politie Drenthe, Voedsel- en Warenautoriteit en Koninklijke Horeca Nederland | Bewustwording van de risico's van het drinken van alcohol op jonge leeftijd | Onder het motto 'Geen alcohol onder de 16, maklukzat' zet een groot aantal organisaties zich in voor het terugdringen van alcoholgebruik en –misbruik onder jongeren in Drenthe. |
| Go zero Procent www.gozeroprocent.nl | Een team van 14 jongeren uit Assen vanuit twee scholen; Go van Gomarus College en Pro(cent) vanuit Pro Assen. De jongeren zijn allen in de leeftijd van 14-16 jaar en worden ondersteund en gecoacht door een jongerenwerker van de gemeente Assen. | In totaal tussen de 1500-2500 tieners bereiken, middels het feest en de acties op de scholen om door jongeren aan jongeren uit te leggen dat er leukere zaken zijn dan alleen alcohol | Naast de nadelen die we allemaal kennen, maar niet willen weten zijn er in de beleving van jongeren heel veel voordelen om alcohol te drinken. Het is stoer, lekker, leuk, spannend, grappig... het is alcohol! Team Assen gaat de strijd aan om de concurrent te worden van alcohol. Zij gaan tieners laten zien en ervaren dat er stoerdere, lekkerdere, leukere, spannendere en grappigere dingen zijn in het leven dan alcohol..... 0% als concurrent! Onderdeel van Maklukzat |
| Signaleren & ontmoeten | Jongerenwerk Assen | Kennen en gekend worden. Weten wie de jeugd is, wat ze bezig houdt en welke problemen leven. | (Positieve) contact momenten met jongeren is de basis van het jongerenwerk en de verschillende taken en werkzaamheden. Jongerenwerk doet dit door jongeren op te zoeken op hun vindplek en vooral preventief als er niks aan de hand is. Mochten er dingen gebeuren die niet kunnen, dan worden jongeren aangesproken op hun gedrag. |

| Naam | Deelnemende organisaties | Doel project/activiteit | Beschrijving |
|-------------------------------|---|--|--|
| Voortgezet onderwijs bezoeken | Jongerenwerk Assen, Voortgezet Onderwijs (leerkrachten, conciërges) | Om contacten te leggen met jongeren. | De VO school is een belangrijke vindplek van jongeren voor het jongerenwerk. Op een positieve manier wordt hier aandacht aan besteed op schoolpleinen, schoolfeesten en aula's. Ook signalen van conciërges en leerkrachten zijn erg belangrijk. |
| Jongerenactiviteiten | Jongerenwerk Assen, horeca, evenementenorganisatoren | Het organiseren en bezoeken van activiteiten en evenementen voor de jeugd. | In 2012 zal het jongerenwerk de volgende activiteiten en evenementen bezoeken om contacten te leggen en waar nodig inzet te plegen bij omstandigheden tussen jongeren(groepen) die bekend zijn binnen het jongerenwerk. Dit zijn o.a.: het bevrijdingsfestival 5 mei, de nacht van de jeugd, sundance festival 2 juni, 0% alcohol = 100% PARTY! 16 mei, sport activiteiten en dergelijke |
| Sociale media | Jongerenwerk Assen | Voor de jeugd belangrijk, dus ook een medium om contact te leggen en te onderhouden met de jeugd | Dit om jongeren te informeren, vragen te ontvangen, maar ook signalen ophalen van jongeren. De laatste jaren is dit een steeds groter middel geworden van het jongerenwerk. |
| Vindplaatsen in kaart | Jongerenwerk Assen | Zorgen voor een actueel overzicht van de verschillende vindplaatsen en groepssamenstellingen van groepen jongeren in Assen. | Met een actueel overzicht van de vindplaatsen en de samenstelling, kan contact en ondersteuning aangeboden op die plaatsen, waar dat wenselijk is. |
| Kermis project | Jongerenwerk Assen, Kermisondernemers | Jongeren die mogelijk tot overlast zijn, ervaring laten opdoen tijdens de kermis als beveiligger, waardoor ze discipline krijgen, ervaring opdoen en positieve invloed hebben op leeftijdsgenoten. | Jongeren die mogelijk tot overlast zijn, ervaring laten opdoen tijdens de kermis als beveiligger, waardoor ze discipline krijgen, ervaring opdoen en positieve invloed hebben op leeftijdsgenoten. |

| Naam | Deelnemende organisaties | Doel project/activiteit | Beschrijving |
|-----------------------|--|--|---|
| Jeugdparticipatie | Jongerenwerk Assen en anderen | Voor jeugdparticipatie is voor ons belangrijk dat ideeën en wensen van jongeren zelf voorrang hebben op die van anderen. Daarnaast moeten jongeren zelf altijd een rol hebben in de organisatie en/ of uitvoering van de activiteit. | Ondersteuning en begeleiding van jongeren in de organisatie en uitvoering van: <ul style="list-style-type: none"> • dance festival Sundance • Maklukzat campagne wedstrijd • Jongeren ondersteunen bij het organiseren van activiteiten voor en door jongeren, ook vallen hier de totstandkoming van (buiten) voorzieningen 12+ onder. • Nacht van de Jeugd |
| Community-art project | Brede school, opbouwwerk, St. Welzo en Penta en Pro-Assen, De lichtbaak en Maria in Campis | Cultuur en in gesprek | Jongeren en ouders maken samen kunst in de klas en komen op die manier elkaar in gesprek. |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

