



Dagblad van het Noorden
De heer [REDACTED]
Postbus 60
9700 MC GRONINGEN

Contactpersoon Juridische Zaken
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Assen
Uw brief van 4 mei 2018
Uw kenmerk -
Ons kenmerk 20434 -2018
Bijlage Besluit, Bijlage I en
onderliggend dossier
Datum 19 juli 2018
Verzenddatum 23/7

Onderwerp: besluit Wob-verzoek

Geachte heer [REDACTED],

Op 4 mei 2018, ingekomen op 7 mei 2018 heeft u ons, namens het Dagblad van het Noorden, een brief gestuurd waarin u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) verzocht om informatie te verstrekken over de nog te realiseren kunstijsbaan in Hoogeveen en de plannen voor een ijsbaan in Assen.

Meer concreet verzoekt u om openbaarmaking van documenten die bij de gemeente Assen aanwezig zijn vanaf 1 maart 2014 tot en met heden over bovengenoemd onderwerp. In dat kader verzoekt u om mails (inclusief bijlagen) en/of brieven (inclusief bijlagen) tussen de provincie Drenthe en gemeente Hoogeveen, gemeente Assen en andere overheden en/of bijvoorbeeld aannemers en/of exploitatiepartners. Bij deze opsomming moet volgens u ook worden gedacht aan documenten, onderliggende documenten, vervolgdokument, rapportages/rapporten (integraal en /of gedeeltelijk), beleidsopvattingen en e-mails (met bijlagen en beantwoording op die mails over meergenoemd onderwerp.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 17 mei 2018.

Op 18 juni 2018 is er met u telefonisch overleg geweest over uw verzoek. Met u is gesproken over de te late verdaging onzerzijds. Tevens is u, gelet op de omvangrijkheid, en de diversiteit van de stukken, op de mogelijkheid gewezen om de gevraagde informatie op het gemeentehuis in te komen zien.

In de brief van 27 juni 2018 is aan u meegedeeld dat overeenkomstig artikel 6 van de Wob, de beslistermijn in verband met het opvragen van zienswijzen aan de Provincie Drenthe, respectievelijk de projectontwikkelaar is opgeschort.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijst ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten vervat in een Excel document (bijlage 1).

Op basis van uw Wob-verzoek is een veelvoud van documenten aangetroffen. Het betreft de volgende documenten, respectievelijk clusters van documenten:

- Beleidsdocument (nummers 1 t/m 9);
- Bestuurlijk besluit (nummers 10 t/m 18);
- Correspondentie nummers 19 t/m 105;
- Document (nummers 106, 107);

- Film (nummer 108);
- Mail (nummers 109 t/m 144);
- Overeenkomst (nummers 145 t/m 148)
- Presentatie (nummers 147 t/m 154);
- Statenstuk (nummers 155 t/m 156);
- Subsidieaanvraag inclusief stukken rechtsbeschermingsprocedure (nummer 157).

Zienswijzen

Uw Wob-verzoek omvat een veelvoud aan documenten van diverse aard. De stukken die u opvraagt hebben voor een deel ook betrekking op de relatie die de gemeente heeft onderhouden met de Provincie Drenthe en een projectontwikkelaar.

Aangezien de openbaarmaking van de door uw gevraagde informatie zowel de Provincie Drenthe als de projectontwikkelaar raakt, is bij brief van 19 juni j.l. de projectontwikkelaar, en op 27 juni j.l. de Provincie Drenthe op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen te geven over de voorgenomen openbaarmaking. Zowel de Provincie Drenthe als de projectontwikkelaar hebben hun respectievelijke zienswijzen/aanbevelingen c.q. beletselen op grond van de Wob aan ons kenbaar gemaakt.

De zienswijzen van deze derde belanghebbenden is in onze belangenafweging meegenomen. U wordt hiervoor verwezen naar het onderdeel Overwegingen in dit besluit.

Besluit Wob-verzoek

Wij hebben besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren. Uw verzoek wordt gehonoreerd met uitzondering van informatie die enerzijds vertrouwelijk aan ons is verstrekt en bedrijfsgevoelig is, en anderzijds ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid gemaakt worden naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u / Dagblad van het Noorden op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien wij aan u / Dagblad van het Noorden de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden onderstaande belangen afwegingen dan ook plaats.

Volledige openbaarmaking

Onderstaande documenten zijn reeds openbaar gemaakt, dan wel maken wij bij dit besluit volledig openbaar. U kunt de nummers van deze documenten terugvinden in bijlage 1.

- Nr. 2 en 9, Type Beleidsdocument;
- Nrs. 10 t/m 12, 15 en 18 Type Bestuurlijk besluit;
- Nrs. 10 t/m 18, Type Bestuurlijk besluit;

- Nrs. 19, 20, 26, 30 t/m 31, 34, 36, 40 t/m 41, 44, 47, 51 t/m 52, 62 t/m 63, 65 t/m 68, 70, 76, 93, 96, 99, 105, Type Correspondentie;
- Nr. 108, Type Film;
- Nr. 141, Type Mail;
- Nrs. 145 t/m 148, Type Overeenkomst;
- Nrs. 150, 153, Type Presentatie;
- Nr. 157, Type Subsidieaanvraag.

Bedrijfs- en fabricagegegevens (art. 10, lid 1 sub c, Wob)

Artikel 10, eerste lid aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet volgens vaste jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt. Van een 'vertrouwelijk mededelen' is niet alleen sprake wanneer de betreffende informatie is gegeven met de uitdrukkelijke vermelding dat die informatie vertrouwelijk wordt verstrekt, maar ook wanneer de informatieverstrekker erop mag vertrouwen dat geheimhouding is gewaarborgd vanwege het kader waarin die informatie is gegeven.

De rechtbank Assen heeft in haar uitspraak van 6 juni 2001 (ECLI:NL:RBASS:2001AAB2014) overwogen dat deze weigeringsgrond beoogt bescherming te bieden tegen concurrentie, voor bedrijven die tegenover de overheid open kaart hebben moeten spelen omtrent hun bedrijfsvoering en hun bedrijfsprocessen.

Wij constateren dat een aantal documenten delen bevatten waarin bedrijfsgegevens van derde belanghebbenden staan. Het betreft onder andere financiële gegevens, informatie met betrekking tot het werkgebied dan wel de klanten en de (nog te ondernemen) strategieën van derde belanghebbenden. Uit deze informatie kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische en financiële bedrijfsvoering, de werkwijze, de veiligheidsprocedures en/of de kring van afnemers.

Gelet op het voorgaande maken wij de documenten die vertrouwelijke bedrijfsgegevens bevatten (deels) *niet* openbaar.

Het betreft onderstaande documenten (*geheel niet openbaar*):

- Nr. 80; Bijlage H1r Overzicht bezoekers Skihal, Type Correspondentie;
- Nr. 82; Bijlage H2 Begroting ICEWORLD Drenthe, Type Correspondentie;
- Nr. 83; Bijlage H4a Ice World Drenthe -IRR eigenaren Type Correspondentie;
- Nr. 84; Bijlage H4b samenvatting gesprekken investeerders, Type Correspondentie;
- Nr. 85; Bijlage H5a LOI ABN Amro Bank, Type Correspondentie;
- Nr. 107; Proces ijsbaan (002), Type Document;
- Nr. 151; financiering en exploitatie, Type Presentatie.

Het betreft onderstaande documenten (*deels niet openbaar*):

- Nr. 32; (1) Bijlage brief Ice World Drenthe Business case, Type Correspondentie;
- Nr. 33; (2) Ice World Drenthe aanvulling businesscase 170309, Type Correspondentie;
- Nr. 38; 17-03-08 Verslag gesprek provincie m.b.t. businesscase IJsbahn, Type Correspondentie;
- Nr. 87; Brief provincie aanvulling op businesscase IceWorld, Type Correspondentie;
- Nr. 92; Bijlage 3 BC Skidome – Intentieovereenkomst, Type Correspondentie;
- Nr. 94; Bijlage 3 BC Albron – Intentieovereenkomst Type Correspondentie;
- Nr. 95; Bijlage 3 BC Alfa College – Intentieovereenkomst, Type Correspondentie;
- Nr. 97; Bijlage brief Ice World Drenthe - business case, Type Correspondentie;
- Nr. 101; Verslag gesprek provincie m.b.t. businesscase, Type Correspondentie;

- Nr. 106; Bidboek totaal, Type Correspondentie, Type Document;
- Nr. 120; FW Beslissing door college van GS op bezwaar inzake Ice World Drenthe (bijlage) Type Mail;
- Nr. 149; 160412 Presentatie IceWorld (concept), Type Presentatie;
- Nr. 152; IJsbahn Assen onderbouwning vs0.4, Type Presentatie;
- Nr. 154; Stuurgroep overleg 260216, Type Presentatie.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (art. 10, lid 2, sub e, Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Veel documenten bevatten persoonsgegevens. Hoewel derden, ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het personen betreft, die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden (onder andere ECLI:NL:RVS:2018:321).

Bij de informatie die in de documenten in dit geval in het geding zijn, weegt naar ons oordeel, de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen zwaarder dan het algemene publieke belang van openbaarheid van deze informatie.

Het betreft documenten die voornamelijk bestaan uit een Statenstuk, beleidsdocumenten, correspondentie, e-mail verkeer tussen medewerkers van de gemeente en externe partijen, te weten de Provincie Drenthe en de projectontwikkelaar.

De delen in deze documenten die zien op persoonsgegevens maken wij dan ook niet openbaar. Dit is anders voor wat betreft namen van ambtenaren in besluiten die zij krachtens mandaat hebben ondertekend, omdat volgens jurisprudentie deze ambtenaren in beginsel hebben te aanvaarden dat met deze bevoegdheid hun namen naar buiten komen.

Gelet op het voorgaande maken wij in het kader van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer de volgende de documenten die zien op persoonsgegevens *deels niet openbaar*.

- Nr. 3; 141218 verslag afspraak 18 dec 2014, Type Beleidsdocument;
- Nr. 13; 20150303 BW besluit ijsbaan de Bonte Wever, Type Bestuurlijk besluit;
- Nr. 14; 20170508 B&W besluit bijdrage ijscomplex, Type Bestuurlijk besluit;
- Nr. 16; 20170721 bezwaarschrift tegen afwijzing van, Type Bestuurlijk besluit;
- Nr. 17; 20171012 intrekken tweede bezwaarschrift, Type Bestuurlijk besluit;
- Nr. 21; 17-03-30 (1) Businesscase onvoldoende robuust; Type Correspondentie;
- Nr. 22; 17-05-08 (5) Reactie op brief van 17-04-04, Type Correspondentie;
- Nr. 23; 17-04-13 (3) Besluitvormingsproces kunstijsbaanvoorziening, Type Correspondentie;
- Nr. 24; 17-04-04 (2) Teleurstelling procedure, Type Correspondentie;
- Nr. 25; 17-05-15 (11) Bevestiging dat brief met subsidieaanvraag voor de ijsbaan is..., Type Correspondentie;
- Nr. 27; 6. 43-3.10-2016003883-Kunstijsvoorziening in Drenthe-Assen (002) ..., Type Correspondentie;
- Nr. 29; 17-05-23 (14) bvo - uitstel gronden..., Type Correspondentie;
- Nr. 35; Verklaring van afgifte aanvulling bezwaarschrift, Type Correspondentie;
- Nr. 37; 17-03-30_Afwijzing verzoek tot fin. Bijdrage -..., Type Correspondentie;
- Nr. 38; 17-03-08_Verslag gesprek Provincie m.b.t. businesscase IJsbahn..., Type Correspondentie;
- Nr. 39; 17-06-12 (19) Gekoppelde brief (16) aan PS..., Type Correspondentie;
- Nr. 42; 17-06-01 (15) Proces subsidie-antwoord op brief 11 mei..., Type Correspondentie;

- Nr. 43; 17-06-06 917) Ontvangstbevestiging brief 02 juni..., Type Correspondentie;
- Nr. 45; 17-06-13 (22) Afwijzing bijdrage bovenregionale sportvoorziening Assen..., Type Correspondentie;
- Nr. 46; 17-06-22 (25) Ontvangstbevestiging Bijlage 21, Type Correspondentie;
- Nr. 48; 2017-07-20 ontvangstbevestiging tweede bezwaarschrift Koenen Bouw, Type Correspondentie;
- Nr. 49; 17-09-05 (27) Ondertekende BoB brief aan Assen, Type Correspondentie;
- Nr. 50; Ondertekende BoB brief aan Koenen, Type Correspondentie;
- Nr. 53; bijlage bij brief aan Koenen review BC (bijlage 4), Type Correspondentie;
- Nr. 54; 17-06-15 (23) NIEUW ontvangstbevestiging nadere gronden - hoorzitting, Type Correspondentie;
- Nr. 55; 17-06-29 (26) NIEUW uitnodiging hoorzitting, Type Correspondentie;
- Nr. 56; bijlage bij mail 22-12-2016 brief steun IJs in Drenthe, Type Correspondentie;
- Nr. 57; 150304 Brief aan Bonte Wever sluiting ijsbaan..., Type Correspondentie;
- Nr. 58; 150304 Brief aan gebruikers Bonte Wever sluiting ijsbaan..., Type Correspondentie;
- Nr. 59; 00523105 brief aan GS, Type Correspondentie;
- Nr. 60; brief aan raad Assen inzake IJscocomplex, Type Correspondentie;
- Nr. 61; brief provincie december 2015, Type Correspondentie;
- Nr. 64; Bijlage H1b Onderbouwing schoolschaatsen, Type Correspondentie;
- Nr. 69; Bijlage H1g Bezoeken leden Schaatsvereniging, Type Correspondentie;
- Nr. 71; Bijlage H1i Steun stichting kunstrijden Nederland, Type Correspondentie;
- Nr. 73; Bijlage H1k Steun, Type Correspondentie;
- Nr. 74; Bijlage H1l steun diversen..., Type Correspondentie;
- Nr. 75; Bijlage H1m Onderbouwing schoolschaatsen, Type Correspondentie;
- Nr. 77; Bijlage H1o Onderbouwing schoolschaatsen, Type Correspondentie;
- Nr. 78; Bijlage H1p bezoekers event Supercross, Type Correspondentie;
- Nr. 79; Bijlage H1q Onderbouwing events no limit, Type Correspondentie;
- Nr. 81; Bijlage H1s Steun samenwerking diverse verenigingen..., Type Correspondentie;
- Nr. 86; Brief provincie aanvulling op businesscase Iceworld, Type Correspondentie;
- Nr. 88; Bijlage 3BC brf steun Ijs in Drenthe, Type Correspondentie;
- Nr. 89; Bijlage 3 BC Love letter ABN Amro, Type Correspondentie;
- Nr. 90; Bijlage 3 BC Love letter Sportconfex, Type Correspondentie;
- Nr. 91; Bijlage 3 BC Loveletter FOC, Type Correspondentie;
- Nr. 98; Brief provincie subsidie aanvraag 161223, Type Correspondentie;
- Nr. 101; Verslag gesprek provincie mbt businesscase, Type Correspondentie;
- Nr. 102; 20141113 brief aan raad sluiting Bonte Wever, Type Correspondentie;
- Nr. 103; 20160414 brief aan GS, Type Correspondentie;
- Nr. 104; 20160628 brief aan raad inzake initiatief voor, Type Correspondentie;
- Nr. 109; 17-04-21 (4a) verzoek verduidelijking toetsingscriteria, Type Mail;
- Nr. 110; 17-04-25 (4b) ontvangstbevestiging van bijlage 4a, Type Mail;
- Nr. 111; 17-05-05 (4c) Herinnering antwoord mail 4a, Type Mail;
- Nr. 112; 17-05-11 (8) antwoord ...inzake email van 21 april, Type Mail;
- Nr. 113; 17-05-18 (12) teleurstelling uitblijven inhoudelijke antwoorden en..., Type Mail;
- Nr. 114; 4. verzoek om verlenging hersteltermijn, Type Mail;
- Nr. 115; Fwd Afschrift van de Statenbrief Besluitvormingsproces bovenregionale kunstijsbaanvoorziening, Type Mail;
- Nr. 116; mail 22-12-2016 aan provincie Drenthe, Type Mail;
- Nr. 117; mail 22-12-2016 van prov Drenthe brief ontvangen, Type Mail;
- Nr. 118; mail 18-2-15 milieuscan locaties ijsbaan Assen, Type Mail;
- Nr. 119; mail 18-2-15 van, Type Mail;
- Nr. 120; FW Beslissing door college van GS op bezwaar inzake Ice World Drenthe, Type Mail;
- Nr. 121; Subsidie IJscocomplex Drenthe tbv het college GS, Type Mail;
- Nr. 122; Subsidie IJscocomplex Drenthe tbv GRIFFIE leden van de Provinciale Staten, Type Mail;

- Nr. 123; FW Uitnodigingsbrief aan gemeente Assen - ijsbaan, Type Mail;
- Nr. 124; Stukken vergadering commissie FCBE inzake IJsbaan, Type Mail;
- Nr. 125; Toelichting business case IceWorld, Type Mail;
- Nr. 126; Naamloos (10), Type Mail;
- Nr. 127; Naamloos (5), Type Mail;
- Nr.128; Re brief kunstijsbaan Hoogeveen, Type Mail;
- Nr.129; Aankondiging besluitvorming GS, Type Mail;
- Nr.130; Afschrift van de brief aan PS over het besluitvormingsproces bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe, Type Mail;
- Nr.131; Afspraak Ice World kan niet doorgaan, Type Mail;
- Nr.132; Beslissing college van GS op bezwaar inzake Ice World Drenthe, Type Mail;
- Nr.133; Bestuurlijk overleg 31 maart
- Nr.134; Brief over besluitvormingsproces ijs, Type Mail;
- Nr.135; brief, Type Mail;
- Nr.136; Fwd: Aankondiging besluitvorming GS, Type Mail;
- Nr.137; GS besluit over IJs in Drenthe, Type Mail;
- Nr.138; Indieningstermijn, Type Mail;
- Nr.139; Re: afspraak ice world kan niet doorgaan, Type Mail;
- Nr.140; Re: Businesscase IceWorld, Type Mail;
- Nr. 142; ter informatie statenstuk en brief Assen IJs, Type Mail;
- Nr. 143; FW: leisure ontwikkeling gemeente Assen, Type Mail;
- Nr. 144; FW: Scan haalbaarheid warmtenet FOC, Type Mail;
- Nr. 155; 17-06-12 (21) Statenstuk Provinciale bijdrage voor de realisatie van..., Type Statenstuk;
- Nr. 156; PS120717FCBE280617 2017-801 Prov. Bijdrage kunstijsvoorziening Drenthe, Type Statenstuk.

Overige reeds openbaar gemaakte documenten

Een deel van de door u verzochte documenten is al in een eerder stadium openbaar gemaakt. Deze, reeds openbaar gemaakte documenten, behoeven wij u niet te overleggen, echter uit oogpunt van klantvriendelijkheid doen wij u deze integraal toekomen. Deze documenten zijn niet doorberekend in de nota behorende bij dit besluit. Het betreft in dit geval de documenten betrekking hebbende op bestuurlijke besluitvorming nummers 10 t/m 18 bijlage 1.

Afschrift aan belanghebbende

Een afschrift van dit besluit wordt aan de Provincie Drenthe, de betrokken projectontwikkelaar en de gemeente Hoogeveen verzonden.

Leges

Voor het in behandeling nemen van een verzoek om informatie of een aanvraag voor de afgifte van een fotokopie, digitaal document, hanteren wij de tarieven die in de Tarieventabel belastingen, heffingen en rechten Assen 2018 zijn opgenomen.

Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een verzoek om informatie of een aanvraag voor de afgifte van fotokopieën, € 5,23. Te vermeerderen met voor elk exemplaar op A4-formaat, alsmede digitale kopieën € 0,16.

De bijlagen bevatten 1246 fotokopieën. Wij brengen u € 204,59 in rekening.

De nota wordt u zo spoedig mogelijk toegezonden.

Bezwaar

U kunt een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 30018, 9400 RA Assen. Denkt u erom dit te doen binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Het is belangrijk dat u vermeldt waarom u het niet eens bent met het besluit. U ondertekent het bezwaarschrift, voorziet het van datum, naam, adres en e-mail. Uw mailadres is handig in het regelen van praktische zaken als het plannen van een hoorzitting.

Meer informatie

Bij vragen kunt u contact opnemen met mevrouw A. Kok-Koster bereikbaar onder telefoonnummer 14 0592

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

burgemeester

gemeentesecretaris

M.L.J. Out

T. Dijkstra