



EEN GEBOUW IN
DIENST VAN DE
BEZOEKER

Exploitatie in het voordeel van de gebruiker

Dit is de visie van de architect en ontwerper. De gebruiker wordt in de eerste plaats betrokken bij de ontwikkeling van het gebouw. Het ontwerp wordt ontwikkeld in samenwerking met de gebruiker. Het gebouw wordt ontwikkeld in samenwerking met de gebruiker.

Zij worden op de afgevoerde afvalstoffen. De afvalstoffen worden afgevoerd naar de afvalverwerkingsinstallatie. De afvalstoffen worden afgevoerd naar de afvalverwerkingsinstallatie.

Het gebouw wordt in zoverre behoudt de natuur en de afvalstoffen worden afgevoerd naar de afvalverwerkingsinstallatie. Het gebouw wordt in zoverre behoudt de natuur en de afvalstoffen worden afgevoerd naar de afvalverwerkingsinstallatie.

De afvalstoffen worden afgevoerd naar de afvalverwerkingsinstallatie. De afvalstoffen worden afgevoerd naar de afvalverwerkingsinstallatie.

Dit is de visie van de architect en ontwerper. De gebruiker wordt in de eerste plaats betrokken bij de ontwikkeling van het gebouw. Het ontwerp wordt ontwikkeld in samenwerking met de gebruiker. Het gebouw wordt ontwikkeld in samenwerking met de gebruiker.

Multifunctioneel gebruik

De ontwerper moet rekening houden met de verschillende functies die de ruimte moet vervullen. Het is belangrijk om te bedenken hoe de ruimte kan worden gebruikt voor verschillende activiteiten. Dit kan bijvoorbeeld zijn voor een vergadering, een presentatie, een workshop of een evenement. Het is ook belangrijk om te bedenken hoe de ruimte kan worden gebruikt voor verschillende soorten activiteiten. Dit kan bijvoorbeeld zijn voor een vergadering, een presentatie, een workshop of een evenement.

Doorsroom

De doorsroom is de ruimte die beschikbaar is voor de verschillende functies. Het is belangrijk om te bedenken hoe de doorsroom kan worden gebruikt voor verschillende activiteiten. Dit kan bijvoorbeeld zijn voor een vergadering, een presentatie, een workshop of een evenement. Het is ook belangrijk om te bedenken hoe de doorsroom kan worden gebruikt voor verschillende soorten activiteiten. Dit kan bijvoorbeeld zijn voor een vergadering, een presentatie, een workshop of een evenement.

Routing binnen het gebouw

De routing binnen het gebouw is de manier waarop de verschillende functies met elkaar verbonden zijn. Het is belangrijk om te bedenken hoe de routing kan worden gebruikt voor verschillende activiteiten. Dit kan bijvoorbeeld zijn voor een vergadering, een presentatie, een workshop of een evenement.

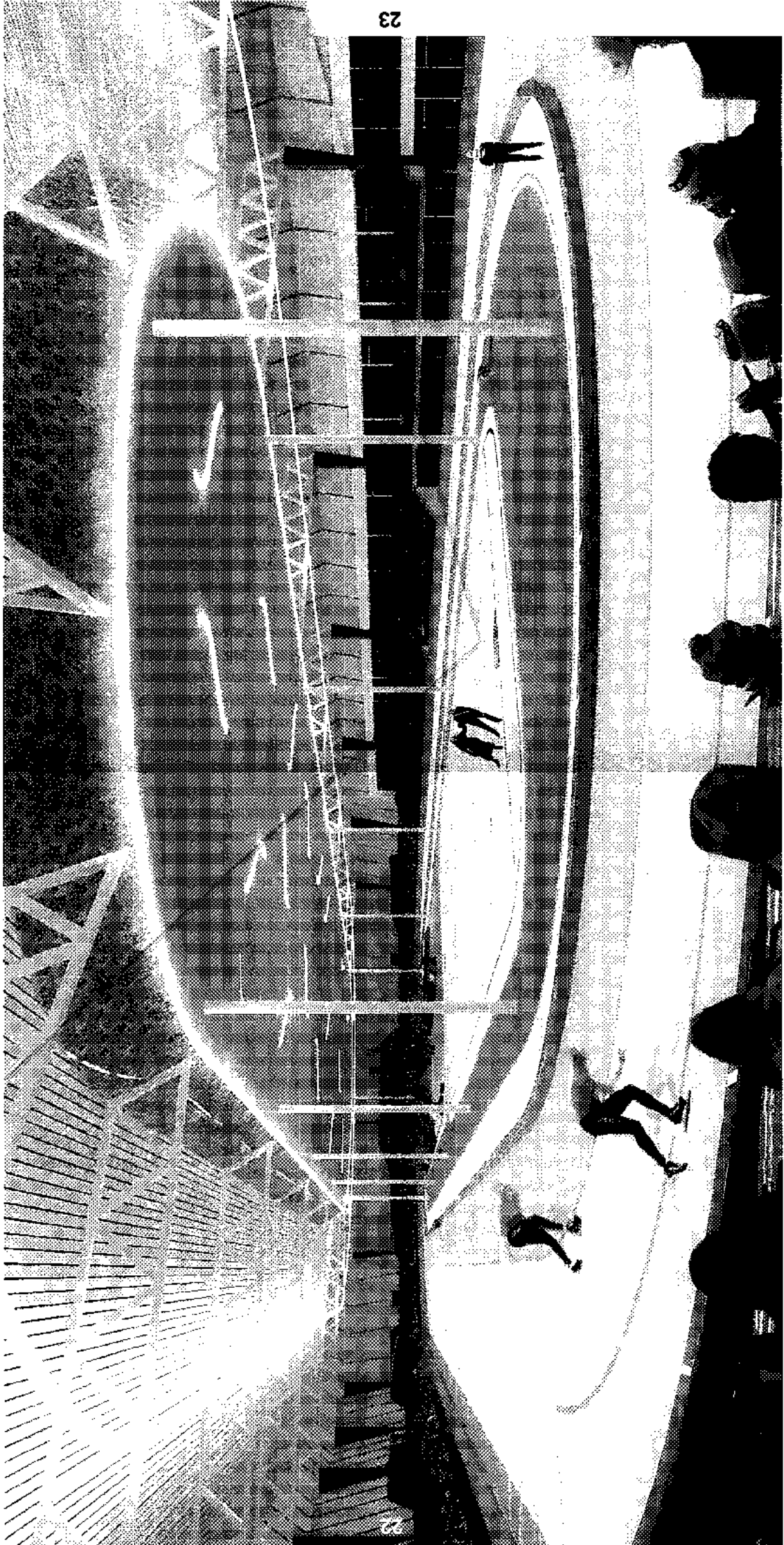
Gezond genieten

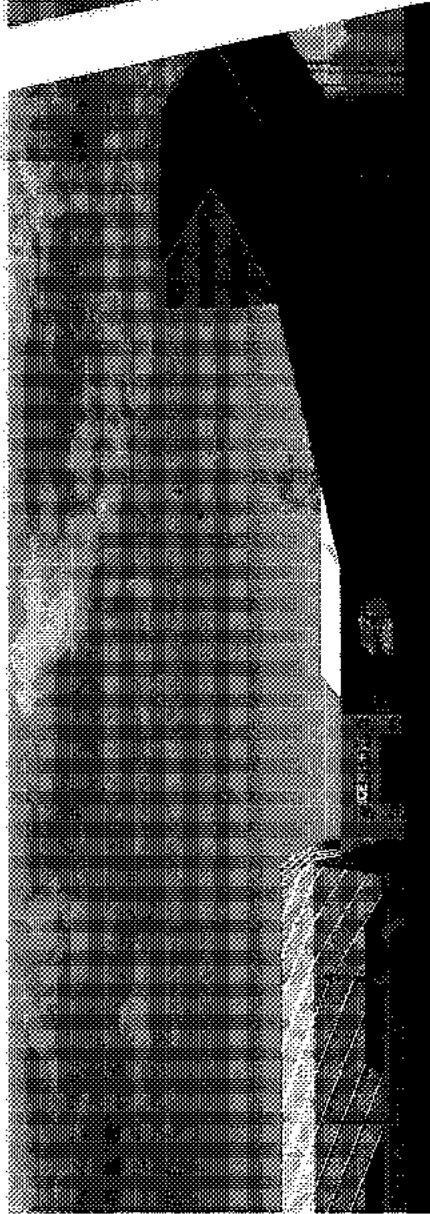
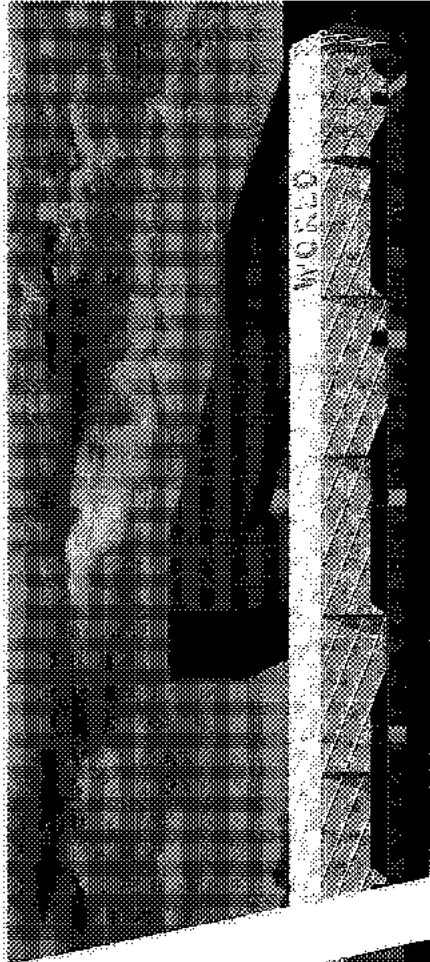
Gezond genieten is de manier waarop de verschillende functies met elkaar verbonden zijn. Het is belangrijk om te bedenken hoe de routing kan worden gebruikt voor verschillende activiteiten. Dit kan bijvoorbeeld zijn voor een vergadering, een presentatie, een workshop of een evenement.

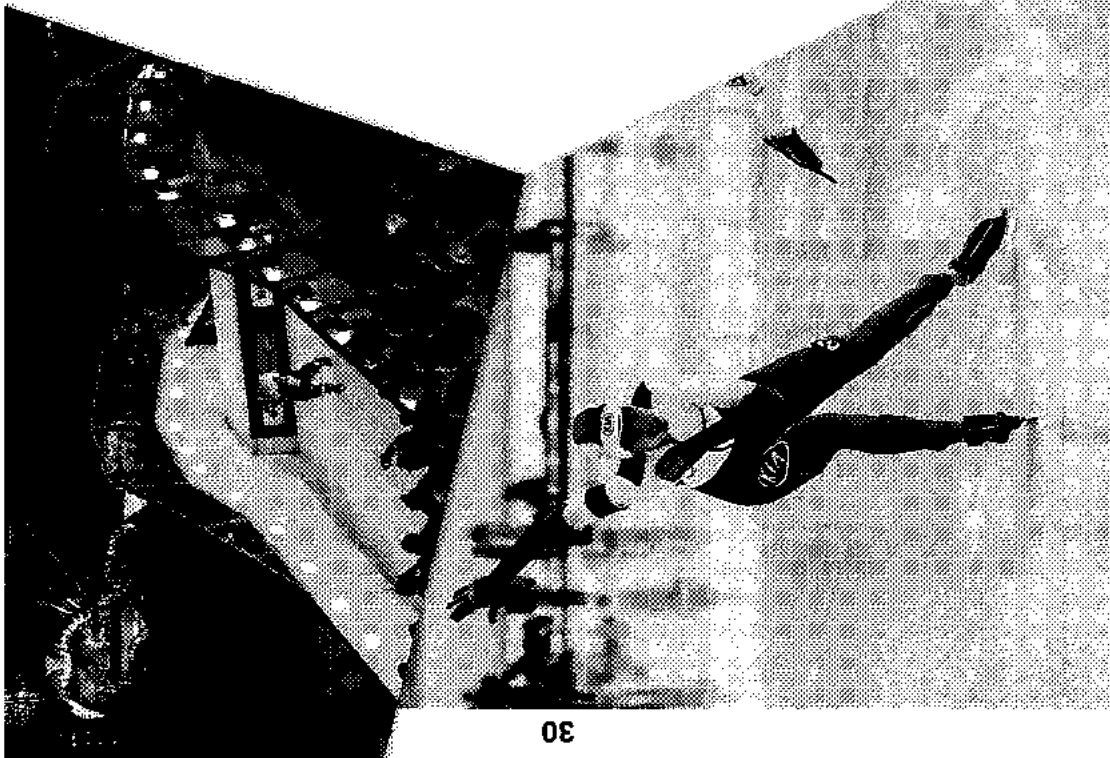
Efficient gebruik van ruimte

Efficient gebruik van ruimte is de manier waarop de verschillende functies met elkaar verbonden zijn. Het is belangrijk om te bedenken hoe de routing kan worden gebruikt voor verschillende activiteiten. Dit kan bijvoorbeeld zijn voor een vergadering, een presentatie, een workshop of een evenement.









ICE WORLD
DRENTHES GOES
DIGITAL

De bekering van Ice World Drenth is niet veelbetri-
nig geweest en haar voorzettingen, de huidige
trijgers, vestigt om binnen digitale voorzettingen
de bezoekers en bezoekers in staat stelt deze te
ontwikkelen van de basis, er hun voorzettingen

WiFi

In het restaurant, op de tribunes en op het
mediecentrum overal Free WiFi en andere diensten
van het wereldwijd bedrijf Ice World Drenth is
een enorme succes. Digital is nu niet - en om
pik naar rechts het jaar van een succesvolle happy
weertijd waken gemaakt en waar een afspraak om
plaatst worden

Ice World Drenth app

Niet een op in de wereld beschikbaar Ice World
Appen voor een eigen app waarin wereld het meest



MyLaps

Ice World Drenth is ingruist met MyLaps, een
systeem waarmee rondritten worden geregistreerd
MyLaps sensoren kunnen naar waar nodig
doorzichten op Facebook en Twitter, welke de
mede-organisatie van de dag en de langst beschikbare
afstand. Deze technologie wordt gebruikt
automatisch door het de website van Ice World
Drenth.

Augmented Reality

De technologie moet van 'augmented reality'
biedt de mogelijkheid om de verschillende afstanden
- die op een screenshot van elkaar staan opgesteld
van de hand af van het 11.000 - vier
de bevestiging van en zichtbaar te maken
Augmented reality is een technologie waarmee
techniek en de wereld te voeten van de
inrichting in het 11.000 van de smartphone van de
beveiliging

actieve inhouds website is er vaak beschik-
baar kunnen worden voor bezoekers en
overzicht. Gebruikers van de of het specifieke
van hun lijn van team, de sociale media van
de werk, zijn voor schoolkinderen en de beste
bekeers voor het rest of volgende seizoen

Facebook, Twitter en Instagram

In Facebook, Twitter en Instagram accounts
worden professioneel content opgesteld om het
niveau van het content van bezoekers en
niet-afgeleide in de tijd te verbeteren
en te verbeteren. Het is te weten dat de
en verbetering van het team, alleen zullen
geen mensen op het gebied van het
community die de, het is de, en het
onderhoud, te worden van het Ice World Drenth
aangeleide digitale tijd.



als een
DfD in het
eewwewoude
landschap

TERRA EXPERIENCE



“WAT ZEG JE?”

Naar het middelpunt der aarde? Wat ga je daar doen? En hoe kom je daar?”

“Ha ha, we gaan naar Ice World Drenthe, naar Terra Experience. Naar de oerkaal luisteren. En meer te weten te komen over de prehistorie, de dinosaurussen en de vorming van de continenten. Het is een attractie 3.0. Wist je dat niet?”

WAAROM TERRA EXPERIENCE?

In 1984 Experience heeft de politieke en het beleidsaspect van zijn 'Blaas'-kisten (en de woorden 'Blaas' en 'kisten') overgenomen van de organisatie van de eerste de bodem in de '60's en '70's. Het is nu een van de belangrijkste activiteiten van de organisatie. De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten. De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten. De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten.

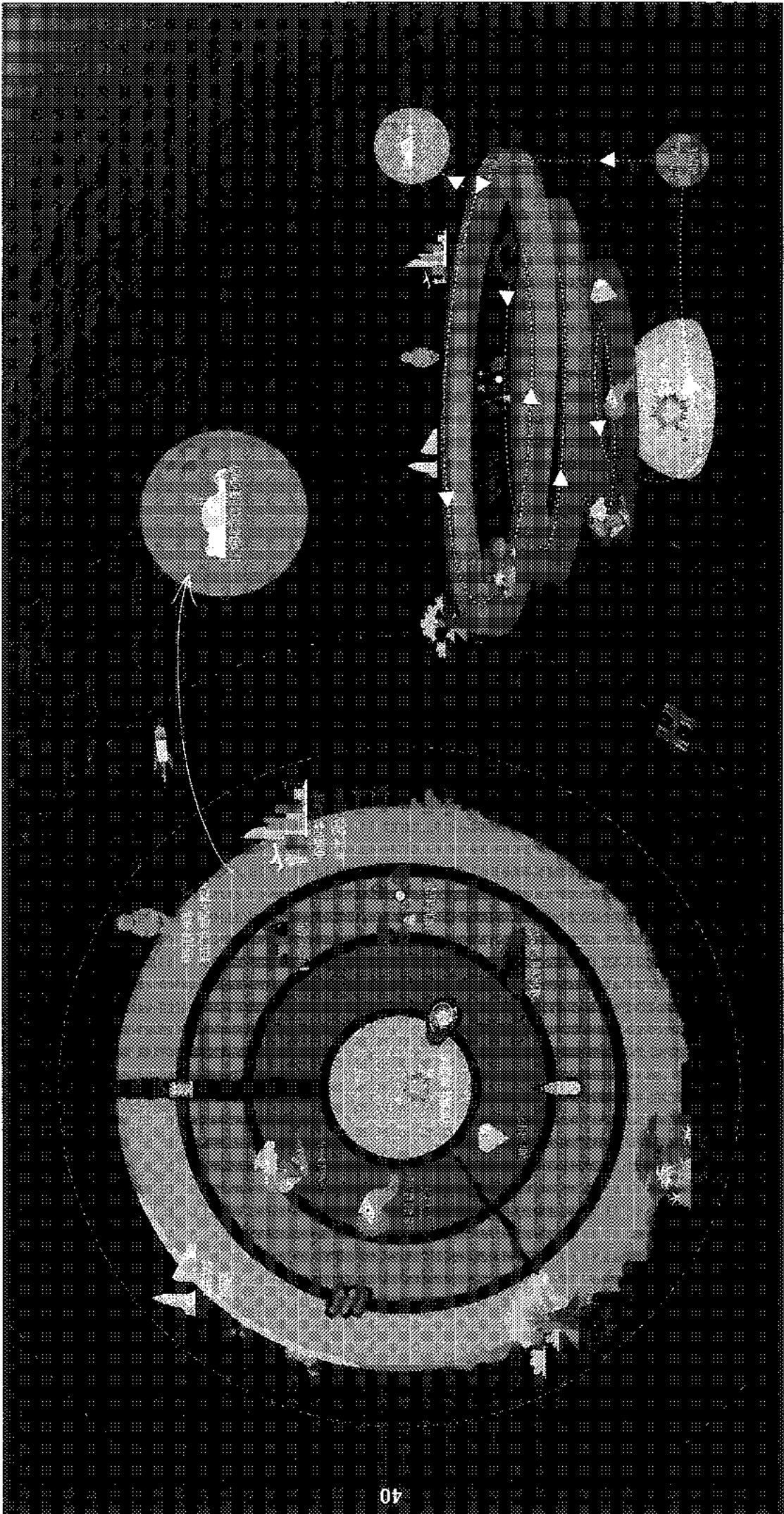
1984: De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten. De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten. De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten.

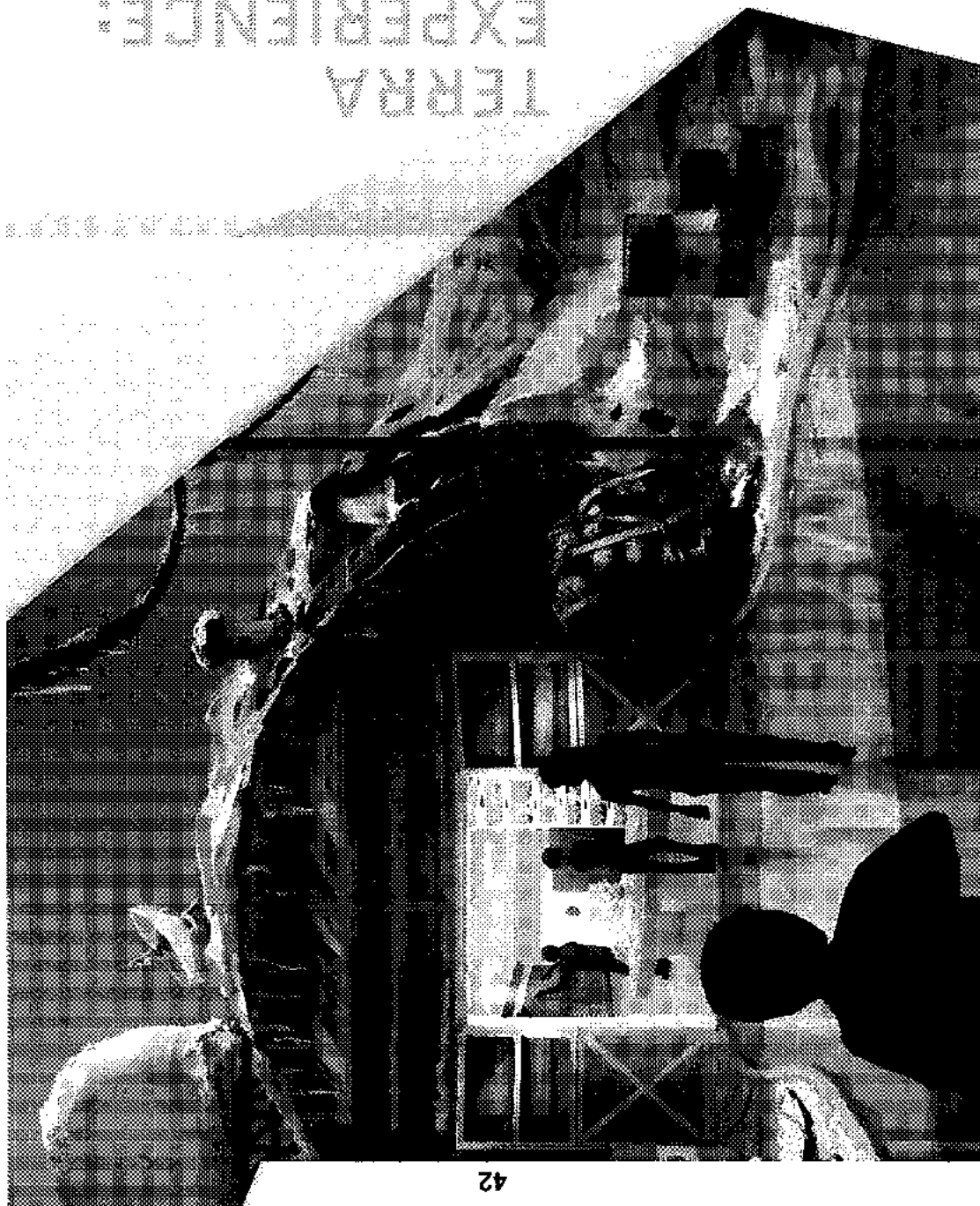
1985: De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten. De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten. De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten.

1986: De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten. De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten. De organisatie heeft de afgelopen jaren veel succes gehad met zijn activiteiten.

hier maken bezoekers een reis naar het middenpunt van de aarde







TERRA EXPERIENCE DE BELEVING

Terra Experience heeft de beste en meest recente menselijke kennis naar de kern van de aarde toegevoegd. Het resultaat is een wereldwijd netwerk van onderzoekers die samenwerken om de aarde te begrijpen. Het resultaat is een wereldwijd netwerk van onderzoekers die samenwerken om de aarde te begrijpen. Het resultaat is een wereldwijd netwerk van onderzoekers die samenwerken om de aarde te begrijpen.

De oerknal en het heelal

De oerknal is het begin van het heelal. Het is het moment waarop de materie en de energie zich vormden. Het is het moment waarop de materie en de energie zich vormden. Het is het moment waarop de materie en de energie zich vormden.

Weer, klimaat en energie

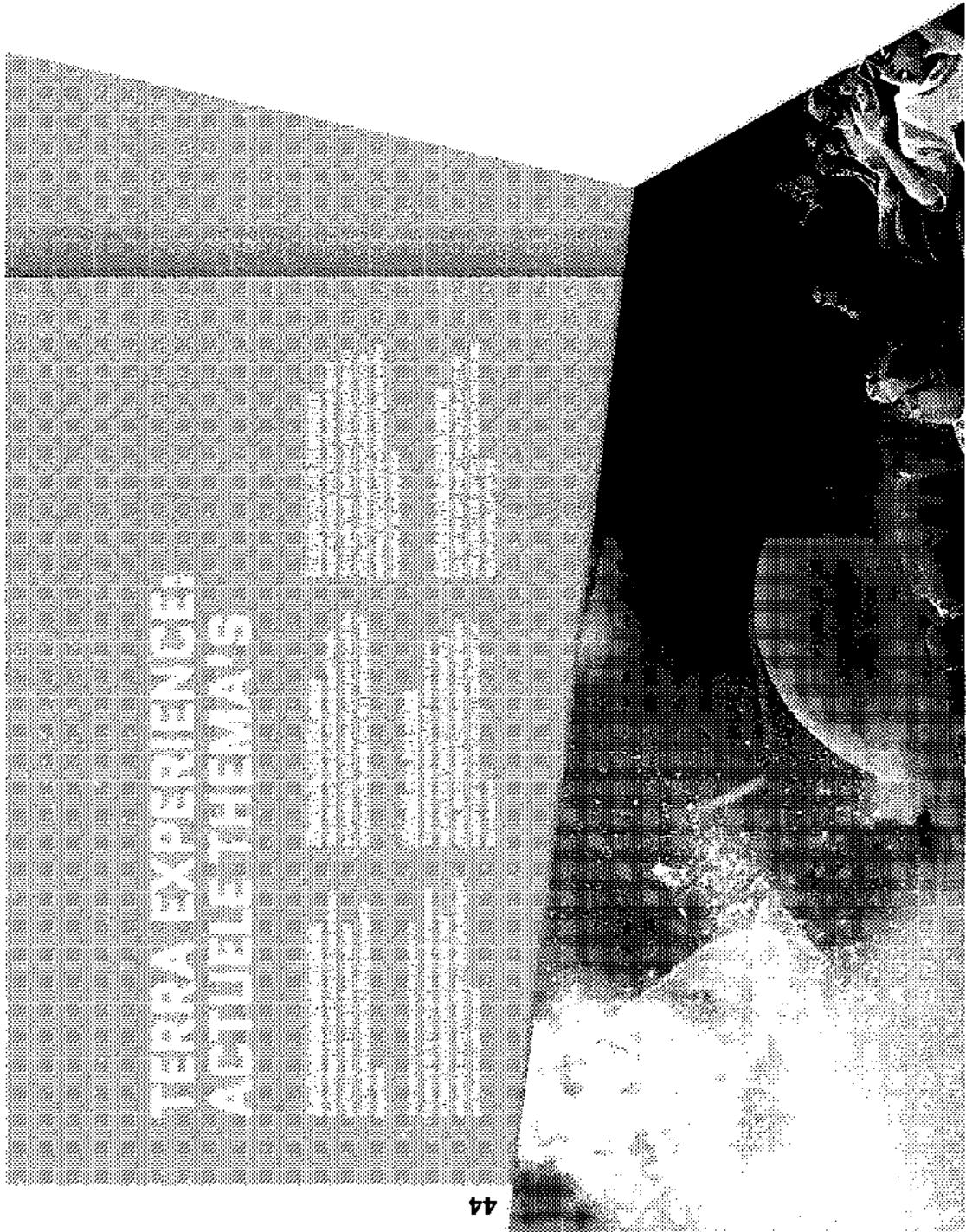
De aarde is een systeem van interactie tussen de atmosfeer, de oceaan en de landmassa's. Het is een systeem van interactie tussen de atmosfeer, de oceaan en de landmassa's. Het is een systeem van interactie tussen de atmosfeer, de oceaan en de landmassa's.

Geologie, delfstoffen en mineralen

De aarde is een systeem van interactie tussen de atmosfeer, de oceaan en de landmassa's. Het is een systeem van interactie tussen de atmosfeer, de oceaan en de landmassa's. Het is een systeem van interactie tussen de atmosfeer, de oceaan en de landmassa's.

Transities

De aarde is een systeem van interactie tussen de atmosfeer, de oceaan en de landmassa's. Het is een systeem van interactie tussen de atmosfeer, de oceaan en de landmassa's. Het is een systeem van interactie tussen de atmosfeer, de oceaan en de landmassa's.



TERRA EXPERIENCE! ACTUELE THEMA'S

De toekomst van de bouw
De bouwsector staat op het punt van een revolutie. De toekomst van de bouw wordt gedefinieerd door de combinatie van technologie en duurzaamheid. Dit artikel onderzoekt de belangrijkste trends die de bouwsector in de komende jaren zullen beïnvloeden.

De toekomst van de bouw
De bouwsector staat op het punt van een revolutie. De toekomst van de bouw wordt gedefinieerd door de combinatie van technologie en duurzaamheid. Dit artikel onderzoekt de belangrijkste trends die de bouwsector in de komende jaren zullen beïnvloeden.

De toekomst van de bouw
De bouwsector staat op het punt van een revolutie. De toekomst van de bouw wordt gedefinieerd door de combinatie van technologie en duurzaamheid. Dit artikel onderzoekt de belangrijkste trends die de bouwsector in de komende jaren zullen beïnvloeden.

De toekomst van de bouw
De bouwsector staat op het punt van een revolutie. De toekomst van de bouw wordt gedefinieerd door de combinatie van technologie en duurzaamheid. Dit artikel onderzoekt de belangrijkste trends die de bouwsector in de komende jaren zullen beïnvloeden.

De toekomst van de bouw
De bouwsector staat op het punt van een revolutie. De toekomst van de bouw wordt gedefinieerd door de combinatie van technologie en duurzaamheid. Dit artikel onderzoekt de belangrijkste trends die de bouwsector in de komende jaren zullen beïnvloeden.

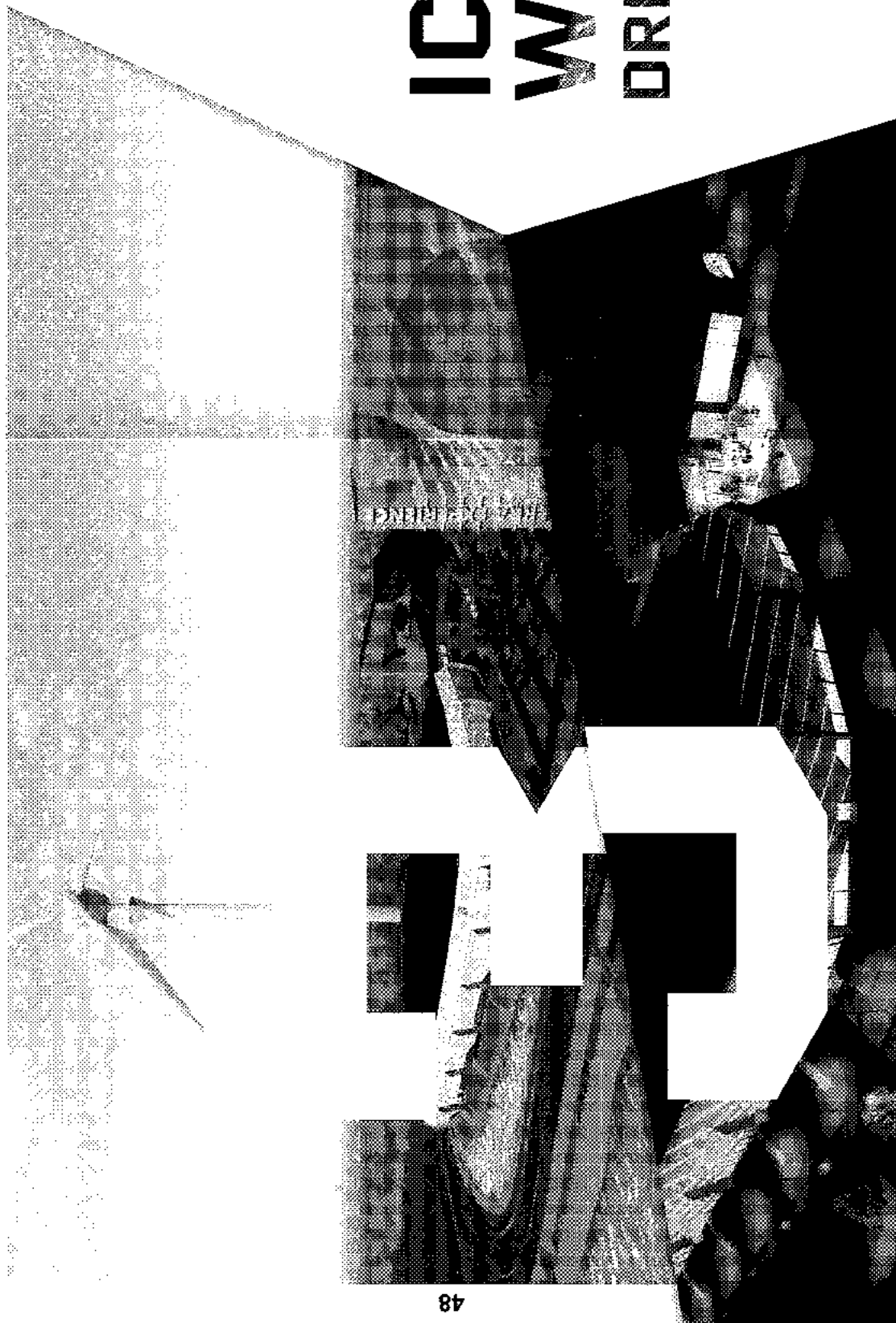
De toekomst van de bouw
De bouwsector staat op het punt van een revolutie. De toekomst van de bouw wordt gedefinieerd door de combinatie van technologie en duurzaamheid. Dit artikel onderzoekt de belangrijkste trends die de bouwsector in de komende jaren zullen beïnvloeden.

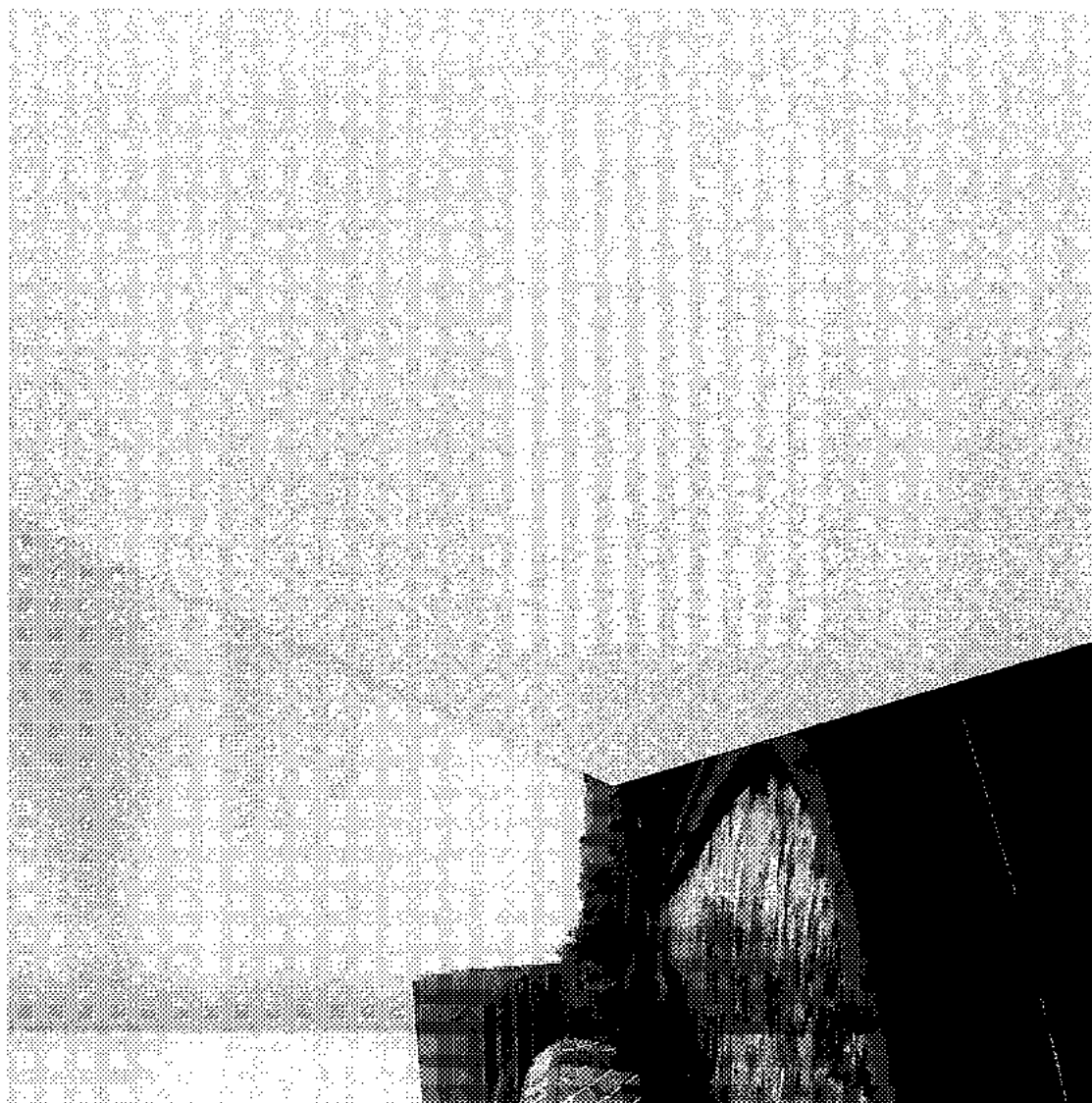
TECHNIEK, INNOVATIE EN DUURZAAMHEID

De programatie van TFRN is erop gericht de
toekomstige bouwsector te helpen om
aan de uitdagingen van de toekomst te voldoen.
De programatie is gericht op de ontwikkeling
van innovatieve oplossingen voor de bouwsector.
De programatie is gericht op de ontwikkeling
van duurzame oplossingen voor de bouwsector.



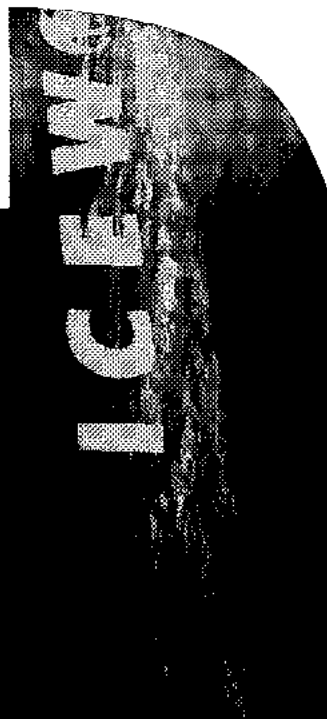
ICE WORLD DRENTHE

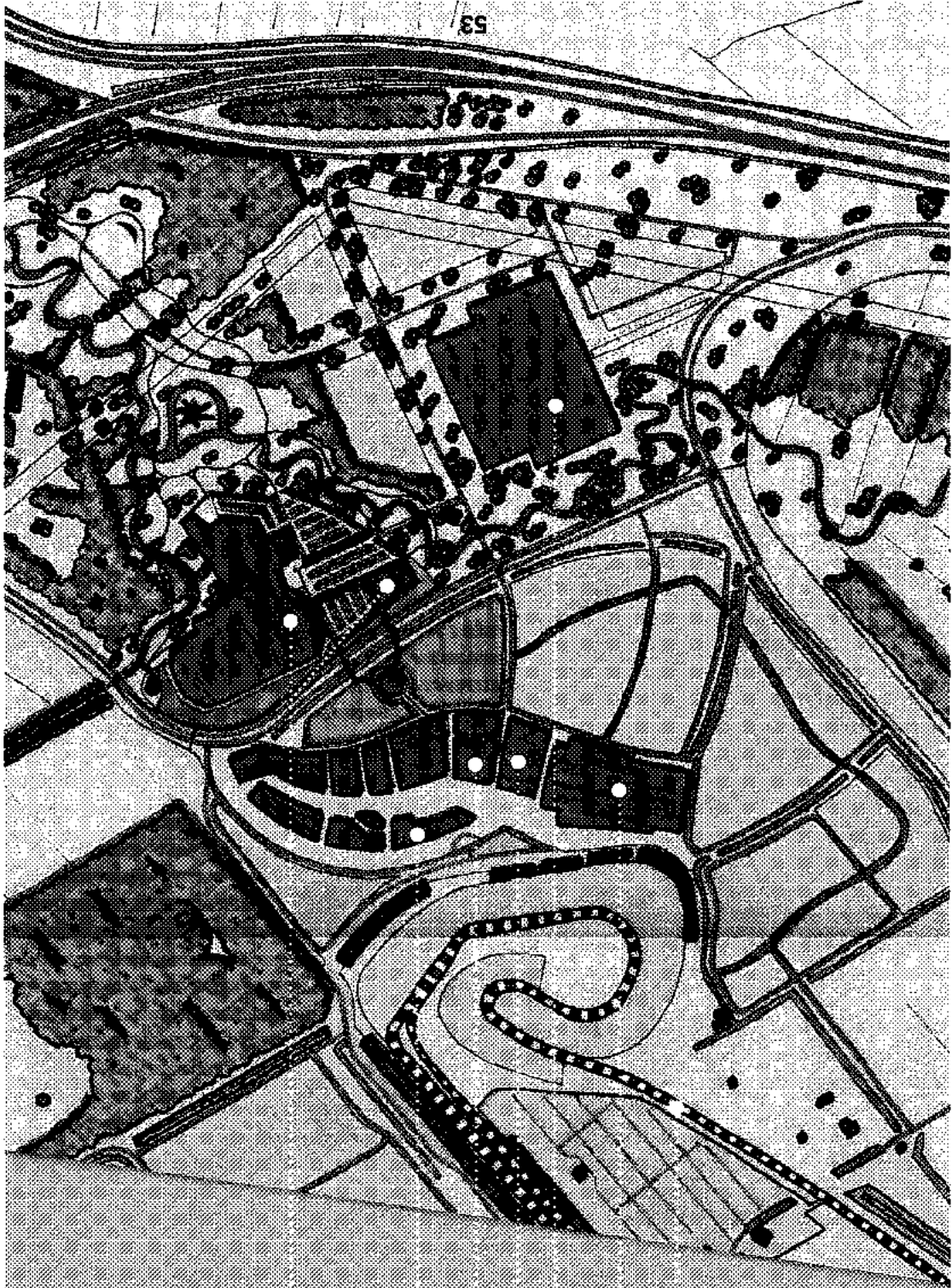


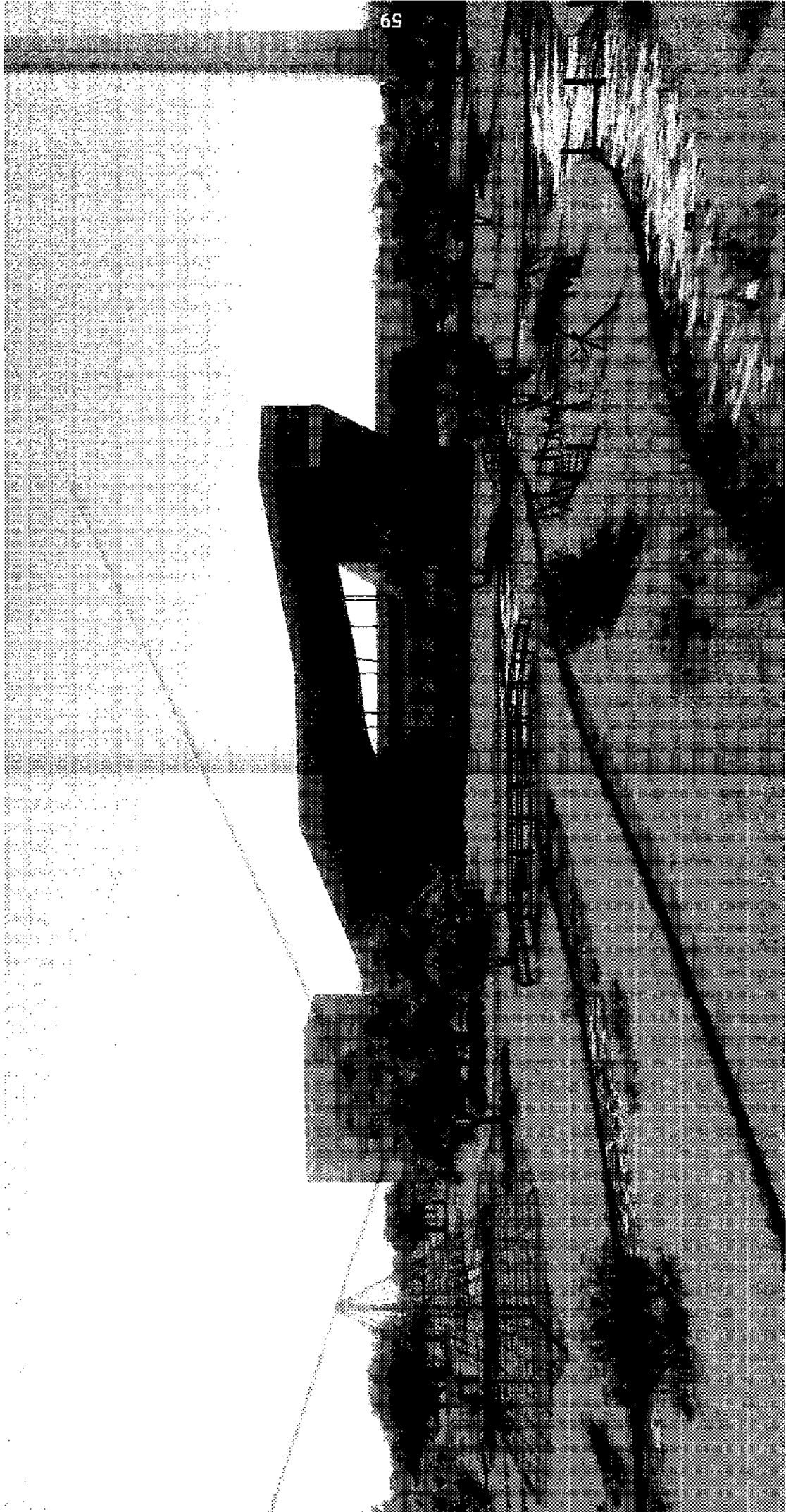


"Nou en of, we gaan naar Ice World Drenthe. Zaterdag ga ik schaatsen, de kinderen gaan ijsklimmen, en mijn man bezoekt een beurs in de TT Hall. Zondag gaan we shoppen in het FOC en daarna met elkaar naar Terra Experience. Die binnenstad en het Drents Museum staan eveneens op het programma. En jullie? Ook plannen? Ah, leuk, julia gaan mee!"

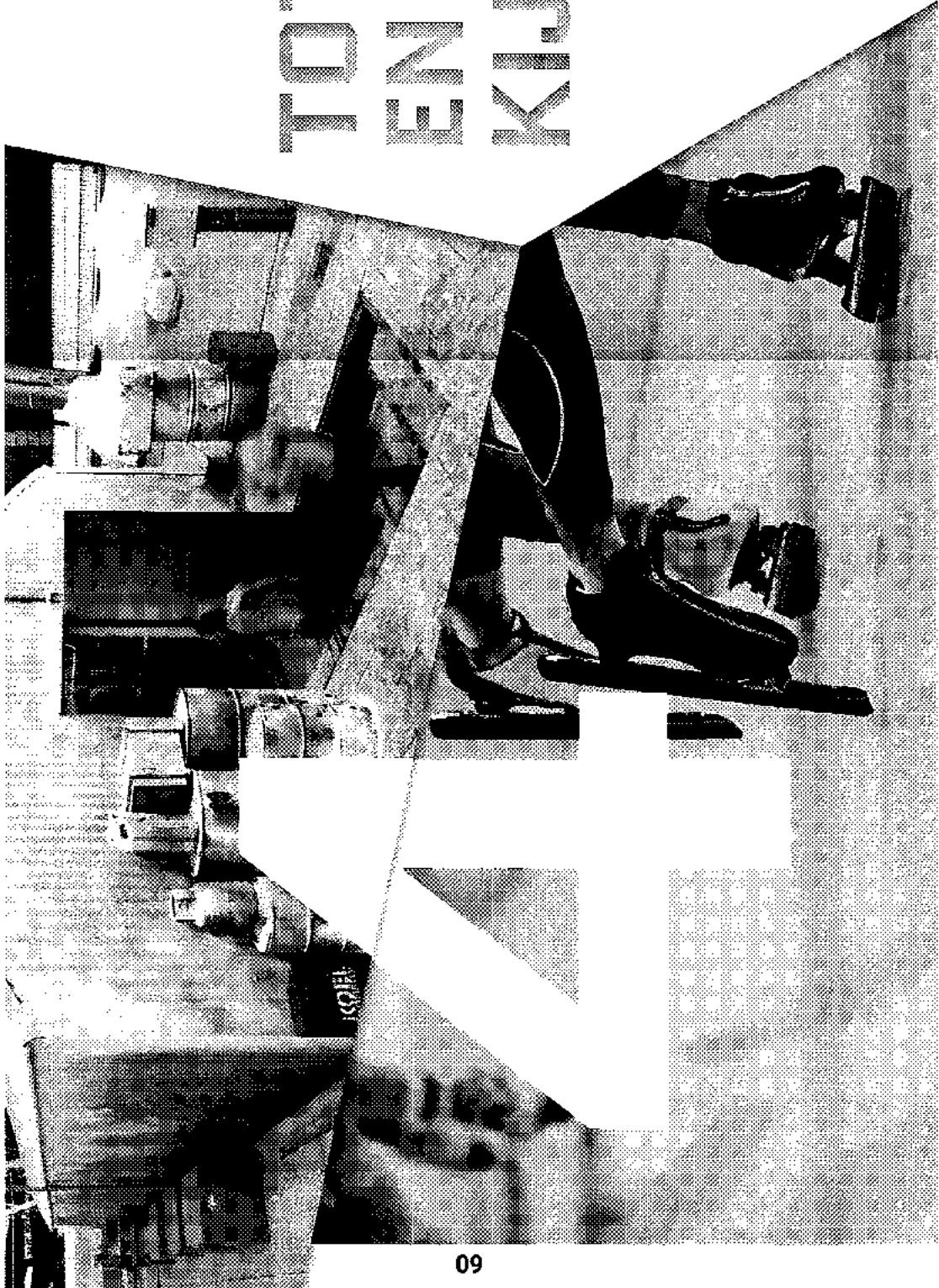
"Ga je nog iets leuks doen dit weekend?"







TOT SLOT EN VOORUIT- KIJKEND



De verpak van Volkswagen is een voorbeeld van het gebruik van een combinatie van verschillende materialen. De verpak is gemaakt van een combinatie van verschillende materialen, zoals papier, plastic en metaal. Dit zorgt voor een sterke en duurzame verpakking die de inhoud goed beschermt tegen schade en verlies. Het gebruik van verschillende materialen zorgt ook voor een aantrekkelijk uiterlijk en een goede afwerking.

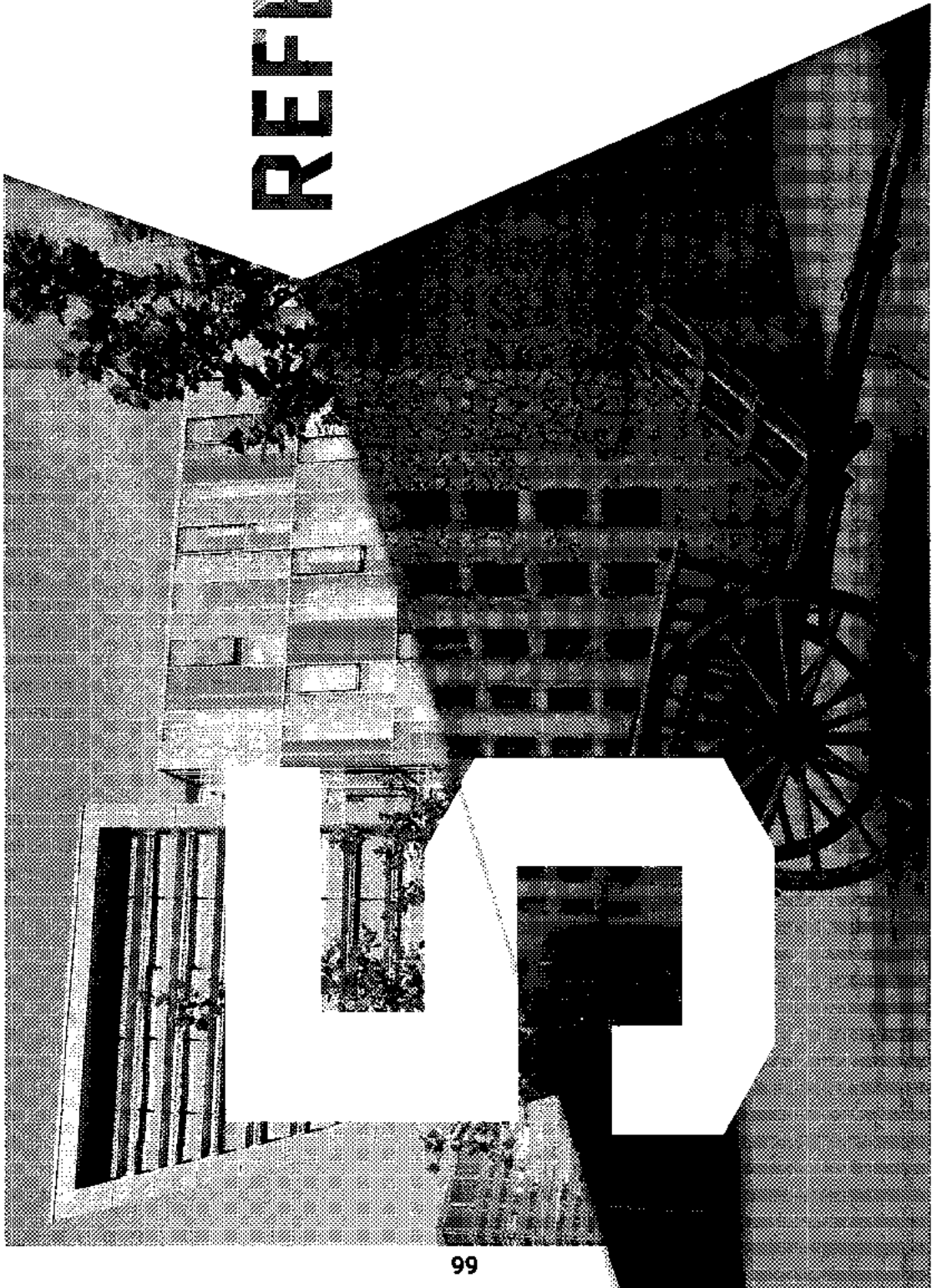
Volkswagen heeft verschillende modellen van de Golf ontwikkeld, waaronder de Golf GTI, de Golf R en de Golf GTD. Deze modellen zijn bekend om hun sportieve karakter en hun hoge prestaties. De Golf is een van de meest verkochte auto's ter wereld en heeft een lange geschiedenis van succes. Het succes van de Golf is te danken aan de combinatie van verschillende materialen en de hoge kwaliteit van de afwerking.

- * In samenwerking met de gemeente Assen
- * Gemeente Assen
- * Gemeente Assen
- * Gemeente Assen
- * Gemeente Assen
- * Gemeente Assen

Wij staan aan de start van een nieuw avontuur. Samen met de gemeente Assen zullen we de toekomst van de Golf in Assen vormgeven. We zijn ervan overtuigd dat we samen de beste oplossing zullen vinden.



REFERENTIES



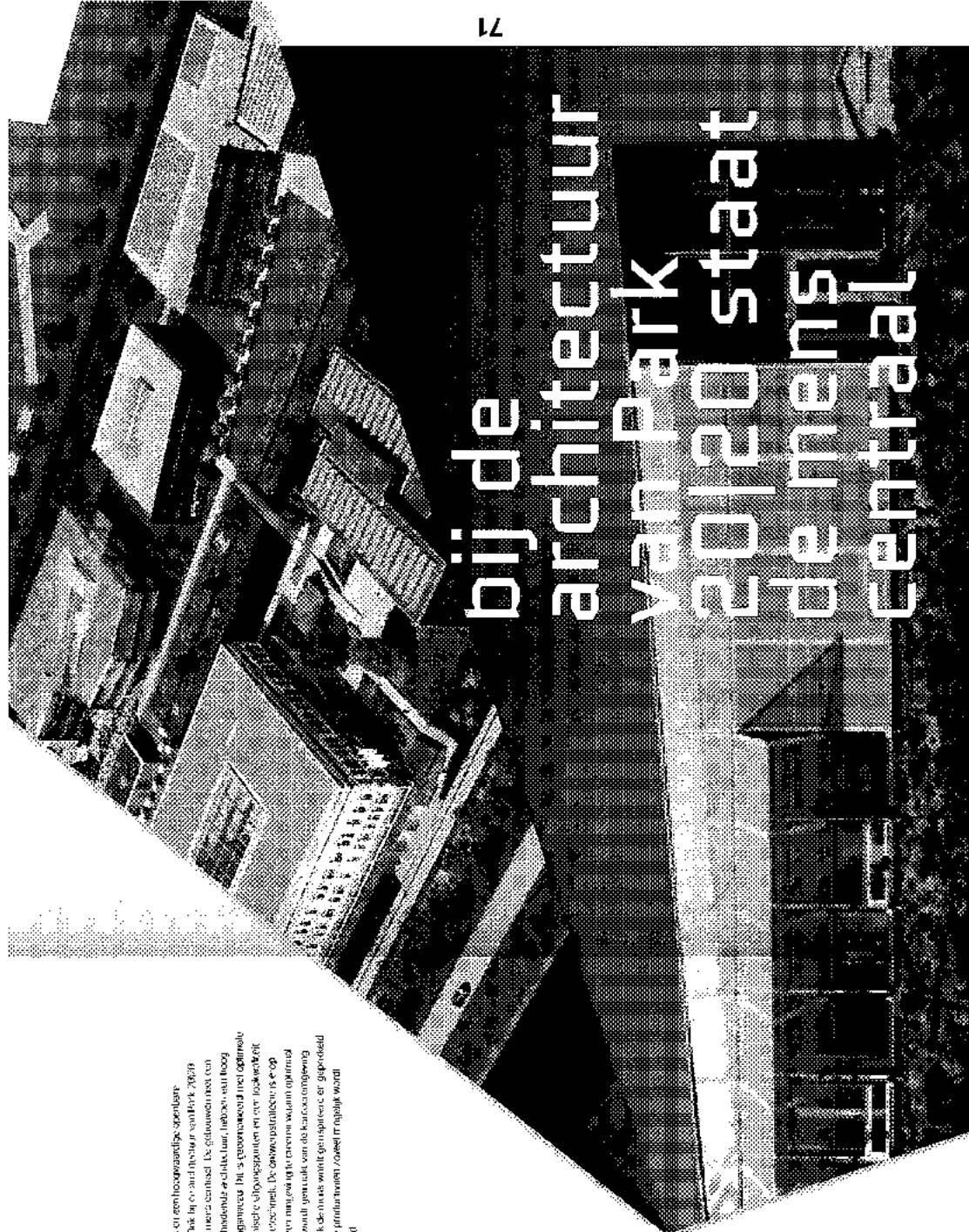
CRADLE TO CRADLE PARK 2020

Met de vernieuwing van Park 2020 in de Halls worden meer dan 600.000 vierkante meter aan werkplek gecreëerd. In het nieuwe Cradle to Cradle van ontwerp van HOK en architecten van het studio GZGZ, A+AA.

Het ontwerp is een voorbeeld van een 'circular' ontwerp, dat wordt gedefinieerd door de afwezigheid van afval en de afwezigheid van giftige stoffen. De afval wordt gebruikt voor de productie van nieuwe producten. Het ontwerp is een voorbeeld van een 'circular' ontwerp, dat wordt gedefinieerd door de afwezigheid van afval en de afwezigheid van giftige stoffen. De afval wordt gebruikt voor de productie van nieuwe producten. Het ontwerp is een voorbeeld van een 'circular' ontwerp, dat wordt gedefinieerd door de afwezigheid van afval en de afwezigheid van giftige stoffen. De afval wordt gebruikt voor de productie van nieuwe producten.

Het ontwerp is een voorbeeld van een 'circular' ontwerp, dat wordt gedefinieerd door de afwezigheid van afval en de afwezigheid van giftige stoffen. De afval wordt gebruikt voor de productie van nieuwe producten. Het ontwerp is een voorbeeld van een 'circular' ontwerp, dat wordt gedefinieerd door de afwezigheid van afval en de afwezigheid van giftige stoffen. De afval wordt gebruikt voor de productie van nieuwe producten.

colleges en een tweevoudige openbare ruimte. Ook bij de renovatie van Park 2020 staat de meer duurzame, inclusieve en sociale houding van architecten, inclusief veel hoog technologische oplossingen en een 'low-carbon' installatieproces. De ontwerpstrategie is erop gericht om meer openbare ruimten op te bouwen, zoals de openbare ruimte van de kerkomgeving. Het ontwerp is een voorbeeld van een 'circular' ontwerp, dat wordt gedefinieerd door de afwezigheid van afval en de afwezigheid van giftige stoffen. De afval wordt gebruikt voor de productie van nieuwe producten.



bij de architectuur van Park 2020 staat de mens centraal

Financiële Ratio's

De financiële overleving van de business case zal worden bepaald door de financieringsvoorwaarden van de investering. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen.

De waarde van de investering zal worden bepaald door de financieringsvoorwaarden van de investering. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen.

Schikbaarheid

De beschikbaarheid van de investering zal worden bepaald door de financieringsvoorwaarden van de investering. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen.

Debt / EBITDA

De Debt / EBITDA ratio is een maatstaf voor de solvabiliteit van een bedrijf. Het is van belang om de Debt / EBITDA ratio te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de Debt / EBITDA ratio te kennen en te begrijpen.

ICR : Interest Coverage Ratio

De Interest Coverage Ratio (ICR) is een maatstaf voor de solvabiliteit van een bedrijf. Het is van belang om de ICR te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de ICR te kennen en te begrijpen.

DSOR - Debt Service Coverage Ratio

De Debt Service Coverage Ratio (DSOR) is een maatstaf voor de solvabiliteit van een bedrijf. Het is van belang om de DSOR te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de DSOR te kennen en te begrijpen.

LTC / LTC - Loan to Cost / Loan to Value

De LTC / LTC - Loan to Cost / Loan to Value ratio is een maatstaf voor de solvabiliteit van een bedrijf. Het is van belang om de LTC / LTC - Loan to Cost / Loan to Value ratio te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de LTC / LTC - Loan to Cost / Loan to Value ratio te kennen en te begrijpen.

In deze versie van de business case zal worden bepaald door de financieringsvoorwaarden van de investering. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen.

De waarde van de investering zal worden bepaald door de financieringsvoorwaarden van de investering. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen.

De beschikbaarheid van de investering zal worden bepaald door de financieringsvoorwaarden van de investering. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen.

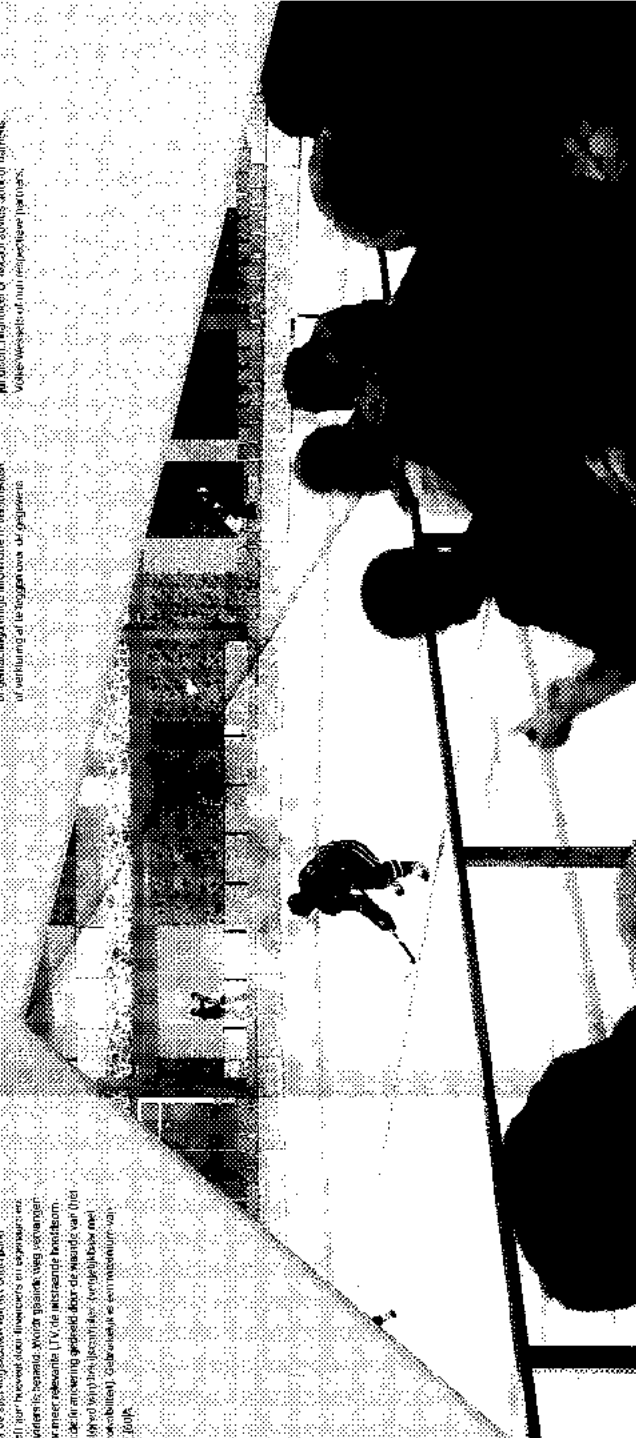
De Debt / EBITDA ratio is een maatstaf voor de solvabiliteit van een bedrijf. Het is van belang om de Debt / EBITDA ratio te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de Debt / EBITDA ratio te kennen en te begrijpen.

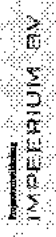
In deze versie van de business case zal worden bepaald door de financieringsvoorwaarden van de investering. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen.

De waarde van de investering zal worden bepaald door de financieringsvoorwaarden van de investering. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen.

De beschikbaarheid van de investering zal worden bepaald door de financieringsvoorwaarden van de investering. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de financieringsvoorwaarden van de investering te kennen en te begrijpen.

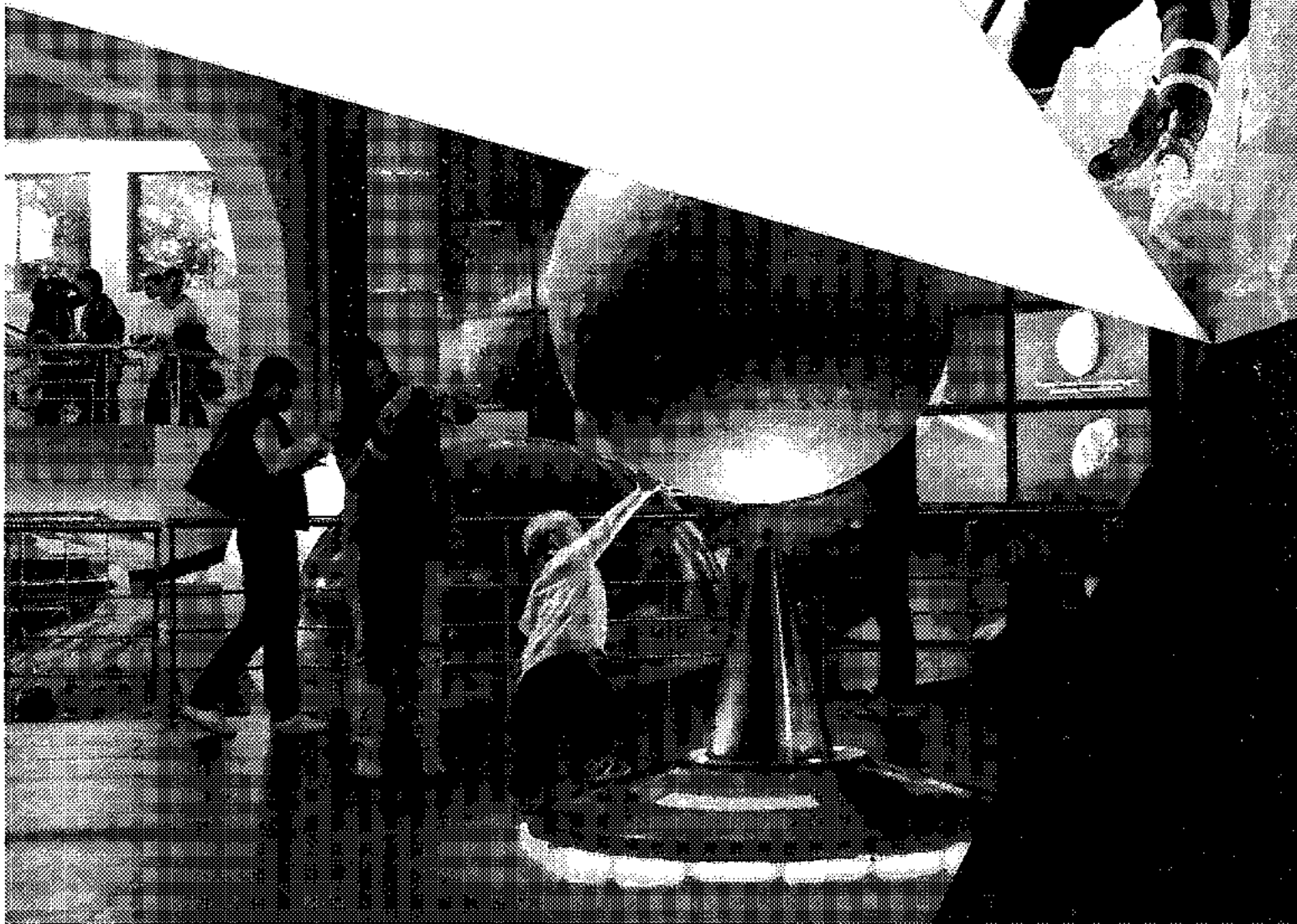
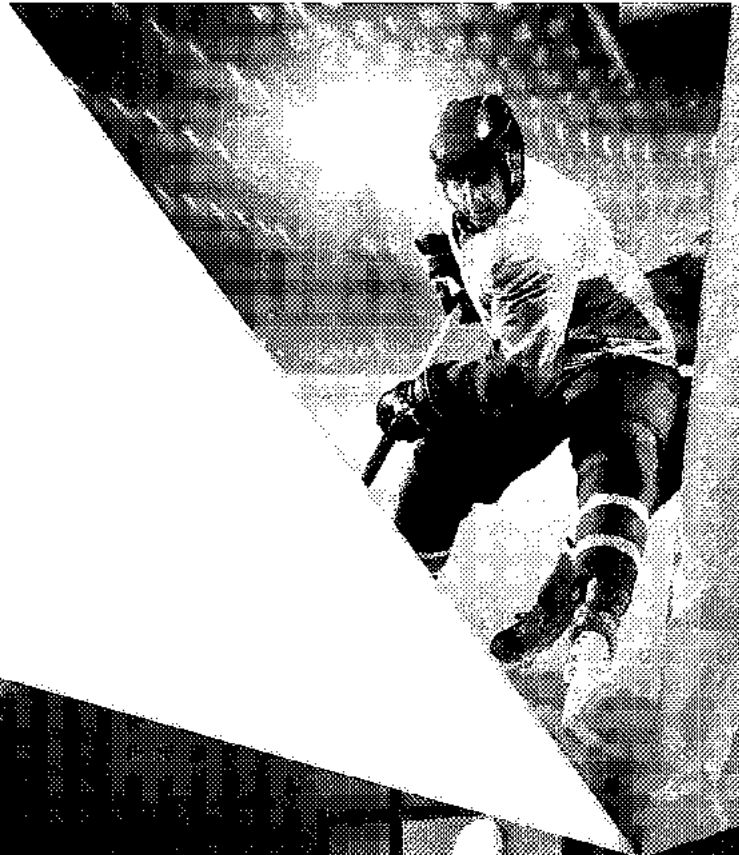
De Debt / EBITDA ratio is een maatstaf voor de solvabiliteit van een bedrijf. Het is van belang om de Debt / EBITDA ratio te kennen en te begrijpen. Het is van belang om de Debt / EBITDA ratio te kennen en te begrijpen.






VolkerWessels
Bouw & Vastgoedontwikkeling
1922-2

Projectontwikkeling
IMPERIUM BV





Gedeputeerde Staten van Drenthe
secretariaat van de commissie rechtsbescherming
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Contactpersoon -
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van
Uw kenmerk 2017001547
Ons kenmerk 2017-02311
Datum 12 juni 2017
Verzenddatum 12/6

Onderwerp Indienen gronden van bezwaar

Geachte heer/mevrouw,

Bij brief van 9 mei 2017, kenmerk 2017-01846 (bijlage 1) hebben wij als derde belanghebbende tijdig (pro forma) bezwaar ingediend tegen uw besluit van 30 maart 2017, waarbij u de subsidieaanvraag van Koenen Bouw/Volker Wessels (Hierna: KoenenBouw) d.d. 28 december 2016 voor de bovenregionale kunstijsbaanvoorziening heeft afgewezen (bijlage 2).

In de ontvangstbevestiging van het bezwaar d.d. 11 mei 2017 (bijlage 3) heeft u ons in de gelegenheid gesteld de nadere gronden van het bezwaar binnen drie weken na dagtekening van de ontvangstbevestiging aan het secretariaat van de commissie rechtsbescherming kenbaar te maken. Op 22 mei 2017 hebben wij verzocht om de termijn voor het indienen van de gronden met twee weken te verlengen (bijlage 4).

Nadat daarmee reeds telefonisch was ingestemd, is bij brief van 23 mei 2017 door u aangegeven, dat wij tot uiterlijk 13 juni 2017 de gelegenheid hebben de gronden van het bezwaarschrift bij het secretariaat van de commissie in te dienen (bijlage 5). Van die gelegenheid maken wij hierbij gebruik.

Zoals u bekend is ondersteunen en participeren wij financieel in het initiatief ICE World Drenthe van KoenenBouw voor de bouw van een multifunctioneel ijs- en skicomplex. Een complex waar top- en breedtesport worden bediend, waar schaatsers, ijshockeys, shorttrackers en skiërs naar hartenlust hun sport kunnen beoefenen. Gecombineerd met andere maatschappelijk functies wordt nabij het TT-circuit een tot de verbeelding sprekend concept ontwikkeld. Wij hechten dan ook grote waarde aan de realisering van deze plannen, die veel meer zijn dan de bouw van een louter een kunstijsbaan. Wij hebben de vaste overtuiging dat deze plannen bijdragen aan de ontwikkeling van de Toeristisch Recreatieve Zone, duurzaamheid, innovatie en onderwijs. De bouw van een multifunctioneel ijs- en skicomplex is niet alleen goed voor Assen, maar ook voor Drenthe en Noord-Nederland.

In het vigerende Collegeakkoord van Gedeputeerde Staten van Drenthe is omschreven, dat het college een bovenregionale sportvoorziening, zoals een ijsbaan belangrijk vindt. Voor de realisering van een dergelijke voorziening is daarom, als laatste steuntje in de rug, een investeringsondersteuning ter grootte van € 5 miljoen beschikbaar.

Doordat door meerdere partijen werd gewerkt aan de doorontwikkeling van plannen voor de realisering van een bovenregionale ijsvoorziening in Drenthe en u de voortgang wenste te stimuleren, heeft u partijen bij brief van 28 oktober 2016 (bijlage 6) een indieningstermijn gesteld. Aanvragen voor een provinciale investeringsbijdrage voor een bovenregionale ijsvoorziening moesten voor 1 januari 2017 zijn ingediend.

Bij deze brief is als 'bijlage 1' het 'Toetsingskader Bovenregionale Kunstijvoorziening in Drenthe' (kort gezegd: het toetsingskader) gevoegd, waaraan concrete aanvragen voor een provinciale investeringsbijdrage worden getoetst (Bijlage 7).

Volgens dit toetsingskader moet de aanvraag voldoen aan de voorwaarden van de 'ASV' (Algemene Subsidieverordening) als ook aan een groot aantal andere vereisten, variërend van een heldere businesscase (waarvoor een uitgebreide checklist is opgesteld), de aanwezigheid van gemeentelijk draagvlak en passend binnen de Omgevingsvisie tot diverse aspecten met betrekking tot de vrijetijdseconomie, energie en duurzaamheid en verkeer en vervoer. Al met al een – naar ons oordeel - zeer uitgebreid en gedetailleerd toetsingskader.

De op 28 december 2016 door KoenenBouw tijdig bij u ingediende aanvraag voor een provinciale investeringsbijdrage, is bij brief van 30 maart 2017 door u afgewezen met als enige motivering dat de businesscase voor ICE World Drenthe onvoldoende robuust is. Uit niets blijkt aan welke voorwaarden c.q. toets criteria de aanvraag niet zou voldoen c.q. op welke punten het plan tekort zou schieten, terwijl –en passant- een nieuwe voorwaarde wordt gesteld om voor de eerdergenoemde bijdrage alsnog in aanmerking te komen. Dit doet naar onze mening geen recht aan een zorgvuldig en transparant selectieproces.

Op grond van artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dient een besluit te berusten op een deugdelijke motivering.

Door de enkele mededeling dat het plan onvoldoende robuust is en de aanvraag daarom is afgewezen, voldoet het besluit niet aan het algemeen in de bestuursrecht geldende beginsel, dat de motivering de beschikking moet kunnen dragen. Naar ons oordeel is dan ook sprake van een schending van het motiveringsbeginsel, waaruit de verplichting voortvloeit, inzicht te geven in de gedachtegang die aan het bestreden besluit ten grondslag ligt, zodat de ontvanger van het besluit weet waar hij aan toe is.

Eerder berichtten wij u verrast en teleurgesteld te zijn over de afwijzing van de aanvraag van KoenenBouw. De beschikking en het daarbij geschetste (nieuwe) vervolg laten veel zaken in het ongewisse. De brief van 13 april 2017, (bijlage 8) waarin naar aanleiding van de vergadering van de commissie FCBE van 5 april 2017 een toelichting op het besluitvormingsproces aan Provinciale Staten wordt gegeven, maakt aan deze ongewisheid, zowel voor de aanvrager van de investeringsbijdrage als voor ons, geen einde.

Eenzijds omdat daarin is gesteld, dat met het besluit tot afwijzing het proces rondom de aanvragen voor een bovenregionale kunstijbaan zou zijn afgerond, terwijl daarvan in het geheel geen sprake is, aangezien het besluit tot afwijzing van de aanvraag nog vatbaar was voor bezwaar en beroep en mitsdien nog niet onherroepelijk is.

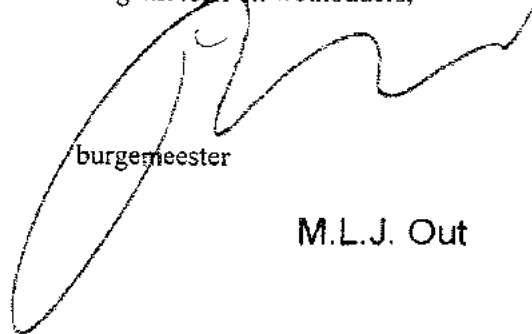
Anderzijds omdat het legaliteitsbeginsel met zich meebrengt dat gedurende een publiekrechtelijk besluitvormingsproces de geldende 'spelregels' niet zomaar kunnen worden gewijzigd c.q. aangevuld en dit in strijd daarmee toch plaatsvindt, nu de voorwaarde wordt gesteld dat de bijdrage voor 'één van de gemeenten' in 2017 beschikbaar blijft, onder de voorwaarde dat – kortgezegd- de gemeente de realisatie en dekking van de investering garandeert. Dit laatste maakt naar ons oordeel inbreuk op het vertrouwensbeginsel.

In dit verband hechten wij er overigens aan, onze brief van 4 april 2017, kenmerk 2017-01474 (bijlage 9), hier nog eens onder uw aandacht te brengen. Naast het uiten van onze zorg over de voorgestelde vervolgprocedure hebben wij daarin aangegeven enigszins gerustgesteld te zijn door uw mededeling tijdens het bestuurlijk overleg van 4 april, dat het 'molenaars principe' niet het gunningscriterium is, maar dat dit alleen aangeeft wat de volgorde van 'in behandeling nemen' is. Daar vertrouwen wij dan ook op en hebben de hoop uitgesproken dat de vervolgprocedure recht doet aan de belangen van betrokken partijen met de daarbij behorende zorgvuldigheid.

Conclusie

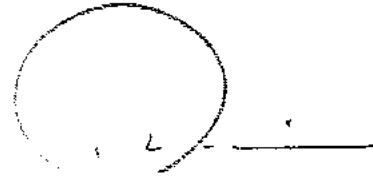
Op grond van het vorenstaande verzoeken wij u in het kader van deze heroverwegingsprocedure om het bestreden besluit van 30 maart 2017 te heroverwegen en te herroepen in die zin dat de door KoenenBouw op 28 december 2016 ingediende aanvraag alsnog wordt gehonoreerd door toekenning van de investeringssubsidie van € 5 miljoen, als laatste steuntje in de rug, voor het realiseren van het multifunctioneel ijs- en skicomplex ICE World Drenthe.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



burgemeester

M.L.J. Out



gemeentesecretaris

T. Dijkstra

Info | Repro Service Lemmen

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2017 16:14
Aan: 'rechtsbescherming@drenthe.nl'
CC:
Onderwerp: verzoek verlenging hersteltermijn

Geachte mevrouw/heer,

Bij brief van 11 mei 2017 is de ontvangst bevestigd van een door het college van burgemeester en wethouders ingediend (pro forma) bezwaarschrift tegen het besluit van gedeputeerde staten d.d. 30 maart 2017, kenmerk 13/2.2/2017000959.

Het bezwaarschrift is bij u geregistreerd onder kenmerk 2017001407 .

Bij genoemde brief heeft u ons in de gelegenheid gesteld de nadere gronden binnen drie weken na dagtekening van uw brief (11 mei 2017) aan het secretariaat van de commissie kenbaar te maken.

Graag zouden wij zien dat deze termijn met twee weken wordt verlengd.

Zojuist heeft hierover telefonisch contact plaatsgehad met uw secretariaat, waarbij is aangegeven dat daarmee kan worden ingestemd, maar dat hiervoor nog wel een schriftelijk verzoek aan uw secretariaat moet worden gericht. Bij dezen verzoeken u wij u dan ook de termijn voor het indienen van de nadere gronden met twee weken te verlengen.

Met vriendelijke groet,

Juridisch Adviseur

Gemeente Assen

Team Juridische Zaken,

Eenheid Bestuur en Management Advisering

Bezoekadres: Noordersingel 33 | 9401 JW Assen

Postadres: Postbus 30018 | 9400 RA Assen





> Raadsvoorstel

Opliniërende bespreking: 18 mei 2017

Besluitvormende raad: 01 juni 2017

Datum verzending: 09 mei 2017

Onderwerp:

Investeringsbijdrage in IJscaplex in TRZ Assen

Voorstel:

1. Een krediet beschikbaar stellen van € 2,5 miljoen als investeringsbijdrage voor het IJscaplex TRZ, te dekken uit REP middelen (€ 1 miljoen), het Grondbedrijf (€ 1 miljoen) en € 0,5 miljoen uit de algemene dienst, door vaststelling van de 10^e begrotingswijziging van de Algemene Dienst, dienstjaar 2017. Dit conform de Program-mabegroting 2017.
2. Een voorziening van € 2,5 miljoen instellen om het risico van het mogelijk niet toekennen van de provinciale subsidie van € 5 miljoen af te dekken. Dit voor investeringen in duurzaamheidsmaatregelen van het IJscaplex en deze dekken uit de voeding van de algemene reserve die optreedt door de verkoop van de Enexis aandelen.
3. De investeringsbijdrage onder 1 alleen beschikbaar stellen wanneer het plan daadwerkelijk gerealiseerd wordt.
4. De voorziening onder 2 alleen benutten als de provinciale bijdrage niet beschikbaar komt.
5. De bestemmingsplanprocedure per direct opstarten en hiervoor een aanvullend voorbereidingskrediet beschikbaar stellen van € 200.000 te dekken uit het grondcomplex De Haar.

Inleiding:

VolkerWessels/Koenen Bouw heeft het initiatief genomen voor de bouw van een multifunctioneel ijs- en skicomplex. Een complex waar top- en breedtesport worden bediend, waar schaatsers, ijshockeyers, shorttrackers en skiërs naar hartenlust hun sport kunnen beoefenen. Gecombineerd met andere maatschappelijke functies wordt nabij het TT-circuit een tot de verbeelding sprekend concept ontwikkeld waaraan ons college financieel wil bijdragen. In dit voorstel beschrijven wij hoe we samen met de initiatiefnemers de plannen willen realiseren. Wij doen een beroep op Gedeputeerde Staten om de beschikbare vijf miljoen euro voor een bovenregionale sportvoorziening aan de Asser plannen toe te kennen. Mocht het provinciaal bestuur een bijdrage afwijzen, dan stellen wij uw raad voor een extra voorziening van 2,5 miljoen euro te treffen. Onze motivatie is dat wij grote waarde hechten aan de realisering van deze plannen die veel meer zijn dan de bouw van louter een kunstijsbaan. We hebben de vaste overtuiging dat ze bijdragen aan de ontwikkeling van de Toeristisch Recreatieve Zone, duurzaamheid, innovatie en onderwijs. De bouw van een multifunctioneel ijs- en skicomplex is niet alleen goed voor Assen, maar ook voor Drenthe en Noord-Nederland.

Het initiatief:

Drenthe en Assen kennen een rijke historie op het gebied van ijs gerelateerde sporten. Aan die historie kwam met de sluiting van de ijsbaan van De Bonte Wever een einde. Een sluiting die alom werd betreurd door de vaste gebruikers die uit moesten wijken naar andere accommodaties in de regio. Dat gold ook voor de organisatie van de ijsspeedway-wedstrijden. Met het initiatief van VolkerWessels/Koenen Bouw is er concreet zicht op een ijscomplex met een wedstrijd baan van 400 meter en een ijshockeyhal. Het complex kan zowel worden gebruikt voor de breedte- als de topsport met goede voorzieningen voor bezoekers die naar schaats- en ijshockeywedstrijden komen kijken. Ook de organisatie van shorttrack en ijsspeedway-wedstrijden behoort tot de mogelijkheden. Zo krijgen leden van ijsverenigingen weer een thuisbasis om hun favoriete sport te beoefenen. En tegelijkertijd is er volop de ruimte voor organisatoren van (sport)evenementen om een breed scala aan activiteiten te ontplooiën.

Het concept van VolkerWessels/Koenen Bouw is echter breder van opzet. Ook een ijsklimhal en een skihal met een lengte van 200 meter maken deel uit van de plannen. De verwachting op basis van onderzoek is gerechtvaardigd dat het complex jaarlijks rond de 1 miljoen bezoekers trekt. In de toekomst kan het concept verder worden uitgebreid met de bouw van een TERRA Experience, waarbij bezoekers een virtuele reis kunnen maken naar het binnenste van de aarde.

Wij vinden het initiatief van VolkerWessels/Koenen Bouw om veel redenen waardevol. De plannen zijn van grote economische betekenis. De verwachte bezoekersaantallen noemden wij al. Ze zullen een positief effect hebben op het aantal overnachtingen in de regio en dragen bij aan een langere verblijfsduur van toeristen in Drenthe. Qua directe werkgelegenheid leveren de plannen zo'n 50 tot 60 banen op, een aantal dat snel kan oplopen als ook andere initiatieven in de Toeristisch Recreatieve Zone tot ontwikkeling komen. Het complex kan daarom worden gezien als een katalysator voor het gehele gebied waar het TT-circuit al fungeert als trekker met een breed scala aan auto- en motorsportactiviteiten.

Het concept onderscheidt zich ook door de combinatie met maatschappelijke functies. Er is een intentie-overeenkomst met het Alfa-college die gaat participeren als het initiatief gerealiseerd wordt. Deze MBO-instelling ziet



> Raadsvoorstel

goede mogelijkheden voor een combinatie van theorie- en praktijkonderwijs. Daarnaast zijn er steunbetuigingen voor het initiatief van de zijde van het voortgezet en hoger beroepsonderwijs. Verder worden nieuwe duurzaamheidstechnieken toegepast die aansluiten bij de ambities die ons college heeft en die door uw raad worden gedeeld. Al deze aspecten verklaren het enthousiasme van het college voor de initiatieven en onze eerdere bereidheid een bijdrage van € 2,5 miljoen te reserveren voor het ijscomplex. Bij de Najaarsnota 2016 hebben wij u daarover geïnformeerd.

Provinciale subsidie:

Bij het bestuursakkoord van 2015-2019 is € 5,0 miljoen beschikbaar gesteld voor het realiseren van een bovenregionale sportvoorziening in Drenthe en de provincie is gevraagd om een investeringsbijdrage van € 5 miljoen voor het realiseren van het ijscomplex. Omdat er meerdere initiatieven waren, heeft de provincie besloten een afweging te maken en dit te gieten in een subsidietraject waarin ingediende initiatieven als subsidieaanvraag worden beoordeeld. De aanvragen moesten voor 31 december 2016 worden ingediend en zouden worden beoordeeld op basis van vastgestelde subsidiecriteria. VolkerWessels/Koenen Bouw heeft eind december een subsidieverzoek ingediend. Wij hebben dit verzoek met een brief ondersteund, waarin wij aangaven wat het belang van het initiatief is en hoe wij het plan willen faciliteren. Dit subsidietraject heeft op 31 maart geleid tot een afwijzing met tegelijkertijd een doorstart. Deze afwijzing door Gedeputeerde Staten leidde tot veel onduidelijkheid en was voor de initiatiefnemer aanleiding bezwaar aan te tekenen. Ook wij tekenen als indirect belanghebbende bezwaar aan tegen de afwijzing en het uitgaande vervolproces.

In het door de provincie voorgestelde vervolproces worden wij als gemeente geacht garant te staan voor de investeringen en het garanderen van een duurzame exploitatie. Garant staan voor een private investering van deze omvang, waarbij de marktpartijen de exploitatie dragen, achten wij ongepast en principiële onjuist. De initiatiefnemer vraagt dit ook niet en vindt het niet passend bij het private initiatief. Daarnaast is er hiermee voor de initiatiefnemer sprake van een extra voorwaarde om in aanmerking te komen voor de provinciale bijdrage.

Wij zijn er stellig van overtuigd dat de realisering van het IJscaplex bijdraagt aan de ontwikkeling van de Toeristisch Recreatieve Zone, die voor zowel Assen, de provincie Drenthe als heel Noord Nederland van groot belang is. De toeristisch recreatieve en economische spin-off, alsmede het directe werkgelegenheidseffect (50-60 fte) zijn dusdanig, dat wij veel waarde hechten aan de totstandkoming van het IJscaplex. De positieve effecten van de realisering van het ijscomplex en de bovenregionale uitstraling van deze voorziening rechtvaardigt volgens ons een bijdrage van € 5,0 miljoen van de provincie. Wij vragen de provincie dan ook de eerdere subsidieafwijzing te heroverwegen en het beschikbare bedrag voor de bovenregionale sportvoorziening alsnog toe te kennen aan de Asser plannen.

Extra gemeentelijk bijdrage:

Voor het geval het provinciaal bestuur ons verzoek afwijst, stellen wij om onder voorwaarden voor het IJscaplex een totale gemeentelijke bijdrage te verstrekken van € 5,0 miljoen. Dit is € 2,5 miljoen hoger dan het oorspronkelijk vastgestelde bedrag dat gereserveerd is in de Najaarsnota 2016. VolkerWessels/Koenen Bouw zal via een optimalisatie van de businesscase eveneens € 2,5 miljoen extra dekking en/of besparing realiseren. Gezamenlijk compenseert dit de gevraagde provinciale bijdrage van € 5 miljoen. Zo kan toch worden gezorgd voor een sluitende businesscase van het IJscaplex. De extra bijdrage van € 2,5 miljoen wordt een voorziening die pas wordt benut als de plannen daadwerkelijk doorgang vinden. De bijdrage wordt bestemd voor het uitvoeren van diverse maatregelen op het gebied van duurzaamheid.

Verder stellen wij u ook voor om een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen. De beoogde locatie in de TRZ voor het IJscaplex valt binnen de strategische gronden De Haar, waarvoor nog geen grondexploitatie is vastgesteld. Om dergelijke initiatieven met gemeentelijk grondbeleid te kunnen ondersteunen is in de begroting een post opgenomen voor het begrotingjaar 2017 van € 25.000. Gezien de gewenste voortgang is het wenselijk om de voorbereidingskosten te verhogen met € 175.000 tot in totaal € 200.000.

Bijlage:

- Brochure Iceworld Drenthe Duurzaam Revolutionair.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out

de secretaris,
dhr. T. Dijkstra



> Raadsvoorstel

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 mei 2017;

besluit:

1. een krediet beschikbaar te stellen van € 2,5 miljoen als investeringsbijdrage voor het IJscocomplex TRZ, te dekken uit REP middelen (€ 1 miljoen), het Grondbedrijf (€ 1 miljoen) en € 0,5 miljoen uit de algemene dienst, door vaststelling van de 10^e begrotingswijziging van de Algemene Dienst, dienstjaar 2017. Dit conform de Programmabegroting 2017;
2. een voorziening van € 2,5 miljoen in te stellen om het risico van het mogelijk niet toekennen van de provinciale subsidie van € 5 miljoen af te dekken. Dit voor investeringen in duurzaamheidsmaatregelen van het IJscocomplex en deze te dekken uit de voeding van de algemene reserve die optreedt door de verkoop van de Enexis aandelen;
3. de investeringsbijdrage onder 1 alleen beschikbaar te stellen wanneer het plan daadwerkelijk gerealiseerd wordt;
4. de voorziening onder 2 alleen te benutten als de provinciale bijdrage niet beschikbaar komt;
5. de bestemmingsplanprocedure per direct op te starten en hiervoor een aanvullend voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 200.000 te dekken uit het grondcomplex De Haar.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 1 juni 2017.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier

provinciehuis Westerbrink 1, Assen
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl
(0592) 36 55 55

provincie Drenthe

Aan:
het college van Burgemeester
en Wethouders van Assen
Postbus 30018
9400 RA ASSEN



Assen, 28 oktober 2016
Ons kenmerk 43/3.10/2016003883
Behandeld t
Onderwerp: IJs in Drenthe

Geacht college,

Zoals u weet staat in ons Collegeakkoord omschreven dat wij een bovenregionale voorziening voor sport en bewegen belangrijk vinden. Uitgangspunt hierbij is een duurzame exploitatie. Als er een markt is voor een bovenregionale sportvoorziening zoals een ijsbaan en er ligt een duurzame businesscase, dan willen wij als provincie het laatste steuntje in de rug bieden via een investeringsondersteuning.

Wij zijn geïnformeerd dat er door meerdere partijen wordt gewerkt aan de doorontwikkeling van plannen voor de realisatie van een bovenregionale ijsvoorziening in Drenthe. De inzet is nu voornamelijk gericht op het rond krijgen van de businesscase.

Wij willen graag de voortgang stimuleren en hebben besloten een indieningstermijn vast te stellen. Aanvragen voor een provinciale investeringsbijdrage voor een bovenregionale ijsvoorziening kunnen vóór 1 januari 2017 ingediend worden. Alleen aanvragen die voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld in bijgaand toetsingskader worden in behandeling genomen.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Formele aanvragen kunnen ingediend worden bij het subsidieloket, via post@drenthe.nl. Voor inhoudelijke vragen kunt u contact opnemen met mevrouw J. Lampe (J.lampe@drenthe.nl, 0592 36 52 08).



Een afschrift van deze brief is verstuurd aan Provinciale Staten van Drenthe en aan de KNSB.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

Bijlage: Toetsingskader Bovenregionale kunstisvoorziening Drenthe wa/coll.

Afschrift aan:

- Provinciale Staten van Drenthe
- de KNSB, t.a.v.
3505 BB Utrecht

Bijlage I Toetsingskader Bovenregionale Kunstijvoorziening in Drenthe

In het collegeakkoord 2015-2019 Ondernemend en Dynamisch Drenthe is door het college van Gedeputeerde Staten uitgesproken dat als er in Drenthe markt is voor een bovenregionale sportvoorziening, zoals een ijsbaan en er ligt een duurzame business case, wij als provincie het laatste steuntje in de rug bieden via een investeringsondersteuning. Er is maximaal € 5 miljoen beschikbaar te stellen vanuit de Investeringsagenda Drenthe voor één bovenregionale kunstijvoorziening in Drenthe.

Op basis van dit collegeakkoord heeft het college van Gedeputeerde Staten een aantal voorwaarden vastgesteld op basis waarvan concrete aanvragen voor een mogelijke provinciale investeringsbijdrage getoetst kunnen worden.

Alleen die aanvragen die voldoen aan de voorwaarden zoals geformuleerd onder A en B worden in behandeling genomen.

A. Heldere subsidievraag

1. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden van de ASV

B. Businesscase

Er is een heldere businesscase (richtlijn opgenomen in bijlage A), en geeft in ieder geval duidelijkheid over:

1. De haalbaarheid van het initiatief
2. De begroting
3. De exploitatie
4. Hoe risico's op toekomstige exploitatietekorten opgevangen worden voor een periode van minimaal 20 jaar

De aanvraag wordt bovendien inhoudelijk getoetst op de volgende beleidsuitgangspunten:

1. Draagvlak

- a. Er is draagvlak bij de gemeente waar het initiatief verder ontwikkeld wordt, wat zich in ieder geval vertaalt in:
 - i) Een substantiële financiële bijdrage van de gemeente
 - ii) Maximale medewerking op het gebied van ruimtelijke ordening
- b. Er is een substantiële bijdrage van private partijen, zowel financieel als 'in natura'

2. Omgevingsvisie

- a. De plannen passen in, dan wel zijn niet in strijd met de provinciale Omgevingsvisie en overige vigerende wet- en regelgeving. Er wordt inzicht gegeven in:
 - i. Bestemmingsplan
 1. Passen de activiteiten in het vigerende bestemmingsplan?
 2. Indien niet, welke weg gaat gevolgd worden?
 - ii. Er is aangegeven onder welke wetgeving de activiteiten vallen, onder andere:
 1. Activiteitenbesluit
 2. Besluit omgevingsrecht
 3. Waterwet
 4. Wet op bodemsanering
 - iii. Natuurbeheer Wet, in relatie tot eventuele nabijheid van Natura 2000-gebieden
 1. Er is een berekening gemaakt van de stikstofuitstoot die gaat plaatsvinden als het complex in gebruik is genomen (m.b.v. het programma AERIUS Calculator)
- b. Er is aandacht voor ruimtelijke kwaliteit, passend bij de missie en ambities van de provincie. 'Bruisend Drenthe'; een provincie waar het goed wonen en werken is waar voor jong

en oud veel te beleven valt. Een provincie waar ook ondernemerschap, cultuur en sport floreren. Daarnaast dragen de ontwikkelingen bij aan het bruisende karakter van de steden in Drenthe

- c. Er is een duidelijke visie op de ruimtelijk- economische samenhang in de omgeving waar het complex gerealiseerd wordt

3. Vrijtijdseconomie

Er is een doordacht en onderbouwd concept waarmee onder andere aangetoond wordt:

- a. Hoe het initiatief bijdraagt aan de versterking van het huidige vrijetijdsproduct Drenthe
- b. Bij voorkeur in de vorm van een slechtweer voorziening en hoogwaardig van kwaliteit
- c. Met dusdanig attractieve waarde(n) dat bezoekers van buiten Drenthe aangetrokken worden ter bevordering van bestedingen en werkgelegenheid

4. Evenementen

- a. In de bouwopzet van de accommodatie en in de uitwerking van het concept wordt rekening gehouden met het mogelijk maken van maximale exposure op (inter)nationale tv en andere uitingen. E.e.a. conform gestelde voorwaarden van o.a. ISU, KNSB, NOS.

5. Sport

- a. Het concept daagt uit tot bewegen en zorgt voor stimulering van sportdeelname
- b. Er is verbinding met verenigingen en/of het concept nodigt daartoe uit

6. Energie en duurzaamheid

- a. Het plan dient te passen in de beleidsdoelstellingen tot 2020 van de Energiestrategie 2013 en de Energie Agenda 2016:

- 20% CO₂ reductie t.o.v.1990;
- 20% energiebesparing;
- 16% toename in duurzame energieproductie.

Daarbij mag niet er meer dan 3 miljoen Mton CO₂ uitstoot zijn in Drenthe. De ambitie is om de provincie Drenthe in 2050 energieneutraal te hebben.

- b. De Energie Agenda heeft voor projectinitiatieven die bijdragen aan de energiedoelstellingen de Drentse Green Deal Regeling beschikbaar gesteld. Daarin moet sprake zijn van energiebesparing en/of duurzame energieproductie bestaande uit:
 - i. Zonne-energie (minimale omvang 0,1 MWp);
 - ii. Groengas/biomassa (keten)
 - iii. Aardwarmte (minimale omvang van 0,2 MW);
 - iv. Slimme energiesystemen;
 - v. Wamtenetten.
- c. Bij de stichting Drentse Energie Organisatie kunnen duurzame energieprojecten met haalbare businesscases in aanmerking komen voor financiering. De stichting heeft als doel de energietransitie bij bedrijven, organisaties en instellingen te versnellen.

7. Verkeer & Vervoer

- a. Er is een goede bereikbaarheid per:
 - i. Openbaar vervoer
 - ii. Fiets
 - iii. Auto
- b. Er is voldoende parkeergelegenheid in de nabijheid van het te bouwen complex

Bijlage A

Behorend bij Toetsingskader Bovenregionale Kunstijvoorziening in Drenthe 'Checklist opstellen Businesscase'

Inhoud businesscase

De business case bevat tenminste de volgende informatie:

0. Managementsamenvatting

- Korte beschrijving van het initiatief
- Korte beschrijving van de initiatiefnemers

1. Financiën

- Maak een optimistisch, realistisch en pessimistisch scenario voor de Total cost of ownership (TCO) (vertaald: totale eigendomskosten) over meerdere jaren (bij voorkeur 5-10 jaar en voor minimaal de looptijd van de gevraagde lening/financiering), waarbij juiste afschrijvingsmethode en duur opgenomen zijn.
- Geef aan hoe de jaarlijkse exploitatie- en (kas)geldstromen zijn opgebouwd.
- Geef aan wat de kredietbehoefte is.
- Wie geven krediet en onder welke voorwaarden?
- Wat is het gewenste aflossingsschema?
- Geef aan welke (juridische) zekerheden gegeven kunnen worden aan de kredietverstrekkers en wat is de rangorde daar binnen?
- Geef eventueel aan hoe tegenvallers opgevangen kunnen worden.
- Geef een duidelijke toelichting op de randvoorwaarden en uitgangspunten waarop de scenario's gebaseerd zijn.
- Wees realistisch qua inkomsten/bezoekers en zijn alle risico's wel onderkend?

2. Strategie

- Bepaal de relevante omgeving van het project.
- Omschrijf de strategische doelen die het project in deze omgeving moet bereiken.
- Bepaal welke ontwikkelingen en welke partijen kansen scheppen of bedreigingen vormen voor het bereiken van die doelen.
- Schets twee of drie scenario's waarin verschillende combinaties van ontwikkelingen en (re)acties van partijen zijn opgenomen.
- Bepaal voor elk scenario een voorkeursstrategie gericht op het bereiken van de strategische doelen.

3. (Beheer)organisatie

- Neem een zo actueel en volledig mogelijk organogram op, wie zijn de participanten en of aandeelhouders en wat is hun rol?
- Wat is de historie en achtergrond van de onderneming en de daarbij betrokken rechts- en natuurlijke personen?
- Beschrijf de beheerorganisatie (beheer en facturering) geef daarbij aan of zaken ook uitbesteed kunnen/moeten worden.
- Geef een beschrijving van het (dagelijkse) management (directie, RvC, bestuurders en sleutelfunctionarissen in de organisatie, etc.). Let daarbij vooral op persoonskenmerken, motivatie en die ervaring hebben met het sturen van vergelijkbare ondernemingen, processen, etc. en beschrijf dit.
- Hoe zijn juridische aspecten vormgegeven?

- Hoe wordt door het management gestuurd en welke managementinformatie wordt met welke frequentie verstrekt?

4. Projectmanagement

- Formuleer een realistische, haalbare en toch ambitieuze projectplanning.
- Breng relevante risico's (op gebied van veiligheid, continuïteit, prijs, innovaties) in kaart, geef daarbij aan welke beheersmaatregelen er ingesteld worden en omschrijf hoe daar strak op te sturen.
- Welke kritische succesfactoren zijn er (b.v. % deelname, minimum aantal bezoekers)
- Stuur in samenhang op resultaat, doorlooptijd, budget en hou hierbij de belangen van de stakeholders in het oog.

5. Stakeholders

- Identificeer de stakeholders en beschrijf wat hun belangen zijn.
- Leg de verwachtingen van de stakeholders schriftelijk vast.
- Los conflicterende verwachtingen zo vroeg mogelijk op en stel een exit strategie op.
- Wie zijn de belangrijkste klanten?
- Hoe is de spreiding van deze klanten?
- Hoe zien de contracten eruit en hoe lang lopen deze contracten?

Verslag gesprek De Bonte Wever (DBW) , r

en gemeente Assen,

Overleg 18 december 2014; over het voornemen van De Bonte Wever om de ijsbaan te sluiten.

Aanleiding

In gesprek tussen dhr. J. Smit (DBW) en A. Smit (gem. Assen) van 9 december 2014 is afgesproken dat DBW haar uiterste best zal doen om de ijsbaan tot maart 2016 in gebruik te houden. En dat wat betreft de koopovereenkomst van 9 april 2008 een vervolggeregsprek plaatsvindt om te komen tot, voor beide partijen aanvaardbare, afspraken omtrent de afhandeling van de instandhoudingsplicht.

Dit verslag is de weergave van voornoemd vervolggeregsprek. Besproken is welke mogelijkheden DBW ziet voor afhandeling van de instandhoudingsplicht: welke alternatieven kan DBW de gemeente Assen/de Assenaren bieden? Afgesproken is dat beide partijen, in de geest van dit verslag, formele afspraken zullen maken nadat het college een schriftelijke reactie heeft gegeven omtrent het verzoek van DBW om de ijsbaan te mogen sluiten. Ina zal de alternatieven meenemen voor wethouder Smit. Ina geeft tevens aan de wethouder/het college van B&W tevens rekening moet houden met eventuele reacties van de gemeenteraad naar aanleiding van het collegebesluit en naar aanleiding van de brief aan DBW en de brief aan de gebruikers van de ijsbaan.

Gespreksweergave

DBW geeft aan dat ze geen mogelijkheden zien voor financiële compensatie; hun middelen hebben ze nodig om het gehele complex in stand te houden/te verbeteren en voor investeringen voor een aantrekkelijker en meer renderende invulling van de huidige ijsbaan.

Hiervoor in de plaats stelt DBW de volgende alternatieven voor:

1. Leden van het wielercentrum Stadsbroek krijgen voor een bepaalde periode een gratis fitness-abonnement, daarna tegen een gereduceerd tarief.
2. Verenigingen van het wielercentrum Stadsbroek kunnen, omdat er voorlopig nog geen kantine in het centrum is, terecht in De Brink voor 'nazitten'. Voor vergaderingen kunnen ze beschikbare zalen gratis gebruiken totdat het wielercentrum zelf vergaderruimte heeft.
3. De aanleg van zoveel mogelijk parkeerterreinen aanleggen op het Stadsbroek (waar dit ruimtelijke realiseerbaar is). DBW zal aanleggen en materialen leveren, gemeente zal grond beschikbaar stellen en schoon opleveren.
4. Bijdragen aan de verkeersveiligheid van Kortbossen; dit is nu gevaarlijk voor wandelaars en fietsers, DBW zou hiervoor graag een oplossing willen zien en dit willen aanleggen (gemeente zal grond beschikbaar stellen en schoon opleveren).
5. Bijdragen aan de doorstroom van mensen met afstand tot arbeidsmarkt naar een werkplek bij DBW. Met name wat betreft het Duurzaamheidscentrum Assen (voorheen MEC). DBW heeft overigens nu al veel leerwerkplekken via Baanzicht.
6. Meewerken aan samenwerking wat betreft arbeidsplaatsen en leerwerkplekken met Baanzicht/gemeente Assen om elkaar te kunnen versterken. We denken hierbij aan zorg/dagbesteding/beweegcombinaties/re-integratie e.d. op het Beweeg- en beleefpark Stadsbroek.
7. Vergroting van de werkgelegenheid en economische bijdrage aan Assen w.b. toeristen, recreanten, inwoners vanwege hun huidig bedrijf en de doorontwikkeling van het bedrijf (sport en evenementen op locatie huidige ijsbaan).
8. Voortzetten van hun bijdragen zwemfestijn, go zero % parties, aangepast zwemmen e.d.



De Bonte Wever Assen

Stadsbroek 17
9405 BK ASSEN

Contactpersoon

Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33

Uw brief van 23 oktober 2014
Uw kenmerk
Ons kenmerk 2015-00653

Datum 4 maart 2015
Verzenddatum 6/3

Onderwerp ijsbaan De Bonte Wever

Geachte

In uw brief van 23 oktober 2014 doet u bij ons het verzoek om de 400 meter ijsbaan te sluiten. De beantwoording van deze vraag heeft enige tijd in beslag genomen omdat wij er als gemeente aan hechten om te beoordelen hoe belanghebbende partijen en inwoners van onze stad een dergelijk besluit zouden ontvangen. Daarbij zijn we ook nieuwsgierig naar mogelijke alternatieven.

In eerste instantie willen wij graag puntsgewijs een reactie geven op de inhoud van uw brief:

1. huidige onderhoudsstaat van het complex
U geeft aan dat bij gebruik van de ijsbaan in de huidige onderhoudsstaat er onveilige situaties kunnen ontstaan voor publiek en de omgeving. Op basis van een beoordeling van de door u overlegde stukken en advisering door de RUD, blijkt dat op termijn die onveilige situaties kunnen ontstaan, maar dat de risico's daarop tot en met seizoen 2015-2016, beperkt zijn.
2. kosten van renovatie
Om de problemen van vooral de veiligheid aan de installatie, de vloer en de overkapping te verhelpen is een bedrag van *minimaal* 10 miljoen euro nodig. Er bestaat geen reden voor ons om aan de hoogte van deze investering te twifelen.
3. uw bijdrage aan de economie en werkgelegenheid in Assen
U geeft er blijk van dat u een substantiële bijdrage levert aan de economie en de werkgelegenheid in Assen. Dat beamen wij en daar zijn wij zeer blij mee omdat dat een gezamenlijk belang dient.
4. meewerken om tijd te nemen voor eventuele sluiting
Wij stellen het zeer op prijs dat u zich flexibel opstelt om de baan niet abrupt te sluiten, maar mee wilt werken een gezamenlijk proces in te gaan dat leidt naar voor iedereen aanvaardbare oplossingen.

De conclusie die u op basis van het bovenstaande zelf trekt is dat een investering van 10 miljoen euro bedrijfseconomisch onrendabel is en dat u op basis daarvan over moet gaan tot sluiting van de baan. Het ligt niet op onze weg als gemeente om een oordeel te hebben over de economische haalbaarheid van de exploitatie van een ijsbaan binnen uw bedrijf en uw bedrijfsvoering. Het verzoek dat u daar aan koppelt, om tot sluiting van de baan over te mogen gaan, refereert naar ons oordeel aan art. 1.7 van de gesloten overeenkomst op 5 januari 2009. De volledige tekst daarvan staat hieronder weergegeven:

1.7 Instandhouding ijsbaan en zwembad

1.7.1

Van der Most is verplicht om te dulden, dat de aanwezige ijsbaan en het zwembad in stand zullen blijven, welke verplichting als kwalitatieve verplichting wordt opgenomen in de transportakte, zodat ook rechtsopvolgers en degenen die een persoonlijk gebruiksrecht hebben ten aanzien van het verkochte, daaraan gebonden zullen zijn. In de kwalitatieve verplichting wordt tevens opgenomen, dat het College van B&W al dan niet onder voorwaarden ontheffing kan verlenen van deze verplichting.

1.7.2.

Gehele of gedeeltelijke schending van de kwalitatieve verplichting, als bedoeld in het vorige lid, leidt zonder nadere ingebrekestelling tot de verschuldigdheid van een onmiddellijk opeisbare boete van € 1.000.000,--, onverminderd het recht van de Gemeente om (verdere) nakoming of schadevergoeding te vorderen.

In dit stadium, waarin wij met elkaar in gesprek zijn, is het de gemeente er niet om te doen haar recht te halen door een eenzijdige interpretatie van de tekst onder artikel 1.7.2. Het gemeentelijk belang in deze zaak is dat wij burgers en bestaande gebruikers van de ijsbaan zo goed mogelijk tegemoet komen in hun behoefte aan sportbeleving en indien mogelijk, schaatsen in het bijzonder. Het is in ons beider belang dat de inwoners van Assen, ondanks de onvermijdelijk lijkende sluiting van de ijsbaan van de Bonte Wever, toch een positief gevoel overhouden aan dat besluit. In het belang van uw bedrijf, maar tevens in het belang van de inwoners van Assen, de huidige gebruikers en de initiatiefnemers van de ontwikkeling van alternatieve plannen, lijkt het ons verstandig om op redelijk korte termijn duidelijkheid te bieden. In dat verband zullen wij kort na verzending van deze brief telefonisch contact met u opnemen om u uit te nodigen verder te praten over de afhandeling van artikel 1.7. Voor wat betreft de inhoud van dit vervolg gesprek willen we graag aansluiten bij eerder gevoerde gesprekken tussen vertegenwoordigers van de Bonte Wever en de gemeente Assen..

Indien u akkoord gaat met de hierboven voorgestelde gang van zaken is de gemeente Assen bereid ontheffing te verlenen van de instandhoudingsplicht van de ijsbaan, zoals genoemd in artikel 1.7.1., na afloop van het schaatsseizoen 2015-2016. En onder voorwaarde dat er dan tussen u en ons overeenstemming bestaat over de te ondernemen acties met betrekking tot artikel 1.7.2.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

burgemeester



M.L.J. Out

gemeentesecretaris



R. Stoffelsma, i.s.



Gezamenlijke gebruikers ijsbaan Bonte Wever

Contactpersoon

Telefoon 14 0592

Bezoekadres Noordersingel 33

Uw brief van 9 oktober 2014

Uw kenmerk

Ons kenmerk 2015-00652

Datum 4 maart 2015

Verzenddatum 6/3

Onderwerp Sluiting ijsbaan De Bonte Wever

Geachte

In uw brief van 9 oktober jongstleden geeft u uw zienswijze op het voornemen van sluiting van de ijsbaan bij het complex De Bonte Wever door de eigenaar van dit complex, de heer J. Smit. De beantwoording van deze brief heeft enige tijd in beslag genomen omdat wij er als gemeente aan hechten om alle belangen zorgvuldig af te wegen.

In uw brief wijst u de gemeente op haar mogelijkheid om op basis van het raadsbesluit van 13 november 2008, dat is gebaseerd op het later afgesloten koopcontract met de heer J. Smit, toe te zien op de instandhoudingsverplichting van de ijsbaan die in dat contract staat opgenomen. U betreft in uw zienswijze ook de maatschappelijke verantwoordelijkheid die de gemeente daarin draagt. Uit gesprekken met de heer Smit is ons gebleken dat de benodigde investeringen in de ijsbaan dermate hoog uit vallen, dat daarmee de exploitatie van de ijsbaan voor de toekomst een bedreiging vormt voor de winstgevendheid van het totale complex. Vanuit onze maatschappelijke verantwoordelijkheid zult u begrijpen dat het niet de bedoeling van ons college is, noch in het belang van de Assenaren is, om de levensvatbaarheid van het complex op het spel te zetten. De maatschappelijke belangen die wij voor de Assenaren als belangrijk aanmerken liggen met name op het terrein van werkgelegenheid, recreatie, toerisme en economie. Hieruit kunt u concluderen dat wij met De Bonte Wever het gesprek aangaan om te komen tot ontheffing van de instandhoudingsverplichting en hen de mogelijkheid willen geven de ijsbaan na het seizoen 2015-2016 te sluiten.

Voor wat betreft de toekomst van het schaatsen in Drenthe zijn er al diverse initiatieven gaande waarin wij het vertrouwen hebben dat deze zullen leiden tot een voortbestaan van de schaatsport en daaraan verwante sporten in Drenthe. Aangezien wij sporten en bewegen zeer belangrijk vinden voor een vitale samenleving, proberen wij samen met de provincie om zo snel mogelijk een nieuwe ijsbaan gerealiseerd te krijgen. Wij hopen dat dat voor uw verenigingen/organisaties zal leiden tot aanvaardbare alternatieven.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

burgemeester

M.L.J. Out

gemeentesecretaris

R. Stoffelsma, l.s.

Postadres
Postbus 30018, 9400 RA Assen
Stadhuis
Noordersingel 33, 9401 JW Assen

Telefoon
14 0592
Fax
(0592) 366 595

E-mail
info@assen.nl
Internet
www.assen.nl

Bank
NL28BNGH0285000497
t.n.v. Gemeente Assen

Wilt u bij een reactie op
deze brief het kenmerk en de
datum vermelden?



**Royal
HaskoningDHV**
Enhancing Society Together

IceWorld Drenthe

Bevindingen review businesscase

28 maart 2017



Onze opdracht en aanpak

- Onze opdracht van provincie Drenthe
 - 2 plannen ontvangen van 2 initiatiefnemers (uit Assen en Hoogeveen)
 - Het plan voor Assen is vertrouwelijk ingediend
 - Onafhankelijke financiële beoordeling van businesscases van plannen
 - Uitspraak of de businesscases aantoonbaar robuust genoeg zijn om het plan in aanmerking te laten komen voor 5 miljoen subsidie van de Provincie
- Onze aanpak
 - Analyse op basis van de ingediende plannen
 - Risico gestuurd
 - Beoordeling financiële uitgangspunten, onderbouwing en robuustheid business case
 - Duurzaamheidsaspect vanuit financieel oogpunt

Algemene bevindingen IceWorld Drenthe

- Breed, integraal plan: ijsbaan is onderdeel van totaalconcept
- Commerciële ontwikkeling met private investeerders en sterke ontwikkelpartner
- Uitgebreid plan voor ontwikkeling en bouw, minder nadruk op exploitatie
- Hoog ambitieniveau qua verwacht aantal bezoekers
- Veel draagvlak voor de plannen (geen harde toezeggingen)
- Gemeente bereid om investeringsbijdrage te leveren (EUR 2,5 mln)
- Thans geen exploitant ijsbaan bekend



IceWorld Drenthe – belangrijkste risicofactoren

- ❖ De bouwkosten zullen naar onze inschatting significant hoger zijn dan thans geraamd
- ❖ De onderbouwing van een belangrijk deel van de financiering is uitermate beperkt
- ❖ Het aantal bezoekers is in onze optiek ambitieus en niet of nauwelijks onderbouwd
- ❖ Het ingediende businessplan vermeldt geen exploitant voor de ijsbaan
- ❖ De inbreng door investeerders is onmisbaar, doch achten wij niet erg kansrijk. De reden is het naar onze verwachting beperkte rendement op eigen vermogen in relatie tot de risico's.



Onze voorlopige conclusies

- Het risicoprofiel van het beoogde project is hoog
- Een hogere publieke bijdrage dan thans gecommiteerd is noodzakelijk
- Het ingediende plan voor IceWorld Drenthe presenteert een business case die onvoldoende robuust is om subsidie te kunnen verstreken

Update

- Op 2 maart 2017 heeft Bestuurlijk verdiepend overleg plaatsgevonden met vertegenwoordiging van het College van Gem. Assen en aansluitend met de initiatiefnemers.
- Uit deze gesprekken is gebleken dat er aanvullende informatie beschikbaar is c.q. recente ontwikkelingen zijn die de geïdentificeerde risico's adresseren.
- De initiatiefnemers hebben na het overleg aanvullende informatie ingediend bij de provincie.
- De provincie Drenthe heeft RHDHV gevraagd haar bevindingen waar nodig te herzien op basis van de aanvullende informatie.
- De aanvullende informatie is beschouwd vanuit de vraag: wat betekent dit voor de 5 belangrijkste risico's die zijn geïdentificeerd: overschrijding bouwkosten, dekking financieringsbehoefte, bezoekersaantallen, geen exploitant en inbreng eigen vermogen.

Update – samenvatting per risico

Risico	Nieuwe informatie
Bouwkostenoverschrijding	Risico kostenoverschrijding nog altijd aanwezig. Bank eist prijsvaste aanneemovereenkomst, VW bereid aan te gaan.
Onvoldoende dekking financieringsbehoefte (te verwerven Europese en Rijkssubsidies)	Beter onderbouwd, maar blijft oppervlakkig en weinig kritisch. Eis van financier dat deze zijn toegekend.
Onderbouwing bezoekersaantallen	Blijft beperkt i.r.t. ambitie, echter sterk verbeterd en aannemelijk.
Ontbreken van een exploitant	Besproken, maar niet aantoonbaar. Eis van financier.
Inbreng eigen vermogen (rendement)	Aanvullende onderbouwing ontrent rendement is helder. De schriftelijke toelichting over potentiële investeerders maakt de interesse aantoonbaar, maar nog niet transparant door de anonimiteit en het ontbreken van condities voor de nadere uitwerking.

Update – overall conclusie

- ☒ De geïdentificeerde risico's op basis van het businessplan d.d. december 2016 zijn geadresseerd door de gemeente en initiatiefnemers.
- ☒ Het risico t.a.v. bouwkostenoverschrijding is in onze optiek nog altijd aanwezig. Een prijsvaste aannemingsovereenkomst mitigeert dit risico. VolkerWessels toont zich bereid deze aan te gaan, dit is tevens aantoonbaar een voorwaarde voor de financier.
- ☒ De aanvullende onderbouwing die is gegeven voor de dekking van een deel van de financieringsbehoefte in de vorm van subsidies is verbeterd, de onderbouwing van de bezoekersaantallen is sterk verbeterd, maar beiden blijven wel beperkter dan wenselijk. De financier eist dat de subsidies toegekend zijn.
- ☒ Voor de exploitatie is bekend dat er een partij is die hierover wil onderhandelen, overeenstemming moet nog worden bereikt.
- ☒ Inbreng eigen vermogen is beter onderbouwd en aannemelijker geworden, maar de verstrekte informatie over interesse is niet volledig transparant. De financier eist dat de verwachte inbreng door investeerders aantoonbaar beschikbaar is.
- ☒ De businesscase beoordelen wij op dit moment als onvoldoende robuust is om te kunnen spreken van "het laatste steuntje in de rug". De gepresenteerde plannen bieden in onze optiek wel voldoende comfort dat men tot een robuuste businesscase kan komen.

Aan:
 het college van Burgemeester en
 Wethouders van Assen
 Postbus 30018
 9400 RA ASSEN



Assen, 30 maart 2017
 Ons kenmerk 13/2.2/2017000959
 Behandeld door
 Onderwerp: IJs in Drenthe

Geacht college,

Begin januari informeerden wij u dat er twee subsidie aanvragen zijn ingediend voor de realisatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe, een voor een kunstijsbaan in Hoogeveen en een voor ICE World Drenthe in Assen. Wij hebben toen ook het besluitvormingsproces geschetst en u laten weten voor 1 april 2017 duidelijkheid te willen geven. Met deze brief informeren wij u over ons besluit.

Wij beginnen met het uitspreken van onze waardering voor de inzet van de stichting, betrokkenen en uw gemeente. Wij stellen vast dat er de afgelopen periode door meerdere partijen veel energie is gestoken in het mogelijk maken van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe. Wij waarderen dat zeer.

Zoals u weet hebben wij in ons collegeakkoord opgenomen dat, als er markt is voor een bovenregionale sportvoorziening en er ligt een duurzame businesscase, het college het laatste steuntje in de rug wil bieden via een investeringsondersteuning. Hiervoor is in de begroting voor 2017 een bedrag van € 5 miljoen genoemd in relatie tot de Drentse Investeringsagenda. Deze uitgangspunten zijn vastgelegd in het 'toetsingskader voor bovenregionale kunstijsvoorziening'.

Onderdeel van onze toetsing was een onafhankelijke financiële beoordeling van de businesscases van de ingediende aanvragen. Op basis van de genoemde uitgangspunten van het college is een externe beoordeling op de businesscases uitgevoerd, te weten:

- haalbare businesscase
- duurzame exploitatie
- de provinciale subsidie betreft een 'laatste steuntje in de rug'



Op 2 maart 2017. zijn de uitkomsten van de beoordeling gedeeld met uw burgemeester Out en wethouder Smit en vertegenwoordigers van het initiatief ICE World Drenthe. De bevindingen werden onderschreven en er zijn aanvullende gegevens ingediend op de oorspronkelijke aanvraag. Het verslag van dit overleg is aan u verzonden op 8 maart 2017.

De ingediende aanvullingen zijn ook onafhankelijk getoetst en beoordeeld. Na actualisatie van onze toetsing en de onafhankelijke beoordeling op basis van de ingediende stukken komen wij tot volgende conclusie:

- De businesscase voor ICE World Drenthe is op dit moment onvoldoende robuust.

De aanvraag voldoet niet aan de gestelde voorwaarden, ook niet na het verstrekken van aanvullende informatie. Wij hebben dan ook besloten de aanvraag af te wijzen. Hierover is een brief gestuurd aan Koenen Bouw/Volker Wessels.

De businesscase voor de Kunstijsbaan Hoogeveen is op dit moment eveneens onvoldoende robuust.

Hoe verder

Wij zijn voornemens om de eerdergenoemde bijdrage voor één van de gemeenten in 2017 beschikbaar te houden, onder de voorwaarden dat:

- a. er sprake is van een sluitende businesscase op grond waarvan de betreffende gemeente de realisatie en dekking van de investering, die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening, garandeert;
- b. deze garanties bekrachtigd zijn in een gemeenteraadsbesluit.

Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst behandeld.

Wanneer er in 2017 sprake is van bovenstaande, gaan wij een voorstel doen voor een bijdrage uit de Drentse Investeringsagenda bij Provinciale Staten.

In een bestuurlijk overleg bent u nader geïnformeerd over dit besluit.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Een formele aanvraag kan ingediend worden bij het subsidie loket, via post@drenthe.nl. Voor inhoudelijke vragen kunt u contact opnemen met

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris

wa/coll.



, voorzitter

provinciehuis Westerbrink 1, Assen
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl
(0592) 36 55 55

provincie Drenthe

Aan:
Koenen Bouw

Postbus 2106
7801 CC EMMEN



Assen, 30 maart 2017
Ons kenmerk 13/2.2/2017000959

Onderwerp: Afwijzing verzoek tot financiële bijdrage realisatie bovenregionale kunst-
ijsvoorziening 'Ice World Drenthe'

Geachte

Op 28 december 2016 ontvingen wij uw aanvraag voor een provinciale subsidie voor de realisatie van een kunstijsbaan in Assen. U hebt uw plannen ingediend onder de naam 'Ice World Drenthe'. U hebt uw aanvraag gedaan op grond van het toetsingskader Bovenregionale Kunstijsvoorziening in Drenthe. In deze brief Informeren wij u over ons besluit op uw aanvraag.

Wij beginnen met het uitspreken van onze waardering voor uw inzet. Wij stellen vast dat er de afgelopen periode door meerdere partijen veel energie is gestoken in het mogelijk maken van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe. Wij waarderen dat zeer.

Met onze brief van 18 januari 2017, kenmerk 3/3.6/2017000121 hebben wij u geïnformeerd over ons besluitvormingsproces met betrekking tot uw aanvraag. Om voor een provinciale subsidie in aanmerking te kunnen komen zijn in het toetsingskader de volgende belangrijke voorwaarden opgenomen. Er moet sprake zijn van:

- haalbare businesscase
- duurzame exploitatie
- de provinciale subsidie betreft een 'laatste steuntje in de rug'

Onderdeel van onze toetsing op basis van het 'Toetsingskader bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe' was ook een onafhankelijke financiële beoordeling van de businesscase van de ingediende aanvraag.



Over de toetsing bent u nader geïnformeerd tijdens het verdiepend bestuurlijk overleg op 2 maart 2017, de uitkomsten hebt u onderschreven. Het verslag van dit overleg is aan u verzonden op 8 maart 2017. Naar aanleiding van dit bestuurlijk overleg heeft u nog aanvullende informatie ingediend.

Besluit

Na actualisatie van onze toetsing en de onafhankelijke beoordeling op basis van uw stukken komen wij tot de volgende conclusie:

- Wij beoordelen uw businesscase voor de realisatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Assen op dit moment onvoldoende robuust in de realisatie van het plan 'Ice World Drenthe' in Assen.

Daarmee voldoet u niet aan de criteria van het toetsingskader Bovenregionale Kunstijsvoorziening in Drenthe, ook niet na het verstrekken van aanvullende informatie; wij wijzen daarom uw aanvraag voor een provinciale bijdrage af.

Hoe verder

Wij zijn voornemens om de eerdergenoemde bijdrage voor één van de gemeenten in 2017 beschikbaar te houden, onder de voorwaarden dat:

- a. er sprake is van een sluitende businesscase op grond waarvan de betreffende gemeente de realisatie en dekking van de investering, die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening, garandeert;
- b. deze garanties bekrachtigd zijn in een gemeenteraadsbesluit.

Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst behandeld.

In een bestuurlijk overleg bent u nader geïnformeerd over dit besluit.

Juridisch kader

Op dit besluit is de volgende wet- en regelgeving van toepassing:

- de Algemene wet bestuursrecht
- de Algemene subsidieverordening Drenthe 2017
- het Toetsingskader Bovenregionale Kunstijsvoorziening in Drenthe.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met n

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

wa/coll.



, secretaris



, voorzitter

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit.

Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar

<http://www.provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.



**Royal
HaskoningDHV**
Enhancing Society Together

IceWorld Drenthe

Bevindingen review businesscase

28 maart 2017



Onze opdracht en aanpak

- Onze opdracht van provincie Drenthe
 - 2 plannen ontvangen van 2 initiatiefnemers (uit Assen en Hoogeveen)
 - Het plan voor Assen is vertrouwelijk ingediend
 - Onafhankelijke financiële beoordeling van businesscases van plannen
 - Uitspraak of de businesscases aantoonbaar robuust genoeg zijn om het plan in aanmerking te laten komen voor 5 miljoen subsidie van de Provincie
- Onze aanpak
 - Analyse op basis van de ingediende plannen
 - Risico gestuurd
 - Beoordeling financiële uitgangspunten, onderbouwing en robuustheid business case
 - Duurzaamheidsaspect vanuit financieel oogpunt

Algemene bevindingen IceWorld Drenthe

- Breed, integraal plan: ijsbaan is onderdeel van totaalconcept
- Commerciële ontwikkeling met private investeerders en sterke ontwikkelpartner
- Uitgebreid plan voor ontwikkeling en bouw, minder nadruk op exploitatie
- Hoog ambitieniveau qua verwacht aantal bezoekers
- Veel draagvlak voor de plannen (geen harde toezeggingen)
- Gemeente bereid om investeringsbijdrage te leveren (EUR 2,5 mln)
- Thans geen exploitant ijsbaan bekend

IceWorld Drenthe – belangrijkste risicofactoren

- De bouwkosten zullen naar onze inschatting significant hoger zijn dan thans geraamd
- De onderbouwing van een belangrijk deel van de financiering is uitermate beperkt
- Het aantal bezoekers is in onze optiek ambitieus en niet of nauwelijks onderbouwd
- Het ingediende businessplan vermeldt geen exploitant voor de ijsbaan
- De inbreng door investeerders is onmisbaar, doch achten wij niet erg kansrijk. De reden is het naar onze verwachting beperkte rendement op eigen vermogen in relatie tot de risico's.



Onze voorlopige conclusies

- Het risicoprofiel van het beoogde project is hoog
- Een hogere publieke bijdrage dan thans gecommitteerd is noodzakelijk
- Het ingediende plan voor IceWorld Drenthe presenteert een business case die onvoldoende robuust is om subsidie te kunnen verstrekken

Update

- Op 2 maart 2017 heeft Bestuurlijk verdiepend overleg plaatsgevonden met vertegenwoordiging van het College van Gem. Assen en aansluitend met de initiatiefnemers.
- Uit deze gesprekken is gebleken dat er aanvullende informatie beschikbaar is c.q. recente ontwikkelingen zijn die de geïdentificeerde risico's adresseren.
- De initiatiefnemers hebben na het overleg aanvullende informatie ingediend bij de provincie.
- De provincie Drenthe heeft RHDHV gevraagd haar bevindingen waar nodig te herzien op basis van de aanvullende informatie.
- De aanvullende informatie is beschouwd vanuit de vraag: wat betekent dit voor de 5 belangrijkste risico's die zijn geïdentificeerd: overschrijding bouwkosten, dekking financieringsbehoefte, bezoekersaantallen, geen exploitant en inbreng eigen vermogen.

Update – samenvatting per risico

Risico	Nieuwe informatie
Bouwkostenoverschrijding	Risico kostenoverschrijding nog altijd aanwezig. Bank eist prijsvaste aanneemovereenkomst, VW bereid aan te gaan.
Onvoldoende dekking financieringsbehoefte (te verwerven Europese en Rijkssubsidies)	Beter onderbouwd, maar blijft oppervlakkig en weinig kritisch. Eis van financier dat deze zijn toegekend.
Onderbouwing bezoekersaantallen	Blijft beperkt i.nt. ambitie, echter sterk verbeterd en aannemelijk.
Ontbreken van een exploitant	Besproken, maar niet aantoonbaar. Eis van financier.
Inbreng eigen vermogen (rendement)	Aanvullende onderbouwing omtrent rendement is helder. De schriftelijke toelichting over potentiële investeerders maakt de interesse aantoonbaar, maar nog niet transparant door de anonimiteit en het ontbreken van condities voor de nadere uitwerking.

Update – overall conclusie

- De geïdentificeerde risico's op basis van het businessplan d.d. december 2016 zijn geadresseerd door de gemeente en initiatiefnemers.
- Het risico t.a.v. bouwkostenoverschrijding is in onze optiek nog altijd aanwezig. Een prijsvaste aannemingsovereenkomst mitigeert dit risico. VolkerWessels toont zich bereid deze aan te gaan, dit is tevens aantoonbaar een voorwaarde voor de financier.
- De aanvullende onderbouwing die is gegeven voor de dekking van een deel van de financieringsbehoefte in de vorm van subsidies is verbeterd, de onderbouwing van de bezoekersaantallen is sterk verbeterd, maar beiden blijven wel beperkter dan wenselijk. De financier eist dat de subsidies toegekend zijn.
- Voor de exploitatie is bekend dat er een partij is die hierover wil onderhandelen, overeenstemming moet nog worden bereikt.
- Inbreng eigen vermogen is beter onderbouwd en aannemelijker geworden, maar de verstrekte informatie over interesse is niet volledig transparant. De financier eist dat de verwachte inbreng door investeerders aantoonbaar beschikbaar is.
- De businesscase beoordelen wij op dit moment als onvoldoende robuust is om te kunnen spreken van "het laatste steuntje in de rug". De gepresenteerde plannen bieden in onze optiek wel voldoende comfort dat men tot een robuuste businesscase kan komen.



Provincie Drenthe
Gedeputeerde Staten
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Contactpersoon

Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van 30 maart 2017
Uw kenmerk 13/2/2017000959
Ons kenmerk 2017-01474
Datum 4 april 2017
Verzenddatum 4/4

Onderwerp ICE World Drenthe

Geacht college van Gedeputeerde Staten,

Het kan u niet zijn ontgaan dat wij uitermate teleurgesteld, verbaasd en ook gewoon boos hebben gereageerd op de stappen die door u zijn gezet in het kader van het beoogd verlenen van de provinciale subsidie voor de realisatie van een bovenregionale kunstisvoorziening in Drenthe. Eenzelfde onbegrip constateerden wij bij ondernemers en investeerders die bereid zijn hun nek uit te steken om een voorziening met toegevoegde waarde voor Drenthe te realiseren.

Afgelopen vrijdag kregen wij via uw gedeputeerde Jumelet uw oordeel over de door Volker Wessels ingediende plannen voor ICE World Drenthe te horen. Tot dan toe waren beide initiatieven uitgedaagd om hun plannen zo goed mogelijk kwalitatief en financieel te onderbouwen. Dat u op basis van de adviezen door Royal Haskoning zich nog geen definitief eindoordeel hebt kunnen vormen begrijpen wij, maar dat geldt niet voor de door u voorgestelde vervolprocedure. Wij werden naar onze mening ter plekke geconfronteerd met een wijziging van de spelregels die wat ons betreft de lopende procedure in zowel juridisch, als politiek bestuurlijk opzicht degradeerden tot een ondoorzichtig en onzorgvuldig geheel.

Op 4 april hebben wij samen met een bestuurlijk delegatie vanuit Hogeveen met u overlegd over de ontstane situatie en de vervolprocedure. Dit gesprek hebben wij als constructief ervaren. In het overleg is ons gemeld dat het "molenaars principe" niet het gunningscriterium is, maar dat dit alleen aangeeft wat de volgorde van "in behandeling nemen" is. U stelt tevens voor de initiatieven ter beoordeling aan de Provinciale Staten voor te leggen. Dit stelt ons weliswaar enigszins gerust, maar roept nog vragen op over het vervolg van de procedure. Zo is het voor ons niet duidelijk waar de Provinciale Staten de plannen op zullen beoordelen.

Wij hechten aan een zorgvuldige procedure. Hieruit volgt dat besluitvorming over het voorstel ICE World Drenthe, inclusief voorstellen over gemeentelijke bijdragen en/of garanties, op zijn vroegst op 18 mei kan plaatsvinden. Op basis van dit besluit ontvangt u dan zo snel mogelijk een verzoek om een provinciale bijdrage van € 5 miljoen.

Dit alles weerhoudt ons er niet van om de initiatiefnemers voor ICE World Drenthe te faciliteren om door te gaan met het realiseren van de beoogde voorziening. Niet alleen omdat het plan de natuurlijke en logische opvolger is van de ijsbaan "de Bonte Wever" voorheen bekend als "De Smelt". Het is een belangrijke impuls voor de gebiedsontwikkeling bij de TT met alle positieve spin off voor Drenthe (verschillende activiteiten op het gebied van sport en snelheid, met een grote toeristisch recreatieve aantrekkingskracht, positieve werkgelegenheidseffecten en dito naamsbekendheid).

Wij hopen dat de vervolprocedure recht doet aan de belangen van betrokken partijen, met de daarbij behorende zorgvuldigheid.

Deze brief hebben wij in afschrift verstuurd naar Provinciale Staten van de provincie Drenthe en de Raad van de gemeente Assen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



burgemeester



gemeentesecretaris

Aan:
 de voorzitter en leden van
 Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 13 april 2017
 Ons kenmerk 15/3.1/2017001134
 Behandeld door
 Onderwerp: Besluitvormingsproces bovenregionale kunstijvoorziening in
 Drenthe

Geachte voorzitter/leden,

In de vergadering van de commissie FCBE van 5 april jl. is ons besluit met betrekking tot plannen voor de realisatie van een kunstijbaan in Assen of Hoogeveen besproken. Hier hebben wij toegezegd dat wij de procedure op schrift toesturen. De uiteenzetting treft u aan in deze brief.

Wie gaat waarover

In de Investeringsagenda is een bovenregionale kunstijvoorziening in Drenthe als investeringsproject opgenomen. Het geld voor deze investering wordt pas beschikbaar gesteld wanneer Provinciale Staten daartoe besluiten. De afspraak is dat u dat alleen doet op basis van een goed onderbouwd voorstel van ons college. Populair gezegd: 'zonder plan geen geld'. Zoals bij ieder voorstel van het college maken Provinciale Staten daarin een eigenstandige afweging of u het met het voorstel (en een daaronder liggend plan) eens bent of niet. U kunt het voorstel amenderen.

Bevoegdheid college

Het is de taak en bevoegdheid van het college om voorstellen ter besluitvorming aan u voor te leggen. Wij hebben in onze brief van 18 januari jl. u ook geschreven dat, wanneer er sprake is van een toe te kennen provinciale bijdrage voor een bovenregionale kunstijvoorziening, wij u een voorstel doen voor een bijdrage uit de Investeringsagenda (brief met kenmerk: 3/3./201700121). Als het gaat om het beschikbaar krijgen van geld voor een bovenregionale kunstijvoorziening zullen wij u dus conform de afspraken over de Investeringsagenda een onderbouwd voorstel voor moeten leggen. Zolang u immers geen budget beschikbaar stelt, kunnen plannen niet worden uitgevoerd. Met andere woorden: om een project uit de Investeringsagenda uit te kunnen voeren moeten we het geld eerst bij u 'ophalen'. De manier waarop wij onze voorstellen voor u voorbereiden is aan het college. Daarbij moeten we ons wel houden aan de vastgelegde (procedure)regels en aan eventuele vooraf door Provinciale Staten vast-



gestelde instructies. Naast de algehele instructies voor voorstellen voor de Investeringsagenda (zoals: 'zonder plan geen geld'), zijn er met betrekking tot een voorstel voor een bovenregionale kunstijvoorziening geen nadere instructies door Provinciale Staten gegeven.

Wat is er besloten?

Vanuit twee gemeenten in Drenthe, Assen en Hoogeveen, zijn twee subsidieaanvragen voor een bovenregionale kunstijvoorziening aan ons voorgelegd. Zoals u bekend is hebben wij deze aanvragen getoetst (ook extern) op basis van door ons gestelde criteria (Brief met kenmerk: 13/2.2/2017000959). Wij vonden, en vinden, dat minimaal aan die criteria voldaan moest zijn om een voorstel voor Provinciale Staten voor het beschikbaar stellen van geld voor te bereiden. Op basis van de voorstellen die er lagen hebben wij geconcludeerd dat deze niet voldeden en zijn de subsidieaanvragen dan ook afgewezen. Met dit besluit is het proces dat er liep rondom de aanvragen voor een bovenregionale kunstijvoorziening wat ons betreft afgerond.

Perspectief geboden in een nieuw besluit

Omdat we hebben gezien dat er veel energie is gestoken in de doorontwikkeling van de plannen voor een bovenregionale kunstijvoorziening in Assen en in Hoogeveen hebben we ons beraden hoe we met voldoende tempo toch nog een kans konden bieden voor het realiseren van een bovenregionale kunstijvoorziening in Drenthe. Daarbij zouden in onze ogen de gemeenten een verantwoordelijkheid kunnen nemen in het stellen van garanties. Dat heeft geleid tot het volgende besluit:

Wij zijn voornemens om de eerdergenoemde bijdrage voor één van de gemeenten in 2017 beschikbaar te houden, onder de voorwaarden dat:

- a. er sprake is van een sluitende businesscase op grond waarvan de betreffende gemeente de realisatie en dekking van de investering, die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijvoorziening, garandeert;
- b. deze garanties bekrachtigd zijn in een gemeenteraadsbesluit.

Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst behandeld.

Wat betekent dit besluit nu voor het besluitvormingsproces?

Wij hebben besloten dat wij aanvragen voor een bijdrage voor een bovenregionale kunstijvoorziening op volgorde van binnenkomst behandelen. Dat is een systeem dat we binnen onze Algemene Subsidie Verordening (ASV) kennen en hier dus toepassen. Op dit moment ligt er een concrete aanvraag bij ons van de gemeente Hoogeveen.

Die aanvraag toetsen wij eerst op compleetheid. Wanneer de aanvraag compleet is gaan wij deze inhoudelijk toetsen, op basis van de hiervoor genoemde criteria (A+B). Wanneer de aanvraag voldoet, en daarmee door ons dus wordt beschouwd als een goed plan ter onderbouwing voor een voorstel aan Provinciale Staten om geld beschikbaar te stellen uit de Investeringsagenda, gaan wij een dergelijk voorstel aan u voorleggen. Het is vervolgens aan u om op dit voorstel al dan niet positief of geamendeerd te besluiten.

Meerdere aanvragen

Het is natuurlijk mogelijk dat ook de gemeente Assen nog een aanvraag bij ons indient. Deze gaan wij op dezelfde wijze in behandeling nemen. Omdat er al een aanvraag uit de gemeente Hoogeveen ligt, is het redelijk te verwachten dat, wanneer de

gemeente Assen later met een aanvraag komt, wij ons oordeel over die aanvraag ook pas later aan u kunnen zenden. Zo is ook aan u toegezegd.

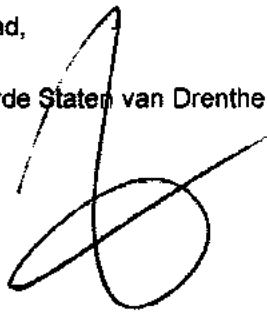
Volgens ons zijn er daarmee drie mogelijkheden:

- U hebt inmiddels de besluitvorming voor een bijdrage uit de Investeringsagenda met betrekking tot de aanvraag van Hoogeveen afgerond in positieve zin: in dat geval gaan wij geen nieuwe aanvraag meer in behandeling nemen, omdat immers ons doel kunstijsvoorziening in Drenthe gerealiseerd wordt.
- U hebt inmiddels de besluitvorming voor een bijdrage uit de Investeringsagenda met betrekking tot de aanvraag van Hoogeveen afgewezen: in dat geval gaan wij, als er een aanvraag van Assen ligt en deze inhoudelijk voldoet, een voorstel om geld ter beschikking te stellen aan u doen met betrekking tot Assen.
- U hebt de besluitvorming voor een bijdrage uit de Investeringsagenda met betrekking tot de aanvraag van Hoogeveen nog niet afgerond; indien er een aanvraag van Assen is binnengekomen, informeren wij u over de status van onze behandeling van deze aanvraag. In dat geval is het aan u te besluiten of en wanneer u de aanvraag van Assen wilt betrekken bij de besluitvorming over ons voorstel met betrekking tot Hoogeveen.

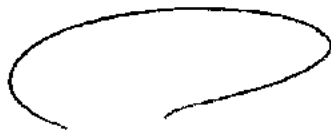
Wij vertrouwen erop hiermee op duidelijke wijze invulling te hebben gegeven aan onze toezegging.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

md/coll.

Afschrift aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Assen, Postbus 30018, 9400 RA Assen
- Het college van Burgemeester en Wethouder van Hoogeveen, Postbus 20000, 7900 PA Hoogeveen
- Koenen Bouw/Volker Wessels, Postbus 2106, 7801 CC Emmen
- Stichting Kunstijfsbaan Hoogeveen e.o., --
- KNSB, Postbus 11084, 3505 BB Utrecht

Van: ,

Verzonden: vrijdag 21 april 2017 9:22

Aan: ,

CC: f

Onderwerp: Vragen t.a.v. voorwaarden Provinciale bijdrage kunstijvoorziening - gemeente Assen

Urgentie: Hoog

Per email, volgt nog in briefvorm

Provincie Drenthe

Onderwerp: besluitvormingsproces bovenregionale kunstijvoorziening Drenthe

Referentie: kenmerk 15/3.1/2017001134 d.d. 13 april 2017

Assen, vrijdag 21 april 2017

Geachte

In navolging op ons telefoongesprek stuur ik u zoals gevraagd een aantal vragen per email.

Volgens de nieuwe voorwaarden van de Provincie Drenthe, verstrekt per brief op 31 maart en 13 april jl., moeten de aanvragen voor een kunstijbaan in Drenthe voldoen aan de volgende voorwaarden:

"a. Er sprake is van een sluitende businesscase op grond waarvan de betreffende gemeente de realisatie en dekking van de investering,

die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijvoorziening, garandeert.

b. Deze garanties bekrachtigd zijn in een gemeenteraadsbesluit.

Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst behandeld."

Initiatiefnemer KoenenBouw/ VW zal voor IceWorld, waar de kunstijvoorziening onderdeel van is, zelf met u in contact treden over de precieze voorwaarden en procedures.

Als gemeente worden wij echter met deze nieuwe voorwaarden geacht vergaande garantie te leveren.

Daarom heb ik u deze week telefonisch verzocht om duidelijkheid op de criteria en wijze van beoordeling.

Om het afwegings- en beoordelingskader helder te krijgen, zouden wij graag van u vernemen:

1. Waarop wordt beoordeeld of sprake is van een duurzame exploitatie? Om welke periode gaat het bijvoorbeeld? Welke minimale eisen worden hieraan gesteld?
2. Op welke gronden beoordeelt u of er sprake is van een bovenregionale kunstijvoorziening?
3. Kunt u toelichten welke precieze eisen er worden gesteld aan de garanties? Is het bijvoorbeeld mogelijk garanties onder voorbehoud te geven? Voorbehouden die bijvoorbeeld betrekking hebben op de zekerheid van een provinciale bijdrage, voorbehouden als het gaat om de maximale periode van garantie etc.?
4. Zijn de bij a. en b. genoemde voorwaarden de enige voorwaarden of behoren daar subcriteria toe?

5. En in het verlengde hiervan: u stelde dat de eerdere (subsidie)voorwaarden, zoals die tot en met 30 maart jl. vigerend waren, niet meer van kracht zijn. Moeten wij daarvan uitgaan?

U zult begrijpen dat wij pas nádat helderheid over de wijze van beoordelen en wegen van deze voorwaarden is ontstaan, zowel de procedure verder met de initiatiefnemer als de interne besluitvorming kunnen continueren.

Wij hopen dan ook op korte termijn duidelijkheid te krijgen.

Alvast dank voor de genomen moeite.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Assen

Van: _____@drenthe.nl>

Datum: dinsdag 25 april 2017 18:10

Aan:

CC: _____

Onderwerp: RE: Vragen t.a.v. voorwaarden Provinciale bijdrage kunstijvoorziening - gemeente Assen

Hoi

Bedankt voor jouw mail. Ik kom hier z.s.m. op terug, verwacht in de loop van volgende week.

Met vriendelijke groet,

Coördinatie Vestigingsklimaat & Acquisitie

provincie **Drenthe**

Postbus 122, 9400 AC | Assen | T (0592) 36 52 08 |



Van: /

Verzonden: vrijdag 5 mei 2017 12:31

Aan:

CC:

Onderwerp: Re: Vragen t.a.v. voorwaarden Provinciale bijdrage kunstijvoorziening - gemeente Assen

Beste

Ik ben even nieuwsgierig wat jouw verwachting is ten aanzien van onderstaande.

Ook omdat aanstaande dinsdag een bestuurlijke ontmoeting plaatsvindt en dit onderwerp naar ik verwacht ter sprake zal komen.

Graag hoor ik van je!

Goed weekend alvast, groet

Van: _____@drenthe.nl>

Datum: dinsdag 25 april 2017 18:10

Aan:

CC: _____

Onderwerp: RE: Vragen t.a.v. voorwaarden Provinciale bijdrage kunstijvoorziening - gemeente Assen

Hoi,

Bedankt voor jouw mail. Ik kom hier z.s.m. op terug, verwacht in de loop van volgende week.

Met vriendelijke groet,

Coördinatie Vestigingsklimaat & Acquisitie

provincie Drenthe

Postbus 122, 9400 AC | Assen | T



Van: /

Verzonden: vrijdag 21 april 2017 9:22

Aan:

CC:

Onderwerp: Vragen t.a.v. voorwaarden Provinciale bijdrage kunstijvoorziening - gemeente Assen
Urgentie: Hoog

Per email, volgt nog in briefvorm

Provincie Drenthe

Onderwerp: besluitvormingsproces bovenregionale kunstijsvoorziening Drenthe

Referentie: kenmerk 15/3.1/2017001134 d.d. 13 april 2017

Assen, vrijdag 21 april 2017

Geachte

In navolging op ons telefoongesprek stuur ik u zoals gevraagd een aantal vragen per email.

Volgens de nieuwe voorwaarden van de Provincie Drenthe, verstrekt per brief op 31 maart en 13 april jl., moeten de aanvragen voor een kunstijfsbaan in Drenthe voldoen aan de volgende voorwaarden:

"a. Er sprake is van een sluitende businesscase op grond waarvan de betreffende gemeente de realisatie en dekking van de investering,

die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijfsvoorziening, garandeert.

b. Deze garanties bekrachtigd zijn in een gemeenteraadsbesluit.

Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst behandeld."

Initiatiefnemer KoenenBouw/ VW zal voor IceWorld, waar de kunstijfsvoorziening onderdeel van is, zelf met u in contact treden over de precieze voorwaarden en procedures.

Als gemeente worden wij echter met deze nieuwe voorwaarden geacht vergaande garantie te leveren.

Daarom heb ik u deze week telefonisch verzocht om duidelijkheid op de criteria en wijze van beoordeling.

Om het afwegings- en beoordelingskader helder te krijgen, zouden wij graag van u vernemen:

1. Waarop wordt beoordeeld of sprake is van een duurzame exploitatie? Om welke periode gaat het bijvoorbeeld? Welke minimale eisen worden hieraan gesteld?
2. Op welke gronden beoordeelt u of er sprake is van een bovenregionale kunstijfsvoorziening?
3. Kunt u toelichten welke precieze eisen er worden gesteld aan de garanties? Is het bijvoorbeeld mogelijk garanties onder voorbehoud te geven? Voorbehouden die bijvoorbeeld betrekking hebben op de zekerheid van een provinciale bijdrage, voorbehouden als het gaat om de maximale periode van garantie etc.?
4. Zijn de bij a. en b. genoemde voorwaarden de enige voorwaarden of behoren daar subcriteria toe?
5. En in het verlengde hiervan: u stelde dat de eerdere (subsidie)voorwaarden, zoals die tot en met 30 maart jl. vigerend waren, niet meer van kracht zijn. Moeten wij daarvan uitgaan?

U zult begrijpen dat wij pas nádat helderheid over de wijze van beoordelen en wegen van deze voorwaarden is ontstaan, zowel de procedure verder met de initiatiefnemer als de interne besluitvorming kunnen continueren.

Wij hopen dan ook op korte termijn duidelijkheid te krijgen.

Alvast dank voor de genomen moeite.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Assen

,

provinciebus Westerbrink 1, Assen
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl
(0592) 36 55 55

Kopie

provincie Drenthe

Vandaag ingeboekt

Aan:
het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Assen
Postbus 30018
9400 RA ASSEN



Assen
ingekomen d.o.
30 MEI 2017
EBMA
de afzender
de afzender
de afzender
de afzender

Reg.nr.

2017/1967

Assen, 3 mei 2017
Ons kenmerk 18/3.8/2017001063
Behandeld door
Uw kenmerk 2017-01474
Onderwerp: Uw brief d.d. 30 maart 2017 over ICE World

Geacht college,

U stuurde ons een brief op 4 april 2017, kenmerk 2017-01474. Wij hebben kennis- genomen van uw opvatting over het provinciale besluitvormingsproces voor een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe.

Wij gaan ervan uit dat met onze brief aan onze Provinciale Staten van 13 april 2017 voldoende helderheid is geschetst over het besluitvormingsproces. Deze brief is in afschrift aan u verzonden op 13 april 2017.

Wanneer u alsnog vragen hebt, kunt u contact opnemen met telefoonnummer of e-mailadres

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

[Handwritten signature]

secretaris

wa/coil.

[Handwritten signature]

voorzitter



Koenen Bouw



Provincie Drenthe
T.a.v. Bestuur en Concernzaken
Postbus 122
9400 AC Assen

Uw kenmerk 13/2/2/2017000959
Ons kenmerk GBO/DNI/2017/159
Afdeling directie
Datum 8 mei 2017
Onderwerp pro-forma bezwaar op besluit tot afwijzing verzoek tot
financiële bijdrage realisatie bovenregionale
kunstijvoorziening "Ice World Drenthe"

Koenen Bouw en
Aannemingsmaatschappij bv
Boschveld 13
Nijbracht 150
7821 CE Emmen
Postbus 2106
7801 CC Emmen
Telefoon
+31 (0)591 62 35 00
E-mail
koenen@volkerwessels.com
Website
www.koenenbouwenemmen.nl

Geachte college,

Op 30 maart jongstleden heeft u ons per brief laten weten dat u onze subsidieaanvraag van 28 december 2016 voor de bovenregionale kunstijbaanvoorziening heeft geweigerd. De brief van 30 maart jongstleden hebben wij bijgevoegd.

Wij willen u vragen dit besluit te heroverwegen. Daarom maken wij middels deze brief pro-forma bezwaar tegen bovengenoemd besluit. Wij verzoeken u ons een redelijke termijn te bieden waarbinnen wij de gronden van ons bezwaar kunnen aanvullen.

Graag ontvangen wij een ontvangstbevestiging van dit pro-forma bezwaarschrift.

Vriendelijke groet,

J. Dobben

P.L. Wigboldus

Bijlagen: - Statuten Koenen, Bouw en Aannemingsmaatschappij B.V.
- Afwijzing verzoek tot financiële bijdrage realisatie bovenregionale kunstijvoorziening
"Ice World Drenthe d.d. 30 maart 2017.



De afzender aanvaardt aansprakelijkheid voor de juistheid van de inhoud van de afgeleverde informatie. De afzender aanvaardt aansprakelijkheid voor de juistheid van de inhoud van de afgeleverde informatie. De afzender aanvaardt aansprakelijkheid voor de juistheid van de inhoud van de afgeleverde informatie.

een **VolkerWessels** onderneming

BOM
NL22RAB00305948814
Coversheet
NL63RAB00991276744
BIC
RABONL2U
Tulden 2010
04022877
BOM
NL003505807801





College van Gedeputeerde Staten van Drenthe
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Contactpersoon -
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk 2017-01846
Datum 9 mei 2017
Verzenddatum *q/s*

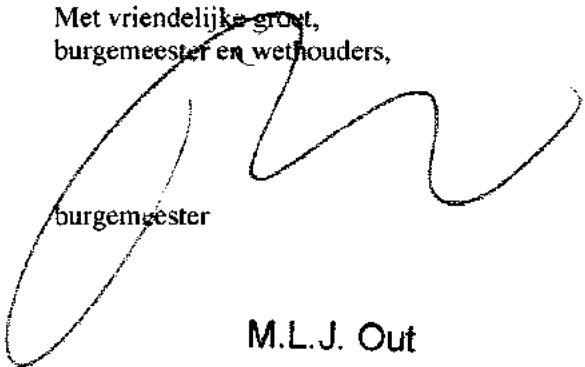
Onderwerp **Bezwaarschrift**

Geacht college,

Op 30 maart jl. heeft u ons per brief laten weten dat u de subsidieaanvraag van 28 december 2016 van Koenen Bouw/Volker Wessels voor de bovenregionale kunstijsbaanvoorziening heeft afgewezen. De brief van 30 maart jl. hebben wij bijgevoegd.

Wij willen u vragen dit besluit te heroverwegen. Daarom maken wij middels deze brief als derde belanghebbende bezwaar tegen bovengenoemd besluit. Wij verzoeken u ons een redelijke termijn te bieden waarbinnen wij de gronden van ons bezwaar kunnen aanvullen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,


burgemeester

M.L.J. Out


gemeentesecretaris

T. Dijkstra

Van: @drenthe.nl]

Verzonden: donderdag 11 mei 2017 14:09

Aan:

CC:

Onderwerp: RE: Vragen t.a.v. voorwaarden Provinciale bijdrage kunstijvoorziening - gemeente Assen

Hallo

In antwoord op jouw mail.

Er zijn geen andere voorwaarden dan zoals ze geformuleerd zijn in de brief van 30 maart jl. Deze brief volgde op de beoordeling van de aanvraag die door Koenen is ingediend voor 1 januari 2017 (welke afgewezen is). In de beoordeling is de onafhankelijke analyse van Royal Haskoning aan de orde geweest. Ik verwijs naar de bespreking die daarover is geweest en het rapport met bevindingen die verstrekt is als bijlage bij de brief van 30 maart jl. Hierin staan risicofactoren benoemd.

Ons besluitvormingsproces loopt conform de formulering in eerdergenoemde brief. De brief van 13 april jl. waarin het proces verder uiteengezet is geeft nadere duidelijkheid.

Ik begrijp dat B&W een besluit heeft voorbereid voor de Raad, deze wordt 18 mei opinierend besproken en 1 juni kan formeel besloten worden. Kan jij aangeven wanneer de gemeente een eventuele subsidieaanvraag zal doen?

Met vriendelijke groet,

Coördinatie Vestigingsklimaat & Acquisitie

provincie **Drenthe**

Postbus 122, 9400 AC | Assen |



**DRENTS
ONDERNEMER.NL**



College van Gedeputeerde Staten
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Contactpersoon
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk 2017-01909
Datum 11 mei 2017
Verzenddatum

Onderwerp Bijdrage ijscomplex in Assen

Geacht college,

In uw bestuursakkoord en uw begroting heeft u aangegeven € 5 miljoen beschikbaar te stellen voor een bovenregionale sportvoorziening in Drenthe. In Assen heeft VolkerWessels/Koenen Bouw het initiatief genomen tot het realiseren van een ijscomplex nabij het TT-Circuit. Dit initiatief omvat een multifunctionele ijsvloer, een wedstrijd baan van 400 meter en een ijshockeyhal. Professionals en recreanten komen hier schaatsen, ijshockeyen of om wedstrijden te kijken. Ook bestaat de mogelijkheid tot het organiseren van events. Daarnaast omvat het complex een skihal met een lengte van 200 meter en een ijsklimhal. Het plan kan in de toekomst gecombineerd worden met TERRA-Experience. Dit is een indoor attractie waar bezoekers op spectaculaire wijze, via een virtuele reis, naar het middelpunt van de aarde worden gevoerd.

Het is een initiatief waarbij marktpartijen de exploitatierisico's dragen. De totale investering bedraagt € 40 miljoen en naar schatting wordt er een direct werkgelegenheidseffect gerealiseerd van 50 tot 60 fte. De provincie en gemeente wordt om een eenmalige investeringsbijdrage gevraagd van respectievelijk € 2,5 en € 5 miljoen. Om dit initiatief rond te krijgen is de initiatiefnemer druk doende contracten te sluiten met eigenaren, financiers en subsidieverstrekkingen. Met exploitanten zijn inmiddels al (voorlopige) contracten gesloten. Dit ontwikkelproces met vele afhankelijkheden is dit najaar definitief afgerond. De gevraagde publieke bijdrage is een onderdeel van dit interactieve proces.

Wij vragen de gemeenteraad € 2,5 miljoen als investeringsbijdrage beschikbaar te stellen en het project planologisch mogelijk te maken. Een gemeentelijke bijdrage voor dit private initiatief rechtvaardigen wij om de volgende redenen:

- Het ijscomplex faciliteert een brede gebruikersgroep (1 miljoen bezoekers) als het gaat om sport en bewegen in Assen en Drenthe.
- Het ijscomplex draagt bij aan de ontwikkeling van de toeristisch recreatieve zone die voor zowel Assen, de provincie Drenthe als heel Noord Nederland van groot belang is.
- De toeristisch recreatieve en economische spin-off, alsmede het directe werkgelegenheidseffect is met 50- 60 fte omvangrijk.
- De invulling van het concept draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling op het terrein van innovatie, onderwijs en duurzaamheid.
- De exploitatie van het concept vraagt geen overheidsbijdrage en de gevraagde publieke investeringsbijdragen (€ 2,5 en € 5 miljoen op € 40 miljoen) zijn proportioneel.

Als provincie bent u gevraagd om een investeringsbijdrage van € 5 miljoen. Omdat er meerdere initiatieven waren, heeft u besloten uw afweging te maken aan de hand van een subsidietraject, waarin beide initiatieven als subsidieaanvraag worden beoordeeld. De aanvragen dienden voor 31 december 2016 te worden ingediend en zouden worden beoordeeld op basis van de door u vastgestelde subsidiecriteria. VolkerWessels/Koenen Bouw heeft eind december een subsidieverzoek ingediend.

Wij hebben dit verzoek met een brief ondersteund waarin wij hebben aangegeven wat het belang van het initiatief is en hoe wij het plan faciliteren. Dit subsidietraject heeft op 31 maart geleid tot een afwijzing met tegelijkertijd een doorstart. Deze afwijzing leidt tot veel onduidelijkheid en de initiatiefnemer heeft bezwaar aangetekend. Wij tekenen als indirect belanghebbende ook bezwaar aan tegen de afwijzing en het uitgelijnde vervolg proces (zie bijgevoegde brief/bijlage).

In het door u voorgestelde vervolgproces worden wij als gemeente geacht garant te staan voor de investeringen en een duurzame exploitatie te garanderen. Garant staan voor een private investering van deze omvang, waarbij de marktpartijen de exploitatie dragen, achten wij samen met de initiatiefnemer ongepast en principiële onjuist. Daarnaast is er hiermee voor de initiatiefnemer sprake van een extra voorwaarde om in aanmerking te komen voor de provinciale bijdrage. Wij dringen er bij u met klem op aan het initiatief te beoordelen op kansen en kwaliteiten en een provinciale bijdrage van € 5 miljoen toe te kennen.

Gezien het belang en de kansrijkheid van het project hebben wij met de initiatiefnemer verkend om ook zonder de provinciale bijdrage het project door te zetten en daarmee tot realisatie te komen. Wij vragen daarom de gemeenteraad een voorzichtigheid te treffen om een extra gemeentelijke bijdrage van € 2,5 miljoen mogelijk te maken. De andere € 2,5 miljoen moet door de initiatiefnemer worden gevonden in een optimalisatie van de businesscase.

Het moge duidelijk zijn dat wij doorgaan met het ondersteunen van het initiatief van VolkerWessels/Koenen Bouw en er vanuit gaan dat het project dit najaar tot realisatie komt. Wij verzoeken u de eerdere subsidieafwijzing te heroverwegen en het beschikbare bedrag voor de bovenregionale sportvoorziening toe te kennen aan de Asser plannen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

burgemeester

M.L.J. Out

gemeentesecretaris

Stoffelsma, I.S.

Deze brief is mede gericht aan Provinciale Staten en in afschrift verstuurd aan de initiatiefnemer VolkerWessels/Koenen Bouw.

De bijlagen bij deze brief zijn:

- Raadsvoorstel
- Bezwaar gemeente Assen
- Beschrijving project

provinciehuis Westerbrink 1, Assen
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl
(0592) 36 55 55

Reg.nr.

2017/2089

17.MEI 2017*000007

25
provincie Drenthe

Gemeente Assen
Inpaknummer
17 MEI 2017
EW/Team
Verzonden door
Verzonden op
Verzonden naar

Aan:
Gemeente Assen
Postbus 30018
9400 RA Assen



Assen, 15 mei 2017

Ons kenmerk : 201701472-00695906

Uw kenmerk :

Onderwerp : Subsidieaanvraag ijscomplex in Assen

Geachte heer/mevrouw,

Uw brief van 11-05-2017 hebben wij op 15-05-2017 ontvangen. Op korte termijn wordt u nader geïnformeerd over de verdere afhandeling ervan.

Wij verzoeken u bij vervolgcorrespondentie zaaknummer 201701472 te vermelden.

Vragen

Wanneer u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met het Klant Contact Centrum via telefoonnummer (0592) 36 55 55 of via het mailadres post@drenthe.nl

Deze brief is in een geautomatiseerd proces vervaardigd en is daarom niet ondertekend.



Van: /

Verzonden: donderdag 18 mei 2017 9:20

Aan: @drenthe.nl>; .

CC: @assen.nl>

Onderwerp: Re: Vragen t.a.v. voorwaarden Provinciale bijdrage kunstijsvoorziening - gemeente Assen

Beste

Bedankt voor je reactie.

Het zal je niet verbazen dat we erg teleurgesteld zijn over het uitblijven van een inhoudelijke reactie. De vragen zoals voorgelegd zijn niet voor niets gesteld; de voorwaarden uit de brief van 30 maart jl. zijn multi-interpreteerbaar.

Dit doet geen recht aan een zorgvuldig en transparant selectieproces, waar zowel de initiatiefnemers uit Hoogeveen als uit Assen veel tijd, geld en energie in steken.

Jammer, maar ik begrijp hieruit dat jij niet anders kunt betekenen op dit moment.

Ik zal de inhoud van het bericht terugkoppelen aan het College.

Het klopt dat B&W voor aanstaande donderdag een raadsvoorstel heeft geagendeerd inzake investeringsbijdragen in het IJscapex Assen.

Je vraagt mij 'wanneer de gemeente een eventuele subsidieaanvraag zal doen?'

Ben jij ervan op de hoogte dat er een Bezwaarschrift van Volker Wessels/Koenen Bouw en een adhesie betuiging van de gemeente Assen inzake de procedures rondom de subsidie voor het IJscapex zijn verstuurd?

Zo niet, dan wil ik je die brieven uiteraard digitaal toezenden.

De initiatiefnemer werkt overigens met de deels reeds gecontracteerde en deels geïnteresseerde exploitanten aan verdere planvorming, financiën en de bijbehorende contracten. Dat verloopt heel positief hebben wij begrepen.

Volker Wessels / Koenen Bouw verwacht in september/oktober a.s. het totaalplaatje inzichtelijk te hebben. Het gaat dan dus om het IJscapex inclusief de kunstijsvaanvoorziening.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Assen
Projectleider TRZ

Aan:
het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Assen
Postbus 30018
9400 RA ASSEN



Per post en e-mail:

Assen, 23 mei 2017
Ons kenmerk 2017001547
Onderwerp: Bezwaar inzake besluit Ice World Drenthe – verlenging termijn

Geacht college,

Op 22 mei heeft u de Commissie rechtsbescherming verzocht om de bij onze brief van 11 mei 2017, gegeven termijn voor het indienen van de gronden van uw bezwaarschrift met twee weken te verlengen.

De secretaris van de commissie heeft u reeds meegedeeld dat met dit verzoek wordt ingestemd. Dit betekent dat u tot uiterlijk 13 juni 2017 de gelegenheid krijgt de gronden van het bezwaarschrift bij het secretariaat van de commissie in te dienen. Voor het overige verwijzen wij naar onze brief van 11 mei 2017.

Contact

Het bezwaarschrift is bij de commissie geregistreerd onder nummer RB20170024. Mocht u nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met het secretariaat van de commissie. Het secretariaat is bereikbaar onder telefoonnummer 0592 365673 of via rechtsbescherming@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

mevrouw C.J.Q.C. de Keijzer
teamleider Bestuur en Concernzaken

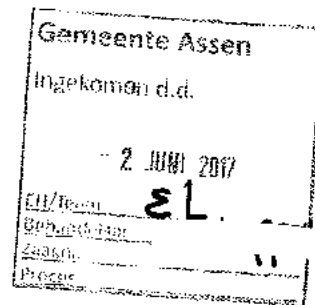
i.a.a.

- team Subsidies en Inkoop, t.a.v.
- team Economie, t.a.v.
- team bestuur en Concernzaken, t.a.v.
- Commissie rechtsbescherming



Reg.nr.

2017/2222



Aan:
het college van Burgemeester en
Wethouders van Assen
Postbus 30018
9400 RA ASSEN



Assen, 1 juni 2017
Ons kenmerk 22/3.2/2017001578
Behandeld door
Uw kenmerk 2017-01909
Onderwerp: Bijdrage ijscomplex in Assen

Geacht college,

Op 11 mei 2017 stuurde u ons een brief met als onderwerp Bijdrage ijscomplex in Assen.

Wij hebben kennis genomen van uw steunbetuiging aan de initiatiefnemer voor de ontwikkeling en realisatie van een ijscomplex nabij het TT-Circuit.

Daarnaast hebt u voor uw gevraagde heroverweging van ons besluit van 31 maart 2017 een bezwaarschrift ingediend. Dit loopt via de gebruikelijke bezwaarprocedure.

Zoals bekend volgen wij de besluitvormingsprocedure zoals verwoord in onze brief van 13 april 2017 aan Provinciale Staten van Drenthe. Deze brief hebt u in afschrift ontvangen.

Wanneer u vragen hebt kunt u contact opnemen met
nummer _____ of e-mailadres _____, telefoon-

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

wa. coll.

secretaris

voorzitter

Afschrift aan Provinciale Staten van Drenthe





College van Gedeputeerde Staten
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Contactpersoon -
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van -
Uw kenmerk -
Ons kenmerk 2017-02213
Datum 2 juni 2017
Verzenddatum 2/6

Onderwerp Raadsbesluit investeringsbijdrage in ijscomplex Assen

Geacht college,

In navolging van onze brief van 11 maart 2017 inzake Subsidieaanvraag ijscomplex van € 5 miljoen in Assen, sturen wij bijgevoegd raadsbesluit.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,


burgemeester

A. Smit i.b.


gemeentesecretaris

T. Dijkstra

07. JUNI 2017*000014

43
provincie Drenthe

Reg.nr.
2017/2263

Aan:
Gemeente Assen
Postbus 30018
9400 RA Assen

Gemeente Assen
Ingekomen d.d.
7 JUNI 2017
Handwritten signature: EL. m...
Handwritten number: 11
Proces



Assen, 6 juni 2017

Ons kenmerk : 201701472-00699532

Uw kenmerk :

Onderwerp : Raadsbesluit investeringsbijdrage in ijscomplex Assen

Geachte heer/mevrouw,

Uw brief van 02-06-2017 hebben wij op 06-06-2017 ontvangen. Op korte termijn wordt u nader geïnformeerd over de verdere afhandeling ervan.

Wij verzoeken u bij vervolgcorrespondentie zaaknummer 201701472 te vermelden.

Vragen

Wanneer u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met het Klant Contact Centrum via telefoonnummer (0592) 36 55 55 of via het mailadres post@drenthe.nl

Deze brief is in een geautomatiseerd proces vervaardigd en is daarom niet ondertekend.





Contactpersoon

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van -
Uw kenmerk 13/2/2/2017000959
Ons kenmerk 2017-02314
Datum 12 juni 2017
Verzenddatum 12/6

Onderwerp Subsidie IJscaplex Drenthe

Geacht college,

In het kader van uw voorgenomen besluitvorming inzake de subsidietoekenning voor een kunstijsbaan in Drenthe, vragen wij uw aandacht voor het volgende.

Naar aanleiding van een recent bericht in de media, waarin werd gesteld dat er geen (hernieuwde) subsidieaanvraag voor de kunstijsbaan in Assen is ingediend, hecht ons college er aan u te herinneren aan onze recente correspondentie. Wij hopen hiermee te voorkomen dat er een misverstand zou kunnen ontstaan omtrent de status van het verzoek tot de provinciale bijdrage.

Op 11 mei jl. heeft ons college u een brief gestuurd met daarin het verzoek tot heroverweging van de subsidieafwijzing IceWorld Drenthe (van initiatiefnemer Koenen Bouw/Volker Wessels), evenals een verzoek het beschikbare bedrag van € 5 miljoen voor de bovenregionale sportvoorziening toe te kennen aan de Asser plannen. Op 15 mei jl. heeft u de ontvangst van deze subsidieaanvraag bevestigd met kenmerk 201701472-00695906 'Subsidieaanvraag ijscomplex in Assen'. In deze brief staat dat de gemeente Assen nader geïnformeerd wordt over de verdere afhandeling hiervan.

Ter volledigheid sturen wij u bijgaand (nogmaals) het complete dossier IceWorld/IJscaplex Drenthe, waarbij wij mede namens de initiatiefnemer willen benadrukken dat deze bijlagen zeer vertrouwelijk zijn.

Tevens is door ons college op 9 mei jl., als derde belanghebbende, bezwaar ingediend tegen de afwijzing van de subsidieaanvraag van Koenen Bouw/Volker Wessels van 28 december 2016. Ook hiervan is door ons op 11 mei jl. een bevestiging ontvangen. Vandaag worden de gronden van het bezwaar bij uw college ingediend.

Wij hopen dat uw besluitvorming in de vervolprocedure recht doet aan de belangen van betrokken partijen, met de daarbij behorende zorgvuldigheid.

Deze brief wordt in afschrift verstuurd aan Provinciale Staten van de provincie Drenthe.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

burgemeester

M.L.J. Out

gemeentesecretaris

T. Dijkstra

In afschrift aan:

Provinciale Staten

-Kocnen Bouw/Volker Wessels

-Provincie, Coördinatie & Vestigingsklimaat & Acquisitie

Bijlagen:

-Vertrouwelijk dossier IceWorld/IJscapcomplex Drenthe



Contactpersoon

Provincie Drenthe
GRIFFIE
Leden van de Provinciale Staten
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van -
Uw kenmerk 13/2/2/2017000959
Ons kenmerk 2017-02315
Datum 12 juni 2017
Verzenddatum 12/6

Onderwerp Subsidie IJscapex Drenthe

Geachte leden,

Bijgevoegd treft u in afschrift de brief die wij vandaag aan het college van Gedeputeerde Staten sturen. Dit betreft de voorgenomen besluitvorming inzake de subsidietoekenning voor een kunstijsbaan in Drenthe.

Het complete dossier IJscapex/IceWorld Drenthe bevat veel bedrijfsgevoelig informatie van de initiatiefnemers. In het kader van de toetsingsprocedure zijn hiervoor Geheimhoudingsverklaringen opgesteld.

Indien gewenst kunt u de strikt vertrouwelijke bijlagen van het dossier IceWorld/IJscapex inzien.

Wij vertrouwen erop u hiermee naar behoren geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

burgemeester

M.L.J. Out

gemeentesecretaris

T. Dijkstra

In afschrift aan:

- College van Gedeputeerde Staten
- Initiatiefnemer Koenen Bouw/Volker Wessels
- Provincie, Coördinatie Vestigingsklimaat & Acquisitie,

Bijlagen:

- Brief aan college van GS inzake subsidie IJscapex Drenthe, d.d. 12 juni 2017

Gedeputeerde Staten van Drenthe
 het secretariaat van de commissie
 rechtsbescherming
 Postbus 122
 9400 AC ASSEN

Contactpersoon -
 Telefoon 14 0592
 Bezoekadres Noordersingel 33
 Uw brief van
 Uw kenmerk 2017001547
 Ons kenmerk 2017-01846
 Datum 19 juni 2017
 Verzenddatum

Onderwerp Indienen gronden van bezwaar

Geachte heer/mevrouw,

Bij brief van 9 mei 2017, kenmerk 2017-01846 (bijlage 1) hebben wij als derde belanghebbende tijdig (pro forma) bezwaar ingediend tegen uw besluit van 30 maart 2017, waarbij u de subsidieaanvraag van Koenen Bouw/Volker Wessels (Hierna: KoenenBouw) d.d. 28 december 2016 voor de bovenregionale kunstijsbaanvoorziening heeft afgewezen (bijlage 2).

In de ontvangstbevestiging van het bezwaar d.d. 11 mei 2017 (bijlage 3) heeft u ons in de gelegenheid gesteld de nadere gronden van het bezwaar binnen drie weken na dagtekening van de ontvangstbevestiging aan het secretariaat van de commissie rechtsbescherming kenbaar te maken. Op 22 mei 2017 hebben wij verzocht om de termijn voor het indienen van de gronden met twee weken te verlengen (bijlage 4).

Nadat daarmee reeds telefonisch was ingestemd, is bij brief van 23 mei 2017 door u aangegeven, dat wij tot uiterlijk 13 juni 2017 de gelegenheid hebben de gronden van het bezwaarschrift bij het secretariaat van de commissie in te dienen (bijlage 5). Van die gelegenheid maken wij hierbij gebruik.

Zoals u bekend is ondersteunen en participeren wij financieel in het initiatief ICE World Drenthe van KoenenBouw voor de bouw van een multifunctioneel ijs- en skicomplex. Een complex waar top- en breedtesport worden bediend, waar schaatsers, ijshockeyers, shorttrackers en skiërs naar hartenlust hun sport kunnen beoefenen. Gecombineerd met andere maatschappelijk functies wordt nabij het TT-circuit een tot de verbeelding sprekend concept ontwikkeld. Wij hechten dan ook grote waarde aan de realisering van deze plannen, die veel meer zijn dan de bouw van een louter een kunstijsbaan. Wij hebben de vaste overtuiging dat deze plannen bijdragen aan de ontwikkeling van de Toeristisch Recreatieve Zone, duurzaamheid, innovatie en onderwijs. De bouw van een multifunctioneel ijs- en skicomplex is niet alleen goed voor Assen, maar ook voor Drenthe en Noord-Nederland.

In het vigerende Collegeakkoord van Gedeputeerde Staten van Drenthe is omschreven, dat het college een bovenregionale sportvoorziening, zoals een ijsbaan belangrijk vindt. Voor de realisering van een dergelijke voorziening is daarom, als laatste steuntje in de rug, een investeringsondersteuning ter grootte van € 5 miljoen beschikbaar.

Doordat door meerdere partijen werd gewerkt aan de doorontwikkeling van plannen voor de realisering van een bovenregionale ijsvoorziening in Drenthe en u de voortgang wenste te stimuleren, heeft u partijen bij brief van 28 oktober 2016 (bijlage 6) een indieningstermijn gesteld. Aanvragen voor een provinciale investeringsbijdrage voor een bovenregionale ijsvoorziening moesten voor 1 januari 2017 zijn ingediend.

Bij deze brief is als 'bijlage 1' het 'Toetsingskader Bovenregionale Kunstijsvoorziening in Drenthe' (kort gezegd: het toetsingskader) gevoegd, waaraan concrete aanvragen voor een provinciale investeringsbijdrage worden getoetst (Bijlage 7) .

Volgens dit toetsingskader moet de aanvraag voldoen aan de voorwaarden van de 'ASV' (Algemene Subsidieverordening) als ook aan een groot aantal andere vereisten, variërend van een heldere businesscase (waarvoor een uitgebreide checklist is opgesteld), de aanwezigheid van gemeentelijk draagvlak en passend binnen de Omgevingsvisie tot diverse aspecten met betrekking tot de vrijetijdseconomie, energie en duurzaamheid en verkeer en vervoer.

Al met al een – naar ons oordeel - zeer uitgebreid en gedetailleerd toetsingskader.

De op 28 december 2016 door KoenenBouw tijdig bij u ingediende aanvraag voor een provinciale investeringsbijdrage, is bij brief van 30 maart 2017 door u afgewezen met als enige motivering dat de businesscase voor ICE World Drenthe onvoldoende robuust is.

Uit niets blijkt aan welke voorwaarden c.q. toets criteria de aanvraag niet zou voldoen c.q. op welke punten het plan tekort zou schieten, terwijl -en passant- een nieuwe voorwaarde wordt gesteld om voor de eerdergenoemde bijdrage alsnog in aanmerking te komen. Dit doet naar onze mening geen recht aan een zorgvuldig en transparant selectieproces.

Op grond van artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dient een besluit te berusten op een deugdelijke motivering.

Door de enkele mededeling dat het plan onvoldoende robuust is en de aanvraag daarom is afgewezen, voldoet het besluit niet aan het algemeen in de bestuursrecht geldende beginsel, dat de motivering de beschikking moet kunnen dragen. Naar ons oordeel is dan ook sprake van een schending van het motiveringsbeginsel, waaruit de verplichting voortvloeit, inzicht te geven in de gedachtegang die aan het bestreden besluit ten grondslag ligt, zodat de ontvanger van het besluit weet waar hij aan toe is.

Eerder berichtten wij u verrast en teleurgesteld te zijn over de afwijzing van de aanvraag van KoenenBouw. De beschikking en het daarbij geschetste (nieuwe) vervolg laten veel zaken in het ongewisse. De brief van 13 april 2017, (bijlage 8) waarin naar aanleiding van de vergadering van de commissie FCBE van 5 april 2017 een toelichting op het besluitvormingsproces aan Provinciale Staten wordt gegeven, maakt aan deze ongewisheid, zowel voor de aanvrager van de investeringsbijdrage als voor ons, geen einde.

Eenzijds omdat daarin is gesteld, dat met het besluit tot afwijzing het proces rondom de aanvragen voor een bovenregionale kunstijfsbaan zou zijn afgerond, terwijl daarvan in het geheel geen sprake is, aangezien het besluit tot afwijzing van de aanvraag nog vatbaar was voor bezwaar en beroep en mitsdien nog niet onherroepelijk is.

Anderzijds omdat het legaliteitsbeginsel met zich meebrengt dat gedurende een publiekrechtelijk besluitvormingsproces de geldende 'spelregels' niet zomaar kunnen worden gewijzigd c.q. aangevuld en dit in strijd daarmee toch plaatsvindt, nu de voorwaarde wordt gesteld dat de bijdrage voor 'één van de gemeenten' in 2017 beschikbaar blijft, onder de voorwaarde dat – kortgezegd- de gemeente de realisatie en dekking van de investering garandeert. Dit laatste maakt naar ons oordeel inbreuk op het vertrouwensbeginsel.

In dit verband hechten wij er overigens aan, onze brief van 4 april 2017, kenmerk 2017-01474 (bijlage 9), hier nog eens onder uw aandacht te brengen. Naast het uiten van onze zorg over de voorgestelde vervolgprocedure hebben wij daarin aangegeven enigszins gerustgesteld te zijn door uw mededeling tijdens het bestuurlijk overleg van 4 april, dat het 'molenaars principe' niet het gunningscriterium is, maar dat dit alleen aangeeft wat de volgorde van 'in behandeling nemen' is. Daar vertrouwen wij dan ook op en hebben de hoop uitgesproken dat de vervolgprocedure recht doet aan de belangen van betrokken partijen met de daarbij behorende zorgvuldigheid.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande verzoeken wij u in het kader van deze heroverwegingsprocedure om het bestreden besluit van 30 maart 2017 te heroverwegen en te herroepen is die zin dat de door

KoenenBouw op 28 december 2016 ingediende aanvraag alsnog wordt gehonoreerd door toekenning van de investeringssubsidie van € 5 miljoen, als laatste steuntje in de rug, voor het realiseren van het multifunctioneel ijs- en skicomplex ICE World Drenthe.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

burgemeester

secretaris

Statenstuk 2017-801

Provinciale bijdrage voor de realisatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Financiën, Cultuur, Bestuur en Economie op 28 juni 2017
- Provinciale Staten op 12 juli 2017
- fatale beslisdatum: niet van toepassing

Behandeld door _____, telefoonnummer _____, e-mail _____
Portefeuillehouder: de heer H.G. Jumelet

Inleiding

a. Algemeen

In de Nota van aanbidding van de Voorjaarsnota 2016 is een mogelijke investeringsondersteuning voor een bovenregionale sportvoorziening (ijsbaan) opgenomen als een van de projecten in het kader van de Investeringsagenda.

Met het stellen van een deadline voor het indienen van de subsidieaanvragen in oktober 2016 is er flinke voortgang gekomen in de doorontwikkeling van de ijsbaanplannen in Hoogeveen en Assen. De businesscases als onderdeel van de aanvragen die voor 1 januari 2017 door Koenen Bouw en Stichting Kunstijsbaan Hoogeveen en omgeving zijn ingediend, zijn in maart 2017 door ons college, mede op basis van een onafhankelijke second opinion, als 'niet robuust genoeg' beoordeeld. Daarmee zijn de twee subsidieaanvragen afgewezen.

Perspectief blijven bieden

Omdat wij perspectief wilden houden op de realisatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe, hebben wij vervolgens de desbetreffende gemeenten de gelegenheid gegeven de plannen verder te ontwikkelen en de benoemde risico's weg te nemen of ervoor garant te staan. Deze garantie moest bekrachtigd zijn in een openbaar raadsbesluit. Dit hebben wij in ons besluit van 28 maart 2017 als volgt verwoord:

"Wij zijn voornemens om de eerder genoemde bijdrage voor een van de gemeenten in 2017 beschikbaar te houden, onder de voorwaarden dat:

- A. er sprake is van een sluitende businesscase op grond waarvan de desbetreffende gemeente de realisatie en dekking van de investering, die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening, garandeert en*
 - B. deze garanties bekrachtigd zijn in een gemeenteraadsbesluit.*
- Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst behandeld."*

Met onze brief van 13 april 2017, kenmerk 15/3.1/2017001134, hebben wij de besluitvormingsprocedure voor het beschikbaar stellen van een provinciale bijdrage voor een bovenregionale kunstijsvoorziening uiteengezet. De nieuwe aanvraag van de gemeente Hoogeveen is op 4 april 2017 in behandeling genomen conform de beschreven procedure.

De gemeente Assen heeft ons op 12 juni 2017 een brief gestuurd, waarin zij verwijst naar de brief van 11 mei 2017 met daarin:

1. het verzoek tot heroverweging van de subsidieafwijzing van Koenen Bouw BV inzake IceWorld Drenthe en
2. een verzoek om de beschikbare bijdrage van € 5 miljoen voor de bovenregionale sportvoorziening toe te kennen aan de Asser plannen.

Op de brief van 11 mei hebben wij op 1 juni 2017 geantwoord en u hebt hiervan een afschrift ontvangen met het kenmerk 22/3.2/2017001578.

De gevraagde heroverweging in de brieven van 11 mei en 12 juni 2017 loopt via de reguliere bezwaarprocedure van de Commissie rechtsbescherming.

Er zijn geen nieuwe ter zake doende feiten en omstandigheden aangeleverd door de gemeente Assen. Een en ander leidt dan ook niet tot een ander besluit over dit verzoek van de gemeente Assen van 11 mei 2017, dan het op 28 maart 2017 door ons college genomen besluit over de afwijzing van de subsidieaanvraag van Koenen Bouw BV.

b. Europese aspecten

De gemeente is verantwoordelijk voor de toetsing op onder andere staatssteun. In onze voorwaarden nemen wij op dat de provinciale middelen beschikbaar gesteld worden wanneer de financiering van de kunstijsvoorziening strookt met de toepasselijke staatssteunregels.

c. Economie/werkgelegenheid*Exploitatiefase*

Personeel in vaste bezetting circa 10 fte, daarbij 10 fte op losse contracten ten behoeve van horeca, winkel, et cetera. In totaal is er werkgelegenheid voor 40 mensen bij de kunstijfsbaan als schaatstrainers en dergelijke ook worden meegerekend. Daarnaast is er sprake van indirecte werkgelegenheid (leveranties, accountant, onderhoud) van circa 10 fte.

Realisatiefase

De bouw van het geheel zorgt voor tijdelijke werkgelegenheid. Ervaring van andere vergelijkbare projecten leert dat per € 100.000,- aan bouwkosten er één jaar werkgelegenheid is. Dus bij bouwkosten van € 12 miljoen + € 3 miljoen infrastructuur = € 15 miljoen levert dit 150 mensjaar werk (bron: gemeente Hoogeveen).

d. Participatie

- Gemeente Hoogeveen: aanvrager, eindverantwoordelijk voor de realisatie/bouw en de exploitatie.
- KNSB als belangenbehartiger voor de schaatssport.
- Gemeente Assen als ondersteuner voor de realisatie van het initiatief ICE World.

e. Bezwaar

Wij hebben u bij brief van 1 juni 2017 geïnformeerd over onze reactie op de brief van de gemeente Assen van 11 mei 2017. De gemeente Assen als derde-belanghebbende en ook Koenen Bouw hebben een bezwaarschrift ingediend tegen de subsidieafwijzing van de aanvraag van Koenen Bouw van 28 december 2016. Dit wordt conform de gebruikelijke bezwaarprocedure behandeld.

Advies

1. Een eenmalige investeringsondersteuning te verstrekken van maximaal € 5 miljoen uit de Reserve Investeringsagenda voor de realisatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe, opdat Gedeputeerde Staten een beschikking aan de gemeente Hoogeveen kunnen afgeven onder de voorwaarden dat:
 - a. de bovenregionale kunstijsvoorziening vóór 31 december 2019 gerealiseerd is en in gebruik genomen;
 - b. de gemeente ervoor zorgt dat de aanleg en exploitatie strookt met de geldende wet- en regelgeving (onder andere Europese regels ten aanzien van staatssteun en de fiscale invulling ten aanzien van de btw);
 - c. de provinciale bijdrage voor de bovenregionale kunstijsvoorziening zich beperkt tot de investeringsondersteuning van maximaal € 5 miljoen zonder btw-component.

Doelstelling uit de begroting

7.3 Dynamisch Drenthe: sport

Argumenten

1.1. *Het voorstel past in de Investeringsagenda.*

- **Duurzaamheid:** het betreft een energieneutraal concept met innovatieve toepassingen en er wordt gestreefd naar een BREEAAM-certificering. Dat is hét instrument om integraal de duurzaamheid van nieuwe gebouwen, bestaande gebouwen, gebieden en slooprojecten te meten en te beoordelen.
- **Werkgelegenheid:** er worden zowel in de realisatie-, als de exploitatiefase directe en indirecte arbeidsplaatsen gecreëerd. In de inleiding is dit reeds verwoord.
- **Sociale cohesie:** sport en dus ook schaatsen verbindt; schaatsverenigingen en individuele schaatsers kunnen in Drenthe weer volop schaatsen in een kunstijsvoorziening van deze tijd. Verenigingen hebben kans oud-leden weer aan te trekken en nieuwe leden te werven.
- **Zichtbaarheid inwoners:** met de realisatie van deze bovenregionale kunstijsvoorziening in Hoogeveen wordt een schaatsvoorziening voor inwoners in en buiten Drenthe gecreëerd.

1.2. *De gemeente Hoogeveen voldoet met haar garantstelling aan de gestelde voorwaarden.*

Er is sprake van een sluitende businesscase op grond waarvan de gemeente Hoogeveen de realisatie en dekking van de investering, die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening, garandeert. Deze garanties zijn bekrachtigd in een gemeenteraadsbesluit. Door de voorwaarde te stellen dat de voorziening ook in gebruik moet worden genomen, ligt de verantwoordelijkheid bij de gemeente en draagt zij met deze voorwaarde het risico.

1.3. *Door de bijdrage onder voorwaarden toe te kennen verwachten wij dat de provinciale middelen doelmatig en rechtmatig besteed worden.*

Nadat een provinciale bijdrage is toegekend vindt uiteraard verfijning van het plan plaats in de realisatiefase. Dit kan invloed hebben op de businesscase en de exploitatie. Door de afgegeven garantstelling door de gemeente ligt het risico hiervoor bij de gemeente.

Door het stellen van voorwaarden ligt de verantwoordelijkheid voor de realisatie en het opvangen van eventuele afwijkingen bij de gemeente.

1.4. *Eventuele risico's ten aanzien van bouw, realisatie en exploitatie worden met het stellen van deze voorwaarden bij de gemeente gelaten.*

Aspecten zoals staatssteun en fiscaliteit worden na de toekenning van provinciale middelen door de gemeente nader uitgewerkt. Wij gaan er hierbij van uit dat dit binnen de gestelde wet- en regelgeving plaatsvindt. De bevoorschotting van de provinciale bijdrage vindt plaats conform artikel 2.9, lid 4, van de Algemene subsidieverordening (ASV) 2017, wanneer er voldaan is aan de gestelde voorwaarden. De gestelde termijn van realisatie voor 31 december 2019 sluit aan bij de door de gemeente Hoogeveen ingediende plannen. Zij streven ernaar dat in het schaatsseizoen 2019-2020 geschaatst kan worden.

- 1.5. *Met het toekennen van een provinciale bijdrage van maximaal € 5 miljoen aan de gemeente Hoogeveen is er zicht op de realisatie van een bovenregionale kunstisvoorziening in Drenthe. Conform de boodschap in de Nota van aanbidding bij de Begroting 2017 hebben wij aangegeven dat wij bereid zijn u een voorstel te doen om een regionale sportvoorziening (een ijsbaan) het laatste steuntje in de rug te bieden via een eenmalige investeringsondersteuning van maximaal € 5 miljoen.*
- 1.6. *De beoogde bijdrage is opgenomen in de Investeringsagenda. Bij de Nota van aanbidding 2016 en de Voorjaarnota 2017 is een bijdrage van maximaal € 5 miljoen voor een bovenregionale kunstisvoorziening opgenomen. Na vaststelling van dit besluit zal de provinciale begroting hierop aangepast worden.*

Tijdsplanning

Realisatie en ingebruikname is volgens de planning van de gemeente Hoogeveen voorzien in het schaatsseizoen 2019-2020.

Financiën

In de Voorjaarsnota 2017 is aangegeven dat binnen de Reserve Investeringsagenda voor een bovenregionale sportvoorziening (ijsbaan) een bedrag van € 5 miljoen is opgenomen. Wanneer uw Staten besluiten de bijdrage toe te kennen zal het budget in de eerstvolgende begrotingswijziging worden opgenomen vanuit de reserve.

Monitoring en evaluatie

Vindt plaats via de reguliere planning&controlicyclus en rapportages in het kader van de Investeringsagenda.

Communicatie

De pers wordt geïnformeerd met een persbericht en een persbriefing. De gemeenten Assen en Hoogeveen en de KNSB zijn specifiek op de hoogte gebracht door middel van een afschrift van dit statenstuk.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel gemeente Hoogeveen
2. Bijlage bij Raadsvoorstel: businessplan 2.0 (inclusief bijlagen)
3. Bijlage bij Raadsvoorstel: 'juridisch advies staatssteun' (versie 1 juli 2016)

Ter inzage in kamer C0.39

Niet van toepassing.

Assen, 13 juni 2017

Kenmerk: 24/3.1/2017001617

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

J.J. van Aartsen, voorzitter

mevrouw mr. A.M. van Schreven, secretaris

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 13 juni 2017, kenmerk 24/3.1/2017001617;

BESLUITEN:

een eenmalige investeringsondersteuning te verstrekken van maximaal € 5 miljoen uit de Reserve Investeringsagenda voor de realisatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe, opdat Gedeputeerde Staten een beschikking aan de gemeente Hoogeveen kunnen afgeven onder de voorwaarden dat:

- a. de bovenregionale kunstijsvoorziening vóór 31 december 2019 gerealiseerd is en in gebruik genomen;
- b. de gemeente ervoor zorgt dat de aanleg en exploitatie strookt met de geldende wet- en regelgeving (onder andere Europese regels ten aanzien van staatssteun en de fiscale invulling ten aanzien van de btw);
- c. de provinciale bijdrage voor de bovenregionale kunstijsvoorziening zich beperkt tot de investeringsondersteuning van maximaal € 5 miljoen zonder btw-component.

Assen, 12 juli 2017

Provinciale Staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

wa/coll.

Aan:
het college van Burgemeester en Wethouders
van Assen
Postbus 30018
9400 RA ASSEN

Assen, 13 juni 2017
Ons kenmerk 24/3.1/2017001760 (201701472-00700844)
Behandeld door: [REDACTED]
Onderwerp: Afwijzing bijdrage bovenregionale sportvoorziening Assen

Geacht college,

Op 12 juni 2017 ontvingen wij uw brief waarin u verwijst naar uw schrijven van 11 mei 2017 met daarin het verzoek tot heroverweging van de subsidieafwijzing aan Koenen Bouw BV inzake Ice World Drenthe en tevens het verzoek de beschikbare bijdrage van € 5 miljoen voor de bovenregionale sportvoorziening toe te kennen aan de Asser plannen. In deze brief informeren wij u over ons besluit op uw aanvraag.

Besluit

Wij hebben besloten uw verzoek om een bijdrage van € 5 miljoen voor een bovenregionale sportvoorziening af te wijzen.

De Asser plannen zijn door Koenen Bouw ontwikkeld en opgesteld en eind 2016 bij ons ingediend. De businesscase als onderdeel van die aanvraag is in maart 2017 door ons, mede op basis van een onafhankelijke second opinion, als 'niet robuust genoeg' beoordeeld. Daarmee werd de subsidieaanvraag afgewezen.

Omdat wij perspectief wilden houden op de realisatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe, hebben wij u vervolgens de gelegenheid gegeven de plannen verder te ontwikkelen en de benoemde risico's weg te nemen of ervoor garant te staan. Deze garantie moest bekrachtigd zijn in een openbaar raadsbesluit. Dit is in ons besluit van 28 maart 2017 als volgt verwoord:

"Wij zijn voornemens om de eerder genoemde bijdrage voor één van de gemeenten in 2017 beschikbaar te houden, onder de voorwaarden dat:

A. Er sprake is van een sluitende businesscase op grond waarvan de betreffende gemeente de realisatie en dekking van de investering, die zicht geeft op een duurzame exploitatie van een bovenregionale kunstijsvoorziening, garandeert en

Bij correspondentie verzoeken wij u het zaaknummer 201701472 te vermelden.



*B. Deze garanties bekrachtigd zijn in een gemeenteraadsbesluit.
Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst behandeld."*

Om de volgende redenen hebben wij besloten uw aanvraag af te wijzen.

1. Er wordt niet voldaan aan de door ons gestelde voorwaarden in ons besluit van 28 maart 2017.
2. Daarnaast is de aan u gevraagde garantstelling, bevestigd in een raadsbesluit, niet ingediend.
3. U hebt met uw brief van 11 mei 2017 laten weten dat u het principiële onjuist vindt om als overheid garant te staan voor een private investering van de omvang van Ice World.
4. Wij hebben van u geen nadere informatie gekregen over de realisatie en/of exploitatie van de ijsbaan. Met andere woorden: er zijn geen nieuwe ter zake doende feiten en omstandigheden door u aangeleverd. Een en ander leidt dan ook niet tot een ander besluit over uw verzoek van 11 mei 2017, dan het op 28 maart 2017 door ons college genomen besluit over de afwijzing van de subsidieaanvraag van Koenen Bouw BV.

Juridisch kader

Op dit besluit is de volgende wet- en regelgeving van toepassing:

- de Algemene wet bestuursrecht
- de Algemene subsidieverordening Drenthe 2017

Wij melden u tot slot dat de gevraagde heroverweging in uw brieven van 11 mei 2017 en 12 juni 2017 loopt via de bezwaarprocedure.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit.

Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar

<http://www.provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

Afschrift aan: Provinciale Staten van Drenthe

Aan:
het college van Burgemeester en
Wethouders van Assen
Postbus 30018
9400 RA ASSEN


Assen, 15 juni 2016
Ons kenmerk 2017001407
Uw kenmerk 2017-02311
Onderwerp: Ontvangstbevestiging nadere gronden – hoorzitting

Geacht college,

Op 12 juni 2017 heeft u de nadere overwegingen van het bezwaarschrift tegen het besluit inzake de afwijzing van het verzoek om een financiële bijdrage voor de realisatie van de bovenregionale kunstijsvoorziening Ice World Drenthe, ingediend. Deze nadere gronden zullen door de Commissie rechtsbescherming bij de verdere beoordeling van het bezwaar worden betrokken.

Opschorting beslistermijn

Als gevolg van het ontbreken van de nadere gronden is de beslistermijn opgeschort geweest. De beslistermijn is met 32 dagen verlengd en eindigt op 6 september 2017. Indien nodig kan deze termijn met zes weken worden verdaagd, u ontvangt hiervan schriftelijk bericht.

Hoorzitting

De commissie heeft de behandeling van uw bezwaarschrift voorlopig gepland voor de hoorzitting van 10 juli 2017 (wijzigingen voorbehouden). Een uitnodiging voor deze hoorzitting wordt u tijdig toegezonden.

Contact

U wordt verzocht correspondentie over het bezwaarschrift met vermelding van RB20170024 te sturen aan de Commissie rechtsbescherming, t.a.v. het secretariaat, Postbus 122, 9400 AC Assen of via rechtsbescherming@drenthe.nl.



Mocht u nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met het secretariaat van de commissie. Het secretariaat is bereikbaar onder telefoonnummer 0592 365673 of via het hiervoor genoemde e-mailadres.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



mevrouw C.J.Q.C. de Keijzer
teamleider Bestuur en Concernzaken

i.a.a.

- team Economie, t.a.v.
- team Subsidies en Inkoop, t.a.v.
- team bestuur en Concernzaken, t.a.v.
-
- Commissie rechtsbescherming



Contactpersoon
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Lw brief van
Lw kenmerk
Ons kenmerk 2017-02465
Datum 22 juni 2017
Verzenddatum 22/6

Provincie Drenthe
GRIFFIE - Leden van de Provinciale Staten
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Onderwerp Subsidie IJscaplex Drenthe – Behandeling verzoek om provinciale bijdrage

Geachte leden van de Provinciale Staten,

Op 28 juni en op 12 juli a.s. staat bij u geagendeerd het voorstel van Gedeputeerde Staten voor een provinciale bijdrage voor de realisatie van een bovenregionale kunstijvoorziening in Drenthe.

Zorgvuldigheid

Het onderliggende subsidietraject heeft in de afgelopen periode voor onduidelijkheid en discussie gezorgd.

De afwijzing van de eerdere aanvragen (besluit GS 28 maart jl.) en de direct daarna in gang gezette nieuwe procedure met onduidelijkheid over criteria en spelregels zijn aanleiding geweest voor de indiener van het plan voor een ijscomplex nabij het TT-circuit om bezwaar te maken tegen de afwijzing van 28 maart jl. Wij hebben ons daarin gevoegd. Volledigheidshalve is bij deze brief ons bezwaarschrift van 12 juni jongstleden toegevoegd.

lnmiddels is bekend geworden dat de beslistermijn op dit bezwaar 6 september a.s. eindigt en dat voorafgaand daaraan op 18 juli a.s. een hoorzitting zal plaatsvinden.

Om recht te doen aan een zorgvuldig proces en ervan uitgaande dat u uw besluit over het toekennen van een provinciale subsidie wilt baseren op een beoordeling van beide plannen, roepen wij u op om uw besluitvorming uit te stellen tot na 6 september.

Innovatief en duurzaam plan voor meer dan sport alleen

Wij - college en gemeenteraad - geloven in de kracht van het plan dat door Koenen Bouw/Volker Wessels is ontwikkeld (raadsbesluit 1 juni jl.).

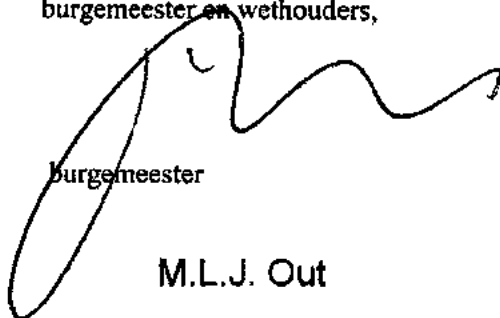
Een privaat initiatief dat niet alleen voorziet in een nieuwe ijsbaan met een wedstrijdbaan van 400 meter, maar ook in voorzieningen voor ijshockey, shorttrack, ijsklimmen en skisport. Met innovatieve concepten die verbinding hebben met onderwijs en duurzaamheid. Een bovenregionale trekker voor actieve beoefenaars en passieve liefhebbers. Bij elkaar een belangrijke impuls en stimulans voor de actieve sportbeoefening en -beleving in Assen, in Drenthe en daarbuiten. Gegeven de omvang van het project en de beoogde locatie vormt het plan tevens een belangrijke katalysator voor de ontwikkeling van de Toeristisch Recreatieve Zone langs de A28. Een uniek privaat initiatief met een duurzame exploitatie (een ijsbaan alleen is nooit rendabel) en met een relatief geringe investeringsbijdrage vanuit de overheid. Belangrijke succesfactor voor het complex is de integrale projectbenadering. Door evenwicht van concept en bijbehorende investering, de exploitatiemogelijkheden en de financiering wordt maximale waarde gecreëerd.

De gemeenteraad heeft besloten tot een bijdrage van €2,5 miljoen euro en een extra voorziening van € 2,5 miljoen in de investeringskosten. Wij vragen samen met de initiatiefnemer de provincie om een bijdrage in de *investering*. Dit zorgt voor een extra solide basis voor het integrale plan. De ondernemers c.q. exploitanten met de verschillende partners staan garant voor de exploitatie. Door de integrale projectbenadering wordt het totaalplan voorzien van een duurzame *exploitatie*.

Voortgang proces

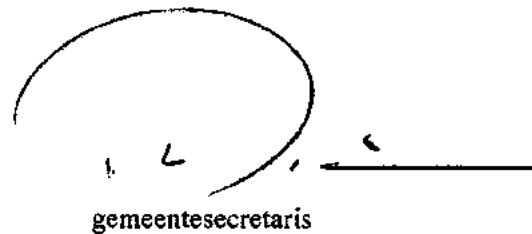
Kortom: wij roepen u op tot zorgvuldigheid in het wegen van beide plannen als het gaat om besluitvorming rond een bijdrage voor de realisatie van een bovenregionale kunstisvoorziening. Omdat wij geloven in het plan van Koenen Bouw/Volker Wessels gaan wij ondertussen samen met de initiatiefnemer en alle andere partners en belanghebbenden door met alles wat nodig is om het beoogde IJscaplex in de Toeristisch Recreatieve Zone zo snel mogelijk te realiseren. Koenen Bouw/Volker Wessels heeft in dat kader aangegeven in het najaar overeenkomsten te zullen overleggen met betrokken partijen omtrent financiering van de bouw en exploitatie van het ijscomplex. De procedure met betrekking tot een te verstrekken omgevingsvergunning is inmiddels gestart.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



burgemeester

M.L.J. Out



gemeentesecretaris

T. Dijkstra

In afschrift aan:
College van Gedeputeerde Staten Drenthe
Leden van de gemeenteraad Assen
Griffie Provinciale Staten Drenthe
Initiatiefnemer Koenen Bouw/Volker Wessels



De Gedeputeerde Staten van Drenthe

Gedeputeerde Staten van Drenthe
secretariaat van de commissie rechtsbescherming
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Contactpersoon
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van
Uw kenmerk 2017001547
Ons kenmerk 2017-02311
Datum 12 juni 2017
Verzenddatum 12/6

Orderwerp **Indienen gronden van bezwaar**

Geachte heer/mevrouw,

Bij brief van 9 mei 2017, kenmerk 2017-01846 (bijlage 1) hebben wij als derde belanghebbende tijdig (pro forma) bezwaar ingediend tegen uw besluit van 30 maart 2017, waarbij u de subsidieaanvraag van Koenen Bouw/Volker Wessels (Hierna: KoenenBouw) d.d. 28 december 2016 voor de bovenregionale kunstijsbaanvoorziening heeft afgewezen (bijlage 2).

In de ontvangstbevestiging van het bezwaar d.d. 11 mei 2017 (bijlage 3) heeft u ons in de gelegenheid gesteld de nadere gronden van het bezwaar binnen drie weken na dagtekening van de ontvangstbevestiging aan het secretariaat van de commissie rechtsbescherming kenbaar te maken. Op 22 mei 2017 hebben wij verzocht om de termijn voor het indienen van de gronden met twee weken te verlengen (bijlage 4).

Nadat daarmee reeds telefonisch was ingestemd, is bij brief van 23 mei 2017 door u aangegeven, dat wij tot uiterlijk 13 juni 2017 de gelegenheid hebben de gronden van het bezwaarschrift bij het secretariaat van de commissie in te dienen (bijlage 5). Van die gelegenheid maken wij hierbij gebruik.

Zoals u bekend is ondersteunen en participeren wij financieel in het initiatief ICE World Drenthe van KoenenBouw voor de bouw van een multifunctioneel ijs- en skicomplex. Een complex waar top- en breedtesport worden bediend, waar schaatsers, ijshockeyers, shorttrackers en skiërs naar hartenlust hun sport kunnen beoefenen. Gecombineerd met andere maatschappelijk functies wordt nabij het TT-circuit een tot de verbeelding sprekend concept ontwikkeld. Wij hechten dan ook grote waarde aan de realisering van deze plannen, die veel meer zijn dan de bouw van een louter een kunstijsbaan. Wij hebben de vaste overtuiging dat deze plannen bijdragen aan de ontwikkeling van de Toeristische Recreatieve Zone, duurzaamheid, innovatie en onderwijs. De bouw van een multifunctioneel ijs- en skicomplex is niet alleen goed voor Assen, maar ook voor Drenthe en Noord-Nederland.

In het vigerende Collegeakkoord van Gedeputeerde Staten van Drenthe is omschreven, dat het college een bovenregionale sportvoorziening, zoals een ijsbaan belangrijk vindt. Voor de realisering van een dergelijke voorziening is daarom, als laatste steuntje in de rug, een investeringsondersteuning ter grootte van € 5 miljoen beschikbaar.

Doordat door meerdere partijen werd gewerkt aan de doorontwikkeling van plannen voor de realisering van een bovenregionale ijsvoorziening in Drenthe en u de voortgang wenste te stimuleren, heeft u partijen bij brief van 28 oktober 2016 (bijlage 6) een indieningstermijn gesteld. Aanvragen voor een provinciale investeringsbijdrage voor een bovenregionale ijsvoorziening moesten voor 1 januari 2017 zijn ingediend.

Bij deze brief is als 'bijlage 1' het 'Toetsingskader Bovenregionale Kunstijvoorziening in Drenthe' (kort gezegd: het toetsingskader) gevoegd, waaraan concrete aanvragen voor een provinciale investeringsbijdrage worden getoetst (Bijlage 7).

Volgens dit toetsingskader moet de aanvraag voldoen aan de voorwaarden van de 'ASV' (Algemene Subsidieverordening) als ook aan een groot aantal andere vereisten, variërend van een heldere businesscase (waarvoor een uitgebreide checklist is opgesteld), de aanwezigheid van gemeentelijk draagvlak en passend binnen de Omgevingsvisie tot diverse aspecten met betrekking tot de vrijetijdseconomie, energie en duurzaamheid en verkeer en vervoer.
Al met al een – naar ons oordeel – zeer uitgebreid en gedetailleerd toetsingskader.

De op 28 december 2016 door KoenonBouw tijdig bij u ingediende aanvraag voor een provinciale investeringsbijdrage, is bij brief van 30 maart 2017 door u afgewezen met als enige motivering dat de businesscase voor ICE World Drenthe onvoldoende robuust is.
Uit niets blijkt aan welke voorwaarden c.q. toets criteria de aanvraag niet zou voldoen c.q. op welke punten het plan tekort zou schieten, terwijl –en passant– een nieuwe voorwaarde wordt gesteld om voor de eerdergenoemde bijdrage alsnog in aanmerking te komen. Dit doet naar onze mening geen recht aan een zorgvuldig en transparant selectieproces.

Op grond van artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dient een besluit te berusten op een deugdelijke motivering.
Door de enkele mededeling dat het plan onvoldoende robuust is en de aanvraag daarom is afgewezen, voldoet het besluit niet aan het algemeen in de bestuursrecht geldende beginsel, dat de motivering de beschikking moet kunnen dragen. Naar ons oordeel is dan ook sprake van een schending van het motiveringsbeginsel, waaruit de verplichting voortvloeit, inzicht te geven in de gedachtegang die aan het bestreden besluit ten grondslag ligt, zodat de ontvanger van het besluit weet waar hij aan toe is.

Eerder berichtten wij u verrast en teleurgesteld te zijn over de afwijzing van de aanvraag van KoenonBouw. De beschikking en het daarbij geschetste (nieuwe) vervolg laten veel zaken in het ongewisse. De brief van 13 april 2017, (bijlage 8) waarin naar aanleiding van de vergadering van de commissie FCBE van 5 april 2017 een toelichting op het besluitvormingsproces aan Provinciale Staten wordt gegeven, maakt aan deze ongewisheid, zowel voor de aanvrager van de investeringsbijdrage als voor ons, geen einde.
Enerzijds omdat daarin is gesteld, dat met het besluit tot afwijzing het proces rondom de aanvragen voor een bovenregionale kunstijbaan zou zijn afgerond, terwijl daarvan in het geheel geen sprake is, aangezien het besluit tot afwijzing van de aanvraag nog vatbaar was voor bezwaar en beroep en mitsdien nog niet onherroepelijk is.
Anderzijds omdat het legaliteitsbeginsel met zich meebrengt dat gedurende een publiekrechtelijk besluitvormingsproces de geldende 'spelregels' niet zomaar kunnen worden gewijzigd c.q. aangevuld en dit in strijd daarmee toch plaatsvindt, nu de voorwaarde wordt gesteld dat de bijdrage voor 'één van de gemeenten' in 2017 beschikbaar blijft, onder de voorwaarde dat – kortgezegd– de gemeente de realisatie en dekking van de investering garandeert. Dit laatste maakt naar ons oordeel inbreuk op het vertrouwensbeginsel.

In dit verband hechten wij er overigens aan, onze brief van 4 april 2017, kenmerk 2017-01474 (bijlage 9), hier nog eens onder uw aandacht te brengen. Naast het uiten van onze zorg over de voorgestelde vervolgprocedure hebben wij daarin aangegeven enigszins gerustgesteld te zijn door uw mededeling tijdens het bestuurlijk overleg van 4 april, dat het 'molenaars principe' niet het gunningscriterium is, maar dat dit alleen aangeeft wat de volgorde van 'in behandeling nemen' is. Daar vertrouwen wij dan ook op en hebben de hoop uitgesproken dat de vervolgprocedure recht doet aan de belangen van betrokken partijen met de daarbij behorende zorgvuldigheid.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande verzoeken wij u in het kader van deze heroverwegingsprocedure om het bestreden besluit van 30 maart 2017 te heroverwegen en te herroepen in die zin dat de door KoenenBouw op 28 december 2016 ingediende aanvraag alsnog wordt gehonoreerd door toekenning van de investeringssubsidie van € 5 miljoen, als laatste steuntje in de rug, voor het realiseren van het multifunctioneel ijs- en skicomplex ICE World Drenthe.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



burgemeester

M.L.J. Out



gemeentesecretaris

T. Dijkstra