

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0113

Burgemeester en wethouders hebben op 4 maart 2013 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over het aanleggen van een fietstunnel en fietspad bij de Ondernemingsweg (kruising Fabriekstraat-Gildenbroederslaan) in Doetinchem.

Bevoegd gezag

Gezien het plan en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Aanvraag compleet

De aanvraag is getoetst op volledigheid. Alle gegevens zijn aangeleverd. De aanvraag is compleet en in behandeling genomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1, 2.2 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten:

- Handelen in strijd met bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1c van de Wabo);
- Bouwen (art. 2.1, lid 1a Wabo);
- Aanleggen (art. 2.1, lid 1b Wabo);
- Kappen (art. 2.2, lid 1f Wabo).

De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De overwegingen staan in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). Door aanvrager was een reguliere aanvraag omgevingsvergunning ingediend, maar uit de aanvraag bleek dat de uitgebreide procedure nodig was. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf 20 juni 2013 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar zienswijze (reactie) geven. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit.

Bijlage 1: Activiteit Handelen in strijd met bestemmingsplan

Bijlage 2: Activiteit Bouwen

Bijlage 3: Activiteit Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde

Bijlage 4: Activiteit Kappen

Bijlage 5: Documenten

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

Digitaal ondertekend door: Monica Juana Hernández y Zamora
Datum: 13-08-2013
Besluit: omgevingsvergunning 20130113
Functie: a.i. teamleider vergunningverlening

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0113

Bijlage I Activiteit Handelen in strijd met bestemmingsplan

Gegevens aanvrager

Op 4 maart 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het is een verzoek van de heer M. de Croes, namens de Gemeente Doetinchem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013.0113.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven: het aanleggen van een fietstunnel en fietspad bij de Ondernemingsweg (kruising Fabriekstraat-Gildenbroederslaan) in Doetinchem.

Strijd bestemmingsplan

Voor het gebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

- Oostelijke Randweg 2009;
- Bedrijventerrein Verheulswede 2008;
- Vijverberg-Rekhemseweg;
- Parapluherziening Planologisch beleid 2011;
- Parapluherziening Verbod bedrijfswoningen 2010;
- Parapluherziening seksinrichtingen gemeente Doetinchem.

De nieuwe fietstunnel ligt op de bestemming 'Verkeer' en past binnen deze bestemming. Het fietspad ligt gedeeltelijk op de bestemming 'Verkeer' en gedeeltelijk op de bestemming 'Groen'. Binnen de bestemming 'Verkeer' is het fietspad toegestaan. Binnen de bestemming 'Groen' zijn wel fietspaden toegestaan, maar alleen zonder verbindend karakter. Het aangevraagde fietspad heeft wel een verbindend karakter en is dus in strijd met de bestemming 'Groen' van de bestemmingsplannen Oostelijke Randweg 2009 en Bedrijventerrein Verheulswede 2008.

Afwijken bestemmingsplan

Omdat het plan niet past in de bestemmingsplannen kan de vergunning alleen worden verleend als de activiteit niet in strijd is met goede ruimtelijke ordening. Ook moet de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing hebben. Dit moet op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Verklaring van geen bedenkingen

De omgevingsvergunning kan pas worden verleend nadat de gemeenteraad verklaard heeft geen bedenkingen te hebben tegen het plan. Dit moet op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Bor. De raad van de gemeente Doetinchem heeft op 15 september 2011 besloten deze bevoegdheid over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders. Burgemeester en wethouders hebben op 11 juni 2013 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Overwegingen

Het plan levert een belangrijke bijdrage aan de verkeersveiligheid en doorstroming van het verkeer. Het past goed binnen de kaders van Duurzaam Veilig, waarbij fietsers en auto's elkaar bij voorkeur ongelijkvloers kruisen.

Het plan is besproken met omliggende bewoners en bedrijven. Ook is de IG&D hierover geïnformeerd.

Het plan is getoetst aan het geldende beleid en overige wet- en regelgeving. De conclusies hiervan staan in de ruimtelijke onderbouwing 'Ondernemingsweg fietstunnel -2013' die bij de aanvraag is ingediend. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit. Hieruit blijkt dat het plan niet in strijd is met geldend ruimtelijk beleid. Ook is het plan niet in strijd met overige wet- en regelgeving op het gebied van milieu, water, monumenten, archeologie, flora en fauna, verkeer, economische uitvoerbaarheid etc.

Ter inzage

Vanaf donderdag 20 juni 2013 heeft het ontwerpbesluit zes weken ter inzage gelegen. Tot en met 31 juli 2013 konden zienswijzen over het ontwerp worden ingediend.

Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Voorschriften

Bij de realisatie van het plan moet worden voldaan aan de voorwaarden en uitgangspunten die zijn genoemd in de ruimtelijke onderbouwing (en de onderzoeken die daarbij horen).

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0113

Bijlage 2 Activiteit Bouwen

Motivatie

De aanvraag is getoetst aan de volgende onderdelen:

1. Redelijke eisen van welstand:
Voor deze aanvraag geldt volgens de Welstandsnota 2011 een streng welstandsbeleid. De aanvraag is daarom getoetst aan dit strenge welstandsbeleid. Het plan is op 3 mei 2013 voorgelegd aan de rayonarchitect.
Conclusie: de aanvraag is akkoord.
2. Bouwbesluit:
Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.
2. Bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14e wijziging.
Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

Voorwaarden

Nog aan te leveren gegevens:

1. De constructieve gegevens. Hiermee worden, onder andere, bedoeld:
 - a) de Sonderingen;
 - b) een berekening van de tunneldelen.
2. Gegevens over de invloed op verontreinigingen in de omgeving door bronbemaling en de eventueel te nemen beheersmaatregelen.

Deze gegevens moet u uiterlijk 21 dagen voor de start van de werkzaamheden indienen bij uw vergunning op www.omgevingsloket.nl. Op een andere manier aanleveren, is niet mogelijk.

Voorschriften

1. Volgens de gemeentelijke Bouwverordening moet u het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende onderdelen:
 - a) gevaarlijke afvalstoffen, zoals staat in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Eural, Stcr. 17 augustus 2001, nummer 158, blz. 9);
 - b) steenwol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - c) glaswol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - d) overig afval. Als dit bestaat uit meer dan één afvalstof, moet u dit afvoeren naar een inrichting die deze afvalstoffen ongesorteerd mag ontvangen.
2. Als het bouwafval uit één onderdeel bestaat, moet dit worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting, of naar een inzamelaar die deze afvalstoffen mag ontvangen. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder is dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
3. U moet bouwen volgens het Bouwbesluit.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0113

Bijlage 3 Activiteit Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde

Motivatie

De aanvraag is getoetst aan de volgende onderdelen:

1. Bestemmingsplannen:

- Oostelijke Randweg 2009;
- Bedrijventerrein Verheulsweide 2008;
- Vijverberg-Rekhemseweg;
- (Parapluherziening Planologisch beleid 2011);
- (Parapluherziening Verbod bedrijfswoningen 2010);
- (Parapluherziening seksinrichtingen gemeente Doetinchem).

2. Archeologie:

Voor het tracé van de Bedrijvenweg en Ondernemingsweg is in 2001 een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd (onderzoekmeldingsnummer 10.703). Tijdens het onderzoek zijn geen behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aangetroffen. De bouw van de fietstunnel en aanleg van het fietspad doen geen onevenredige afbreuk aan eventuele archeologische (verwachtings)waarden. Zie ook de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uit maakt van dit besluit.

Conclusie: het plan past binnen de geldende bestemmingsplannen.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0113

Bijlage 4 Activiteit Kappen

Motivatie

De vergunning is verleend op grond van artikel 2 van de Bomenverordening gemeente Doetinchem 2010. Het gaat hier om het kappen van zeven eiken. Hiervan zijn er vier vergunningplichtig. Het gaat hier om de boomnummers 103, 105, 115 en 116. De boomnummers 114, 117 en 132 zijn vergunningvrij te kappen. In de bomenlijst staat boomnummer 112 ook als te kappen, maar dit klopt niet. Deze boom blijft behouden.

De kap van deze bomen is noodzakelijk voor de aanleg van een fietstunnel. Een fietstunnel bij de Ondernemingsweg levert een belangrijke bijdrage aan de verkeersveiligheid en doorstroming en past binnen de kaders van Duurzaam Veilig waarbij fietsers en auto's elkaar in een dergelijke situatie bij voorkeur ongelijkvloers kruisen.

Binnen het gehele project zijn inmiddels circa 40 kleinere bomen verplant. Ook de kastanjes (3, 8, 12 en 21) zijn verplant, staan op tekening als te kappen. Daarnaast worden er circa 30 bomen ingepast. Gezien de soort en de omvang is besloten om vier vergunningplichtige eiken niet te verplanten maar te kappen. Voor een nadere motivatie verwijzen wij naar de toelichting kapaanvraag Ondernemingsweg Fietstunnel.

Herplantplicht

Binnen het project Ondernemingsweg worden 13 bomen aangeplant. Voor de kap van de vier eiken moeten acht bomen met een omtrek van 20-25 cm worden herplant. De herplant moet plaatsvinden binnen een jaar na afronding van de werkzaamheden ter plaatse. Als de herplant niet aanslaat, moet zo spoedig mogelijk nieuwe gelijkwaardige herbepanting plaatsvinden.

Geldigheid vergunning activiteit Kappen

De vergunning blijft tot twee jaar na het onherroepelijk worden geldig. De vergunning wordt onherroepelijk zes weken na verzending van deze brief als er geen beroep wordt ingediend bij de rechtbank.

Schade aan natuur

U moet vanuit de Flora- en faunawet de schade aan de natuur zoveel mogelijk beperken.

Het is zinvol vooraf te kijken of er beschermde planten en dieren gedupeerd kunnen worden door de kap.

Bij het kappen van meerdere bomen kan het raadzaam zijn een (quickscan) natuurtoets te laten uitvoeren. Dit is niet nodig als er door een erkend bedrijf wordt gewerkt volgens de gedragscode zorgvuldig bosbeheer.

U moet bij de voorbereiding en uitvoering van alle kapwerkzaamheden voorzichtig te werk gaan. Zo moet worden beoordeeld of in de te kappen bomen vaste verblijfplaatsen van dieren voorkomen (vogelnesten of holtes met vleermuizen). Als dit het geval is, moet u met het kappen wachten tot de dieren geen gebruik meer maken van deze verblijfplaatsen.

Als richtlijn voor 'geen kapwerkzaamheden/verstoring' geldt de periode 15 maart tot 31 juli.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0113

Bijlage 5 Documenten

De volgende documenten horen bij de vergunning:

- rapport_ao_bodem_pdf 27858399 (bodem- en asbestonderzoek aanvullend, vergunning)
- advies buha (bomenadvies Marc van Rijsewijk, vergunning)
- I30612_rob_ondernemingsweg_pdf 27858421 (Ruimtelijke onderbouwing, vergunning)
- waterschap_ontvangstbevestiging_pdf 27858427 (brief Waterschap, vergunning)
- bemalingsadvies_pdf 27858427 (bemaalingsadvies, vergunning)
- rapport_vo_bodem_pdf 27858399 (bodemonderzoek verkennend, vergunning)
- Aanvraag Fietstunnel Ondernemingsweg (aanvraagformulier compleet, vergunning)
- principe_doorsnede_fietstunnel_pdf 27858399 (doorsnedetekening, vergunning)
- Aanvraag Fietstunnel Ondernemingsweg (aanvraagformulier publiceerbaar, vergunning)
- pva_pak_verontreiniging_pdf 27858399 (pva PAK-verontreiniging, vergunning)
- inventarisatielijst_bomen_pdf 27858409 (inventarisatielijst bomen, vergunning)
- situatie_do_ontwerp_pdf 27858399 (situatietekening, vergunning)
- sociale_veiligheid_v06_pdf 27858399 (memo sociale veiligheid, vergunning)
- statische_berekening_pdf 27858399 (statische berekeningen, vergunning)
- overzicht_verwijderen_groen_pdf 27858409 (overzicht te verwijderen groen, vergunning)

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd.