

Amphion Schouwburg

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding en doel	7
1.2 Besluitgebied	7
1.3 Geldende bestemmingsplannen	8
Hoofdstuk 2 Beleidskader	11
2.1 Algemeen	11
2.2 Rijksbeleid	11
2.3 Provinciaal beleid	12
2.4 Regionaal beleid	15
2.5 Gemeentelijk beleid	17
Hoofdstuk 3 Planbeschrijving	22
3.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur	22
3.2 Ontwikkelingen	23
Hoofdstuk 4 Haalbaarheid	27
4.1 Algemeen	27
4.2 Milieuaspecten	27
4.3 Overige aspecten	31
Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid	38
Hoofdstuk 6 Procedure	39
6.1 Algemeen	39
6.2 Zienswijzen	39

Bijlagen bij ruimtelijke onderbouwing	41
Bijlage 1 Kaartje met besluitgebied	43
Bijlage 2 Luchtkwaliteitonderzoek	45

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op 27 juni 2013 heeft de gemeente Doetinchem nieuw beleid vastgesteld in verband met de Drank en horecawet. De Amphion Schouwborg aan de Hofstraat 159 heeft het initiatief genomen om van dit nieuwe beleid gebruik te maken door de bestaande horeca te verbreden met zelfstandige horeca. Het nieuwe beleid maakt dit mogelijk. Bovendien is vanuit de huidige markt gebleken dat er behoefte is aan meer ruimte voor zelfstandige horeca. Het gebouw van de Amphion Schouwborg biedt hiervoor een passende oplossing. Naast de ondergeschikte horeca is er binnen de huidige schouwborg voldoende plaats om ook zelfstandige horeca ruimte te bieden. Het bestemmingsplan ter plaatse staat een gebruik voor horeca toe, uitsluitend ten dienste van en ondergeschikt aan de bestemming Cultuur en Ontspanning. De verruiming met zelfstandige horeca is niet mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt echter de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om, ondanks de strijdigheid met het bestemmingsplan, toch een omgevingsvergunning te verlenen voor de ontwikkeling. Hierbij wordt als voorwaarde gesteld dat de betreffende activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het college van burgemeester en wethouders heeft het voornemen om met toepassing van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wabo een omgevingsvergunning te verlenen voor het juridisch-planologisch mogelijk maken van zelfstandige horeca ter plaatse van de Amphion Schouwborg.

1.2 Besluitgebied

Het besluitgebied ligt aan de Hofstraat 159, ten westen van het centrum van Doetinchem. De omgeving van het besluitgebied bestaat voornamelijk uit appartementengebouwen en enkele bedrijfjes.

Op de navolgende afbeelding is de globale ligging van het besluitgebied weergegeven. De exacte begrenzing van het besluitgebied is op een kaartje weergegeven. Deze kaart is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.



Globale ligging plangebied

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Op dit moment gelden voor het besluitgebied de volgende plannen:

- parapluperziening planologisch beleid 2011 (onherroepelijk);
- bestemmingsplan 'Het Loo 2007' (onherroepelijk).

Daarnaast is een parapluperziening Verbod dak- en thuislozenvoorziening in voorbereiding.

Op basis van het bestemmingsplan 'Het Loo 2007' geldt voor het besluitgebied de bestemming 'Cultuur en Ontspanning' (CO). Deze gronden zijn bestemd onder andere voor instellingen voor cultuur en ontspanning en horeca ondergeschikt aan de bestemming. Zelfstandige horeca is binnen deze bestemming niet toegestaan. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing zorgt er in combinatie met de omgevingsvergunning voor dat de voorgenomen ontwikkeling planologisch-juridisch wordt mogelijk gemaakt.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan 'Het Loo 2007' weergegeven.



Uitsnede geldend bestemmingsplan met aanduiding besluitgebied (blauw)

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit besluitgebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit hoofdstuk verwoord en afgewogen.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijkswaardewegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

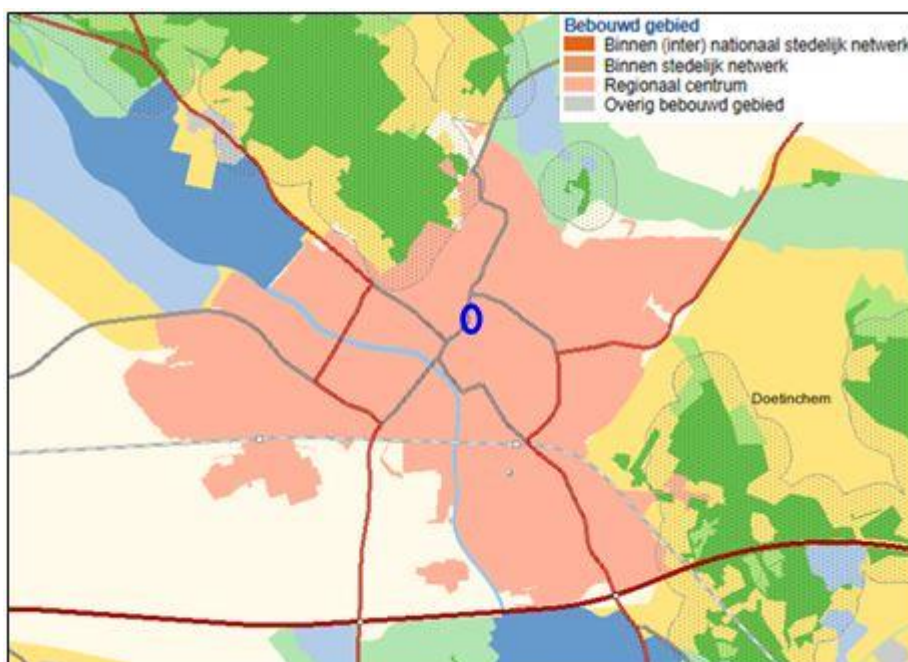
Voorgenomen project raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het rijksbeleid.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Streekplan Gelderland 2005 en aanvullende herzieningen

Het Streekplan Gelderland 2005, kansen voor de regio, is op 29 juni 2005 vastgesteld. Daarna heeft de provincie drie herzieningen vastgesteld, waarvan de herziening voor de herbegrenzing van EHS, vastgesteld op 1 juli 2009, relevant is voor Doetinchem. Het streekplan bevat de beleidskaders voor de ruimtelijke ontwikkeling in Gelderland voor de komende 10 jaar.

Het streekplan verdeelt Gelderland ruwweg in drie soorten gebieden; het rode raamwerk, het groen-blauwe raamwerk en het multifunctionele gebied. Voor elk van deze gebieden is het beleid verschillend. Het groen-blauwe raamwerk is voornamelijk gericht op het behoud en de versterking van de natuur. In het multifunctionele gebied staat het de gemeenten vrij om zelf het ruimtelijk beleid te bepalen. Daarbij dient wel rekening te worden gehouden met waardevolle landschappen.



Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke structuur met globale aanduiding plangebied (blauw)

Op de voorgaande afbeelding is een uitsnede van de Beleidskaart ruimtelijke structuur weergegeven. Het besluitgebied is gelegen binnen het rode raamwerk, namelijk binnen een regionaal centrum van het bebouwde gebied. Binnen het rode raamwerk moet vooral de verstedelijking van Gelderland plaatsvinden. Het gaat om de zogeheten stedelijke netwerken:

- stadsregio Arnhem–Nijmegen
- de Stedendriehoek Apeldoorn–Zutphen–Deventer
- Wageningen–Ede–Rhenen–Veenendaal
- de regionale centra Tiel, Doetinchem en Harderwijk.

Ook de landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) worden tot het rode raamwerk gerekend vanwege het provinciale belang daarvan. Specifiek voor de Achterhoek wordt genoemd:

- Stedelijke transformatie: Doetinchem–Hamburgerbroek;
- GIOS: Doetinchem–Wehl;
- Uitvoering reconstructieplan.

In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen bestaand bebouwd gebied en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor zijn nodig:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en -knelpunten door een duurzame planontwikkeling;
- door kwalitatief woonbeleid bevorderen dat woonmilieus en de kwaliteit van de woningen aansluiten op de vraag van de inwoners van Gelderland;
- intensivering van het stedelijk grondgebruik, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldig omgaan met open ruimten daarbinnen;
- optimalisering van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

Voor het overige staan in het Streekplan Gelderland 2005 geen specifieke ontwikkelingen beschreven voor het besluitgebied.

Toetsing

Gezien de aard en schaal van de ontwikkeling binnen het besluitgebied kan gesteld worden dat er met de ontwikkeling geen provinciale belangen worden geschaad. In het besluitgebied wordt in plaats van ondergeschikte horeca middels de omgevingsvergunning in combinatie met deze ruimtelijke onderbouwing zelfstandige horeca mogelijk gemaakt.

2.3.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 22 januari 2011 is de Ruimtelijke Verordening Gelderland officieel in werking getreden. Met de verordening stelt de provincie regels voor onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. De invoering van de verordening is een direct gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 die is ingevoerd om de rolverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten te vereenvoudigen. De verordening betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van de eerder vastgestelde Structuurvisie, de opvolger van het Streekplan.

Op 27 juni 2012 is de eerste herziening van de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Op 19 december 2012 volgde een tweede herziening.

De verordening richt zich op de fysieke leefomgeving in de provincie. De vigerende ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking voor wonen en werken hoofdzakelijk plaatsvindt binnen het bestaand bebouwd gebied. De verordening legt dit beleid van bundeling en intensivering vast door hiervoor voorschriften op te nemen. Bij de afzonderlijke voorschriften uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen.

Voor 'verstedelijking' geldt dat nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken slechts is toegestaan (artikel 2.2):

- a. binnen bestaand bebouwd gebied;
- b. binnen de woningbouwcontour van de Stadsregio Arnhem–Nijmegen;
- c. binnen de zoekrichting woningbouw van de Stadsregio Arnhem–Nijmegen, mits 90% van de woningen wordt gebouwd in de betaalbare huur en/of koopsector, met dien verstande dat voor de gemeente Doesburg een percentage van 70 geldt;
- d. binnen de zoekzones bedrijventerreinen van de Stadsregio Arnhem–Nijmegen;
- e. binnen de zoekzones wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking.

Toetsing

Het besluitgebied valt binnen het bestaand bebouwd gebied. Verstedelijking is binnen dit gebied toegestaan. Onderhavig project betreft slechts een afwijking van het geldende bestemmingsplan om zelfstandige horeca mogelijk te maken en past binnen de Ruimtelijke Verordening.

2.3.3 Waterplan Gelderland 2010–2015

In het Waterplan Gelderland 2010–2015 wordt met betrekking tot stedelijk gebied aangegeven, dat inrichting en beheer van het waterhuishoudkundig systeem gericht zijn op:

- het voorkomen en beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van (diepe) drainage en het voorkomen van instroming van oppervlaktewater op de riolering;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling;
- het realiseren van de basiskwaliteit voor oppervlaktewater.

De waterketen in stedelijk gebied is zodanig ingericht dat deze geen negatieve invloed heeft op het grond- en oppervlaktewater. Stedelijke ontwikkelingen en stedelijke herinrichting en herstructurering dienen “waterneutraal” te zijn en worden benut om het watersysteem waar nodig op orde te brengen en te verduurzamen.

Toetsing

Op het besluitgebied heeft het waterplan geen invloed. Er verandert namelijk niets aan de huidige waterhuishoudkundige situatie door het project. Het verhard oppervlak neemt niet toe en er worden geen sloten gedempt, etc. In paragraaf 4.3.2 wordt nader op het aspect water ingegaan.

2.4 Regionaal beleid

2.4.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

Op 26 april 2012 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012 vastgesteld. Dit is een actualisatie van de Regionale structuurvisie uit 2004. Als basis voor ruimtelijk beleid zijn een aantal speerpunten voor de regio benoemd. Dat zijn:

- omgaan met de krimp;
- externe relaties;
- veranderingen in het landelijk gebied;
- overstap naar duurzame energie.

De navolgende kaart geeft de regionale structuren en kwaliteiten weer. Voor onderhavig besluitgebied is het dorpenlandschap van belang. Voorzieningen worden in een bepaalde mate geconcentreerd in bestaande grotere kernen, zoals Doetinchem. Dit betekent echter niet dat overal hetzelfde voorzieningenniveau wordt nagestreefd. In eerste instantie bepalen lokale behoefte en initiatief het niveau van de voorzieningen. Regionaal wordt afstemming gezocht om overaanbod en/of concurrentie door nabijheid te voorkomen. Het uitkristalliseren van deze afstemming is nog in voorbereiding.



Visiekaart Achterhoek

Toetsing

In het besluitgebied wordt middels de omgevingsvergunning in combinatie met deze ruimtelijke onderbouwing zelfstandige horeca mogelijk gemaakt. Hierdoor worden de horeca mogelijkheden van de Amphion Schouwburg uitgebreid. Het voorzieningenniveau blijft hiermee in stand. Het project past binnen het beleid van de Regionale Structuurvisie voor de Achterhoek.

2.4.2 Waterbeheerplan 2010 – 2015

In het Waterbeheerplan 2010–2015 zijn door het Waterschap Rijn en IJssel opgestelde uitgangspunten voor water-, waterkeringen- en waterwegbeheer vastgelegd. Kernbegrippen zijn schoon, levend en functioneel water. Het waterschap streeft samen met gemeenten naar een vorm van duurzaam stedelijk waterbeheer en verbetering van de waterkwaliteit, door afkoppelen van schoon regenwater, het minimaliseren van de verontreiniging van oppervlaktewater en waterbodem en het aanleggen van natuurvriendelijke oevers. Met betrekking tot de chemische en ecologische waterkwaliteit van oppervlaktewater wordt gewerkt aan nadere invulling van doelstellingen en maatregelen op basis van de normstelling uit de Europese Kaderrichtlijn Water.

Toetsing

Voor het besluitgebied, staan in het beheerplan geen specifieke doelstellingen beschreven. De ontwikkeling sluit aan op de doelstellingen zoals aangegeven in het waterbeheerplan. In paragraaf 4.3.2 wordt nader op het aspect water ingegaan.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Structuurvisie Doetinchem 2035

Op 26 september 2013 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Structuurvisie Doetinchem 2035 vastgesteld. De structuurvisie schetst een beeld van de huidige ruimtelijke situatie en gaat zowel in op de kwaliteiten als op onderdelen waar verbeteringen denkbaar zijn. Er worden ruimtelijke kaders geschetst waarbinnen de gemeente Doetinchem de komende jaren wil werken. Door de juiste investeringen, kan Doetinchem de komende jaren een steeds belangrijkere rol vervullen als centrumgemeente. Als gevolg van de bevolkingsontwikkeling zullen omliggende dorpen steeds vaker gebruik maken van de Doetinchemse voorzieningen. Door het grote verzorgingsgebied moet de kwaliteit van deze voorzieningen op peil zijn.

De functie van Doetinchem als centrumgemeente voor de Achterhoek weerspiegelt zich in culturele voorzieningen als de Amphion Schouwburg, de regionale Muziekschool, het centrum voor kunst en cultuur Gruitpoort, het cluster met bibliotheek en erfgoedcentrum 't Brewinc en het Stadsmuseum. Daarnaast beschikt de stad over een grote bioscoop en een filmhuis. De gezamenlijkheid van deze voorzieningen biedt voldoende basis voor verschillende vormen van kunstbeoefening en cultuurbeleving. De regionale functie van Amphion, Gruitpoort, Muziekschool en 't Brewinc zijn evident. Ook de evenementen hebben een sterke regionale uitstraling en zorgen ervoor dat Doetinchem als centrumstad in de Achterhoek wordt beschouwd. De combinatie van cultuur, kunst, horeca en winkelen is een sterke formule die zorgt voor een positief imago van Doetinchem. Vergrijzing leidt tot meer vrije tijd en daardoor mogelijk meer participatie (vrijwilligers, bezoek aan evenementen, schouwburg, tentoonstellingen) en mogelijk een hogere deelname aan cursussen/workshops.

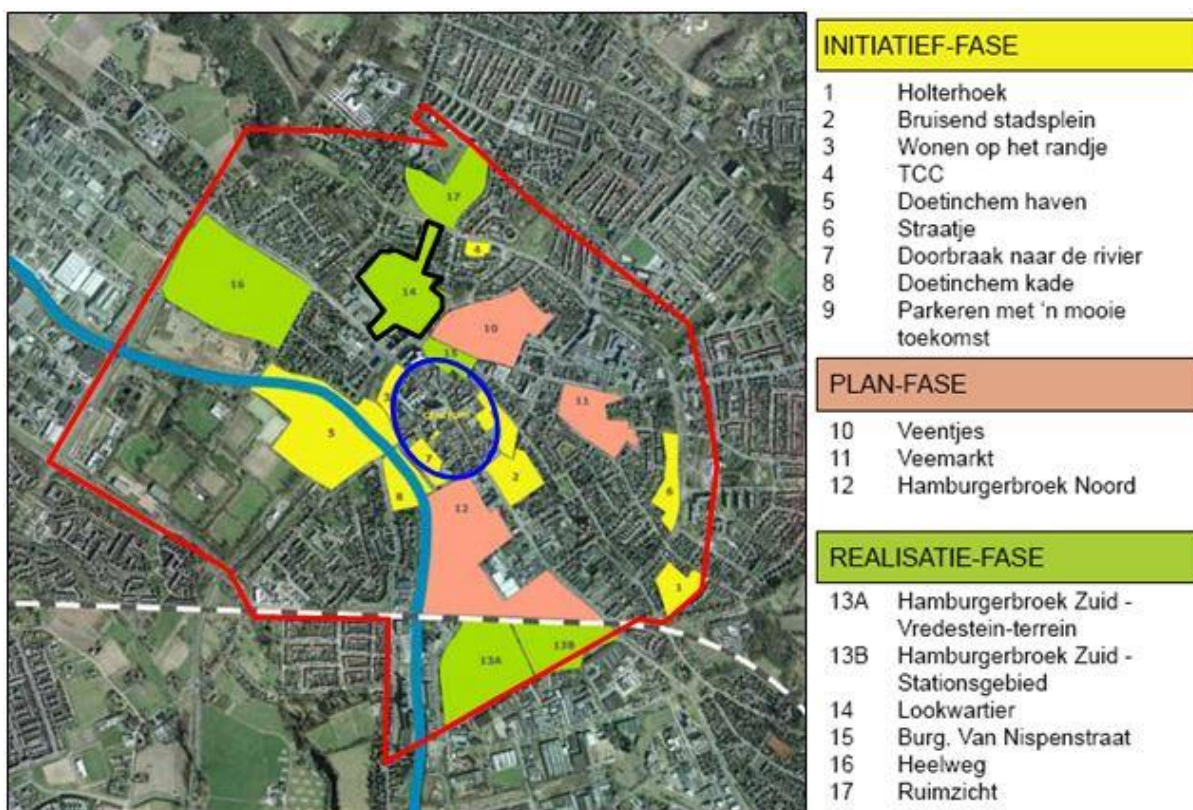
Toetsing

De Amphion Schouwburg maakt deel uit van het beleid rondom het thema cultuur. Door in de schouwburg ook zelfstandige horeca toe te staan, wordt de functie van deze culturele voorziening versterkt. Gezien het feit dat Doetinchem, bijvoorbeeld voor wat betreft het voorzieningenniveau, als centrumgemeente voor de Achterhoek fungeert, past het voorgenomen project goed binnen het beleid uit de structuurvisie.

2.5.2 Masterplan Schil

Het structuurplan Masterplan Schil, d.d. 13 december 2007, geeft een brede ruimtelijke visie over het gebied rondom het centrum van Doetinchem. Daarin zijn verschillende ontwikkellocaties opgenomen. Het Masterplan spreekt zich uit over de stedenbouwkundige kwaliteit in De Schil en schetst het plan de agenda en spelregels voor de verschillende ontwikkellocaties. Centraal bij de gebiedsontwikkeling in De Schil staat een zodanige aanpak dat de ruimtelijke kwaliteit van De Schil verbetert, de centrumfunctie van Doetinchem sterker wordt, de investeringen en plankosten worden terugverdiend en er vanaf 2008 zichtbare resultaten zijn.

Het besluitgebied ligt binnen de schil van het gemeentelijk structuurplan Masterplan De Schil. In het masterplan zijn een aantal ontwikkellocaties benoemd. Op de navolgende afbeelding zijn deze locaties weergegeven. Voor onderhavig besluitgebied is de ontwikkellocatie het 'Lookwartier' van belang (ontwikkellocaties 14, zwart kader). De opgave is om dit voormalige Connexion-terrein te transformeren naar een nieuw stedelijk gebied, dat een vanzelfsprekende schakel vormt tussen het Ei (blauw kader) en de Schil (rood kader). In het Lookwartier wordt een sterke relatie gelegd met de binnenstad en worden verschillende woningtypen gerealiseerd. Op de rand van Ei en Schil zijn in combinatie met het centrumwonen de nieuwbouw van de Amphion Schouwburg, een uitbreiding van de bioscoop en een gezondheidscentrum gerealiseerd.



Ontwikkellocaties Masterplan Schil

Toetsing

Voorliggend project voldoet aan hetgeen in het Masterplan Schil met betrekking tot dit besluitgebied is beschreven. De nieuwbouw van de schouwburg heeft reeds plaatsgevonden. De uitbreiding van de horeca mogelijkheden past binnen het beleid uit het plan. De voorzieningenfunctie van de schouwburg wordt versterkt.

2.5.3 Cultuurnota: Dossier Cultuur 2003

In de cultuurnota Dossier Cultuur 2003, d.d. 18 december 2003, zijn de ambities vastgelegd om het culturele klimaat in Doetinchem te versterken. De ambities hebben als doel richting te geven aan het bestaande beleid en het schetsen van een lange termijn perspectief voor cultuurbeleid.

Doetinchem vervult een centrumfunctie voor de regio. Een aantrekkelijk cultureel klimaat is daarbij belangrijk. Binnen de rode draden van de stadsvisie "Het Besef van Doetinchem" heeft de cultuurnota enkele beleidsvoornemens:

- Iedereen voelt zich thuis:
 1. Cultuur in de wijk, door middel van wijkgericht werken en ontwikkeling van culturele activiteiten in de Brede school;
 2. PR en marketing, op basis van gebruikersonderzoeken en benchmarkcijfers komen tot ontwikkeling van indicatoren om mee te nemen in de stadsmonitor;
- Iedereen doet mee:
 1. Cultuur en school, door de ontwikkeling van een kunstmenu voor onderwijs in samenwerking met culturele instellingen;
 2. Jeugdparticipatie cultuur, het aanstellen van een jongerenprogrammeur;
- Groeien in kwaliteit:
 1. Culturele infrastructuur, door nieuwbouw van het Amphion, heroriëntatie op de ontwikkeling van een Centrum voor Informatie en Cultuur, cultuurbeleid mee te nemen in het integraal accommodatiebeleid en een definitieve vorm en locatie voor popoefenruimtes aan te wijzen;
 2. Culturele samenwerking, door middel van een samenwerkingsovereenkomst tussen de Gruitpoort en de Muziekschool;
 3. Culturele vernieuwing, de grote Doetinchemse en provinciale cultuurinstellingen een nadrukkelijker rol geven in de ondersteuning van kleinschalige initiatieven;
- Hart voor de regio:
 1. Regionaal cultuurbeleid, door het opstellen van gebiedsgericht cultuurbeleid.

Toetsing

De reeds gerealiseerde nieuwbouw van de Amphion Schouwburg maakte deel uit van het gemeentelijke beleid op het gebied van cultuur. Door ook zelfstandige horeca op deze locatie mogelijk te maken wordt het aanbod uitgebreid. De schouwburg kan in de toekomst een

groter publiek trekken en het culturele voorzieningenniveau in Doetinchem wordt hiermee versterkt. De ontwikkeling in het besluitgebied, sluit aan op hetgeen is opgenomen in de cultuurnota Dossier Cultuur 2003.

2.5.4 Waterplan Doetinchem

Het Waterplan Doetinchem, december 2003, bestaat uit een Watervisie en een Waterprofiel. In de Watervisie wordt een beeld gegeven van het watersysteem van nu en in de toekomst. Het Waterprofiel is de routekaart van visie naar uitvoering.

Doetinchem bestaat uit vier belangrijke landschappelijke en hydrologische deelgebieden die bepalend zijn voor het functioneren van het watersysteem en de invloed van de waterketen daarop. Elk deelgebied heeft zijn eigen functie's en thema's. In onderstaand schema zijn de deelgebieden, functie's en thema's weergegeven:

Deelgebied	Functies				Thema's		
	Wonen	Werken	Natuur	Landbouw	veiligheid	Recreatie	Communicatie
Oude IJssel	X	X		X	X		X
Rivierduin	X	X	X			X	X
Bielheimerbeek			X	X		X	
Grote Beek				X			

Per deelgebied zijn naar aanleiding van de functie's en thema's in het Waterplan de aandachtspunten en de kansen per deelgebied beschreven.

Het moderne waterbeheer moet aan de volgende basisprincipes voldoen:

- toepassen drietrapsstrategie: vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- water van schoon naar minder schoon water laten stromen (geen afwenteling in watersysteem);
- met water de identiteit van de plek zichtbaar maken;
- een goede communicatie opzetten (intern en extern);
- water als mede-ordenend principe toepassen bij ruimtelijke plannen;
- samenwerken en afstemmen;
- balans in watersysteem en waterketen.

Door het naleven van deze basisprincipes ontstaat voor 2030 het volgende algemene streefbeeld:

- een robuust, veerkrachtig en gezond watersysteem;
- een aantrekkelijke woonomgeving met optimale belevings- en gebruiksmogelijkheden van het water;
- schoon, helder water met een gevarieerde natuurlijke begroeiing van oevers en

watergangen;

- een probleemloze waterbeheersing om overlast te voorkomen en veiligheid van de inwoners te garanderen;
- evenwicht tuseen watersysteem en waterketen;
- goede samenwerking en afstemming tussen bij waterbeheer betrokken partijen, waardoor niet alleen beheer, beleid en onderhoud goed verlopen, maar men bovendien ook van elkaar leert;
- er vindt geen bestuurlijke, financiële en ruimtelijke afwenteling plaats, verantwoordelijkheden zijn gezamenlijk vastgesteld (evenwicht is ingesteld), problemen worden ter plaatse opgelost.

Toetsing

In het waterplan wordt het algemene streefbeeld per functie en thema nader uitgewerkt. In paragraaf 4.3.2 wordt nader op het aspect water ingegaan. De omgevingsvergunningaanvraag is niet in strijd met het waterplan.

2.5.5 Horecabeleid

Op 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet gewijzigd. Met de nieuwe Drank- en Horecawet moet de raad (horeca)regels over paracommercie in een verordening vastleggen. Bij commerciële en niet-commerciële instellingen bestaat de behoefte om horeca-activiteiten uit te breiden. Dit is echter niet in alle gevallen mogelijk of toegestaan. Om duidelijkheid te verkrijgen van (on)mogelijkheden voor instellingen, is in maart 2013 de 'Notitie (para)commercie in de horeca Doetinchem' opgesteld. In deze notitie is de beleidslijn uiteengezet voor organisaties met horeca. De beleidslijn wordt verder uitgewerkt in de horecaregels op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet. Daartoe is op 27 juni 2013 tijdens de raadvergadering de Vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening (invoering nieuwe Drank- en Horecawet) vastgesteld. De gemeente Doetinchem heeft de Algemene plaatselijke verordening gewijzigd door het invoegen van bepalingen over paracommercie en alcoholmatiging.

Toetsing

De aanpassing van het gemeentelijke beleid in het kader van de nieuwe Drank- en Horecawet leidt ertoe dat onder andere bij de Amphion Schouwborg zelfstandige horeca kan worden toegestaan. De schouwborg valt daarmee onder de commerciële bedrijven met horeca als secundaire activiteit. Bij de bedrijfsvoering omtrent horeca wordt aangesloten bij het horecabeleid en de activiteiten passen binnen de bestaande drank- en horecaverunning. Zo worden de nieuwe activiteiten uitgeoefend tijdens de bestaande openings- en sluitingstijden. Voor een nadere omschrijving van de nieuwe activiteiten wordt verwezen naar het volgende hoofdstuk. De omgevingsvergunning in combinatie met de ruimtelijke onderbouwing maakt de afwijking van het geldende bestemmingsplan mogelijk. Onderhavig project komt voort uit het nieuwe horecabeleid.

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 *Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur*

3.1.1 **Bouwgeschiedenis**

De ontwikkeling van de Amphion Schouwburg maakte deel uit van de ontwikkeling van het Lookwartier. Het stedenbouwkundige plan voor het Lookwartier biedt, los van de overige functies, plaats aan circa 200 woningen. Een deel daarvan bestaat uit appartementen, een ander deel uit grondgebonden woningen. De appartementen zijn geconcentreerd in een aantal woongebouwen langs de “Ruimzichtlaan” en in de woonblokken ten westen en ten noorden van de schouwburg. De bebouwing naast de schouwburg biedt tevens plaats aan bedrijven en dienstverlenende instellingen.

3.1.2 **Ruimtelijke structuur**

Het bouwblok ten westen van de schouwburg en de schouwburg vormen samen de “Schouwburgcarré”. De buitenruimte binnen dit carré is alleen toegankelijk voor voetgangers, fietsers en hulpdiensten. De Amphion Schouwburg bezit 2 theaterzalen en heeft een totale capaciteit van 1130 zitplaatsen. De kleine zaal bestaat uit 290 zitplaatsen en de grote zaal bestaat uit 840 zitplaatsen. Daarnaast zijn er enkele foyerruimten waar in totaal 1.200 gasten kunnen worden ontvangen. Amphion heeft de drankenverzorging geheel in eigen beheer. Het eten wordt altijd verzorgd door externe partijen. Amphion heeft 1 cateringkeuken, waarvan in voorkomende gevallen gebruik wordt gemaakt door derden. Laden en lossen van deze spullen gebeurt inpandig via het interne laad- en losplatform.

De schouwburg is voorzien van een toneeltoren met een oppervlakte van circa 500 m² en een hoogte van 29 meter. De rest van het gebouw heeft een hoogte van maximaal 17 meter. De laad- en losgelegenheid voor de schouwburg is in het pand zelf gesitueerd. Alle gevels van het gebouw grenzen aan de openbare ruimte. De vormgeving van het gebouw is zorgvuldig afgestemd op de vormgeving en de maatvoering van de omringende bebouwing.

Op de navolgende afbeelding is de herbouwde schouwburg te zien.



Nieuwbouw Amphion Schouwburg

3.2 Ontwikkelingen

3.2.1 Algemeen

De ruimtelijke onderbouwing heeft tot doel een afwijking van het geldende bestemmingsplan mogelijk te maken zodat een omgevingsvergunning kan worden verleend. Hierdoor is een afwijking van het geldende bestemmingsplan mogelijk waardoor er zelfstandige horeca kan worden toegestaan. De aanleiding van deze ontwikkeling is de verruiming van het gemeentelijke horecabeleid als gevolg van de nieuwe Drank- en Horecawet. Daarnaast is er vanuit de markt een grotere behoefte aan ruimten die geschikt zijn voor zelfstandige horeca. De Amphion Schouwburg is een passende locatie en kan voldoende ruimte bieden aan de zelfstandige horeca. Zo kan worden voldaan aan de actuele vraag vanuit de markt. Ook in de toekomstige situatie wordt aangesloten bij het geldende horecabeleid. De activiteiten die worden uitgevoerd passen binnen de drank- en horecavergunning.

3.2.2 Uitbreiding activiteiten

Naast de reguliere theatervoorstellingen met horeca als ondergeschikte activiteit wil de Amphion Schouwburg vaker activiteiten organiseren waarbij horeca een belangrijke rol speelt zonder dat er sprake is van een theatervoorstelling. Het verstrekken van drank en het verzorgen van eten vormt een belangrijk onderdeel van deze activiteiten en is niet ondergeschikt aan een schouwburgvoorstelling. Dit zijn bijvoorbeeld (Jazz) festivals, Cultuurnachten, Ladies events, een beursvloer 'Gelderse Klasse', recepties, productpresentaties, afscheids- en herdenkingsbijeenkomsten, congressen en diners. Op dit moment is er vanuit de markt reeds vraag naar een locatie voor dergelijke activiteiten. De accommodatie van de Schouwburg is hier uitermate geschikt voor en eigenlijk de enige geschikte locatie in Doetinchem voor dergelijke activiteiten.

Naast de reeds aanwezige vraag vanuit de markt is ook sprake van bezuinigingen van de gemeente Doetinchem op culturele instellingen zoals Amphion. Om te voorkomen dat er exploitatietekorten ontstaan is de Amphion Schouwburg genoodzaakt op een andere manier inkomsten te verkrijgen. Om dit cultureel ondernemerschap meer handen en voeten te geven is een verbreding van de activiteiten van levensbelang.

Afhankelijk van het type activiteit worden gemiddeld circa 800 tot 2.000 personen verwacht. Door de podia bij de accommodatie te betrekken voor publiek kan het aantal gasten zonder probleem groeien tot 2.000. In de schouwburg zijn 4 foyers en 1 theatercafé aanwezig. In de DOC foyer wordt in eerste instantie gegeten en is ruimte voor 90 personen. Deze foyer wordt reeds bij 50 reguliere voorstellingen door het seizoen heen gebruikt om te eten. De eerste 'overloop' voor deze ruimte is de Graafschap College Foyer. Deze foyer heeft eenzelfde grootte en ook daar kunnen 90 personen eten. Ook in de overige 2 foyers is veel ruimte beschikbaar om groepen personen te ontvangen. Daarnaast zijn er natuurlijk 2 theaterzalen. Er kunnen dus zowel in alle foyers als ook op de tonelen, grote gezelschappen worden ontvangen om te dineren, etc. De Amphion Schouwburg heeft in de huidige situatie al voldoende ervaring met het organiseren van evenementen voor grote groepen. Het gebouw hoeft derhalve niet te worden verbouwd ten behoeve van de uitbreiding van de nieuwe (horeca) activiteiten.

De nieuwe activiteiten vinden plaats in het bestaande gebouw en de bestaande ruimten en binnen de reeds gehanteerde openings- en sluitingstijden. Naar de buitenwereld toe is geen verschil zichtbaar tussen een reguliere schouwburgvoorstelling en een eventuele nieuwe activiteit. De ruimtelijke uitstraling van de schouwburg blijft hetzelfde.

3.2.3 Bezoekers

Op dit moment heeft de Amphion Schouwburg bij de reguliere professionele voorstellingen gemiddeld 100.000 bezoekers per jaar. Bij de bestaande aanvullende activiteiten (verhuringen aan amateursverenigingen en scholen en de overige commerciële verhuringen) komen ook gemiddeld 100.000 bezoekers per jaar. De verwachting is dat door het toestaan van zelfstandige horeca en de uitbreiding van de activiteiten het aantal bezoekers van circa 200.000 bezoekers per jaar zal stijgen tot circa 250.000 bezoekers per jaar.

3.2.4 Verkeer en parkeren

Het besluitgebied wordt evenals in de huidige situatie ontsloten op de Hofstraat. De Amphion Schouwburg is zowel vanaf de A12 en de A18 als de N316 goed te bereiken. Ook voor het openbaar vervoer geldt dat het gebied makkelijk ontsloten is. Vanaf centraal station Doetinchem kunnen bezoekers de buslijnen 27 (richting Arnhem), 28 (richting Doetinchem De Huet), 29 (richting Arnhem) of 82 (richting Zutphen) nemen en uitstappen bij de halte centrum. Vanaf daar is het circa 5 minuten lopen tot aan de schouwburg. Per uur vertrekken er circa 5 tot 9 bussen vanaf het station in de richting van het besluitgebied.

Direct naast de schouwburg bevindt zich de Amphion Parkeergarage met ruim 400 parkeerplaatsen. Bezoekers kunnen bij de Amphion Schouwburg voor aanvang van de voorstelling een uitrijkaart kopen voor €3,00. Ook is er een parkeerplaats aan de overkant van de schouwburg bij de C1000. Hier kunnen bezoekers 's avonds, met uitzondering van vrijdagavond, gratis parkeren.

Op het aspect verkeer en parkeren wordt in paragraaf 4.3.4 nader ingegaan. Hieruit blijkt dat deze aspecten geen belemmering vormen voor de haalbaarheid van het project.

3.2.5 Conclusie

De omgevingsvergunning in combinatie met deze ruimtelijke onderbouwing zorgt ervoor dat een afwijking van het vigerende bestemmingsplan mogelijk is waardoor er in de toekomst in het kader van de nieuwe Drank- en Horecawet ook zelfstandige horeca in de Amphion Schouwburg wordt toegestaan. Dit betreft een goede en passende ontwikkeling. Hierdoor kan aan de actuele vraag naar nieuwe locaties voor dergelijke activiteiten worden voldaan. Ook in de toekomstige situatie wordt aangesloten bij het horecabeleid van de gemeente. Conform de horecavergunning houdt de Amphion Schouwburg zich onder meer aan de sluitingstijden. Ten behoeve van de ontwikkeling hoeven er geen veranderingen aan het bestaande gebouw plaats te vinden. Binnen dit gebouw is voldoende ruimte beschikbaar voor de uitbreiding van (horeca)activiteiten.

Door het aanbod in de schouwburg uit te breiden, wordt de bedrijfsvoering van de schouwburg zelf versterkt en wordt een bredere culturele commerciële basis gecreëerd en tegelijkertijd wordt ook het voorzieningenniveau van Doetinchem versterkt. Door een kwalitatief hoogwaardig aanbod van voorzieningen kan Doetinchem ook in de toekomst een centrumfunctie voor de Achterhoek vervullen.

Hoofdstuk 4 Haalbaarheid

4.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft de randvoorwaarden van de milieukundige aspecten en overige aspecten waarmee rekening gehouden moet worden bij toetsing van de haalbaarheid van de ontwikkeling in het besluitgebied. Deze aspecten kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem

Algemeen

In het kader van een bestemmingsplanprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Toetsing

In onderhavig besluitgebied vinden geen bodemingrepen plaats. Bovendien verandert de bestemming van de locatie niet. Om deze reden kan er van worden uitgegaan dat de bodem in het besluitgebied geschikt is voor het beoogde gebruik. Het uitvoeren van een bodemonderzoek ten behoeve van dit project is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

4.2.2 Akoestiek

Algemeen

Wegverkeer kan overlast bij woningen of geluidgevoelige functies veroorzaken. In de Wet geluidhinder zijn daarom geluidsnormen en voorkeursgrenswaarden opgenomen. Er is van rechtswege een zone gelegen langs iedere weg, met uitzondering van woonerven en 30 km gebieden. Voor alle woningen en geluidgevoelige bestemmingen die binnen de zone van die weg liggen, moet de geluidbelasting als gevolg van verkeerslawaaai berekend worden.

Toetsing

Een schouwburg is geen geluidgevoelige functie. In de toekomst wordt in plaats van alleen ondergeschikte horeca ook zelfstandige horeca toegestaan. Hiertoe worden er geen nieuwe geluidgevoelige functies ontwikkeld.

Bovendien neemt door deze ontwikkeling de geluidhinder vanuit de schouwburg niet toe. De uitbreiding van activiteiten kan binnen het gebouw worden gerealiseerd en een akoestisch onderzoek naar geluidsbelasting op omliggende woningen vanuit de schouwburg kan derhalve achterwege blijven.

Het toestaan van zelfstandige horeca zorgt voor een toename van verkeer. Deze toenemende verkeersgeneratie kan zorgen voor een grotere geluidsbelasting van de weg (Hofstraat) op de omliggende woningen. Uit de kencijfers van CROW blijkt dat een schouwburg per 100 zitplaatsen 37,8 voertuigbewegingen per dag (mvt/e) worden genereerd door de auto's. De Amphion Schouwburg heeft 1130 zitplaatsen. Dit betekent dat de schouwburg in de huidige situatie 427 voertuigbewegingen per dag (mvt/e) genereerd. Zoals uit paragraaf 4.2.3 blijkt, neemt het aantal mvt/e door auto's toe tot 756 mvt/e. Dit betreft een toename van 329 mvt/e. De Amphion Schouwburg ligt aan de Hofstraat. Deze weg heeft reeds een hoge verkeersintensiteit. De geringe toename aan verkeersbewegingen zorgt niet voor een onaanvaardbare geluidbelasting op de omliggende woningen.

Conclusie

Het aspect akoestiek vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.2.3 Lucht

Algemeen

In de 'Wet luchtkwaliteit' (hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer) zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen om o.a. de verkeersgerelateerde emissies (o.a. fijnstof en stikstofdioxide) te reguleren. In oktober 2013 is een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd¹. Dit rapport is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. De onderzoeksresultaten zijn hieronder weergegeven.

Toets NIBM

Bij ieder (ruimtelijk) project moet toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit plaatsvinden, met andere woorden het moet duidelijk zijn welke gevolgen het project heeft voor de luchtkwaliteit. Uitgangspunt is dat de luchtkwaliteit niet verslechtert c.q. dat het project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als de luchtkwaliteit als gevolg van het project met ten hoogste 1% verslechterd. Het plan maakt de uitbreiding van de horecavoorziening mogelijk. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor horeca. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken.

De Schouwburg Amphion biedt maximaal plaats aan 2.000 gasten. Uit de kencijfers van CROW blijkt dat een schouwburg per 100 zitplaatsen 37,8 voertuigbewegingen per dag (mvt/e) worden genereerd door de auto's. De verkeersgeneratie van de auto's bedraagt 756 mvt/e. Naar verwachting zijn voor de bevoorrading van de schouwburg maximaal 5 vrachtwagens (10 mvt/e) noodzakelijk. De totale verkeersgeneratie van het plan bedraagt 766 mvt/e, waarvan 1,3 % vrachtverkeer is.

Met behulp van de NIBM-rekentool (versie mei 2013) is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Een plan is in betekenende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer is dan 1,2 g/m³. Wanneer een plan "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk. Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (wekdaggemiddelde)		766
Aandeel vrachtverkeer		1,3%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,79
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,19
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de gehele ontwikkeling kleiner is de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, daardoor zal het plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aan gezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.

Toets grenswaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied tussen 2011 en 2020. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties

zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties voor fijn stof (PM_{10}) maximaal $26,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en stikstofdioxide (NO_2) maximaal $24,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in 2011 bedraagt. De concentraties luchtverontreinigende stoffen liggen hiermee onder de grenswaarden van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

4.2.4 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid betreft de beheersing van de risico's en richt zich op het gebruik, de opslag, de productie van gevaarlijke stoffen en het transport van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen, stationaire bronnen zoals een chemische fabriek of een LPG vulpunt en mobiele bronnen zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen. Voor inrichtingen (bedrijven) is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' van belang. In dit besluit wordt externe veiligheid omschreven als 'de kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon verval binnen de inrichting waar een gevaarlijke stof bij betrokken is'. Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. Daarnaast zijn er een aantal besluiten en regelingen vastgesteld waarin het beleid verder uitgewerkt is.

Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt tussen een groepsrisico en een plaatsgebonden risico. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het plaatsgebonden risico biedt de burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen.

Toetsing

In de omgeving van het besluitgebied zijn geen mobiele en/of stationaire bronnen aanwezig. Een onderzoek naar externe veiligheid is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

4.2.5 Bedrijvigheid

Algemeen

Gekeken moet worden of in de omgeving geen bedrijven in hun bedrijfsvoering worden belemmerd als gevolg van het onderhavige project. Eveneens moet duidelijk zijn of bestaande functies in de omgeving de ontwikkeling al dan niet belemmeren.

Toetsing

De omgevingsvergunning in combinatie met de ruimtelijke onderbouwing zorgt ervoor dat in de toekomst ook zelfstandige horeca in het besluitgebied is toegestaan. Er worden geen functies of zalen toegevoegd in de huidige bebouwing. Er wordt dus geen nieuwe hindergevoelige functies mogelijk gemaakt en vanuit het besluitgebied zelf vinden ook geen nieuwe hinderveroorzakende activiteiten plaats.

Conclusie

Het aspect bedrijvigheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

4.3 Overige aspecten

4.3.1 Flora en fauna

Algemeen

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten getoetst worden aan de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet. Bij de toets van een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europees Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de al bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Op grond van deze wet is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van

de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot frustratie van de natuurdoelen. Anders dan bij gebieds- en soortbescherming is de status als EHS niet verankerd in de natuurwetgeving, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

Binnen de grenzen van de gemeente Doetinchem is de Zumpe aangewezen als beschermd natuurgebied. Overige beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, waarin de gebiedsbescherming vanuit de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn is geïmplementeerd, zijn binnen de gemeente Doetinchem niet aanwezig. Dit natuurgebied ligt op circa 700 meter ten noordwesten van het besluitgebied. Gezien tussenliggende elementen (wegen) en bebouwing (verstoring) en de afstand zijn zowel directe als indirecte negatieve effecten van het project op het beschermde gebied niet te verwachten. Bovendien worden in het besluitgebied slechts de horeca mogelijkheden uitgebreid door zelfstandige horeca toe te staan. Met dit project vindt geen aantasting plaats van instanhouddingsdoelstelling van dit Natura 2000-gebied.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. Deze wet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.

Deze bescherming is als volgt in de Flora- en faunawet opgenomen:

- het is verboden beschermde plantensoorten te plukken, verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen (artikel 8);
- het is verboden beschermde diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen (artikel 9), opzettelijk te verontrusten (artikel 10) en hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren (artikel 11).

Verder geldt altijd artikel 2 van de Flora- en faunawet, een zorgplichtbepaling. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit houdt in dat voorafgaand aan sloop-, grond-, of bouwwerkzaamheden wordt gecontroleerd of dat negatieve gevolgen voor aanwezige soorten kunnen worden voorkomen door het nemen van alle maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verwacht.

In het besluitgebied worden enkel de horeca mogelijkheden verruimd. Er worden geen bomen gekapt, geen sloten gedempt en geen gebouwen gesloopt. Er vinden geen negatieve effecten op eventueel aanwezige beschermde soorten plaats.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

4.3.2 Water

De watertoets

Eind 2000 heeft het kabinet het standpunt “Anders omgaan met water” vastgesteld. Het op een andere manier omgaan met water én ruimte is nodig om in de toekomst bescherming te bieden tegen overstromingen en wateroverlast. De watertoets is een instrument dat ruimtelijke plannen toetst aan de mate waarin zij rekening houden met het beleid om het water meer ruimte te geven. De watertoets heeft als doel om in een vroegtijdig stadium alle relevante partijen te betrekken bij het opstellen van een wateradvies. De toets heeft betrekking op alle wateren en alle waterhuishoudkundige aspecten die van betekenis zijn voor het gebruik en de functie van het besluitgebied en de directe omgeving van het gebied, bijvoorbeeld veiligheid (overstromingsgevaar), wateroverlast en waterkwaliteit.

Het watersysteem van het besluitgebied

In het besluitgebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Het maaiveld ligt op circa 13,5 meter + NAP. De bodem bestaat uit matig fijn tot matig grof en zwak siltig zand. Het gebied wordt gekenmerkt door lage grondwaterstanden. De doorlatendheid van de bodem is over het algemeen goed. Het besluitgebied kan worden gekenmerkt als infiltratiegebied. Er is geen sprake van kwel. In het stedelijke gebied is het waterbeheer in eerste instantie gericht op het voorkomen van (grond)wateroverlast. Door de relatief hoge ligging (rivierduinen) en de lage grondwaterpeilen is in het besluitgebied voldoende drooglegging gegarandeerd. Daarnaast wordt overtollig regenwater afgevoerd. In het Lookwartier is een gescheiden rioolstelsel aangelegd waarvan het rioolstelsel voor de vuilwaterafvoer (DWA) is aangesloten op het bestaande gemengde stelsel.

Waterplan Doetinchem

In paragraaf 2.5.4 is het Waterplan Doetinchem behandeld. Het beleid dat daarin is verwoord is vertaald in deze waterparagraaf.

Waterhuishoudkundige aspecten

Thema	Toetsvraag	Relevant
Hoofdthema's		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er een toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Nee
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja
	3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde stelsel?	Nee
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee

Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
Aandachtsthema's		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuur- historie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Toelichting per relevant waterhuishoudkundig thema

In het besluitgebied worden de horeca mogelijkheden uitgebreid. Ten behoeve van deze ontwikkeling vinden er geen veranderingen in het verhard oppervlak plaats. Dit betekent dat er geen sprake is van het mogelijk optreden van wateroverlast in en om het besluitgebied als gevolg van de ontwikkeling. Ook verder vinden er geen veranderingen in het huidige waterhuishoudkundige systeem plaats. Een geohydrologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

4.3.3 Monumenten en archeologie

Algemeen

Met de ondertekening van het Verdrag van Valletta (Malta) in 1992 is in Nederland de beleidsmatige zorg voor het archeologisch bodemarchief aanzienlijk toegenomen. In het verdrag staat: Archeologische waarden dienen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed te worden meegenomen en te worden ontzien bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen.

Met het in werking treden van de Wet op de archeologische monumentenzorg in september 2007 is het verdrag wettelijk verankerd en is de Monumentenwet 1988 herzien. Het belangrijkste doel van deze wet is het behoud van het archeologisch erfgoed ter plekke. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden en een afweging te maken. Vroegtijdig onderzoek maakt ruimte voor de overweging om archeologievriendelijke alternatieven toe te passen. Wie dan ondanks de aanwezigheid van archeologische waarden toch de grond in wil, moet archeologisch (voor)onderzoek doen en de kosten daarvan op zich nemen. Ook als het onderzoek uiteindelijk tot een opgraving leidt.

Het archeologiebeleid van de gemeente Doetinchem is er op gericht om het bodemarchief zoveel mogelijk te ontzien. Indien dat niet mogelijk is, wordt voorafgaande aan de bodemverstoring archeologisch onderzoek verricht. De wijze van onderzoek wordt bepaald op basis van de vast te stellen archeologische waarden en de aard en omvang van de bodemingrepen. De archeologische (in bredere zin: cultuurhistorische) kennis die hierbij wordt vergaard, levert informatie op die ook als inspiratiebron kan dienen voor het ontwerp van een gebouw of bij het inrichten van de openbare ruimte. Zo kan het 'verhaal van de plek' ook door toekomstige generaties nog worden gelezen.

Het zal duidelijk zijn dat een betere bescherming van het bodemarchief en vooral ook het tijdig meewegen van de archeologische belangen vraagt om een zo goed mogelijk inzicht in de verwachte ligging, verspreiding en aard van het bodemarchief. In haar rol van bevoegd gezag kan de gemeente van initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen vragen aan te geven wat de effecten van de voorgenomen bodemingrepen zullen zijn op de eventueel aanwezige archeologische waarden. Om deze reden heeft de gemeente Doetinchem (mede als uitvoering van de nota cultuurhistorie) een archeologische beleidskaart laten opstellen waarop de archeologische vindplaatsen en verwachtingszones zijn aangegeven. Afhankelijk van de (verwachtings)waarde in een (deel)gebied zal het beschermingsregime meer of minder streng zijn. De archeologische beleidskaarten zijn samen met de erfgoedverordening op 18 november 2010 door de gemeenteraad van Doetinchem vastgesteld.

Toetsing

In het besluitgebied vinden geen bodemroerende werkzaamheden plaats waardoor eventueel aanwezige archeologische waarden worden aangetast. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project. Wel dient te allen tijde rekening te worden gehouden met de wettelijke meldingsplicht (ex artikel 53 Monumentenwet 1988) in verband met de mogelijkheid tot toevalsvondsten.

4.3.4 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het besluitgebied wordt evenals in de huidige situatie ontsloten op de Hofstraat. Zowel met de auto als met het openbaar vervoer is het gebied op dezelfde manier te bereiken. Om de verkeersgeneratie van de Amphion Schouwburg te bepalen, is gebruik gemaakt van de kengetallen van het CROW². Uit de kencijfers blijkt dat een schouwburg per 100 zitplaatsen 37,8 voertuigbewegingen per dag (mvt/e) worden genereerd door de auto's. De Schouwburg Amphion biedt maximaal plaats aan 2.000 gasten. De verkeersgeneratie van de auto's bedraagt 756 mvt/e. Naar verwachting zijn voor de bevoorrading van de schouwburg maximaal 5 vrachtwagens (10 mvt/e) noodzakelijk. De totale

verkeersgeneratie van het plan bedraagt 766 mvt/e. Het aantal verkeersbewegingen neemt als gevolg van de uitbreiding van de horecamogelijkheden naar verwachting licht toe. Deze toename kan worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld op de Hofstraat.

Parkeren

In de gemeentelijke parkeernormen wordt uitgegaan van een parkeernorm van 0,3 parkeerplaatsen per zitplaats. De Amphion Schouwburg heeft 1130 zitplaatsen. Dit betekent dat er in totaal 339 parkeerplaatsen beschikbaar moeten zijn voor de bezoekers aan de schouwburg. In de toekomst gaat zelfstandige horeca, naast de huidige schouwburg functies, ook een belangrijke functie vormen. Gemiddeld worden er als gevolg van deze ontwikkeling per jaar 50.000 bezoekers meer verwacht. Dit betekent een toename van circa 135 bezoekers per dag. In dit geval is sprake van dubbelgebruik van de parkeerplaatsen. Niet alle bezoekers aan de Amphion Schouwburg zullen namelijk tegelijkertijd het besluitgebied bezoeken.

Evenals in de huidige situatie kan er geparkeerd worden in de Amphion Parkeergarage. In deze parkeergarage zijn 400 parkeerplaatsen beschikbaar. Daarnaast kan 's avonds, met uitzondering van vrijdagavond, gratis op de parkeerplaats bij de C1000 tegenover de schouwburg worden geparkeerd. In de huidige situatie is gebleken dat deze parkeergelegenheden voldoende ruimte bieden aan de parkeerbehoefte. De verwachting is dan ook dat huidige parkeervoorzieningen, wanneer sprake is van dubbelgebruik, toereikend zijn voor de toename van het aantal bezoekers.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende project wordt gerealiseerd op particulier initiatief. De kosten die gepaard gaan met de omgevingsvergunning en de eventuele kosten met betrekking tot het mogelijk maken van zelfstandige horeca zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Door middel van een anterieure overeenkomst met de gemeente is dit juridisch vastgelegd. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

Hoofdstuk 6 Procedure

6.1 Algemeen

Op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op het verlenen van deze omgevingsvergunning de uitgebreide procedure van toepassing. Dit houdt in dat de 'uniforme openbare voorbereidingsprocedure' (afd. 3.4 Awb) moet worden gevolgd. Voorafgaand aan de terinzagelegging geeft de gemeente in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen (of op een andere geschikte wijze) kennis van het ontwerp. In de kennisgeving wordt vermeld waar en wanneer de stukken ter inzage liggen, wie in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen en op welke wijze dit kan geschieden.

6.2 Zienswijzen

De mogelijkheid bestaat tot het formeel kenbaar maken van zienswijzen. Hiertoe wordt het ontwerp van het te nemen besluit van de gemeente, met de daarop betrekking hebbende stukken voor zes weken ter inzage gelegd. Iedereen kan tijdens deze periode zienswijzen indienen op het ontwerpbesluit tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Te zijner tijd worden in deze paragraaf of in een separate bijlage de eventueel binnengekomen zienswijzen verwerkt.

Eindnoten

1. SAB. (oktober 2013). Onderzoek luchtkwaliteit Amphion Schouwburg, projectnummer: 130464.
2. CROW publicatie 317, 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', 2012.

Bijlage 1 Kaartje met besluitgebied

Bijlage 2 Luchtkwaliteitonderzoek

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

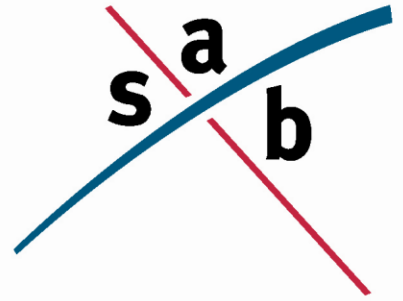
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



memo

aan: Gemeente Doetinchem
van: Johan van der Burg
datum: 25 oktober 2013
betreft: Luchtkwaliteit Amphion Schouburg
project: 130464

INLEIDING

De Amphion Schouburg is gevestigd aan de Hofstraat in Doetinchem. Door het verruimde horecabeleid van de gemeente Doetinchem kan de horecafunctie worden verbreed van horeca die uitsluitend ten dienste staat van de schouburg naar een zelfstandige horeca. De Amphion Schouburg biedt plaats aan maximaal 2.000 gasten.

Voor deze nieuwe ontwikkeling wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het initiatief is onderdeel van het bestemmingsplanproces. In voorliggende notitie wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief beschouwd voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Hiervoor gelden meerdere wettelijke en beleidsmatige kaders. Dit maakt dat de onderzoeksopzet tweeledig is, namelijk:

- 1 Toets NIBM;
- 2 Toets grenswaarden in het kader van goede ruimtelijke ordening;

WETTELIJK KADER

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekende

mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

RESULTATEN

Toets NIBM

Het plan maakt de uitbreiding van de horecavoorziening mogelijk. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor horeca. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken.

Berekening planbijdrage

De Schouwburg Amphion biedt maximaal plaats aan 2.000 gasten. Uit de kencijfers van CROW¹ blijkt dat een schouwburg per 100 zitplaatsen 37,8 voertuigbewegingen per dag (mvt/e) worden genereerd door de auto's. De verkeersgeneratie van de auto's bedraagt 756 mvt/e.

Naar verwachting zijn voor de bevoorrading van de schouwburg maximaal 5 vrachtwagens (10 mvt/e) noodzakelijk.

De totale verkeersgeneratie van het plan bedraagt 766 mvt/e, waarvan 1,3 % vrachtverkeer is.

¹ CROW-publicatie 317 "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie", d.d. oktober 2012

Met behulp van de NIBM-rekentool² (versie mei 2013) is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Een plan is in betekenende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer is dan 1,2 µg/m³. Wanneer een plan "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk.

Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		766
Aandeel vrachtverkeer		1,3%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,79
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,19
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Conclusie NIBM-toets

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de gehele ontwikkeling kleiner is de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, daardoor zal het plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aan gezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.

² Een rekenprogramma voor luchtkwaliteit, dat gebaseerd is op het luchtmodel CAR. Dit rekenmodel is gepubliceerd op InfoMil, door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu

TOETS GRENSWAARDEN

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool³ uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied tussen 2011 en 2020. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.


Conclusie grenswaarden

Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties voor fijn stof (PM₁₀) maximaal 26,2 µg/m³ en stikstofdioxide (NO₂) maximaal 24,2 µg/m³ in 2011 bedraagt. Als bijlage zijn de grafische weergaven van de concentraties PM₁₀ en NO₂ voor het jaar 2011 weergegeven. De concentraties luchtverontreinigende stoffen liggen hiermee onder de grenswaarden van 40 µg/m³. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

³ <http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>



Rijksoverheid

Monitoring NSL

Kaart NSL

Rekenen

> Verberg menu

Intoggen

Filter

Monitoringronde [Info]
Monitoring NSL 2012

Jaar
2011

Focus op jurisdictie
Doetinchem

Rekenpunten tonen

Rekenpunt kenmerk
NO2-concentratie

Alleen toetspunten

Niet berekend

< 35 µg/m3

35 - 38.5 µg/m3

38.5 - 40.5 µg/m3

40.5 - 42.5 µg/m3

> 42.5 µg/m3

Wegvakken tonen

Overdrachtslijnen tonen

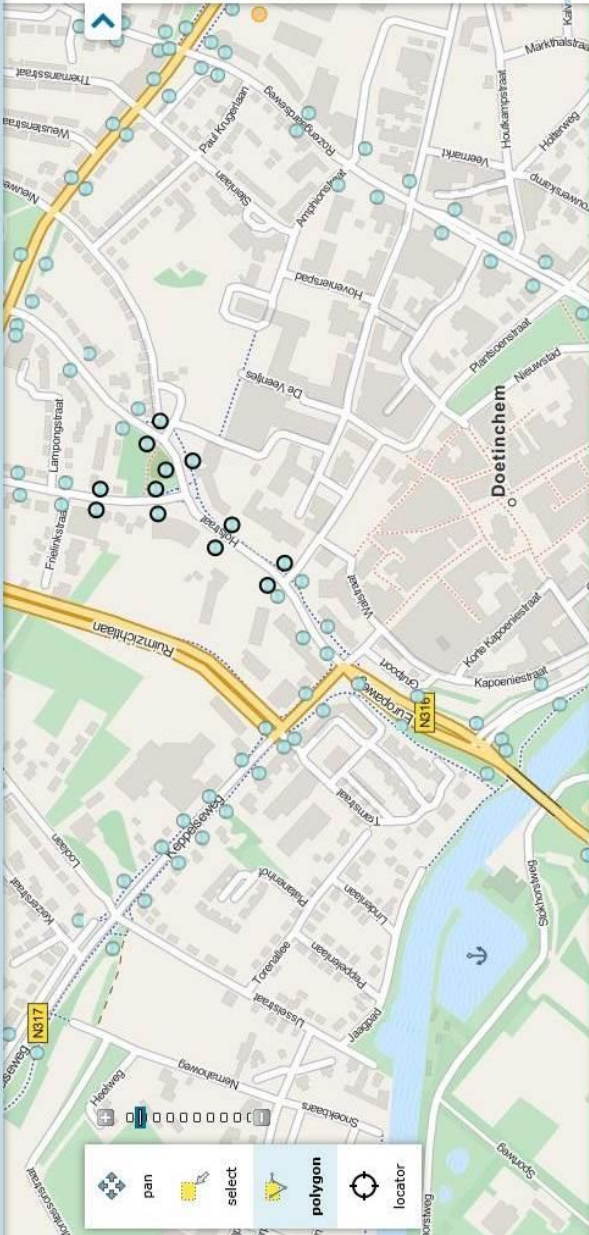
Maatregelen

Invloed veehouderijen op luchtkwaliteit per gemeente

Verberg

Jaar

2011



id	NO2-concentraue µg/m3	PM10-concentraue µg/m3	PM10 overschrijdingsaagen	PM2.5-concentraue µg/m3	Jaar
15571676	23.8	26.1	18.4	16.0	2011
15571677	23.8	26.1	18.4	16.0	2011
15571684	23.4	26.1	18.3	16.0	2011
15571685	23.1	26.0	18.2	15.9	2011
15571776	24.2	26.2	18.7	16.0	2011
15571777	24.2	26.2	18.7	16.0	2011
15571778	23.8	26.2	18.5	15.9	2011
15571779	23.8	26.2	18.5	15.9	2011
15572048	21.5	25.6	17.2	15.6	2011
15572049	21.5	25.6	17.2	15.6	2011
15572050	21.8	25.7	17.4	15.7	2011