

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0391

Burgemeester en wethouders hebben op 8 juli 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project herinrichting van de Kruisbergseweg en de Ruimzichtlaan (ter hoogte van het Arboretum). Hierbij worden fietspaden in afwijking van het bestemmingsplan in een groenbestemming aangelegd. Het gaat om 2 smalle stroken ter hoogte van het Rijksmonument Arboretum (nabij Ruimzicht), waarbij het wegprofiel wordt verbreed.

Voor het kappen van 43 bomen en het aanleggen van fietspaden en het aanpassen van het groenplan aan de Kruisbergseweg (vanaf de Groenstraat) is op 13 december 2013 al een afzonderlijke (reguliere) vergunning verleend onder nummer 2013.0682. Deze activiteiten maken geen onderdeel meer uit van deze procedure.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013.0391.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1, 2.2 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend onder voorwaarden. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten:

1. Strijdig gebruik van gronden met ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1 onder c).
2. Handelen met gevolgen voor beschermde monumenten (art.2.1, lid 1 onder f).
3. Uitvoeren van een werk (art. 2.1, lid 1 onder b).

De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De motivatie staat in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf **datum** zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn **wel/geen** zienswijzen ingediend.

Bijlagen

De volgende bijlagen zijn onderdeel van dit besluit:

1. Bijlage activiteit strijdig gebruik gronden/bouwwerken met ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1 c);
2. Bijlage activiteit handelen met gevolgen voor beschermde monumenten;
3. Bijlage activiteit uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde (aanleggen);
4. Bijlage Documenten omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

M. Hernandez-Zamora
teamleider vergunningverlening

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0391

Bijlage 1: Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Strijd bestemmingsplan

Op de locatie is het Bestemmingsplan Happert en Kruisberg – 2012 van toepassing (onherroepelijk per 22 augustus 2013). Voor de locatie waar de fietspaden net buiten de bestemming Verkeer valt, geldt de bestemming Groen. Het aanleggen en gebruiken van een fietspad past niet in deze bestemming.

Daarnaast is het voorbereidingsbesluit “Verbod Dak- en thuislozenvoorziening” van toepassing (vaastgesteld op 7 maart 2013). De aanvraag is hier niet mee in strijd.

Afwijken bestemmingsplan

Omdat de aanvraag niet past in het bestemmingsplan Happert en Kruisberg -2012 kan de vergunning alleen worden verleend als de activiteit niet in strijd is met goede ruimtelijke ordening. Ook moet de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing hebben. Dit moet op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a sub 3° van de Wabo.

Overwegingen

De gemeenteraad heeft medio 2010 besloten dat de Kruisbergseweg opnieuw ingericht dient te worden. Het verbeteren van de fietsveiligheid door het aanleggen van vrijliggende fietspaden naast de rijbaan is het belangrijkste onderdeel van de herinrichting. De Kruisbergseweg is een gebiedsontsluitingsweg met een hoge verkeersdruk. Naast veel auto's die via de Kruisbergseweg Doetinchem in of uit gaan, kent de Kruisbergseweg ook een aantal bestemmingen die veel verkeer aantrekken. Het Rietveld College, School Hagen en het Slingeland Ziekenhuis trekken zowel veel autoverkeer als fietsers aan.

De vele scholieren die per fiets gebruik maken van de Kruisbergseweg zijn een extra kwetsbare groep. Voor de nieuwe inrichting is destijds een ontwerp gemaakt met vrijliggende fietspaden langs de gehele Kruisbergseweg. Op basis van dit ontwerp is een nieuw bestemmingplan voor de Haareweg opgesteld om o.a. de vrijliggende fietspaden in te passen. De vrijliggende fietspaden liggen parallel aan de rijbaan. Bij de uitwerking van de plannen bleek het nodig het fietspad iets verder naar de zijkant op te schuiven. Daardoor komt een smalle strook van het fietspad ter hoogte van het Arboretum buiten het bestemmingsplan te liggen en is een afwijking van het bestemmingsplan nodig. Om de impact op het Arboretum zo veel mogelijk te beperken, is het wegprofiel hier zo smal mogelijk uitgevoerd. De gebruikte breedtes van zowel de rijbaan als de fietspaden en het voetpad zijn gedimensioneerd op de minimale breedtes. Daarnaast ligt er aan één kant een voetpad, in plaats van aan beide kanten. Ook liggen het voetpad, de fietspaden en de rijbaan tegen elkaar, zonder dat hier nog een groene buffer tussen zit, zoals dit voor het overige deel van de Kruisbergseweg wel het geval is.

Het ontwerp voor de herinrichting van de Kruisbergseweg ter hoogte van het Arboretum is als bijlage 2 aan de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Het plan is getoetst aan het geldende beleid en overige wet- en regelgeving. De conclusies hiervan staan in de ruimtelijke onderbouwing die bij de aanvraag is ingediend. Deze ruimtelijke onderbouwing (ontvangen op 17 maart 2014) maakt onderdeel uit van dit besluit. Hieruit blijkt dat het plan niet in strijd is met geldend ruimtelijk beleid. Ook is het plan niet in strijd met overige wet- en regelgeving op het gebied van milieu, water, monumenten, archeologie, flora en fauna, verkeer en economische uitvoerbaarheid etc.

Verklaring van geen bedenkingen

De omgevingsvergunning kan pas worden verleend nadat de gemeenteraad verklaard heeft geen bedenkingen te hebben tegen het plan. Dit moet op grond van artikel 6.5 lid 1 van het Bor. De raad van

de gemeente Doetinchem heeft op 16 september 2010 en 15 september 2011 besloten deze bevoegdheid over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders. Burgemeester en wethouders hebben op 8 april 2014 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Voorschriften

Aan de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening zijn geen voorschriften verbonden.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0391

Bijlage 2: Activiteit Handelingen met gevolgen voor beschermde Monumenten

Motivatie

De aanvraag is op 18 december 2013 beoordeeld door de commissie Welstand en Monumenten van de Gemeente Doetinchem. Het voldoet aan artikel 10 van de Erfgoedverordening 2013 van de gemeente Doetinchem en artikel 11 van de Monumentenwet.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. Alle werk- en detailtekeningen ten behoeve van de uitvoering moeten bij een wijziging, ter goedkeuring aan ons college worden voorgelegd;
2. De uitvoering moet plaatsvinden overeenkomstig de provinciale Uitvoeringsvoorschriften voor onderhoud en restauratie van monumenten;
3. Mochten er tijdens de geplande werkzaamheden toch aanwijzingen worden aangetroffen die duiden op (pre-)historische bewonersactiviteiten dan geldt conform de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ, 2007) een meldingsplicht bij het bevoegd gezag, de gemeente Doetinchem.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0391

Bijlage 3: Activiteit Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde (aanleggen)

Motivatie

De aanvraag is getoetst aan het onderdeel archeologie.

Bij grondwerkzaamheden in verband met de voorgenomen herstructurering van het wegprofiel en de aanleg van een fietspad langs de Kruisbergseweg in Doetinchem, worden mogelijk archeologische waarden verstoord. Daarom is door RAAP een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd om een gespecificeerde archeologische verwachting van het plangebied op te stellen en te toetsen. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in een rapport. De beoordeling van het rapport geeft geen aanleiding tot het maken van (inhoudelijke) opmerkingen. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Normblad archeologisch vooronderzoek (versie 1.1) en de geldende normen en richtlijnen in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA versie 3.2, protocol IVO).

Voorwaarden

Op basis van de resultaten van het archeologisch vooronderzoek wordt in het plangebied geen vervolgonderzoek geadviseerd indien de bodemingrepen niet dieper reiken dan 0,50 m –mv. Met dit selectieadvies wordt ingestemd. Indien toch diepere verstoringen (> 0,90 m –mv) plaats gaan vinden, worden eventuele vindplaatsen mogelijk bedreigd nabij de Edo Bergmanstraat. Bij diepere verstoringen moeten de werkzaamheden in deze zone (40 m ten noorden van de Edo Bergmanstraat tot 60 m ten noorden van de Groenestraat) archeologisch begeleid worden. Voor dit vervolgonderzoek is een vooraf door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen vereist.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2013.0391

Bijlage 4: Documenten

De volgende documenten horen bij de vergunning:

- Archeologisch onderzoek Kruisbergseweg 2 36027551 (archeologisch rapport Kruisbergseweg, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-5937-4c3b-914431_1374128078190_25-04-2013_Archeologisch_vooronderzoek_rapport_RAAP_-_Doetinchem_Haareweg_Kruis.pdf
- 5 foto 1_jpg 36027551 (foto 1, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-2965-441c-914431_1376317696997_5_foto_1.jpg
- 5 foto 6_jpg 36027551 (foto 6, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-431e-48ff-914431_1376318008003_5_foto_6.jpg
- ROB Kruisbergseweg 36027551 (ROB, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-be50-425f-914431_1395066198608_140307_ROB_DEF_Kruisbergseweg_reconstructie_-_2014_ontwerp_1.pdf
- situatie fietspaden en bomen 1 36027545 (situatietekening 1, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-9060-4b18-914431_1373353060223_7-7-2013_bewonerstekening_1.pdf
- situatie fietspade-n en bomen 2 36027545 (situatietekening 2, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-2e94-4eb3-914431_1373353469624_7-7-2013_bewonerstekening_2.pdf
- 1 bestaande situatie Kruisbergseweg_pdf 36027551 (bestaande situatie, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-bf5a-483e-914431_1376317422415_1_bestaaende_situatie_Kruisbergseweg.pdf
- 5 foto 3_jpg 36027551 (foto 3, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-d7b5-4bf0-914431_1376317888590_5_foto_3.jpg
- ONTWERP tpv Arboretum 36027551 (situatietekening arboretum, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-eac2-49ae-914431_1386260551811_ONTWERP_tpv_Arboretum_ParkRuimzicht_5-12-13.pdf
- 4_situatietekening_en_doorsnede_V2 (situatietekening en doorsnede, vergunning)
N:\OLOMMP\2461\4_situatietekening_en_doorsnede_V2.pdf
- 5 foto 4_jpg 36027551 (foto 4, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-f34b-4771-914431_1376317906870_5_foto_4.jpg
- 2 ontwerp Kruisbergseweg_pdf 36027551 (totaaloverzicht Kruisbergseweg, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-1b45-4fc7-914431_1376317556139_2_ontwerp_Kruisbergseweg.pdf
- lichtmast 36027551 (lichtmast, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-21e6-4950-914431_1386260468647_type_lichtmast.JPG
- Reconstructie Kruisbergseweg (aanvraagformulier compleet, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-c194-47ea-914431_1373274513185_papierenformulier.pdf
- 3 activiteit beschermde monumenten_pdf 36027551 (activiteit Monumenten, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-3297-4b47-914431_1376317605825_3_activiteit_beschermde_monumenten.pdf
- 5 foto 5_jpg 36027551 (foto 5, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\2461\0-OMV-1e32-43c7-914431_1376317934455_5_foto_5.jpg

- 5 foto 7_jpg 3602755I (foto 7, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\246I\0-OMV-c399-4783-91443I_1376318041017_5_foto_7.jpg
- aanvulling omgevingsvergunning 3602755I (toelichting aanvulling, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\246I\0-OMV-6589-4d67-91443I_1376318210949_12-8-2013_aanvulling_omgevingsvergunning_Kruisbergseweg_MR.pdf
- Reconstructie Kruisbergseweg (aanvraagformulier publiceerbaar, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\246I\0-OMV-c856-4b2f-91443I_1373274513197_publiceerbareaanvraag.pdf
- 5 foto 2_jpg 3602755I (foto 2, vergunning)
\\fasdtc\olommp\olommp\246I\0-OMV-6ede-4094-91443I_1376317869406_5_foto_2.jpg

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd.