

Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Doetinchem
D. Mateman
Postbus 9020
7000 HA DOETINCHEM

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2011/0049.afw.jdj

Bijlagen

3

Datum 29 april 2011
Betreft Besluit
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Mateman,

Naar aanleiding van uw verzoek van 11 februari 2011 en de aanvulling hierop van 31 maart 2011, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2011/0049 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief en in de bijlagen bij deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

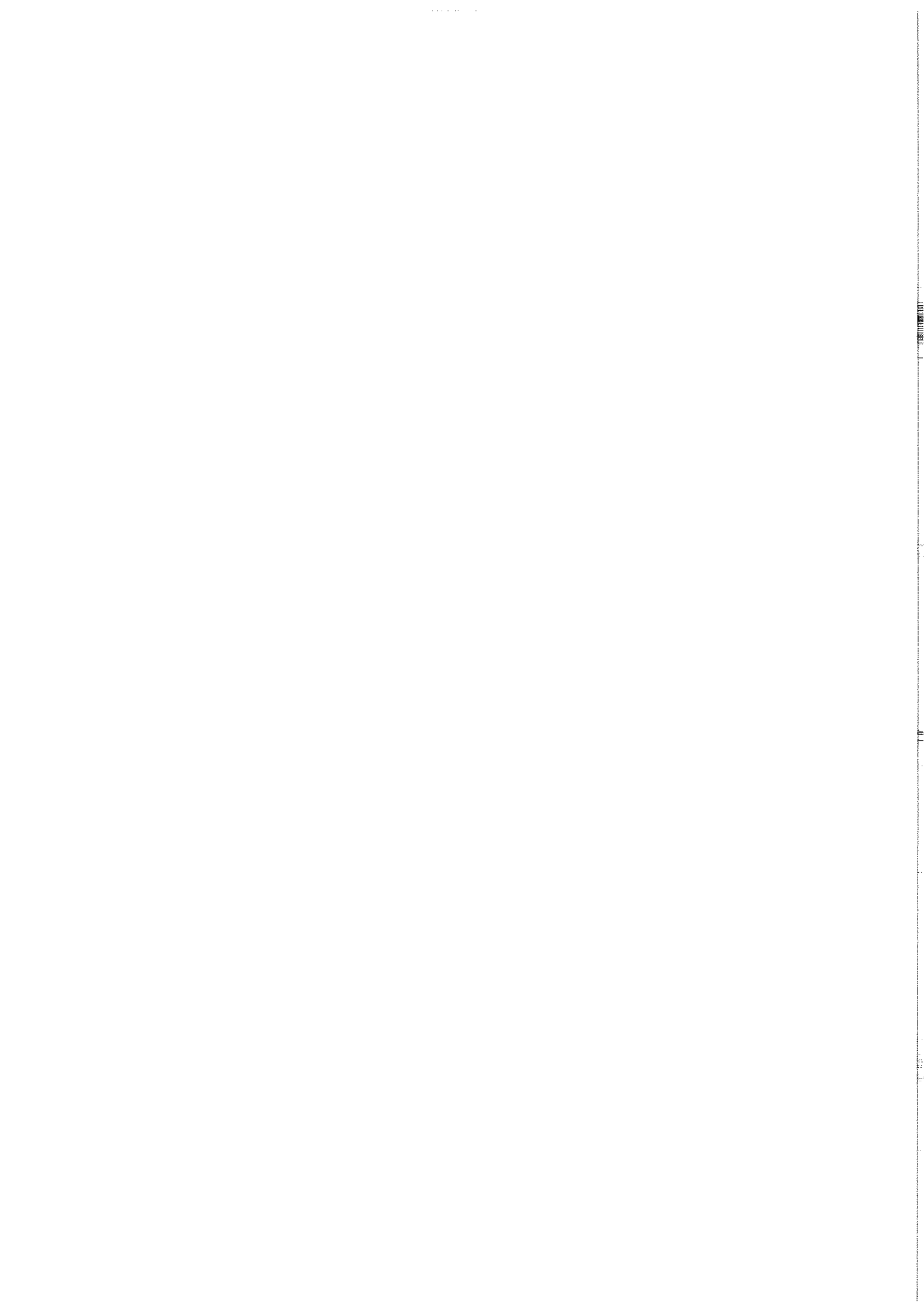
De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'RBT (A18 Bedrijvenpark) Doetinchem' gelegen ten zuidoosten van de woonkern Wehl, in de gemeente Doetinchem, omsloten door de Weemstraat, de Doetinchemseweg, de Nieuwestraat en de snelweg A18, één en ander zoals is weergegeven in figuur 1.1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Mitigatie- en compensatieplan RBT-terrein Doetinchem" van 18 januari 2011. Het project betreft de realisatie van een 80 hectare groot regionaal bedrijventerrein, waarbij diverse sloop-, graaf- en kapwerkzaamheden zullen worden uitgevoerd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis, laatvlieger, boerenzwaluw, boomklever, boomkruiper, grauwe vliegenvanger, groene specht, grote bonte specht, huismus, huiswaluw, steenuil en de zwarte mees.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis en de laatvlieger zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en



zijn tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Vogels zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels wordt alleen ontheffing verleend indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Dienst Regelingen

Datum
29 april 2011

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2011/0049

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Vogelnest

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de boerenzwaluw, boomklever, boomkruiper, grauwe vliegenvanger, groene specht, grote bonte specht, huiszwaluw en de zwarte mees vallen buiten het broedseizoen niet onder de definitie van het begrip nesten in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Dit type wordt niet weer in gebruik genomen en is dus buiten het broedseizoen niet van belang voor de instandhouding van soorten. Derhalve is ontheffing hiervoor niet aan de orde.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Gewone dwergvleermuis en laatvlieger

De gewone dwergvleermuis en de laatvlieger zijn in het plangebied aangetroffen. De gewone dwergvleermuis heeft enkele zomerverblijfplaatsen in het plangebied en een kraamverblijfplaats. Verwacht wordt dat er in het plangebied ook overwinterd wordt. Daarnaast wordt het plangebied door zowel de gewone dwergvleermuis als de laatvlieger gebruikt als foerageergebied en vliegroute. Foerageerplaatsen en vliegroutes zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Er zijn geen verblijfplaatsen van de laatvlieger aangetroffen. Door het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verstoord, beschadigd en vernield. Door het kappen van bomen zal een vliegroute van beide soorten verloren gaan. Door het bebouwen van het plangebied zal er minder foerageergebied beschikbaar zijn voor beide soorten. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen, het foerageergebied en de vliegroute van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger te waarborgen, stelt u maatregelen voor zoals omschreven in bijlage 1 en bijlage 3 van dit besluit. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger te waarborgen dient u echter ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de seizoensactiviteiten van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplanting en overwintering) zoveel mogelijk te voorkomen. De voortplantingsperiode en de overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger lopen globaal van mei tot en met augustus, respectievelijk november tot en met half maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.

¹ Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of

Dienst Regelingen

Datum
29 april 2011

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2011/0049

- U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin alle maatregelen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerende op de bouw- of projectlocatie, dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden.

Vóóraf zorgt u voor voldoende alternatief dat in kwaliteit en kwantiteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen, het foerageergebied en de vliegroute van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Rondom het plangebied worden ongeveer 15 gebouwen geschikt(er) gemaakt voor beide soorten. Vóórafgaand aan het verlies van de vliegroute langs de Martinuslaan worden nieuwe bomen aangeplant, zodat nieuwe vliegroutes ontstaan langs de Nieuwestraat en langs de Weemstraat. Het is zeer aannemelijk dat beide soorten het aangeboden alternatief direct in gebruik zullen nemen. Het foerageergebied rondom de nieuwe verblijfplaatsen is geschikt en zal geschikter worden door de maatregelen die voor de steenuil worden getroffen. De mitigerende maatregelen zijn door de fasering in tijd en ruimte voorafgaand aan de ruimtelijke ingreep geschikt voor de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden is de verstoring marginaal, omdat u ervoor zorgt dat er tijdens de sloop van verblijfplaatsen geen vleermuizen meer aanwezig zullen zijn. Door het uitvoeren van alle bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Huismus en steenuil

De huismus en de steenuil zijn in het plangebied aangetroffen. Van de huismus zijn op 5 plaatsen huismuskolonies vastgesteld, waarbij per locatie maximaal 10 exemplaren aanwezig zijn. De steenuil heeft 4 nestlocaties in het plangebied. Tevens is er voor beide soorten foerageergebied aanwezig in het plangebied. Foerageerplaatsen zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door het uitvoeren van de sloop- en kapwerkzaamheden worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus en de steenuil verstoord, beschadigd en vernield. Op de lange termijn zal binnen het plangebied geen broedgelegenheid zijn voor beide soorten. Tevens zal er maar beperkt gevoerageerd kunnen worden. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus en de steenuil te waarborgen, stelt u maatregelen voor zoals omschreven in bijlage 2 en bijlage 3 van dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus en de steenuil te waarborgen dient u echter ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de seizoensactiviteiten van de huismus en de steenuil, om verstoring in de meest kwetsbare periode (voortplanting) zoveel mogelijk te voorkomen.

Dienst Regelingen

Datum

29 april 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0049

-
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Dienst Regelingen

Datum
29 april 2011

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2011/0049

De voortplantingsperiode van de huismus en de steenuil loopt globaal van februari tot en met augustus. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vogels.

- U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin alle maatregelen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerende op de bouw- of projectlocatie, dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden.

Vóóraf zorgt u voor voldoende alternatief dat in kwaliteit en kwantiteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus en de steenuil. Rondom het plangebied worden ongeveer 12 erven geschikt gemaakt voor de huismus en de steenuil. Het is zeer aannemelijk dat beide soorten het aangeboden alternatief direct in gebruik gaan nemen. De mitigerende maatregelen zijn door fasering in tijd en ruimte vóórafgaand aan de ruimtelijke ingreep geschikt voor de huismus en de steenuil. Door het uitvoeren van alle bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus en de steenuil komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit, en de bijlagen bij dit besluit, genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Ik wijs u erop dat als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit en zoals genoemd in de bijlagen bij dit besluit niet uitvoert, u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig heeft.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.

- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Dienst Regelingen

Datum
29 april 2011

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2011/0049

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- In belang van de bescherming van flora en fauna.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit en zoals genoemd in de bijlagen bij dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2011/0049 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:



mr. K. de Jonge
De Teammanager Uitvoering Dienst Regelingen

