



VOORADVIES BESTEMMINGSPLANPROCEDURE

Opdrachtgever : Linda Nieuwenhuis / gemeente Doetinchem
Behandeld door : Frans Geurts / +31 652337567
Tweede lezer : Heero de Vries, OVIJ
Datum : 16 april 2019
Zaaknummer : 2019EA0353
Adviesnummer : 2019ADV24258
Zaakomschrijving : EV relevantie verdubbeling N316/N317 Europaweg Doetinchem
Bijlagen : Geen

Advies

De Europaweg heeft geen 10-5 en 10-6 contour. Het groepsrisico blijft volgens de vuistregels onder de 10% van de Oriëntatiewaarde. Toekomstige vestiging van een hotel en een fastfoodrestaurant zijn van invloed op de hoogte van het groepsrisico. Als de locatie van deze objecten bekend is moet worden gezien wat de invloed van deze objecten op de hoogte van het groepsrisico is.

Inleiding

De gemeente Doetinchem is voornemens om de Europaweg toekomst bestendig te maken door een verdubbeling van de weg en het wijzigen van een aantal kruisingen.

In de gebiedsontwikkeling Europaweg, te raadplegen via de link:

https://www.doetinchem.nl/home/gebiedsontwikkeling-europaweg_47162/

wordt tevens vestiging van een hotel met tussen de 80 en 140 bedden en een bijeenkomstfunctie van maximaal 500 personen mogelijk gemaakt, een fastfood restaurant en een zonnepark. Deze ontwikkelingen vallen buiten het huidige plangebied.

De Europaweg wordt gezien als regionale verkeersader voor verbinding met verkeer in de richting van Doesburg, Zutphen, Deventer en de A1.

Gevraagd wordt om dit planinitiatief te toetsen op het onderdeel externe veiligheid. Daarnaast wordt gevraagd om de plantekst en planregels aan te leveren en een shapebestand met de veiligheidscontouren die moeten worden opgenomen op de plankaart.

Beoordelingskader

Externe veiligheid beschrijft risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen.

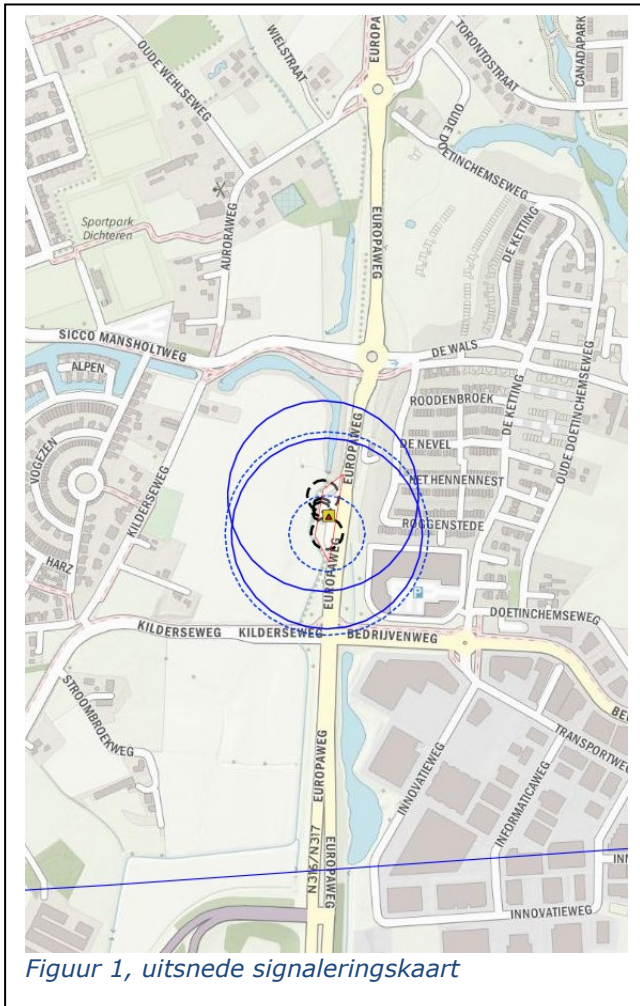
In dit advies wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt in dit advies getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI), de bijbehorende regeling en de circulaire effectafstanden LPG.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).
- Door de gemeente Doetinchem is lokaal externe veiligheidsbeleid vastgesteld. Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Doetinchem is vastgesteld op 19 december 2013.

Analyse en advies

De verdubbeling van de Europaweg wordt gezien als een wijziging aan een transportroute voor gevaarlijke stoffen met mogelijke gevolgen voor in de nabijheid aanwezige (beperkt)

kwetsbare objecten. Het onderwerp externe veiligheid is derhalve relevant voor dit planinitiatief.



Met behulp van de signaleringskaart externe veiligheid is gekeken naar de risico's in de omgeving van het planinitiatief. De signaleringskaart externe veiligheid is een door landelijke werkgroep opgestelde verbeterde versie van de risicokaart.

Volgens artikel 1 3^e lid van het besluit externe veiligheid transportroutes tellen inrichtingen niet mee bij de bepaling van de hoogte van de risico's. Het aanwezige tankstation wordt derhalve niet meegewogen bij de bepaling van de hoogte van de risico's. In figuur 1 is dit de locatie van de verschillende cirkelvormige contouren.

Wel geldt voor de verschillende onderdelen van een tankstation dat er minimale eisen zijn voor de afstand tussen het onderdeel en de terreingrens.

Over de Europaweg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Door Floris Frederiks en Justin Geboers is in 2010 onderzoek uitgevoerd naar het vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente Doetinchem. In dit onderzoek komt na voren dat er 840 transporten van de categorie GF3 over deze weg per jaar plaatvinden. Dit onderzoek is gedateerd voor het in werking treden van het basisnet en het besluit externe veiligheid

transportroutes.

Met behulp van de vuistregels uit de bijlage bij de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is gekeken of er sprake is van een plaatsgebonden risicocontour en een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico voor deze weg.

Plaatsgebonden risico

Voor de A18 wordt er volgens de wet Basisnet, uitgegaan van een frequentie van 4000 tankauto's met GF3 per jaar, 11742 van de categorie LF2 en 23 transporten van de categorie LT1. Het gaat hier om de vervoersprognose voor het jaar 2020 en verder. Bij het uitgaan van deze getallen wordt uitgegaan van een worst-case-scenario.

Voor de bepaling van de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour wordt de aanname gedaan dat maximaal 50% van de transporten vanaf de A18 afslaat richting Doetinchem over de Europaweg. Volgens de vuistregels 1.2.4.1 uit de bijlage bij het Hart geldt dat een weg binnen de bebouwde kom geen 10^{-5} of 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour heeft.



Groepsrisico

Als eerste wordt volgens tabel 1-2 van het hart gekeken naar de invloedsgebieden 1% letaal van de vervoersstromen.

Tabel 1-2 Maximale effectafstand (1%-overlijdenskans) per stofcategorie.

Stofcategorie	Max effect [m]	Stofcategorie	Max effect [m]
LF1	45	GF1	40
LF2	45	GF2	280
LT1	730	GF3	355
LT2	880	GT2	245
LT3	> 4000	GT3	560
LT4	> 4000	GT4	> 4000
		GT5	> 4000

Er is alleen sprake van transporten in de stofcategorieën LF2, GF3 en LT1. Waarbij van de categorie LT1 maar heel weinig transporten over de A18 plaatsvinden, laat staan afslaan richting Doetinchem over de Europaweg.

Voor de bepaling van de hoogte van het groepsrisico worden de vuistregels van 1.2.3.2 toegepast uit de bijlage bij het HART. Uitgegaan wordt van een invloedsgebied van 355 meter voor de stofcategorie GF3.

Er vindt volgens de telgegevens geen transport plaats van de categorieën LT3, GT4 of GT5 over de A18. De kans dat vervoer van deze categorieën van stoffen over de Europaweg plaatsvindt, is hiermee klein.

Uitgaande van bovenstaande aanname dat maximaal 2000 transporten van de categorie GF3 per jaar over de Europaweg richting Doetinchem rijden is er geen sprake van een personendichtheid van meer dan 10% van de oriëntatiewaarde bij 30 personen / hectare bij dubbelzijdige bebouwing en een afstand van 10 meter tot de weg volgens tabel 1-9 uit de bijlage bij het HART.

De oriëntatiewaarde wordt overschreden bij meer dan 100 personen per hectare en een afstand van 10 meter tot de afstand van de weg. (uitgaande van dubbelzijdige bebouwing en 2000 transporten per jaar).

Als gevolg van een betere doorstroming zullen wel de aantallen auto's en vrachtauto's gaan toenemen maar niet het aantal transporten met gevaarlijke stoffen. Het aantal vervoersbewegingen met gevaarlijke stoffen naar het LPG station aan de N316/N317 zal eveneens niet toenemen.

Met het voorleggen van dit bestemmingsplan worden deze aantallen in ieder geval niet gehaald.

Realisatie van het fastfood restaurant en het hotel zal van invloed zijn op de hoogte van het groepsrisico en mogelijk tot gevolg hebben dat gerekend moet worden aan deze weg. Nu deze plannen echter nog niet concreet zijn en de afstanden van deze objecten tot de weg nog niet vast liggen is het lastig om hier de vuistregels op toe te passen.

Geadviseerd wordt om bij het in procedure brengen van het plan voor realisatie van deze twee objecten te beschouwen wat de invloed van de projectie voor uitwerking heeft op de hoogte van het groepsrisico.



Plantekst onderdeel externe veiligheid

De plantekst is uitgewerkt in bijlage 1 bij dit advies.

Shapebestanden

Voor zover nu bekend hoeven er geen risicocontouren op de plankaart te worden opgenomen, nu er geen plaatsgebonden risicocontour voor deze weg aanwezig is.

Conclusie / advies

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de verdubbeling van Europaweg. Op dit moment hoeft er niet te worden gerekend. Als meer bekend is over de locatie van het fastfoodrestaurant en het hotel is het mogelijk wel noodzakelijk om een berekening uit te voeren voor bepaling van het plaatsgebonden risico en de hoogte van het groepsrisico.

Bij hogere dichtheden die kunnen ontstaan bij het realiseren van het hotel en het fastfoodrestaurant zal mogelijk wel het groepsrisico berekend moeten worden. Vooral nog zijn deze plannen niet concreet genoeg om te kunnen rekenen.

Aanbevelingen

De Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland is in het kader van het besluit externe veiligheid transportroutes / besluit externe veiligheid buisleidingen / besluit externe veiligheid inrichtingen wettelijk adviseur voor de onderwerpen



Bijlage 1

4.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de kans dat personen in de omgeving van een activiteit waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, slachtoffer worden van een ongeval met die stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes (weg, water, rail en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving.

Voor inrichtingen (bedrijven) is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen', de bijbehorende regeling en de circulaire effectafstanden LPG-tankstations van belang. Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen', het besluit externe veiligheid transportroutes en de wet basisnet van belang. Daarnaast zijn er een aantal besluiten en regelingen vastgesteld waarin het beleid verder uitgewerkt is. Het beleid met betrekking tot buisleiding is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt tussen een plaatsgebonden risico en een groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-5} (één op 100.000) en een contour waarbinnen deze kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Voor de contour van het groepsrisico geldt in ieder geval dat het niet wenselijk is om hier kwetsbare bestemmingen toe te staan. Het streven moet zijn om het aantal personen binnen het invloedsgebied onder de oriëntatiewaarde en waar mogelijk zo laag mogelijk te houden.

Beleidsvisie

Door de gemeente Doetinchem is lokaal externe veiligheidsbeleid vastgesteld. Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Doetinchem is vastgesteld op 19 december 2013.

De gemeente Doetinchem streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft maakt zij in dit beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid. Die keuzes hebben de vorm van algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities:

1. Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente Doetinchem drie gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerrein en buitengebied.
2. Een balans dient gevonden te worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de nadruk ligt op veiligheid.
3. In woongebieden staat de veiligheid voorop. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
4. Vestiging van nieuwe risicovolle bedrijven is mogelijk, hiervoor is het bedrijvenpark A18 aangewezen.
5. Op het bedrijventerrein en in het buitengebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime en is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.
6. Waar zich ev-knelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente vooral aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
7. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van

een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de veiligheidsregio in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

Plan specifiek

Met behulp van de professionele versie van de provinciale risicokaart/signaleringskaart externe veiligheid is gekeken naar de risico's in de omgeving van het planinitiatief. In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de risicokaart/signaleringskaart opgenomen.



Uitsnede professionele versie provinciale risicokaart

Risico's uit de omgeving

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn stationaire bronnen en/of mobiele bronnen aanwezig, namelijk een LPG-tankstation en de rijksweg A18 (route gevaarlijke stoffen).

Voor personen die zich bevinden op een transportas geldt dat deze niet worden meegeteld bij de bepaling van het plaatsgebonden en groepsrisico tenzij deze personen zich gedurende langere tijd op deze transportas bevinden. In dit geval is dit niet het geval.

De weg als risicobron

Door Floris Frederiks en Justin Geboers is in 2010 onderzoek uitgevoerd naar het vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente Doetinchem¹. In dit onderzoek komt na voren dat er 840 transporten van de categorie GF3 over de N316/N317 (Europaweg) per jaar plaatvinden.

Door de ODA is op xx april onderzocht wat de invloed is van de gedeeltelijke verdubbeling van de N316/N317 binnen de bebouwde kom van Doetinchem.

Opgemerkt dient te worden dat bij dit advies is uitgegaan van het worst-case-scenario dat 50 procent van de voertuigen op de A18 afslaat richting Doetinchem via de Europaweg en van de vervoersprognose voor 2020 en verder. De verwachting is dat in werkelijkheid het aantal transporten van LPG nauwelijks zal toenemen nu de prognose is dat steeds meer tankstations stoppen met de verkoop van LPG.

¹ Externe veiligheid in kaart: Vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente Doetinchem, F. Frederiks en J. Geboers, 25 mei 2010.



In dit advies wordt geconcludeerd dat er binnen de bebouwde kom geen sprake is van een plaatsgebonden risicocontour 10-5 en 10-6 en dat er geen overschrijding van 10% van de oriëntatiewaarde plaatsvindt bij een dichtheid van 30 personen per hectare en geen sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde bij minder dan 100 personen per hectare, uitgaande van bebouwing aan beide zijde van de weg en een afstand van 10 meter tussen de wegas en de bebouwing.

In het rapport van Frederiks en Geboers wordt uitgegaan van 25 personen per hectare voor de Europaweg, waarmee 10% van de oriëntatiewaarde niet zou worden gehaald. Als de 10% van de OW niet wordt overschreden als gevolg van het project dan hoeft het groepsrisico niet te worden berekend en verantwoord. Artikel 7 van het BEVT.

Als de exacte locatie van het nieuwe hotel en het fastfood restaurant bekend is kan bekeken worden wat er met de hoogte van het groepsrisico gebeurt als resultaat van de projectie van deze objecten. Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van dit bestemmingsplan.

De Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland is wettelijk adviseur in het kader van de zelfredzaamheid en rampenbestrijding. Dit bestemmingsplan is op xx voorgelegd voor advies. Op xx heeft de Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland per brief advies uitgebracht. Dit advies is in dit ruimtelijke plan verwerkt.

Conclusie

De te verbreden Europaweg is geen verblijfsgebied waar een persoon of groepen mensen langdurig verblijven. De Europaweg is geen aangewezen route voor transport van gevaarlijke stoffen. De Europaweg heeft binnen de bebouwde kom geen 10-5 en 10-6 contour. Voor de Europaweg geldt dat de personendichtheid onder 10% van de oriëntatiewaarde blijft.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorliggende ontwikkeling. Rondom het tankstation en langs de A18 geldt een veiligheidszone. Een deel van deze veiligheidszones liggen over het plangebied en is dan ook in de plankaart opgenomen.