

Rapport M.2009.0553.01.R001

Regionaal Bedrijventerrein Wehl,
Doetinchem

Zonebeheerplan

Status: DEFINITIEF

Adviseurs voor bouw, industrie, verkeer, milieu en software

lid

info@dgm.nl
www.dgm.nl

Van Pallandtstraat 9-11, Postbus 153
NL-6800 AD Arnhem
T +31 (0)26 351 21 41
F +31 (0)26 443 58 36

Eisenhowerlaan 112, Postbus 82223
NL-2508 EE Den Haag
T +31 (0)70 350 39 99
F +31 (0)70 358 47 52

Morra 2, Postbus 671
NL-9200 AR Drachten
T +31 (0)512 52 23 24
F +31 (0)512 52 25 19

Geerweg 11, Postbus 640
NL-6130 AP Sittard
T +31 (0)46 411 39 30
F +31 (0)46 411 39 31



Colofon

Rapportnummer:	M.2009.0553.01.R001	
Plaats en datum:	Arnhem, 23 oktober 2009	
Versie:	002	Status: DEFINITIEF
Opdrachtgever:	Gemeente Doetinchem Afdeling fysieke ontwikkeling Postbus 9020 7000 HA DOETINCHEM	
Contactpersoon:	mevrouw ing. G.H. Nieuwenhuis Telefoon: +31 (0)314 39 96 86 Fax: +31 (0)314 39 95 55 E-mail: l.nieuwenhuis@doetinchem.nl	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Informatie: ing. R.F. (Rikkert) Snitselaar E-mail: rsn@dgmr.nl Telefoon: +31 (0)26 351 21 41 Fax: +31 (0)26 443 58 36	
Auteur(s):	ing. R.F. (Rikkert) Snitselaar ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Eindverantwoordelijke: Voor deze:	ing. J.J.A. (Hans) van Leeuwen ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Secretariaat:	JZA	

©DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Alle rechten voorbehouden. Wilt u (delen van) dit rapport kopiëren of vermenigvuldigen, vraagt u dan schriftelijk toestemming daarvoor bij DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Inhoudsopgave	Pagina
DEEL A: Het zonebeheerplan	
1. INLEIDING.....	6
1.1 Waarom een beheerssystematiek voor RBT Wehl?	6
1.2 Planmatig zonebeheer	7
1.3 Doelstelling	7
2. WET- EN REGELGEVING	9
2.1 Rijksniveau	9
2.2 Provinciaal niveau	10
2.3 Gemeentelijk niveau.....	11
3. UITVOERING ZONEBEHEER	12
3.1 Taken zonebeheerder	12
3.2 De systematiek van het zonebeheer	13
3.3 Juridische borging.....	15
DEEL B: Het richtdocument zonebeheer en vergunningverlening	
4. INBEDDING VAN HET ZONEBEHEER.....	17
5. AFSTEMMING	18
6. BESTEMMINGSPLAN EN ONTHEFFING.....	19
7. GRONDUITGIFTE	20
8. AFHANDELING VERGUNNINGAANVRAGEN EN MELDINGEN.....	21
8.1 Milieuvergunningsplichtige bedrijven	21
8.2 AMvB-bedrijven	25
8.3 Afstemming en coördinatie	26
9. EVALUATIE EN MONITORING	27

DEEL C: Het instrumentarium

10.	REKENMODEL UITVOERINGSNOTA.....	29
10.1	Het basismodel	29
10.2	Ligging bewakingspunten	29
11.	VERKAVELINGSKAART	30
11.1	Geluidsruimte koppelen aan milieucategorie	30
11.2	Geplande verkaveling	32

Bijlage 1 : verklarende woordenlijst

Bijlage 2 : verkavelingskaart

DEEL A: Het zonebeheerplan

1. Inleiding

1.1 Waarom een beheerssystematiek voor RBT Wehl?

De gemeente Doetinchem gaat ten zuidoosten van de kern Wehl een regionaal bedrijventerrein ontwikkelen, het zogenaamde RBT Wehl. Op het binnenste deel van het terrein worden bedrijven toegestaan tot en met milieucategorie 4.2. De ontwikkeling gebeurt in samenwerking met de omliggende gemeenten Bronckhorst, Oude IJsselstreek en Montferland.

Het binnenste deel van RBT Wehl wordt een **industrieterrein** (conform de terminologie van de Wet geluidhinder) voor de zwaardere, meer milieubelastende, categorie bedrijvigheid. Indien zich op een terrein bedrijven mogen vestigen zoals bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer¹, wordt in het kader van de Wet geluidhinder² gesproken van een industrieterrein. Industrieterreinen hebben een geluidszone. Een geluidszone is een aandachtsgebied rond een industrieterrein waarbuiten de gecumuleerde geluidsbelasting van alle daarop gevestigde bedrijven niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). Woningen (evenals overigens andere geluidsgevoelige bestemmingen) die binnen de zone liggen, kunnen een geluidsbelasting hebben die hoger is dan 50 dB(A). Het binnen de perken houden van de totale milieubelasting van dit industrieterrein is de zorg van de gemeente en provincie als betrokken overheden. Het is voor geluid ook een wettelijke taak. Die taak houdt in, het vastleggen van de maximaal beschikbare geluidsruimte in de vorm van een zonebesluit en het bewaken van die zone via het zonebeheer.

Provincie en gemeente zetten zich bovendien in voor het optimaal benutten van het industrieterrein. Ruimte voor de meer milieubelastende bedrijvigheid is schaars in Gelderland. De plek die het RBT Wehl biedt voor dergelijke industrie is dan ook zeer welkom. Provincie en gemeente zien het als hun taak bedrijven die zich daar willen vestigen de ruimte te bieden om zich goed te kunnen ontwikkelen.

Het beheren van de geluidsdruk van de bedrijven gebeurt ten eerste via milieuvergunningen. Zowel de gemeente als de provincie zijn bevoegd gezag voor het afgeven en handhaven van deze milieuvergunningen. Ten tweede zijn niet-vergunningsplichtige bedrijven (AMvB-bedrijven) belangrijk. Een groot deel van de bedrijven valt tegenwoordig onder het Activiteitenbesluit. De gemeente treedt voor deze bedrijven op als (toezichhoudend) bevoegd gezag.

De problematiek van het zonebeheer vraagt daarmee dus in ieder geval om afstemming en coördinatie tussen de bevoegde gezagen: een afstemming en coördinatie die in voorliggend geval gaat over het optimaal benutten van de voor het gehele industrieterrein beschikbare geluidsruimte.

¹ Inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken.

² Definitie artikel 1 Wet geluidhinder: een *industrieterrein* is een terrein waaraan een bestemming is gegeven die de mogelijkheid van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, insluit.

De gemeente heeft verschillende instrumenten tot haar beschikking om te bepalen welke bedrijven zich waar op het industrieterrein gaan vestigen:

- bestemmingsplan;
- gronduitgifte;
- Wet milieubeheer (milieuvergunningen; AMvB bedrijven).

De gemeente Doetinchem zal een zone vaststellen waarin de maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de zonebewakingspunten (grenswaarden) zijn verankerd. Met dit zonebeheerplan geeft de gemeente Doetinchem aan hoe zij ervoor zorg wil dragen dat de grenswaarden, die met de zonering zijn vastgesteld, niet overschreden worden. Met dit plan wordt voorkomen dat het industrieterrein 'op slot' komt te zitten of dat een onaanvaardbare geluidssituatie ontstaat, omdat de grenswaarden overschreden worden.

1.2 Planmatig zonebeheer

De aanleiding om de geluidssituatie planmatig te beheren, is de wens van de gemeente Doetinchem dat ook in de toekomst na volledige invulling van het terrein de grenswaarden gerespecteerd worden. Dit is te bereiken door bijvoorbeeld gerichte keuzes te maken bij het uitgeven van gronden bij nieuwvestiging van bedrijven, een voorkeursbeleid te hanteren voor een bepaald type bedrijven en de reeds vergunde/uitgegeven geluidsruimte optimaal te benutten. De relatie tussen de per bedrijf toegestane geluidsruimte en de totale beschikbare geluidsruimte op een industrieterrein is met het huidige beleid evenwel niet eenvoudig te sturen.

Een tweede aanleiding om zonebeheer planmatig toe te passen, is om te voorkomen dat de aanwezige geluidsruimte wordt ingevuld door de eerste bedrijven die zich vestigen, waardoor de vestiging van nieuwe bedrijven in gevaar komt³. Door zonebeheer actief toe te passen, kan bij de beoordeling van een aanvraag voor geluidsruimte naast een toetsing op de zonegrens ook rekening worden gehouden met bedrijven die zich in de toekomst willen vestigen. Hiertoe kan een zogenaamde verkaveling worden toegepast, waarmee geluidsruimte wordt gereserveerd per kavel.

De derde aanleiding is dat het wenselijk is dat de informatie rond zonebeheer en vergunde rechten actueel wordt gehouden. Door een plan op te stellen met een akoestische verkaveling bestaat de prikkel om het zonebeheer op orde te houden en zal geen achterstallig onderhoud ontstaan. Dit voorkomt dat activiteiten worden afgewezen, terwijl daar 'de facto' wel geluidsruimte voor aanwezig is.

1.3 Doelstelling

Het doel van dit zonebeheerplan is het scheppen van een beleidskader dat richtinggevend is enerzijds voor het beheer van de geluidsruimte die beschikbaar is voor het RBT Wehl en anderzijds voor het opleggen van geluidsnormen bij bedrijven. Het heeft betrekking op vergunningsplichtige bedrijven, maar ook op bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en waarvoor maatwerkvoorschriften kunnen worden opgelegd.

³ Zie ook: Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, Ministerie van VROM, 1998, p. 45

Het beleid heeft tevens betrekking op de wijze waarop de beoordeling wordt uitgevoerd bij vergunningsprocedures ingevolge de Wet milieubeheer, bestemmingplanprocedures en gronduitgifte.

2. Wet- en regelgeving

Het beperken en voorkomen van geluidsoverlast is grotendeels een gemeentelijke taak. De gemeente beschikt hiervoor over een complex juridisch- en beleidskader op verschillende bestuursniveaus: beleid, wetten, algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en circulaire.

2.1 Rijksniveau

Wet geluidhinder (Wgh)

De gemeente Doetinchem kiest ervoor om op de kern van het RBT (circa 16 hectare netto) de vestiging van Wgh-inrichtingen⁴ toe te staan. Hiermee worden inrichtingen bedoeld die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken naar de omgeving. Dit type bedrijven staat aangewezen in artikel 2.4 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Voor de overige kavels aan de buitenrand van het bedrijventerrein wordt de mogelijkheid tot vestiging van Wgh-inrichtingen expliciet uitgesloten.

Het bovenstaande betekent dat de kern van het RBT een 'industrieterrein' is in de zin van artikel 1 Wgh. Rond dit deel van het RBT dient daarom een geluidszone vastgesteld te worden zoals bedoeld in artikel 40 Wgh. Buiten de zonegrens mag de geluidsbelasting van alle op het industrieterrein gevestigde bedrijven tezamen niet meer bedragen dan 50 dB(A).

In artikel 163 lid 1 Wgh is geregeld dat zonebeheer een taak is van de gemeente waarin het industrieterrein is gelegen. Taak van de zonebeheerder is het verschaffen van informatie over de beschikbare geluidsruimte aan bedrijven die zich willen vestigen of uitbreiden op het industrieterrein en het bewaken van de zoneringsgrenswaarden op de zonegrens en de woningen die gelegen zijn in de zone. De in januari 2007 gewijzigde Wet geluidhinder biedt met artikel 164 de mogelijkheid om een zonebeheerplan op te stellen. Met dit instrument kan sturend op worden getreden als het gaat om de verdeling van geluidsruimte per bedrijf/kavel. Tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Regionaal Bedrijventerrein Wehl' wordt voorliggend zonebeheerplan vastgesteld.

Wet milieubeheer (Wm)

Bijna alle bedrijven vallen onder de regels van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat er geluidsnormen op de bedrijven van toepassing zijn om de woonomgeving te beschermen tegen geluidhinder. Vergunningsplichtige bedrijven hebben te maken met op maat gesneden geluidsvoorschriften en de geluidsnormen (grenswaarden) die gebaseerd zijn op de Circulaire Industrielawaai (1979) of de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening (1998) van VROM. Een groot aantal bedrijven valt sinds 1 januari 2008 onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer), tenzij ze zijn opgenomen in een limitatieve lijst van vergunningsplichtige bedrijven (bijlage 1 van het besluit).

⁴ Inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, zoals aangewezen in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer.

Voor deze bedrijven zijn algemeen geldende (geluids-)voorschriften van toepassing⁵. De gemeente heeft de bevoegdheid om bij overtredingen van de geluidsvoorschriften te handhaven.

Bij het uitvoeren van de wettelijke taken moeten overheden van bedrijven verlangen dat de beste beschikbare technieken⁶ worden toegepast. Daarmee worden in de eerste plaats reducties van bronemissies bereikt en in de tweede plaats komt er na verloop van tijd geluidruimte vrij die kan worden herverdeeld. De verdelingssystematiek die genoemd is in dit zonebeheerplan voorziet hierin. Ook een noodzakelijke herverdeling van beschikbare geluidruimte vanwege wijziging in uitoefening van het bedrijf (oprichting, sluiting, sloop gebouwen, e.d.) is mogelijk op grond van dit zonebeheerplan.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Op grond van artikel 3.1 Wro stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een bestemmingsplan vast. De Wro bepaalt dat de ruimtelijke inrichting moet voldoen aan de eis van een 'goede ruimtelijke ordening'. Verschillende functies mogen elkaar niet onaanvaardbaar negatief beïnvloeden en moeten op elkaar worden afgestemd. Door onder andere milieuzonering worden milieubelastende en milieugevoelige functies zoveel mogelijk gescheiden.

In bestemmingsplannen wordt veelal aan de hand van een bedrijvenlijst vastgelegd welk type bedrijven zich mag vestigen op een industrieterrein. In het bestemmingsplan voor RBT Wehl wordt expliciet aangegeven op welke kavels zich bedrijven als genoemd in artikel 2.4 Ivb mogen vestigen. Tevens is in het plan de ligging van de geluidzone opgenomen. In het bestemmingsplan is de in voorliggend zonebeheerplan beschreven verdelingssystematiek van de geluidruimte over de verschillende kavels verankerd.

2.2 Provinciaal niveau

De provincie Gelderland heeft een aantal taken die relevant zijn voor deze uitvoeringsnota:

- verlening en handhaving van milieuvergunningen voor enkele grote bedrijven binnen de gemeente;
- vaststelling van structuurvisie, het ruimtelijke kader van de Wro.

⁵ Op grond van artikel 2.17 lid 2 van het Activiteitenbesluit geldt de standaardgrenswaarde voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein op een afstand van 50 meter vanaf de inrichtingsgrenzen.

⁶ BBT staat voor beste beschikbare technieken. Artikel 1.1 van de Wm geeft daarvoor de volgende uitleg: de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Gelders Milieu Plan

In het Gelders Milieuplan (GMP-3, 2004) is de visie van de provincie Gelderland opgenomen op deze taken. In het Gelders Milieuplan ligt de nadruk op een gezonde, schone, en veilige leefomgeving voor mens en natuur. Een leefomgeving waar de huidige en toekomstige generaties veilig en gezond kunnen wonen, werken en recreëren. Om dit te bereiken, zijn maatregelen nodig die zijn gericht op het verkeer en vervoer, het bedrijfsleven, de landbouw en het wonen. De sectorale aanpak van individuele bronnen wordt niet langer toereikend geacht. De maatregelen in het GMP-3 zijn gericht op het bereiken van een bepaalde basiskwaliteit in 2010.

In het GMP is aangegeven dat bij ruimtelijke beslissingen getoetst wordt of aan geluidsnormen wordt voldaan. De provincie Gelderland streeft een gebiedsgerichte en zonerings/brongerichte aanpak na.

2.3 Gemeentelijk niveau

De gemeente heeft een aantal taken die relevant zijn voor dit zonebeheerplan:

- verlening en handhaving Wm-vergunningen voor bedrijven;
- acceptatie en handhaving milieumeldingen (AMvB) voor bedrijven;
- vaststelling van het ruimtelijke beleid en de bestemmingsplannen.

3. Uitvoering zonebeheer

3.1 Taken zonebeheerder

De taken van de zonebeheerder zijn onder te verdelen in drie werkgebieden, te weten:

- institutioneel;
- organisatorisch;
- uitvoeringstechnisch.

Ten eerste de institutionele zonebeheerder. Dit is het college van B&W van de gemeente Doetinchem. Uiteraard is dit organisatorisch belegd binnen de gemeente. In de praktijk zijn er op twee manieren contacten tussen bedrijven en de gemeente:

- met de bedrijfscontactfunctionaris over interesse voor de aankoop van kavels;
- met de vergunningverlener Wet milieubeheer over milieuvergunningen en meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit.

Binnen de gemeente Doetinchem is één aanspreekpunt voor het zonebeheer. Dat betekent dat de hierboven genoemde personen bij bedrijfscontacten inzake RBT Wehl altijd contact met de zonebeheerder opnemen om te bekijken of het betreffende bedrijf akoestisch inpasbaar is. De organisatorische zonebeheerder rapporteert periodiek aan het bevoegd gezag, i.c. B&W.

Aangezien de feitelijke uitvoeringstaak een vrij technische vertaling is van initiatieven en modelmatige bepaling daarvan is een technische ondersteuningsfunctie noodzakelijk. In veel gevallen doen zonebeheerders dit niet zelf, maar is dit uitbesteed aan daarin gespecialiseerde akoestische adviesbureaus. Uiteraard opereren deze onder verantwoordelijkheid van de zonebeheerder.

Uitgewerkt betekent dit dat de zonebeheerder tot taak heeft om:

- a. de optimale benutting van het industrieterrein binnen de afgesproken geluidsgrenzen te bewaken en daarover bestuur en organisatie van gemeente en provincie gevraagd en ongevraagd te adviseren;
- b. de informatie over de op het industrieterrein uitgegeven en nog beschikbare geluidsruimte bij te houden, alsmede de informatie over de daaruit volgende milieubelasting voor de omgeving actueel te houden;
- c. potentiële vraagstukken over gewijzigd gebruik van de geluidsruimte door ontwikkelingen op het industrieterrein te signaleren en de afhandeling daarvan te organiseren;
- d. intern binnen gemeente en provincie, aangaande bedrijven die gevestigd zijn of gevestigd worden op het RBT Wehl, als adviseur op te treden in overleggen en procedures rond milieuvergunningen en de handhaving ervan;
- e. idem, maar dan bij aan het bestemmingsplan gerelateerde kwesties;
- f. potentiële vraagstukken voor het zonebeheer door plan- en/of beleidsvorming op gemeentelijk, regionaal en/of provinciaal niveau te signaleren en te agenderen.

De zonebeheerder heeft uitdrukkelijk niet de taak zelfstandig de voor het zonebeheer benodigde procedures op milieu- of R.O.-gebied uit te voeren. Daar gaan de betreffende organisatieonderdelen bij gemeente en provincie over.

3.2 De systematiek van het zonebeheer

De zonebeheerder heeft drie typen uitvoeringsinstrumenten nodig om zijn taken te kunnen verrichten:

1. de geluidverdelingssystematiek waarin de afspraken voor de verdeling van geluidsruimte op het RBT Wehl zijn vastgesteld;
2. de verkavelingskaart waarop de feitelijke toedeling van geluidsruimte is bepaald. Deze kaart is vastgesteld op basis van de kavelreserveringen en de zoneringsgrenswaarden. Aan de hand van toekomstige ontwikkelingen kan deze kaart aangepast worden, zodat het industrieterrein akoestisch gezien optimaal ingericht wordt;
3. het rekeninstrumentarium dat benodigd is om actuele informatie over de geluidsruimte op orde te houden, en tevens op een uniforme en consistente manier de actuele situatie te beschrijven, waardoor het rekeninstrumentarium te gebruiken valt voor toetsing aan normen en voor het prognosticeren van toekomstige situaties.

Naast deze drie instrumenten is ook een beschrijving van de werkwijze en werkprocessen rond het zonebeheer noodzakelijk; deze is te vinden in deel B. Dit om eenduidigheid te creëren in de uitgifte van gronden, de uitvoering van de vergunningverlening en het toezicht en de handhaving, evenals het proces van beheren van de verdeling van de geluidsruimte.

Geluidsverdelingssystematiek

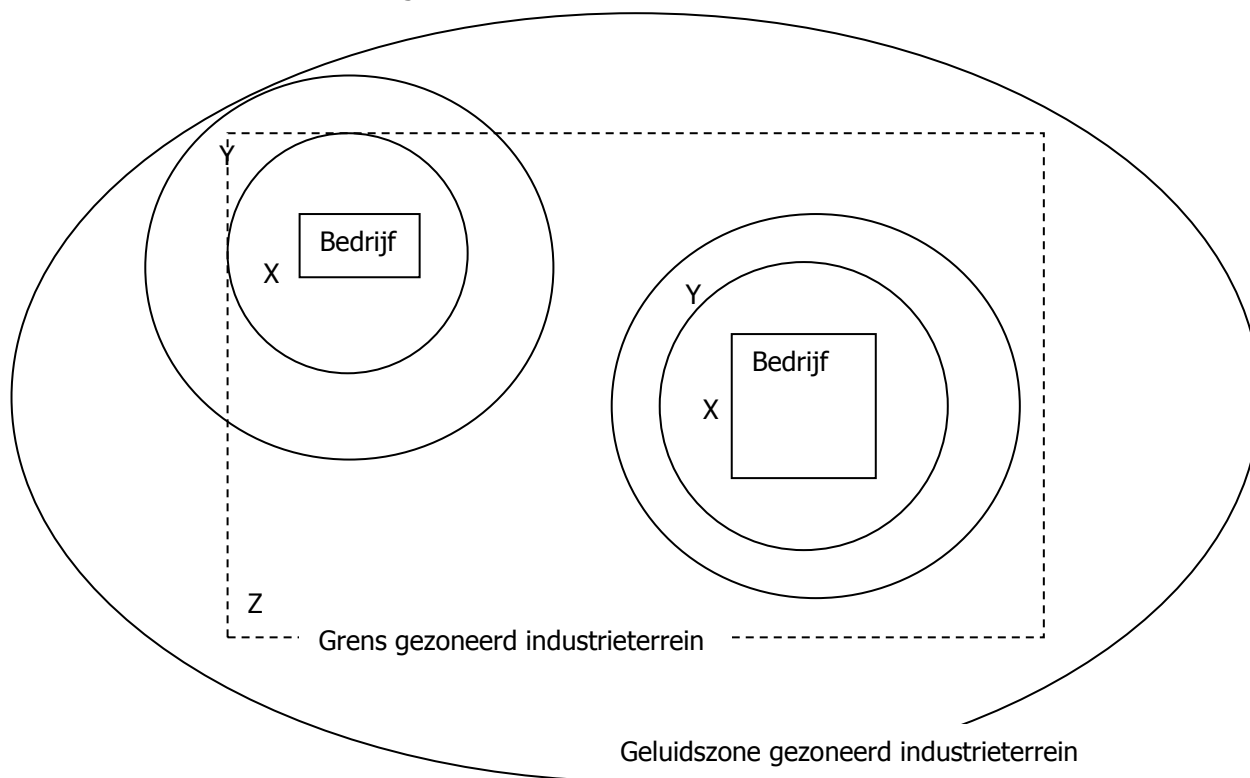
In deze paragraaf is de manier waarop de geluidsruimte wordt verdeeld bij beschikkingen en meldingen krachtens de Wet milieubeheer toegelicht. Doel daarvan is de schaarse geluidsruimte zuinig en doelmatig te beheren. Hiermee wordt voorkomen dat bedrijven zich niet op het RBT Wehl kunnen vestigen, omdat de grenswaarden overschreden worden en kavels niet benut worden waarvoor zij bestemd zijn. De totale geluidsruimte zal daarbij altijd bestaan uit de reeds verdeelde geluidsruimte en de daarna nog bestaande reserve. Wat de reserve betreft, is sprake van een bestemmingsreserve en van een algemene reserve. De volgende definities worden daarvoor aangehouden.

Met een transparante werkwijze kan de geluidsruimte dynamisch worden beheerd. Aangenomen is dat het zonebeheerplan zal worden opgesteld volgens een systematiek die vergelijkbaar is met het zonebeheerplan van Roelofshoeve in Duiven. Dit wil zeggen dat de geluidsruimte wordt vastgelegd op een kaart. Er wordt onderscheid gemaakt in:

- vergunde ruimte (x): geluidsruimte die samenhangt met de vergunde activiteiten van bedrijven of aanvragen die in behandeling zijn genomen en daarmee samenhangende ontwerpbesluiten, zoals vastgelegd op een verkavelingskaart;
- de bestemmingsreserve (y): het deel van de gereserveerde geluidsruimte uitgedrukt in toebedeelde emissies per kavel, dat beschikbaar is voor kavels van bestaande en toekomstige inrichtingen op het industrieterrein, zoals vastgelegd op een verkavelingskaart;

- algemene reserve (z): het deel van de gereserveerde geluidsruimte van het gehele industrieterrein dat resteert na toebedeling van de vergunde ruimte en de bestemmingsreserve.

Schematisch ziet dat er als volgt uit:



Bij de toedeling van reserves geldt als basis de informatie die aangegeven is op de verkavelingskaart behorend bij dit zonebeheerplan.

De hoofdprincipes wat betreft de toekenning van geluidsruimte over de kavels zijn als volgt:

50% van de totale geluidsruimte (62 dB(A)/m^2) wordt vastgelegd op de kavels van het industrieterrein (bestemmingsreserve). De andere helft wordt als algemene reserve achter de hand gehouden. De gemeente Doetinchem kan met de algemene reserve sturen om tot een zo gunstig mogelijke locatiekeuze van bedrijven te komen.

Geluidsruimte die niet wordt gebruikt door een bedrijf gaat naar de algemene reserve. Om de verkoopbaarheid van de kavels in de toekomst te kunnen garanderen (behoud van economische waarde), wordt een minimum van 60 dB(A)/m^2 aan geluidsruimte per kavel verankerd. Als een bedrijf minder geluidsruimte nodig heeft dan dit minimum blijft de resterende ruimte tot aan de minimale reservering voor de kavel beschikbaar.

In specifieke gevallen, als dit voor een goede ruimtelijke ontwikkeling van belang is, kan de gemeente na afweging extra geluidsruimte beschikbaar stellen aan bedrijven die niet uit de voeten kunnen met de op de kavel vastgelegde geluidsruimte. De grenswaarden voor geluid mogen hierbij niet overschreden worden. Daarnaast moet onderzocht zijn welke maatregelen redelijkerwijs getroffen kunnen worden. Aangevoerd moet worden dat de nieuwste technieken worden toegepast om de geluidsuitstraling van het bedrijf naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken (BBT+).

Door zorgvuldig om te gaan met het toekennen van geluidsruimte worden de bedrijven gedwongen na te denken over BBT en duurzaamheid ('geluidsruimte is schaars').

Bij het toekennen van een reservering op een kavel zal als eerste de bestemmingsreserve worden benut en vervolgens de algemene reserve. De te vergunnen ruimte op een kavel zal zo optimaal mogelijk worden benut zonder aan volledige normopvulling te doen.

3.3 Juridische borging

Zolang de gemeente Doetinchem een grondpositie heeft, kan zij deze gebruiken om te sturen in de optimale indeling en benutting van het industrieterrein. Een deel van de juridische borging van de systematiek voor toedeling/optimalisatie moet dan ook zijn uitwerking vinden via het spoor van milieuvergunningen en maatwerkvoorschriften voor AMvB-bedrijven. Met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) kunnen milieukwaliteitseisen ook gekoppeld worden aan bestemmingsplannen. Voorwaarde daarbij is dat de milieukwaliteitseisen ruimtelijk relevant zijn.

De koppeling van de geluidsruimte aan het bestemmingsplan wordt vormgegeven via de specifieke gebruiksregels:

- de bestemmingsreserve is gekoppeld aan een kavel. Deze geluidsruimte mag een bedrijf benutten voor bedrijfsactiviteiten en toekomstplannen. In de gebruiksregels wordt verwezen naar de verkavelingskaart waarin in de bestemmingsreserve is opgenomen. Deze kaart maakt deel uit van de regels van het bestemmingsplan. Bij een nieuwe milieuvergunning of AMvB-kennisgeving kan de vergunde geluidsruimte groter worden en daarmee wordt de bestemmingsreserve kleiner. De som van beiden mag echter niet groter worden dan opgenomen op de verkavelingskaart;
- De algemene reserve is niet toebedeeld aan kavels en is veel dynamischer dan de vergunde geluidsruimte en de bestemmingsreserve. Iedere aanspraak op de algemene reserve van een bedrijf leidt tot een afname ervan. Het opnemen van de algemene reserve op de kaart behorend bij het bestemmingsplan, is daarom niet praktisch. Aangenomen wordt dat het beschikbare geluidsruimte wel wordt geactualiseerd wanneer aanspraak wordt gemaakt op de algemene reserve.

In het bestemmingsplan is een mogelijkheid tot ontheffing van de gebruiksregels opgenomen, waarmee men aanspraak kan maken op de geluidsruimte uit de algemene reserve.

DEEL B:

Het richtdocument zonebeheer en vergunningverlening

4. Inbedding van het zonebeheer

In deel A van voorliggend zonebeheerplan zijn de hoofdlijnen opgenomen voor de uitvoering van taken en bevoegdheden voor het zonebeheer en vergunningverlening. Deze zijn nader inhoudelijk en procesmatig uitgewerkt in deel B.

Deze uitwerking betreft het aangeven van:

- de actoren die belangrijk zijn voor het proces;
- de inhoudelijke afwegingen voor beslissingen;
- de interactie tussen de verschillende actoren;
- de momenten in het proces waarop inhoudelijke beslissingen dienen te worden genomen en de gewenste handelswijze van de betrokken actoren daarbij.

Voor de uitvoering van het zonebeheer heeft de gemeente Doetinchem verschillende instrumenten tot haar beschikking. Dit zijn:

- gronduitgifte;
- bestemmingsplan;
- Wet milieubeheer.

De geluidsruimte van een bedrijf op een industrieterrein heeft voor elk afzonderlijk bedrijf een formeel-juridische basis. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen milieuvergunningsplichtige bedrijven en bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit is voornamelijk van toepassing op de minder milieubelastende bedrijven, terwijl de milieuvergunningsplicht van toepassing op de meer milieubelastende ('grotere en grote') bedrijven.

In totaal zijn er dus vier sporen (gronduitgifte, bestemmingsplan, milieuvergunningsplichtige en meldingsplichtige bedrijven) waar de gemeente Doetinchem de beheerssysteem zal toepassen. Een goede afstemming tijdens de verschillende processen is van groot belang om het tot een succes te maken. Dit is in hoofdstuk 6 aangegeven. Hoofdstuk 7 tot en met 10 beschrijven de fasen die horen bij de vier verschillende processen.

5. Afstemming

Uitvoering van het zonebeheer vindt direct toepassing door gebruik te maken van het instrumentarium van de Wet milieubeheer. Hiermee maakt de gemeente bewust de keuze het beheer van de geluidsruimte vrijwel geheel te beperken tot activiteiten in het kader van milieuvergunningen of -meldingen. Dit laat onverlet dat er uiteraard een relatie ligt met andere werk- en beleidsterreinen zoals economie en met name de ruimtelijke ordening.

Zeker wanneer in de regio van gemeente Doetinchem zich beleidsmatige of planmatige ontwikkelingen voordoen, is het raadzaam om als zonebeheerder daar alert mee om te gaan en te zorgen voor een positie waarmee de gevolgen voor de geluidssituatie in een vroeg stadium in kaart kunnen worden gebracht. Deze ontwikkelingen kunnen voorkomen in relatie tot nieuwe planvormen zoals:

- het bestemmingsplan of aangrenzende bestemmingsplannen;
- de structuurvisie;
- het gemeentelijk milieubeleidsplan.

Zonder al te diep in te gaan op de afzonderlijke planfiguren gaat het erom dat zonebeheer op strategisch niveau inhoudt dat de zonebeheerder actief deelneemt aan processen waarin besluiten worden genomen die gevolgen hebben voor de geluidssituatie op en rond het RBT Wehl. Deze actieve deelname heeft tot doel dat enerzijds de ontwerp- en ontwikkelmogelijkheden vanuit geluidsoogpunt worden benut en dat anderzijds de zonebeheerder dit zonebeheerplan actueel houdt.

In de volgende hoofdstukken staat beschreven hoe de processen waar de systematiek toegepast zal worden eruit zien. In de verschillende fasen die horen bij deze processen wordt zoveel mogelijk aangegeven waar afgestemd moet worden met andere afdelingen.

6. Bestemmingsplan en ontheffing

In het bestemmingsplan van het Regionaal Bedrijventerrein Wehl is vastgelegd welke bedrijven zich mogen vestigen op de het industrieterrein. Het vigerende bestemmingsplan geeft daarvoor per deelgebied de maximale toegestane milieucategorieën. Voor bedrijven die hier boven vallen (met aan de bovenkant bedrijven van maximaal milieucategorie 5.2), maar waarvan de milieuhinder binnen de grenzen van een lagere klasse blijft (maximaal milieucategorie 4.2) is een uitzondering mogelijk. Daarvoor dient een ontheffing op het uitwerkingsplan te worden aangevraagd bij de adviseur ruimtelijke ordening. Deze zoekt contact met de zonebeheerder. In overleg wordt bekeken of akoestisch onderzoek benodigd is.

Indien dit het geval is, levert de zonebeheerder een rekenmodel aan. Vervolgens is deze verantwoordelijk voor controle van het akoestisch onderzoek dat het bedrijf op basis hiervan aanlevert en toetsing of het bedrijf akoestisch inpasbaar is. Bij vergunningsplichtige bedrijven is het wenselijk in deze fase ook reeds de vergunningverlener Wet milieubeheer te betrekken, aangezien deze te zijner tijd verantwoordelijk is voor de vergunningverlening.

De eventuele toewijzing van extra geluidsruimte wordt vastgelegd in een maatwerkvoorschrift (AMvB-bedrijven) dan wel de milieuvergunning (Wet milieubeheer). Verantwoordelijke hiervoor is de vergunningverlener Wet milieubeheer.

Het aanpassen van het bestemmingsplan of het verlenen van een ontheffing kan gevolgen hebben voor de geluidzone en daarbij horende verkavelingskaart. Hierdoor is het van groot belang dat de geluidssituatie in een zo vroeg mogelijk stadium wordt meegenomen in de besluitvorming. Tijdens de procedure is het belangrijk dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt aangegeven dat de bestemmingen die mogelijk worden gemaakt passen binnen de vastgestelde zoneringsgrenswaarden. De zonebeheerder adviseert hierover en levert hier de benodigde gegevens voor aan.

Wanneer de ontheffingsprocedure is doorlopen wordt, indien nodig de verkavelingskaart opnieuw vastgesteld door het college van B&W.

7. Gronduitgifte

Eerste aanspreekpunt voor vestiging en verplaatsing van (nieuwe) bedrijven in de gemeente Doetinchem is de bedrijfscontactfunctionaris. Deze zoekt contact met de zonebeheerder. In overleg wordt bekeken of akoestisch onderzoek benodigd is; deze beoordeling geschiedt aan de hand van de SBI-codering en de opgestelde tabel.

De zonebeheerder levert het geluidrekenmodel aan. Vervolgens is deze verantwoordelijk voor controle van het akoestisch onderzoek dat het bedrijf op basis hiervan aanlevert en toetsing of het bedrijf akoestisch inpasbaar is. Bij vergunningsplichtige bedrijven is het wenselijk in deze fase ook reeds de vergunningverlener Wet milieubeheer te betrekken, aangezien deze te zijner tijd verantwoordelijk is voor de vergunningverlening.

Bedrijfscontactfunctionaris, vergunningverlener Wet milieubeheer en zonebeheerder bepalen samen:

- of het aanbieden van een akoestisch beter gelegen kavel mogelijk en zinvol is;
- of het bedrijf extra geluidsruijme krijgt toegewezen en zo ja hoeveel.

Wanneer het bedrijf akoestisch inpasbaar is gebleken, kan worden overgegaan tot gronduitgifte.

De eventuele toewijzing van extra geluidsruijme wordt vastgelegd in een maatwerkvoorschrift (AMvB-bedrijven) dan wel de milieuvergunning (Wet milieubeheer). Verantwoordelijke hiervoor is de vergunningverlener Wet milieubeheer.

8. Afhandeling vergunningaanvragen en meldingen

De geluidsruijnte van een bedrijf op het gezoneerde deel van het industrieterrein heeft voor elk afzonderlijk bedrijf een formeel-juridische basis. Daarbij moet onderscheid worden gemaakt tussen bedrijven die vallen onder de milieuvergunningsplicht en AMvB-bedrijven. De milieuvergunningsplicht is van toepassing op de meer milieubelastende ('grotere en grote') bedrijven, terwijl de AMvB's zijn bedoeld voor de overige bedrijven. De huidige trend in de milieuwetgeving, ingezet onder de MDW-operatie⁷, is dat in de toekomst nog meer bedrijven onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit komen te vallen.

8.1 Milieuvergunningsplichtige bedrijven

Voor een afzonderlijk milieuvergunningsplichtig bedrijf wordt de geluidsruijnte formeel vastgelegd door voorschriften op te nemen in de milieuvergunning. Als sprake is van relevante geluidsproductie en -belasting, wordt deze bij een milieuvergunningsprocedure door middel van een akoestisch onderzoek beoordeeld. De geluidsproductie van het bedrijf, samen met dat van alle overige bedrijven op het gezoneerde deel van het RBT, dient de zoneringsgrenswaarden niet te overschrijden. Naast de formele toets aan de zoneringsgrenswaarden wordt ook bij de milieuvergunningsaanvraag voorafgaand getoetst aan de verkavelingskaart.

Voor milieuvergunningsplichtige bedrijven kan zowel de gemeente als de provincie het bevoegd gezag zijn.

Fase 1: signalering of verzoek van nieuw te vestigen bedrijf

Bij de eerste indicatie bij de gemeente of provincie dat een bedrijf voornemens is om een milieuvergunningsaanvraag in te dienen, stelt de vergunningverlener Wet milieubeheer, een toezichthouder of de bedrijfscontactfunctionaris, de zonebeheerder hiervan op de hoogte. Ook kan het uiteraard een reguliere aanvraag voor een vergunning of melding betreffen.

Op basis van de beschikbare informatie over de aard van de inrichting, de locatie, bijzonderheden met betrekking tot de omgeving, de bestaande vergunning, voorgenomen activiteiten en onderzoeksgegevens controleren de vergunningverlener Wet milieubeheer en de zonebeheerder of de verwachte geluidsemissie van het bedrijf overeenkomt met de verkavelingskaart. De uitkomst wordt gecommuniceerd naar het bedrijf zodat zij kunnen bepalen (of de verantwoording nemen) om verder te gaan.

De vergunningverlener Wet milieubeheer stelt, in overleg met de zonebeheerder, vast of het bedrijf qua geluidsproductie past op de locatie conform de verkavelingskaart. Indien dit het geval is, wordt bepaald of een nader akoestisch noodzakelijk is, hetzij dat met toelevering van beperkte informatie door de initiatiefnemer kan worden volstaan.

Indien uit deze toets volgt dat het bedrijf naar verwachting niet past, is het aan het bedrijf om door middel van onderzoek aan te tonen dat men toch kan voldoen aan de op de verkavelingskaart gereserveerde geluidsemissie.

⁷ Marktwerking, Deregulering en Wetgevingskwaliteit (MDW)

De zonebeheerder stelt op verzoek van de aanvrager, of zijn technisch adviseur, het digitale basismodel (objecten, overdrachtsgebieden, bewakingspunten) ter beschikking en informeert de vergunningverlener Wet milieubeheer.

De vergunningverlener Wet milieubeheer controleert de kwaliteit van het akoestisch rapport en controleert daarbij of de noodzakelijke gegevens in het rapport zijn opgenomen, zoals:

- plaats, aantallen en bedrijfstijden per type bron, bronvermogens, rijroutes, tekeningen e.d.;
- relevante gegevens uit de aanvraag voor geluid;
- een paragraaf waarin wordt uiteengezet dat BBT wordt toegepast.

Fase 2: voorbereiding beoordeling

De zonebeheerder ontvangt het gewijzigde digitale (concept) model of de benodigde modelparameters retour en toetst de inpasbaarheid van de rekenresultaten op de verkavelingskaart en de zoneringsgrenswaarden. De zonebeheerder rapporteert zijn bevindingen aan de vergunningverlener Wet milieubeheer en adviseert over de situatie. Indien mogelijk toetst de vergunningverlener Wet milieubeheer de stukken nu reeds op realiteit en BBT en informeert de zonebeheerder.

De zonebeheerder adviseert de vergunningverlener Wet milieubeheer. Indien de bestemmingsreserve wordt overschreden adviseert de vergunningverlener Wet milieubeheer het bedrijf om de conceptaanvraag aan te passen, tenzij blijkt dat de aanvraag reëel en aan BBT voldoet en de overschrijding volledig ten laste van de beschikbare algemene reserve kan worden gebracht. In overleg met de vergunningverlener Wet milieubeheer kan de zonebeheerder (eventueel samen met de vergunningverlener Wet milieubeheer), een bezoek brengen aan het bedrijf. De vergunningverlener Wet milieubeheer maakt de afspraken voor het bezoek met het bedrijf. De zonebeheerder kan in overleg met de vergunningverlener Wet milieubeheer contact opnemen met de adviseur van het bedrijf. De zonebeheerder brengt het bevoegd gezag op de hoogte van de resultaten van het overleg.

Fase 3: indienen aanvraag

Het akoestisch onderzoek in de aanvraag is in de voorbereidende fase getoetst op realiteit en BBT. Dit is een coproductie van vergunningverlener Wet milieubeheer en adviseur geluid. Wordt aan deze voorwaarden voldaan, dan wordt in principe geacht dat het akoestisch onderzoek een reëel beeld geeft van de werkelijke, geluidsuitstraling van het bedrijf.

Eindresultaat van dit maatwerk moet zijn dat een juiste weergave van de werkelijke geluidsuitstraling van het bedrijf in zijn omgeving wordt gegeven.

Bij fase 3 start formeel de vergunningsprocedure. De aanvrager heeft de definitieve aanvraag ingediend. Deze aanvraag dient te worden beoordeeld op ontvankelijkheid.

De vergunningverlener Wet milieubeheer gaat na of de ingeleverde onderzoeken voldoen. Bij niet voldoen zijn mogelijk de bronnen van het bedrijf niet goed gemodelleerd. Wanneer dit het geval is, heeft dat negatieve consequenties voor het zonemodel ('vertroebelt' het beeld) en zou toekenning leiden tot een niet adequate milieuvergunning. Daarom moet de geluidsdeskundige in geval van twijfel of onjuistheid de onderzoeken uitgebreid controleren en zo nodig laten aanpassen.

Het gaat dan om maatwerk en mogelijk vindt een discussie plaats met de opsteller van het akoestisch onderzoek en/of de aanvrager.

Als de aanvraag niet ontvankelijk is in fase 3 dan aanvullende informatie vragen en als dat oplevert:

1. voldoende informatie - dan nagaan of de aanvraag ook vergunbaar is, een verantwoordelijkheid van de vergunningverlener Wet milieubeheer en de zonebeheerder, - eventueel maatwerk plegen om in te passen door bronmaatregelen te treffen of door geluidsafscherming van eigen (architectonisch aangepaste) gebouwen;
2. onvoldoende informatie - buiten behandeling laten van de aanvraag.

Fase 4: toetsing aan verkavelingskaart

In de vierde fase voert de zonebeheerder de formele controle uit of de geluidsuitstraling van het bedrijf volgens het verrichte geluidsonderzoek 'past' bij de verkavelingskaart. Als dit past, dan zit het bedrijf op de juiste locatie.

Als het niet past, dan is de geluidsproductie te hoog of te laag en volgt maatwerk. In dat geval zijn er de volgende opties, afhankelijk of het een nieuw of bestaand bedrijf betreft:
Voor een **nieuw bedrijf**

Indien de geluidsproductie te hoog is, dan zijn de volgende opties mogelijk:

- het aanpassen van de geluidsproductie door:
 - het toepassen van alternatieve, stillere installaties;
 - het afschermen van het geluid door eigen gebouwen;
 - aangepaste werkwijze (waaronder gesloten gebouwen, bedrijfsopzet, etc.);
- het bedrijf geluidsruimte toekennen vanuit de algemene reserve;
- vestigen op een alternatieve locatie op hetzelfde terrein of op een ander terrein;
- weigeren een vergunning te verlenen.

Voor een bestaand bedrijf

Indien de geluidsproductie te hoog is, dan zijn als oplossing de volgende opties mogelijk:

- het - op termijn - aanpassen van de geluidsproductie door:
 - het toepassen van bronmaatregelen, ofwel: het aanpakken van maatgevende geluidsbronnen en indien nodig de vergunning hierop aan te passen;
 - het afschermen van geluidsbronnen;
 - uitwisseling van geluidsruimte in overleg met betrokken partijen. Eventueel zal herhaling moeten plaatsvinden op immissieniveau;
- het bedrijf geluidsruimte toekennen vanuit de algemene reserve;

- het bedrijf bestemmingsreserve van een nog niet uitgegeven kavel toekennen;
- het bedrijf kan bestemmingsruimte van een ander kavel inbrengen indien de bedrijven dit onderling overeengekomen zijn.

Fase 5: afronden Wm-procedure

In deze fase is de status van het akoestisch onderzoek - als onderdeel van de vergunningaanvraag en de toets aan de zoneringsgrenswaarden als volgt:

- de geluidsproductie van het bedrijf is gecheckt en reëel bevonden in relatie tot de aard van het bedrijf;
 - de locatie en de plannen van het bedrijf zijn in overeenstemming met de verkavelingskaart.
1. De vergunningverlener Wet milieubeheer stelt een conceptontwerpbeschikking inclusief geluidsvoorschriften en bespreekt de voorschriften met de zonebeheerder;
 2. de zonebeheerder reageert per mail of telefonisch op de concept geluidsvoorschriften;
 3. de vergunningverlener Wet milieubeheer draagt zorg voor de ter inzage legging van de ontwerpbeschikking;
 4. de zonebeheerder brengt officieel advies uit;
 5. de vergunningverlener Wet milieubeheer beoordeelt in overleg met de zonebeheerder eventueel ingediende zienswijzen met betrekking tot geluid en bespreekt met hem de definitieve voorschriften;
 6. de zonebeheerder ontvangt de definitieve beschikking en het definitieve (digitale) model na het nemen van het besluit door het bevoegd gezag. De beschikking wordt zowel aan de adviseur geluid als het bestuursorgaan met adviesbevoegdheid gezonden.

In de geluidsvoorschriften moet in ieder geval de toegestane waarden op de toetsingspunten worden opgenomen. Als een bedrijf in een of meer beoordelingsperiode(n), bijvoorbeeld de avond en/of de nacht, geen activiteiten heeft, dan hoeft dat bedrijf ook niet te beschikken over 'geluidsruimte' in die periode(n). In dat geval moeten er geen activiteiten worden vergund en ook geen geluidsruimte.

Fase 6: administratieve afhandeling

De zonebeheerder neemt de geluidsproductie van het bedrijf op in het rekenmodel. Hiermee biedt het een actueel beeld van de totale geluidsbelasting (vanwege alle bedrijven samen) op de toetsingspunten. Ook de eventuele doorwerking van de beschikking op de algemene reserve is daarmee inzichtelijk gemaakt.

Als de zonetoets en de verkavelingstoets met goed gevolg zijn doorstaan, wordt vervolgens de toelaatbare geluidsproductie vastgelegd, en daarmee begrensd, in de geluidsvoorschriften van de milieuvergunning van het bedrijf. Hiermee wordt dus maatwerk geleverd voor de activiteiten die bedrijven willen uitvoeren op hun terrein.

8.2 AMvB-bedrijven

In artikel 2.17, lid 2 van het Activiteitenbesluit (ex artikel 8.40 Wm) is voor bedrijven gevestigd op een gezonde industrieterrein een geluidsnorm opgenomen die standaard gebaseerd is op het niet mogen overschrijden van 50 dB(A) op 50 meter van de inrichtingsgrens (voor zover geen woningen binnen 50 meter zijn gelegen, anders geldt 50 dB(A) ter plaatse van de betreffende woning).

De uitwerking op hoofdlijnen voor AMvB-bedrijven is als volgt.

AMvB-fase 1	Bedrijf in het voorstadium - het informeel deel van het proces - signaleren, óf bij het bedrijfscontactfunctionaris óf bij bouwtoezicht voor de aanvraag van een bouwvergunning.
AMvB-fase 2	De gereserveerde geluidsruimte op de verkavelingskaart wordt kenbaar gemaakt aan de initiatiefnemer. Is het geen juiste locatie dan geen grond verkopen en negatief advies geven met het oog op de toekomstige bestemming en geschikte locaties aanraden.
AMvB-fase 3	Bij de melding een formulier gebruiken om extra gegevens vast te leggen voor AMvB-bedrijven en het vaststellen van werktijden voor het toekennen van geluidsruimte per beoordelingsperiode. Voor AMvB-bedrijven met een relevante geluidsproductie en –belasting wordt onder verwijzing naar het zonebeheerplan een akoestisch onderzoek verplicht gesteld.
AMvB-fase 4	Dit is de officiële toets aan de zoneringsgrenswaarden. Het akoestisch onderzoek is hierbij het uitgangpunt. Vervolgens het opnemen van het AMvB-bedrijf in het zonemodel op basis van het akoestisch onderzoek.
AMvB-fase 5	Tenslotte worden maatwerkvoorschriften vastgesteld. Het bedrijf krijgt de geluidsruimte die het nodig heeft.

Bedrijven die op basis van het Activiteitenbesluit een melding doen bij de gemeente komen terecht bij de vergunningverlener Wet milieubeheer Deze toetst in overleg met de zonebeheerder of op basis van het Activiteitenbesluit een akoestisch onderzoek benodigd is. In overleg wordt bekeken of een akoestisch onderzoek benodigd is op basis van Activiteitenbesluit.

De zonebeheerder heeft de mogelijkheid op grond van de feitelijke situatie de geluidsruimte te verruimen, door het stellen van maatwerkvoorschriften. Op het gezonde deel van het RBT Wehl kunnen alleen meldingsplichtige en vergunningsplichtige bedrijven (type B en C-inrichtingen) zich vestigen. Nieuw te vestigen AMvB-bedrijven die een relevante geluidsproductie hebben, moeten een akoestisch onderzoek indienen en de melding moet gestoeld zijn op feitelijke activiteiten die zullen plaatsvinden. Dit is het geval wanneer een bedrijf meer dan de standaardruimte van 62 dB(A)/m² nodig heeft. De geluidsproductie van het bedrijf, samen met dat van alle overige bedrijven, dient immers de zoneringsgrenswaarden niet te overschrijden. Deze toets wordt nu uitgebreid door een voorafgaande toetsing aan de verkavelingskaart.

De zonebeheerder levert het geluidrekenmodel aan. Vervolgens is deze verantwoordelijk voor controle van het akoestisch onderzoek dat het bedrijf op basis hiervan aanlevert en toetsing of het bedrijf akoestisch inpasbaar is.

Voor deze akoestisch relevante bedrijven waarvoor extra geluidsruimte wordt toegekend geldt dat de extra geluidsruimte wordt vastgelegd in een maatwerkvoorschrift. Verantwoordelijke hiervoor is de vergunningverlener Wet milieubeheer.

8.3 Afstemming en coördinatie

Afstemming en coördinatie van de milieuvergunningverlening en beoordeling van meldingen ex artikel 8.40 Wm is noodzakelijk omdat beide activiteiten kunnen leiden tot cumulatie van geluid. Raadpleging van het zonebeheerplan maakt het de vergunningverlener Wet milieubeheer eenvoudiger (maatwerk)voorschriften op te stellen. De vergunningverlener Wet milieubeheer ontvangt van de zonebeheerder advies of een bedrijf zich op de voorgestane locatie kan vestigen of uitbreiden. Dit zonebeheerplan met de verkavelingskaart vormen daarbij het toetsingskader.

Beleid en uitvoering aangaande vergunningverlening en meldingen door gemeente en provincie stelen op toepassing van de Wet milieubeheer.⁸ In artikel 8.8, lid 1c, van deze wet wordt gesteld dat gemeente en provincie bij vergunningverlening toekomstige ontwikkelingen dienen te betrekken. Dit impliceert dat een vergunning die met deze zwaarwegende toetsingselementen in strijd is, moet worden geweigerd (artikel 8.10, lid 2 en 3 van de Wet milieubeheer⁹). Concreet houdt dit in dat de gemeente Doetinchem en de provincie Gelderland een Wm-vergunning overwegen te weigeren als de geluidsproductie vanwege de aangevraagde activiteiten de zoneringsgrenswaarden overschrijden.

De verdeling van de aanwezige geluidsruimte, nog voordat de toets aan de zoneringsgrenswaarden plaatsvindt, komt tot stand via reservering op kavels. Past de aanvraag binnen de op de kavel gereserveerde geluidsruimte dan kan de vergunning worden verleend. Indien uit de vergunningsaanvraag blijkt dat het bedrijf meer ruimte nodig heeft dan er beschikbaar is, zijn er diverse mogelijkheden waardoor toch een milieuvergunning kan worden verleend. Het bedrijf kan putten uit de algemene reserve.

Doordat in de implementatiefase van het zonebeheerplan analoog aan de wettelijke regelingen van de Algemene wet bestuursrecht en de Wet milieubeheer wordt gewerkt, zal voor de bedrijven op het RBT Wehl het controleren en/of afstemmen van de benodigde geluidsruimte volgens onderstaande toetsing verlopen:

Toetsing aan:

- realiteit en het BBT-beginsel¹⁰ voor bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer;
- de verkavelingskaart, hierop staat de beschikbare geluidsruimte per kavel aangegeven. Deze gegevens worden beschikbaar gesteld bij verandering, revisie of oprichting van bedrijfsactiviteiten;
- de toets aan de zoneringsgrenswaarden.

⁸ Indien de provincie de vergunning verleent adviseren B&W van Doetinchem.

⁹ Artikel 8.10, derde lid, Wm bepaald dat de vergunning tevens kan worden geweigerd ingeval door verlening daarvan strijd zou ontstaan met een bestemmings- of inpassingsplan. Aangezien de geluidgrenswaarden zijn opgenomen in het bestemmingsplan, vormt dit een weigeringsgrond.

¹⁰ Beste Beschikbare Technieken (BBT)

9. Evaluatie en monitoring

Het succes van zonebeheer is in de praktijk gekoppeld aan het toetsen van de berekeningsresultaten aan ervaringen en praktijkgegevens. Daartoe moet een goed net van borgpunten in stand gehouden worden. Indien over langere tijd goede ervaringen met deze systemen worden opgedaan, kunnen deze eventueel in het beheersysteem van de bedrijven worden opgenomen en valt de controle toe aan hen. Provincie en gemeente bewaken dan op afstand of aan de normen wordt voldaan.

In het jaar voorafgaand aan de afloop van de planperiode wordt deze uitvoeringsnota geëvalueerd. Op dat moment wordt tevens besloten op welke wijze de evaluatie wordt uitgevoerd. Dit is mede afhankelijk van eventuele (geplande) ruimtelijke ontwikkelingen, het soort bedrijven dat zich in tussentijd heeft gevestigd en het klachtenpatroon uit de omgeving. Naast de evaluatie van de uitvoeringsnota kan ook de effectiviteit van de handhaving en het functioneren van de monitoring worden doorgelicht. Bij handhaving kan daarbij gedacht worden aan verbetering, bijvoorbeeld door een hogere controle frequentie.

DEEL C: Het instrumentarium

10. Rekenmodel uitvoeringsnota

10.1 Het basismodel

Het digitale rekenmodel is opgesteld in Geomilieu versie 1.30. De standaard bodemfactor is 1 (volledig absorberend). Voor het bedrijventerrein is een bodemfactor van 0 (volledig reflecterend) aangehouden. Er zijn geen hoogteverschillen in het rekenmodel opgenomen. De toetsingspunten liggen op 5 meter boven het maaiveld. De invoergegevens van het uitgangsmodel zijn weergegeven in bijlage 3.

10.2 Ligging bewakingspunten

De toetsingspunten voor de bewaking van de geluidsuitstraling van alle bedrijven tezamen op de in het bestemmingsplan vastgelegde geluidszone staan vermeld in tabel 1. In bijlage 2 is de geografische ligging van deze punten weergegeven.

Tabel 1
Overzicht zonebewakingspunten

nr.	omschrijving	x-coördinaat	y-coördinaat	hoogte (m)	zonerings-grenswaarde
1	zonepunt 1	212167	440591	5	50
2	zonepunt 2	212369	440804	5	50
3	zonepunt 3	212629	440874	5	50
4	zonepunt 4	212890	440777	5	50
5	zonepunt 5	212990	440638	5	50
6	zonepunt 6	213044	440481	5	50
7	zonepunt 7	213058	440264	5	50
8	zonepunt 8	212993	440059	5	50
9	zonepunt 9	212731	439911	5	50
10	zonepunt 10	212377	439961	5	50
11	zonepunt 11	212180	440187	5	50
12	zonepunt 12	212137	440417	5	50

Het bestemmingsplan maakt op de uit te geven kavels geen bedrijfswoningen mogelijk.

11. Verkavelingskaart

11.1 Geluidsruimte koppelen aan milieucategorie

In het artikel in het blad "Geluid" nummer 1, maart 2004 van Martin Tennekes (destijds werkzaam bij het Ministerie van VROM), wordt het belang van het zonebeheer van industrieterreinen aangegeven. Verder is in december 2006 door het ministerie van VROM de Handreiking Zonebeheerplan uitgebracht. In beide bronnen is ingegaan op het gebruik van kengetallen in dB(A)/m² voor het modelleren van kavelreserveringen.

Eén van de mogelijkheden hiervoor is het gebruik van de standaardafstanden voor geluid uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. Buiten deze afstand wordt voldaan aan 45 dB(A)-etmaalwaarde. De vertaalslag van een eis op een aangegeven afstand naar een geluidsemissie per vierkante meter kan slechts als benadering worden beschouwd, vanwege variabelen zoals de vorm en oppervlak van de kavel van een bedrijf, het spectrum van de geluidsbronnen, afschermdende dan wel reflecterende bebouwing, bronhoogtes, bodemimpedantie, enzovoort.

Verschillende benaderingen kunnen worden gekozen om tot een kengetal te komen. Recentelijk is door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. onderzoek uitgevoerd naar de bepaling van kengetallen. Met dit onderzoek zijn kengetallen bepaald die voldoen aan de eis van 45 dB(A) op een aangegeven afstand uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. In figuur 1 is het eindresultaat opgenomen. In deze kengetallen is nog geen rekening gehouden met interne afscherming door bebouwing, niet-rondom uitstralende geluidsbronnen en dergelijke. Dat betekent dat er wordt gewerkt met een 'worst case' situatie (in de praktijk zal dit leiden tot geluidsbelastingen die circa 3 tot 5 dB(A) lager liggen). In figuur 2 is een aantal voorbeelden gegeven van de geluidsruimte die een bepaald type bedrijf gemiddeld gezien nodig heeft.

Voor het koppelen van afstandsnormen aan milieucategorieën is de systematiek van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" gehanteerd.

- categorie 1 → afstandsnorm 10 meter;
- categorie 2 → afstandsnorm 30 meter;
- categorie 3.1 → afstandsnorm 50 meter;
- categorie 3.2 → afstandsnorm 100 meter;
- categorie 4.1 → afstandsnorm 200 meter;
- categorie 4.2 → afstandsnorm 300 meter.

geluidafstand	10	30	50	100	200	300
milieucategorie	1	2	3.1	3.2	4.1	4.2
oppervlak (m ²)	dB(A)/m ²	dB(A)/m ²	dB(A)/m ²	dB(A)/m ²	dB(A)/m ²	dB(A)/m ²
1000	51	57	61	68	76	78
1500	50	56	60	67	74	77
2000	50	55	59	66	73	76
2500	50	55	59	65	72	75
3000	50	54	58	65	71	74
4000	49	54	57	64	70	73
5000	49	53	57	63	70	72
6000	49	53	56	62	69	71
7000	49	53	56	62	68	71
8000	49	52	56	62	68	70
9000	49	52	55	61	67	70
10000	49	52	55	61	67	69
11000	48	52	55	61	67	69
12000	48	52	55	60	66	69
13000	48	52	55	60	66	68
14000	48	52	55	60	66	68
15000	48	52	54	60	66	68
16000	48	51	54	60	66	68
17000	48	51	54	60	65	67
18000	48	51	54	59	65	67
19000	48	51	54	59	65	67
20000	48	51	54	59	65	67
25000	48	51	54	59	64	66
30000	48	51	53	58	64	66
40000	48	50	53	58	63	65
50000	48	50	53	57	62	64
60000	48	50	52	57	62	63
70000	48	50	52	57	61	63
80000	48	50	52	56	61	63
90000	48	50	52	56	61	62
100000	48	50	52	56	60	62
110000	48	50	52	56	60	62
120000	48	50	52	56	60	61

Figuur 1: kengetallen kavelreserveringen in relatie tot de afstandsnormen (milieucategorieën) uit VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

geluidscategorie	voorbeeld	milieuzonering
50 - 55 dB(A) / m ²	in principe de 'gewone' en 'zwaardere' AMvB-bedrijven, zoals ambachtsbedrijven, bouw- en houtbedrijven (alle 50 dB(A) per m ²) en opslag- en transportbedrijven (55 dB(A) per m ²)	< 50 meter
55 - 60 dB(A) / m ²	tabakverwerkende industrie, smederijen, auto-onderdelenfabrieken, distributiecentra, accumulatoren- en batterijenfabrieken,	50 meter
60 - 65 dB(A) / m ²	grutterswarenfabrieken, koffiebranderijen, destilleerderijen, baksteenfabrieken, voedingsmiddelenindustrie, recyclingindustrie	100- 200 meter
65 - 70 dB(A) / m ²	procesindustrie, containeroverslag, staalconstructiewerk (buiten)	300-500 meter
> 70 dB(A) / m ²	raffinaderijen, cokesfabrieken, schrootopslag	> 700 meter

Figuur 2: voorbeelden type bedrijven per geluidscategorie.

11.2 Geplande verkaveling

De verkavelingskaart is binnen het planmatig zonebeheer het instrument dat bepaalt waar op het bedrijventerrein welke geluidsruimte beschikbaar is. En wel zodanig dat het totaal aan toegekende geluidsruimte de zoneringsgrenswaarden respecteert. Op de verkavelingskaart staat per kavel hoeveel geluidsruimte beschikbaar is voor zich vestigende bedrijven. Dit wordt uitgedrukt in een dB(A)/m²-getal, te weten de geluidsruimte zoals die is toebedeeld aan de kavel.

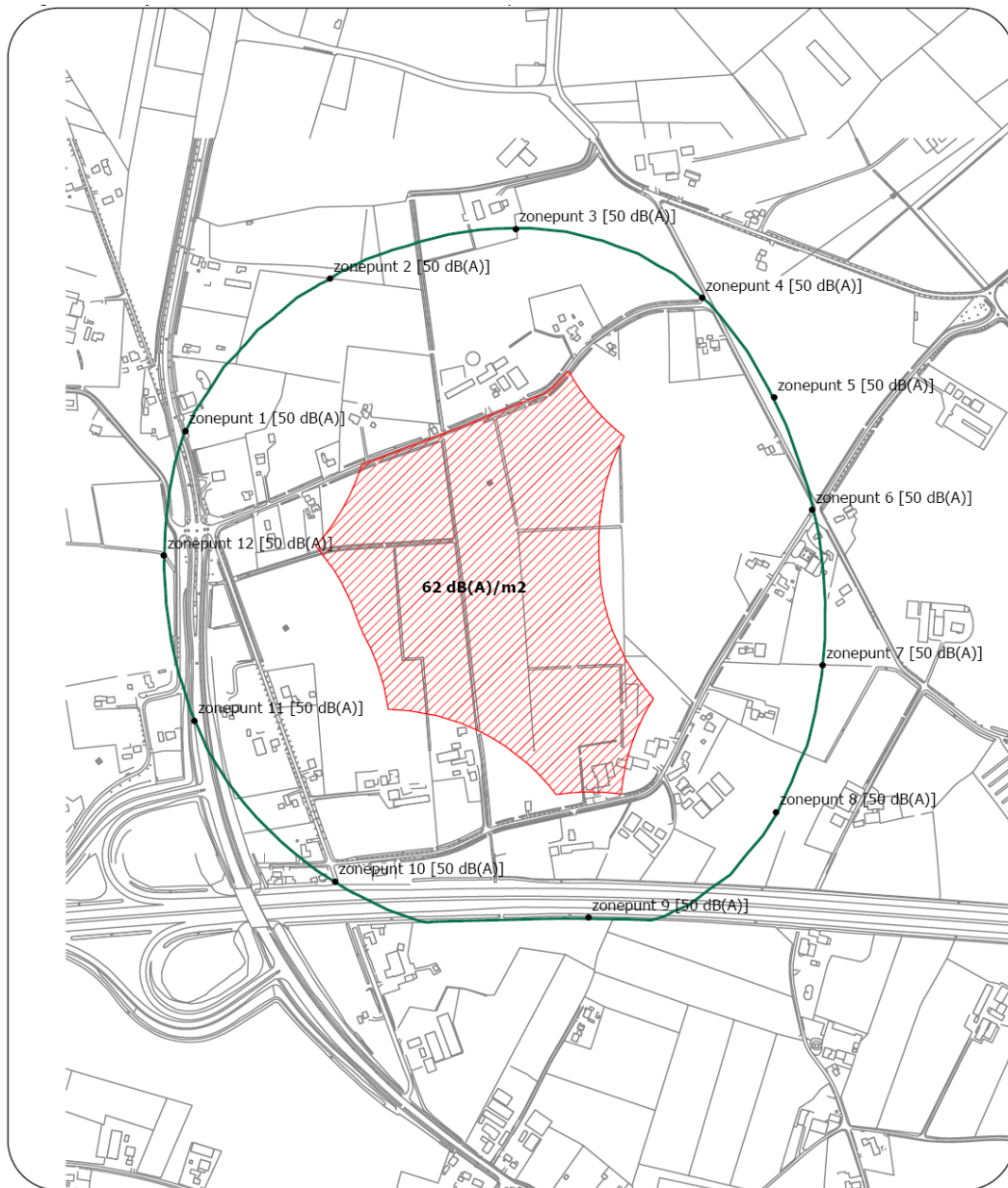
De verkavelingskaart is tot stand gekomen op basis van drie uitgangspunten:

1. de verkaveling zoals in de bestemmingsplannen is vastgelegd;
2. theoretisch voor de milieucategorie bedrijvigheid benodigde geluidsruimte (het bestemmingsplan staat voor het gehele gezoneerde gedeelte van het RBT Wehl milieucategorie 4.2 toe;
3. een balans tussen enerzijds het waarborgen van de vastgelegde zoneringsgrenswaarden en anderzijds zo min mogelijk onderzoekslast voor bedrijven alsmede zo min mogelijk administratieve lasten voor gemeente.





De gemeente Doetinchem kiest er voor om 50% van de beschikbare geluidsruimte in de "algemene reserve" onder te brengen. De zonebeheerder heeft de beschikking over deze geluidsruimte en kan indien nodig naar eigen inzicht extra geluidsruimte overdragen aan bedrijven. Hierbij spelen aspecten zoals werkgelegenheid, duurzaamheid en Beste Beschikbare Technieken in belangrijke rol.

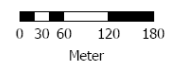
Bij de zonering is uitgegaan van een kavelreservering van 65 dB(A)/m² voor het gehele gezoneerde deel van het bedrijventerrein. Doordat 50% van de geluidsruimte in de algemene pot terecht komt, blijft voor de kavels een reservering van 62 dB(A)/m² over.

Geluidsruimte die niet wordt gebruikt door een bedrijf gaat naar de algemene reserve. Om de verkoopbaarheid van de kavels in de toekomst te kunnen garanderen (behoud van economische waarde), wordt een minimum van 60 dB(A)/m² aan geluidsruimte per kavel verankerd. Als een bedrijf minder geluidsruimte nodig heeft dan dit minimum blijft de resterende ruimte tot aan de minimale reservering voor de kavel beschikbaar.



Legenda

-  industrieterrein fase 1 (kavelreservering 62 dB(A)/m2)
-  zonegrens
-  • bewakingspunten
-  — ondergrond



Verkavelingskaart (versie oktober 2009)

De verkavelingskaart is eveneens opgenomen in bijlage 2.

Arnhem, 23 oktober 2009

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Bijlage 1

Verklarende woordenlijst

VERKLARENDE WOORDENLIJST

aanvraag: een aanvraag voor een vergunning op grond van de artikelen 8.1, 8.4, 8.24, en/of 8.26 van de Wet milieubeheer.

algemene reserve: het deel van de gereserveerde geluidsruimte van het gehele industrieterrein dat resteert na toedeling van de bestemmingsreserves, zoals vastgelegd op de verkavelingskaart.

beste beschikbare technieken: beste beschikbare technieken zoals omschreven in artikel 1.1 lid 1 van de Wet milieubeheer.

bestemmingsreserve: het deel van de gereserveerde geluidsruimte, uitgedrukt in toebedeelde emissies per kavel, dat beschikbaar is voor de kavels het industrieterrein, zoals vastgelegd op de verkavelingskaart behorend bij het zonebeheerplan.

geluidsruimte: de verdeling van de beschikbare geluidsruimte per kavel passend binnen de zonegrens geluid, zoals vastgelegd op de verkavelingskaart behorend bij het zonebeheerplan.

inrichting: inrichting zoals omschreven in artikel 1.1 lid 1 van de Wet milieubeheer.

milieu: voor wat betreft de begripsbepaling wordt aangesloten bij artikel 1.1 lid 2 onder a, b en c van de Wet milieubeheer met dien verstande dat onder gevolgen voor het milieu en het belang van de bescherming van het milieu mede wordt verstaan de zorg voor een zuinig en doelmatig gebruik van de fysieke ruimte op RBT Wehl.

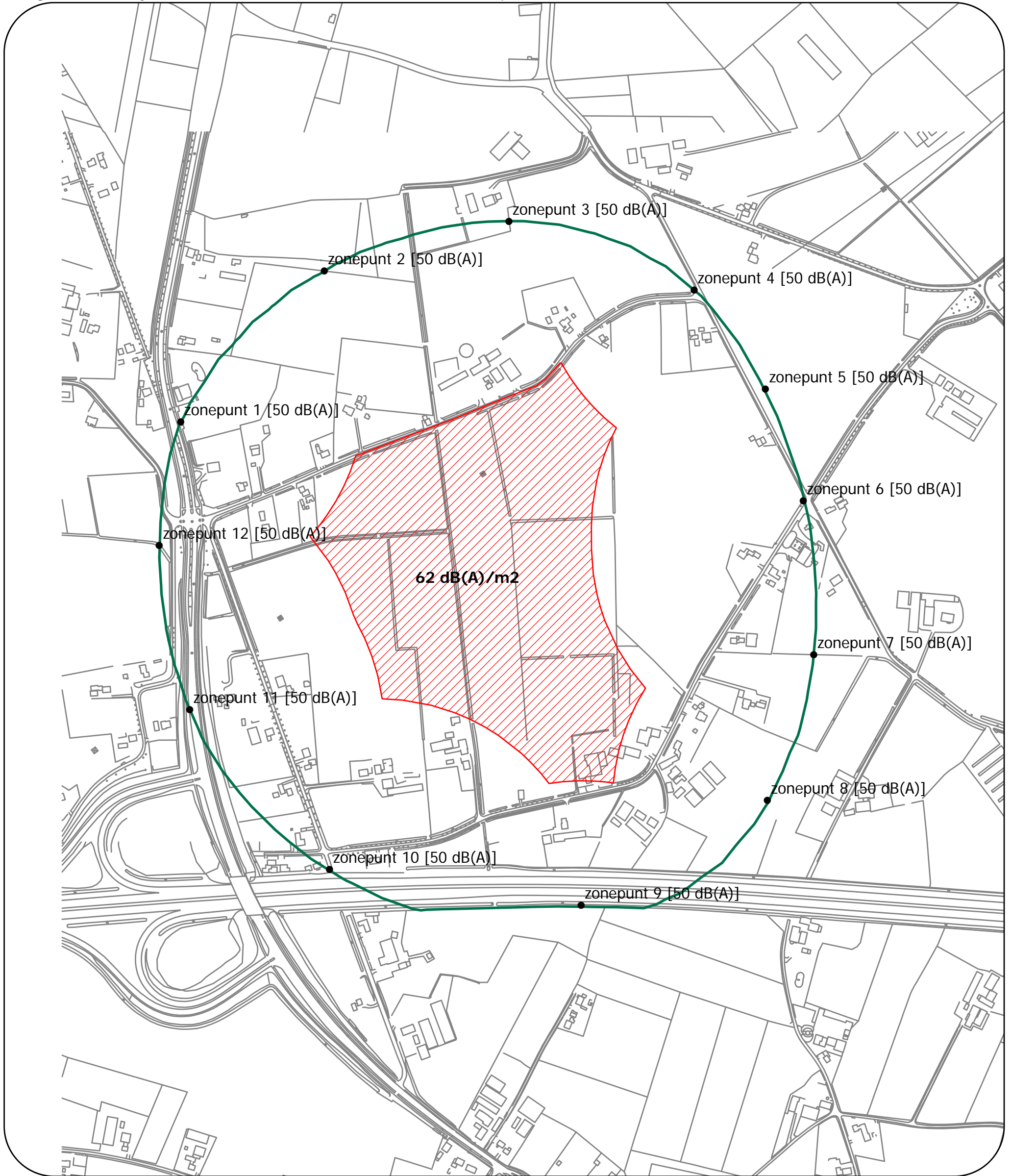
publicatie Bedrijven en Milieuzonering: de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009 biedt handreikingen voor inpassing van bedrijven of van gevoelige functies nabij bedrijven.

vergunde ruimte: de geluidsruimte die samenhangt met de vergunde activiteiten van bestaande inrichtingen, vergunningsaanvragen die in behandeling zijn genomen en daarmee samenhangende ontwerpbesluiten of meldingen die in het kader van het Activiteitenbesluit zijn ingediend, zoals vastgelegd op de verkavelingskaart behorend bij het zonebeheerplan.





vergunning: een vergunning op grond van de artikelen 8.1, 8.4, 8.22, 8.23, 8.24, 8.25, en/of 8.26 van de Wet milieubeheer;

zoneringsgrenswaarden: de grenswaarde voor geluid.

Verkavelingskaart

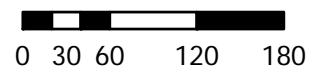


Legenda

-  industrieterrein fase 1 (kavelreservering 62 dB(A)/m2)
-  zonegrens
-  bewakingspunten
-  ondergrond

dGm^R

N



Meter