

**Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid -
2014**

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Verordeningengebied	7
Hoofdstuk 2 De beheersverordening	9
2.1 Inleiding	9
2.2 De beheersverordening	9
2.3 Aanvullende ruimtelijke regelingen	10
Hoofdstuk 3 Verantwoording en uitgangspunten	13
3.1 Waarom een beheersverordening voor deze gebieden?	13
3.2 Uitgangspunten	13
Hoofdstuk 4 Onderzoek	19
4.1 Beleidsaspecten	19
4.2 Omgevingsaspecten	19
Bijlagen toelichting	23
Bijlage 1 Overzicht andere functies	24
Bijlage 2 Externe veiligheid - advies	26
Bijlage 3 Nota van reparatiepunten	44
Regels	50
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	51
1.1. Begrippen	
1.2. Wijze van meten	
Hoofdstuk 2 Gebiedsregels	59
2.1. Gebruiksregels	
2.2. Specifieke regels	

Hoofdstuk 3	Algemene regels	75
3.1.	Anti-dubbelregel	
3.2.	Algemene gebiedsregels	
Hoofdstuk 4	Slotregel	77
4.1.	Overgangsrecht	
4.2.	Slotregel	
Bijlagen regels		81
Bijlage 1	Lijst van vrije beroepsbeoefenaars	82
Bijlage 2	Lijst van aan huis gebonden bedrijven en beroepen	83
Bijlage 3	Overzicht bebouwingspercentage en toegestane goothoogte en bouwhoogte bij andere functies	85
Bijlage 4	Functiekaart - deel Vijverberg en Rekhemseweg	87
Bijlage 5	Functiekaart - deel De Hoop en Sportpark Zuid	89
Bijlage 6	Staat van bedrijfsactiviteiten bij de hoofdfunctie Bedrijf	91
Bijlage 7	Structureel Groen - deel Vijverberg en Rekhemseweg	94
Bijlage 8	Structureel Groen - deel De Hoop en Sportpark Zuid	96
Bijlage 9	Parkeernormen	98

Toelichting

Hoofdstuk I Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 27 juni 2013 is door de gemeenteraad van Doetinchem de beheersverordening 'Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop en Sportpark Zuid - 2013' vastgesteld. Omdat het instrument 'beheersverordening' nieuw is (was) binnen Doetinchem, zal nog een evaluatie plaatsvinden. Vooruitlopend op de evaluatie zijn er 'werkenderwijs' een aantal inhoudelijke punten geconstateerd die niet juist of onduidelijk zijn. Voorliggende beheersverordening 'Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid - 2014' is opgesteld om deze onjuistheden / onduidelijkheden te corrigeren. Daarbij gaat het onder andere om het toevoegen van een regeling voor bijbehorende bouwwerken, verduidelijking van enkele begrippen en bouwregels voor volkstuinten. Daarnaast zijn recente aanpassingen van de gemeentelijke standaardregels overgenomen. Een overzicht van alle aanpassingen is weergegeven in bijlage 3 van de toelichting. Voor het overige is de inhoud van de voorliggende beheersverordening gelijk met de beheersverordening uit 2013.

1.2 Verordeningsgebied

Het verordeningsgebied valt uiteen in twee, geografisch aaneengesloten gebieden:

- Vijverberg en Rekhemseweg
- De Hoop en Sportpark Zuid



Globale ligging van het verordeningsgebied

De exacte begrenzing van het verordeningsgebied is te vinden in de verordeningskaart.

Een beheersverordening is een beheerregeling voor het bestaand gebruik in een gebied met een lage dynamiek. Er worden geen ruimtelijke ontwikkelingen verwacht binnen 10 jaar na vaststelling van de verordening.

In het verordeningsgebied zijn een aantal percelen buiten de verordening gehouden. Deze percelen zijn recent ontwikkeld op basis van een doorlopen bestemmingsplanprocedure. Het planologisch kader is voor die gebieden actueel.

Daarom worden deze plekken niet in de verordening opgenomen. Dit zijn:

1. Brandweerkazerne in Sportpark Zuid, nabij de Europaweg, hiervoor is in 2012 het

- bestemmingsplan 'Brandweerkazerne - 2012' vastgesteld voor het realiseren van een nieuwe brandweerkazerne: NL.IMRO.0222.R12B014A-0005 (onherroepelijke plan);
2. Locatie nieuwe sporthal en ijsbaan in Sportpark Zuid, aan de Sportweg is in 2012 het bestemmingsplan 'Sportpark Zuid Sportweg - 2011' vastgesteld voor het realiseren van een sporthal bij de bestaande turnhal en een ijsbaan: NL.IMRO.0222.R12B013A-0008 (onherroepelijk plan);
 3. Gebied bij de Varkensweide, hier is voor verandering infrastructuur en bijbehorende voorzieningen het bestemmingsplan 'Europaweg - Varkensweide - 2012' vastgesteld: NL.IMRO.0222.R015H061A-0002;
 4. Locatie voormalige basisschool De Vijverberg, Acacialaan 127a, het herinrichten van dit vrijgekomen terrein, onder andere met woningbouw.
 5. Het tracé van de Oostelijke randweg en bijbehorende ruimte is buiten het verordeninggebied gehouden, hiervoor is in 2011 een bestemmingsplan vastgesteld: NL.IMRO.0222.R17B063A-0005 (onherroepelijke plan).

Hoofdstuk 2 De beheersverordening

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving de beheersverordening als instrument en van de uitgangspunten van de beheersverordening. Ook wordt aandacht besteed aan de instrumenten waarmee - naast de beheersverordening - het ruimtelijke beheer van het verordeninggebied is ingevuld.

2.2 De beheersverordening

2.2.1 Wat is een beheersverordening?

Een beheersverordening is een beheerregeling voor het bestaand gebruik in een gebied met een lage dynamiek. In het verordeninggebied worden geen ruimtelijke ontwikkelingen verwacht binnen 10 jaar na vaststelling van de verordening .

Het begrip 'bestaand gebruik' kan zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd.

Bestaand gebruik, enge uitleg

Bij bestaand gebruik in enge zin worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd. Het gaat daarbij om gebruik en bouwen inclusief dat wat op basis van verleende vergunningen is toegestaan maar nog niet is gebouwd.

Bestaand gebruik, ruime uitleg

Bij bestaand gebruik in ruime zin wordt het geldende bestemmingsplan als uitgangspunt genomen. Hierbij is weer onderscheid mogelijk in een beperkte en een brede variant. In de beperkte variant wordt het - met het bestemmingsplan in overeenstemming zijnde - bestaande gebruik met de bijbehorende bouwwerken vastgelegd. Hierbij worden ook de opgenomen, al dan niet gerealiseerde, bij recht toegestane uitbreidingsmogelijkheden meegenomen. Het gaat dan bijvoorbeeld om de erfbebouwing en uitbreidingen van het hoofdgebouw.

In de brede variant kunnen ook alle nog niet gerealiseerde gebruiks- en bouw mogelijkheden van een bestemmingsplan worden opgenomen. Waarvoor een afwijking of een bestemmingsplanwijziging nodig is.

In de beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid - 2014 is ervoor gekozen de ruimte die het bestemmingsplan bij recht biedt mee te nemen. Zo is invulling gegeven aan het begrip bestaand gebruik in ruime zin met de beperkte variant. In paragraaf 3.2.1 is dat beschreven en onderbouwd.

2.2.2 Bestanddelen beheersverordening

De Wro geeft niet aan uit welke elementen een beheersverordening moet bestaan. Duidelijk is dat de beheersverordening betrekking heeft op een gebied en regels geeft voor het beheer van dat gebied en voor het vastleggen van de bestaande situatie. Maar de beheersverordening heeft een digitale component en sluit aan bij de digitale opzet van de andere instrumenten uit de Wro.

De beheersverordening bestaat uit:

- een object dat bestaat uit het gebied waarop de verordening betrekking heeft. Dit is op de kaart aangegeven als het verordeninggebied;

- een of meer objecten binnen het gebied, die op de kaart zijn aangegeven als besluit(sub)vlakken;
- regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten binnen het gebied en die gericht zijn op het beheer van het gebied; de regels kunnen gaan over gebruiken, bouwen en aanleggen;
- een toelichting waarin gemotiveerd wordt beschreven:
 - de keuze voor het instrument beheersverordening;
 - waarom er géén ruimtelijke ontwikkelingen worden verwacht;
 - welke onderzoeken hebben plaatsgevonden, etc;
 - uitleg van de regels.

Er is geen sloopverbod opgenomen. Hier is geen reden voor. Ook zijn geen afwijkingsregels opgenomen. Dit past niet bij de keuze voor de beperkte variant, zoals aangegeven in 2.2.1.

Uitgangspunt bij de beheersverordening is het vastleggen van de feitelijk bestaande (legale) situatie. Daar waar sprake is van strijdig gebruik geldt het overgangsrecht een en ander zoals opgenomen in hoofdstuk 4.1 van de regels.

2.2.3 Procedureel

De beheersverordening is een gemeentelijke verordening. In tegenstelling tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning staat tegen de vaststelling van een beheersverordening geen beroep open.

De raad kan volgens de wet zonder inspraak en ter visie legging de nieuwe beheersverordeningen vaststellen. Bij de totstandkoming van de oorspronkelijke beheersverordening voor voorliggend gebied is de beheersverordening desondanks als ontwerp twee weken ter inzage gelegd. In die periode is aan eenieder de gelegenheid geboden op de verordening te reageren. Deze mogelijkheid is toen vooral geboden om feitelijke onjuistheden uit de verordening te halen.

Ook voorliggende reparatie is als ontwerp twee weken terinzage gelegd. Ook nu was het doel om feitelijke onjuistheden uit de verordening te halen.

De beheersverordening wordt digitaal vastgesteld tegelijk met de versie op papier. Bij verschil in uitleg is de digitale versie de beslissende.

2.3 Aanvullende ruimtelijke regelingen

De beheersverordening is slechts één van de beschikbare regelingen voor het ruimtelijke beheer van het gebied in het noordoosten van Doetinchem. Het kan niet los worden gezien van de andere regelingen en andere middelen die ook voor het beheer kunnen worden benut. De belangrijkste worden hieronder genoemd. Dit staat los van het vergunningvrij bouwen. Bouwwerken die hieraan voldoen, zijn altijd toegelaten.

2.3.1 Planologisch beleid 2011

Op 6 januari 2011 heeft de gemeenteraad het Planologisch beleid 2011 vastgesteld. Dit is het ruimtelijk beleidskader voor woningen en bijgebouwen. Het Planologisch beleid 2011 is verwerkt in de beheersverordening. Het is ook het toetsingskader voor uitbreidingsplannen die niet passen in de beheersverordening.

2.3.2 Kruiemelgevallenregeling

In bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn in artikel 4 de zogenaamde planologische kruiemelgevallen opgenomen. Het gaat onder andere om:

- bijbehorende bouwwerken, die niet vallen onder vergunningvrije bouwwerken;
- infrastructurele - en nutsvoorzieningen;
- gebruiksveranderingen van bouwwerken.

Als het om een planologische kruiemelgeval gaat, kan afgeweken worden van de beheersverordening (of bestemmingsplan). Voor deze buitenplanse afwijking geldt de reguliere voorbereidingsprocedure, paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betekent dat er een beslistermijn van acht weken geldt na ontvangst van de aanvraag. Nadat de vergunning is verleend, is tegen de vergunning bezwaar en beroep mogelijk.

2.3.3 Omgevingsvergunning met afwijking (uitgebreide procedure)

Het kan zijn dat er in de toekomst toch ontwikkelingen zijn die niet binnen de kruiemelgevallenregeling vallen. De Wabo geeft in paragraaf 3.3 de mogelijkheid om in dat geval van de beheersverordening af te wijken. Er moet dan wel worden aangetoond dat de gewenste ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hiervoor geldt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze procedure heeft een termijn waarin de ontwerpvergunning ter inzage wordt gelegd en iedereen zijn of haar zienswijze kan indienen. De procedure heeft een wettelijke looptijd van 26 weken. Nadat de vergunning is verleend is hiertegen direct beroep mogelijk bij de rechtbank.

2.3.4 Bestemmingsplan

Onvoorziene, toekomstige, ontwikkelingen kunnen ook via een bestemmingsplan toegestaan worden. Hiervoor geldt dan ook een eigen procedure met een eigen ruimtelijke onderbouwing. Deze procedure heeft ook een termijn van 26 weken, waarin het ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd en iedereen zijn of haar zienswijze kan indienen. Daarna zal de raad het bestemmingsplan vaststellen. Hierna is het mogelijk om beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Hoofdstuk 3 Verantwoording en uitgangspunten

3.1 Waaron een beheersverordening voor deze gebieden?

De woonwijken Vijverberg, Rekhemseweg en De Hoop zijn hoofdzakelijk woongebieden. De meeste woningbouw in deze gebieden is na-oorlogs, met uitzondering van bebouwing, voornamelijk langs de oude linten en wegen die in de tijd dat het gebied onbebouwd was al aanwezig waren. Zoals de Frans Halsweg/Rekhemseweg, Dennenweg, (Oude) Terborgseweg en de Wijnbergseweg.

In de gebieden komen enkele andere voorzieningen voor. In het gebied Rekhemseweg en Vijverberg is dit voornamelijk sport (stadion De Vijverberg en een tennisclub) en maatschappelijke functies, zoals een kerk, school en een zorggebouw.

In De Hoop staat het verzorgingshuis het Weerdje, als meest grote voorziening naast de woonfunctie van het gebied. Ook een basisschool is in het gebied aanwezig.

Sportpark Zuid is, zoals de naam al zegt, hoofdzakelijk een locatie waar buitensport gevestigd is. Deze is gelegen in een groene omgeving. Bij de Energieweg is het kantoor van het Waterschap met daarbij de voormalige zuivering. En aan de Europaweg ligt een tankstation.

Het gebied is aan te merken als laag dynamisch. Ontwikkelingen vinder er de komende tien jaar nauwelijks plaats. Slechts op vier locaties zijn ontwikkelingen aan de orde, die buiten deze verordening zijn gehouden. Dit omdat ontwikkelingen niet thuis horen in een beheersverordening. Deze locaties zijn in paragraaf 1.2 toegelicht.

Om de bestaande kwaliteit van de woonwijken en het sportterrein te behouden is de beheersverordening ingezet. De beheersverordening is voor dit doel het geschikte instrument, omdat het juist bedoeld is om de bestaande situatie vast te leggen, terwijl kleinschalige ruimtelijke wijzigingen mogelijk blijven. De gemeente zet daar waar nodig aanvullende regelingen in (zoals uitgelegd in paragraaf 2.3) om het gebied niet op slot te zetten en af en toe binnen het beheer van het gebied aanvaardbare ontwikkelingen mogelijk te maken.

3.2 Uitgangspunten

De beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid - 2014 is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

6. het beheer van de bestaande situatie;
7. handhaven van de bouw- en gebruiksmogelijkheden bij recht die nu in de bestemmingsplannen zijn geregeld, voor zover passend binnen de grenzen van het instrument beheersverordening;
8. afwijkingen die niet passen in de beheersverordening mogelijk toestaan met een ruimtelijke regeling als aangegeven in paragraaf 2.3.

3.2.1 Beheer van de bestaande situatie

Het beheer van de bestaande situatie vormt de basis van deze beheersverordening. Dit leidt ertoe dat de gemeente over een toetsingskader beschikt op basis waarvan omgevingsvergunningen kunnen worden verleend en handhaving kan plaatsvinden. De bestaande kwaliteit van het werkgebied wordt zo behouden.

In 2.1.1 in de regels van deze verordening regelt dit uitgangspunt door te bepalen dat zowel voor gebruik als bouwen de bestaande legale situatie ook de toegestane situatie is. De

bestaande situatie bestaat uit gebruik en bouwen:

- gebruik: het gebruik van gebouwen en gronden zoals aanwezig op het moment dat de verordening wordt vastgesteld; voor zover dit gebruik strijdig is met het ervoor geldende bestemmingsplan, valt dit gebruik niet onder het begrip bestaand gebruik.
- bouwen (bestaande bouwwerken): bouwwerken die volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn gebouwd (ofwel vergunningvrij, ofwel op basis van een vergunning), of nog legaal kunnen worden gebouwd (op grond van een nog niet benutte vergunning).

Bij de beheersverordening is de bestaande situatie op de volgende manier bepaald:

- de geldende bestemmingsplannen;
- informatie afkomstig uit de WOZ-database;
- luchtfoto's van de gemeente Doetinchem;
- gemeentelijk vergunningenarchief.

Deze informatie heeft geleid tot het vastleggen van de bestaande situatie in de volgende bijlagen van deze toelichting en regels:

- kaart hoofdfuncties, zie bijlage Functiekaart - deel Vijverberg en Rekhemseweg en bijlage Functiekaart - deel De Hoop en Sportpark Zuid van de regels;
- lijst met andere functies, niet de hoofdfunctie wonen, zie bijlage I Overzicht andere functies.

In de lijst met andere functies, niet de hoofdfunctie wonen (bijlage I Overzicht andere functies) is voor de bedrijven aangegeven in welke bedrijfs categorie het huidige bedrijf valt. Voor horeca-bedrijven is ook de categorie in deze lijst aangegeven.

Bij een aanvraag om omgevingsvergunningen en in handhavingszaken zijn deze bronnen ook te raadplegen.

Kaart hoofdfuncties

Aan de hand van de functiekaart, bijlage 4 Functiekaart - deel Vijverberg en Rekhemseweg en bijlage 5 Functiekaart - deel De Hoop en Sportpark Zuid van de regels, is het bestaand gebruik te zien via de functie die aangegeven is. Deze omschrijving van de hoofdfuncties sluit aan op de namen van bestemmingen bij bestemmingsplannen. Als op deze kaart bebouwing geen functie heeft gekregen, dan betekent dit dat sprake is van openbaar toegankelijk gebied en dat de basisregel van de beheersverordening geldt, 2.1.1. Dit regelt het bestaande gebruik. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij trafo's en bij garageboxen.

Lijst met andere functies, niet de hoofdfunctie wonen

In bijlage I Overzicht andere functies van deze toelichting is een lijst opgenomen waarin per adres is aangegeven welke functie(s) hier voorkomen. Alle adressen die op de functiekaart de hoofdfunctie 'wonen' hebben gekregen komen niet in deze lijst voor. De functie 'wonen' komt wel in deze lijst voor, als onderdeel van een hoofdfunctie. Ook is aangegeven welk bebouwingspercentage en goot- of bouwhoogte geldt. Deze normen zijn afgeleid van het laatst geldende bestemmingsplan voor die locatie. Deze maatvoering is het uitgangspunt maatgevend voor vergunningaanvragen voor bouwplannen.

3.2.2 Afstemming op het geldende planologische regime

Één van de uitgangspunten van de beheersverordening is om de planologische ruimte bij recht die de geldende bestemmingsplannen kennen - zo mogelijk - te behouden. Hiervoor is een vergelijking gemaakt tussen de bestaande situatie (aanwezige bebouwing en functies) en wat het geldende bestemmingsplan mogelijk maakt. Daarna zijn twee afwegingen gemaakt:

1. deze ruimte wel of niet in de beheersverordening opnemen, ook gelet op de mogelijkheid om één en ander via de aanvullende regelingen mogelijk te maken;
2. bij opname in de beheersverordening, hoe deze ruimte in de beheersverordening wordt opgenomen.

Bij de beoordeling van de verschillen tussen de bestaande situatie en de geldende plannen, is het volgende onderscheid gemaakt:

- de hoofdfunctie wonen;
- de hoofdfunctie sport;
- de andere hoofdfuncties, zoals maatschappelijk, detailhandel, bedrijven, etcetera. Dit is in sommige gevallen gecombineerd met de functie wonen.

Wonen

Deze hoofdfunctie is de meest voorkomende functie in Vijverberg - Rekhemseweg en De Hoop. Hiervoor geldt in het hele verordeninggebied dat de bij recht toegelaten bouw- en gebruiksregels uit de bestemmingsplannen zoveel mogelijk één op één zijn doorvertaald. Dit staat in 2.1.1 en 2.1.2 van de regels.

Als er sprake is van vervanging van een woning ter plaatse van een bestaande woning, dan kan bij het bouwplan voor de nieuwe woning meteen de ruimte voor vergroting van de woning meegenomen worden. Men hoeft dan dus niet eerst een woning te bouwen die gelijk is aan de bestaande woning en later een uitbreidingsplan aan te vragen.

De afwijkingsregels uit de bestemmingsplannen zijn niet in de verordening in regels vertaald. Dit is niet mogelijk zie, paragraaf 2.2 en 2.3. Als iemand gebruik wil maken van een van deze mogelijkheden, dan kan dit meestal via één van de andere ruimtelijke regelingen, zoals de kruiselgevallenregeling in het Bor. Het toetsingskader is dan het geldende planologische beleid. Op dit moment is dat het Planologisch beleid 2011.

De aanwezige garageboxen/bergingen zijn op de functiekaart niet specifiek benoemd. Deze vallen onder de algemene regel, zoals opgenomen in 2.1.1 van de regels.

Sport

Deze hoofdfunctie is de meest voorkomende functie in het gebied Sportpark Zuid. In Vijverberg-Rekhemseweg komt deze functie ook op twee plaatsen voor, bij stadion De Vijverberg en bij de tennisclub in de wijk. Hiervoor geldt in het hele verordeninggebied dat de bij recht toegelaten bouw- en gebruiksregels uit het bestemmingsplan zoveel mogelijk één op één zijn doorvertaald. Dit staat in 2.1.3 van de regels.

Andere hoofdfuncties

Voor de andere hoofdfuncties in het verordeninggebied geldt min of meer hetzelfde. Als het college dat wenst kan ook hier de kruiselgevallenregeling worden toegepast.

In de geldende bestemmingsplannen is voor de meeste hoofdfuncties - niet wonen - een goot- en bouwhoogte en ook bebouwingspercentage geregeld. Deze staan in bijlage 3 Overzicht bebouwingspercentage en toegestane goothoogte en bouwhoogte bij andere functies van de regels. Dit is de basis voor het toepassen van herbouw en/of uitbreiding van een functie. Verandering van het gebruik is toegestaan, voor zover het past binnen de hoofdfunctie. Voor veranderingen in de hoofdfunctie Bedrijf is een koppeling aangebracht met een bedrijvenlijst (bijlage 6 Staat van bedrijfsactiviteiten bij de hoofdfunctie Bedrijf). Voor de wijze van lezen van deze bedrijvenlijst is een uitgebreide uitleg te vinden in het brondocument van de bedrijvenlijst.

Openbaar toegankelijk gebied

Speciale aandacht gaat uit naar het openbaar toegankelijk gebied. Dit heeft betrekking op alle wegen, pleinen, fiets- en voetpaden. Maar ook op kleine groenvoorzieningen en structureel groen tot de Oude IJssel, met zijn ecologische waarde. Al deze gronden vallen onder het openbaar toegankelijk gebied.

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Maar het is niet de bedoeling de aanwezige dynamiek in de openbare ruimte weg te nemen. Zo moet het mogelijk blijven om bepaalde functies uit te wisselen of wijzigingen aan te brengen. Denk aan verbreding of versmalling van wegen, stoepen, fietspaden en dergelijke. Gebaseerd op de Doetinchemse standaard voor bestemmingsplannen biedt de verordening enige flexibiliteit voor de inrichting van het openbaar gebied. Maar dit gaat niet zover dat wegen kunnen worden veranderd of verlegd waardoor de Wet geluidhinder van toepassing is ('reconstructie' in het kader van die wet) of het structurele groen kan worden aangetast.

Voor structureel groen kent de beheersverordening een beschermende regeling. Dit groen, inclusief aanwezige waterpartijen en waterstromen, is met een kaart aan de regels gekoppeld. Bescherming van deze groenelementen zorgt voor het behoud van een aantrekkelijke groene verblijfsruimte die de gemeente nastreeft, onder meer voor extensieve dagrecreatie en natuurontwikkeling. Afbreuk van dit structurele groen zou de kwaliteit van de gebieden aantasten.

Verbod dak en thuislozenvoorzieningen

In 2013 is door de gemeenteraad de parapluherziening voor 'Verbod dak- en thuislozenvoorzieningen' vastgesteld. Deze parapluherziening ziet tot op het verbieden van 24-uurs voorzieningen voor dak- en thuislozen met een verslavingsproblematiek of justitieel verleden. In de beheersverordening is dit specifieke verbruik ook verboden. De afwijkingsregels uit de parapluherziening die het mogelijk maken om onder voorwaarden toch en dergelijke voorziening te realiseren, zijn niet in de verordening in regels vertaald. Dit is niet mogelijk zie, paragraaf 2.2 en 2.3 Indien het gemeentebestuur een dergelijke voorziening toch mogelijk wil maken, dan kan dit meestal via één van de andere ruimtelijke regelingen, zoals de kruimelgevallenregeling in het Bor. Het toetsingskader zijn dan de eisen die aan het toestaan zijn gekoppeld zoals vermeld in de bewuste parapluherziening.

3.2.3 Inpassing van de gemeentelijke standaard

De afgelopen jaren heeft de gemeente een standaard voor bestemmingsplannen ontwikkeld. Deze is ook te gebruiken bij andere ruimtelijke besluiten, zoals de beheersverordening. Het doel van de standaard is een gelijklopende regeling voor veelvoorkomende ruimtelijke aspecten binnen de gemeente. Deze gaat onder meer over:

- begripsbepalingen;
- de wijze van meten;
- flexibiliteitsregelingen, zoals regels voor bebouwing en beroep/bedrijf aan huis;
- een regeling van het openbare gebied, zoals wegen, parken, water, etc.

In de afgelopen jaren zijn de gebieden in het kader van actualisatie van bestemmingsplannen al wel voorzien van een modernere regeling. Dit zijn echter niet allemaal plannen gebaseerd op de Wro, maar ook op de (oude) WRO. Daarnaast heeft de gemeentelijke standaard recent zijn laatste vorm gekregen. Met het oog op de rechtsgelijkheid is de gemeentelijke standaard - voor zover mogelijk - in de beheersverordening toegepast.

Voor het bepalen van de voorgevel is het begrip 'voorgevel' in de regels opgenomen. Als een woning, of ander gebouw, op een hoek van twee wegen staat, dan kan er sprake zijn van twee voorgevels. Dit is alleen het geval als de zijgevel gericht is op een hoofdontsluitingsweg.

De hoofdonsluitingswegen (deels) in of grenzend aan het verordeninggebied zijn:

Deel Vijverberg - Rekhemseweg:

- Terborgseweg;
- Oostelijke Randweg (in aanleg).

Deel De Hoop - Sportpark Zuid:

- Europaweg;
- Liemersweg;
- Energieweg.

3.2.4 Aanpassingen ten opzichte van voorgaande beheersverordening

In gemeente Doetinchem zijn recent een drietal beheersverordeningen vastgesteld, te weten:

- Noordoost Doetinchem - 2012;
- Beheersverordening bedrijventerreinen Wijnbergen, De Huet, Keppelseweg en Hamburgerbroek - 2013;
- Beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid - 2013;

Zoals aangegeven is (was) het instrument 'beheersverordening' nieuw binnen Doetinchem. Daarom zal een evaluatie over dit instrument plaatsvinden. Vooruitlopend op de evaluatie zijn er 'werkenderwijs' een aantal inhoudelijke punten geconstateerd die niet juist of onduidelijk zijn. Daarom is voor alle drie de beheersverordeningen een 'reparatie' uitgevoerd.

De doorgevoerde aanpassingen zijn opgenomen in bijlage 3 van de toelichting. Voor het overige is de inhoud van de voorliggende beheersverordening gelijk met de beheersverordeningen uit 2012 en 2013.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

In dit hoofdstuk vindt toetsing plaats aan beleids- en omgevingsaspecten. De conclusie is dat deze aspecten de totstandkoming van de beheersverordening niet in de weg staan.

4.1 Beleidsaspecten

In het kader van deze beheersverordening is getoetst welke beleidstukken op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau relevant zijn. Gelet op de uitgangspunten van deze beheersverordening, is uitsluitend stil gestaan bij beleid dat eventuele consequenties voor de beheersverordening kan of moet hebben. Omdat de beheersverordening ziet op het beheer van de bestaande situaties is een uitgebreidere toetsing niet noodzakelijk.

Deze werkwijze leidt tot de conclusie dat het rijks- en provinciale beleid de beheersverordening niet in de weg staat. Er moet wel stil worden gestaan bij gemeentelijk beleid.

4.1.1 Planologisch beleid 2011

Dit gemeentelijke beleid is eerder in deze toelichting al aan de orde gekomen, in paragraaf 2.3.1. Aanvragen voor omgevingsvergunningen voor bouwen zullen aan dit beleid getoetst worden, als ze niet passen in de regels van de verordening.

4.1.2 Welstandsnota

Aanvragen voor omgevingsvergunningen voor bouwen zullen aan de in deze nota genoemde kenmerken en criteria worden getoetst. In het overgrote deel van het verordeninggebied gelden minimale welstandseisen. De welstandscommissie speelt dan bij de welstandsbeoordeling geen rol.

4.2 Omgevingsaspecten

Voorafgaand aan de keuze voor de inzet van de beheersverordening heeft een scan plaatsgevonden van relevante omgevingsaspecten in het verordeninggebied. Dit onderzoek was beperkt van aard, omdat de beheersverordening gericht is op instandhouding van de bestaande situatie.

4.2.1 Cultuurhistorie

De cultuurhistorie is in Doetinchem vastgelegd in de structuurvisie "Doetinchem, cultuurhistorierijk!" (vastgesteld 3 november 2008) en de Erfgoedverordening gemeente Doetinchem 2011 (vastgesteld 8 december 2011). In het verordeninggebied zijn diverse panden aanwezig die geïnventariseerd zijn als cultuurhistorisch waardevol (rapport "Cultuurhistorische verkenning woonwijken Doetinchem (1940 - 1965)", maart 2010). Het bestaande gebruik kan gewoon voortgezet worden. Een specifieke regeling voor deze bebouwing is niet nodig.

De archeologische verwachtingswaarden zijn in de gemeente vastgelegd in de archeologische beleidskaart. Deze verwachtingen zijn in de verordening vertaald naar een beschermende regeling via afzonderlijke besluitsubvlakken. De regels zijn gebaseerd op de nieuwe verdeling van de beschermingsniveaus, zoals aangegeven in de nota "Archeologie met beleid. Afwegingskader voor archeologiebeleid in de Regio Achterhoek" (vastgesteld door de raad op 25 april 2013).

4.2.2 Ecologische hoofdstructuur

In het verordeninggebied is in het deel De Hoop / Sportpark Zuid de Oude IJssel gelegen. De Oude IJssel met haar oevers behoort tot de ecologische verbindingszone, onderdeel van de landelijke ecologische hoofdstructuur. De ecologische verbindingszone is in de verordening vertaald naar een regeling via een afzonderlijk besluitsubvlak ('ehs - ecologische verbindingszone') met bijbehorende specifieke regels.

Ook is het deel Vijverberg/Rekhemseweg een stuk van de ecologische hoofdstructuur - natuur gelegen. Dit gebied is in de verordening ook vertaald naar een regeling via een afzonderlijk besluitsubvlak ('ehs - natuur') met bijbehorende specifieke regels.

4.2.3 Beschermingszone natte landnatuur

In het Waterplan 2010-2015 van de provincie zijn beschermingszones natte landnatuur vastgelegd. In het deel Vijverberg/Rekhemseweg is een deel van een van deze zones gelegen. Deze is met een eigen besluitsubvlak ('waarde - natuur') vastgelegd en van een regeling voorzien in de verordening.

4.2.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft de beheersing van de risico's en richt zich op het gebruik, de opslag, de productie van gevaarlijke stoffen en het transport van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen, stationaire bronnen zoals een chemische fabriek of een LPG vulpunt en mobiele bronnen zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen. De aspecten van externe veiligheid zijn in beeld gebracht en gebundeld in het rapport van de Omgevingsdienst Achterhoek "EV Advies" d.d. 22 april 2013. Dit is bijlage 2 Externe veiligheid - advies van de toelichting.

Als gevolg van de regels voor externe veiligheid zijn de volgende zones in de verordening opgenomen:

- besluitsubvlak 'leiding gas': deze is opgenomen voor de hogedruk aardasleiding, globaal gelegen langs de Liemersweg en Europaweg. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt hier niet overschreden. In de verordening is een bouwregeling en een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen, ter bescherming van de leiding. Hiervoor is het besluitsubvlak opgenomen.
- besluitsubvlak 'leiding hoogspanning': deze is opgenomen voor de bovengrondse hoogspanningsverbinding in Sportpark Zuid. Aan weerszijde van de leiding geldt een afstand van 22,5 m die vrijgehouden moet worden van bebouwing. Hiervoor is het besluitsubvlak opgenomen.
- besluitsubvlak 'veiligheidszone - lpg': deze is opgenomen voor de lpg tankstations die in het verordeninggebied liggen. Het gaat om het lpg station aan de Europaweg 10 (Esso Lukassen) en de Wijnbergseweg 43 (Wenting). Voor beide tankstations geldt dat binnen de contour van deze tankstations de personendichtheid onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico blijft. In de verordening is met het besluitsubvlak vastgelegd dat in dit gebied geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan.

Het aspect externe veiligheid vormt zodoende geen belemmering voor de uitvoering van deze verordening.

4.2.5 Rioolpersleiding

In het verordeninggebied is een rioolpersleiding aanwezig. De rioolpersleiding is in de verordening vertaald naar een regeling via een afzonderlijk besluitsubvlak 'leiding riool' en bijbehorende regeling. Het bestaande gebruik kan gewoon voortgezet worden.

4.2.6 Andere omgevingsaspecten

Er is geen onderzoek verricht naar de bodemkwaliteit en de aanwezige flora en fauna. Deze aspecten zijn alleen relevant als er nieuwe ontwikkelingen in het plangebied mogelijk zijn. De beheersverordening biedt hier geen ruimte voor. In het geval van sloop- of bouwwerkzaamheden, moet voor de bodemkwaliteit en de beschermde soorten uit de Flora- en faunawet in het kader van de omgevingsvergunning alsnog het benodigde onderzoek worden verricht. Ook bij afgraven of afvoeren van grond, moet aan de regels uit het Besluit bodemkwaliteit en de Wet bodembescherming worden voldaan.

Er worden in het gebied geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen toegestaan. Ook is uitgesloten dat bij veranderingen in het openbaar toegankelijk gebied herinrichting van wegen plaats kan vinden die in de zin van de Wet geluidhinder aan te merken zijn als reconstructie.

De bescherming van geluidgevoelige objecten in verband met het industrielawaai van Hamburgerbroek is geregeld in een afzonderlijk besluitsubvlak.

De waterkering van de Oude IJssel is geregeld in een afzonderlijk besluitsubvlak, zodat de het behoud en de bescherming van de waterkering vastligt.

Straalpaden en luchtkwaliteit spelen geen rol in het verordeninggebied.

De conclusie is dat geen van de genoemde omgevingsaspecten in het gebied aanleiding geeft tot het treffen van maatregelen. De bestaande situatie wordt gehandhaafd en er wordt voldaan aan de geldende wet- en regelgeving.

Bijlagen toelichting

Bijlage I Overzicht andere functies

straat	huisnr	functie	hoofdfunctie
Deelgebied De Hoop en Sportpark Zuid			
Dichterseweg	1a	showroom/werkplaats/garage	bedrijf (cat. 2)
Dichterseweg	145	basisschool	maatschappelijk
Dichterseweg	147	dagverblijf	maatschappelijk
Europaweg	10	benzinstation	bedrijf (cat. 3.1)
Kolonel Wilsonstraat	27	bedrijfsbovenwoning	zie Kolonel Wilsonstraat
Kolonel Wilsonstraat	29	winkel	detailhandel
Liemersweg	2	kantoor	kantoor
Ontariostraat	6	helft van een dubbel bedrijfswoning	zie Ontariostraat 8
Ontariostraat	8	kantoor	kantoor
Ontariostraat	8a	geschakelde woning	zie Ontariostraat 8
Ottawastraat	25	sporthal/sportzaal/gymnastieklokaal	sport
Sportweg	6	kantine, kleedgebouw/toiletten, sportterrein	sport
Sportweg	9	kantine,	sport
Stokhorstweg	2	jachthaven , clubhuis	recreatie
Stokhorstweg	2a	horeca-boot	horeca cat. 1
Stokhorstweg	4	clubhuis, kleedgebouw/toiletten	sport
Stokhorstweg	5	kleedgebouw/toiletten	maatschappelijk
Stokhorstweg	5a	tennisbaan	sport
Stokhorstweg	6	clubhuis	sport
Stokhorstweg	7	kantine, kleedgebouw/toiletten, sportterrein	sport
Stokhorstweg	7a	clubhuis	sport
Stokhorstweg	9	recreatie/sportcentrum , sportterrein	sport
Stokhorstweg	9a	kantine, kleedgebouw/toiletten	sport
Stokhorstweg	11	onderhoud, reparatie	bedrijf (cat. 2)
Weerdjeshof	1	verzorgings/bejaardentehuis	maatschappelijk
Weerdjeshof	2 t/m 76	appartement (zorg)	maatschappelijk
Wijnbergseweg	40a	showroom/werkplaats/garage	bedrijf (cat. 2)
Wijnbergseweg	42	vrijstaande bedrijfswoning	zie Wijnbergseweg 40a
Wijnbergseweg	86	cafe/bar/restaurant	horeca cat. 1 en 2
Wijnbergseweg	86a	bedrijfsbovenwoning	zie Wijnbergseweg 86
Winnipegstraat	2	kantoor	kantoor
Deelgebied Vijverberg - Rekhemseweg			
Acacialaan	73	basisschool	maatschappelijk
Acacialaan	147	cafe/bar/restaurant + bedrijfswoning	horeca cat. 1 en 2
Dennenweg	9	cafeteria/snackbar/horeca cat. 1 + bedrijfsbovenwoning	detailhandel en dienstverlening
Dennenweg	19	winkel	detailhandel
Dennenweg	19a	bedrijfsbovenwoning	zie Dennenweg 19
Eikenlaan	10	kerk	maatschappelijk
Esdoornlaan	24	bedrijfswoning geschakeld	zie Esdoornlaan 24a
Esdoornlaan	24a	tennisbaan	sport
Fazantlaan	17	praktijkruimte	maatschappelijk
Lijsterbeslaan	89	vrijstaande bedrijfswoning	zie Lijsterbeslaan 101a
Lijsterbeslaan	101a	stadion	sport
Meester Lovinklaan	38	bedrijfsbovenwoning	zie Meester Lovinklaan 38a
Meester Lovinklaan	38a	praktijkruimte	maatschappelijk
Rekhemseweg	18 (22)	hotel/motel	horeca cat. 1
Rekhemseweg	79	medisch dagverblijf	maatschappelijk
Rekhemseweg	81	medisch dagverblijf	maatschappelijk
Spoorstraat	ong. (kad.nr. M4241 en M2297)	volkstuinten	recreatie
Van Ostadestraat	3	helft van een dubbel bedrijfswoning	zie Van Ostadestraat 5
Van Ostadestraat	5	winkel	detailhandel

Bijlage 2 Externe veiligheid - advies



EV Advies

Beheer verordening Vijverberg - De Hoop



Versie : 1.0
Datum : 22 april 2013

Bezoekadres	Postadres
Elderinkweg 2 7255 KA HENGELO (GLD)	postbus 200 7255 ZJ HENGELO (GLD)

Colofon:

Rapportnummer: S2013000063

Plaats en datum: 22 april 2013

Versie: 01

Opdrachtgever

Gemeente Doetinchem

Contactpersoon

Naam : Els Wentink

Tel : 0314-399678

E-mail : e.wentink@doetinchem.nl

Uitgevoerd door

Omgevingsdienst Achterhoek

Postbus 200

7255 ZJ Hengelo (gld.)

Auteur

Naam : Frans Geurts

Tel : 06-52337567

E-mail : frans.geurts@odachterhoek.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Probleembeschrijving	4
2.1	Ligging plangebied	4
2.2	Risico's binnen de plangebieden.....	5
2.3	Wet- en regelgeving	5
2.4	Vigerende bestemmingsplannen.....	6
2.5	Conclusie:.....	6
3	Uitwerking	7
3.1	Motivatie van de risico's plangebied "De Hoop"	7
3.1.1	Inrichtingen	7
3.1.1.1	Esso Lukkassen.....	7
3.1.1.2	Wenting	8
3.1.2	Buisleidingen	10
3.1.3	Hoogspanningsleidingen	10
3.2	Motivatie van de risico's plangebied "De Vijverberg".....	11
3.2.1	Inrichtingen	11
3.2.1.1	Tankstation BP Bongers.....	11
3.2.2	Transport	12
4	Conclusie	12

1 Inleiding

De gemeente Doetinchem is van plan om een aantal gebieden binnen de gemeente Doetinchem een beheers verordening uit te brengen. Een beheer verordening staat gelijk aan een actualisatie van het bestemmingsplan maar heeft als beperking dat hierin geen functieveranderingen kunnen worden doorgevoerd. Daarnaast is de bestuurslast voor het vaststellen van een beheersverordening veel lager. Een beheer verordening kan dus worden gezien als de opvolger van een conserverend bestemmingsplan. De geldigheidsduur van een beheerverordening is dezelfde als de geldigheidsduur van een bestemmingsplan (10 jaar, na 10 jaar kunnen geen leges meer worden gevraagd voor een aanvraag). De onderzoeksvraag voor dit rapport is om de externe veiligheidsrisico's voor het plangebied van de beheer verordening in beeld te brengen.

2 Probleembeschrijving

Als eerste wordt in beeld gebracht om welke gebieden het gaat. Aan de hand van deze gebieden kan vervolgens worden gekeken welke risicobronnen zich in dit gebied bevinden of hun risicocontour over de plangebieden hebben liggen. In aansluiting hierop wordt gekeken welke risico's in de beheersverordening verantwoord moeten worden volgens de geldende wet- en regelgeving.

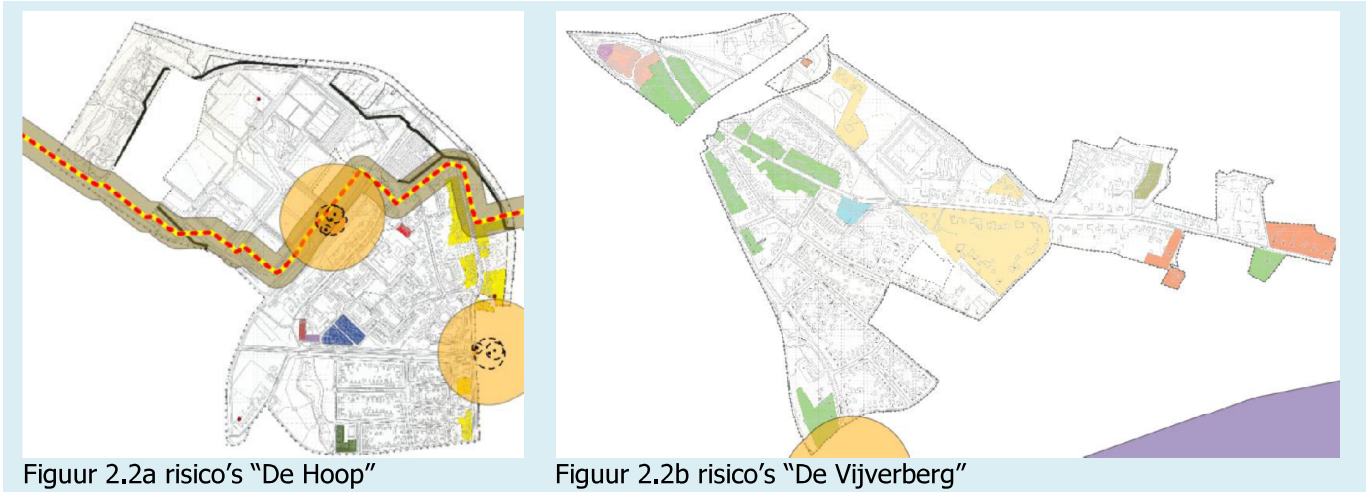
2.1 Ligging plangebied



Figuur 2.1 ligging van de plangebieden

Het gaat om twee losse plangebieden. Voor een duidelijke weergave is er voor gekozen om een uitsnede uit de kaart te maken.

2.2 Risico's binnen de plangebieden



In figuur 2.2 zijn de twee plangebieden weergegeven met hierover de contouren van de risicobronnen. Als kaartmateriaal is gebruik gemaakt van de bestemmingsplankaarten. Voor deelgebied De Hoop geldt dat binnen dit gebied hoge druk aardgasleidingen aanwezig zijn, twee LPG tankstations en dat er zich een hoogspanningsleiding in de nabijheid van het gebied bevindt. Deze is weergegeven met de paars-witte stippellijn.

Voor het deelgebied De Vijverberg geldt dat er zich een lpg tankstation aan de rand van het gebied bevindt en dat het aandachtsgebied transport van de Rijksweg A18 in de buurt van het plangebied ligt.

2.3 Wet- en regelgeving

De beheersverordening is een vervanging van het bestemmingsplan. Voor het bestemmingsplan gelden onderzoeksverplichtingen die hun grondslag vinden in sectorale wetgeving. Te denken valt onder andere aan onderzoeksverplichtingen op basis van de Flora en Faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998, hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (m.e.r.), het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het besluit externe veiligheid buisleidingen en het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005).

Van de onderzoeksverplichtingen die zich naar huidig recht bij de vaststelling van een conserverend bestemmingsplan zouden kunnen voordoen, verdient het Besluit externe veiligheid nader aandacht. In dit besluit is wat betreft de normen die voor de externe veiligheid hebben te gelden, niet alleen de toekomstige (planologische) situatie van belang. Het Bevi bevat op sommige plaatsen ook regels voor bestaande situaties. Bijvoorbeeld ten aanzien van de vestiging van LPG-tankstations in de nabijheid van kwetsbare objecten zoals woningen.

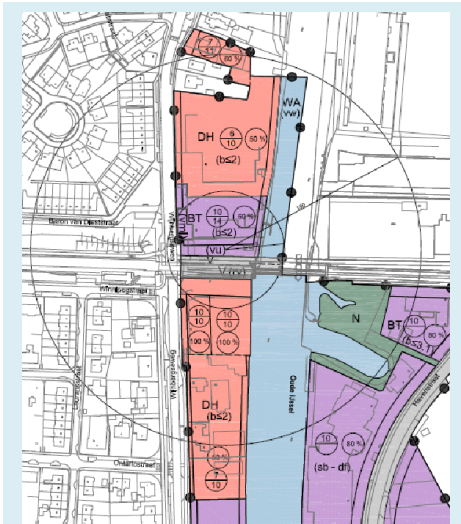
Niet in te zien valt dat bij de keus voor een beheersverordening in plaats van een bestemmingsplan, deze normering uit het Bevi ineens niet meer hoeft te gelden. De vraag rijst wel of het Bevi in het kader van de Invoeringswet Wro aanpassing behoefte in die zin, dat ook de vaststelling van een beheer verordening in het Bevi wordt genoemd als een bevoegdheid waarbij aan het Bevi moet worden getoetst.

2.4 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het gebied de Vijverberg is op dit moment het plan Vijverberg-Rekhemseweg het vigerende bestemmingsplan. Dit plan is op 14 december 2006 goedgekeurd door de gemeenteraad van Doetinchem. In dit bestemmingsplan wordt geen motivatie van het groepsrisico gegeven terwijl een deel van een of meerdere risicocontouren over het plangebied vallen.

Voor het gebied De Hoop is op dit moment het bestemmingsplan De Hoop 2004 het vigerende bestemmingsplan. Dit plan is onherroepelijk geworden op 4 april 2007. In dit bestemmingsplan wordt geen motivatie van het groepsrisico gegeven terwijl een deel van een of meerdere risicocontouren over het plangebied vallen.

Voor het plangebied aangrenzend aan het gebied De Hoop, is op dit moment het bestemmingsplan Verheulswede 2009 van toepassing. Om de mogelijkheden binnen dit bestemmingsplan in beeld te krijgen is een uitsnede van het gebied binnen de contour als figuur 2.3 toegevoegd aan dit document.

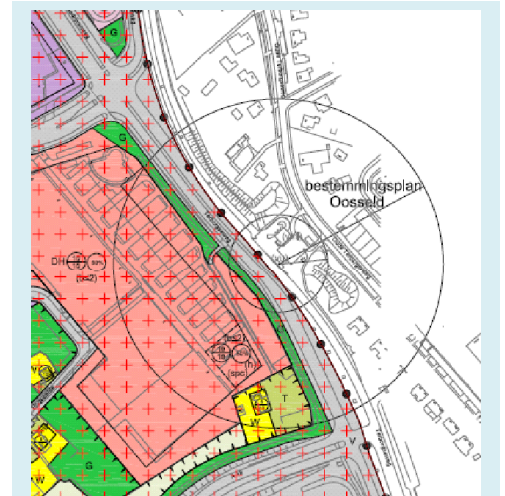


Figuur 2.3 uitsnede plankaart verheulstweide bij tankstation Wenting.

Op de plankaart is het grootste gedeelte van het gebied binnen de cirkel aangeven als detailhandel. Dit gebied is al helemaal ingebouwd qua bebouwing.

Voor het bestemmingsplan grenzend aan het plangebied de vijverberg is op dit moment aan de zijde van het tankstation het plangebied bedrijventerrein verheulswede 2008 van toepassing.

Het roze gebied in figuur 2.4 is bestemd als Detailhandel. Het lichtgroene gebied als Tuin en het gele gebied als wonen. Voor dit gebied geldt dat dit geheel is ingevuld.



Figuur 2.4 uitsnede plankaart Verheulswede tankstation BP Terborgseweg

2.5 Conclusie:

Het onderwerp externe veiligheid dient op basis van wet- en regelgeving te worden behandeld in de beheerverordening. In de vigerende bestemmingsplannen is geen verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze zal derhalve voor deze beheerverordening moeten worden geschreven.

3 Uitwerking

3.1 Motivatie van de risico's plangebied "De Hoop"

3.1.1 Inrichtingen

Aan de rand van het plangebied liggen twee LPG tankstations met een contour over het plangebied. Volgens het besluit externe veiligheid dient in dit geval het groepsrisico te worden gemotiveerd.

3.1.1.1 Esso Lukkassen

In 2007 is een groepsrisico berekening gemaakt voor het nieuwe brandweerkazerne gebouw in de nabijheid van Tankstation Esso Lukkassen. De plaatsing van het kazerne gebouw is de laatste wijziging die in dit gebied heeft plaatsgebonden. Aan de hand van de gegevens uit deze berekening wordt een nieuwe berekening uitgevoerd met de Ipgtool¹ van internet. Deze berekening is opgenomen als bijlage 1 bij dit document.

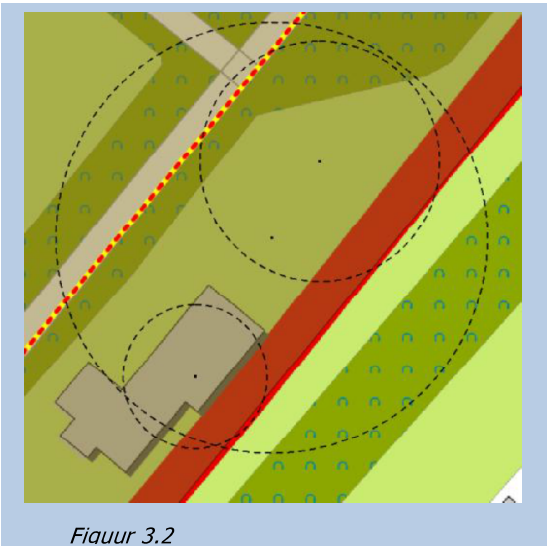
Plaatsgebonden risico:

Voor een LPG tankstation zijn de plaatsgebonden risicocontouren opgenomen in de regeling bij het besluit externe veiligheid inrichtingen. In figuur 3.1 zijn deze afstanden weergegeven.

Saneringsafstanden								Ro afstanden							
Q	categorie	vulpunt		reservoir		afleverzuil		Q	categorie	vulpunt		reservoir		afleverzuil	
		10 ⁻⁵	10 ⁻⁶	10 ⁻⁵	10 ⁻⁶	10 ⁻⁵	10 ⁻⁶			10 ⁻⁵	10 ⁻⁶	10 ⁻⁵	10 ⁻⁶		
m ³		m	m	m	m	m	m	m ³		m	m	m	m	m	m
<500	A	25	25	15	25	15	15	<500	A	25	45	15	25	15	15
500 -1000	B	25	35	15	25	15	15	500 -1000	B	25	45	15	25	15	15
>1000	C	25	40	15	25	15	15	>1000	C	25	110	15	25	15	15

Figuur 3.1

Hierbij moet verschil worden gemaakt in twee soorten afstanden. De RO afstanden zijn de afstanden voor nieuwe ontwikkelingen. De saneringsafstanden zijn in het leven geroepen voor bestaande situaties, om er voor te zorgen dat de kosten voor sanering van tankstations met LPG of de omgeving hier van binnen de perken te houden.



Figuur 3.2

Voor de beheersverordening gelden de contouren voor een doorzet kleiner dan 500 m³/jaar in de saneringssituatie. Voor zover bekend is de gehele omgeving van het tankstation binnen deze contour en de grotere contour van 45 meter rond het vulpunt opgevuld zodat er geen ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Geadviseerd wordt om de contour van 45 meter rond het LPG vulpunt, 25 meter rond het ondergrondse lpg reservoir en 15 meter rond het vulpunt op te nemen op de plankaart en voor zover deze buiten het perceel van de inrichting vallen op te nemen in de planregels als zone waarop bebouwing met (beperkt) kwetsbare objecten wordt uitgesloten. In figuur 3.2 is het tankstation met de bijbehorende contouren weergegeven zoals deze op de risicokaart wordt weergegeven.

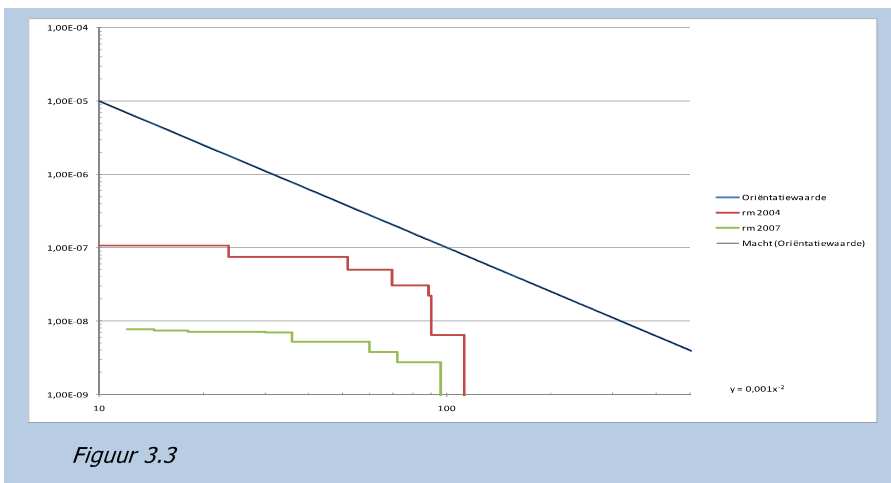
¹ <http://www.groepsrisico.nl/lpgtool2007>

Als wordt gekeken naar de saneringsafstanden kan worden geconcludeerd dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico:

In bijlage 1 is een telling gedaan van het aantal aanwezige personen. Hiervoor is het aantal woningen geteld. Voor woningen mag volgens de handreiking verantwoording groepsrisico worden uitgegaan van een populatie van 1,2 in de dagsituatie en 2,4 in de nachtsituatie. Verder is in de omgeving een aantal sportvelden aanwezig en wordt momenteel gebouwd aan de nieuwe brandweerkazerne. In bijlage 1 wordt tevens gemotiveerd van welke personen aantallen wordt uitgegaan voor de berekening van deze objecten. Hierbij neemt de brandweerkazerne een bijzondere positie in. Er kunnen maximaal 123 personen in het gebouw aanwezig zijn. De aanwezigheid van deze personen is echter slechts enkele dagen per jaar. Voor de overige tijd zijn er gemiddeld 25 personen in de dagsituatie en 8 personen in de nachtsituatie aanwezig.

Voor de sportvelden geldt een zelfde bijzonderheid. Deze zijn gedurende de dagperiode grotendeels onbezet en worden alleen in de weekenden en tijdens de avonduren benut. Voor de berekening is uitgegaan van een volledige bezetting in de dagperiode en een gedeeltelijke bezetting in de avond en nachtperiode. Hierbij is het weekend bij de nacht periode geteld, zoals dit ook in de rekenmodule wordt gedaan.



Er is voor het groepsrisico gerekend met twee scenario's. Het scenario zonder coating van de tankauto levert een vulling van de oriëntatiewaarde op van 24% bij een aantal doden van 69,4 bij een kans van $5,05 \times 10^{-8}$.

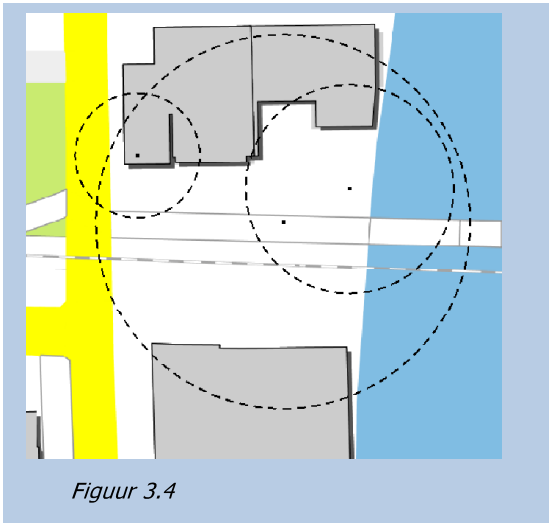
Het scenario met een gecoate tankauto en verbeterde vulslang lever een vulling van de oriëntatiewaar op van 3% bij een aantal doden van 96 met een kans van $2,74 \times 10^{-9}$. In beide gevallen wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden. In figuur 3.3 is de fn-curve voor beide situaties opgenomen.

3.1.1.2 Wenting

Voor het tankstation Wening is in een advies van Regio Achterhoek met betrekking tot het bestemmingsplan Verheulswede in 2008 een inschatting gemaakt van de risico's binnen de risicocontour rond het LPG tankstation. Met deze gegevens wordt voor dit tankstation een nieuwe berekening gemaakt. Deze berekening is opgenomen als bijlage 2 bij dit advies.

Plaatsgebonden risico

Voor een LPG tankstation zijn de plaatsgebonden risicocontouren opgenomen in de regeling bij het besluit externe veiligheid inrichtingen. In figuur 3.1 zijn deze afstanden weergegeven.



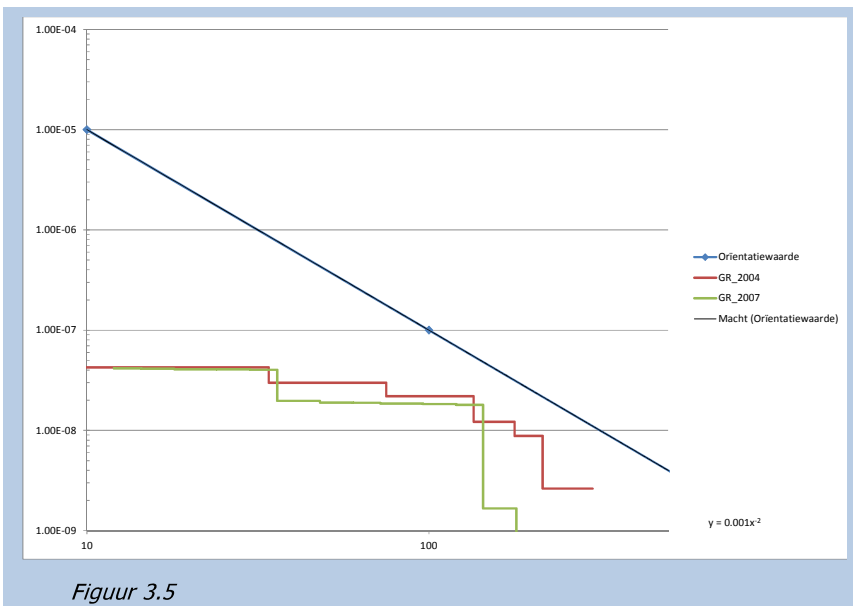
De in figuur 3.4 weergegeven contouren zijn de Ro contouren zoals deze zijn opgenomen in de risicokaart. Geadviseerd wordt om deze contouren op te nemen op de plankaart en voor zover deze buiten de inrichtingsgrens vallen op te nemen in de planregels dat hier geen bebouwing mag plaatsvinden.

Nu het om een beheersverordening gaat met zowel een bestaande situatie van de inrichting als de omgeving mag voor de verantwoording van het groepsrisico worden gewerkt met de saneringsafstanden. Binnen de contour van 25 meter rond het vulpunt bevinden zich geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Groepsrisico

In bijlage 2 is een telling opgenomen van het aantal aanwezige personen binnen de verschillende contouren. Volgens de handreiking verantwoording groepsrisico moet voor woningen worden gerekend met een aanwezigheid van 1,2 personen in de dagsituatie en 2,4 personen in de nachtsituatie.

Voor kantoren en winkels wordt gerekend met een aanwezigheid van 1 persoon per 30 m² bruto oppervlak. Voor industrie en opslag wordt gerekend met de aanwezig van 1 persoon per 100 m².



Er is voor het groepsrisico gerekend met twee scenario's. In figuur 3.5 is de fn-curve weergegeven voor zowel de situatie voor het convenant LPG autogas als na het convenant autogas.

Het scenario zonder coating van de tankauto levert een vulling van de orientatiewaarde op van 41% bij een aantal doden van 215 bij een kans van $8,81 \times 10^{-9}$.

Het scenario met een gecoate tankauto en verbeterde vulslang lever een vulling van de oriëntatiewaar op van 37,3% bij een aantal doden van 144 met een kans van $1,8 \times 10^{-8}$. In beide gevallen wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.

3.1.2 Buisleidingen

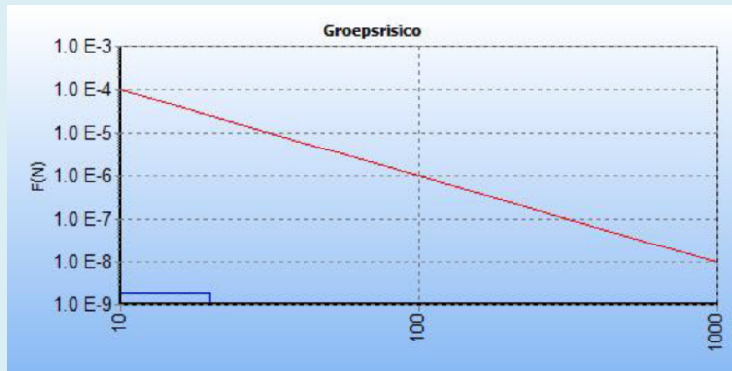
Voor de bepaling van het groepsrisico rond de hogedruk aardgasleiding is gebruik gemaakt van de berekeningen van de Gasunie. Uit blok U19 is van de leiding met als kenmerk N-566-12 is voor dit plangebied de stationering 2600 tot 3600 van belang. Van deze stationering is de Fn-curve, de screening en de situering opgenomen als figuur 3.7 t/m 3.9. Het betreft een leiding met een diameter van 114,3 mm en een maximale werkdruk van 40 bar.



Figuur 3.7



Figuur 3.8



Figuur 3.9

Het hoogste groepsrisico van het groene gedeelte van de leiding uit figuur 3.8 ligt bij stationering 3060. Bij dit punt bedraagt het maximale aantal doden 20 bij een kans van 1.86×10^{-9} . Het groepsrisico voor dit leidinggedeelte blijft ver onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. De rapportage uit het programma Carola wordt als bijlage 4 bij dit document gevoegd.

3.1.3 Hoogspanningsleidingen

Het onderdeel hoogspanningsleidingen is niet direct een onderwerp dat onder externe veiligheid valt, maar wel risico's met zich mee kan brengen voor de burgers. Minister Henk Kamp van Economische Zaken heeft woensdag 17 april 2013 in een brief aan de tweede kamer vastgesteld dat binnen 4 jaar alle hoogspanningsleidingen onder de grond moeten liggen. De enige categorie waar dit niet voor lukt, is de categorie 380 KV kabels.

De kabels in de directe nabijheid van het plangebied zijn 150 KV kabels.

Eerder is bij Liander de aan te houden afstand rond hoogspanningsmasten en leidingen opgevraagd voor het buitengebied van Doetinchem. Deze afstanden zijn tevens van toepassing voor dit plangebied. Door de heer Trilbeek van Liander is aangegeven dat voor alle 150 kv leidingen binnen Doetinchem geldt dat de zakelijkrecht strook aan weerszijde van de leiding 22,50 meter bedraagt. Deze strook geldt derhalve ook voor deze leiding als strook waarbinnen

3.2 Motivatie van de risico's plangebied "De Vijverberg"

3.2.1 Inrichtingen

Aan de rand van het plangebied ligt een BP tankstation waar LPG wordt verkocht. Voor dit tankstation is een QRA lpg uitgevoerd. Verder zijn er geen inrichtingen met een risicocontour gestationeerd met een contour over het plangebied.

3.2.1.1 Tankstation BP Bongers

Het tankstation BP Bongers is gelegen aan de Terborgseweg 215 in Doetinchem. Voor een LPG tankstation zijn de plaatsgebonden risicocontouren opgenomen in de regeling bij het besluit externe veiligheid inrichtingen. In figuur 3.1 zijn deze afstanden weergegeven. Momenteel wordt een vergunningsaanvraag behandeld met het verzoek om de doorzet te mogen verhogen naar 999 m³ aan LPG / jaar.

Plaatsgebonden risico

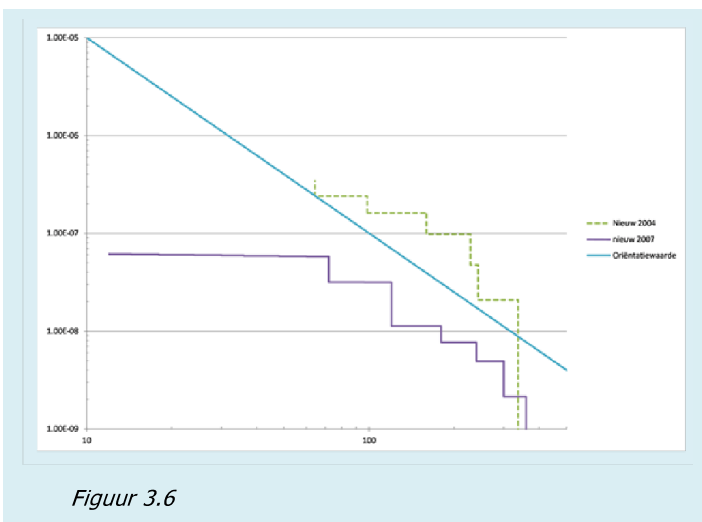
In dit geval liggen de plaatsgebonden risicocontouren van de inrichting volledig buiten het plangebied de Vijverberg. Derhalve hoeft het plaatsgebonden risico van deze inrichting voor dit plangebied niet te worden meegewogen.

Groepsrisico

Voor het groepsrisico is met de LPG tool een berekening gemaakt. Deze is als bijlage 3 bijgevoegd met het kenmerk S2013-000033/03.

In bijlage 3 is een telling opgenomen van het aantal aanwezige personen binnen de verschillende contouren. Volgens de handreiking verantwoording groepsrisico moet voor woningen worden gerekend met een aanwezigheid van 1,2 personen in de dagsituatie en 2,4 personen in de nachtsituatie.

Voor kantoren en winkels wordt gerekend met een aanwezigheid van 1 persoon per 30 m² bruto oppervlak. Voor industrie en opslag wordt gerekend met de aanwezig van 1 persoon per 100 m². Voor de fitness is uitgegaan van een aanwezigheid van 100 personen. De fitness draait op dit moment, maar voor het restaurantgedeelte is nog niet bekend wat hier in gaat komen. In figuur 3.6 is de fn-curve weergegeven van deze berekening.



Er is voor het groepsrisico gerekend met twee scenario's. In figuur 3.6 is de fn-curve weergegeven voor zowel de situatie voor het covenant LPG autogas als na het covenant autogas.

Het scenario zonder coating van de tankauto levert een overschrijding van de orientatiewaarde op met een factor 5 bij een aantal doden van 228 bij een kans van $9,74 \times 10^{-8}$.

Het scenario met een gecoate tankauto en verbeterde vulslang lever een vulling van de oriëntatiewaarde op van 45% bij een aantal doden van 120 met een kans van $3,15 \times 10^{-8}$.

Bij het scenario van voor het convenant LPG wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico met een factor 5 overschreden. Bij toepassing van de maatregelen uit het convenant wordt de oriëntatiewaarde voor 45% opgevuld.

Als aanvullende maatregel wordt het voorschrift opgenomen dat vullen van het LPG reservoir alleen tussen 07:00 uur en 12:00 uur 's morgens op weekdays mag plaatsvinden. Dit is de periode dat er zo weinig mogelijk mensen aanwezig zijn in de fitness, de Gamma en De Woontuin. Hiermee wordt het groepsrisico teruggebracht aan de effect zijde. Bij minder aanwezigen kunnen ook minder mensen overlijden als gevolg van een calamiteit.

3.2.2 Transport

In de nabijheid van het plangebied is zowel een spoorverbinding als de rijksweg A18 vindbaar. Voor rijkswegen geldt een aandachtgebied van 200 meter vanaf het midden van de weg. In dit geval ligt het plangebied ruim buiten deze zone. De A18 ligt op ongeveer 400 meter van het plangebied af. Voor de rijksweg A18 geldt dan ook dat deze geen contour heeft over het plangebied.

Voor de spoorverbinding Arnhem – Winterswijk geldt dat deze niet is opgenomen in het basisnet als verbinding waarbij rekening moet worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen met een veiligheidscontour (plaatsgebonden en groepsrisicocontour) voor deze spoorverbinding.

In het midden van het plangebied is een wit vlak zichtbaar. Dit is het plangebied rond de oostelijke randweg. Voor deze weg geldt dat niet wordt aangenomen dat er sprake is van een hoge concentratie aan vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg. Hiertoe wordt verwezen naar het rapport van de afstudeerders "Externe veiligheid in kaart: Vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente Doetinchem". In paragraaf 7.5.4 wordt ingegaan op het groepsrisico rond de Oostelijke randweg. Geconcludeerd in dit rapport wordt dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden en dat er geen sprake is van een 10^{-6} contour.

4 Conclusie

Plangebied "De Hoop"

Voor het plangebied "De Hoop" geldt dat er sprake is van twee lpg tankstations met een risicocontour over het plangebied. Voor beide tankstations geldt dat binnen de contour van deze tankstations de personendichtheid onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico blijft.

Voor de hogedruk aardgasleiding geldt dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden in de omgeving van het plangebied.

Voor de hoogspanningsleiding geldt dat aan weerszijde een afstand van 22,5 meter moet worden vrijgehouden van bebouwing. Dit is de zogenaamde zakelijk recht strook.

Plangebied "De Vijverberg"

In de omgeving van het plangebied ligt een LPG tankstation. Voor dit tankstation geldt dat de oriëntatiewaarde wordt overschreden op het moment dat wordt uitgegaan van de situatie van voor het LPG convenant. Als wordt uitgegaan van de situatie na het LPG convenant wordt het groepsrisico opgevuld tot 45 % van de oriëntatiewaarde. Als aanvullende maatregel is in de milieuvergunning vastgelegd dat vulling van het lpg reservoir alleen mag plaatsvinden tussen 07:00 en 12:00 uur op werkdagen.

Voor de spoorverbinding in de nabijheid van het plangebied geldt dat hierover enkel incidenteel vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Bijlagen :

- Bijlage 1 : tekst beheerverordening
- Bijlage 2 : Berekening LPG tankstation Esso Lukassen
- Bijlage 3 : Berekening LPG tankstation TH. Wenting
- Bijlage 4 : Berekening LPG tankstation BP Terborgseweg
- Bijlage 5 : QRA berekening buisleiding gasunie
- Bijlage 6 :

Bijlage 1:

Risicoanalyse

In dit geval is er sprake van een beheerverordening voor twee gebieden die worden beschreven in één beheerverordening. De risicobronnen worden dan ook behandeld voor het gehele plangebied.

Het plangebied ligt binnen het invloed gebied van de volgende risicobronnen:

LPG Tankstation Esso Lukassen, Europaweg 10, 7006 GH Doetinchem

LPT Tankstation Th. Wenting bv, Wijnbergseweg 39-41, 7006 AH DOETINCHEM

LPG Tankstation BP station Doetinchem, Terborgseweg 215, 7004

Hogedruk aardgastransportleiding N566-12

Een Hoogspanningsleiding

De A18

Treinverbinding Arnhem - Winterswijk

Door de Omgevingsdienst Achterhoek is voor het voorliggende plan een inventarisatie externe veiligheid uitgevoerd, bijgevoegd als bijlage 1 bij dit document.

Volgens het besluit externe veiligheid inrichtingen dient aandacht te worden besteed aan de volgende onderwerpen.

1. Personendichtheid binnen plangebied en hoogte van het groepsrisico.
2. Mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico***.
3. Voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico***.
4. Mogelijkheden ter voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.
5. De mogelijkheden van personen binnen het invloed gebied om zichzelf in veiligheid te brengen. Hieronder wordt nader ingegaan op deze onderwerpen. Over onderwerp 4 en onderwerp 5 dient formeel advies ingewonnen te worden bij de Veiligheidsregio.

Voor zover relevant wordt per inrichting ingegaan op bovengenoemde onderdelen.

LPG tankstation Lukassen

Het plangebied ligt binnen het invloed gebied van LPG-tankstation Esso Lukassen.

Binnen het PR 10-6 contour zijn geen beperkt kwetsbare objecten gelegen.

1. Personendichtheid binnen plangebied en hoogte van het groepsrisico.
De berekeningen zijn opgenomen in het onderzoek met kenmerk S20130000xxx/1.
Voor het tankstation is de doorzet vastgelegd op 500 m³/jaar.
Het hoogste groepsrisico is in dit geval het punt waar de orientatiewaarde het dicht wordt genaderd. Dit punt ligt bij 96 personen met een kans van $2,74 \times 10^{-9}$ gerekend met de condities uit het convenant LPG autogas. De orientatiewaarde wordt op dit punt voor 3% opgevuld.
2. Mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico.
In dit geval is sprake van een bestaande situatie. Gezien het lage groepsrisico wordt het niet noodzakelijk geacht om aanvullende maatregelen op te nemen ter verdere beperking van het groepsrisico.
3. Voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico
In dit geval wordt de bestaande situatie vastgelegd in een beheerverordening. Er is dus geen sprake van alternatieve ontwikkelingen met een lager groepsrisico.
4. Mogelijkheden ter voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Aan de regionale brandweer wordt gevraagd om advies uit te brengen met betrekking tot het onderwerp bestrijdbaarheid en beheersbaarheid binnen deze beheer verordening.
5. De mogelijkheden van personen binnen het invloed gebied om zichzelf in veiligheid te brengen
Aan de regionale brandweer wordt gevraagd om advies uit te brengen met betrekking tot het onderwerp zelfredzaamheid binnen deze beheer verordening.

LPG tankstation TH. Wenting

Het plangebied ligt binnen het invloed gebied van LPG-tankstation Th. Wenting. Een heel klein gedeelte van de 10-6 contour van de afleverzuil en het vulpunt vallen over het plangebied heen. Binnen de PR 10-6 contour zijn geen beperkt kwetsbare objecten gelegen.

1. Personendichtheid binnen plangebied en hoogte van het groepsrisico.

Als wordt gerekend met de voorwaarden van het convenant LPG Autogas ligt het hoogste groepsrisico bij een aantal dodelijke slachtoffers van 144 met een kans van $1,8 \times 10^{-8}$. In dit geval wordt de orientatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden. De orientatiewaarde van het groepsrisico wordt voor 37,6 % opgevuld.

2. Mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico.

In dit geval is sprake van een bestaande situatie. Gezien het lage groepsrisico wordt het niet noodzakelijk geacht om aanvullende maatregelen op te nemen ter verdere beperking van het groepsrisico.

3. Voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

In dit geval wordt de bestaande situatie vastgelegd in een beheerverordening. Er is dus geen sprake van alternatieve ontwikkelingen met een lager groepsrisico.

4. Mogelijkheden ter voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Aan de regionale brandweer wordt gevraagd om advies uit te brengen met betrekking tot het onderwerp bestrijdbaarheid en beheersbaarheid binnen deze beheer verordening.

5. De mogelijkheden van personen binnen het invloed gebied om zichzelf in veiligheid te brengen
Aan de regionale brandweer wordt gevraagd om advies uit te brengen met betrekking tot het onderwerp zelfredzaamheid binnen deze beheer verordening.

LPG tankstation BP Terborgseweg

Het plangebied ligt binnen het invloed gebied van LPG-tankstation BP Terborgseweg. Geen van de 10-6 contouren valt binnen het plangebied. Voor dit tankstation is de doorzet vastgelegd op $1000 \text{ m}^3/\text{jaar}$.

1. Personendichtheid binnen plangebied en hoogte van het groepsrisico.

Als gerekend wordt met de condities van het convenant LPG autogas wordt het groepsrisico opgevuld tot 45% van de orientatiewaarde. Op dit punt bedraagt het aantal dodelijke slachtoffers 228 met een kans van $9,74 \times 10^{-8}$.

2. Mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico.

In dit geval zou er sprake zijn van een overschrijding van de orientatiewaarde van het groepsrisico als moet worden uitgegaan van een nieuwe situatie. Daarnaast wordt de orientatiewaarde voor 45% opgevuld als wordt gerekend met de afspraken uit het convenant LPG autogas. In de milieuvergunning zijn venstertijden opgenomen waarbinnen het LPG tankstation mag worden bevoorrad. Deze venstertijden liggen tussen 07:00 uur en 12:00 uur op werkdagen. Dit omdat dit het gedeelte van de dag is dat de personendichtheid binnen het invloedgebied het laagst is.

3. Voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

In dit geval wordt de bestaande situatie vastgelegd in een beheerverordening. Er is dus geen sprake van alternatieve ontwikkelingen met een lager groepsrisico.

4. Mogelijkheden ter voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Aan de regionale brandweer wordt gevraagd om advies uit te brengen met betrekking tot het onderwerp bestrijdbaarheid en beheersbaarheid binnen deze beheer verordening.

5. De mogelijkheden van personen binnen het invloedgebied om zichzelf in veiligheid te brengen
Aan de regionale brandweer wordt gevraagd om advies uit te brengen met betrekking tot het onderwerp zelfredzaamheid binnen deze beheer verordening.

Ten aanzien van het groepsrisico geldt dat als gekeken zou moeten worden als zijnde een nieuwe situatie er sprake is van overschrijding van de orientatiewaarde van het groepsrisico. Als

De overige risicovolle bedrijven zijn alle op een dusdanige afstand gelegen dat deze geen belemmering vormen voor het plangebied (plan ligt buiten invloedsgebied).

Buisleidingen

Door het plangebied loopt de hogedruk aardgasleiding met het kenmerk N566-12. In dit geval ligt de PR 10^{-6} contour van de leiding binnen de vrijwaringszone van de gasleiding (Aan weerszijde 5 meter van de leiding). Het plaatsgebonden risico is in dit geval dan ook geen belemmering voor het bestemmingsplan. Het plangebied ligt binnen de 100%-letaliteitsgrens van deze leiding. In dit geval moet een uitgebreide motivatie van het groepsrisico worden opgenomen in het bestemmingsplan. Door Regio Achterhoek is een QRA berekening gemaakt met het programma Carola. Deze berekening is beschreven in het document met als kenmerk S20130000xx/x.

Volgens het besluit externe veiligheid buisleidingen moet in de plantoelichting wordt ingegaan op de volgende onderdelen:

- de personendichtheid in het invloed gebied van de buisleiding.
- de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied.
- het GR per kilometer buisleiding vergeleken met de oriënterende waarde;
- de maatregelen die door de exploitant worden genomen ter beperking van het GR;
- alternatieve mogelijkheden voor een ruimtelijke ontwikkeling met een lager GR en de voor- en nadelen daarvan;
- andere mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van GR.

Het bevoegd gezag (de gemeenteraad als het bestuursorgaan dat het bestemmingsplan vaststelt) is verplicht de regionale brandweer in de gelegenheid te stellen om een advies uit te brengen over de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen en de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

1. Personendichtheid binnen plangebied en hoogte van het groepsrisico per kilometer buisleiding. De hogedruk aardgasleiding de N566-12 ligt voor een deel binnen het plangebied. Voor deze buisleiding met een diameter van 114,3 mm en een maximale werkdruk van 40 bar geldt een 100% letaliteitsafstand² van 30 meter en een 1% letaliteitsafstand van 45 meter aan weerszijde van de leiding.

De rekenmethode Carola geeft als resultaat dat de orientatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden. Het maximale groepsrisico ligt bij een aantal doden van 20 met en kans van $1,86 \times 10^{-9}$. De orientatiewaarde van het groepsrisico wordt niet overschreden.

In dit geval dragen de voorgestelde wijzigingen niet bij aan de hoogte van het groepsrisico. Het betreft een beheerverordening waarin geen veranderingen mogelijk worden gemaakt. In feite is er dus sprake van een bestaande situatie.

2. Mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico

Hiervoor kan zowel worden gekeken vanuit de leiding als vanuit het bestemmingsplan.

Mogelijke aanvullende maatregelen vanuit de leiding zouden kunnen zijn:

- verleg het tracé naar een minder risicogevoelige omgeving.
- verdiept aanleggen van de leiding.
- verbeteren van de leiding; met een hogere ontwerpfactor (sterkere/dikkere leidingen)
- lagere werkdruk;
- afrastering van de belemmeringenstrook;
- toezicht op de omgeving van de leiding;

² Relevant.nl Gasunie tabel 1% en 100% letaliteit.

Mogelijke aanvullende maatregelen vanuit de leiding zouden kunnen zijn:
saneren van de ruimtelijke situatie

- reserveer extra ruimte voor leidingen of kwetsbare bestemmingen;
- verander bestemmingen in de omgeving naar bestemmingen met een lagere personendichtheid;
- voorkom gebouwen met een lage zelfredzaamheid nabij leidingen;

Op dit moment is er toezicht op de omgeving van de leiding vanuit de lucht. De Gasunie voert regelmatig controlevluchten uit over de regionale en hoofd transportleidingen in Nederland. Verder is het verplicht om via een klikmelding de gegevens van de ondergrond op te vragen voor met graven wordt gestart.

Nu er geen sprake is van een hoog groepsrisico wordt het niet noodzakelijk geacht om aanvullende maatregelen toe te passen om het groepsrisico verder te verlagen.

3. Voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico.
In dit geval wordt de bestaande situatie vastgelegd in een beheerverordening. Er is dus geen sprake van alternatieve ontwikkelingen met een lager groepsrisico.

4. Mogelijkheden ter voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Aan de regionale brandweer wordt gevraagd om advies uit te brengen met betrekking tot het onderwerp bestrijdbaarheid en beheersbaarheid binnen deze beheer verordening.

5. De mogelijkheden van personen binnen het invloedgebied om zichzelf in veiligheid te brengen
Aan de regionale brandweer wordt gevraagd om advies uit te brengen met betrekking tot het onderwerp zelfredzaamheid binnen deze beheer verordening.

Er zijn geen overige buisleidingen in de omgeving aanwezig.

Transport gevaarlijke stoffen

Het plangebied ligt op een afstand van ongeveer 400 meter van de rijksweg A18. Het invloed gebied van deze weg valt niet over het plangebied.

In het midden van het plangebied is een ruimte open gelaten. Deze ruimte is gereserveerd voor de Oostelijke randweg. Dit gebied is in een ander bestemmingsplan opgenomen. In het rapport "Externe veiligheid in Kaart: vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente Doetinchem" wordt geconcludeerd dat voor deze weg geldt dat het aantal transport bewegingen met gevaarlijke stoffen te laag is om in een hoog groepsrisico te resulteren.

In de nabijheid van het plangebied ligt de treinverbinding Arnhem – Winterswijk. Voor deze verbinding geldt dat er weliswaar transport van gevaarlijke stoffen over zou kunnen plaatsvinden. De frequentie hiervan is dermate laag dat er geen plaatsgebonden risicocontour buiten de spoorzone ligt. Tevens hoeft volgens het basisnet geen groepsrisico contour te worden gehanteerd.

Hoogspanningsleiding

Over het plangebied De Hoop ligt het traject van een hoogspanningsleiding. Door Liander is aangegeven dat aan weerszijde van deze leiding de strook voor zakelijk recht 22,50 meter bedraagt.

Bijlage 3 Nota van reparatiepunten

Nota van reparatiepunten Beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid - 2014

Nr.	Onderwerp	Toelichting ,	Regels	Kaarten	Bijlagen
1	Naamgeving	In de naamgeving is het begrip beheersverordening gebruikt om verschil met bestemmingsplan te duiden.	nvt	In de naamgeving is het begrip beheersverordening gebruikt om verschil met bestemmingsplan te duiden.	nvt
2	Term 'bestemming'	De term 'bestemming' is gewijzigd in de term gebruik cq. functie.	nvt	nvt	nvt
3	Aanvulling bijbehorende bouwwerken bij grondgebonden woningen	nvt	2.1.2.1.3, aanvulling onder a3 '.....de realisatie van bijbehorende bouwwerken, uitsluitend op de plek waar een hoofdgebouw mag worden gerealiseerd en zonder dat dit....'	nvt	nvt
4	Verduidelijking regeling (vervangende) nieuwbouw		2.1.1 c aangevuld met een verwijzingen naar de bouwmogelijkheden als beschreven in 2.1.2, 2.1.3 of 2.1.4.		
5	Archeologie		in artikel 2.2.1.3.2 sub 1 toegevoegd zodat aangesloten wordt bij standaardregeling		
6	Overgangsrecht	2.2.2 tekst laatste alinea aanpassen	art 4.1 'Overgangsrecht' opgenomen		
7	Verbod dak- en thuislozen	Verbod toegelicht incl. mogelijk af te wijken met korte WABO procedure (kruimelgevallen)	Bij artikel 3.2.1 nieuw toegevoegd onder a 1: "voorziening voor een 24 uren begeleidwonenvoorziening met zorgplekken voor dak- of thuislozen met een verslavingsproblematiek of justitieel verleden.		

Nota van reparatiepunten Beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid - 2014

Nr.	Onderwerp	Toelichting ,	Regels	Kaarten	Bijlagen
8	Leiding gas - zone en bouwregels	nvt	aanvulling 2.2.5.2 met "b. er geen kwetsbare objecten zijn toegestaan".	Op de verordeningskaart is de zone gewijzigd van 2 x 5 meter naar 2 x 4 meter	nvt
9	Leiding gas en Leiding riool	nvt	nvt	Bij de digitale versie van de beheersverordening waren abusievelijk de besluitsubvlakken leiding gas en leiding riool omgewisseld. Deze zijn nu weer correct opgenomen.	nvt
10	Waterkering		nvt	Op de digitale versie van de verordeningskaart was abusievelijk het besluitsubvlak Waterkering niet overgenomen. Dat is nu wel gedaan.	nvt
11	Kavel Meester Lovinklaan 62			Aan de kavel is de functie wonen toegekend (ipv DH)	
12	Begripsomschrijving		De begripsomschrijving 'achtererfgebied' in lijn gebracht met de omschrijving uit de Bor.		
			In de begripsomschrijving de begrippen 'bedrijf', 'braakliggend terrein', 'gemengd' en 'kwetsbaar object' opgenomen.		

Nota van reparatiepunten Beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid - 2014

Nr.	Onderwerp	Toelichting ,	Regels	Kaarten	Bijlagen
			Begrip 'bestaand gebruik' is aangescherpt. De aanscherping houdt in dat 'bestaand gebruik' het legaal tot stand gekomen gebruik betreft. Gebruik dat eventueel al in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan blijft illegaal en betreft dus geen 'bestaand gebruik'.		
			In de begripsomschrijving 'peil' is 'terrein' vervangen door 'maaiveld'.		
			Bij de begripsomschrijving 'maatschappelijke voorzieningen' is de dubbeling voor wat betreft verbod 24 uren begeleid wonen voorziening geschrapt.		
			In de begripsomschrijving zijn de begrippen 'afhankelijke woonruimte' en 'mantelzorg' geschrapt omdat deze regelingen geen onderdeel uitmaken van de verordeningen		
13	parkeernota		3.2.4 verwijzing naar bijlage opgenomen		bijgevoegd als bijlage
14	Volkstuinen	nvt	artikel 2.1.3.1.5 bouwregels tbv volkstuinen toegevoegd	begrenzing aangepast	
			artikel 3.2.1 onder a sub 3 verboden gebruik vastgelegd.		
15	Bouwhoogtes		Bouwhoogtes besluitsubvlak 1 en 3 in lijn gebracht met bestaande rechten.		

Nota van reparatiepunten Beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid - 2014

Nr.	Onderwerp	Toelichting ,	Regels	Kaarten	Bijlagen
16	Detailhandel en Dienstverlening				in bijlage I bij de toelichting onder de hoofdfunctie Detailhandel en Dienstverlening bij functie 'horeca categorie l'toegevoegd (cf. bestaande rechten).