

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

**Kilderseweg 41/ 41a
7007 GJ DOETINCHEM**

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Planologische situatie	4
1.3 Plangebied	4
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	6
2.1 Huidige situatie	6
2.2 Toekomstige situatie	7
2.3 Landschappelijke inpassing	10
Hoofdstuk 3 Beleidskader	11
3.1 Inleiding	11
3.2 Rijksbeleid	13
3.3 Provinciaal beleid	14
3.4 Regionaal beleid	16
3.5 Gemeentelijk beleid	17
Hoofdstuk 4 Haalbaarheid	21
4.1 Algemeen	21
4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	21
4.3 Wet geurhinder en veehouderij	21
4.4 IPPC-richtlijn/ BREF/ Besluit emissiearme huisvesting	22
4.5 Wet ammoniak en veehouderij	23
4.6 Geluid	23
4.7 Volksgezondheid en veehouderij	23
4.8 Verspreiding dierziekten	26
4.9 Bodem	29
4.10 Luchtkwaliteit	29
4.11 Externe veiligheid	30
4.12 Bedrijven en milieuzonering	31
4.13 Flora en fauna	32
4.14 Water	33
4.15 Archeologie en cultuurhistorie	35
4.16 Economische uitvoerbaarheid	38
Bijlagen	39

Ruimtelijke onderbouwing

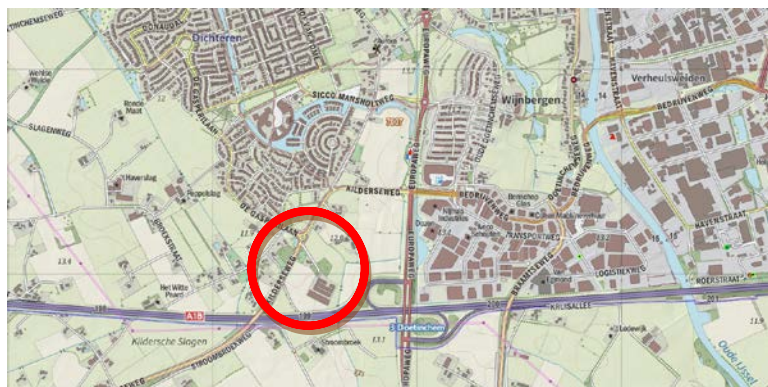
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemers zijn voornemens het pluimveebedrijf gelegen aan de Kilderseweg 41/ 41a (7007 GJ) te Doetinchem verder duurzaam te ontwikkelen. Beknopt houdt de ontwikkeling in dat de ondernemers marktgericht willen produceren waarbij er minder dieren op het bedrijf gehouden worden. Eveneens wordt een buitenuitloop voor een gedeelte van de legkippen gerealiseerd alsmede een wintergarden (binnenuitloop).

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Kilderseweg 41/ 41a te Doetinchem, in het gemengde buitengebied van gemeente Doetinchem. De locatie is kadastraal bekend gem. Doetinchem, sectie R, nummers 12, 20 t/m 26, 74, 92 en 93. De percelen waarop de buitenuitloop plaats vindt is grotendeels in eigendom van de initiatiefnemer, overige gronden zijn/ worden voor lange termijn gepacht of mag de initiatiefnemer gebruik van maken.



Afbeelding 1 Ligging plangebied (bron: opentopo.nl)

1.3 Planologische situatie

Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied – 2012' heeft onderhavig perceel o.a. de enkelbestemming 'Agrarisch' met bijbehorend bouwvlak. Het bouwvlak heeft de naderde functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De buitenuitloop voor de legkippen is beoogd op gronden met de enkelbestemming 'Agrarisch'. Deze gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven en niet voor intensieve veehouderij (aldus, artikel 3.1, lid a). Nu de gronden voor de beoogde buitenuitloop niet beschikken over de aanduiding 'intensieve veehouderij' noch er sprake is van een 'grondgebonden agrarisch bedrijf' op grond van artikel 1.58 is er sprake van een strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan.

Om de gewenste ontwikkeling te kunnen realiseren is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Deze herziening moet gemotiveerd worden middels een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat deze niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende onderbouwing voorziet hierin.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 Planbeschrijving is een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie weergegeven, de ruimtelijke analyse maakt hier eveneens onderdeel vanuit. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader met bijbehorende randvoorwaarden uiteengezet. Hoofdstuk 4 geeft het relevante beleid en haalbaarheid weer.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

2.1.1 Aard van het bedrijf

Begin 1920 is het gemengde bedrijf van initiatiefnemer gestart. Door de jaren c.q. generaties heen heeft het bedrijf zich gespecialiseerd in het houden van leghennen. In de huidige bedrijfssituatie worden 118.500 leghennen gehouden binnen drie stallen. Het bedrijf beschikt over een mestdrooginstallatie waarbij de eigen pluimveemest wordt gedroogd tot mestkorrels. Een gedeelte van de eieren wordt op het bedrijf zelf verkocht middels een "eier-automaat". Initiatiefnemers voeren al de dagelijkse werkzaamheden in eigenbeheer uit wat resulteert in een hoge arbeidsintensiteit. De gronden als beschreven in paragraaf 1.2 zijn deels in eigendom en worden momenteel gebruikt voor het verbouwen van landbouwgewassen.

2.1.2 Ligging veehouderij en inrichting perceel

Een luchtfoto van de ligging van de veehouderij is in onderstaande afbeelding toegevoegd. Het bedrijf ligt in een gemengd gebied waarbij agrarische gronden grenzen met de woonwijk Dichteren en diverse bedrijventerreinen. Onderhavig bedrijf ligt op zeer korte afstand van de 'A18' en is dan ook goed zichtbaar vanaf de snelweg.



Afbeelding 2 Luchtfoto (bron: globespotter.nl)



Afbeelding 3 & 4 Aangezicht (bron: google maps)

Het bedrijf ligt circa 180 meter van de Kilderseweg af en beschikt over een eigen erftoegangsweg (zie ook afbeelding 3-4). In de huidige situatie zijn binnen het bouwvlak een bedrijfswoning, drie pluimveestallen incl. voorruimtes, een mestloods, werkplaats/ magazijn, werktuigenberging en inpakruimte c.q. eieropslag aanwezig.

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

2.1.3 Milieuvergunning

Op d.d. 31 maart 2009 is voor onderhavige veehouderij een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Vervolgens is op d.d. 7 september 2016 een Omgevingsvergunning (onderdeel: milieuneutraal veranderen) op basis van artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo verleend. Op grond van de revisievergunning en melding mag binnen de inrichting onderstaande veebezetting worden gehouden.

Tabel 1 Overzicht vergunde bedrijfssituatie

Stal	Diercategorie	Stalsysteem	RAV code	aantal dieren	NH3/ dier	OU/ dier	PM10/ dier	NH3/ totaal	OU/ totaal	PM10/ totaal
E	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	volièrehuisvesting; minimaal 50% van de leefruimte is rooster met daaronder een mestband. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters in minimaal twee etages (BWL 2004.09.V1) + droogtunnel met geperforeerde metalen platen 55% emissiereductie fijn stof (BWL 2007.09.V2)	E 2.11.1 + E 6.4.2	22500	0,092	0,34	65	2070,00	7650	1462500
F	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	volièrehuisvesting; minimaal 50% van de leefruimte is rooster met daaronder een mestband. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters in minimaal twee etages (BWL 2004.09.V1) + droogtunnel met geperforeerde metalen platen 55% emissiereductie fijn stof (BWL 2007.09.V2)	E 2.11.1 + E 6.4.2	22500	0,092	0,34	65	2070,00	7650	1462500
G	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	volièrehuisvesting; minimaal 50% van de leefruimte is rooster met daaronder een mestband. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters in minimaal twee etages (BWL 2004.09.V1) + droogtunnel met geperforeerde metalen platen 55% emissiereductie fijn stof (BWL 2007.09.V2)	E 2.11.1 + E 6.4.2	73500	0,092	0,34	65	6762,00	24990	4777500
C	Zoogkoeien	overige huisvesting	A 2.100	15	4,1	-	86	61,50	-	1290
Totaal:								10.963,50	40.290,00	7.703.790,00
<ul style="list-style-type: none"> * emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij * geuremissiefactor in odour units per serconde per dier volgens de Regeling geurhinder en veehouderij * fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar) 										

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Beoogde bedrijfsontwikkeling

Zoals reeds beschreven zijn initiatiefnemers voornemens het bedrijf verder te ontwikkelen. De afgelopen jaren is door de ondernemers zwaar ingezet op het verduurzamen van het pluimveebedrijf. Een volgende stap in dit proces is een transitie van het bedrijf naar een maatschappelijk gedragen verantwoord productieproces. Initiatiefnemers zijn daarom voornemens diverse wijzigingen op het bedrijf door te voeren (afname aantal dieren, realisatie wintergarden en toepassen zonnepanelen), waarbij alleen het realiseren van de buitenuitloop voor een deel van de legkippen onderdeel uitmaakt van de herziening.

Een plattegrondtekening van de beoogde bedrijfsopzet is toegevoegd als bijlage 1. Een gedeelte van de leghennen die gehuisvest zijn op de begane grondvloer van stal G kunnen gebruik maken van de buitenuitloop. Deze leghennen krijgen licht, lucht, groenvoer en hebben de ruimte om te scharrelen en een stofbad te nemen. Beide etages van stal G kunnen gebruik maken van de wintergarden (inpandig), behalve een natuurlijk dag- en nachtritme, hebben de kippen meer bewegingsvrijheid en volop de gelegenheid om natuurlijk gedrag te vertonen. De toegang van de leghennen tot de wintergarden wordt automatisch geregeld. Hetzelfde geldt voor de toegang tot de buitenuitloop; een rolgordijn gaat automatisch open en dicht.

Vanuit planologisch en stedenbouwkundig oogpunt verandert er op onderhavige locatie niet veel. De beoogde wintergarden bij stal G wordt inpandig gerealiseerd en de toegang tot de buitenuitloop (c.q. aanpassen van de zijgevel) is een activiteit die valt onder het zogenaamde 'vergunningvrij bouwen' op grond van bijlage 2 van het Bor, artikel 3.

2.2.2 Maatregelen ter preventie van dierziekten

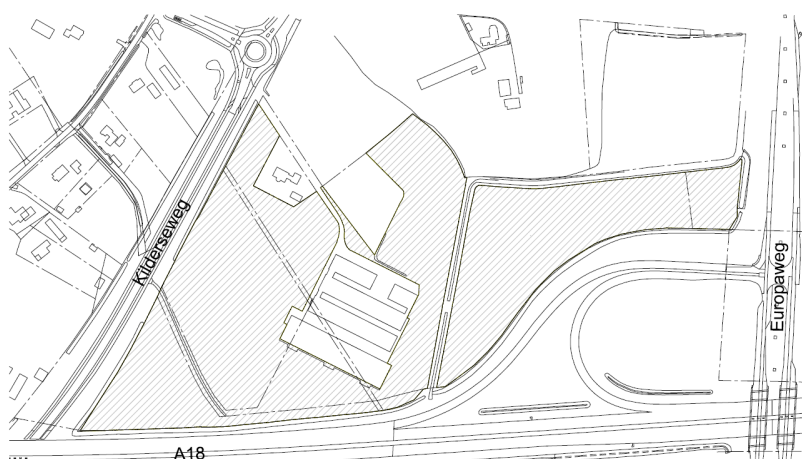
Binnen onderhavige pluimveehouderij worden diverse maatregelen getroffen om de risico's op een uitbraak van dierziekten zoveel mogelijk te beperken. Om de risico's op het bedrijf te beperken c.q. te voorkomen is het bedrijf zodanig opgezet, dat bezoekers niet direct in de stallen kunnen komen. Personen die de stallen willen bezoeken/betreden dienen zich te houden aan strikte hygiëneregels (o.a. gebruik van bedrijfskleding, een hygiënesluis, toepassen ontsmettingsmiddelen etc.). Binnen onderhavige veehouderij wordt bedrijfsmatig pluimvee gehouden. Hierdoor is er sprake van een gespecialiseerd bedrijf met slechts één diersoort. Op basis hiervan worden de risico's op de verspreiding van dierziekten al in grote mate beperkt.

Binnen de pluimveehouderij worden de volgende maatregelen getroffen in het kader van de dier- en volksgezondheid en om de verspreiding van dierziekten te voorkomen:

- Binnen een afstand van ongeveer 200 meter van het emissiepunt van de beoogde pluimveehouderij is geen woning van derden aanwezig;
- Binnen de veehouderij wordt slechts één diersoort (pluimvee) bedrijfsmatig gehouden;
- Professionele begeleiding door adviseurs, dierenarts en voerleverancier;
- Er wordt per jaar een bedrijfsbehandelingsplan op het gebied van het gebruik van diergeneesmiddelen opgesteld in samenwerking met de begeleidende dierenarts;
- De begeleidende dierenarts bezoekt iedere maand het bedrijf;
- Beperkt antibiotica gebruik;
- De periodieke controle op de algehele gezondheidsstatus van het bedrijf;
- Strikte hygiënemaatregelen;
- De stallen zijn uitgevoerd met conform de modernste eisen en technische inzichten.

2.2.3 Inrichting perceel

In onderstaande afbeelding is een situatieschets van het bedrijf opgenomen, inclusief de gronden welke beoogd zijn voor de buitenuitloop (gearceerd). Met uitzondering van het aanpassen van de zijgevel van stal G, vinden er op het bedrijf geen wijzigingen plaats. De inrichting van het bouwperceel, gebruik van de gebouwen, etc. blijft onveranderd in werking in de beoogde bedrijfsopzet.



Afbeelding 5 Perceel Kilderseweg 41-41a (bron: Van Westreenen B.V.)

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

In totaal worden er 26.750 leghennen gehuisvest op de begane grondvloer van stal G. De gearceerde gronden hebben een gezamenlijke oppervlakte van 82.545 m². Initiatiefnemer houdt de leghennen volgens de concepten 'KAT/ BLK 1-2 sterren', dit betekent dat één hen moet beschikken over 4m². Dit betekent dat 20.636 leghennen beschikken over de buitenuitloop. Het genoemde aantal dieren wordt gehouden in vier van de vijf stal-compartimenten. De overige 6.114 leghennen zijn gehuisvest in het resterende compartiment en maken louter gebruik van de wintergarden.

2.2.4 Milieuvergunning

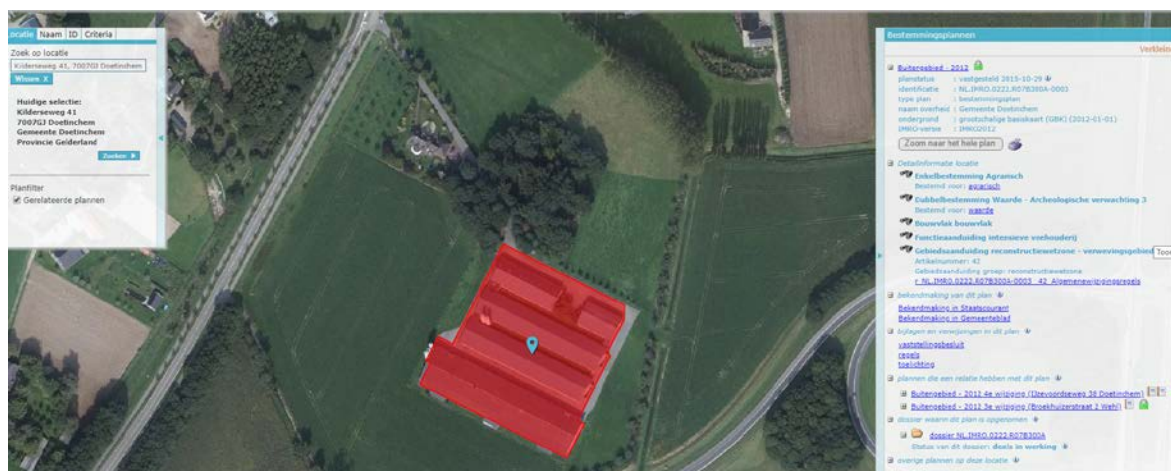
In onderstaande tabel is de gewenste bedrijfsopzet weergegeven. Voor de beoogde bedrijfsopzet is op d.d. 10 juli 2018 reeds een Omgevingsvergunning Wabo (onderdeel: milieuneutrale wijziging) verleend. Wellicht ten overvloede benoemen we dat de activiteiten zoals geschetst in paragraaf 2.2.1, hierin allemaal in zijn opgenomen.

Tabel 2 Beoogde bedrijfsopzet

Stal	Diercategorie	Stalsysteem	RAV code	aantal dieren	NH3/dier	OU/dier	PM10/dier	NH3/ totaal	OU/ totaal	PM10/ totaal
E	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	volièrehuisvesting; minimaal 50% van de leefruimte is rooster met daaronder een mestband. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters in minimaal twee etages (BWL 2004.09.V1) + droogtunnel met geperforeerde metalen platen 55% emissiereductie fijn stof (BWL 2007.09.V2)	E 2.11.1 + E 6.4.2	22500	0,092	0,34	65	2070,00	7650	1462500
F	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	volièrehuisvesting; minimaal 50% van de leefruimte is rooster met daaronder een mestband. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters in minimaal twee etages (BWL 2004.09.V1) + droogtunnel met geperforeerde metalen platen 55% emissiereductie fijn stof (BWL 2007.09.V2)	E 2.11.1 + E 6.4.2	22500	0,092	0,34	65	2070,00	7650	1462500
G	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	volièrehuisvesting; minimaal 50% van de leefruimte is rooster met daaronder een mestband. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters in minimaal twee etages (BWL 2004.09.V1) + droogtunnel met geperforeerde metalen platen 55% emissiereductie fijn stof (BWL 2007.09.V2)	E 2.11.1 + E 6.4.2	53500	0,092	0,34	65	4922,00	18190	3477500
C	Zoogkoeien	overige huisvesting	A 2.100	15	4,1	-	86	61,50	-	1290
Totaal:								9.123,50	33.490,00	6.403.790,00
* emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij										
* geuremissiefactor in odour units per seconde per dier volgens de Regeling geurhinder en veehouderij										
* fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar)										

2.2.5 Bestemmingsplan

Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied – 2012' heeft het perceel de enkelbestemming 'Agrarisch' met bijbehorend bouwvlak. Eveneens kent het perceel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 3' en de gebiedsaanduiding 'Reconstructiezone – verwevingsgebied'. Het bouwvlak heeft de nadere functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De buitenuitloop voor een gedeelte van de legkippen is beoogd op gronden met de enkelebestemming 'Agrarisch'. In onderstaande afbeelding is een kaartuitsnede van de plankaart toegevoegd.



Afbeelding 6 Kaartuitsnede bestemmingsplan Buitengebied – 2012 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Zoals in paragraaf 1.3 reeds kort is geschetst, doet zich met de beoogde bedrijfsopzet een strijdigheid voor met het bestemmingsplan. Dit betreft louter de buitenuitloop voor een gedeelte van de leghennen op omliggende gronden. Deze gronden zijn op grond van het vigerende bestemmingsplan bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven en niet voor intensieve veehouderij (aldus, artikel 3.1, lid a).

Nu de gronden voor de beoogde buitenuitloop niet beschikken over de specifieke aanduiding noch er sprake is van een 'grondgebonden agrarisch bedrijf' op grond van artikel 1.58, is er strijd met het vigerende bestemmingsplan.

2.3 Landschappelijke inpassing

Conform het bestemmingsplan 'Buitengebied – 2012' dient een landschappelijke inpassing onderdeel uit te maken van de herziening. Om de beoogde bedrijfsontwikkeling op een landschappelijk verantwoorde wijze in te passen, is een landschaps- en beheerplan opgesteld voor onderhavige locatie. De gehele rapportage bekend onder de gegevens "Landschaps- en beheerplan, d.d. 21 januari 2019 is als bijlage 2 toegevoegd aan deze onderbouwing.

Hoofdstuk 3 **Beleidskader**

3.1 **Inleiding**

In dit hoofdstuk komt het overheidsbeleid aan de orde dat van invloed is op het betreffende plangebied. Uit onderzoek blijkt dat de volgende beleidsstukken niet van invloed zijn:

- Cultuur en Erfgoed 2017-2020, Beleef het mee! Provincie Gelderland, vastgesteld 29 juni 2016;
- Regionale woonagenda Achterhoek, Regio Achterhoek, vastgesteld 25 juni 2015;
- Afsprakenkader detailhandel, Regio Achterhoek, 24 september 2015;
- Herziene woningbouwstrategie 2015, gemeente Doetinchem, vastgesteld 5 november 2015;
- Lokale woonagenda gemeente Doetinchem 2016-2025, vastgesteld 22 september 2016;
- Masterplan Schil, gemeente Doetinchem, d.d. 13 december 2007;
- Groenstructuurplan Doetinchem 2017, gemeente Doetinchem, vastgesteld 27 juni 2017;
- Cultuurnota Dossier Cultuur 2003, gemeente Doetinchem, vastgesteld d.d. 18 december 2003;
- Detailhandelsbeleid Doetinchem, gemeente Doetinchem, 18 juli 2013;
- Visie boodschappenstructuur, gemeente Doetinchem, vastgesteld 22 februari 2018;
- Kantorennota 'Ruimte voor kantoren', gemeente Doetinchem, vastgesteld op 7 februari 2008;
- Continuïteit in Karakter, Cultuurhistorie Doetinchem, vastgesteld 21 september 2017;
- Mobiliteitsvisie 2016-2026, gemeente Doetinchem, vastgesteld 3 november 2016;
- Parkeervisie gemeente Doetinchem 2017-2020, gemeente Doetinchem, vastgesteld 8 juni 2017.

Deze plannen zijn daarom ook niet verder toegelicht in dit plan. Het beleid wat wel van invloed is op de ontwikkeling is in dit hoofdstuk verwoord en afgewogen.

3.2 **Rijksbeleid**

3.2.1 **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Onderzoek en conclusie

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Het Rijk stelt derhalve geen specifieke regels voor beperkte agrarische ontwikkelingen, zoals het toestaan van een buitenuitloop voor leghennen op agrarische gronden. Met het herzien van het bestemmingsplan op de Kilderseweg 41/41a te Doetinchem, zijn geen nationale belangen in het geding. De SVIR vormt daarmee geen belemmering voor de beoogde herziening.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Onderzoek en conclusie

Het Barro doet geen specifieke uitspraken over zaken die in dit plan worden geregeld.

3.2.3 De Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (verder: 'de Ladder') is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De uitgangspunten hierbij zijn dat de ontwikkeling voorziet in een behoefte, en dat de ontwikkeling in eerste instantie in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

Artikel 3.6 lid twee Bro omschrijft de ladder als volgt:

"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Voor de Ladder is dus een onderzoek nodig die uit twee stappen bestaat:

1. Is sprake van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'?
2. Als hier sprake van is, dan moet motivering plaats vinden volgens de Ladder: Vind de ontwikkeling plaats binnen het bestaand stedelijk gebied die in die behoefte kan worden voorzien?

De toepassing van de Ladder is medebepaald door uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS). De ABRS heeft in een 'overzichtspraak' op 28 juni 2017 op een rij gezet hoe de Ladder gebruikt moet worden. Hiermee wordt houvast geboden aan de rechtspraak.

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

In navolging op de ladder voor duurzame verstedelijking zoals opgenomen in de Bro, heeft provincie Gelderland in haar 'Omgevingsvisie Gelderland' de 'Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik' opgenomen. Meer daarover in paragraaf 4.3.2.

Onderzoek

1. Is sprake van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'?

De laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Artikel 1.1.1 Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

De beoogde buitenuitloop voor een gedeelte van de leghennen op omliggende landbouwpercelen wordt niet aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling omdat er geen uitbreiding plaatsvindt van bouwwerken dan wel (erf-)verharding. Omdat er bij dit plan geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, is een motivering van het plan volgens de Ladder niet nodig.

Conclusie

Nu er geen sprake is van nieuwe stedelijke ontwikkelingen is er geen strijdigheid met de Ladder. De duurzaamheidsladder uit artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro vormt om die reden dan ook geen belemmering voor het uitvoeren van gevraagde bestemmingsplan herziening.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

Op 9 juli 2014 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie vast. De bijbehorende Omgevingsverordening is vervolgens op 24 september 2014 vastgesteld. Op 18 oktober 2014 zijn de Omgevingsvisie en de -verordening Gelderland in werking getreden. Daarna zijn een aantal besluiten genomen waardoor de omgevingsverordening aangepast is. De geconsolideerde Omgevingsvisie en -verordening Gelderland van d.d. 1 januari 2018 gelden nu als uitgangspunt.

Momenteel is de provincie bezig om een nieuwe Omgevingsvisie en actualisatieplan Omgevingsverordening op te stellen. GS van Gelderland hebben op 5 juni 2018 de ontwerp Omgevingsvisie Gaaf Gelderland, het actualisatieplan Omgevingsverordening en de bijbehorende Milieunotitie vastgesteld. Dit lag ter inzage van 14 juni tot en met 9 augustus 2018. Op 21 november 2018 heeft de openbare hoorzitting over de ontwerp omgevingsvisie en – verordening plaatsgevonden. Provinciale Staten op heeft op 19 december 2018 ingestemd met voorgenoemde visie en verordening. Provinciale Staten verwacht de vastgestelde plannen voor 1 maart 2019 te publiceren.

De Omgevingsvisie en -verordening bevatten de belangrijkste maatschappelijke opgaven in Gelderland. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het beleid. Het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan, het Streekplan, het Milieuplan en de Reconstructieplannen zijn herzien en samengebracht in de Omgevingsvisie.

De Omgevingsverordening bevat de regels, waarmee het beleid uit de visie is vastgelegd.

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze opgaven zijn:

- Een duurzame economische structuur;
- Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving.

Via co-creatie en uitnodigingsplanologie streeft de provincie ernaar sneller in te spelen op de maatschappelijke ontwikkelingen in Gelderland.

3.3.2 Omgevingsvisie Gelderland

In deze visie beschrijft de provincie hoe zij de komende jaren willen omgaan met ontwikkelingen en initiatieven. Het is een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. De provincie kiest er in deze visie voor om vooral opgaven en rollen te benoemen. Omstandigheden veranderen; nieuwe ontwikkelingen en kansen kunnen zich voordoen. De provincie wil daarop inspelen en nodigt partijen daarom uit om mee te denken en te werken.

De Omgevingsvisie "Gaaf Gelderland" is op 19 december 2018 door Provinciale Staten van de provincie Gelderland vastgesteld. In deze Omgevingsvisie Gaaf Gelderland wordt niet specifiek benoemd wat de visie is aangaande niet-grondgebonden veehouderijen. In de visie wordt landbouw in zijn algemeenheid gekoppeld aan onderwerpen als biodiversiteit, water en onderwijs. Uitwerking van de Omgevingsvisie voor nieuwe ontwikkelingen en kansen vindt plaats in de Omgevingsverordening Gelderland.

Onderzoek en conclusie

Het Gelderse plussenbeleid is geënt op niet-grondgebonden veehouderijen die willen uitbreiden, hetgeen volgt ook uit de verdiepende tekst bij de Omgevingsvisie. Er wordt hier gesproken over de oppervlakte van het bouwperceel in relatie tot een toename hiervan. In onderhavige situatie vindt geen uitbreiding van het bedrijf c.q. bouwperceel plaats, sterker nog het aantal dieren op locatie neemt af. Het realiseren van de buitenuitloop past overigens goed in de visie die Gelderland heeft voor het plangebied: men wil voorwaarden creëren voor duurzame niet-grondgebonden landbouw, waar maatschappelijk verantwoord ondernemen onderdeel van is.

Geconcludeerd kan worden dat de vigerende Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (december 2018) geen belemmering vormt voor de beoogde buitenuitloop voor een gedeelte van de leghennen. Voor het overige staan in de Omgevingsvisie geen specifieke regels die de ontwikkeling beïnvloeden.

3.3.3 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over diverse instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De Omgevingsverordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de Omgevingsverordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening Gelderland richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie Gelderland op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening Gelderland. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De Omgevingsverordening Gelderland is op 24 september 2014 door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. De geconsolideerde Omgevingsverordening Gelderland van d.d. 19 december 2018 (inclusief actualisatieplan 6) geldt nu als uitgangspunt.

Onderzoek en conclusie

In de Omgevingsverordening zijn regels (randvoorwaarden) opgenomen welke het mogelijk maken het omgevingsbeleid uit te voeren. In afdeling 2.4 / artikel 2.30 van de Omgevingsverordening worden de randvoorwaarden beschreven welke van toepassing zijn bij een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderij. Het artikel luidt als onderstaand.

Afdeling 2.4 Veehouderij

Toelichting

In ons beleid voor de veehouderij maken we onderscheid tussen grondgebonden en niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en -takken. Binnen de grondgebonden landbouw is de melkveehouderij van dominante betekenis. Niet alleen in economisch opzicht, maar ook als gebruiker van ongeveer 60 procent van het Gelderse platteland. Door dit grote ruimtegebruik is deze productietak ook van groot belang voor ecologische en landschappelijke waarden. Om deze waarden in de agrarische cultuurlandschappen te borgen, is het noodzakelijk een economisch gezonde landbouw te behouden. Grondgebonden veehouderijbedrijven (waaronder de melkveebedrijven) krijgen ruimte om zich te ontwikkelen. Daarbij moeten ze wel zorgen voor ruimtelijke kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing. De grondgebonden landbouw zal duurzamer gaan produceren vanuit gesloten, groene kringlopen. Het is zaak dat in de kringloop bodem, gewas, veevoer, vee en de mest terug naar de bodem, zo min mogelijk verliezen optreden en de bodemkwaliteit op peil blijft. Een goede verhouding tussen het aantal dieren en de oppervlakte cultuurgrond waarover het bedrijf beschikt, is van invloed op een duurzame productie. Een veehouderijbedrijf dient bij een verzoek tot uitbreiding aan te geven dat het over voldoende grond beschikt om de dieren in de nieuwe situatie grotendeels te kunnen voeren met de opbrengst afkomstig van de grond die tot het bedrijf behoort. Het gaat daarbij om grond in eigendom of in pacht bij het bedrijf, gelegen in de omgeving van de bedrijfsgebouwen. Een dergelijke grondgebondenheidstoets is een momentopname. Dat wil zeggen dat de grond in latere jaren kan verminderen door verkoop of beëindiging van pacht, en dat het (melk)veehouderbedrijf alsnog overgaat naar een niet-grondgebonden productie. Verdere ontwikkeling van het desbetreffende (melk)veehouderijbedrijf is dan alleen mogelijk als opnieuw aan de eis van grondgebondenheid wordt voldaan.

Afdeling 2.4 bevat instructieregels voor de omgang bij nieuwvestiging (artikel 2.28 en 2.29) en uitbreiding (artikel 2.31) van grondgebonden en niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en -takken in bestemmingsplannen. Uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en -takken kan alleen als de aanvrager extra maatregelen neemt op het gebied van dierwelzijn, landschappelijke inpassing en milieu. Voor deze extra maatregelen ("plusmaatregelen") moeten gemeenten beleidsregels opstellen (artikel 2.30). Gedeputeerde Staten stellen voor dit 'Plussenbeleid' een handreiking met de kaders voor deze beleidsregels vast. Nieuwvestiging en uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijtakken in Ammoniakbuffergebieden is aan regels gebonden (artikel 2.33).

Artikel 2.30 (uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak: handreiking beleidsregels Plussenbeleid)

1. Gedeputeerde Staten stellen in een handreiking een algemeen kader vast voor de door het gemeentebestuur op te stellen beleidsregels Plussenbeleid.
2. De handreiking Plussenbeleid bevat in ieder geval als kader dat:
 - a. uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of alleen mogelijk is als door de aanvrager plusmaatregelen worden getroffen;
 - b. de investering in de te treffen plusmaatregelen aantoonbaar € 15,- tot € 20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding bedraagt;
 - c. de plusmaatregelen getroffen worden in de volgende rangorde:
 - I. ter plaatse op het erf;
 - II. in de directe omgeving van het erf;
 - III. in de omgeving van de direct-omwonenden.
 - d. de te treffen plusmaatregelen geborgd worden in:
 - I. een privaatrechtelijke overeenkomst, inclusief een boetebeding;
 - II. een voorwaardelijke plicht in het bestemmingsplan, of
 - III. de voorschriften van een omgevingsvergunning.

Zoals reeds beschreven betreft de beoogde bedrijfsontwikkeling geen uitbreiding van het bedrijf (in aantallen) of bouwperceel. Artikel 2.30 is daarom op de beoogde bedrijfssituatie niet van toepassing. Voor het overige staan in de toekomstige Omgevingsverordening geen specifieke regels die de ontwikkeling beïnvloeden.

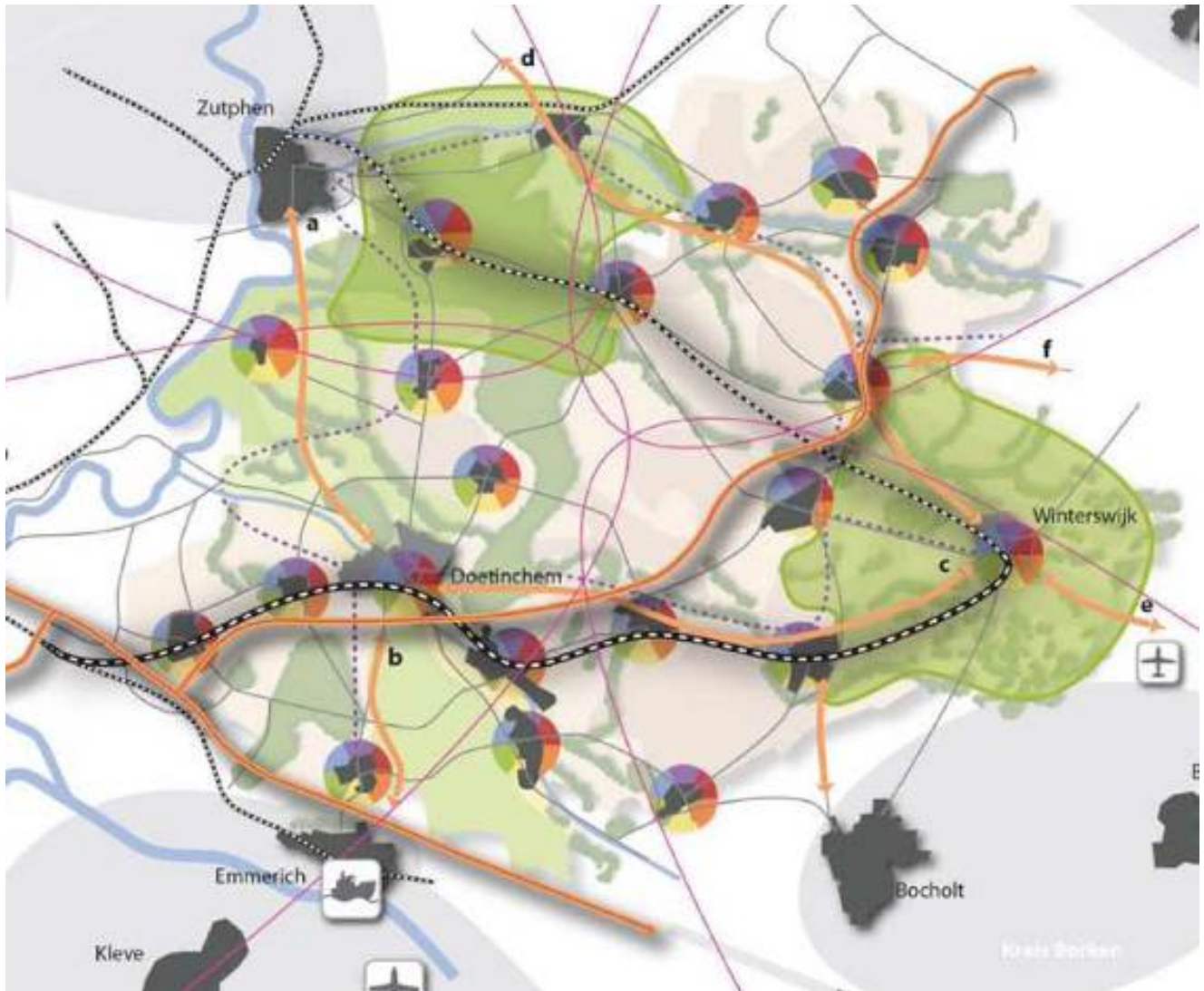
3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

Op 26 april 2012 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012 vastgesteld. Dit is een actualisatie van de Regionale structuurvisie uit 2004.

Als basis voor ruimtelijk beleid zijn er een aantal speerpunten voor de regio benoemd. Dat zijn:

- Omgaan met de krimp;
- Externe relaties;
- Veranderingen in het landelijk gebied;
- Overstap naar duurzame energie.



Afbeelding 7 Visiekaart Achterhoek (bron: Structuurvisie Achterhoek 2012)

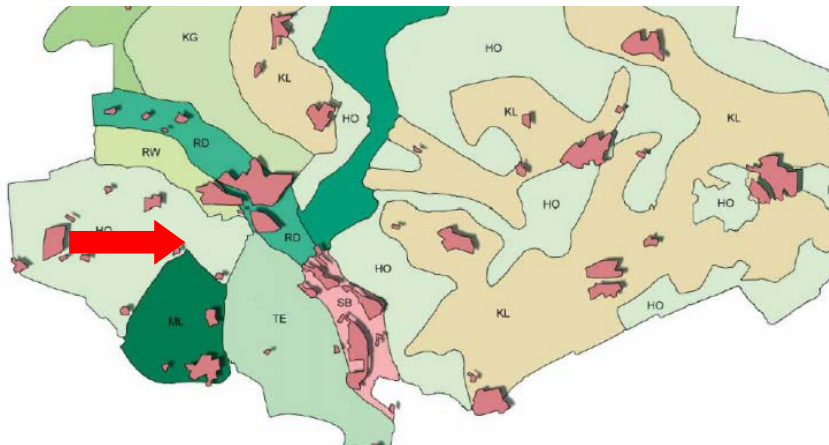
Huidige kwaliteit als basis voor de toekomst

De kaart geeft de regionale structuren en kwaliteiten weer.

Landschap: De verschillen in landschapstypen zijn een belangrijkste identiteitsdrager van de Achterhoek. De Achterhoekse gemeenten willen die kenmerken en landschappelijke verschillen in de toekomst behouden, versterken of herstellen. Het gaat er daarbij niet om terug te keren naar het verleden, maar om het opdoen van inspiratie uit het verleden bij de toekomstige inpassing van nieuwe ontwikkelingen. De karakteristieken van deze landschapstypen bieden aanknopingspunten voor de inpassing van nieuwe ontwikkelingen. Het Achterhoekse landschap kan veel functies absorberen. De 'landschapstypekaart' (bijlage 5 van de structuurvisie) geeft het regionale kader weer. De aanbevelingen met betrekking tot lokale wijze van inpassing staat hier ook verder beschreven.

Onderzoek en conclusie

Onderhavig plangebied is net gelegen in het landschapstype 'Rivierweiden' (zie onderstaande afbeelding). In de Structuurvisie wordt beschreven dat de gewenste landschappelijke ontwikkeling is gericht op het behouden van het totale beeld, met accent op het voorkomen van een verdere verdichting met bebouwing. Versterking van het bestaande landschapsbeeld wordt nagestreefd met name door de toevoeging van gebiedseigen erfbeplanting en de toevoeging van heggenstructuren, aldus de Structuurvisie. Qua functionele ontwikkeling wordt in de Structuurvisie niets beschreven over de ontwikkeling van bestaande niet-grondgebonden veehouderijen.



Afbeelding 8 Kaartuitsnede Landschapstypenkaart (Structuurvisie 2012, bijlage 5)

Voor het realiseren van de beoogde buitenuitloop op de omliggende gronden hoeven geen ruimtelijke c.q. landschappelijke ingrepen te worden uitgevoerd. De leghennen scharrelen op de reeds aanwezige landbouwgronden. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde situatie niet in strijd is met de Regionale Structuurvisie.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Doetinchem 2035

Op 26 september 2013 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Structuurvisie Doetinchem 2035 vastgesteld. Deze structuurvisie schetst een beeld van de huidige ruimtelijke situatie en gaat zowel in op de kwaliteiten als op onderdelen waar verbeteringen denkbaar zijn. Er worden ruimtelijke kaders geschetst waarbinnen de gemeente Doetinchem de komende jaren wil werken. Daarbij gelden vier thema's. Dit zijn:

- Beherend ontwikkelen van stad en land;
- Kwaliteit en beleving;
- Economische kansen;
- Doetinchem en haar omgeving.

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Beherend ontwikkelen van stad en land

Het accent verschuift van ontwikkeling naar beheer als gevolg van de te verwachten vergrijzing van de bevolking en daling van het aantal inwoners. De focus komt te liggen op het verbeteren van bestaande gebieden en functies. Wat goed is vraagt om goed beheer en behoud. Wat niet langer voldoet vraagt om aanpassing of, in het uiterste geval, om vervanging door iets anders. Denkbaar is de sloop van bebouwing en het transformeren van stukken stad naar natuur of stadspark.

Kwaliteit en beleving

De verschuiving van het accent naar beheer biedt kansen voor kwalitatieve ontwikkeling. Doetinchem moet aantrekkelijk zijn voor bewoners, bezoekers en bedrijven. In de structuurvisie ligt de focus op de beleving en ruimtelijke kwaliteit. De structuurvisie streeft een hoge ruimtelijke kwaliteit na. De kwaliteit zal er overal weer anders uitzien en is op verschillende manieren te realiseren.

Economische kansen

De gemeente Doetinchem wil aantrekkelijk blijven door bestaande kwaliteiten te versterken en nieuwe kwaliteiten aan te boren. Inzet is het behoud van werkgelegenheid en het redden van de traditioneel sterke sectoren, zoals de maakindustrie en de zorg. Daarnaast zet de gemeente in op onverwachte kansen die zich voordoen en het anticiperen daarop. De stad moet vernieuwend zijn zonder de bestaande kwaliteiten te verwaarlozen.

Doetinchem en haar omgeving

Als centrumgemeente zal Doetinchem de komende jaren een steeds belangrijkere rol vervullen. Als gevolg van bevolkingsontwikkeling zullen omliggende dorpen steeds vaker gebruik maken van de Doetinchemse voorzieningen. Goede verbindingen met de buurgemeenten zijn noodzakelijk. Er zijn verschillende samenwerkingsvormen, ook met buurland Duitsland. Belangrijke aandachtsgebieden zijn momenteel de infrastructuur, de zorg, het onderwijs, de werkgelegenheid en de cultuur.

Onderzoek en conclusie

In onderhavige afbeelding is een kaartuitsnede opgenomen welke behoort bij de gemeentelijke structuurvisie. Onderhavig gebied is gelegen in de gebiedszone 'Beleef het land'. Het bouwperceel heeft het nadere thema 'Acupunctuur in de stad' en de omliggende landbouwgronden, waar deze ROB in de essentie voor is bedoeld, vallen onder het thema 'De Groene Waas'.

Terug naar zoeken

Een plan kiezen

Op de gemarkeerde plek bevinden zich 4 gemeentelijke, 21 provinciale en 22 rijksplannen. Kies een plan om te bekijken.

Gemeente Provincie Rijk

bestemmingsplannen 2

Welk bestemmingsplan? Keuzehulp

Parapluzieziening Parkeren - 2018 bestemmingsplan, vastgesteld (01-11-2018) ▾

Buitengebied - 2012

Structuurvisie Doetinchem - 2013

Dit plan heeft 1 kaart: Plankaart

Gerelateerde plannen (74) ▾

Plekinfo

kaart 1: Plankaart

Beleef het land

thema: cultuurhistorie, landschap, participatie, toerisme, vrijetijdseconomie

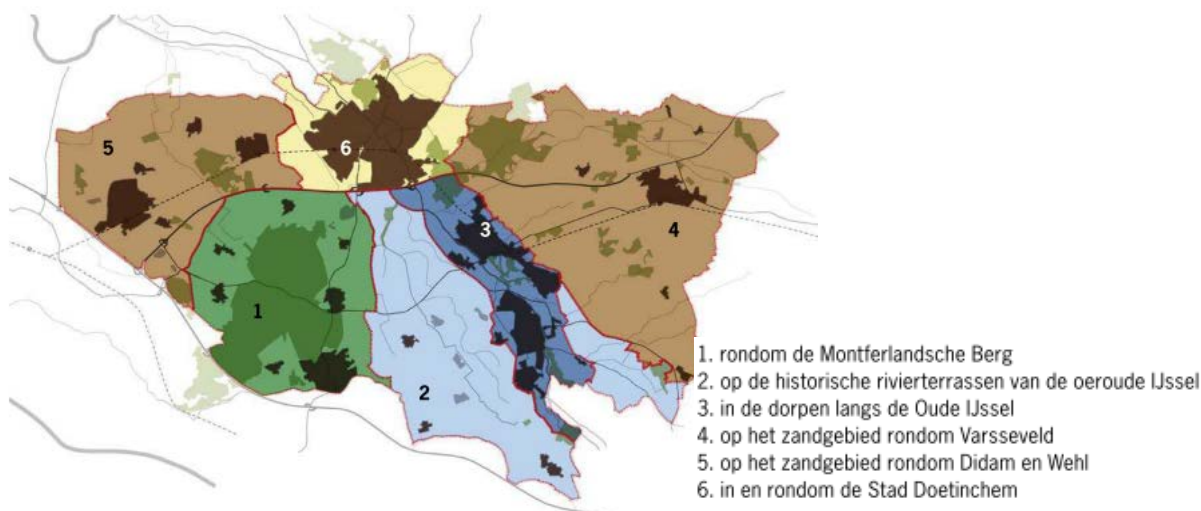
beleidsinfo: attractiviteit buitengebied (netwerkvorming.) gebiedsbegrenzing: exact

Afbeelding 9 Kaartuitsnede Structuurvisie Doetinchem – 2013 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De doelstellingen voor het gebied 'De Groene Waas', worden gekoppeld aan de opgave in het stedelijk gebied zelf. Er wordt benoemd dat ook overgangsgebieden tussen stad en platteland hier onderdeel vanuit maken. Echter de Structuurvisie Doetinchem 2035 van de gemeente bevat geen specifieke voorwaarden, gezien vanuit agrarisch perspectief, voor de ontwikkeling van het plangebied.

3.4.2 Landschapsontwikkelingsplan+

Het landschapsontwikkelingsplan+ (Lop+) is opgesteld door de gemeenten Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek en biedt de mogelijkheid de landschappelijke eenheid en kwaliteit tussen de gemeenten te versterken en daarbij ruimte te bieden aan bestaande bedrijven en toekomstige ontwikkelingen. Het Lop+ maakt onderscheid tussen zes landschapsensembles; onderhavig project is gelegen 'in en rondom de Stad Doetinchem' (zie ook onderstaande afbeelding).



Afbeelding 10 Overzichtskaart landschapsensembles (bron: Lop+)

Bij de beschrijving van het ensemble 'in en rondom Doetinchem' wordt geconcludeerd dat rondom de stad verschillende landschapsensembles bij elkaar komen. Vervolgens wordt er in het LOP+ een paar specifieke gebieden besproken, behorende bij het ensemble. Het plangebied valt hierbuiten.

De visie van het landschapsensemble 'in en rond Doetinchem' is dat wordt ingezet op een groen web vanuit de stad: *"De stad Doetinchem ligt als een grote stedelijke kern op de overgang naar verschillende landschappen rond de stad. De Oude IJssel loopt als rivier pregnant langs de oude binnenstad en verbindt de bos- en natuurgebieden aan de noord- en zuidzijde van de stad"*. Alhoewel het plangebied midden in het ensemble ligt, wordt het niet specifiek benoemd bij de uitwerking van de visie.

De beoogde gronden waarop een deel van de leghennen kunnen uitlopen zijn reeds in gebruik als landbouwgronden, en wijzigen in de beoogde situatie niet. Geconcludeerd kan worden dat onderhavig project c.q. activiteit (het buiten scharrelen van de leghennen) geen invloed heeft op de visie (voor zover toepasbaar) van het landschapsensemble. Eveneens wordt maatwerk toegepast in de vorm van een landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.3/ bijlage 2).

3.4.3 Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Buitengebied – 2012 is voor het eerst op d.d. 18 juli 2013 vastgesteld. Als gevolg van de ingestelde beroepen heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dit vaststellingsbesluit op 5 november 2014 vernietigd. Een aangepast besluit is d.d. 29 oktober 2015 vastgesteld. Vanaf december 2015 heeft het bestemmingsplan Buitengebied – 2012 en het bijbehorende milieueffectrapport zes weken ter inzage gelegen. Tegen het plan zijn wederom beroepen ingediend. Ook is er een verzoek om voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de Afdeling ingediend. Op 4 april 2016 heeft de voorzieningen- rechter het verzoek afgewezen, het bestemmingsplan is daarmee in werking getreden.

Op 28 november 2016 is een nieuw verzoek om voorlopige voorziening ingediend. Op 25 januari 2017 heeft de voorzieningenrechter hierover uitspraak gedaan en het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan geschorst voor wat betreft het plandeel met betrekking tot een perceel nabij Broekstraat 20 in Wehl (bouwmogelijkheid VAB-woning).

De inhoudelijke behandeling van de beroepen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet nog plaatsvinden. De behandeling van het beroep is, op het moment van schrijven, nog niet ingepland door de Afdeling.

Hoofdstuk 4 Haalbaarheid

4.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft de randvoorwaarden van de milieukundige aspecten en andere omgevingsaspecten waarmee rekening gehouden moet worden bij het bouwen en bij de inrichting en het beheer van het plangebied. Deze aspecten kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik van bepaalde locaties. Als dit zo is, blijkt dit uit de tekst onder het bepaalde aspect.

4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r.-effectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is in onderdeel C van de bijlage onder categorie 14 opgenomen wanneer voor de activiteit het fokken, mesten of houden van dieren een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport geldt. Dit is het geval bij het oprichten en/ of uitbreiden en/ of wijzigen van een installatie met meer dan 60.000 stuks leghennen (categorie E 2).

Verder is in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. onder categorie 14 opgenomen dat, in de aangegeven situaties, een milieueffectrapportage moet worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit geldt voor het oprichten en/of uitbreiden en/ of wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van meer dan 40.000 stuks leghennen (categorie E 2).

Op grond van onderstaande argumenten kan de conclusie worden getrokken dat geen m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt:

- De voorgenomen activiteit (buitenuitloop) welke ten grondslag ligt aan onderhavige onderbouwning, is geen activiteit die valt onder 'het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie' zoals bedoeld in kolom 1 van bijlage C of D van het Besluit m.e.r.;
- Eveneens is er met de activiteit 'buitenuitloop' geen sprake van 'een wijziging' zoals bedoeld onder onderdeel A lid 2 van het Besluit m.e.r. De inrichting an sich wordt namelijk niet gewijzigd, de activiteit heeft betrekking op omliggende gronden (welke niet tot het bouwblok zullen behoren);

Omdat er geen sprake is van activiteiten die vallen in kolom 1 van bijlage C of D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er geen m.e.r.-(beoordelings-)plicht geldt, eveneens is hierdoor ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling niet van toepassing.

4.3 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wgv gold vanaf dat moment voor heel Nederland één toetsingskader voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen in het kader van vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer. In de Wgv staan standaard (landelijke) normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De hoogte van de standaard (landelijke) norm hangt af van het gebied. Bij het vaststellen van een afwijking moet rekening worden gehouden met deze norm, omdat een overschrijding van deze norm inhoudt dat in beginsel geen goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Een geurgevoelig object wordt in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'.

De Wgv maakt onderscheid in dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor geen emissiefactor is vastgesteld. Voor dieren zonder emissiefactor gelden vaste afstanden die moeten worden aangehouden tot geurgevoelige objecten. Voor dieren met omrekeningsfactoren wordt middels het verspreidingsprogramma V-Stacks Vergunning de geuremissie uit de veehouderij omgerekend naar geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving.

Volgens de Wgv geldt een minimaal in acht te nemen afstand tussen een emissiepunt van een verblijf/ stal waarin dieren worden gehouden en de gevel van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom moet een afstand van 100 meter gerekend worden. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom volstaat 50 meter.

Tevens geldt volgens de Wgv minimaal in acht te nemen afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van een stal waarin dieren worden gehouden en de gevel van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom moet een afstand van 50 meter gerekend worden. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom volstaat 25 meter.

Onderzoek en conclusie

In de gewenste situatie is er sprake van een ruime afname van het aantal stuks legkippen en derhalve wordt ook de emissie van geur aanzienlijk verminderd (- 6.800 OU). De ventilatie/ afzuiging in de drie bestaande pluimveestallen alsmede het drogen van de pluimveemest wordt niet gewijzigd. Nu er sprake is van een ruime afname van geuremissie, wordt onverminderd voldaan aan het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij. De buitenuitloop voor een gedeelte van de legkippen wordt in de directe omgeving van het bedrijf op de beschikbare gronden gerealiseerd. De afstand tussen deze extensieve buitenuitloop en een woning van derden bedraagt minimaal 50 meter. Hierdoor hoeft voor geurhinder als gevolg van de buitenuitloop niet te worden gevreesd.

Ook wat betreft de 15 zoogkoeien (geen geuremissiefactor) kan ruimschoots aan de minimaal te handhaven vaste afstanden tot omliggende geurgevoelige objecten (respectievelijk 50 en 25 meter) worden voldaan.

Aangetoond is dat onderhavig project niet in strijd is met de geurregeling, er wordt voldaan aan het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij. De milieukwaliteitseis 'geur' vormt dan ook geen belemmering voor dit project.

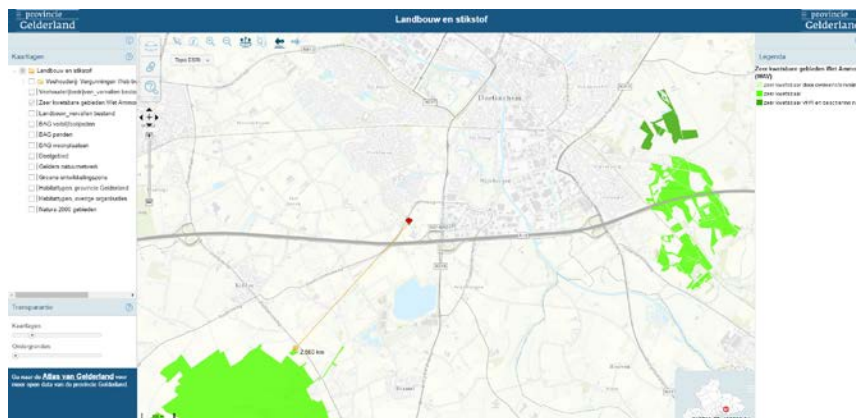
4.4 IPPC-richtlijn/ BREF/ Besluit emissiearme huisvesting

Op 28 december 2005 is het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (AMvB-huisvesting) gepubliceerd in het Staatsblad (2005, nr. 675). Dit besluit is op 1 april 2008 in werking getreden. Voor de pluimveehouderij zijn in het Besluit emissiearme huisvesting veehouderijen/ in de Rav drempelwaarden opgenomen. In de gewenste situatie worden de emissiearme huisvestingssystemen voor de legkippen in de drie bestaande stallen niet gewijzigd.

In de gewenste bedrijfsopzet is er sprake van een afname van de ammoniakemissie en de veebezetting en hierdoor wordt ongewijzigd voldaan aan het gestelde in het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij, de BREF & en de "Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij".

4.5 Wet ammoniak en veehouderij

Binnen 250 meter van onderhavige inrichting bevindt zich geen “zeer kwetsbaar natuurgebied”. De Wet ammoniak en veehouderij is hierdoor op onderhavige inrichting niet direct van toepassing. In onderstaande afbeelding is zichtbaar dat het dichtstbijzijnde gebied is gelegen op een afstand van circa 2,6 kilometer.



Afbeelding 11 Kaartuitsnede 'Landbouw en stikstof' (bron: provincie Gelderland)

4.6 Geluid

In de beoogde bedrijfsopzet vinden er geen wijzigingen plaats die invloed hebben op het aspect geluid, het laten scharrelen van kippen brengt bijvoorbeeld geen extra vervoersbewegingen met zich mee. De buitenuitloop voor een gedeelte van de legkippen wordt in de directe omgeving van het bedrijf op de beschikbare gronden gerealiseerd. De afstand tussen de huisvesting van dieren en een voor geluidgevoelig object bedraagt minimaal 50 meter. Hierdoor voor geluidsoverlast als gevolg van de buitenuitloop niet te worden gevreesd. Bovendien bevindt zich het plangebied in een gemengd gebied met diverse geluid producerende functies, alsmede de snelweg A18.

4.7 Volksgezondheid en veehouderij

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regelgeving vindt in andere wetgeving.

4.7.1 VGO-onderzoek

In de periode 2012-2017 is het Veehouderij en gezondheid omwonenden onderzoek (VGO-onderzoek) in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Economische zaken uitgevoerd. Op d.d. 7 juli 2017 zijn de resultaten van het onderzoek 'Veehouderij en gezondheid omwonenden' en het rapport endotoxine onderzoek in relatie met VGO-onderzoek gepubliceerd.

In het rapport Veehouderij VGO-onderzoek zijn de resultaten weergegeven van mogelijke verbanden van gezondheidseffecten en veehouderijen in het oosten van Noord-Brabant en het noorden van Limburg. Dit is een dichtbevolkt gebied met veel veehouderijen. In het onderzoek zijn verbanden gevonden tussen wonen in de omgeving van veehouderijen en de gezondheid. Sommige effecten zijn negatief, andere positief. De onderzoekers concluderen dat een eenvoudig algemeen antwoord op de centrale vraag niet mogelijk is.

Het VGO-onderzoek 2012-2017 heeft weliswaar nieuwe inzichten opgeleverd in de relatie tussen de veehouderij en gezondheid, maar door de onderzoekers wordt duidelijk vermeld dat niet zondermeer duidelijk is dat de onderzoeksresultaten van het VGO-onderzoek te generaliseren zijn voor het hele land, aangezien het onderzoek heeft plaatsgevonden in een dichtbevolkt gebied met veel veehouderijen in Noord-Brabant en Limburg. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit laatste in haar uitspraak van d.d. 12 oktober 2016 (vindplaats: ECLI:NL:RVS:2016:2714) bevestigd.

In het VGO-onderzoek 2017 maakt duidelijk dat de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen gezondheidseffecten veroorzaken. Het wordt uit de rapportage niet duidelijk welke van deze stoffen nu bepalend is voor de negatieve effecten. De Gezondheidsraad ziet endotoxine als een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit de stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Dit inzicht was voor de raad in 2012 aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidkundige advieswaarde voor endotoxine van 30 EU/m³ aan het Rijk te adviseren. De advieswaarde van de Gezondheidsraad voor endotoxine is een instrument ter bescherming van de gezondheid van omwonenden van veehouderijen.

Op d.d. 22 oktober 2018 is een deelonderzoek van het onderzoeksprogramma VGO bekend gemaakt. Het deelonderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III, *Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveebedrijven; actualisering van gegevens uit huisartsenpraktijken 2014-2016*' is gericht op longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen. In het recent gepubliceerde deelonderzoek zijn analyses uit het eerder VGO-onderzoek herhaald voor een recentere periode. Hiermee wilde men in het deelonderzoek na gaan of de eerdere gevonden associatie tussen wonen in de omgeving van geiten- en pluimveebedrijven en longproblemen kan worden aangetoond. In de Kamerbrief die dezelfde dag als de publicatie van de VGO-3 onderzoek is verstuurd naar de Tweede Kamer, geven de Minister voor Medische Zorg, en Minister van Landbouw en de Minister Natuur en Voedselkwaliteit aan dat het deelonderzoek het belang van inzicht in de oorzaak van de verhoogde ziektedruk rond veehouderijen benadrukt. De associatie tussen een verhoogd risico op longontsteking en het wonen in de buurt van een pluimveehouderij blijkt, in de jaren die binnen deze actualisering zijn onderzocht, echter niet meer statistisch significant te zijn. De Ministers benoemen in de brief dat naar verwachting het VGO-3 onderzoek in 2021 wordt afgerond, momenteel vinden er nog diverse deelonderzoeken plaats.

Mede doordat het VGO-onderzoek nog niet afgerond is, zijn de huidige wetenschappelijke gegevens te beperkt voor een kwalitatief beoordelingskader, waarin is vastgelegd welke risiconiveaus voor omwonenden maximaal toelaatbaar zijn. In onderhavige ROB vindt daarom geen verdere toetsing plaats aan het VGO-onderzoek.

4.7.2 Infectieziekten

In onderstaande opsomming wordt een overzicht gegeven van de meest voorkomende zoönosen in relatie tot de pluimveehouderij. Een klein deel van infectieziekten van pluimvee is besmettelijk voor de mens en andersom, dit zijn de zoönosen.

Vogelgriep

Voor pluimveebedrijven is de insleep van een vogelgriepvirus (Aviaire influenza) het belangrijkste risico in relatie tot de volksgezondheid. Aviaire influenza (AI) is een zoönose, wat inhoudt dat ook mensen besmet kunnen raken. Hoe groot dit risico is, is mede afhankelijk van het virustype en de mate en wijze van blootstelling aan het virus. Daarnaast kan AI een gezondheidsrisico voor de mens worden door aanpassing van een AI-virus aan de mens, of door vermenging van een vogel en een menselijk griepvirus tot een nieuw virus. Als mensen besmet raken met de vogelgriep dan zijn er meestal twee soorten ziekteverschijnselen: een oogontsteking en/ of een griepachtig ziektebeeld. Slechts in uitzonderlijke gevallen leidt het virus tot sterfgevallen.

Salmonellose

De salmonellabacterie kan salmonellose bij pluimvee veroorzaken en komt wereldwijd voor. Bij een besmetting met salmonella duurt het meestal 1 á 2 dagen voordat een persoon ziek wordt. Klachten kunnen zijn diarree, buikpijn, koorts en spierpijn aldus de brochure '*Salmonellose bij pluimvee, Informatie over de ziekte en procedures van de NVWA voor dierhouders*' gepubliceerd in augustus '16. Het ziekteverloop ligt gemiddeld tussen de twee tot zeven dagen. Eveneens wordt in de brochure benoemd dat besmetting veelal plaatsvindt door het eten van onvoldoende verhitte eieren, rauwe vleesproducten en/ of voedingsmiddelen die hiermee zijn bereid of in aanraking zijn gekomen. Ook direct contact met pluimveemest kan een besmetting bij de mens veroorzaken.

Campylobacter

Campylobacter is een bacterie die voorkomt in de darmen van veel diersoorten. Infectie bij mens (en dier) vindt plaats door opname van bacteriën via de mond. De belangrijkste besmettingsbron is onvoldoende verhit voedsel voornamelijk van kippenvlees. Als er klachten ontstaan begint dat meestal met onder meer diarree, buikpijn (hevige buikkrampen), moeheid en koorts, gemiddeld 3 dagen na het eten of drinken van besmet voedsel of water. De ernst van de klachten varieert van dunne ontlasting tot hevige waterige of bloederige diarree (tot meer dan tien keer per dag). De klachten duren meestal 1 tot 7 dagen en gaan vanzelf over, de koorts verdwijnt meestal binnen 72 uur, aldus het advies op de site van het RIVM.

ESBL-producerende bacteriën

ESBL staat voor Extended Spectrum Beta-Lactamase, dit is een enzym dat bepaalde soorten antibiotica kan afbreken. Hoewel de term ESBL strikt genomen staat voor de enzymen die de antibiotica afbreken, wordt zij in de praktijk gebruikt om de bacteriën zelf aan te duiden, aldus het RIVM. Voor gezonden mensen zijn ESBL-producerende bacteriën niet gevaarlijk. Echter, voor mensen die een infectie hebben met deze bacteriën en daarvoor behandeld moeten worden, kan het deze behandeling bemoeilijken.

ESBL-producerende bacteriën kunnen aanwezig zijn in de darmen van mensen en dieren. Tijdens het slachten van dieren kunnen ESBL-producerende bacteriën de buitenkant van het vlees besmetten. Het RIVM benadrukt op haar site dat er is geen reden om te denken dat ESBL-producerende bacteriën ook binnen in een ei aanwezig kunnen zijn.

4.7.3 Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziekten binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veewagens.

Binnen de pluimveehouderij van initiatiefnemer gelden strikte hygiënemaatregelen. Noodzakelijke bezoekers van de dierverblijven moeten door een hygiënesluis en moeten vervolgens bedrijfskleding dragen. Na het verlaten van de dierverblijven worden wederom maatregelen genomen. Voor elk dierenverblijf is aparte bedrijfskleding aanwezig. Willekeurige bezoekers c.q. consumenten komen nooit in direct contact met de dieren. In paragraaf 2.2.2 zijn de maatregelen ter preventie van dierziekten uitgebreid beschreven.

4.7.5 Advies GGD

De Gemeentelijke Gezondheidsdienst (hierna: GGD) is verzocht inzichtelijk te maken wat het effect/risico is van de beoogde buitenuitloop in relatie tot de volksgezondheid. Het advies van de GGD wordt meegenomen.

4.7.6 Beoordeling en conclusie

Voor zover er gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur, fijn stof- of geluidsemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. In hoofdstuk 4 van onderhavige ROB wordt uitgebreid getoetst aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de bijvoorbeeld de Wet geurhinder en veehouderij en Wet Luchtkwaliteit. Als voorschot hierop: het bedrijf van initiatiefnemer voldoet ruimschoots aan alle wettelijke normstellingen dan wel grenswaarden.

Zoals reeds beschreven zijn voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen geen normstellingen of grenswaarden voorhanden. De Gezondheidsraad geeft voor een advieswaarde voor endotoxine van 30 EU/m³, echter is deze waarde niet wettelijk verankerd.

Nu er diverse maatregelen worden genomen ten einde zoönosen te weren om ziektedruk en uitbraak van ziekten te voorkomen, is er geen enkele aanleiding om te oordelen dat een dergelijk initiatief ontoelaatbare gezondheidsrisico's voor de omgeving zal geven.

4.8 Verspreiding dierziekten

4.8.1 Infectieziekten

Het AI virus is een influenza A-virus, wilde watervogels worden gezien als de belangrijkste houders c.q. bron voor deze virussen (er zijn verschillende subtypen). Het AI virus wordt onderverdeeld in hoog pathogeen en laag pathogeen. Daarnaast wordt AI onderverdeeld aan de hand van twee eiwitten van het virus, het heamagglutinine (H) en neuraminidas (N).

De ernst van de ziekteverschijnselen bij pluimvee bepaalt om welke vorm het gaat van het virus. De ernstige vorm, veroorzaakt door het zogenaamde hoog pathogene AI-virus (HPAI), geeft ernstige ziekten met hoogte sterfte (tot 100%) tot gevolg. De milde vorm, veroorzaakt door het laag pathogene AI-virus (LPAI), geeft milde verschijnselen en geen of weinig sterfte bij pluimvee.

Het LPAI komt voor onder wilde watervogels (zoals eenden, ganzen en zwanen); ze worden over het algemeen zelf niet ziek van het virus maar kunnen het wel verspreiden naar pluimvee. HPAI ontstaat door een mutatie van het LPAI-virus. Bekend is dat het virus in pluimvee, met name in kippen, kan muteren tot de HPAI-vorm. Het exacte ontstaan van het HPAI-virus is onvoorspelbaar.

Verspreiding van HPAI tussen bedrijven kan door direct en indirect contact, onder meer via vervoer van geïnfecteerd pluimvee, mest, eiertrays, vervoersmiddelen, enz. Via verwaaiing, mogelijk versterkt door ventilatoren, kan het virus ook verspreid worden omdat het zich dan hecht aan stofdeeltjes. Verspreiding van HPAI via wilde vogels is niet uitgesloten.

De Europese bestrijdingsplicht en Nederlandse wetgeving beperkt de definitie tot die subtypen die een risico kunnen vormen voor pluimvee en/ of de volksgezondheid. Hoog pathogene AI is bestrijdingsplichtig. Daarnaast zijn ook laag pathogene H5 en H7 bestrijdingsplichtig, omdat van LPAI H5 en H7 bekend is dat deze subtypen kunnen muteren naar HPAI.

Bij de uitbraak van een HPAI-virus in de commerciële pluimveehouderij, worden op de besmette bedrijven direct maatregelen genomen. Op grond van het 'Beleidsdraaiboek aviaire influenza 2.0', geldt een algehele standstill voor heel Nederland. Deze duurt maximaal 72 uur, en wordt onder andere gebruikt voor het instellen van vijf gebieden rondom de besmette bedrijven.

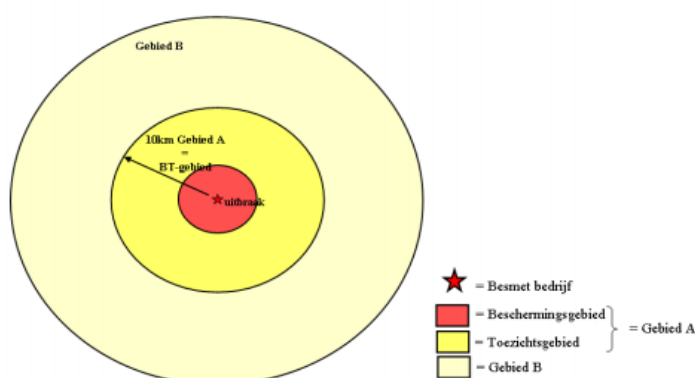
RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

De gebieden die relevant zijn in geval van een HPAI uitbraak bij vogels zijn:

- Beschermings- en toezichtsgebied (bt-gebied = gebied A);
- Buffergebied (= gebied B);
- Eventueel verdere beperkingsgebieden/ buffergebieden;
- Ruimingsgebied;
- Vrije regio's (indien van toepassing).

In onderstaande afbeelding zijn de gebieden weergegeven. Rondom een HPAI besmet bedrijf wordt een beschermingsgebied ingesteld met een straal van tenminste 3 kilometer, en een toezichtsgebied van tenminste 10 kilometer. Rondom het bt-gebied zal een buffergebied worden ingesteld. De ligging van besmette bedrijven en de pluimveedichtheid in het gebied bepalen de grote van het buffergebied.

Figuur 2: Gebied A (bt-gebied) en gebied B (buffergebied)



Beleidsdraaiboek aviaire influenza
Versie 2.0 september 2013

- 65 -

Afbeelding 12 Gebied A (bt-gebied) en gebied B (buffergebied) (bron: Beleidsdraaiboek)

HPAI besmette bedrijven worden geruimd. Vrijwel altijd zal ook het pluimvee op omliggende bedrijven preventief geruimd worden om verdere verspreiding van het virus te kunnen. De omvang van dit gebied is afhankelijk van onder meer het virustype, het epidemiologisch onderzoek en de pluimveedichtheid. Aansluitend aan de standstill zal regionalisatie plaatsvinden, Nederland is opgedeeld in 20 regio's. De instelling van de regio's heeft als doel de kans op verspreiding over heel Nederland te verkleinen.

Bij de uitbraak van HPAI worden vervolgens diverse maatregelen van kracht, onder andere het reinigen en ontsmetten van vervoersmiddelen, aangescherpte hygiëne protocollen op bedrijfsniveau, een afschermplicht (al het pluimvee wat buiten loopt dient te worden "opgehokt") en vervoersverboden en -beperkingen. Onderstaande tabel geeft de maatregelen weer per gebied.

Tabel 3 Maatregelen per gebied, HPAI (bron: Beleidsdraaiboek)

maatregelen per gebied voor bedrijven met commercieel pluimvee				
	Standstill	BT-gebied Gebied A	Buffergebied Gebied B	Vrije regio's
Afschermplicht pluimvee	ja	ja	ja	ja
Verzamelen vogels/pluimvee	X	X	X	X
Bezoekers	C	C	C	C
Vervoer pluimvee naar slachthuis	X	X	C	A
Vervoer eendagskulkens	X	X	C	A
Vervoer legrij pluimvee	X	X	C	A
Vervoer broeders	X	X	C	A
Vervoer consumptie-eieren	X	X	C	A
Vervoer hobbymatig gehouden pluimvee	X	X	C	A
Vervoer andere in gevangenschap gehouden vogels	X	X	C	A
Vervoer andere gevoelige diersoorten	X	X	A	A
Vervoer ongevoelige diersoorten	X	X	A	A
Vogel(kalkoene)n/sperma	X	X	X	A
Sperma ontvangen (rund, paard, varken)	C	C	C	A
Diervoeders naar bedrijf	X	A	A	A
Melk	X	A	A	A
Mest en strooisel	X	X	X	C
Destructiemateriaal	A	A	A	A

X = Niet toegestaan; C = Niet toegestaan tenzij; A = Toegestaan onder voorwaarden; O = Toegestaan;

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

LPAI is een milde vorm van aviaire influenza. PLAI is een besmettelijke dierziekte, maar verspreidt zich niet zo snel als de HPAI. Alleen uitbraken van de typen PLAI H5 en H7 zijn meldings- en bestrijdingsplichtig. Op besmette bedrijven worden onmiddellijk maatregelen genomen door de NVWA, conform het Draaiboek. Besmette en verdachte bedrijven worden onder toezicht geplaatst ("op slot") en het epidemiologisch onderzoek wordt gestart. Het protocol beschrijft dat zo snel mogelijk wordt besloten tot het instellen van een 1- of 3-km beperkingengebied. Onderstaande tabel geeft het maatregelenpakket in de 1-/ 3-km beperkingsgebied weer.

Tabel 4 Maatregelen per gebied, LPAI

Maatregelen per gebied voor bedrijven of locaties met pluimvee		
	Vanaf, naar of binnen beperkingsgebied	Rest van Nederland
Vervoer pluimvee en andere in gevangenschap gehouden vogels	X	T
Vervoer pluimvee naar slachthuis	X	T
Vervoer eendagskuikens	X	T
Vervoer legrijp pluimvee	X	T
Vervoer andere in gevangenschap gehouden vogels	X	T
Vervoer broedeleieren	X	T
Vervoer consumptie-eieren	X	T
Vervoer zoogdieren van of naar bedrijven met commercieel gehouden pluimvee	X	T
Vervoer pluimvee(kalkoenen)sperma	X	T
Diervoerders naar bedrijven met (commercieel gehouden) pluimvee	Xt	T
Afschermplicht bedrijfsmatig gehouden pluimvee/gevogelte	ja	nee
Afschermplicht hobbymatig gehouden pluimvee/gevogelte	nee	nee
Verzamelen vogels/pluimvee	X	T
Bezoekersregeling op bedrijven met pluimvee	ja	-
Afhalen melk van gemengde bedrijven met commercieel gehouden pluimvee	Xt	T
Vervoer of aanwenden van mest	X	T
Vervoer of verwerking van destructiemateriaal	Xt	T

X = Niet toegestaan; Xt = Niet toegestaan, tenzij; T = Toegestaan;

Afhankelijk van het type AI gelden bovengenoemde maatregelen voor onderhavige pluimveehouderij.

4.8.2 Vervoersverbod

Bij het uitbreken van een besmettelijke dierziekte, kan zoals bovenstaand beschreven, een vervoersverbod worden ingesteld (zie ook paragraaf 5.7.2). Het gevolg is dat gedurende een bepaalde periode geen dieren van het bedrijf kunnen worden afgevoerd of aangevoerd. De stallen op onderhavig bedrijf zullen niet overvol raken doordat er bij een vervoersverbod ook geen dieren worden aangevoerd. Het welzijn van de dieren zal in deze situatie niet in het geding komen omdat de dieren beschikken over een groot leefoppervlak. Om risico's op het bedrijf te beperken en te voorkomen is het bedrijf zodanig opgezet, dat bezoekers niet direct in contact kunnen komen met de leghennen en dat de dieren verblijven slechts betreden worden naar hygiënemaatregelen. Veetransportwagens die dieren hebben afgeleverd, of het eiertransport, moeten alvorens ze het terrein verlaten worden gereinigd en ontsmet.

4.8.3 Advies GD

Initiatiefnemer heeft de Gezondheidsdienst voor Dieren (hierna: GD) verzocht inzichtelijk te maken wat het effect/ risico is van de beoogde buitenuitloop op omliggende bedrijven in relatie tot de verspreiding van dierziekten. Het advies van de GD is opgenomen als bijlage 3.

4.9 Bodem

Op basis van de Woningwet en het Bouwbesluit mag niet worden gebouwd op verontreinigde grond. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning moet vaak een bodemonderzoek worden geleverd. Dit is een verplichting uit de Woningwet om de gezondheid en veiligheid te garanderen van mensen die wonen, werken of verblijven in het gebouw waarvoor vergunning wordt aangevraagd.

Een bodemonderzoek is noodzakelijk wanneer:

- Nog geen gegevens betreffende de bodemgesteldheid bekend zijn (dit betekent dus ook dat als er een bodemkwaliteitskaart is, er geen bodemonderzoek meer hoeft te komen);
- Er meer dan twee uur per dag mensen in verblijven;
- Als het bouwwerk de grond raakt en;
- Als er na sloop wordt herbouwd.

Onderzoek en conclusie

De beoogde ontwikkeling in het plangebied betreft het buiten laten scharrelen van leghennen, geen zins is er sprake van het oprichten van een bouwwerk o.i.d. Wellicht ten overvloede benoemen we nogmaals dat de wintergarten, inpandig wordt gesitueerd. De Woningwet is niet van toepassing op onderhavig project en daarom hoeft geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

4.10 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Ook projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. Een project is nibm als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3%-grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Aan tonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt;
2. Middels een berekening aannemelijk maken dat het project voldoen aan het 3% criterium.

Vuistregel voor veehouderijen

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de AMvB-nibm. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van nibm. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk nibm zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/ oprichting nibm is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% nibm-grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen.

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker nibm.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Onderzoek en conclusie

Uit tabel 1 en 2 van voorliggende ROB is op te maken dat de fijnstof emissie van de drie pluimveestallen afneemt van respectievelijk 7.703.790 PM10 naar 6.403.790 PM10. Het aantal stuks leghennen op onderhavige veehouderij neemt af. In de beoogde situatie wordt de ventilatie/afzuiging-emissiepunten in de drie bestaande pluimveestallen alsmede het drogen van de pluimveemest niet gewijzigd. Het project kan dan ook worden beschouwd als een nibm-project.

Voor de activiteit waarvoor deze ROB wordt opgesteld, namelijk het scharrelen van de leghennen is geen fijnstofemissiefactor beschikbaar. De emissie van het scharrelen is verdisconteerd in de emissiefactor van het stalsysteem en wordt berekend als puntbron. Voor de volledigheid is een berekening van de vergunde bedrijfsopzet 2018 uitgevoerd met het programma ISL3a (2018). ISL3a (2018) is een erkend rekenmodel om de gevolgen van o.a. agrarische bronnen op de luchtkwaliteit in de omgeving te berekenen.

De resultaten van de berekening zijn toegevoegd als bijlage 4. Uit de berekening blijkt dat op alle beoordelingslocaties voldaan kan worden aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Eveneens toont de berekening aan dat het aantal overschrijdingsdagen op alle beoordelingslocaties niet wordt overschreden. Er wordt voldaan aan het gestelde in de Wet luchtkwaliteit.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft de beheersing van de risico's en richt zich op het gebruik, de opslag, de productie van gevaarlijke stoffen en het transport van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen:

- Stationaire bronnen, zoals een chemische fabriek of een lpg vulpunt;
- Mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Voor inrichtingen (bedrijven) is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' van belang. In dit besluit wordt externe veiligheid omschreven als 'de kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen de inrichting waar een gevaarlijke stof bij betrokken is'. Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. Daarnaast zijn er een aantal besluiten en regelingen vastgesteld waarin het beleid verder uitgewerkt is.

Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt tussen een plaatsgebonden risico en een groepsrisico.

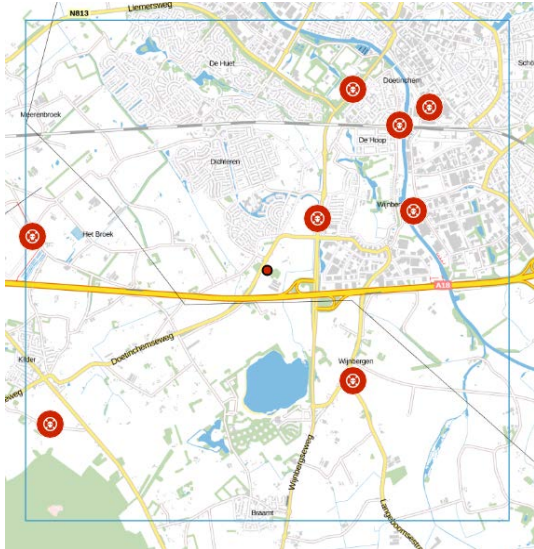
Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-5} (één op 100.000) en een contour waarbinnen deze kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico.

Voor de contour van het groepsrisico geldt in ieder geval dat het niet wenselijk is om hier kwetsbare bestemmingen toe te staan. Het streven moet zijn om het aantal personen binnen het invloedsgebied onder de oriëntatiewaarde en waar mogelijk zo laag mogelijk te houden.

Onderzoek en conclusie

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn negen risicopunten aanwezig (zie onderstaande afbeelding). De punten betreffen het risico 'ongeval met gevaarlijke stoffen', en zijn aanwezig bij tankstations. Het plangebied is verder niet gelegen in het invloedsgebied van een Bevi-inrichting, veiligheidscontouren van defensie, het invloedsgebied van een basisnetroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of het invloedsgebied van een relevante buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen.



Afbeelding 13 Kaartuitsnede risicokaart (bron: risicokaart.nl)

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorliggende ontwikkeling.

4.12 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan wij het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Als uitgangspunt voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt veelal de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke indicatieve richtafstand. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende

functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het plan mogelijk is.

Onderzoek en conclusie

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is onderhavig bedrijf te typeren als 'fokken en houden van pluimvee, legkippen' (SBI-code 0124). Het bedrijf valt daarmee in milieucategorie 4.1 Het plangebied is gelegen in het omgevingstype "gemengd gebied", volgens de systematiek van de VNG-uitgave kunnen de richtafstanden uit bijlage 1, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd. De richtafstanden voor deze categoriebedrijven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar bedragen respectievelijk 100 meter, 10 meter, 30 meter en 0 meter.

Wellicht ten overvloede wordt benoemd dat de VNG-richtafstanden gelden vanaf het bouwperceel van het pluimveebedrijf, en niet zijnde de omliggende gronden. Het dichtstbijzijnde milieugevoelige object betreft de woning gelegen aan de Stroombroekweg 7 te Doetinchem. Deze woning is gelegen op een afstand van circa 200 meter (gemeten vanaf perceelgrens woning tot grens bouwvlak). Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan alle richtafstanden.

Ten aanzien van het aspect geur kan nog worden opgemerkt dat ook getoetst is aan de Wet geurhinder veehouderij (paragraaf 5.3).

4.13 Flora en fauna

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wet natuurbescherming is het wettelijke stelsel voor de natuurbescherming. De wet is de vervanger van de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

De Wet natuurbescherming regelt allereerst de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en plant- en diersoorten. Daarnaast bevat het voorstel onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden.

De Wet natuurbescherming neemt de Europese regelgeving als uitgangspunt. Het toetsingskader van de nieuwe wet is, voor wat betreft soortbescherming, deels gelijk aan dat van de oude Flora- en faunawet. Al is de lijst met beschermde soorten wel gewijzigd. In de nieuwe wet zijn 945 soorten actief beschermd. Waar dat noodzakelijk is voor een adequate bescherming van natuurwaarden waarvoor geen specifieke bescherming is voorzien in Europese regelgeving worden op formeel wetsniveau aanvullende, als zodanig kenbare 'nationale' beschermingsvoorschriften verankerd. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en planologische procedures die na 1 januari 2017 geïnitieerd worden zal getoetst moeten worden aan de Wet natuurbescherming. De provincies worden het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming.

In de Wet natuurbescherming is geregeld dat er voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en planten, inclusief de directe leefomgeving.

Bij het verlenen van een vergunning op grond van het bestemmingsplan, moeten de verbodsbepalingen in acht worden genomen. Dat houdt in dat, voorafgaand aan de verlening van een vergunning, onderzoek moet worden uitgevoerd naar het voorkomen van dier- en plantsoorten die op grond van de Wet natuurbescherming beschermd zijn. Vooral binnen de stedelijke omgeving moet aandacht worden geschonken aan de aanwezigheid van en de invloed op vleermuizen, huismus, gierzwaluw en steenmarter. De nestlocaties en vaste rust- en verblijfplaatsen van deze soort(groep)en zijn jaarrond beschermd. Daarnaast zijn de bezette nesten van alle inheemse vogelsoorten beschermd en mogen niet opzettelijk verstoord worden. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart t/m 15 juli, maar broedgevallen daarbuiten zijn ook beschermd.

Ook moet worden onderzocht in hoeverre de verstoring, vernieling of verontrusting van de beschermde soorten plaatsvindt. Als inbreuk wordt gepleegd op de verbodsbepalingen die op grond van de bepalingen van de Wet natuurbescherming zijn vastgesteld, kan een verzoek tot ontheffing worden aangevraagd. Uit een verleende ontheffing kunnen aanvullende mitigerende en/of compenserende maatregelen voortkomen die van invloed zijn op de (her)inrichting van een gebied. Het niet verkrijgen van een ontheffing is van invloed op de haalbaarheid van een project.

Onderzoek en conclusie

Ook bij dit aspect dient weer onderscheidt gemaakt worden tussen de activiteiten van het bedrijf in de kern (de stallen), en de activiteit waarvoor onderhavige ROB benodigd is (het scharrelen).

Het pluimveebedrijf beschikt reeds over een onherroepelijke vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (d.d. 25 maart 2019/ zaaknummer 2018-013912). Het laten scharrelen van de kippen maakt onderdeel uit van de aanvraag welke ten grondslag ligt aan dit recent genomen besluit. Ten opzichte van de voorliggende vergunning is er sprake van een forse afname in ammoniakemissie door het verminderen van het aantal legkippen. Daarnaast zal er ook door het in gebruik nemen van de uitloop (t.o.v. het feitelijke gebruik) sprake zijn van een afname van de ammoniakemissie (zie beoordeling-onderbouwing / bijlage 5). De recente uitspraak van de Raad van State d.d. 29 mei jl. heeft dan ook geen (directe) invloed op onderhavig project. De afstand tussen de buitenuitloop en het dichtst bijgelegen Natura 2000-gebied 'Rijntakken' bedraagt circa 11 kilometer. Naast de afname van de ammoniakemissie spelen door deze grotere afstand eventuele andere aspecten (geluid, trillingen, lichthinder, verstoring etc.) ter plaatse van deze gebieden geen rol. Gezien de grote afstand tot Natura 2000-gebieden en de afname van de ammoniakemissie kan worden geconcludeerd, dat door het in gebruik nemen van de uitloop en het ter plaatse laten scharrelen van legkippen een positief effect optreedt ter plaatse van de Natura 2000-gebieden.

4.14 Water

4.14.1 Waterbeheerplan 2016-2021

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn. Vanuit de primaire taakgebieden zijn dit in de planperiode 2016-2021:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: **Veilig water;**
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: **Voldoende water;**
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: **Schoon water;**
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: **Afvalwater;**
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: **Vaarwegbeheer.**

Voor het plangebied, Kilderseweg 41/ 41a, staan in het beheerplan geen specifieke doelstellingen c.q. waterfuncties beschreven (kaart 4, Waterbeheerplan).

4.14.2 Watertoets

Eind 2000 heeft het kabinet het standpunt "Anders omgaan met water" vastgesteld. Het op een andere manier omgaan met water én ruimte is nodig om in de toekomst bescherming te bieden tegen overstromingen en wateroverlast. De watertoets is een instrument dat ruimtelijke plannen toetst aan de mate waarin zij rekening houden met het beleid om het water meer ruimte te geven. De watertoets heeft als doel om in een vroegtijdig stadium alle relevante partijen te betrekken bij het opstellen van een wateradvies. De toets heeft betrekking op alle wateren en alle waterhuishoudkundige aspecten die van betekenis zijn voor het gebruik en de functie van het plangebied en de directe omgeving van het gebied, bijvoorbeeld veiligheid (overstromingsgevaar), wateroverlast en waterkwaliteit. Deze toets is in de navolgende tabel opgenomen.

De toets is ingevuld vanuit het aspect waarvoor deze ROB wordt opgesteld (buitenuitloop leghennen op omliggende percelen Kilderseweg 41/ 41a te Doetinchem). Wellicht ten overvloede wordt benoemd dat de leghennen slechts de toplaag van de bodem 'omwoelen'.

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Thema	Toetsvraag	Relevant
Hoofdthema's		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	1. nee 2. nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er een toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van waterschap?	1. nee 2. nee 3. nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	1. nee 2. n.v.t 3. nee
Grondwater- overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	1. nee 2. nee 3. nee 4. nee
Oppervlaktewater- kwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	1. nee 2. nee 3. nee
Grondwater- kwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	1. nee 2. nee
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	1. nee 2. nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	1. ja 2. nee
Aandachtsthema's		
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	nee
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	nee

Het laten scharrelen van leghennen heeft geen invloed op de waterhuishouding van de percelen. Tussen de percelen bevindt zich een watergang welke het Waterschap in eigendom en beheer heeft. Deze watergang (incl. talud) maken geen onderdeel uit van het plangebied c.q. herziening. Langs deze watergang ligt tot 5,0 meter uit de insteek van de watergang een beschermingszone, die binnen het plangebied ligt. Werkzaamheden of activiteiten in deze zone zijn vergunningplichtig.

Met het Waterschap Rijn en IJssel zijn werkafspraken gemaakt over het onderhoud en beheer (zie bijlage 6).

Geconcludeerd kan worden dat het beoogde plan, waterhuishoudkundig, niet van belang is. Er hoeft dan ook geen wateradvies bij het waterschap te worden aangevraagd.

4.15 Archeologie en cultuurhistorie

Het gemeentelijke beleid van archeologie en cultuurhistorie sluit aan bij het provinciale beleid van deze aspecten. In de volgende twee paragrafen wordt nader ingegaan op archeologie en cultuurhistorie.

4.15.1 Archeologisch erfgoed

Met de ondertekening van het Verdrag van Valletta (Malta) in 1992 is in Nederland de zorg voor het archeologisch bodemarchief aanzienlijk toegenomen. In het verdrag staat: Archeologische waarden moeten als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed worden meegenomen en te worden ontzien bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen.

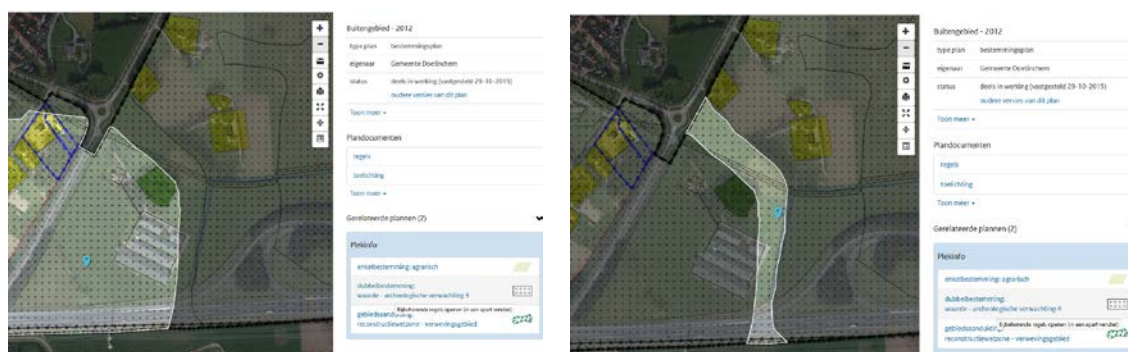
Met het in werking treden van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in september 2007 is het verdrag wettelijk verankerd en is de Monumentenwet 1988 herzien. Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht, die de Wamz en de Monumentenwet 1988 heeft vervangen.

Een belangrijk archeologisch doel van de Erfgoedwet is om het archeologisch erfgoed ter plekke te behouden. Daarom is het verplicht om vroegtijdig in het proces van de ruimtelijke ordening rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden en hierin een afweging te maken. Vroegtijdig onderzoek maakt namelijk ruimte om te overwegen om archeologie vriendelijke alternatieven toe te passen.

Als het archeologisch bodemarchief niet kan worden ontzien, kan voorafgaande aan de bodemverstoring een archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn. Of een onderzoek nodig is en welk onderzoek dit moet zijn, wordt bepaald op basis van de aanwezige archeologische waarden en de aard en omvang van de bodemingreep. De kennis die hierbij wordt vergaard, levert informatie op die ook als inspiratiebron kan dienen voor het ontwerp van een gebouw of bij het inrichten van de openbare ruimte. Zo kan het 'verhaal van de plek' ook door toekomstige generaties nog worden gelezen.

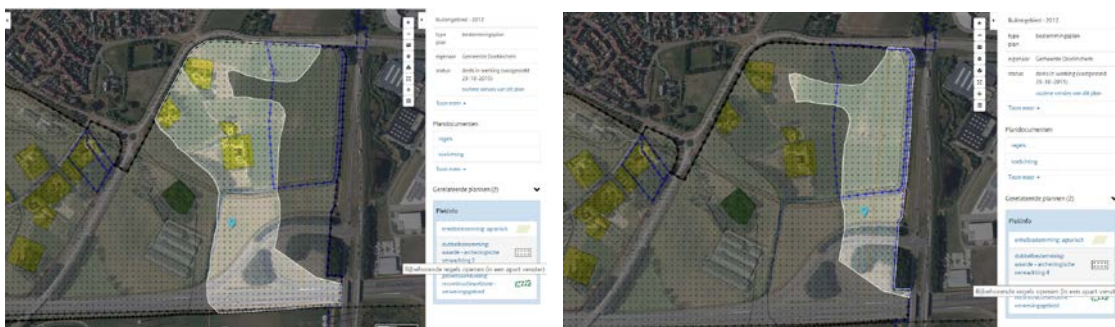
Onderzoek en conclusie

Voor onderhavig plangebied (de percelen beoogd voor buitenuitloop) geldt op grond van het vigerende bestemmingsplan een 'Dubbelbestemming waarde – Archeologie 2', 'Dubbelbestemming waarde – Archeologie 3' of een 'Dubbelbestemming waarde – Archeologie 4' (zie onderstaande afbeeldingen).



Afbeelding 14 & 15 Kaartuitsnede plankaart bestemmingsplan Buitengebied – 2012
(bron: ruimtelijkeplannen.nl)

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING



Afbeelding 16 & 17 Kaartuitsnede plankaart bestemmingsplan Buitengebied – 2012
(bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Het uitgangspunt bij deze bestemmingen is als onderstaand. Het plangebied is niet gelegen in een Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied (AWV).

	Uitgangspunten archeologiebeleid	Dubbelbestemming
Archeologisch waardevolle gebieden (AWG)		
AWG categorie 2 (archeologische monumenten met een attentiezone 50 m)	bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter - Maaiveld en bij plangebieden groter dan 50 m ² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek	Waarde - Archeologie
AWG categorie 3 (bekende archeologische vindplaats met rondom attentiezone van 50 m)	bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter - maaiveld en bij plangebieden groter dan 100 m ² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek	Waarde die op basis van omliggende categorieën gegeven wordt op grond rond deze categorie; krijgt geen speciale dubbelbestemming op basis van deze categorie
AWG categorie 4 (historische stadskern)	bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter - maaiveld en bij plangebieden groter dan 50 m ² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek	Waarde - Archeologie

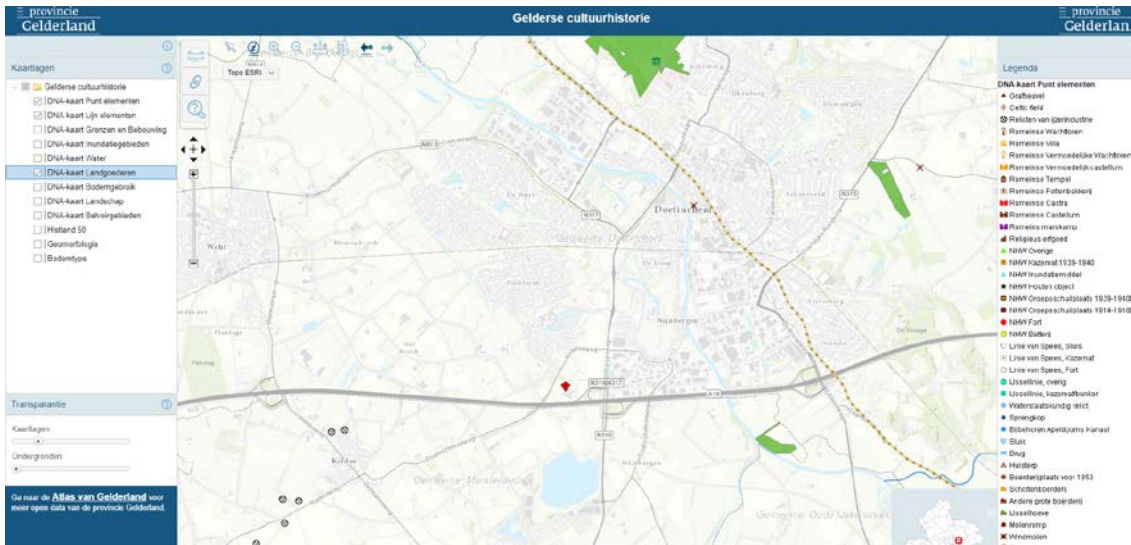
De leghennen nemen een stofbad in de toplaag van de bodem, maximaal de bovenste 10 cm van de grond wordt daarmee geroerd. Verder bodemingrepen zijn niet van toepassing op onderhavig plangebied. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde activiteit geen invloed heeft op het aspect archeologie.

4.15.2 Cultuurhistorisch erfgoed

De cultuurhistorie is in Doetinchem vastgelegd in de structuurvisie 'Doetinchem, cultuurhistorierijk!' (vastgesteld 3 november 2008) en de Erfgoedverordening gemeente Doetinchem 2013 (vastgesteld 30 mei 2013).

Onderzoek en conclusie

Op grond van het historische landschap, historische stedenbouw en archeologiekaart van provincie Gelderland bevindt er zich in het plangebied geen gemeentelijk, dan wel rijksmonument. Tevens is onderhavige locatie niet gelegen in een zogenaamd 'beschermde historische buitenplaats'. Het dichtstbijzijnde cultuurhistorisch object is het NSW-landgoed 'Macht en Praal', de afstand tot dit object bedraagt circa 2,2 kilometer. In onderstaande afbeelding is een kaartuitsnede opgenomen van de provinciale kaart.



Afbeelding 18 Kaartuitsnede provinciale cultuurhistoriekaart (bron: provincie Gelderland)

Gezien de cultuurhistorische waardenkaart, in relatie tot de afstand tot objecten c.q. gebieden, heeft de beoogde activiteit geen negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden in het gebied.

4.16 Economische uitvoerbaarheid

4.16.1 Plan realisatie

Initiatiefnemer heeft beoogde bedrijfsopzet uitvoerig besproken met diverse partijen c.q. adviseurs. Middels het aanleveren van een bedrijfsplan is de financiering voor de bedrijfsontwikkeling contractueel vastgelegd. De economische uitvoerbaarheid c.q. planrealisatie is daarmee gewaarborgd.

4.16.2 Anterieure overeenkomst

Om de gemeentelijke kosten die gemaakt worden bij uitvoering van voorgestane ontwikkeling te verhalen, is een overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. In deze anterieure overeenkomst is vastgelegd dat de realisatie van de ontwikkeling voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen oplevert. Voorts is separaat een overeenkomst afgesloten inzake het verhaal van eventuele planschade.

4.16.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Initiatiefnemer heeft zijn plannen kenbaar gemaakt in de omgeving middels een inloopavond. Tijdens deze avond was het mogelijk de onderbouwing en landschappelijke inpassing te bekijken. Tevens was er de gelegenheid tot het stellen van vragen. Een verslag van de avond is bijgevoegd als bijlage 7. Bovendien zal het (ontwerp-) bestemmingsplan gedurende 6 weken voor eenieder ter visie worden gelegd. Gedurende deze periode is het mogelijk om zienswijzen in te dienen bij de gemeente.