

Te besluiten om:

1. Ter ondersteuning van verenigingen/stichtingen die financieel worden getroffen door corona een 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona' te geven van € 250 ter dekking van extra kosten/minder inkomsten. Dit, onder voorwaarde dat de vereniging/ stichting:
 - a. is ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en de statutaire zetel heeft in Doetinchem;
 - b. primair is gericht op maatschappelijke doelstellingen;
 - c. geen andere subsidie ontvangt van de gemeente Doetinchem, danwel op enigerlei wijze reeds compensatie voor coronakosten heeft ontvangen;
 - d. akkoord gaat met publicering van de aanvraag in een toekenningsoverzicht coronasubsidies gD.
2. Voor de 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona' maximaal € 50.000 uit de reserve corona beschikbaar te stellen. Dit bedrag is het bestedingsplafond voor deze regeling. De regeling eindigt bij het bereiken van het bestedingsplafond. De aanvragen worden afgewikkeld op volgorde van binnenkomst.
3. Het college te mandateren tot het nemen van besluiten over de 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona'. Het college verantwoordt de uitgaven in de bestuurlijke monitoren en de jaarstukken.
4. Voor maatschappelijke organisaties en instellingen die financieel zwaar getroffen worden door corona een 'Maatwerk corona-ondersteuning' vast te stellen, waarvoor de volgende spelregels gelden:
 1. De maatschappelijke organisatie en instelling:
 - a. heeft zijn statutaire zetel in Doetinchem en levert een bijdrage aan de beleidsdoelen zoals beschreven in de gemeentebegroting van Doetinchem.
 - b. kan geen of in onvoldoende mate een beroep doen op de financiële regelingen van het Rijk en/of de provincie.
 - c. toont aan de hand van de exploitatiebegroting en de reserves aan, niet in staat te zijn om de financiële gevolgen van corona zelf te dragen.
 2. We bieden geen ondersteuning aan commerciële instellingen.
 3. Over de ondersteuning voor corona aan een organisatie/instelling besluiten raad/college, los van een eventuele subsidie die de organisatie/instelling ontvangt op grond van de subsidieverordening of specifieke subsidieovereenkomst.
 4. De organisatie/instelling met een subsidie van de gemeente kan als gevolg van corona, afwijken van de subsidievoorwaarden en/of prestaties die bij de subsidietoekenning waren overeen gekomen.
5. Het college te mandateren tot het nemen van besluiten over de 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona' en over de 'Maatwerk corona-ondersteuning' tot een bedrag van € 20.000 per organisatie/instelling. Het college verantwoordt de uitgaven in de bestuurlijke monitoren en de jaarstukken.
6. Bij de bestuurlijke monitoren en de jaarstukken te besluiten over de uitgaven van het college en achteraf het benodigde budget beschikbaar te stellen ten laste van de reserve corona.
7. Kennis te nemen van het besluit van het college om, in afwijking van de door de raad vastgestelde Verordening precariobelasting 2021, de heffingsambtenaar opdracht te geven om ondernemers over het jaar 2021 tot en met 7 november 2021 geen precariobelasting voor het gebruik van gemeentegrond voor hun terras in rekening te brengen. Het nadeel op de precariobelasting in de begroting 2021 ad € 70.000 ten laste van de reserve corona te brengen.

8. Kennis te nemen van het besluit van het college om aan ondernemers (met KvK inschrijving in de Gemeente Doetinchem) die daarom verzoeken, uitstel van betaling van lokale heffingen te verlenen tot 1 oktober 2021.

Inleiding

Corona heeft grote invloed op ons leven, zowel in de privésfeer als op het gebied van tal van activiteiten. Verenigingen, stichtingen en andere maatschappelijke instellingen worden getroffen, bijvoorbeeld omdat er niet meer samen gesport kan worden, de filmzaal is gesloten en er zijn geen kantine-inkomsten. Daarmee vallen inkomsten weg en kan het voortbestaan van die verenigingen in gevaar komen. De gemeente ziet de nood en is bereid incidenteel bij te springen. Dit kan door de coronareserve aan te spreken. Daartoe zijn echter wel spelregels nodig, zodat een transparante afweging wordt gemaakt en de inzet van de financiële middelen rechtmatig verloopt.

Extra ondersteuning voor verenigingen, stichtingen, maatschappelijke organisaties, ondernemers en de horeca

In 2020 zijn de bijdragen voor coronacompensatie aan organisaties/instellingen veelal gekoppeld aan specifieke maatregelen van het rijk of de provincie die daarvoor criteria aanreikten. Die regelingen hebben wij als gemeente uitgevoerd. Aanvullend daarop is een beperkt aantal verzoeken voor coronacompensatie binnengekomen die zijn gedekt uit de onze reserve corona of andere beschikbare middelen. Zie daarvoor de informatie in de P&C documenten.

Nu ziet het er naar uit dat de coronacrisis langer aanhoudt en in ieder geval ook in 2021 grote impact heeft op onze maatschappij. Dat geldt op velerlei gebieden, maar zeker ook op financieel gebied. Onze gemeente wil maatschappelijke organisaties en instellingen, maar ook de ondernemers en speciaal de horeca, zoveel mogelijk helpen om in deze tijd financieel overeind te blijven. Deze ondersteuning gebeurt aan de hand van enkele spelregels, waardoor een transparante afweging wordt gemaakt. Bovendien moeten onze uitgaven rechtmatig zijn, d.w.z. dat ze voldoen aan wettelijke voorschriften die voor gemeenten gelden.

Voorgesteld wordt om de ondersteuning op de volgende manieren te doen:

- De raad stelt de ‘eenmalige ondersteuningsbijdrage corona’ vast, waarbij elke vereniging/stichting onder beperkte voorwaarden een eenmalige ondersteuningssubsidie corona kan ontvangen van € 250. Voor deze regeling wordt maximaal € 50.000 uit de reserve corona beschikbaar gesteld. De regeling eindigt bij het bereiken van het bestedingsplafond. De aanvragen worden afgewikkeld op volgorde van binnenkomst. De raad mandateert het college tot uitvoering.
- De raad stelt de ‘Maatwerk corona-ondersteuning’ vast, voor organisaties/instellingen die een meer omvangrijke ondersteuning vragen als gevolg van corona. De raad mandateert het college tot uitvoering.
- Geen precariobelasting voor terrasvergunningen voor de periode van 1 maart tot en met 7 november 2021 in rekening te brengen en geen extra precariobelasting voor de tijdelijke uitbreiding van de terrassen tot en met 7 november 2021 te heffen. Dan loopt het zomerseizoen af volgens het gemeentelijk Terrassenbeleid.
- Het college besluit om KvK ingeschreven ondernemers die daarom verzoeken, uitstel van betaling van de lokale heffingen tot 1 oktober 2021 te verlenen. Onder lokale heffingen wordt in dit advies verstaan:
 - Gemeentelijke belastingen (gebruikers- en eigenaarsdeel; incl. BIZ & Reclame).
 - Precario (terrasvergunningen);
 - Standplaatsvergunningen;
 - Marktgeden.

Hoe worden de kosten verantwoord en gedekt?

De door de raad vastgestelde besluiten en regelingen worden uitgevoerd door en/of namens het college. Het college verantwoordt zijn besluiten en de uitgaven in de P&C-documenten zoals de eerste en de tweede bestuurlijke monitor 2021 en de Jaarstukken 2021.

De hiermee gemoede extra uitgaven worden gedekt uit de reserve corona waarover de raad heeft besloten bij de eerste bestuurlijke monitor 2020.

Argumenten

1.1 verenigingen/stichtingen die financieel nadeel ondervinden van corona geven we de mogelijkheid om een 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona' aan te vragen.

Voor vele verenigingen/stichtingen geldt dat ze te maken hebben met minder inkomsten (bijvoorbeeld uit lidmaatschap, sponsoring of barinkomsten), terwijl vaste lasten doorlopen of er extra kosten zijn vanwege de coronamaatregelen. Daarom stellen we voor om elke in Doetinchem gevestigde vereniging of stichting een eenmalige ondersteuning te geven van maximaal € 250. Dit, onder voorwaarde dat de vereniging/stichting:

- a. is ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en de statutaire zetel heeft in Doetinchem;
- b. primair is gericht op maatschappelijke doelstellingen;
- c. geen andere subsidie ontvangt van de gemeente Doetinchem, danwel op enigerlei wijze reeds compensatie voor coronakosten heeft ontvangen;
- d. akkoord gaat met publicering van de aanvraag in een toekenningsoverzicht coronasubsidies gD.

De ondersteuning wordt bij wijze van subsidie in één keer verleend en vastgesteld en de besteding hoeft daarna niet meer verantwoord te worden naar de gemeente. Het is de bedoeling dat een vereniging binnen drie weken na het doen van een aanvraag het geld op de bankrekening heeft staan.

2.1 We maximeren het budget voor de 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona' op € 50.000

Het is moeilijk in te schatten hoeveel verenigingen en stichtingen gebruik maken van de eenmalige ondersteuningsbijdrage corona.

In het Handelsregister van de Kamer van Koophandel staan meer dan duizend verenigingen en stichtingen ingeschreven met een statutaire zetel in Doetinchem. Veel van die stichtingen/verenigingen zijn niet primair gericht op maatschappelijke doelen. Uit een grove analyse op basis van informatie van de Vrijwilligerscentrale schatten we in dat circa 125 verenigingen/stichtingen aanspraak maken op deze bijdrage. Het is echter moeilijk vooraf in te schatten. Om een 'open-einde regeling' te voorkomen stellen we voor het budget voor de eenmalige ondersteuningsbijdrage corona op € 50.000 te maximeren. Dan kunnen maximaal 200 verenigingen/stichtingen gebruik maken van deze regeling. De regeling eindigt bij het bereiken van het bestedingsplafond. De aanvragen worden afgewikkeld op volgorde van binnenkomst.

3.1. organisaties/instellingen die een meer omvangrijke ondersteuning vragen als gevolg van corona, kunnen een beroep doen op de subsidieregeling 'Maatwerk corona-ondersteuning'

In de inleiding is aangegeven dat we ondersteuningsvragen vanuit de maatschappij ontvangen. Het is belangrijk om op korte termijn te reageren op deze verzoeken, zodat organisaties/instellingen snel duidelijkheid krijgen. Om niet elk verzoek afzonderlijk aan de raad voor te leggen, stellen we een aantal beleidsinhoudelijke criteria voor aan de hand waarvan de verzoeken worden beoordeeld. Vanuit de kaderstellende rol en het budgetrecht stelt de raad deze algemene criteria vast, waarna het college zorgt voor de afdoening van de verzoeken.

We stellen de volgende Beleidsinhoudelijke spelregels van de raad voor:

1. De maatschappelijke organisatie en instelling:
 - a. heeft zijn statutaire zetel in Doetinchem en levert een bijdrage aan de beleidsdoelen zoals beschreven in de gemeentebegroting van Doetinchem.
 - b. kan geen of in onvoldoende mate een beroep doen op de financiële regelingen van het Rijk en/of de provincie.
 - c. toont aan de hand van de exploitatiebegroting en de reserves aan, niet in staat te zijn om de financiële gevolgen van corona zelf te dragen.
2. We bieden geen ondersteuning aan commerciële instellingen.

3. Over de ondersteuning voor corona aan een organisatie/instelling besluiten raad/ college, los van een eventuele subsidie die de organisatie/instelling ontvangt op grond van de subsidieverordening of specifieke subsidieovereenkomst.
4. De organisatie/instelling met een subsidie van de gemeente kan als gevolg van corona, afwijken van de subsidievoorwaarden en/of prestaties die bij de subsidietoekenning waren overeen gekomen.

5.1, 6.1 De raad stelt een aantal spelregels vast waarmee we zorgen dat we rechtmatig handelen volgens geldende wet- en regelgeving

De raad stelt een aantal spelregels vast waarmee we zorgen dat we rechtmatig handelen volgens geldende wet- en regelgeving. In de spelregels van de raad is ook het afleggen van verantwoording door het college geregeld. Voor de rechtmatige uitvoering in de ambtelijke organisatie stelt het college afzonderlijk ook enkele spelregels vast.

Spelregels t.b.v. de rechtmatigheid:

5. Het college te mandateren tot het nemen van besluiten over de 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona' en over de 'Maatwerk corona-ondersteuning' tot een bedrag van € 20.000 per organisatie/instelling. Het college verantwoordt de uitgaven in de bestuurlijke monitoren en de jaarstukken.
6. Bij de bestuurlijke monitoren en de jaarstukken te besluiten over de uitgaven van het college en achteraf het benodigde budget beschikbaar te stellen ten laste van de reserve corona.

7.1 De kosten voor gebruik van gemeentegrond (precariobelasting) door de horeca en voor de verlenging van tijdelijke terrasvergunningen tot en met 7 november 2021 niet in rekening te brengen.

De horeca is hard getroffen door de genomen coronamaatregelen. Zij heeft sinds maart 2020 de deuren van haar horeca-inrichting bijna de gehele periode moeten sluiten. Daarom wordt voorgesteld om de ondernemers tegemoet te komen door de kosten voor het gebruik van gemeentegrond (precariobelasting) voor het inrichten van haar terras tot en met 7 november 2021 niet in rekening te brengen. Daarnaast worden ook geen kosten in rekening gebracht voor verlenging van de tijdelijke terrasvergunningen voor de bestaande terrasinrichtingen, eilandterrassen en uitbreidingen tot en met 7 november 2021. Dan loopt het zomerseizoen af volgens het gemeentelijk Terrassenbeleid.

8.1 We geven ondernemers op hun verzoek, uitstel van betaling van lokale heffingen tot 1 oktober 2021.

In het voorjaar 2020 is aan alle ondernemers met KvK inschrijving in de gemeente Doetinchem uitstel van betaling van de lokale heffingen (Lokale heffingen (gebruikers- en eigenaarsdeel; incl. BIZ & Reclame), Precario (terrasvergunningen); Standplaatsvergunningen; Marktgelden) verleend tot 1 oktober 2020. Na afloop van die periode bleek dat twee derde van de ondernemers de lokale heffingen voor het jaar 2020 had betaald. Daarom is de gemeente vanaf die tijd toch de lokale heffingen weer gaan innen op de reguliere manier.

Nu de coronacrisis voortduurt willen we de KvK ingeschreven ondernemers die daarom verzoeken, uitstel van betaling van de lokale heffingen voor het jaar 2021 geven. Dit, onder voorwaarde dat de ondernemer redelijkerwijze toelicht dat de belastingen niet tijdig kunnen worden betaald als gevolg van de coronacrisis.

Financiën

Eenmalige ondersteuning van € 250 per vereniging of stichting

Het besluit om elke in Doetinchem gevestigde vereniging of stichting een eenmalige ondersteuning te geven van € 250 leidt tot een totale incidentele uitgave in 2021. Die incidentele uitgave wordt geraamd op maximaal € 50.000, uitgaande van maximaal 200 verenigingen en stichtingen die gebruik maken van dit aanbod. Dit bedrag komt ten laste van de Reserve corona.

Maatwerk corona-ondersteuning voor maatschappelijke organisaties

De ondersteuning aan maatschappelijke organisaties en instellingen op basis van de 'Maatwerk corona-ondersteuning' komt eveneens ten laste van de reserve corona en als deze reserve niet toereikend is, ten laste van de algemene reserve. De raad stelt de spelregels corona vast waarna het college zorg draagt voor de uitvoering. Het college legt verantwoording af in de bestuurlijke monitoren en de jaarstukken. Bij die gelegenheden besluit de raad over de uitgaven ten laste van de reserve corona.

Geen precariobelasting Het kwijtschelden van de precariobelasting tot en met 7 november 2021 betekent voor het begrotingsjaar 2021 een nadeel van circa € 92.000. Het nadelig effect van € 22.000 voor de periode tot 1 maart 2021 is opgenomen in de geamendeerde begroting 2021. Er resteert daarom nog een nadeel 2021 van € 70.000 dat ten laste ten laste van de reserve corona wordt gebracht.

Uitstellen innen heffingen

Door het uitstellen van het innen van de heffingen worden voorsnog geen extra kosten gemaakt. Wel krijgt de gemeente zelf op een later tijdstip haar middelen binnen. Hierdoor moet er wellicht wat meer worden gefinancierd. Op dit moment kosten langlopende leningen minder dan 1% rente dan wel levert het geld op. Ook kortgeld c.q. tijdelijke overschrijding van de kasgeldlimiet kost nauwelijks dan wel levert het geld op. Dit kan natuurlijk veranderen, als de rente (door de crisis) zou gaan stijgen.

Kanttekeningen

1.1 Heeft elke vereniging/ stichting een bijdrage van de gemeente nodig?

Het is inderdaad de vraag of elke vereniging/ stichting een gemeentelijke bijdrage nodig heeft. De bijdrage dient vooral te worden gezien als een 'gebaar van betrokkenheid' van de gemeente naar deze instellingen.

1.1, 2.1, 7.1, 8.1 Kan de gemeente al die compensatiemaatregelen wel betalen uit de reserve corona?

Het is op basis van de huidige kennis en inzichten niet eenvoudig een goede inschatting van de impact van de coronacrisis voor de jaren 2021 en verder te maken. De onzekerheid over het verdere verloop van de crisis is groot. Er is niemand die echt goed kan voorspellen hoe de komende maanden en jaren er precies uit gaan zien. Komen er nieuwe beperkende maatregelen of is er ruimte voor versoepeling? Ook de rol van de Rijksoverheid is voor de consequenties van de coronacrisis op onze financiële positie cruciaal. Indien ook in de komende jaren de gemeenten voor de effecten van de corona-crisis door het Rijk grotendeels gecompenseerd worden, lijken de gevolgen behapbaar. De vraag is echter of het Rijk deze lijn op de langere termijn kan en wil blijven volgen.

In de P&C-documenten zullen we de ontwikkelingen en lasten in relatie tot de corona nauwlettend volgen en beschrijven. De raad kan dan tijdig besluiten tot bijsturingmaatregelen.

6.1 Welke risico's loopt de gemeente door het verlenen van uitstel van betaling lokale heffingen?

De gemeente loopt enkele risico's, te weten:

- Debiteurenrisico

Door de aanhoudende coronacrisis krijgen verschillende ondernemers waarschijnlijk een boeggolf van te betalen crediteuren terwijl hun inkomsten opdrogen. Niet uit te sluiten is dat dit zijn weerslag heeft op het betalingsgedrag richting gemeente.

- Mogelijke toename faillissementen

Ondanks de uitstelmogelijkheid kan de situatie ontstaan dat er toch meer faillissementen ontstaan. Hierdoor loopt de gemeente Doetinchem mogelijk het risico dat zij een uitgestelde heffing niet kan verhalen. De exacte impact hiervan is op dit moment echter niet in te schatten.

- risico op oneigenlijk gebruik

Het risico kan ontstaan dat ondernemers creatief worden en mogelijk onnodig meeliften op deze uitstelmogelijkheid. Denk hierbij ook aan ondernemers die ook al voor de coronacrisis in

financiële moeilijkheden verkeerden. Hoewel dit in de urgentie lastig te handhaven is, dient hier wel (blijvende) tijd en aandacht aan besteed te worden.

Vervolg

Nadat de raad besluiten heeft genomen, neemt het college de uitvoering ervan op zich. Zoals in de spelregels is vastgelegd, legt het college regelmatig verantwoording af aan de raad.

Bijlagen

Geen.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris,

mr G.A. Karssenber

De burgemeester,

mr M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Kaders voor corona;

gelet op artikel 192 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. Ter ondersteuning van verenigingen/stichtingen die financieel worden getroffen door corona een 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona' te geven van € 250 ter dekking van extra kosten/minder inkomsten. Dit, onder voorwaarde dat de vereniging/ stichting:
 - a. is ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en de statutaire zetel heeft in Doetinchem;
 - b. primair is gericht op maatschappelijke doelstellingen;
 - c. geen andere subsidie ontvangt van de gemeente Doetinchem, danwel op enigerlei wijze reeds compensatie voor coronakosten heeft ontvangen;
 - d. akkoord gaat met publicering van de aanvraag in een toekenningsoverzicht coronasubsidies gD.
2. Voor de 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona' maximaal € 50.000 uit de reserve corona beschikbaar te stellen. Dit bedrag is het bestedingsplafond voor deze regeling. De regeling eindigt bij het bereiken van het bestedingsplafond. De aanvragen worden afgewikkeld op volgorde van binnenkomst.
3. Het college te mandateren tot het nemen van besluiten over de 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona'. Het college verantwoordt de uitgaven in de bestuurlijke monitoren en de jaarstukken.
4. Voor maatschappelijke organisaties en instellingen die financieel zwaar getroffen worden door corona een 'Maatwerk corona-ondersteuning' vast te stellen, waarvoor de volgende spelregels gelden:
 1. De maatschappelijke organisatie en instelling:
 - a. heeft zijn statutaire zetel in Doetinchem en levert een bijdrage aan de beleidsdoelen zoals beschreven in de gemeentebegroting van Doetinchem.
 - b. kan geen of in onvoldoende mate een beroep doen op de financiële regelingen van het Rijk en/of de provincie.
 - c. toont aan de hand van de exploitatiebegroting en de reserves aan, niet in staat te zijn om de financiële gevolgen van corona zelf te dragen.
 2. We bieden geen ondersteuning aan commerciële instellingen.
 3. Over de ondersteuning voor corona aan een organisatie/ instelling besluiten raad/ college, los van een eventuele subsidie die de organisatie/ instelling ontvangt op grond van de subsidieverordening of specifieke subsidieovereenkomst.
 4. De organisatie/instelling met een subsidie van de gemeente kan als gevolg van corona, afwijken van de subsidievoorwaarden en/of prestaties die bij de subsidietoekenning waren overeen gekomen.
5. Het college te mandateren tot het nemen van besluiten over de 'eenmalige ondersteuningsbijdrage corona' en over de 'Maatwerk corona-ondersteuning' tot een bedrag van € 20.000 per organisatie/instelling. Het college verantwoordt de uitgaven in de bestuurlijke monitoren en de jaarstukken.
6. Bij de bestuurlijke monitoren en de jaarstukken te besluiten over de uitgaven van het college en achteraf het benodigde budget beschikbaar te stellen ten laste van de reserve corona.
7. Kennis te nemen van het besluit van het college om, in afwijking van de door de raad vastgestelde Verordening precariobelasting 2021, de heffingsambtenaar opdracht te geven om ondernemers over het jaar 2021 tot en met 7 november 2021 geen precariobelasting voor het gebruik van gemeentegrond voor hun terras in rekening te brengen. Het nadeel op de precariobelasting in de begroting 2021 ad € 70.000 ten laste van de reserve corona te brengen.

8. Kennis te nemen van het besluit van het college om aan ondernemers (met KvK inschrijving in de Gemeente Doetinchem) die daarom verzoeken, uitstel van betaling van lokale heffingen te verlenen tot 1 oktober 2021.

Aldus besloten in zijn vergadering van d.d. _____ ,

, griffier

, voorzitter