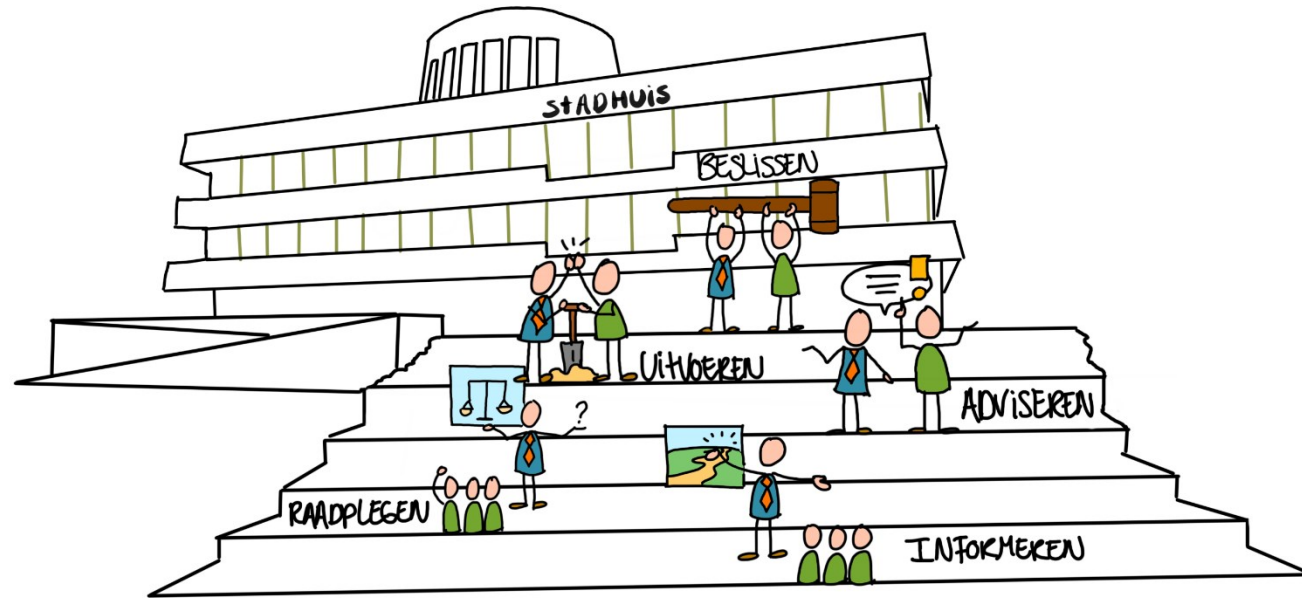


Burgerparticipatie in Doetinchem

Een onderzoek in opdracht van de rekenkamercommissie Doetinchem



Inhoudsopgave

- 1 Startpunt**
Opdrachtformulering en werkwijze
- 2 Beleid**
Realisatie van de ambities
- 3 Ervaringen nader verkend**
Projecten uit verleden en Omgevingswet
- 4 Positie gemeenteraad**
Betrokkenheid gemeenteraad bij het participatiebeleid

gemeente [gD] Doetinchem

*Burgerparticipatie in Doetinchem
Een onderzoek in opdracht van de
Rekenkamercommissie Doetinchem*

De rekenkamer van de gemeente Doetinchem heeft het initiatief genomen te onderzoeken hoe de gemeente daadwerkelijk omgaat met burger- en overheidsparticipatie. Met een terugblik naar afgeronde projecten wordt gekeken welke lessen getrokken kunnen worden uit voorbeelden van burger- en overheidsparticipatie van de afgelopen vijf jaar. Ook is naar de toekomst gekeken: hoe worden burgers en de raad betrokken bij de invulling en vormgeving van de aanstaande Omgevingswet? Ter ondersteuning van dit onderzoek is gebruikgemaakt van een normenkader, zoals hiernaast gepresenteerd.

Achtergrond

(Burger)participatie is een belangrijk maatschappelijk thema voor de gemeente Doetinchem. De gemeente hecht belang aan het stimuleren van initiatieven uit de samenleving.

Opdrachtbeschrijving

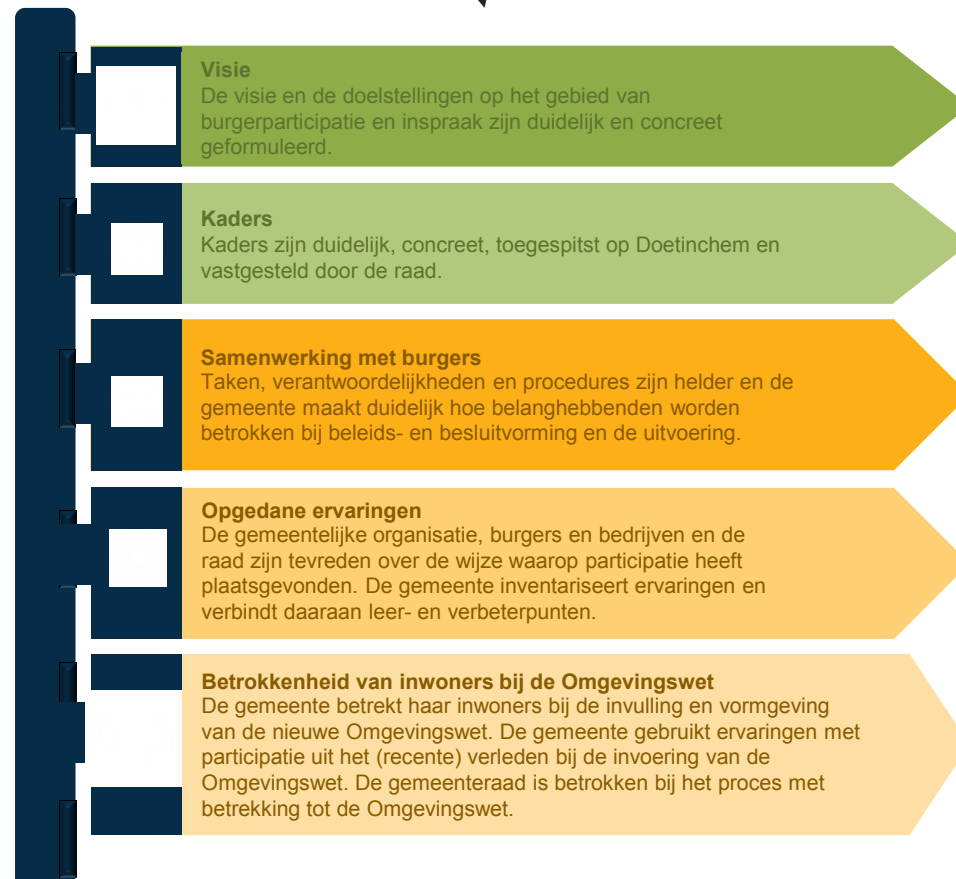
“

Hoe gaat de gemeente Doetinchem om met burger- en overheidsparticipatie?

”

gemeente [gD] Doetinchem

Normenkader ↘



Het participatiebeleid van de gemeente Doetinchem is onderzocht op basis van documenten en interviews met medewerkers van de gemeentelijke organisatie en inwoners en ondernemers in Doetinchem. De opgehaalde informatie is vervolgens getoetst aan het normenkader. Hier zijn verschillende aanbevelingen uit voortgekomen.

Voor de gemeente Doetinchem is participatie een kernwaarde van de organisatie. Houd deze vast.

Aanbeveling

Concretiseer de ambities, rollen en verantwoordelijkheden. Hierdoor wordt duidelijk in hoeverre de gemeente de ambities in de praktijk realiseert.

Aanbeveling

Concretiseer de wijze waarop op verschillen in draagvlak voor participatie in de diverse wijken en dorpen zal worden geanticipeerd en leg de lessen en ervaringen met eerdere participatie-initiatieven vast zodat deze zowel voor alle geïnteresseerden binnen de organisatie als de raad toegankelijk zijn.

Blijf voortbouwen op de gunstige Ausgangspositie en goede initiatieven die genomen zijn bij de voorbereidingen op de Omgevingswet. Maak daarbij nadrukkelijker gebruik van de lessen en ervaringen uit eerdere participatie-initiatieven.

Belangrijk!

Normenkader

gemeente [gD] Doetinchem

Visie

Binnen de gemeente Doetinchem zijn geen uitgewerkte visie of doelstellingen met betrekking tot participatie beschikbaar. In de coalitieagenda zijn passages opgenomen, waaruit blijkt dat de gemeente positief staat ten aanzien van participatie en deze wil faciliteren en steunen.

Kaders

De gemeenteraad heeft geen specifieke kaders met betrekking tot participatie geformuleerd. In dit onderzoek is gebleken dat raadsleden in het algemeen die doelstellingen met betrekking tot participatie, zoals die in de gemeentelijke organisatie bestaan, steunen.

Samenwerking met burgers

Bij elke maatschappelijke opgave wordt binnen de organisatie een plan opgesteld waarin ingegaan wordt op mogelijke initiatieven vanuit de gemeenschap. De gemeente biedt hier ruimte voor. Concrete initiatieven worden waar mogelijk ondersteund. Betrokken ambtenaren en bestuurders hebben ruimte om hier eigen invulling aan te geven. Daarmee is er geen sprake van een standaardaanpak.

Normen behaald?

“De normen zijn gedeeltelijk behaald.”



De ervaringen van inwoners en ondernemers met participatie zijn aan de hand van interviews geïnventariseerd. De belangrijkste bevindingen zijn hieronder vermeld.

Ervaringen

Binnen de gemeente Doetinchem is er een aantal voorbeelden van overwegend succesvolle participatietrajecten. In dit onderzoek is aandacht besteed aan projecten in Schöneveld, de West-Indische buurt en initiatieven in het kader van het Aanvalsplan Centrumomgeving. Het 'Programmaboekje Verdiepingsslag Overheidsparticipatie' bevat meer voorbeelden van participatie-initiatieven. Uit deze projecten blijken over het algemeen weinig blokkades ten aanzien van participatie; de gemeentelijke organisatie staat positief ten aanzien van participatie-initiatieven, is bereid te luisteren naar meningen en opvattingen vanuit de lokale gemeenschap en geeft deze een positie in beleid en uitvoering. Er bestaat ook bereidheid om te leren van ervaringen met participatietrajecten, zoals onder meer blijkt uit het 'overdrachtsdocument' van de ambtelijke werkgroep 'Samenwerken in Doetinchem' uit 2018.

Omgevingswet

De gemeente betreft zowel burgers als ondernemers. Er bestaat geen standaardevaluatieproces. De oogst van de afgelopen jaren is gedocumenteerd en wordt doorgegeven aan partijen die aan de slag willen met participatie. De raad wordt op diverse momenten betrokken: er zijn sinds maart 2017 elf informatiesessies en expertmeetings geweest om de gemeenteraad te informeren over de Omgevingswet. Ook staan de sessies met inwoners en ondernemers open voor bezoek van de raadsleden: zij worden gestimuleerd om hierbij aan te schuiven en deel te nemen. De raad moet uiteindelijk besluiten over de deelvisies en in een later stadium over de volledige Omgevingsvisie.

Norm behaald?

“

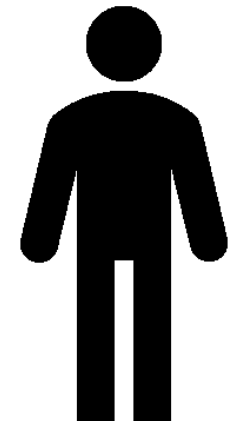
De norm is grotendeels behaald.

”

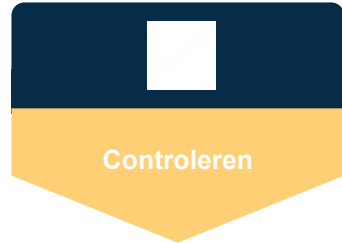
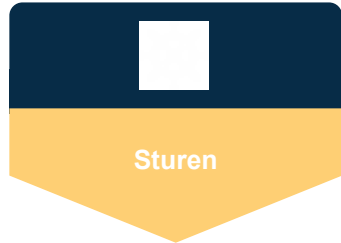
Algemene bevinding

Over het algemeen worden participatietrajecten geëvalueerd, maar niet volgens een standaardaanpak. Enkele lessen zijn dat vooraf aan de deelnemers aan deze participatie duidelijk moet worden gemaakt wat van hun wordt verwacht en hoeveel tijd er mee gemoeid zal zijn.

TIP!
↙



Er is met diverse raadsleden gesproken als onderdeel van het onderzoek. Deze raadsleden hebben uitgangspunten aangegeven voor hun sturende, controlerende en volksvertegenwoordigende verantwoordelijkheden rond participatie.



- besteed aandacht aan het bepalen van een eigen standpunt over deze voorstellen, in het bijzonder de eigen positie en verantwoordelijkheden van de raad;

- bewaak dat het college van B&W in 2020 een voorstel voor de visie, ambities, rollen en verantwoordelijkheden, lessen en ervaringen met betrekking tot participatie voorlegt aan de raad;
- bewaak dat het college van b&w (en de ambtelijke organisatie) in de praktijk de afgesproken uitgangspunten, spelregels en procedures respecteert;

- vraag periodiek om een overzicht van participatie-initiatieven en de ontwikkelingen daarin.

Hoe doen we dat in Doetinchem?



De praktijk

Raadsleden uiten de behoefte om meer uitgangspunten van het participatiebeleid van Doetinchem te benoemen en vast te leggen, mede omdat hun eigen rol, positie en verantwoordelijkheden momenteel niet altijd als duidelijk worden ervaren.