

Nota stookbeleid 2013

Notitie verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Hoofdstuk 1: Aanleiding herziening beleidsregel verbranden van afvalstoffen	3
Artikel 1.1 Algemeen	3
Artikel 1.2 Huidige beleidsregel	3
Artikel 1.3 Herziening beleidsregels.....	3
Hoofdstuk 2: Definities en afkortingen	4
Artikel 2.1 Algemeen	4
Artikel 2.2 Paasvuren	4
Artikel 2.3 Kampvuren	4
Artikel 2.4 Overig.....	4
Artikel 2.5 Afkortingen.....	4
Hoofdstuk 3: Wettelijk kader	5
Artikel 3.1 Wet milieubeheer.....	5
Artikel 3.2 Flora- en faunawet.....	5
Artikel 3.3 Algemene plaatselijke verordening.....	5
Hoofdstuk 4: Melding.....	5
Hoofdstuk 5: Stookperiode	6
Hoofdstuk 6: Code veilig stoken	6
Artikel 6.1 Werking van het systeem	7
Artikel 6.2 Kleurcodes	7
Artikel 6.3 Bijzondere omstandigheden	8
Hoofdstuk 7: Algemene voorschriften.....	8
Hoofdstuk 8: Paasvuren.....	9
Artikel 8.1 Paasvuren.....	9
Artikel 8.2 Evenementenvergunning	9
Hoofdstuk 9: Kampvuren	9
Artikel 9.1 Kampvuren	9
Artikel 9.2 Voorschriften.....	10
Hoofdstuk 10: Bestrijding van besmettelijke ziektes	10
Hoofdstuk 11: Overige vuren	10
Hoofdstuk 12: Handhaving.....	10
Bijlage I: Wettelijk kader	11
Bijlage II, Veranderingen ten opzichte van het regionaal	13
ontheffingen beleid.....	13
Bijlage III, schadelijke stoffen.....	14
Bijlage IV, toelichting voorschriften	15
Bijlage V, alternatieve verwerkingswijzen.....	19

Hoofdstuk I: Aanleiding herziening beleidsregel verbranden van afvalstoffen

Artikel 1.1 Algemeen

De wet- en regelgeving met betrekking tot het verbranden van afval is met ingang van 23 mei 2003 in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen. Artikel 10.2, eerste lid Wm geeft een algemeen verbod op het ontdoen van afvalstoffen door deze te verbranden buiten inrichtingen. Artikel 10.63, tweede lid Wm geeft het college de mogelijkheid om ontheffing te verlenen op het eerder genoemde verbod.

Artikel 1.2 Huidige beleidsregel

In 2003 heeft de Regio Achterhoek de 'Notitie verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen' opgezet. Dit beleid streeft ernaar dat een gemeente een ontheffing onder voorwaarden kan verlenen voor het verbranden van snoeihout, afkomstig uit landschapsonderhoud. Dit beleid is door het college van burgemeester en wethouders (het college) ingesteld als uitgangspunt van de gemeente Doetinchem.

Artikel 1.3 Herziening beleidsregels

In de afgelopen jaren is uitvoering gegeven aan de beleidsregels uit 2003. In die periode is gebleken dat het beleid op onderdelen aanpassing behoeft. Daarom is er voor gekozen om een nieuw beleid op te stellen. Dit om te komen tot een meer efficiënte manier van afhandeling, wat de klantgerichtheid weer ten goede komt.

Met de herziening van de notitie uit 2003 streven wij de volgende doelen na:

- Administratieve lastenverlichting;
- betere dienstverlening;
- flexibiliteit.

Hoofdstuk 2: Definities en afkortingen

Artikel 2.1 Algemeen

- Stoken: het verbranden van snoeihout buiten inrichtingen
- Snoeihout: hout afkomstig van landschappelijk onderhoud
- Landschappelijk onderhoud: onderhoud aan struiken, hagen, bomen en andere beplantingen in het buitengebied
- Inrichting: elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht (artikel 1.1 Wet milieubeheer).

Artikel 2.2 Paasvuren

- Paasvuur: openbaar toegankelijke vuren die met Pasen in de openlucht ontstoken worden

Artikel 2.3 Kampvuren

- Kampvuur: een vuur, niet groter dan 1 m³, op kampen van scouting of vuren op kampeerterreinen

Artikel 2.4 Overig

- Vuurkorven: een metalen korf (of ander brandvast materiaal) of een daarvoor ingerichte haard. In vuurkorven wordt een klein vuur gestookt (maximaal 1m³)

Artikel 2.5 Afkortingen

- Apv: Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Doetinchem 2009
- Het college: het college van burgemeester en wethouders
- Wm: Wet milieubeheer

Hoofdstuk 3: Wettelijk kader

De artikelen die hieronder omschreven staan zijn terug te vinden in de eerste bijlage¹.

Artikel 3.1 Wet milieubeheer

Vanaf 23 mei 2003 is het op grond van artikel 10.1 Wm verboden afvalstoffen op het terrein van vergunningplichtige inrichtingen te verbranden.

Voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen zijn twee artikelen in de Wet milieubeheer aangepast:

- Artikel 10.2, eerste lid: Dit artikel geeft een algeheel verbod op het ontdoen van afvalstoffen door deze te storten of te verbranden buiten het terrein van inrichtingen.
- Artikel 10.63, tweede lid: Dit artikel geeft het college de mogelijkheid tot het verlenen van ontheffing op het verbod op het verbranden van afvalstoffen.

Artikel 3.2 Flora- en faunawet

Op grond van de artikelen 9 tot en met 12 van de Flora- en Faunawet is het verboden om dieren in hun natuurlijke leefomgeving te schaden.

Artikel 3.3 Algemene plaatselijke verordening

De wijziging van de Wet milieubeheer heeft geleid tot de totstandkoming van artikel 5:34 van de Apv.

In de Apv is opgenomen dat verbranden is toegestaan indien het betreft:

1. Verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;
2. Sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven, indien geen afvalstoffen worden verbrand;
3. Vuur voor koken, bakken en braden, voor zover dat geen gevaar, overlast of hinder voor de omgeving oplevert.

Op het verbranden van afvalstoffen in de openlucht buiten inrichtingen in de zin van de Wm staat een verbod. Dit verbod geldt niet indien melding wordt gedaan van het voornemen tot stoken op de door het college voorgeschreven wijze.

Hoofdstuk 4: Melding

In de maanden oktober tot en met april² bestaat de gelegenheid om, onder voorwaarden, snoeihout te verbranden. Door voor deze periode een aantal algemene regels op te stellen is het mogelijk om te stoken zonder schriftelijke ontheffing. Als voldaan wordt aan de voorwaarden is een schriftelijke ontheffing niet nodig. De verbranding moet wel gemeld worden. Op dit moment wordt door de vergunningverleners gekeken of wordt voldaan aan de algemene regels/voorwaarden. Deze afweging kunnen de burgers zelf ook maken.

Als aan alle voorwaarden wordt voldaan, dan mag er gestookt worden. Een schriftelijke ontheffing is dan niet nodig.

¹ Bijlage I (Wettelijk kader) geeft een weergave van de artikelen uit de Wet milieubeheer, de Flora- en Faunawet en de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Doetinchem 2009.

² De stookperiode staat omschreven in hoofdstuk 5 van deze notitie

Hoofdstuk 5: Stookperiode

Stoken wordt toegestaan in de maanden oktober tot en met april. Dit heeft mede te maken met het broedseizoen van vogels. Stoken is gebonden aan de Flora- en Faunawet. Het is op grond van artikelen 9 tot en met 12 van de Flora- en Faunawet verboden om dieren in hun natuurlijke leefomgeving te schaden.

Brandstapels kunnen een plek vormen voor het nestelen van vogels. Het verbranden van snoeihout in het broedseizoen is daarom ongewenst. Er kan geen melding worden gedaan in de maanden mei tot en met september. Verbranding van snoeihout mag dan ook niet plaatsvinden.

De bestrijding van besmettelijke boomziektes kan buiten de stookperiode plaatsvinden.

Hoofdstuk 6: Code veilig stoken

Voorafgaand aan het stoken wordt de site www.natuurbrandgevaar.nl geraadpleegd. Verbranding mag alleen plaatsvinden als het VNOG een groen of geel advies heeft uitgebracht. Bij een rood of oranje advies mag niet worden gestookt. Dit geldt ook voor het ontsteken van kampvuren. De Paasvuren vallen niet onder de code gesteld door de VNOG. Vanwege de kosten die gemaakt zijn voor het evenement wordt bij code rood of oranje per geval bekeken of het veilig is om het paasvuur te ontsteken.

Het VNOG heeft in samenwerking met EKOPOWER een systeem voor natuurbrandgevaar ontwikkeld. Bij dit systeem wordt een advies uitgebracht over de veiligheid van stoken. Het advies is ingedeeld in kleurcodes met betrekking tot veiligheid van stoken. Het advies is terug te vinden op www.natuurbrandgevaar.nl. Burgers die niet beschikken over internet kunnen bellen met het VNOG. Het VNOG is bereikbaar op het telefoonnummer: (055) 548 3000. Het systeem is ontwikkeld om:

- de veiligheid bij vuur te verhogen door optimale informatie voorziening.
- kosten te besparen.
- het brandgevaar in de natuur online te monitoren.
- direct en overal inzicht in het brandgevaar te geven.
- optimale voorbereiding van brandweerkorpsen en veiligheidsregio's te bewerkstelligen.

Het VNOG geeft op die manier een advies over de veiligheid van stoken. Het advies is altijd actueel. Het doel is door met het systeem van de VNOG meer verantwoordelijkheid aan de burger te geven. Door dit systeem te gebruiken wordt meegewerkt aan de wens van het VNOG. De burger moet zelf kijken of er een veilig advies is uitgebracht over de brandveiligheid in een gebied.

Artikel 6.1 Werking van het systeem

In Noord- en Oost Gelderland zijn meetpunten. Bij deze meetpunten is een meetstation geplaatst. Deze meetstations zijn uitgerust met meteorologische parameters. Daarnaast zijn zij in staat om de droogte van het hout te meten. De meetstations sturen elk uur automatisch informatie naar het hoofdstation. Het hoofdstation zet de gegevens om in de codes die gebruikt worden op de website. De codes dienen als een advies die uitgegeven is door het VNOG.

De gemeente heeft altijd het advies van het VNOG gevolgd. Het is daarom logisch dat het advies uitgebracht op de website overgenomen wordt.

Artikel 6.2 Kleurcodes



Op de website is een kaart te zien. Deze kaart is opgedeeld in verschillende regio's. Welke kleur in de regio staat is bepaald door de meetstations. Hieronder wordt weergegeven wat welke kleurcode inhoudt.

Donkergroen:

Klein gevaar. Het is nat in de natuurgebieden. Er mag gestookt worden na een melding.

Lichtgroen:

Gevaar. De natuurgebieden zijn nog vochtig, maar beginnen wat droger te worden. Er mag gestookt worden na een melding.

Geel:

Verhoogd gevaar. Het is dermate droog dat de natuurgebieden extra brandgevaar lopen. Als er een brand uitbreekt, rukt de brandweer mogelijk met extra materieel en personeel uit. Er mag gestookt worden na een melding.

Oranje:

Groot gevaar. Het is erg droog in de natuurgebieden. Als er een brand uitbreekt, rukt de brandweer met extra materieel en personeel uit. Er mag niet gestookt worden, ook niet na het doen van een melding.

Rood:

Zeer groot gevaar. Het is extreem droog in de natuurgebieden. Mogelijk zijn sommige natuurgebieden afgesloten voor publiek. Als er een brand uitbreekt, rukt de brandweer met veel extra materieel en personeel uit. Er mag niet gestookt worden, ook niet met een ontheffing/na het doen van een melding. Ook mogen er geen barbecues, fakkels, sfeervuren etc. ontstoken worden in natuurgebied.

Artikel 6.3 Bijzondere omstandigheden

In geval van bijzondere omstandigheden kan het college van burgemeester en wethouders het advies van het VNOG niet opvolgen. Als het college hiertoe overgaat moet zij hier een besluit over nemen. Het besluit wordt gepubliceerd in een huis- aan- huisblad en op de gemeentesite www.doetinchem.nl.

Als er zich problemen voordoen met betrekking tot de website van de VNOG of de meetstations wordt de volgende procedure gevolgd.

Op de gemeentewebsite wordt de juiste kleurcode met toelichting geplaatst. De burger is zelf verantwoordelijk voor het opzoeken van de juiste informatie. Bij een actuele plaatsing op de gemeentesite gaat deze altijd boven www.natuurbrandgevaar.nl. De informatie die het VNOG per telefoon geeft is altijd juist.

Hoofdstuk 7: Algemene voorschriften

- Alleen snoeihout afkomstig van landschappelijk onderhoud mag verbrand worden.
- Is de brandstapel kleiner dan 10 m³? Dan moet er een afstand van 25 meter zijn tussen het vuur en brandbare objecten (gebouwen). Van heide en bos moet een afstand van 50 meter zijn.
- Is de brandstapel groter dan 10 m³? Dan moet er een afstand van 50 meter zijn tussen het vuur en brandbare objecten (gebouwen). Van heide en bos moet er een afstand van 100 meter zijn.
- De brandstapel bevat maximaal 25 m³ snoeihout.
- Verbranden van snoeihout vindt plaats op een onbrandbare ondergrond.
- Verbrandingsresten worden maximaal twee dagen na de verbranding geheel verwijderd.
- Verbranding vindt plaats tussen zonsopgang en zonsondergang. (Dit geldt niet voor een paasvuur.)
- Verbranding vindt niet plaats bij een windsnelheid boven de vijf Beaufort.
- Verbranding vindt niet plaats bij ongunstige weersomstandigheden, zoals regen en mist.
- Verbranding vindt niet plaats in de maanden mei tot en met september.
- Verbranding vindt niet plaats op zon- en feestdagen. Dit geldt niet voor het paasfeest.
- U meldt, tijdens werkdagen, minimaal twee dagen van tevoren wanneer u wilt stoken. U kunt het tijdens kantooruren telefonisch melden, telefoon (0314) 377 377 (of via de website www.doetinchem.nl).
- Minimaal één uur van tevoren kijkt u op de site www.natuurbrandgevaar.nl of u kunt stoken. Hebt u geen internet dan kunt u bellen met veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (het VNOG). Het VNOG is bereikbaar op het telefoonnummer: (055) 548 3000.
- Verbranding vindt niet plaats bij code oranje of rood (afgegeven door het VNOG).
- Buurtbewoners en het verkeer mogen geen overlast ondervinden.
- Het snoeihout moet uitwendig droog zijn.
- Als er verbrand wordt is er toezicht door een persoon van 18 jaar of ouder of door de melder.
- Er mogen geen vloeibare brandstoffen worden gebruikt om het snoeihout aan te steken.

Hoofdstuk 8: Paasvuren

Artikel 8.1 Paasvuren

Paasvuren zijn een belangrijke traditie. Onder paasvuren worden de openbaar toegankelijke vuren verstaan die met Pasen in de openlucht ontstoken worden.

Er is geen limiet aan het aantal m³ bij paasvuren. Vanwege het kleine aantal Paasvuren mag ook tuinafval en hout dat niet afkomstig is van landschappelijk onderhoud verbrand worden. De uitstoot van schadelijke stoffen is door het kleine aantal paasvuren minimaal.

De paasvuren vallen niet onder de code gesteld door het VNOG. Vanwege de kosten die gemaakt zijn voor het evenement wordt bij code rood of oranje per geval bekeken of het veilig is om het paasvuur te ontsteken. Handhaving ziet toe op de veiligheid van het vuur. Als besloten wordt dat aansteken van het paasvuur niet veilig is, is de ontheffing niet geldig. Dit heeft geen gevolgen voor de geplande activiteiten.

Vanwege de traditie is het alleen mogelijk om de paasvuren te ontsteken met Pasen. Als het aansteken niet veilig wordt bevonden moet de stapel worden opgeruimd. De houder van de ontheffing is hiervoor verantwoordelijk. De houtstapel moet binnen twee weken na tweede paasdag verwijderd zijn. In bijlage IV zijn de verschillende mogelijkheden om de stapel te verwijderen opgenomen.

Artikel 8.2 Evenementenvergunning

Onder paasvuren worden de openbaar toegankelijke vuren verstaan. Paasvuren moeten in een evenementenvergunning worden aangevraagd. De aanvrager krijgt vergunning en ontheffing in dezelfde brief.

Hoofdstuk 9: Kampvuren

Artikel 9.1 Kampvuren

Kampvuren worden vaak gehouden door groepen. Gedacht kan worden aan scouting groepen of op campings. Bij kampvuren gaat het om een klein vuur. Ook wordt het vaak in een gebied met meer bebossing gehouden.

Voor het houden van een kampvuur moet ontheffing worden verkregen. Bij kampvuren gaat het om andere omstandigheden dan bij verbranding van snoeihout. Om die reden zijn andere voorwaarden opgenomen. Het gaat om verschil in afstanden, soort hout, blusmateriaal etc.

Kampvuren mogen gehouden worden buiten de eerder genoemde stookperiode. Wel moet rekening gehouden worden met de code gesteld door het VNOG. Het houden van een kampvuur is alleen toegestaan als de Veiligheidsrisico Noord- en Oost de code groen of geel heeft afgegeven.

Artikel 9.2 Voorschriften

De voorschriften die afwijken van de algemene voorschriften worden hieronder genoemd. De algemene voorwaarden zijn ook van toepassing.

- Verbranden van schoon hout vindt plaats op een veilige afstand van heide, bos en andere brandgevoelige objecten.
- Het kampvuur is tijdens de verbranding niet groter dan 1 m³. Hout mag wel bijgevoeld worden om het vuur te laten branden.
- De bijgelegen bomen worden niet beschadigd door het vuur.
- Bij het kampvuur zijn voldoende blusmiddelen aanwezig om verspreiding te voorkomen.
- Het materiaal voor het kampvuur is niet bewerkt.
- Als het kampvuur is beëindigd worden de vuurresten volledig gedoofd en nageblust.
- Het houden van een kampvuur is alleen toegestaan als de Veiligheidsregio Noord- en Oost de code groen of geel heeft afgegeven.

Hoofdstuk 10: Bestrijding van besmettelijke ziektes

In het geval dat er besmettelijke ziektes worden geconstateerd is het noodzakelijk om onmiddellijk passende maatregelen te nemen, zoals het verbranden van de zieke bomen.

De bestrijding van besmettelijke ziektes is toegestaan na het doen van een melding. De melding kan plaatsvinden buiten de stookperiode (oktober tot en met april). Als er sprake is van een besmettelijke bomenziekte moet een verklaring van een externe plantenziekten- deskundige getoond kunnen worden. Als bij controle blijkt dat geen verklaring getoond kan worden, wordt handhavend opgetreden.

Hoofdstuk 11: Overige vuren

Buiten de eerdergenoemde vuren zijn ook andere vuren mogelijk. Het gaat om de vuren die genoemd worden in artikel 5:34 van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Doetinchem 2009. Het gaat om de volgende vuren:

- verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;
- sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven;
- vuur voor koken, bakken en braden.

Deze vuren mogen altijd aangestoken worden, zolang het geen gevaar, overlast of hinder voor de omgeving oplevert. Er mogen geen afvalstoffen verbrand worden bij terrashaarden en vuurkorven.

Bij code rood (afgegeven door het VNOG) is het te droog om enig vuur te ontsteken in natuurgebieden. Hier vallen bovenstaande vuren ook onder.

Hoofdstuk 12: Handhaving

De afdeling Wonen en bedrijven, teamtoezicht & handhaving, registreert alle stookmeldingen. Het team toezicht & handhaving is telefonisch te bereiken onder nummer 0314 - 377 377 (algemeen nummer). Het telefonisch melden en branden is niet toegestaan op zon- en feestdagen (behalve het paasfeest). Dit in verband met de handhaafbaarheid. Het team toezicht & handhaving is verantwoordelijk voor toezicht op de verbrandingen.

Bijlage I: Wettelijk kader

De regels die betrekking hebben op dit beleid worden hieronder genoemd.

Wet milieubeheer

Artikel 10.2 van de Wet milieubeheer:

1. Het is verboden zich van afvalstoffen te ontdoen door deze - al dan niet in verpakking - buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, voor daarbij aangegeven categorieën van gevallen vrijstelling worden verleend van het verbod, bedoeld in het eerste lid.
3. Indien toepassing is gegeven aan het tweede lid, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld met betrekking tot het zich ontdoen van afvalstoffen als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 10.63 van de Wet milieubeheer:

1. Burgemeester en wethouders kunnen, indien het belang van een doelmatig beheer van afvalwater zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.30, eerste lid, gestelde verbod.
2. Burgemeester en wethouders kunnen, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid, gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te verbranden, voorzover het geen gevaarlijke afvalstoffen betreft.
3. Gedeputeerde staten kunnen, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid, gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te storten of anderszins op of in de bodem te brengen, voorzover het geen gevaarlijke afvalstoffen betreft, en, indien het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van de in de artikelen 10.37 en 10.54 gestelde verboden.
4. Onze Minister kan, indien het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het bepaalde in een algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 10.15 tot en met 10.19, 10.28, 10.29, 10.47, 10.51 en, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, van 10.52, van het bepaalde bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur op grond van de artikelen 10.41, eerste en tweede lid, 10.42, eerste lid, 10.43, eerste lid, 10.44, derde lid, en 10.46, eerste lid, alsmede van het bepaalde in de artikelen 10.23, derde lid, en 10.48.

Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Doetinchem 2009

Artikel 5:34 Apv:

1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen in de zin van Wet milieubeheer of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.
2. Het verbod geldt niet voor zover het betreft:
 - a. Verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;
 - b. Sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven, indien geen afvalstoffen worden verbrand;
 - c. Vuur voor koken, bakken en braden, voor zover dat geen gevaar, overlast of hinder voor de omgeving oplevert.
3. Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd ter bescherming van de flora en fauna.
5. Het verbod geldt niet voor zover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 429 aanhef en onder 1 of 3 van het Wetboek van Strafrecht of de provinciale Milieuverordening Gelderland.

Artikel 1:8 Apv:

De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Flora- en Faunawet

Artikel 9 Flora- en Faunawet:

Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen.

Artikel 10 Flora- en Faunawet:

Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten.

Artikel 11 Flora- en Faunawet:

Het is verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Artikel 12 Flora- en Faunawet:

Het is verboden eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen.

Bijlage II, Veranderingen ten opzichte van het regionaal ontheffingen beleid

Binnen het nieuwe beleid zijn veranderingen doorgevoerd. Hieronder wordt aangegeven wat er verandert ten opzichte van het regionaal ontheffingen beleid voor 'het verbod verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen'.

1. Stookperiode

Stoken wordt toegestaan in de maanden oktober tot en met april. Dit heeft mede te maken met het broedseizoen van vogels. Stoken is gebonden aan de Flora- en Faunawet. Het is op grond van artikelen 9 tot en met 12 van de Flora- en Faunawet verboden om dieren in hun natuurlijke leefomgeving te schaden. Voorheen werd geen periode gegeven waarbinnen het stoken werd toegestaan.

2. Melding

Als er voldaan wordt aan de voorwaarden is een schriftelijke ontheffing niet nodig. Een melding van de verbranding is voldoende.

3. Advies VNOG

De gemeente heeft altijd het advies van het VNOG gevolgd. Voorheen is in de voorschriften niet opgenomen wat de procedure bij aanhoudende droogte is. Om die reden werd bij droogte een algeheel stookverbod in de gemeente afgegeven. Dit besluit werd vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders.

In dit beleid wordt de verantwoordelijkheid voor de veiligheid met betrekking tot de droogte bij de houder van de ontheffing gelegd. Het VNOG beheert de site www.natuurbrandgevaar.nl. Voorafgaand aan het stoken wordt de site geraadpleegd. Dit geldt voor zowel het verbranden van snoeihout door particulieren als het aansteken van kampvuren. Paasvuren vallen niet onder de code gesteld door het VNOG.

4. Code droog

Verbranding vindt niet plaats bij "code droog" (afgegeven door het VNOG). De houder van een ontheffing mag alleen stoken als de code groen of geel is afgegeven. Code oranje houdt in dat het te droog is om snoeihout te verbranden. Wel mogen vuurkorven en barbecues worden ontstoken. Bij code rood is het te droog om enig vuur te ontsteken in natuurgebieden. Hier vallen vuurkorven en barbecues ook onder.

Bijlage III, schadelijke stoffen

Bij het verbranden van hout komen schadelijke stoffen vrij. Bij het verbranden van afvalhout komen extra schadelijke stoffen vrij. Hieronder wordt toegelicht welke stoffen vrij komen. Ook wordt aangegeven waarom deze stoffen schadelijk zijn. De informatie van deze bijlage komt uit 'Gezondheidsklachten door huishoudelijk hout stoken'.³

Gezondheidsklachten

Blootstelling aan houtrook kan gezondheidsklachten veroorzaken. Deze klachten zijn vaak een gevolg van toxische effecten van chemische stoffen. De klachten zijn:

- Klachten aan de luchtwegen (niezen, hoesten, verkoudheid)
- Acute luchtweginfecties (bronchiolitis, benauwdheid)
- Verhoogde kans op COPD (bij regelmatige blootstelling)
- Lichamelijke klachten (last van de ogen, hoofdpijn, misselijkheid etc.)

Deze klachten zijn vaak het gevolg van fijnstoffen (met name PM_{2,5}) en polycyclische aromatisch koolwaterstoffen (PAK's). PAK's zijn kankerverwekkende stoffen.

Vrijkomende stoffen bij volledige verbranding

Bij volledige verbranding van hout komen de volgende stoffen vrij. Bij verbranding in de buitenlucht gaat het door de lage temperatuur vaak om onvolledige verbranding.

- Koolstofdioxide (pas gevaarlijk bij zeer hoge concentraties)
- Stikstofoxiden
- Zwaveldioxiden
- Fijnstoffen (PM₁₀ en PM_{3,5})

Vrijkomende stoffen bij onvolledige verbranding

Bij onvolledige verbranding komen de volgende stoffen vrij.

- Koolwaterstoffen (benzeen, styreen, PAK's)
- Adehyden (formaldehyde, aceetaldehyde)
- Koolstofmonoxide (CO)
- Dioxinen
- Alcoholen
- Fenolen
- Quinonen

³ Gezondheidsklachten door huishoudelijk houtstoken, oktober 2010, meldpunt Gezondheid en milieu, Mariet Ticheler.

Bijlage IV, toelichting voorschriften

Om de voorschriften te verduidelijken is een toelichting opgenomen.

Toelichting algemene voorschriften

Alleen snoeihout afkomstig van landschappelijk onderhoud mag verbrand worden:

Er mag alleen snoeihout verbrand worden dat ontstaan is in het kader van landschappelijk onderhoud of het bestrijden van bomen met besmettelijke ziekten, waardoor vervoer niet mogelijk is, zoals bacterievuur/perevuur, loodglans en fruitkanker.

Is de brandstapel kleiner dan 10 m³? Dan moet er een afstand van 25 meter zijn tussen het vuur en de brandbare objecten (gebouwen). Van heide en bos moet een afstand van 50 meter zijn:

Bij een kleine brandstapel (kleiner dan 10m³) is het mogelijk om een kleinere afstand op te nemen. Het gaat hier om gebouwen. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn hiervan uitgezonderd.

Is de brandstapel groter dan 10m³? Dan moet er een afstand van 50 meter zijn tussen het vuur en brandbare objecten (gebouwen). Van heide en bos moet er een afstand van 100 meter zijn:

Om de veiligheid te vergroten is bij een grote brandstapel (groter dan 10m³) een afstand van 50 meter aangehouden. Het gaat hier om gebouwen. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn hiervan uitgezonderd.

Verbranden van snoeihout vindt plaats op minimaal 100 meter afstand van heide, bos en andere brandgevoelige objecten:

In verband met de veiligheid is een afstand van 100 meter aangehouden. Brandgevoeligheid van heide, bos etc. is hoger dan gebouwen. Om die reden is een grotere afstand aangehouden. Bij brandgevoelige objecten kan gedacht worden aan woningen met een rieten dak.

Verbranden van snoeihout vindt plaats op een onbrandbare ondergrond:

Onder een onbrandbare ondergrond wordt een ondergrond verstaan waarbij het vuur niet kan verspreiden via de grond.

Verbrandingsresten worden maximaal twee dagen na de verbranding geheel verwijderd:

Om bodemverontreiniging te voorkomen moeten verbrandingsresten in twee dagen verwijderd zijn.

Verbranding vindt niet plaats bij een windsnelheid boven de vijf Beaufort:

Om overslaand vuur te voorkomen is windsnelheid opgenomen als voorschrift. Een windsnelheid van 5 Beaufort is gelijk aan:

- 29-38 km/h.
- 8,0-10,7 m/ s.
- 17-21 knopen.

Verbranding vindt niet plaats bij ongunstige weersomstandigheden, zoals regen en mist:

Ongunstige weersomstandigheden zijn onder andere mist en regen. Als het hout nat of vochtig wordt, vindt er onvolledige verbranding plaats. De uitstoot van schadelijke stoffen is dan groter.

Voorafgaand aan het stoken wordt de site www.natuurbrandgevaar.nl geraadpleegd.

Het VNOG heeft in samenwerking met EKOPOWER een systeem voor natuurbrandgevaar ontwikkeld. Bij dit systeem wordt een advies uitgebracht over de veiligheid van stoken. Het advies is ingedeeld in kleurcodes met betrekking tot veiligheid van stoken. Het advies is terug te vinden op www.natuurbrandgevaar.nl. Houders van een ontheffing die niet beschikken over internet kunnen bellen met het VNOG. Het VNOG is bereikbaar op het telefoonnummer (055) 548 3000.

Buurtbewoners en het verkeer mogen geen overlast ondervinden:

Bij overlast moet gekeken worden of dit in verhouding is. Verbranding van snoeihout dicht bij een veel gebruikte doorgaande weg is niet toegestaan. Rookvorming kan zorgen voor minder zicht. Het verkeer mag geen overlast ondervinden van de brandstapel. Bij overlast voor buurtbewoners kan gedacht worden aan rook dat op woningen van derden slaat.

Het snoeihout moet uitwendig droog zijn:

Als het snoeihout uitwendig niet droog is vindt er onvolledige verbranding plaats. De uitstoot van schadelijke stoffen is dan groter.

Op de verbranding wordt altijd toezicht gehouden:

Bij stoken moet rekening gehouden worden met de veiligheid. Op de verbranding wordt altijd toezicht gehouden. Mocht er iets mis gaan dan kan hier direct iets aan gedaan worden. De houder van de ontheffing moet toezicht houden. De houder is verantwoordelijk voor het vuur. De houder moet minimaal 18 jaar oud zijn.

Er mogen geen vloeibare brandstoffen worden gebruikt om het snoeihout aan te steken:

Door gebruik van vloeibare brandstoffen komen meer schadelijke stoffen vrij. Vloeibare brandstoffen zijn afvalstoffen.

Toelichting voorwaarden verbranding snoeihout

Verbranding vindt altijd plaats buiten de bebouwde kom:

Verbranden van snoeihout mag alleen plaatsvinden buiten de bebouwde kom. Het is niet aanneemelijk dat binnen de bebouwde kom het snoeihout afkomstig is van landschappelijk onderhoud.

Binnen de bebouwde kom mag snoeihout niet worden verbrand. Er mag geen snoeihout dat is ontstaan binnen de bebouwde kom, naar het buitengebied worden overgebracht om daar te verbranden.

Er mag niet meer dan 25m³ snoeihout per melding verbrand worden:

De totale hoeveelheid te verbranden snoeihout mag niet boven de 25m³ per melding uitkomen.

De ontheffing is alleen geldig als de Veiligheidsregio Noord- en Oost de code groen of geel heeft afgegeven:

Alleen als het VNOG de code groen of geel heeft afgegeven mag gestookt worden. De houder van de ontheffing is zelf verantwoordelijk om dit te bekijken. Bij code rood of oranje mag niet gestookt worden. De Veiligheidsregio is gespecialiseerd in brandveiligheid. Via de site wordt een advies uitgebracht over de brandveiligheid. Dit advies wordt overgenomen.

Verbranding vindt niet plaats in de maanden mei tot en met september.

Stoken wordt toegestaan in de maanden november tot en met april. Dit heeft mede te maken met het broedseizoen van vogels. Stoken is gebonden aan de Flora- en Faunawet. Het is op grond van artikel 9 tot en met 12 van de Flora- en Faunawet verboden om dieren in hun natuurlijke leefomgeving te schaden.

U meldt minimaal twee dagen van tevoren wanneer u wilt stoken.

Het melden kan plaatsvinden via de telefoon, 0314 - 377 377 (algemeen nummer). Ook is het mogelijk om te melden via de website www.doetinchem.nl. Voor of tijdens de melding wordt de melder op de hoogte gesteld van de algemene voorwaarden.

Toelichting voorwaarden kampvuren

Verbranden van schoon hout vindt plaats op een veilige afstand van heide, bos en andere brandgevoelige objecten:

Kampvuren worden vaak aangestoken in gebieden met meer bebossing. Het is mogelijk om de afstand aan te passen. Bij kampvuren gaat het om een klein vuur. Wat een veilige afstand is wordt per locatie beoordeeld.

Een kampvuur is tijdens de verbranding niet groter dan 1 m³:

Om het vuur klein te houden is voor een kampvuur maximaal 1 m³ toegestaan. Hout mag wel bijgevoerd worden (tot 1 m³) om het vuur te laten branden.

De bijgelegen bomen worden niet beschadigd door het vuur:

Bij een korte afstand op bomen kan het zijn dat deze beschadigd raken. Dit moet voorkomen worden. Bewaar altijd een veilige afstand van omliggende bomen.

Bij het kampvuur zijn voldoende blusmiddelen aanwezig om verspreiding te voorkomen:

Doordat kampvuren vaak in een omgeving met veel bebossing worden gehouden kan een vuur sneller overslaan en verspreiden. Om verdere verspreiding te voorkomen moet blusmateriaal aanwezig zijn. Bij voorkeur een schuimblusser.

Het materiaal voor het kampvuur is niet bewerkt:

Het materiaal voor het kampvuur kan bestaan uit stro, hooi en hout. Het materiaal mag niet geïmpregneerd, geleverd, bewerkt etc. zijn. Bij voorkeur wordt sprokkelhout gebruikt voor het kampvuur.

Als het kampvuur is beëindigd worden de vuurresten volledig gedoofd en nageblust:

Om vuur door smeulen te voorkomen moeten de resten volledig gedoofd en nageblust worden.

De ontheffing is alleen geldig als de Veiligheidsregio Noord- en Oost de code groen of geel heeft afgegeven:

Voorafgaand aan het aansteken van een kampvuur wordt de site www.natuurbrandgevaar.nl geraadpleegd. Alleen als het VNOG de code groen of geel heeft afgegeven mag gestookt worden. De houder van de ontheffing is zelf verantwoordelijk om dit te bekijken. Bij code rood of oranje mag niet gestookt worden. De Veiligheidsregio is gespecialiseerd in brandveiligheid. Via de site wordt een advies uitgebracht over de brandveiligheid. Dit advies wordt overgenomen. Houders van een ontheffing die niet beschikken over internet kunnen bellen met het VNOG. Het VNOG is bereikbaar op het telefoonnummer (055) 548 3000.

Bijlage V, alternatieve verwerkingwijzen

Niet elk soort hout mag verbrand worden. Om die reden moeten er alternatieve verwerkingwijzen worden opgenomen. Hieronder wordt aangegeven welke wijzen dit zijn.

1. Versnipperen

Door het snoeihout te versnipperen tot strooisel, kan dit onder andere gebruikt worden voor het verstevigen van paden in parken, bossen en tuinen.

Voor particulieren is het versnipperen van snoeihout een goed alternatief voor het verbranden van snoeihout. Houtversnipperaars zijn goed verkrijgbaar en het snoeihout kan in eigen beheer worden verwerkt. De houtsnippers kunnen worden gebruikt op eigen terrein als bodembedekker.

2. Compostering

Composteren is het omzetten van afval in meststof.

3. Afvalbrengpunt

Hier kan sloophout en tuinafval naar toe worden gebracht. Dit brengt kosten met zich mee. Bij het digitaal loket op de gemeentewebsite is meer informatie te vinden.

4. Het tuinafval laten liggen

Er treedt dan verrijking van de bodem met voedingsstoffen op. Het resultaat kan zijn dat op langere termijn andere begroeiing ontstaat.