

De gemeenteraad van Doetinchem

Raadhuisstraat 2
7001 EW Doetinchem

Postbus 9020
7000 HA Doetinchem

T : (0314) 377 145
W : www.doetinchem.nl
E : rekenkamer@doetinchem.nl

Datum: 1 juni 2023

Ons kenmerk: 1637913 / 1728114

Onderwerp: rekenkamerbrief over het Doe Mee-onderzoek 2022 'over de ondersteuning van de volksvertegenwoordiging'

Bijlagen: 1. Factsheet van het onderzoek over de gemeente Doetinchem, 2. Rekenkamerrapport 'Bouwstenen voor samenspel'

Beste heer, mevrouw,

De rekenkamercommissie (rkc) Doetinchem heeft in 2022 meegedaan aan het zogeheten Doe Mee-onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR) over de ondersteuning van de volksvertegenwoordiging.

Deelname aan een NVVR-onderzoek biedt de mogelijkheid om resultaten van Doetinchem te vergelijken met andere (vergelijkbare) gemeenten die ook deelnamen.

De centrale vraag van het onderzoek was: hoeveel is de volksvertegenwoordiging bereid voor haar eigen ondersteuning uit te geven?

Het onderzoek laat zien dat qua ondersteuning van de volksvertegenwoordiging de gemeente Doetinchem uit de pas loopt met gemeenten van vergelijkbare gemeentegrootte.

In onze brief delen we de uitkomsten van dat onderzoek met u.

0. Achtergrond en opzet van het onderzoek

Het onderzoek is uitgevoerd door het onderzoeksbureau PBLQ. Aan de deelnemende gemeenten is gevraagd een vragenlijst in te vullen. In totaal hebben 70 gemeenten antwoorden gegeven. In de bijlage staat meer informatie over het onderzoek. Daarbij is een aantal vergelijkingsgroepen gehanteerd:

- Gemeenten met minder dan 30.000 inwoners (N=26)
- Gemeenten tussen 30.000 – 50.000 inwoners (N=22)
- Gemeenten tussen 50.000 – 100.000 inwoners (N=14)
- Gemeenten 100.000+ (N=7)

Doetinchem behoort tot de groep tussen 50.000 en 100.000 inwoners, samen met Fryske Marren, Woerden, Westerkwartier, Stichtse Vecht, Zeist, Capelle aan den IJssel, Assen, Gouda, Leidschendam-Voorburg, Schiedam, Hengelo, Heerlen en Sittard-Geleen.

In de gemeente Doetinchem is de vragenlijst ingevuld door de griffie. Vervolgens is door PBLQ een concept-factsheet opgesteld. Deze concept-factsheet is in oktober ter verificatie aan de griffie voorgelegd. Ook is door PBLQ verzocht om een gesprek ter verificatie en verdieping. De griffier is op deze uitnodiging ingegaan.

In december heeft de rkc een definitieve factsheet voor Doetinchem ontvangen. Uit het kwantitatieve beeld dat daarin geschetst staat, blijkt dat Doetinchem op een aantal punten uit de pas loopt met gemeenten met vergelijkbare gemeentegrootte.

De uitkomsten zijn echter moeilijk te duiden. Dat heeft enerzijds te maken met de opzet van het onderzoek; anderzijds met het ontbreken van een toelichting bij de door de griffie aangeleverde cijfers.

In deze brief geven wij de uitkomsten weer voor Doetinchem en de vergelijking met andere deelnemende gemeenten. De volgende punten komen daarbij aan de orde:

1. Griffie
2. Fractieondersteuning
3. Rekenkamerfunctie
4. Afronding

1. Griffie

1.1. Budgetten voor de griffie

	Doetinchem	Gemiddelde alle gemeenten	Gemiddeld mijn gemeentegrootteklasse
Begroot voor het functioneren van de griffie in 2022	354.000	391.817 (n=67)	478.929 (n=13)
Begroot voor het functioneren van de griffie in 2021	323.000	371.031 (n=67)	458.716 (n=13)
Besteed voor het functioneren van de griffie in 2021	317.000	368.083 (n=69)	441.450 (n=14)

De door de griffier in de enquête ingevulde budgetten lijken alleen over de salariskosten en de opleiding en scholingskosten van de griffie te gaan en niet op resterende budgetten, zoals huisvestingslasten, doorberekening ICT en dergelijke.

In 2021 is 98% van het begrote bedrag besteed.

1.2. Omvang griffie

	Doetinchem	Gemiddelde alle gemeenten	Gemiddelde mijn gemeentegrootteklasse
Begroot voor de personele omvang in 2022	3,2 fte	3,8 fte (n=67)	4,2 fte (n=13)
Begroot voor de personele omvang in 2021	3,2 fte	3,5 fte (n=67)	4,1 fte (n=13)
Daadwerkelijk beschikbare fte's in 2021	3,2 fte	3,5 fte (n=67)	4,1 fte (n=13)

Eventuele personele capaciteit verkregen door middel van externe inhuur is meegeteld in de rapportage van PBLQ.

De omvang van de griffie in Doetinchem bestaat uit een griffier, twee commissiegriffiers en secretariële ondersteuning.

De totale formatie bestaat op dit moment uit 3,2 fte: 1 fte griffier, 1,7 fte commissiegriffier en 0,5 fte secretariële ondersteuning.



1.3. Budget training en opleiding

	Doetinchem	Gemiddelde alle gemeenten	Gemiddelde mijn gemeentegrootteklasse
Begroot bedrag voor training en opleiding in 2022	€ 14.400	4.227 (n=56)	13.698 (n=13)
Begroot bedrag voor training en opleiding in 2021	€ 14.170	5.212 (n=56)	13.688 (n=13)
Besteed bedrag voor training en opleiding in 2021	€ 0	4.648 (n=57)	6.077 (n=13)

Uit het onderzoek blijkt dat Doetinchem wat betreft begrote bedrag in de pas loopt met de vergelijkbare gemeenten, maar dat dat niet het geval is wat betreft het bestede bedrag. Of 2021 een uitzondering is, blijkt niet uit het onderzoek van de NVRR.

1.4. Budget onderzoek en advies

	Doetinchem	Gemiddelde alle gemeenten	Gemiddelde mijn gemeentegrootteklasse
Begroot bedrag voor onderzoek en advies in 2022	€ 0	4.227 (n=56)	4.909 (n=11)
Begroot bedrag voor onderzoek en advies in 2021	€ 0	5.212 (n=56)	6.728 (n=11)
Besteed bedrag voor onderzoek en advies in 2021	€ 0	4.648 (n=57)	2.427 (n=11)

1.5. Budget communicatie

	Doetinchem	Gemiddelde alle gemeenten	Gemiddelde mijn gemeentegrootteklasse
Begroot bedrag voor communicatie in 2022	€ 0	7.543 (n=51)	5.521 (n=8)
Begroot bedrag voor communicatie in 2021	€ 0	8.006 (n=50)	5.521 (n=8)
Besteed bedrag voor communicatie in 2021	€ 0	5.339 (n=49)	8.149 (n=9)

2. Fractieondersteuning en -assistentie

Bij fractieondersteuning gaat het om bedragen die beschikbaar worden gesteld aan de fracties en die deze fracties naar eigen inzicht (binnen de in de gemeente geldende randvoorwaarden) kunnen besteden.

De gemeenteraad van Doetinchem telde op het moment van het onderzoek 11 fracties. In het gemiddelde van alle gemeenten zijn 8 fracties actief. Voor gemeenten vergelijkbaar met Doetinchem geldt een gemiddelde van 11 fracties.



	Doetinchem	Gemiddelde alle gemeenten	Gemiddelde mijn gemeentegrootteklasse
Begroot voor fractie-ondersteuning in 2022	2.275	48.834 (n=66)	43.260 (n=14)
Begroot voor fractie-ondersteuning in 2021	2.275	46.012 (n=67)	41.838 (n=14)
Besteed voor fractie-ondersteuning in 2021	2.275	40.548 (n=59)	22.986 (n=12)

Elke fractie heeft de mogelijkheid 1 raadsopvolger aan te stellen, dat is ongeacht de omvang van de fractie. Alle fracties hebben die mogelijkheid op dit moment benut: er zijn 11 raadsopvolgers.

3. Rekenkamerfunctie

	Doetinchem	Gemiddelde alle gemeenten	Gemiddelde mijn gemeentegrootteklasse
Begroot voor de rekenkamerfunctie in 2022	50.250	58.974 (n=69)	68.179 (n=14)
Begroot voor de rekenkamerfunctie in 2021	49.460	57.765 (n=69)	67.299 (n=14)
Besteed bedrag voor de rekenkamerfunctie in 2021	40.799	48.054 (n=69)	52.711 (n=14)

4. Afronding

Uit het DoeMee onderzoek, dat onder regie van de NVVR uitgevoerd is, naar de ondersteuning van de gemeenteraden blijkt dat de gemeente Doetinchem in een aantal opzichten niet in de pas loopt met gemeenten van vergelijkbare gemeentegrootte. Het is aan de gemeenteraad om daar conclusies aan te verbinden.

In het rekenkamerrapport 'Bouwstenen voor Samenspel' van maart 2022 is al aangegeven dat de ondersteuning van de gemeenteraad in Doetinchem zeer beperkt is. In dit onderzoek van de NVRR is gebleken dat ook het aantal medewerkers op de griffie en het budget voor de rekenkamer achterblijft bij wat landelijk gebruikelijk is.



Als bijlagen zijn bijgevoegd de factsheet van het onderzoek over de gemeente Doetinchem en het rekenkamerrapport 'Bouwstenen voor Samenspel'.

Met vriendelijke groet,
namens de rekenkamercommissie Doetinchem,

S.H. Dijk,
voorzitter

