

Nota Prostitutiebeleid gemeente Doetinchem

(Van regionaal- naar lokaalbeleid)



Inhoudsopgave

- 1. Inleiding**
- 2. Beschrijving lokale situatie**
 - 1. Voorlopige Inventarisatie**
 - 2. Risicoanalyse**
 - 3. Omvang, verschijningsvorm en geografische spreiding**
- 3. Regionaal beleid**
- 4. Van regionaal naar lokaal beleid**
 - 1. Maximumstelsel**
 - 1. Indeling maximumstelsel**
 - 2. Evaluatie**
 - 2. Vaststelling hoofdstuk 3 van de APV**
 - 3. Nadere regels**
 - 4. Handhavingsarrangement**
 - 5. Bestemmingsplannen/Ruimtelijke situatie**
- 5. Besluitvorming/Actiepunten**

1.1 Inleiding

Deze notitie bevat de vertaling van het regionale prostitutiebeleid, omschreven in paragraaf 3.2 van de nota prostitutie Politieregio Noord- en Oost-Gelderland - hierna te noemen: de regionale nota - naar het plaatselijke beleid voor de gemeente Doetinchem.

2. Beschrijving lokale situatie

2.1 Voorlopige inventarisatie

De model Apv van de VNG verstaat onder **seksinrichting**: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in ieder geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub of een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar.

Op basis van deze definitie en op grond van het huidige inzicht zijn er in de gemeente Doetinchem voorzover bekend (volgens de inschrijving daartoe in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel) nu drie inrichtingen gevestigd. Dit vraagt toch om formulering van beleidsregels om de doelstelling van de afschaffing van het bordeelverbod plaatselijk en in regionaal verband gestalte te geven. Daarnaast zijn er inmiddels een drietal verzoeken bij de gemeente ingdiend voor nieuw te vestigen seksinrichtingen. Bovendien kan de gemeente ook later nog geconfronteerd worden met verzoeken om een vergunning. Dat maakt het nodig dat alle betrokken belangen vooraf goed tegen elkaar zijn gewogen en in deze beleidsnotitie en daaraan gekoppelde regelgeving zijn vastgelegd.

Aan het begin van de inspraak heeft de gemeente een publicatie verzorgd waarin exploitanten van seksinrichtingen, thuiswerkers en eigenaren van escortbureaus zijn gevraagd zich te melden om hiermee een beter inzicht in de lokale branche te krijgen. De seksinrichtingen en thuiswerkers die naar buiten zijn gericht worden daarbij op de te vormen regionale en gemeentelijke 'maximumlijst' geplaatst, indien zij aantoonbaar kunnen maken dat zij op 1 april 2000 in de gemeente Doetinchem bedrijfsmatig gevestigd waren (zie ook paragraaf 4).

2.2 Risicoanalyse

Voor de beschrijving hiervan is in de regionale nota tevens rekening gehouden met de bovenlokale situatie. Ter verduidelijking ervan wordt verwezen naar die analyse welke is opgenomen in paragraaf 3.2 van die nota.

2.3 Omvang, verschijningsvorm en geografische spreiding van de sexinrichtingen in de gemeente

Op basis van de definitie in paragraaf 2.1 zijn er in onze gemeente drie seksinrichtingen. Naar aanleiding van de gehouden inventarisatieronde zijn daarvan drie aanmeldingen binnen gekomen. Daaronder één club/privéhuus welke duidelijk beschouwd moet worden als een seksinrichting en mitsdien meegerekend dient te worden bij het lokale maximum. De andere aanmeldingen verdienen eerst een nadere beoordeling alvorens te bepalen of deze meegerekend dienen te worden.

Ten aanzien van eventuele in Doetinchem gevestigde escortbureaus kan worden gesteld dat hierin nauwelijks tot geen inzicht bestaat. Deze bureaus opereren namelijk vanaf

verschillende en regelmatig wisselende locaties. Daarbij zijn de bureaus niet plaatsgebonden. De gemeente kent geen straat- en raamprostitutie.

Door sanering van het aantal seksinrichtingen in de gemeente Arnhem zijn een aantal ondernemers in deze branche op zoek naar een alternatieve locatie. Doetinchem is daarbij ook in beeld. Voor een drietal locaties in de gemeente zijn inmiddels verzoeken ingediend om aldaar vanaf 1 oktober 2000 een seksinrichting te mogen exploiteren.

3. Regionaal beleid

Hiervoor wordt verwezen naar de aanbevelingen zoals vermeld op pagina 11 van de regionale nota.

4. Van regionaal naar lokaal prostitutiebeleid

4.1 maximumstelsel en omvang seksinrichting

maximumstelsel

Door opheffing van het bordeelverbod komen nu illegale situaties in aanmerking voor legalisatie. Met de opheffing tracht de wetgever gemeenten instrumenten aan te reiken die de exploitatie van prostitutie beheersbaar en reguleerbaar maakt. Dit moet allereerst leiden tot normalisering, sanering en regulering van de prostitutiebranche. Daarbij onderkent de minister van Justitie dat prostitutie een bijzonder beroep is en zal blijven, en de exploitatie ervan een bijzonder bedrijfstak.

Voor de verklaring van de restrictieve aanpak die onze gemeente voorstaat wordt hier verwezen naar paragraaf 3 van de regionale nota.

Gelet op het voorgaande en de lokale situatie wordt bij de insteek van het lokale beleid uitgegaan van het aantal binnen de gemeente gevestigde seksinrichtingen per 1 april 2000. Het lokale maximum is daarom vastgesteld op drie.

Deze beleidsinsteek brengt de volgende instrumenten met zich mee die ten behoeve van het lokale beleid worden ingezet:

- de bepalingen onder hoofdstuk 3 van de Algemeen Plaatselijke verordening (Apv), aangaande seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d., vaststellen;
 - een lokaal maximumstelsel gekoppeld aan een regionaal maximum
 - het opstellen van een ruimtelijke beleid ten behoeve van de prostitutiebranche
- Blijkt het aantal op grond van de inventarisatie, beschreven bij 2.1 meer te zijn dan de reeds geconstateerde drie dan wordt dat aantal als lokaal maximum vastgesteld en vervolgens centraal aangemeld voor de vaststelling van het feitelijk aantal in de regio aanwezige seksinrichtingen. Deze schriftelijke inventarisatie uiterlijk 1 oktober 2000 regionaal vastgesteld en vormt als zodanig het **regionale maximum** waarvan per 1 oktober 2000 wordt uitgegaan.

Omvang seksinrichtingen

Omdat de prostitutie als een bijzondere bedrijfstak wordt aangemerkt, is het uit een oogpunt van openbare orde noodzakelijk de omvang van het aantal arbeidsplaatsen te beperken.

Bij overschrijding van een bepaalde schaal treden er verschijnselen op die hun weerslag hebben op de openbare orde. Per aanvraag zal het maximum aantal arbeidsplaatsen voor de seksinrichting worden vastgesteld, waarbij onder andere rekening wordt gehouden met aspecten van overlast, aantasting van woon- en leefklimaat, veiligheid van personen

of goederen. Het aantal zal in ieder geval niet meer mogen bedragen dan 40 per vestiging.

Beperking van de omvang is ook mogelijk met het instrument van de planologische regelgeving. Vanuit die invalshoek wordt in bestemmingsplannen een grens gesteld aan de toelaatbare bedrijfsvloeroppervlakte.

Op basis van de toelaatbare bedrijfsvloeroppervlakte wordt tevens een het aantal in te richten werk- en verblijfsruimten beperkt omdat hiervoor afmetingen voorgeschreven zijn in de nadere regels seksinrichtingen en escortbedrijven.

4.1.1 Indeling maximumstelsel

Het maximumstelsel wordt conform de regionale uitgangspunten gedifferentieerd opgesteld, op grond van de aard van de seksinrichtingen. De volgende indeling is daarbij gemaakt:

- seksbioscoop, seks theater en seksautomatenhal;
- prostitutiebedrijf, erotische massagesalon, parenclub
- thuisprostitutie met uitstraling naar buiten

Thuisprostitutie is een vorm van prostitutie welke in beginsel wel bedrijfsmatig, echter weinig tot geen invloed heeft op de openbare orde en woon- en leefomgeving aangezien het om een beperkt aantal 'klantbewegingen' gaat. Indien echter blijkt dat thuisprostitutie kenbaar wordt gemaakt via advertenties en andere reclamevoering en of er anderszins sprake is van een openbaar karakter, dan zal in zo'n geval geconcludeerd worden dat sprake is van een seksinrichting die valt binnen het maximumstelsel.

Aan de hand van de driedeling wordt dus de lijst van het maximum aantal seksinrichtingen opgesteld. Hiermee wordt voorkomen, indien de bestemming dit mocht toestaan, dat bijvoorbeeld een seksbioscoop kan veranderen in een prostitutiebedrijf, of andersom tenzij er geen strijd is met het maximumstelsel. De lijst van het maximum aantal seksinrichtingen wordt na de inventarisatie bekendgemaakt.

4.1.2 Evaluatie

Dit maximumstelsel is echter niet definitief. Gezien de omschakeling van illegaal naar legaal, de gestelde doelen van de wetswijziging en de ondoorzichtige toekomstverwachtingen, noodzaken het maximumstelsel te evalueren. De opzet is om de situatie gedurende het eerste jaar te bezien. Na twee jaar kan dan worden bekeken welke invloed de wetswijziging heeft gehad op de branche, of de doelstellingen zijn gehaald en welke invloed de seksinrichtingen daadwerkelijk hebben op de openbare orde en het woon- en leefklimaat. Afhankelijk van de resultaten behaald in het eerste jaar zal worden bezien in hoeverre het beleid bijgesteld dient te worden. Indien gewenst kan dit op een eerder of op een later tijdstip plaatsvinden.

Met deze (voorlopige) restrictieve benadering kan zo optimaal mogelijk door gemeente, politie en justitie worden gewerkt aan een gezonde prostitutiebranche waarbij de aandacht uitgaat naar de bescherming van de positie van de prostituee, het ontvlechten van prostitutie en criminele randverschijnselen en het tegengaan van de gestelde strafbare vormen.

4.2 Vaststelling van hoofdstuk 3 van de Algemeen plaatselijke verordening (Apv)

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een model Apv, hoofdstuk drie opgesteld aangaande seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie, e.d..

Artikel 3.2.1 geeft daarbij aan dat iedere seksinrichting of escortbedrijf een vergunning moet hebben van het bevoegd bestuursorgaan. Deze vergunning **wordt** geweigerd indien het gedrag van de exploitant en de beheerder niet in overeenstemming is met de gestelde eisen en/of de bestemming van het pand geen vestiging van een seksinrichting toelaat (artikel 3.2.2, eerste lid onder a en b). Tevens wordt de vergunning geweigerd indien er aanwijzingen zijn dat in de seksinrichting of het escortbedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn die in strijd met artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht handelen of met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of het in de Vreemdelingenwet bepaalde (artikel 3.2.2, eerste lid onder c).

Verder **kan** de vergunning worden geweigerd in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, aantasting van het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de verkeersvrijheid- of veiligheid, de gezondheid of zedelijkheid en de arbeidsomstandigheden van de prostituee (artikel 3.2.1, tweede lid).

De model Apv is toepasbaar op de eigen gemeentelijke situatie en wordt in grote lijnen integraal overgenomen. Op de volgende punten is ten behoeve van maatwerk een aanpassing verricht

- In verband met artikel 3.1.1 onder h, waar wordt ingegaan op toezichthouders als bedoeld in artikel 6.1a model Apv, wordt dit artikel uit de model Apv toegevoegd (**bijlage bij deze notitie**). Met de opname van artikel 6.1a in de Apv is geregeld dat seksinrichtingen en escortbedrijven kunnen worden gecontroleerd door de gemeentelijke toezichthouders en de politie.
- Uitbreiding van artikel 3.2.1., derde lid met de volgende punten die vermeld dienen te staan in de vergunningaanvraag:
 - een situatietekening van de plaatselijke kadastrale ligging van de inrichting met een schaal van tenminste 1:1000.;
 - een bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
 - een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is tot het gebruik van de ruimte bestemd voor de seksinrichting of het escortbedrijf.
- Aanpassing van artikel 3.2.3, tweede lid in verband de lokale afwijking van het bepaalde in artikel 1.4 model Apv
- Het aanpassen van artikel 3.2.6, eerste lid en het verwijderen van het derde, vierde, vijfde en zesde lid in verband met het verbieden van raam- en straatprostitutie.
- Het toevoegen van twee imperatieve weigeringsgronden in artikel 3.3.2: het ontbreken van een geschiktheidsverklaring als bedoeld in de door burgemeester en wethouders op grond van artikel 3.1.3 vastgestelde nadere regels en het bereiken van het maximaal af te geven aantal vergunningen voor seksinrichtingen.
- Toevoeging van artikel 3.5.1, vierde lid waarin is aangegeven dat indien bij de vergunningsaanvraag reeds blijkt dat na de overgangstermijn van 1 jaar geen verandering kan hebben plaatsgevonden ten goede van de aanvrager, de overgangstermijn niet wordt gehanteerd. Het gaat dan om de eisen zoals vermeld in artikel 3.2.2 lid 1 onder a en b of lid 2 (gedragseisen exploitant en beheerder) dan wel een weigeringsgrond op grond van artikel 3.3.2, lid 1 onder c (artikel 250a Wetboek van Strafrecht)

Voor het overige wordt verwezen naar **bijlage I van de regionale nota** waarin ontwerp-hoofdstuk 3 van de Apv, inclusief een artikelsgewijze toelichting, is opgenomen.

4.3 Nadere regels

Ten aanzien van de aspecten genoemd in artikel 3.2.1, tweede lid zijn op grond van artikel 3.1.3 van de Apv nadere regels geformuleerd. Deze nadere regels, inclusief toelichting worden in **bijlage II van de regionale nota** omschreven. De nadere regels, die ingaan op technische voorschriften, geluidsvoorschriften en de bedrijfsvoering, zorgen voor een verbetering van de positie van de prostituee en een betere gezondheidszorg binnen de seksbranche.

Gezondheid

Zoals te zien in de bijlage 'nadere regels' krijgt bij vestiging van een inrichting de GGD een belangrijke rol bij de verbetering van de prostituee, vooral waar het gaat om de gezondheid. Op grond van de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (WCPV) heeft de gemeenteraad de verantwoordelijkheid om (via de GGD) hygiëne en collectieve preventie op het gebied van Seksueel Overdraagbare Aandoeningen (SOA; waaronder aids) en epidemieën van infectieziekten te bevorderen. Op dit moment financiert de gemeente reeds de GGD.

Op lokaal niveau dienen met de GGD afspraken te worden gemaakt over de controle van de gezondheidsaspecten. Hierover heeft inmiddels overleg plaatsgehad. *In een afzonderlijk schrijven (bijgevoegd) geeft de GGD aan wat binnen het kader van handhaving en controle de mogelijkheden en onmogelijkheden zijn, met name de voor wat de rol betreft die de GGD hierin zal gaan vervullen. (cursief voorzover deze nog niet is ontvangen)*

De GGD stelt dat, om de gezondheidsaspecten van prostitutie te kunnen realiseren, wordt aangeraden voorwaarden voor exploitatie te formuleren en een vergunningsstelsel in te voeren. Zonder zo'n stelsel heeft een gemeente geen enkel instrument voor regulering en controle. Vanuit de taken op het gebied van de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheidsbevordering kunnen gemeenten voorwaarden opnemen gericht op het voeren van een veilig seksbeleid, het toegankelijk zijn voor voorlichting een dat de prostituees de mogelijkheid moeten hebben zich periodiek op SOA te laten onderzoeken. Met onderbavige beleidsvoorstellen wordt aan dat verzoek voldaan. De GGD heeft evenwel geen voorstel gedaan voor wat betreft de bekostiging van hun eigen dienstverlening gericht op SOA. Indien de GGD van mening is dat binnen het huidige pakket de zorg voor de in de prostitutiebranche werkende personen niet kan worden gerealiseerd, merken wij op voorhand op er geen voorstander van te zijn dat die kosten komen ten laste van de algemene middelen. Een dergelijk standpunt gaat voorbij aan de verantwoordelijkheid van de prostituee, de uitbater en de klant. Zij kunnen namelijk allerlei maatregelen nemen gericht op veilige seks. Zeker waar het gaat om specifieke beroepsrisico's heeft de branche en dus ook de prostituee een eigen verantwoordelijkheid. Het is aan de prostituee en aan de uitbaters om zich daartegen in te dekken. Hetzij individueel, hetzij collectief. Daar komt bij dat vanaf 1 oktober 2000 de seksbranche gezien moet worden als een legale bedrijfstak, die evenals andere ondernemingen zelf verantwoordelijk is voor het gezondheidsbeleid (Arbo). Het gemeentelijk financieren van gezondheidsbeleid voor de gehele branche staat daarbij haaks op de legalisering en normalisering van de seksbranche, en zou wellicht kunnen leiden tot een precedentwerking naar andere bedrijfstakken.

Vanuit bovenstaand uitgangspunt dienen de kosten van soa-onderzoek dan ook door de branche c.q. de prostituee zelf betaald te worden.

Brand- en bouwveiligheidsvoorschriften

Een aanzienlijk deel van de nadere regels gaat in op bouw- en brandveiligheidsvoorschriften. Dergelijke eisen zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Seksinrichtingen kunnen voor de bepaling van het niveau van bouwtechnische voorschriften worden gerekend tot de in het Bouwbesluit opgenomen categorieën 'logiesgebouwen'. Aan de hier gestelde eisen zullen dergelijke seksinrichtingen dus minimaal dienen te voldoen.

Op basis van de Bouwverordening kunnen specifieke gebruiksvoorschriften worden opgenomen. De in artikel 6.2.1 genoemde bijlage 3 en 4, waarin de gebruikseisen per onderwerp zijn vermeld, hebben een directe werking en zijn dus altijd van toepassing. Ten behoeve van het van toepassing zijn van hoofdstuk zes van de Bouwverordening, brandveiligheid, wordt hoofdstuk 6a, gebruiksbepalingen seksinrichtingen, toegevoegd. Aldus is een wijziging van de bouwverordening noodzakelijk (**opgenomen achter bijlage II van de regionale nota**). Voldoet een seksinrichting aan de gestelde brand- en bouwveiligheidseisen, dan wordt door burgemeester en wethouders een geschiktheidsverklaring uitgegeven. Deze geschiktheidsverklaring is noodzakelijk om een vergunning te verkrijgen (zie artikel 3.3.2, eerste lid onder d).

4.4 Handhavingsarrangement

Bij de strafbare vormen van prostitutie kan het gaan om prostitutie van minderjarigen, onvrijwillige prostitutie of prostitutie door illegalen (personen zonder een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfstitel). De (vreemdelingen)politie van district Achterhoek heeft op dit moment goed inzicht in de prostitutiebranche binnen de gemeente en het district. Naar aanleiding van gehouden controles is de politie van mening dat slechts zeer sporadisch sprake is van genoemde vormen van illegale prostitutie.

Daarbij is het vooral moeilijk om onvrijwillige prostitutie te constateren. Controles ten aanzien van een geldige verblijfstitel en leeftijd zijn enigszins eenvoudiger. Concluderend kan worden gesteld dat de strafbare vormen van prostitutie in de gemeente in de nieuwe situatie geen extra aandacht behoeven.

De legalisering van de seksbranche én de invoering van een vergunningstelsel betekent dat bij een vestiging van seksinrichting in de gemeente verschillende instanties met de exploitatie van prostitutie te maken kunnen krijgen. Denk bijvoorbeeld aan de belastingdienst en de GGD. Maar ook de afdeling bouw en woningtoezicht en de brandweer krijgen te maken met controles naar aanleiding van de in het vergunningstelsel opgenomen bouwkundige- en brandpreventieve voorschriften. Politie en justitie zijn uiteraard betrokken bij strafrechtelijke aangelegenheden binnen de branche.

Ten aanzien van de aspecten die naar aanleiding van het vergunningstelsel aan de orde zijn, zijn afspraken gemaakt met de (regio)politie, justitie, de brandweer en de afdeling bouw- en woningtoezicht. Deze afspraken zijn neergelegd in het lokaal handhavingsarrangement (**bijlage III van de regionale nota**) dat overigens gelijkkluidend is voor de gehele politieregio. Dit arrangement omvat tevens de noodzakelijke handhavingsaspecten bij een illegale vestiging, exploitatie in afwijking van een verleende vergunning e.d..

Algemene lijn is dat eerst bestuursrechtelijk wordt opgetreden terwijl strafrechtelijk optreden volgend is.

Voor welslagen van het weergegeven prostitutiebeleid is het van groot belang dat de brandweer en de afdeling bouw- en woningtoezicht capaciteit hebben voor het bezoeken, controleren en indien noodzakelijk handhaven van de gestelde bouwkundige- en brandpreventieve voorschriften. Daarnaast zal de politie voldoende capaciteit moeten vrijmaken voor het regelmatig controleren op de strafbare feiten zoals gesteld in artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht. De controlefrequentie voor de politie wordt daarbij per seksinrichting gesteld op 1 keer per kwartaal.

Bij de vergunningaanvragen die in eerste aanleg worden beoordeeld, zal een afspraak met de aanvrager worden gepland. Tijdens de afspraak wordt de aanvrager bezocht door het handhavingsteam, bestaande uit vertegenwoordigers van politie, bouw- en woningtoezicht en brandweer eventueel aangevuld met een medewerker van de GGD. Aan de hand van dit gecombineerde bezoek zal vervolgens vanuit de afdeling bestuurszaken namens de burgemeester een brief uitgaan met een lijst van verbeterpunten en de in overleg met betrokken partijen gestelde aanpassingstermijnen. Afhankelijk van de gestelde aanpassingstermijnen zullen de diverse disciplines (met name brandweer en bouw- en woningtoezicht) individueel vervolgsafspraken maken. Slechts bij het eerste bezoek is dus sprake van een handhavingsteam. Na goedkeuring van de aanpassingen, zal vervolgens worden overgegaan tot vergunningverlening door de afdeling bestuurszaken.

4.5 Bestemmingsplannen en ruimtelijke situatie

Als gevolg van de legalisering van prostitutiebedrijven dient bepaald te worden waar welke seksinrichtingen binnen de gemeenten toegelaten worden en dient tevens aangegeven te worden waar zulks ongewenst is ter behoud van het woon- en leefklimaat.

De gevolgen hiervan zijn:

1. de ruimtelijke randvoorwaarden die gaan gelden voor de onderscheiden seksinrichtingen moeten worden bepaald;
2. vigerende bestemmingsplannen dienen herzien te worden om sturing te geven en om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen;

Uit de globale inventarisatie is tot dusver naar voren gekomen dat op een aantal plaatsen in de gemeente seksinrichtingen zijn gevestigd dan wel dat er anderszins prostitutie wordt bedreven. Onderzocht zal moeten worden of tegen het gebruik als seksinrichting van deze panden opgetreden moet c.q. kan worden. Gebruik als seksinrichting voor 1 oktober zal niet worden gedoogd.

Als beleidsuitgangspunt kan daarom gelden dat er thans geen ruimtelijk relevante seksinrichtingen aanwezig zijn.

Welke inrichtingen

Omdat Doetinchem, inclusief Gaanderen een centrumverzorgingsfunctie heeft, mag verwacht worden dat een zeker aantal seksinrichtingen binnen de gemeente toelaatbaar geacht zal worden. Seksinrichtingen hebben in het algemeen een negatieve invloed op het woon- en leefklimaat. Dit zou een argument kunnen zijn om in eerste instantie terughoudend te zijn met het toelaten van een groot aantal inrichtingen. Het lijkt in dit opzicht raadzaam het vastgelegde toelatingsbeleid nadien te evalueren.

Overwogen moet worden welke inrichtingen toegestaan zijn en welke ruimtelijke criteria geformuleerd moeten worden voor de planologische toelaatbaarheid. Het gaat om de volgende inrichtingen:

1. **straat- en raamprostitutie** (hier bedoeld in een ruime betekenis) wordt als ernstige aantasting van het woon- en leefklimaat binnen de gemeente Doetinchem ervaren, en wordt daarom niet toelaatbaar geacht;
2. **thuisprostitutie escortbureaus en thuiswerkers** zijn ruimtelijk niet relevant en komen daarom niet voor specifieke regeling in aanmerking. De aard en schaal van activiteiten in het algemeen binnen woonbestemmingen zijn toelaatbaar als vrije beroep en -bedrijf, met behoud woonfunctie;
3. **seksbioscopen, sekstheaters en seksautomatenhallen** onderscheiden zich ruimtelijk niet of nauwelijks van andere winkels en dienstverlening zoals videotheken en komen daarom niet voor specifieke regeling in aanmerking. Deze inrichtingen worden getoetst aan detailhandelsbestemmingen in bestemmingsplannen.
4. **overige prostitutiebedrijven, erotische massagesalons, parenclubs, e.d.** dienen na 1 oktober in beginsel positief bestemd te worden.

Concentreren of spreiden

Om ernstige aantasting van het behoud van woon- en leefklimaat te voorkomen en sociale controle en beheersbaarheid (openbare orde) te bevorderen, wordt voorgesteld de inrichtingen te spreiden over de daartoe in aanmerking komende gedeelten van de gemeente.

Waar

Een globale benadering van gebiedsdelen in de gemeente laat het volgende resultaat zien:

- a. seksinrichtingen horen niet thuis in **woongebieden** in verband met aantasting van het woonklimaat.
- b. ook in het **kernwinkelgebied** wordt vestiging als een dusdanige aantasting van het leefklimaat beschouwd dat deze inrichtingen hier evenmin toelaatbaar zijn.
1. voor het **landelijk gebied** geldt, dat seksinrichtingen op sommige locaties en onder bepaalde omstandigheden toelaatbaar kunnen zijn. Het betreft locaties die voldoen aan de volgende criteria:
 1. goede toegankelijkheid voor auto's;
 2. parkeren (afgeschermd) op eigen erf;
 3. verkeersveiligheidsaspecten;
 4. geen hinder voor gevoelige bestemmingen. Gedacht kan worden aan ligging op redelijke afstand (100 m) van woningen en ander gevoelige bestemmingen, zoals maatschappelijke instellingen, scholen en recreatieterreinen;
 5. geen hinder van reclameverlichting (beperkte afmetingen).
2. Het gaat kortom om locaties, waar de hinder redelijkerwijs minimaal te achten is.
 1. voor **bedrijventerreinen** geldt eveneens dat seksinrichtingen onder voorwaarden toelaatbaar zijn. In het algemeen zal de aantasting van woon- en leefklimaat op dergelijke terreinen een beperktere betekenis hebben. Sociale controle- en -veiligheid scoren op dergelijke locaties evenwel matig. Locaties moeten voldoen aan de volgende criteria:
 1. goede toegankelijkheid voor auto's;
 2. geen "achteraf locatie";
 3. parkeren (afgeschermd) op eigen erf;
 4. verkeersveiligheidsaspecten;
 5. op locaties waar kantoren en voorzieningen voor openbaar vervoer (geprojecteerd) zijn is vestiging niet geschikt omdat de ongewenste confrontatie leidt tot aantasting van het leefklimaat..
 6. aan de uiterlijke vormgeving en reclame-uitingen zullen ook hier enige beperkingen dienen te gelden opdat de inrichting past in een bestaande omgeving. Welstandsbeleid zal in dit kader geformuleerd moeten worden.

- e. **aanloopgebieden naar het centrum**, langs de toevoerwegen naar het centrum, zijn in beginsel geschikt voor de vestiging van seksinrichtingen. Deze gebieden kennen vanouds een zekere menging van functies, met min of meer hinderlijke inrichtingen. Het aanrijden van auto's en de verkeersveiligheid zijn doorgaans niet problematisch. Tevens is er nog sprake van enige sociale controle.
- f. In verband met het beoogde spreidingsbeleid en ter beheersing van overlast komt concentratie van seksinrichtingen in het **uitgaansgebied** niet in aanmerking.
- 1. voor de **overige gebieden** kan niet op voorhand een beleid worden geformuleerd omdat de ruimtelijke situatie onderling teveel verschilt. Onder vergelijkbare randvoorwaarden als hierboven geformuleerd kan vestiging van geval tot geval afgewogen worden.

Uitwerking

Voorgesteld wordt het beleid op de volgende wijze ruimtelijk uit te werken:

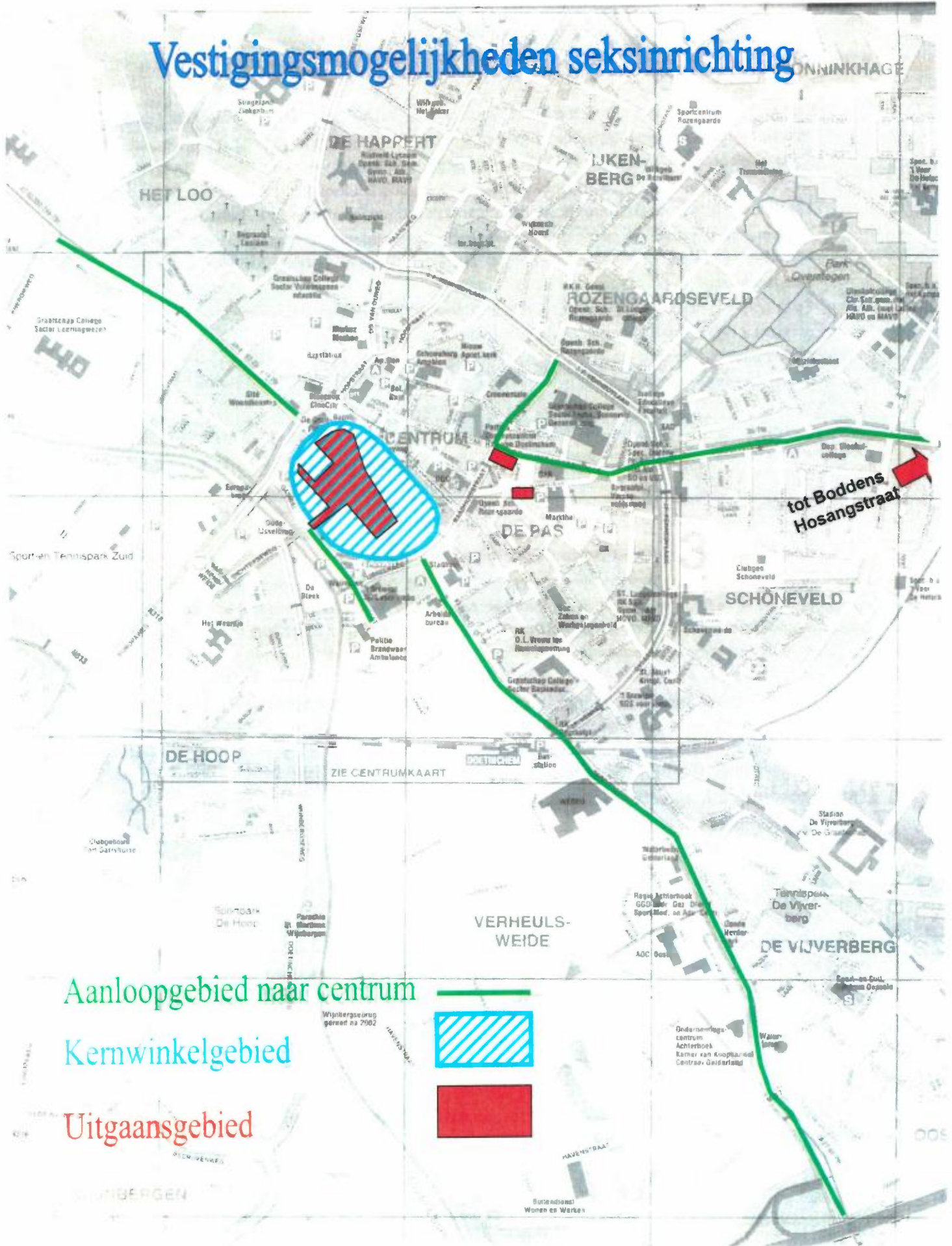
- 1. op korte termijn opstellen en in procedure brengen van een parapluperziening van de vigerende bestemmingsplannen om ongewenste vestiging uit te sluiten; deze herziening bevat met betrekking tot seksinrichtingen een aanvullende bepaling die gebruik van gronden en bouwwerken als verboden gebruik aanmerkt;
- 2. het geformuleerde prostitutiebeleid wordt door middel van partiele herzieningen van daartoe in aanmerking komende bestemmingsplannen ingevoerd; voorlopig wordt ervan uitgegaan dat het instrument wijziging van het plan ex artikel 11 van de WRO het meest geëigende instrument is om de vestiging van seksinrichtingen onder bepaalde voorwaarden mogelijk te maken.
- 3. het opstellen van een communicatieplan waarin wordt aangegeven op welke wijze genoemde aanpassingen het bestuurlijk traject doorloopt en hoe met burgers gecommuniceerd wordt.

5. Besluitvorming/Actiepunten

Op grond van bovenstaande notitie dienen de volgende zaken te worden gerealiseerd:

- De gemeenteraad stemt in met de regionale nota en de lokale vertaling daarvan in deze nota.
- De gemeenteraad stelt hoofdstuk 3 van de Apv vast, inclusief artikel 6.1a en de toelichting daarop, een en ander conform het ontwerp gevoegd als bijlage I bij de regionale nota Prostitutiebeleid en zoals in deze notitie is toegelicht.
- De gemeenteraad stelt het sluitingsuur vast, bedoeld in artikel 3.2.3 van hoofdstuk 3 van de Apv.
- De gemeenteraad stelt de Nadere Regels Seksinrichtingen en Escortbedrijven vast inclusief de toelichting daarop, een en ander conform bijlage II bij de Regionale nota en zoals deze in deze notitie verder zijn toegelicht.
- De gemeenteraad stelt Hoofdstuk 6a Gebruiksbepalingen seksinrichtingen van de Bouwverordening vast conform het model en de toelichting daarop opgenomen in de regionale nota.
- De gemeenteraad stemt in met het Handhavingsarrangement, opgenomen als Bijlage III van de regionale nota en verder verwoord in paragraaf 4.4.
- De gemeenteraad verleent het college van burgemeester en wethouders de opdracht de planologische maatregelen te treffen die noodzakelijk zijn voor het ruimtelijk inbedden van het prostitutiebeleid.
- De gemeenteraad draagt de verdere uitwerking en uitvoering van deze nota op aan het college van burgemeester en wethouders.

Vestigingsmogelijkheden seksinrichting



Aanloopgebied naar centrum

Kernwinkelgebied

Uitgaansgebied



tot Boddens
Hosangstraat