

ALDUS VASTGESTELD 19 DECEMBER 2013

Extern Veiligheidsbeleid

Voorstel:

- 1. Het Extern Veiligheidsbeleid vaststellen, wat inhoudt dat de gemeente:**
 - in woongebieden geen nieuwe risicobronnen meer toelaat;
 - op het A18 Bedrijvenpark vestiging van nieuwe risicobronnen mogelijk houdt;
 - op de overige bedrijventerreinen en in het buitengebied vestiging van nieuwe risicobronnen alleen onder voorwaarden mogelijk maakt;
 - zowel intern als met de VNOG en de ODA duidelijke werkafspraken vastlegt over besluitvorming en advisering op het gebied van externe veiligheid.
- 2. Het Extern Veiligheidsbeleid doorvertalen naar de bestemmingsplannen van Doetinchem.**

Tot op heden heeft de gemeente Doetinchem geen beleid gehad op het gebied van Externe Veiligheid.

Inleiding

U wilt uw burgers een veilige leefomgeving bieden. Een aspect van die veilige omgeving is externe veiligheid. Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle inrichtingen en transportassen als buisleidingen waarover/waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In Doetinchem zijn dit bijvoorbeeld lpg-tankstations en aardgasbuisleidingen.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving. Binnen de wetgeving is er ruimte voor beleidsvrijheid. De gemeente kan dit ad-hoc invullen bij voorkomende ruimtelijke ontwikkelingen maar ook structureel met het vaststellen van een beleidsnota voor externe veiligheid.

Externe veiligheidsbeleid heeft als doel een toetsingskader aan te bieden dat duidelijk maakt welke externe veiligheidsrisico's er in onze gemeente zijn en hoe met deze en toekomstige risico's moet worden omgegaan.

Voordelen van het Extern Veiligheidsbeleid

Het hebben van Extern Veiligheidsbeleid heeft veel voordelen voor onze gemeente:

- geen stagnatie in de planontwikkelingen: heldere doelen en duidelijke werkprocedures verminderen de kans op onnodige vertraging in ruimtelijke plannen;
- afname van de werklast, onder andere bij vergunningverlening en het bestuur;
- zekerheid over de gevolgen van toekomstige ontwikkelingen op het gebied van veiligheid;
- inzicht krijgen in mogelijke veiligheidsniveaus en bijbehorende 'acceptabele' maatschappelijke kosten;
- een integrale aanpak bij de indeling van de ruimte van de gemeente;
- helderheid over taken, verantwoordelijkheid, aanwezige deskundigheid tussen afdeling fysieke ontwikkeling, afdeling wonen en bedrijven, Omgevingsdienst Achterhoek en de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;
- duidelijkheid en (rechts)zekerheid voor burgers over risico's en zelfredzaamheid.

Doetinchem, 11 december 2013

Inhoud van het Extern Veiligheidsbeleid

Op basis van de ligging van de aanwezige risicobronnen is, vanuit het perspectief van externe veiligheid, een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk kan zijn om een verschillend veiligheidsniveau na te streven. Bij de beoordeling van aanvragen/bestemmingsplannen is voor de keuze van het toe te passen gebiedstype, de ligging van de risicobron bepalend. Het gaat om de volgende typering van gebieden: woongebieden, bedrijventerrein en buitengebied.

Waar de gebieden elkaar raken, moet een balans gevonden worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de nadruk ligt op veiligheid.

In woongebieden staat de veiligheid voorop. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten. Vestiging van nieuwe risicovolle bedrijven is mogelijk, maar dan hoofdzakelijk op het A18 Bedrijvenpark. Op bedrijventerreinen en in het buitengebied accepteren we een enigszins minder streng veiligheidsregime. De komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving is mogelijk onder de voorwaarden dat de plaatsgebonden risicocontour (zie verklaring blz. 3 van de beleidsnota) bij nieuwe inrichtingen binnen de inrichtingsgrens van het bedrijf komt te liggen,

Wanneer zich nieuwe externe veiligheidsknelpunten voor (kunnen gaan) doen, gaan we vooral aandacht besteden aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.

Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van de risico's ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de Veiligheidsregio in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

Toepassingsbereik van het Extern Veiligheidsbeleid

Het Extern Veiligheidsbeleid wordt toegepast bij alle gemeentelijke besluiten/producten die het externe veiligheidsniveau van de gemeente Doetinchem beïnvloeden (o.a. vergunningverlening en handhaving, routing gevaarlijke stoffen, ruimtelijk beleid, rampenbestrijding en risicocommunicatie).

Dit houdt in dat er in principe geen externe veiligheidsrelevante besluiten genomen zouden kunnen worden zonder toepassing van dit beleid.

Echter op dit moment is het zo dat in de huidige bestemmingsplannen nog mogelijkheden bestaan voor de vestiging van nieuwe inrichtingen met externe veiligheidsrisico's binnen gebiedstypen waar dit op grond van dit beleid, ongewenst is. Om een goede doorvertaling te geven aan dit beleid, is daarom vertaling in de Doetinchemse bestemmingsplannen noodzakelijk. Op korte termijn zullen wij u nader informeren over hoe wij dit gaan aanpakken.

Aan de vaststelling van dit beleid zijn geen risico's verbonden.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART

A.G.M. VAN DE VONDERVOORT

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Extern Veiligheidsbeleid;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. Het Extern Veiligheidsbeleid vast te stellen, wat inhoudt dat de gemeente:
 - in woongebieden geen nieuwe risicobronnen meer toelaat;
 - op het A18 Bedrijvenpark vestiging van nieuwe risicobronnen mogelijk houdt;
 - op de overige bedrijventerreinen en in het buitengebied vestiging van nieuwe risicobronnen alleen onder voorwaarden mogelijk maakt;
 - zowel intern als met de VNOG en de ODA duidelijke werkafspraken vastlegt over besluitvorming en advisering op het gebied van externe veiligheid.
2. Het Extern Veiligheidsbeleid door te vertalen naar de bestemmingsplannen van Doetinchem.

Aldus besloten in zijn vergadering van 19 december 2013,

, griffier

, voorzitter