

Afd.	Kopie
27 JUNI 2017	
Documentnummer:	
Zaaknummer:	
Rappel week:	

gemeente [gD] Doetinchem

AS

## B&W advies

Onderwerp: Groenstructuurplan Doetinchem 2017

Portefeuillehouder  
Wethouder Lambregts

Opsteller

Telefoon opsteller

### Te besluiten om:

1. Het Groenstructuurplan Doetinchem 2017 vast te stellen, bestaande uit de volgende modules:
  - De basismodule, die een beschrijving geeft van de Doetinchemse ambities en opgaven voor groen,
  - De module Groenstructuur, die een algemene kenschets geeft van de groenstructuur in onze gemeente en waarin meerdere kaarten zijn opgenomen:
    - een kaart met de groene opgaven uit de Structuurvisie Doetinchem 2013 (figuur 2 pag. 16);
    - een kaart met de huidige bestemmingen bos, natuur en groen in onze bestemmingsplannen (figuur 3 pagina 16);
    - een kaart met de provinciale doelen voor natuur: het Gelders Natuur Netwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO) (figuur 4 pagina 17);
    - een Groenstructuurkaart met de Hoofd- en nevgroen- en bomenstructuur en bijzondere bomen, aangevuld met wensgebieden voor uitbreiding hiervan, die de bovenstaande kaarten combineert en is aangevuld met kennis van groendeskundigen. Deze kaart is apart bijgevoegd en bestaat uit drie delen: 1. Doetinchem en omgeving, 2. Wehl en omgeving; 3. Gaanderen en omgeving.
  - De Realisatiemodule, die het lopende uitvoeringsprogramma groen beschrijft.
2. De groenstructuurkaart te gebruiken als toetsingsinstrument voor kapaanvragen en aanvragen voor verkoop snippergroen.
3. In geval van initiatieven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en bestemmingsplanwijzigingen de kansenkaart te betrekken bij integrale afweging. Echter het geldende bestemmingsplan is het juridische vertrekpunt.
4. Het Groenstructuurplan Doetinchem 1992 in te trekken.
5. De raad te informeren middels de bijgevoegde raadsmededeling en een presentatie tijdens de Informatieve raadsvergadering van 29 juni a.s.
6. De toekomstige samenwerking met de betrokken groene partijen, verenigd in het Groen Platform Achterhoek i.o., nader te verkennen.

besluit b&w

datum 27 JUN 2017

it/m6 conform

### Context

Bij bespreking van de Voorjaarsnota 2016 heeft u aan de raad toegezegd het geactualiseerde Groenstructuurplan aan de raad aan te bieden. Het vorige plan dateert immers van 1992. Met inbreng van diverse natuur- en milieuorganisaties en betrokken raadsleden hebben wij een zo

compleet mogelijk concept opgesteld, dat wij u nu ter vaststelling aanbieden. Dit nieuwe plan is een geactualiseerde versie van het plan uit 1992, aangevuld met recente informatie uit de Structuurvisie Doetinchem (2013), onze bestemmingsplannen, provinciale doelen en gegevens van experts/deskundigen.

### **Beoogd effect**

Met dit voorstel bereiken we dat onze gemeente weer over een actueel Groenstructuurplan beschikt. Dit plan geeft aan welke groene ambities we als gemeente Doetinchem hebben, en waar we kansen zien voor verdere groenontwikkeling. Het plan vormt daarmee de basis voor ruimtelijke initiatieven, inrichting, beheer en onderhoud en is een concreet toetsingsinstrument voor het gemeentelijke bomenbeleid en het beleid afstoten groen. In de verdere toekomst gebruiken we het plan voor een algehele integrale ruimtelijke afweging in onze bestemmingsplannen en omgevingsplan, en voor actualisatie op deelbeleid, zoals beleid voor het afstoten van groen.

### **Argumenten**

#### *1.1 Het oude plan is erg gedateerd*

Het oude plan is van 1992, en daarmee sterk verouderd. Wij hadden bijvoorbeeld geen actueel groenbeleid voor Wehl en omgeving. Met dit Groenstructuurplan is alle actuele informatie en kennis gebundeld, en kan nieuwe besluitvorming over bijvoorbeeld kapaanvragen en beleid voor het afstoten van gemeentelijk groen, op basis van actuele informatie plaatsvinden.

#### *1.2 Het plan bevat de meest recente kennis en inzichten van een grote groep deskundigen*

Het plan en de kaarten zijn opgesteld in samenwerking met deskundige natuur- en milieuverenigingen en raadsleden, naast de deskundige inbreng vanuit de ambtelijke organisatie. Daarmee bevat het plan alle actuele beschikbare kennis en heeft het een grote meerwaarde.

#### *1.3 Dit plan geeft duidelijkheid en richting, maar geen nieuwe verplichtingen*

Door de bestaande beleidskaders en kennis in dit plan te bundelen, geven we als gemeente duidelijkheid waar we voor staan op het gebied van groen. Tegelijkertijd voegen we geen nieuwe verplichtingen toe; we baseren ons volledig op de bestaande juridische status van de verschillende beleidsdocumenten en locaties, vastgelegd in het bestemmingsplan.

#### *1.4 Door de modulaire opzet van dit plan hebben we de basis goed staan en kunnen we later nieuwe modules toevoegen*

We hebben ervoor gekozen het plan in modules op te bouwen, om de bestaande kennis en beleidsuitgangspunten op dit moment te bundelen. Nieuwe modules voor bijvoorbeeld afstoten van groen, duurzaamheid en klimaatverandering en ecologie, kunnen we hier in de toekomst aan toevoegen, wanneer daar behoefte aan is.

#### *2.1 De kaart 'Hoofd- en nevenstructuurgroen' vormt een actueel kader voor ons kapbeleid en beleid afstoten groen*

Eén van de kaarten in het Groenstructuurplan is de kaart met de hoofdgroenstructuur, hoofdbomenstructuur, nevgroenstructuur, nevenbomenstructuur, bijzondere bomen en zoekgebieden voor gewenste uitbreiding van de groen- of bomenstructuur. Het groen op deze kaarten willen we behouden en beschermen en waar mogelijk uitbreiden. Gebieden op deze kaart lenen zich daarom niet voor verkoop of afstoten, voor zover het gemeentelijk eigendom betreft. Gezien het belang van de hoofd- en nevgroen- en bomenstructuur, wordt bij een kapaanvraag het belang van behoud van bomen en groen in deze gebieden

zwaar gewogen.

*3.1 De kaart 'Hoofd- en nevenstructuurgroen' wordt gebruikt als onderdeel van een integrale ruimtelijke afweging en bezuinigingsopgave Buha bv op beheer en onderhoud van groen*  
Voor ontwikkelingen in de hoofd- en nevenstructuur en bomenstructuur geldt het nee-tenzij principe. Mocht op grond van een integrale afweging toch een ontwikkeling wenselijk zijn in deze gebieden, dan kan dat doorgaan. Dan streven we naar een inpassing of combinatie met het groen, of naar compensatie, waarbij we de groen kwaliteit van de bestaande gebieden willen vergroten. Op de groenstructuurkaart zijn ook locaties aangegeven waar het wenselijk is om de fysieke groenstructuur te versterken en te ontwikkelen ('zoekgebieden'). Deze wensen zijn primair vanuit het groene vakgebied geformuleerd; tijdens de uiteindelijke planvorming voor de specifieke locaties dient uiteraard nog een bredere belangenafweging plaats te vinden. Voor deze gebieden geldt het ja, mits principe. Hier zijn ontwikkelingen van harte welkom, waarbij gestreefd wordt naar een gelijktijdige versterking van het groen. Vaak zijn dit gebieden die vanuit provinciaal beleid zijn aangewezen als Groene Ontwikkelingszone (GO).

Voor alle locaties geldt dat de juridische status van de locatie, in het bestemmingsplan weergegeven, de mogelijkheden en gewenste invulling van de compensatie bepaalt. Voor de groene gebieden buiten de groenstructuurkaart, het zogenaamde 'woonomgevingsgroen', het groen op het niveau van een straat, hofje of buurt dat bijdraagt aan de kwaliteit van de woonomgeving, hanteren we ook het ja-mits principe. Hier zijn initiatieven voor nieuwe ideeën of ontwikkelingen ook van harte welkom, waarbij we overigens blijven streven naar versterking van de groene waas. Bezuinigingen op beheer en onderhoud zullen met name in deze gebieden gevonden kunnen worden, waarbij we streven naar maatwerk, in overleg met de directe omgeving.

*4.1 Het Groenstructuurplan uit 1992 komt hiermee te vervallen*

Door de vaststelling van het nieuwe Groenstructuurplan is er een nieuw actueel groenbeleidskader. Dit kader wordt in verdere beleidsvorming, beleidsuitvoering en integrale afwegingen gebruikt, zoals ons kapbeleid, bestemmingsplannen en later omgevingsplan. Vanuit deze optiek is het van belang het Groenstructuurplan uit 1992 formeel in te trekken.

*5.1 U heeft de raad toegezegd het Groenstructuurplan ter informatie toe te sturen.*

U heeft de raad tijdens de besprekingen van de Voorjaarsnota 2016 toegezegd het Groenstructuurplan toe te sturen, zodra dit gereed is. Op dat moment hoopten we dit eind 2016 te kunnen doen. Later hebben we de raad aangegeven dat dit niet haalbaar bleek, maar dat we het Groenstructuurplan voor de zomer wilden afronden. Dat moment is nu aangebroken.

*5.2 De raad hoeft niet te besluiten over het Groenstructuurplan.*

Dit Groenstructuurplan is (enkel) gebaseerd op bestaande beleidskaders zoals het Groenstructuurplan 1992, de Structuurvisie Doetinchem 2035 en andere gemeentelijke of provinciale beleidsdocumenten. De raad hoeft dus niet te besluiten over dit Groenstructuurplan. Wel informeren wij de raad graag over de inhoud van het plan, zowel middels de voorgestelde raadsmededeling als met een presentatie tijdens de informatieve raadsvergadering van 29 juni a.s.

*6.1 Door samenwerking met de natuur- en milieuverenigingen kunnen we elkaar versterken*

De Achterhoekse natuur- en milieuverenigingen richten momenteel een Groen Platform Achterhoek in. Doel van dit platform is om kansen te benutten voor behoud en versterken van natuur en landschap in de Achterhoek. Het Platform wil dit doen door mee te praten

over ontwikkel- en beheerplannen. Als gemeente Doetinchem hebben we de inbreng van de verschillende natuur- en milieuverenigingen bij het Groenstructuurplan als bijzonder waardevol ervaren. Ook bij specifieke projecten leveren sommige verenigingen al hun waardevolle inbreng en is er op onderdelen structureel contact met onze ambtelijke organisatie. Deze samenwerking willen we graag voortzetten bij onze planvorming op gemeentelijk niveau. We willen graag met hen in gesprek treden hoe deze samenwerking er uit zou kunnen komen te zien.

## Kanttekeningen

### *1.1. Het plan gaat niet ver genoeg en is te vrijblijvend*

Het Groenstructuurplan bundelt de bestaande beleidskaders, projecten en groenkennis. Delen uit de Groenstructuurkaarten zijn wensen voor uitbreiding en versterking. Anderzijds zijn er ook een aantal plekken in de huidige bestemmingsplannen als groen, bos of natuur bestemd die niet in de hoofd- of nevenstructuurkaart terugkomen. Dit zijn dan vooral individuele plekken in de wijken, geen onderdeel van grotere structuren. Doordat we de informatie uit dit groenstructuurplan nu nog niet direct allemaal doorvertalen in onze bestemmingsplannen (onze wensen voor uitbreiding doorvertalen naar groen, bos of natuur in onze bestemmingsplannen, of juist een ruimere bestemming geven aan kleine individuele plekken die nu een groenbestemming hebben), kan ons worden verweten dat het Groenstructuurplan niet ver genoeg gaat en te vrijblijvend is. Wij hebben dit echter bewust gedaan. Wij zullen de wensen voor versterking of uitbreiding van de groenstructuur danwel flexibilisering van de groenmogelijkheden, in een later stadium inbrengen bij onze integrale afweging in bestemmingsplannen en het omgevingsplan. Dat is een politieke keuze. Daarnaast zijn er geen werkprocessen uitgelijnd of kwantitatieve verplichtingen neergelegd voor compensatie. Dit is ook een bewuste keuze geweest. We willen steeds meer initiatieven met de samenleving oppakken. De haalbaarheid hangt af van de mogelijkheden en energie in de maatschappij. Een vooraf dichtgetimmerd procesplan of kwantitatieve lijsten passen daar niet op voorhand bij. Dit onderwerp zou zich kunnen lenen voor verdere uitdieping met het Groene platform Achterhoek (punt 4.1).

### *1.2 Niet alle wensen en ambities van de natuur- en milieuorganisaties zijn gehonoreerd.*

Het Groenstructuurplan is opgesteld in samenwerking met natuur- en milieuorganisaties. Zij hebben opmerkingen en suggesties aangeleverd op de conceptversie, die wij niet allemaal hebben overgenomen. Met name de doorvertaling van de hoofd- en nevenstructuur in bestemmingsplannen en het procesmatig en kwantitatief vastleggen van het belang van groen bij integrale afwegingen, is niet gehonoreerd. Hierboven is al aangegeven met welke reden. Dit zal ook met hen worden besproken tijdens de expertgroep op 19 juni 2017. Tegelijkertijd onderstrepen wij het belang van een goede samenwerking in de toekomst, waarbij we met elkaar in gesprek blijven en proberen gezamenlijke groene prioriteiten vast te stellen.

### *1.3 Het plan is niet af, want de module 'Groen in de wijken' ontbreekt nog*

Zoals aangegeven, is het plan opgebouwd uit modules. Daarmee kunnen we de bestaande kennis al bundelen en publiceren. Een belangrijk onderdeel van ons groen is het 'woonomgevingsgroen', het groen dat op het niveau van een straat, hofje of buurt bijdraagt aan de kwaliteit van de woonomgeving. Voor al onze wijken, 22 in totaal, maken we wijkbeschrijvingen. Per wijk beschrijven we daarin de kwaliteiten en kansen/potenties. Deze zijn het vertrekpunt voor uitwerkingen van ontwikkel- en beheerplannen voor terreinen, buurten en plekken in die wijken. De wijkuitwerkingen zijn dus ook het (beleids)kader voor Buha bv om invulling te geven aan de bezuinigingen op beheer en onderhoud van groen. Alle wijkbeschrijvingen samen worden vervat in de module 'Groen in de wijken'.

Deze module hoopten wij net vóór de zomer door u te kunnen laten vaststellen. Wij hebben echter iets meer tijd nodig, verwachten dit net na de zomer aan u ter vaststelling te kunnen aanbieden. Door dit gesplitst te doen van het hoofdrapport, kunnen we onze toezegging aan de raad gestand blijven doen.

#### **Financiën**

Vaststelling van dit plan heeft geen financiële consequenties, aangezien is uitgegaan van de huidige beschikbare middelen en lopende projecten. De structureel beschikbare middelen zijn in het plan genoemd, en komen grotendeels voort uit het structurele budget voor Robuust Groen.

In 2018, wanneer wij een nieuw uitvoeringsprogramma voorbereiden, zullen wij de middelen opnieuw tegen het licht houden in relatie tot de ambities, wensen vanuit de samenwerkende groenorganisaties, de rest van de samenleving en de beschikbare personele capaciteit.

#### **Vervolg**

Als u het Groenstructuurplan heeft vastgesteld, dan zullen we de raad informeren middels de raadsmededeling. We zullen de hoofdlijnen van het Groenstructuurplan toelichten in de informatieve raadsvergadering van 29 juni a.s.

#### **Bijlagen**

1. Groenstructuurplan Doetinchem 2017
2. Raadsmededeling Groenstructuurplan