

Nota Standplaatsenbeleid 2011

Gemeente Doetinchem



Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Definities	3
2	Beleid standplaatsen	4
2.1	Weigerings- en intrekingsgronden.....	4
2.2	Maximumstelsel	5
3	Standplaatsen.....	6
3.1	Vaste standplaatsen	6
3.1.1	Tijdsbepaling vergunningen	6
3.2	Incidentele standplaatsen	7
3.3	Seizoenstandplaatsen.....	7
3.4	Maatschappelijke standplaatsen	8
4	Overige bepalingen	9
4.1	Tarieven	9
4.2	Persoonsgebonden vergunningen.....	9
4.3	Inname standplaats.....	9
4.4	Afmeting van de standplaatsen.....	9
4.5	Mobiliteit standplaatsen	10
4.6	Particulier terrein.....	10
4.7	Vergunningverlening.....	10
4.8	Overgangsregelingen	10
5	Beleid Venten	11
	Bijlage I, Wettelijk kader	13
	Bijlage II, Locaties	15
	Bijlage III, Veranderingen binnen locaties	16
	Bijlage IV, Centrumaanduiding.....	17
	Bijlage V, Beleid 1998	18

I Inleiding

Het huidige standplaatsenbeleid is van 1998. Dit beleid voldoet niet meer. De inrichting van de openbare ruimte is gewijzigd. Ook is de maatschappij veranderd. Samen met veranderingen in de regelgeving heeft dit geleid tot actualisatie van het beleid.

Het inwoneraantal in de gemeente Doetinchem is toegenomen. Dit is te verklaren door de gemeentelijke herinrichting. De gemeente Wehl is in 2005 samengevoegd met de gemeente Doetinchem. Ook heeft nieuwbouw in Dichteren geleid tot meer inwoners. Dit zorgt voor een grotere vraag naar detailhandel op standplaatsen. Aan deze vraag wordt met het nieuwe beleid voldaan. Drie standplaatslocaties zijn geformaliseerd en er is één locatie bij gekomen.

Mede door de economische recessie is de druk op de ambulante handel toegenomen. Om op de juiste manier met deze druk om te gaan is gekeken naar de wensen in de praktijk. De invulling van de standplaatsen voldoet niet meer. De vaste, incidentele en seizoenstandplaatsen zijn gewijzigd. Een toevoeging vindt plaats in de vorm van maatschappelijke standplaatsen. Uitvoering van deze nota zorgt voor een betere aansluiting op de praktijk.

De openbare ruimte van de gemeente ontwikkeld. Hierdoor is het mogelijk dat bijvoorbeeld bij nieuwbouw ruimte ontstaat voor een standplaatslocatie. Het is ook mogelijk dat (tijdelijk) een standplaats verdwijnt door herinrichting. Wanneer dit voorkomt bij een bestaande locatie wordt altijd een gepaste oplossing gezocht. Veranderingen in locaties worden vastgesteld door het college en gepubliceerd.

I.1 Definities

Standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen. Dit gebeurt bij een kraam, wagen of tafel. De standplaats wordt tussen 22:00 en 06:00 uur van de locatie verwijderd.

Onder een standplaats wordt niet verstaan een plaats op een evenement. Een plaats op een evenement moet worden meegenomen in een evenementenvergunning. Ook standplaatsen op een (jaar)markt vallen buiten dit beleid.

Standplaatshouders: vergunninghouders van de standplaatslocaties.

Vaste standplaats: een vaste plaats voor een wagen of kraam. Hierin worden goederen of commerciële diensten aangeboden en verkocht.

Incidentele standplaats: een plaats voor een wagen/kraam. Hierin worden buiten de vaste standplaatsen om, goederen of diensten aangeboden en verkocht.

Seizoenstandplaats: een plaats voor een wagen/kraam. Hierin verkoopt de standplaatshouder goederen die seizoensgebonden zijn.

Maatschappelijke standplaats: een plaats voor een wagen/kraam. Hierin worden goederen of diensten met een maatschappelijk doel aangeboden.

2 **Beleid standplaatsen**

Het college van burgemeester en wethouders volgt voor de standplaatsvergunning en standplaatsen het volgende beleid. Als niet wordt voldaan aan de voorschriften die gesteld zijn aan het beleid wordt opgetreden. Dit wordt door het team toezicht en handhaving gedaan.

2.1 Weigerings- en intrekingsgronden

In dit beleid worden weigerings- en intrekingsgronden toegepast. Elke aanvraag of vergunning wordt getoetst aan deze gronden. Een aanvraag mag op basis van onderstaande gronden geweigerd worden. Ook mag een vergunning ingetrokken worden. De gronden worden genoemd in 1:8 en 5:18 van de APV en worden hier toegelicht. Het wettelijk kader is opgenomen in bijlage I.

1. De openbare orde:

Openbare orde is een ruim begrip. Bij openbare orde gaat het onder andere om overlast die een bedreiging vormt voor de veiligheid en rust in de publieke ruimte.

2. De openbare veiligheid:

De openbare veiligheid heeft vaak te maken met verkeersveiligheid. Bij standplaatsen is het mogelijk dat deze een verkeersaantrekkende werking hebben. Een standplaats mag de verkeersveiligheid niet beïnvloeden.

3. De volksgezondheid:

Bij standplaatsen moet rekening gehouden worden met de volksgezondheid. Gedacht kan worden aan het aanbieden van bedorven etenswaar. De Warenwet is hierop van toepassing.

4. De bescherming van het milieu:

Het milieu is belangrijk. Dit moet door de gemeente worden beschermd. Bij de bescherming van het milieu kan gedacht worden aan vervuiling van de omgeving. Ook stankoverlast valt hieronder. De Wet milieubeheer is hierop van toepassing.

5. Bestemmingsplan:

Wanneer een vaste standplaats niet binnen het bestemmingsplan past wordt de vergunning niet verleend.

6. Verzorgingsniveau van de consument:

Een vergunning kan ingetrokken worden, omdat het verzorgingsniveau van de consument in gevaar komt. Het verzorgingsniveau is voornamelijk bedoeld om consumenten in kleine gemeenten (die buitenaf liggen) te beschermen. Het verzorgingsniveau komt in gevaar wanneer aan alle onderstaande punten wordt voldaan.

1. Het bestaan van de winkel komt in gevaar door een standplaats.
2. De winkel is de enige aanbieder van een bepaald product in een grote omtrek. De consument moet het goed niet kunnen verkrijgen in de wijde omgeving.
3. De standplaats biedt dezelfde goederen als de winkel aan.

2.2 Maximumstelsel

Het is in het belang van de openbare orde dat geen onbeperkt aantal vergunningen wordt afgegeven. Om deze reden zijn bepaalde locaties ingericht voor standplaatsen.

Bij het aanwijzen van de verschillende standplaatsen is rekening gehouden met de volgende gronden:

1. De openbare orde.
2. De openbare veiligheid.
3. De bescherming van het milieu.
4. Het bestemmingsplan.

De bovengenoemde gronden hebben geleid tot de standplaatslocaties opgenomen in bijlage II. Binnen de gemeente Doetinchem zijn 12 locaties om vaste vergunningen voor uit te geven.

Als er meer aanvragen zijn dan beschikbare plaatsen voor een locatie gebruiken wij een wachtlijst. Toewijzing vindt plaats op grond van aanvraagdatum. Wanneer er een bijzondere omstandigheid is mag het college van deze volgorde afwijken. Inschrijving op de wachtlijst van een bepaalde locatie betekent niet dat ingeschrevene die standplaats ook in gaat nemen. Toetsing aan de weigeringsgronden vindt altijd plaats.

3 Standplaatsen

Hieronder worden de verschillende soorten standplaatsen benoemd.

3.1 Vaste standplaatsen

Onder een vaste standplaats wordt verstaan: een vaste plaats voor een wagen of kraam. Hierin worden goederen of commerciële diensten aangeboden en verkocht.

Vaste standplaatsen worden alleen toegestaan op locaties die daarvoor zijn aangewezen en ingericht. De standplaatslocaties zijn bepaald op grond van de weigeringsgronden. De locaties bevinden zich alleen op plaatsen in de omgeving van een winkelconcentratiegebied, winkelcentrum of buurtvoorziening. In een omgeving met voorzieningen doet een standplaats geen afbreuk aan de omgeving. Het innemen van een vaste standplaats in de binnenstad wordt niet toegestaan. De beperkte openbare ruimte laat niet toe dat hier een vaste standplaats wordt ingenomen.

Genoemde criteria hebben geleid tot de volgende standplaatslocaties:

Winkelcentrum De Bongerd	twee standplaatsen
Buurtvoorziening Dichteren	één standplaats
Winkelcentrum de Ganderije	één standplaats
Buurtvoorziening De Huet	één standplaats
Winkelcentrum Oosseld	één standplaats
Winkelcentrum Overstegen	twee standplaatsen
Winkelcentrum Surinameplein	één standplaats
Buurtvoorziening Nieuw Wehl	één standplaats
Winkelconcentratie Wehl	één standplaats
Buurtvoorziening De Veentjes	één standplaats

Tijdens de herziening zijn er standplaatslocaties gewijzigd. In bijlage III is kort aangegeven wat deze wijzigingen zijn.

3.1.1 Tijdsbepaling vergunningen

De aangewezen standplaatslocaties mogen vier dagen in de week worden ingenomen. Per locatie worden maximaal vier vergunningen uitgegeven. Vanwege het tijdelijke karakter van de standplaats kan deze niet meer dan vier dagen worden ingenomen. Het innemen van een vaste standplaats op zondag is uitgesloten. De zondagsrust mag in verband met de openbare orde niet verstoord worden.

Bij de standplaatslocatie in Wehl mag de standplaats niet worden ingenomen op de marktdag. De locatie mag daarom drie dagen in de week worden ingenomen. Dit heeft te maken met het tijdelijke karakter van een standplaats. De dag dat dezelfde locatie wordt ingenomen door de markt wordt ook meegeteld als ingenomen dag. Dit laat drie dagen over voor de standplaatshouders.

Standplaatsvergunningen worden verleend voor vijf jaar. Standplaatsvergunningen worden niet voor onbepaalde tijd verleend. Dit komt omdat er wordt gewerkt met een wachtlijst.

Elke belangstellende moet een gelijke kans op een vaste standplaats hebben. Dit wordt met de wachtlijst mogelijk gemaakt.

Na vijf jaar kan de vergunning worden verlengd. De verlenging wordt altijd getoetst aan de weigerings- en intrekingsgronden. Ook worden bijzondere omstandigheden meegenomen in het besluit.

3.2 Incidentele standplaatsen

Onder een incidentele standplaats wordt verstaan: een plaats voor een wagen/kraam. Hierin worden, buiten de vaste standplaatsen om, goederen of diensten aangeboden en verkocht.

Per onderneming of instelling kan per jaar een incidentele standplaats worden uitgegeven. De standplaats mag zes keer twee dagen of tien afzonderlijke dagen worden ingenomen. Om te zorgen dat de standplaatsen incidenteel blijven moeten deze zonder regelmaat worden ingenomen.

Incidentele standplaatsen beperken zich in de eerste plaats tot de binnenstad van Doetinchem. In verband met de openbare orde en veiligheid wordt een beperkt aantal standplaatsen tegelijk in de binnenstad toegelaten. In bijlage IV zijn de grenzen van de binnenstad aangegeven. Locaties buiten de binnenstad worden in overleg met de gemeente bepaald.

3.3 Seizoenstandplaatsen

Onder een seizoenstandplaats wordt verstaan: een plaats voor een wagen/kraam. Hierin verkoopt de standplaatshouder goederen die seizoensgebonden zijn.

De standplaatsen zijn voor verkoop van ijs, oliebollen, wafels, poffertjes, kerst artikelen etc. Er wordt onderscheid gemaakt in zomer- en winterstandplaatsen. Vergunningen voor seizoenstandplaatsen worden voor maximaal vier dagen in de week uitgegeven.

Het innemen van een zomerstandplaats in de binnenstad is niet mogelijk. De zomerstandplaats wordt voor maximaal zes maanden uitgegeven. De openbare ruimte in de binnenstad is beperkt. Hierdoor kan geen zomerstandplaats in de binnenstad worden toegestaan.

Een zomerstandplaats kan worden ingenomen op Koekendaal en Slangenburg. Op deze locaties heeft verkoop van ijs een toeristische bijdrage. De openbare ruimte op de locaties is voldoende om een standplaats zes maanden toe te laten.

Zomerstandplaatsen mogen op zondag worden ingenomen. Er is sprake van producten die meteen geconsumeerd worden. Verkoop van deze producten valt buiten de Winkeltijdenwet. De zondagsrust wordt op een toeristische locatie niet verstoord.

De winterstandplaats wordt in de binnenstad toegelaten. Winterstandplaatsen worden voor de maanden november - december verleend. De openbare ruimte laat toe dat een winterstandplaats in de binnenstad wordt ingenomen. Ook buiten de binnenstad worden vergunningen uitgegeven. Deze locaties worden in overleg met de gemeente bepaald. Aanvragen worden getoetst aan de weigeringsgronden.

3.4 Maatschappelijke standplaatsen

Onder een maatschappelijke standplaats wordt verstaan: een plaats voor een wagen/kraam. Hierin worden goederen of diensten met een maatschappelijk doel aangeboden.

Onder een maatschappelijk doel wordt o.a. verstaan: bevolkingsonderzoek, educatieve doelen en politieke partijen. Te denken is aan borstkankeronderzoek. Hiervoor moet langere tijd een grote locatie beschikbaar zijn.

In het standplaatsen- en ventbeleid van 1998 waren maatschappelijke standplaatsen niet meegenomen. Dit soort standplaatsen zijn wel in gebruik genomen. Onderlinge afspraken zorgden voor een vergunning buiten het beleid om. Om op een goede manier mee te kunnen werken aan maatschappelijke doelen is de maatschappelijke standplaats geformaliseerd.

Aan de maatschappelijke standplaats zijn voorwaarden verbonden. Deze worden hieronder weergegeven.

1. De standplaatshouder mag geen winst maken op het maatschappelijk doel. Er mogen geen commerciële activiteiten plaatsvinden.
2. De looptijd van de vergunning wordt in overleg met de gemeente bepaald.
3. De locatie van de standplaats wordt in overleg met de gemeente bepaald.
4. Toetsing aan de weigeringsgronden vindt plaats bij elke aanvraag.

4 Overige bepalingen

Hieronder worden de overige bepalingen genoemd.

4.1 Tarieven

Voor het afgeven van een vergunning worden leges in rekening gebracht. Deze verschillen per standplaats. De tarieven van de leges zijn terug te vinden in de Legesverordening.

Voor het gebruik van de gemeentegrond wordt een vergoeding gevraagd. De tarieven hiervoor zijn te vinden in de verordening precariobelasting.

De kosten voor het gebruik van de stroomkast zijn in de verordening precariobelasting opgenomen.

Als een vergunning wordt aangevraagd voor een kortere periode dan in de verordening is opgenomen, wordt dit bedrag op de juiste manier verrekend.

De tarieven worden per jaar vastgesteld.

4.2 Persoonsgebonden vergunningen

Een standplaatsvergunning wordt alleen aan natuurlijke (handelingsbekwame) personen verleend. Bij incidentele en maatschappelijke standplaatsen worden vergunningen ook verleend aan rechtspersonen. Een standplaatsvergunning is persoonsgebonden om handel in vergunningen te voorkomen. Bij incidentele en maatschappelijke standplaatsen is het risico van handel klein. Vaak worden incidentele en maatschappelijke standplaatsen ingenomen door een stichting of organisatie. Die mogelijkheid moet worden behouden.

De vergunningen zijn persoonsgebonden. Dit is terug te vinden in 1:5 van de APV. De vergunning kan niet op rechtsopvolger overgaan.

De houder van de vergunning mag zich laten vervangen. Dit mag alleen door zijn personeel in loondienst of huisgenoten. Van een vervanging stelt de vergunninghouder de gemeente van te voren op de hoogte.

4.3 Inname standplaats

De standplaats moet worden ingenomen. Voorkomen moet worden dat een vergunning wordt aangevraagd, zodat concurrentie de standplaats niet in neemt. Leegstand van een standplaats wordt gehandhaafd. Wanneer de standplaats vijf maanden niet is ingenomen kan de vergunning worden ingetrokken.

4.4 Afmeting van de standplaatsen

In verband met veiligheid wordt een maximum gesteld aan de grootte van de standplaats. De afmeting is 5x3 m. In overleg kan een standplaats een grotere afmeting hebben.

4.5 Mobiliteit standplaatsen

De standplaats moet worden ingenomen met een verplaatsbare verkoopgelegenheid. In verband met het niet permanente karakter van een standplaats mag deze ingenomen worden tussen 06:00 en 22:00 uur. Buiten deze uren moet de standplaats ontruimd zijn. Uitzonderingen met feestdagen van deze tijden zijn te vinden in de Winkeltijdenwet.

Wagens/kramen laten verwijdering niet altijd toe. Het kan zijn dat deze tijdens de looptijd van de vergunning mag blijven staan. Dit is mogelijk wanneer:

1. een incidentele, seizoen of maatschappelijke standplaats wordt ingenomen;
2. de vergunning bestaat uit een vastgestelde termijn korter dan één jaar;
3. wordt aangetoond dat de aard van de wagen/kraam verwijdering niet toe laat;
4. de ruimte voldoende is om de kar te laten staan;
5. aan de weigerings- en intrekingsgronden (zie 2.1) is voldaan.

De vergunning moet een vastgestelde termijn bevatten. Dit heeft als reden dat een standplaats geen permanent karakter heeft. Doordat de standplaats alleen binnen die termijn blijft staan, blijft het niet permanente karakter behouden.

4.6 Particulier terrein

Standplaatsen op particulier terrein maken deel uit van het standplaatsenbeleid. Dit blijkt uit 5:19 APV. Aan een vergunning op particulier terrein worden voorwaarden gesteld. Deze worden hieronder genoemd.

1. Het terrein moet openbaar toegankelijk zijn.
2. De eigenaar van het terrein moet toestemming verlenen.
3. Er moet voldaan worden aan de weigerings- en intrekingsgronden (zie 2.1).
4. Er moet een seizoen of incidentele standplaats worden ingenomen.

Voor seizoenproducten kan een vergunning worden aangevraagd voor maximaal twee of vier maanden. Winterstandplaatsen worden voor twee maanden uitgegeven. Zomerstandplaatsen voor zes maanden. Incidentele standplaatsen worden voor zes keer twee of tien afzonderlijke dagen per jaar uitgegeven.

4.7 Vergunningverlening

Een vergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de opgenomen voorwaarden. In bijzondere gevallen kan het college van burgemeester en wethouders afwijken van dit beleid. Bij elke aanvraag worden alle belangen zorgvuldig afgewogen.

4.8 Overgangsregelingen

Het is nodig om regelingen te treffen voor standplaatshouders die een vergunning hebben. De regelingen zijn voor vaste standplaatshouders die voor 1 januari 2012 in het bezit zijn van een geldige vergunning. De overgangsregeling zorgt ervoor dat de huidige standplaatshouder zo min mogelijk nadeel ondervindt van de wijzigingen van het beleid.

De standplaatshouders wordt een nieuwe vergunning voor vijf jaar aangeboden. Dit wordt aangeboden wanneer het nieuwe beleid in werking treedt.

5 **Beleid Venten**

Onder venten wordt verstaan: de uitoefening van kleinhandel waarbij goederen of diensten aan willekeurige voorbijgangers worden aangeboden, dan wel het huis- aan- huis aanbieden van goederen of diensten. Bij venten is het van belang dat de venter in beweging is. De venter biedt zijn waren telkens aan vanaf een andere plaats. Het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is geen venten.

Sinds 16 juli 2009 is venten in de gemeente Doetinchem vergunningvrij. De APV is wel van toepassing. Het is verboden te venten:

1. als de openbare orde in gevaar komt;
2. als de openbare veiligheid in gevaar komt;
3. als de volksgezondheid in gevaar komt;
4. als de bescherming van het milieu in het gevaar komt;
5. op zondagen;
6. tussen 18:00 en 9:00 uur van maandag tot en met zaterdag.

Bijlagen

Bijlage I, Wettelijk kader

Vergunningen zijn gebonden aan regels. Deze regels zijn opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening.

Algemene Plaatselijke Verordening

De artikelen 1:5, 1:6, 1:7, 1:8 gaan over vergunningen. De artikelen 5:14, 5:15, 5:16 over venten. De artikelen 5:17, 5:18, 5:19 en 5:20 hebben betrekking tot standplaatsen.

Definitie standplaats

In artikel 5:17 van de Apv staat:

1. In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. Standplaatsen onderscheiden zich in:
 - a. vaste standplaatsen;
 - b. tijdelijke standplaatsen.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan:
 - a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
 - b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Vergunningverlening

In artikel 5:18 van de Apv wordt het volgende aangegeven:

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning voor een vaste standplaats wegens strijd met het bestemmingsplan.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd, indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van een vergunning voor het hebben van een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

In artikel 5:19 van de Apv staat het volgende vermeld:

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen.

Artikel 1:7 van de Apv bepaalt dat:

De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.

In artikel 1:8 van de Apv wordt het volgende aangegeven:

De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;

- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Persoonsgebonden

In artikel 1:5 van de Apv wordt het volgende aangegeven:

De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.

Overige regelgeving

Onder overige regelgeving valt de wettelijke grondslag van deze beleidsnota. Ook regelgeving met betrekking tot de invulling van de standplaatsen wordt genoemd.

Europese Dienstenrichtlijn:

De Dienstenrichtlijn staat het regelen van het verzorgingsniveau van de consument voor standplaatsen die diensten verlenen niet toe. Dit wordt beschouwd als een economische belemmering voor het vrij verkeer van diensten. Het blijft echter wel mogelijk om deze grond te hanteren voor het verkopen van goederen. De Dienstenrichtlijn is daarop niet van toepassing.

Gemeentewet:

De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente is gegeven in artikel 108 van de gemeentewet.

Winkeltijdenwet:

De winkeltijdenwet heeft betrekking op de opening van een winkel die voor het publiek toegankelijk is. In artikel 2 worden de openingstijden geregeld. Standplaatshouders vallen hier ook onder.

Wet ruimtelijke ordening:

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer bestemmingsplannen vast. Hierbij wordt gekeken naar een goede ruimtelijke ordening. Deze regels betreffen in elk geval regels omtrent het gebruik van de grond en van de zich daar bevindende bouwwerken.

Warenwet:

De warenwet stelt regels omtrent hygiëne en degelijkheid van waren. De voedsel- en warenautoriteit ziet toe op deze regels. Dit houdt verband met etenswaar die in de standplaatsen aangeboden worden.

Wet milieubeheer:

Bij een mobiel verkooppunt is de wet milieubeheer van toepassing. Deze regels hebben o.a. betrekking op afvalscheiding. Om stankoverlast te voorkomen worden er eisen gesteld aan bijvoorbeeld de wijze van bakken en braden.

Bijlage II, Locaties

De locaties van standplaatsen worden hieronder weergegeven.

Locaties Doetinchem:

Locatie	Adres	Aantal standplaatsen
Buurtvoorziening Dichteren	Willy Brandtplein	één standplaats
Winkelcentrum de Bongerd	De Bongerd	twee standplaatsen
Buurtvoorziening de Huet	Slotlaan	één standplaats
Winkelcentrum Oosseld	Zonneplein	één standplaats
Winkelcentrum Overstegen	Houtsmastraat	twee standplaatsen
Winkelcentrum Surinameplein	Surinamestraat	één standplaatsen
Buurtvoorziening de Veentjes	Schouwburgplein	één standplaats
Seizoenstandplaats (ijs):		
Koekendaal	Rekhemseweg	één standplaats
Slangenburg	Kasteellaan	één standplaats

Locaties buiten Doetinchem:

Locatie	Adres	Aantal standplaatsen
Winkelcentrum 't Ganderije	Rijksweg, Gaanderen	één standplaats
Winkelconcentratie Wehl	Grotestraat, Wehl	één standplaats
Buurtvoorziening nieuw Wehl	Nieuw Wehlseweg	één standplaats

Bijlage III, Veranderingen binnen locaties

Binnen het nieuwe beleid zijn veranderingen doorgevoerd. Hieronder wordt aangegeven wat dit voor de locaties betekent.

Onderstaande locaties zijn geformaliseerd en/of gehandhaafd.

- Dichteren:
De standplaats op Dichteren is geformaliseerd en mag vier dagen in de week ingenomen worden.
- Wehl:
De locatie in Wehl is geformaliseerd en mag drie dagen in de week worden ingenomen. Vanwege de markt is het niet mogelijk om de vergunning voor een marktdag uit te geven. Ook is er een afspraak met de kerk. Wanneer er bij de achterliggende kerk een dienst of andere activiteit plaatsvindt kan de standplaats niet ingenomen worden. Dit is ter bescherming van de openbare orde. De naam en het telefoonnummer van de standplaatshouder wordt aan de kerk doorgegeven. De kerk neemt contact op met de standplaatshouder als er een dienst of activiteit is.
De locatie is geformaliseerd op de voorwaarde dat (vanwege de markt) maar één vaste standplaats gerealiseerd wordt in Wehl. Afbrokkeling van de markt moet voorkomen worden. Gezien het aantal inwoners in Wehl (6876) kunnen de markt en de standplaatshouder in hun bestaan voorzien.
- Nieuw Wehl:
Deze locatie blijft gehandhaafd. Door verplaatsing van de stroomkast is er een afspraak gemaakt met Fatima. Deze afspraak houdt in dat de stroom voor de standplaats van de winkel bij Fatima komt. De vergoeding voor het afnemen van stroom kan met de winkel geregeld worden. Voor deze standplaats worden wel precariorechten in rekening gebracht.
- De Veentjes:
In het winkelgebied de Veentjes is een nieuwe standplaatslocatie. Deze kan na herinrichting vier dagen in de week worden ingenomen. De supermarkt die in de Veentjes gelegen is maakt de locatie tot een buurtvoorziening.

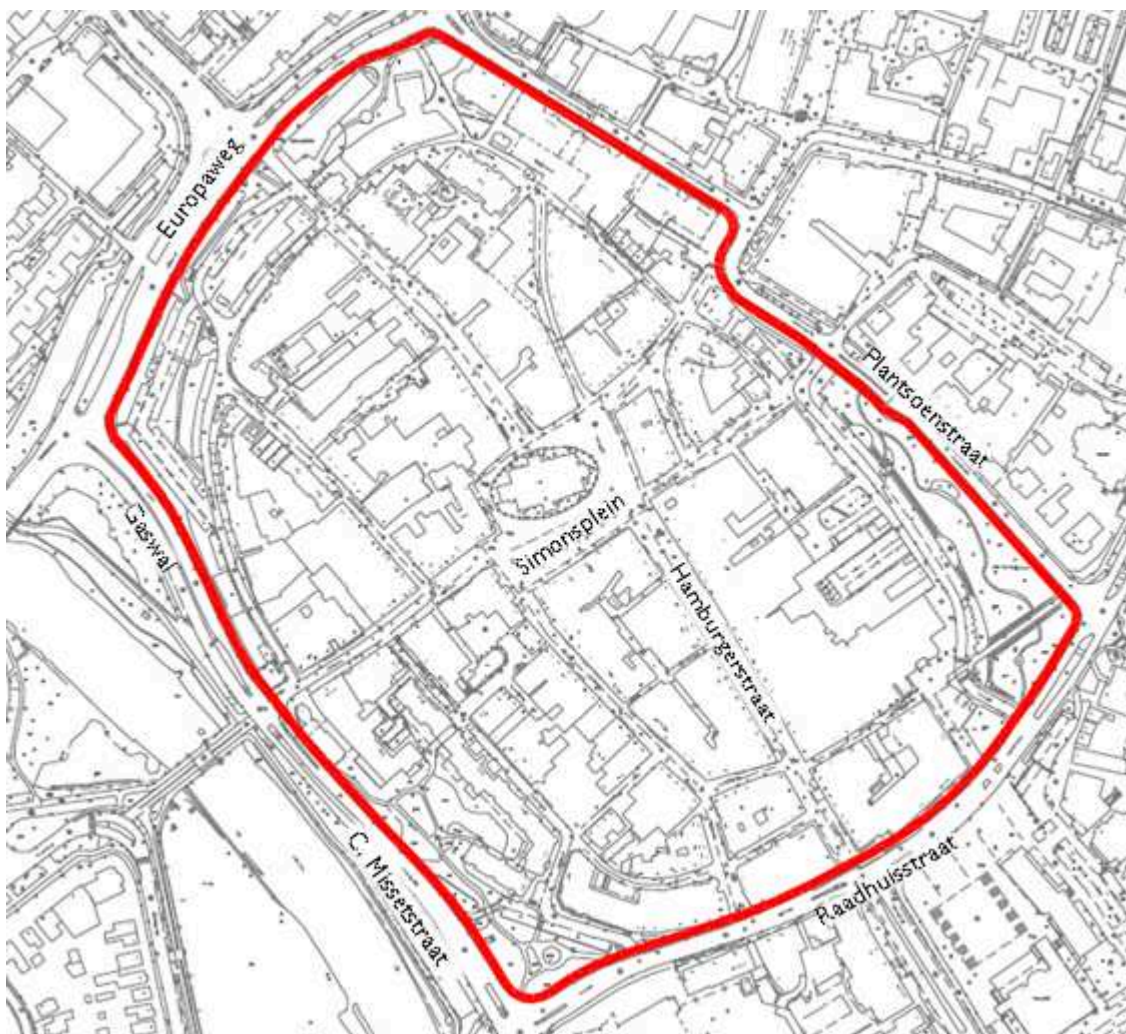
Op onderstaande locaties zijn veranderingen doorgevoerd die betrekking hebben op de locatie van de standplaats.

- 't Ganderije:
Deze standplaats gaf problemen door de plaatsing van de wagen. Deze stond voor het zebrapad. Dit was geen verkeersveilige situatie. De locatie van de wagen is veranderd. De wagen moet zo dicht mogelijk tegen de klok en haag staan. De klep staat open aan de kant van de winkels.
- Surinameplein/Haareweg:
Naar aanleiding van de onveilige verkeerssituatie wordt de Haareweg opnieuw ingericht. De ruimte na herinrichting laat geen twee standplaatsen toe. Eén standplaats wordt verwijderd. De andere standplaats wordt gesitueerd op de eerste twee parkeervakken. Deze liggen aan de kant van de Haareweg en de Surinameweg.

Motie raad

De raad vindt de hoek Mozartlaan-Varsseveldseweg geen geschikte plaats voor het innemen van een standplaats voor ambulante handel. Zij heeft een motie aangenomen waarbij wordt verzocht de standplaats Mozartlaan (hoek Mozartlaan-Varsseveldseweg) uit het standplaatsenbeleid 2011 te schrappen. De locatie Mozartlaan is hierdoor vervallen. Bij de overige locaties zijn geen veranderingen doorgevoerd.

Bijlage IV, Centrumaanduiding



Incidentele standplaatsen die buiten dit gebied aangevraagd, worden moeten een duidelijke plaatsomschrijving bevatten.

Bijlage V, Beleid 1998

STANDPLAATSEN- EN VENT-BELEID 1998

Het huidige standplaatsen- en ventbeleid is een herziening van het beleid dat in september 1997 is vastgesteld en in werking is getreden op 1 januari 1998. Deze beleidswijziging is nodig omdat de huidige beleidslijn op een aantal aspecten niet voldoet aan de wensen van de praktijk. Ook is het gewenst enkele redactionele wijzigingen in het beleid aan te brengen alsmede de notitie te actualiseren.

Regulering van het innemen van standplaatsen en het venten met goederen is nodig omdat het inwonertal van Doetinchem stijgt waardoor de druk op het gebruik van de openbare ruimten in deze gemeente toeneemt. Deze noodzaak tot regulering wordt ook ingegeven door de toename van de verkeersintensiteit en de blijvende zorg voor het behoud voor de leefbaarheid in woonomgeving.

In het huidige beleid is daarom de ruimte voor het gebruik van de standplaatsen afgebakend door standplaatslocaties te koppelen aan winkelconcentraties. Daarnaast wordt het aantal te verlenen ventvergunningen beperkt en stelt het beleid duidelijke voorwaarden waarvan het venten en een standplaats moet voldoen.

Status

Het venten met goederen en het innemen van een standplaats zijn vormen van straathandel. Op basis van artikel 149 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd tot het stellen van regels, omdat bij de straathandel de aspecten van openbare orde, welstand, veiligheid en het voorzieningsniveau binnen de gemeente aan de orde zijn.

Verzoeken voor het venten met goederen en het innemen van standplaatsen mogen daarom niet worden geweigerd ter bescherming van de marktpositie van gevestigde winkelnering.

Het beperken van het aantal af te geven standplaatsvergunningen om de gevestigde winkeliers tegen concurrentie van standplaatshouders te vrijwaren, is dus niet toegestaan. Het reguleren van de concurrentieverhoudingen wordt binnen dit kader niet tot de belangen van de gemeente gerekend.

In de artikelen 5.2.2 en 5.2.3 van de Algemene plaatselijke verordeningen (zie bijlage I) zijn de criteria voor het venten en het innemen van een standplaats in de gemeente Doetinchem vastgelegd. Ter uitvoering van deze artikelen hanteren wij de hierna omschreven beleidsregel.

Begripsomschrijvingen

Onder venten met goederen wordt verstaan: de uitoefening van handel, waarbij de goederen aan willekeurige voorbijgangers worden aangeboden, dan wel het huis aan huis aanbieden van goederen, dan wel het aanbieden van diensten.

Onder het innemen van een standplaats wordt verstaan het te koop aanbieden van goederen vanaf een en dezelfde plaats, al dan niet gebruik makend van fysieke hulpmiddelen als een kraam of een aanhangwagen, in de openbare ruimte.

Het onderscheid tussen venten en het innemen van een standplaats, betreft de periode welke goederen/diensten vanaf dezelfde plaats op straat worden aangeboden aan willekeurige voorbijgangers.

Volgens de Hoge Raad geldt, wil er sprake zijn van venten, een verbod tot het aanbieden vanaf een vaste plaats. De venter moet, wanneer hij zijn waren aanbiedt, dit voortdurend vanaf een andere plaats doen, tenzij hij zijn clientèle aan het bedienen is. Het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is in strijd met het begrip venten.

Hoewel de handelwijze bij het houden van een verkoopactie in veel opzichten overeenkomt met het venten van goederen, zijn hiervoor geen bepalingen in deze beleidsnotitie opgenomen. Onder een verkoopactie wordt verstaan: het huis-aan-huis verkopen van een bepaald produkt, waarvan de netto-opbrengst ten goede komt aan een niet-commercieel doel. Daartoe ingediende verzoeken zullen daarom worden behandeld als geldinzamelingen.

Op grond van artikel 5.2.1 van de Algemene plaatselijke verordening (zie bijlage I) is hiervoor een vergunning vereist. De vergunningen worden zoveel mogelijk verspreid over de 'vrije perioden' die in het door het centraal bureau fondsenwerving opgesteld collecte-rooster zijn aangegeven. Vergunningen worden uitsluitend verleend aan instellingen.

De uitzondering

Voor verspreiding van gedrukte stukken door venten is op grond van artikel 7 eerste lid van de grondwet vooraf geen verlof nodig. Indien voor het aanbieden van deze stukken een standplaats moet worden ingenomen, is voor de standplaats een vergunning vereist.

Voor de beoordeling van verzoeken om standplaatsen voor het verspreiden van gedrukte stukken zijn slechts de weigeringsgronden van 5.2.3, zesde lid van de Algemene plaatselijke verordening van toepassing (openbare orde; het voorkopen of beperken van overlast, de verkeersvrijheid of –veiligheid en bedreiging voor het bestaande voorzieningenniveau).

Het venten met gedrukte stukken is slechts dan aan een vergunning gebonden, als de uit te reiken stukken niet als zelfstandige middelen van bekendmaking kunnen worden beschouwd. Als er sprake is van een combinatie van een uiting van gedachte of gevoelens, waarbij voor dit middel tot uiting daarvan een vergoeding wordt gevraagd die niet in verhouding staat met de kostprijs ervan, is voor deze handelwijze een vergunning vereist. Als de opbrengst ten goede komt aan een 'goed doel', dan is er sprake van een inzameling waarvoor een collectevergunning is vereist. Indien de verkoop een commercieel karakter draagt, is een ventvergunning vereist.

Bij een verzoek om vergunning moet de afbakening tussen het commerciële- en het charitatieve deel van de opbrengst duidelijk worden aangegeven.

HET VENTEN MET GOEDEREN

De beleidsregel

Een verzoek om een ventvergunning toetsen wij aan de gronden zoals deze in de artikel 5.2.2, lid 3 van de algemene plaatselijke verordening zijn omschreven (de openbare orde; het

voorkomen of beperken van overlast, de verkeersvrijheid of –veiligheid en bedreiging voor het bestaande voorzieningenniveau).

Omwille van openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast en de verkeersvrijheid en –veiligheid wordt het venten op doorgaande wegen en in voetgangersgebieden uitgesloten.

Het venten is alleen toegestaan op werkdagen van 9:00 tot 19:00 uur.

Het venten met de voor directe consumptie gereede producten is ook op zondag toegestaan.

Maximaal aantal vergunningen

Jaarvergunningen

Per wijk verlenen wij uit de aangewezen branches maximaal vier ventvergunningen die geldig zijn voor een kalenderjaar. De vergunning wordt uitsluitend verleend aan een natuurlijk persoon en is niet overdraagbaar. De aangewezen branches en de daarvoor gehanteerde wijk-indeling staan vermeld op bijlage III welk aan deze notitie is toegevoegd.

Incidentele ventvergunningen

Naast jaar-ventvergunningen zullen wij ook incidentele ventvergunningen toestaan. Ook wel dag- ventvergunningen genoemd. Verzoeken om deze vergunningen worden alleen toegekend als het venten plaatsvindt in een wijk waar nog niet met goederen uit diezelfde branche wordt gevent.

Een verzoek om een incidentele ventvergunning wordt schriftelijk ingediend. Wij kunnen daarop een uitzondering maken voor goederen die snel aan bederf onderhevig zijn.

Een incidentele ventvergunning wordt per ondernemer voor ten hoogste zes dagen per jaar verleend.

HET INNEMEN VAN EEN STANDPLAATS

De beleidsregel

Een verzoek om een standplaatsvergunning toetsen wij aan de gronden zoals deze in de artikel 5.2.3, lid 6 van de Algemene plaatselijke verordening zijn omschreven (de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving, de verkeersvrijheid of –veiligheid, de bedreiging voor het bestaande voorzieningen niveau en het geldende bestemmingsplan). Op grond van deze criteria worden standplaatsen alleen toegestaan op locaties die daarvoor specifiek zijn aangewezen en ingericht. Deze locaties bevinden zich uitsluitend in de directe omgeving van een winkelconcentratie of –centrum. Bij festiviteiten evenementen of andere bijzondere dagen kan hiervan worden afgeweken. (incidentele standplaatsen)

Bij de inrichting van de standplaatslokatie is rekening gehouden dat de verkoopwagen c.q. – kraam zo weinig mogelijk afbreuk doet aan de omgeving. In een omgeving met winkels zal de aanwezigheid van een standplaats het uiterlijk aanzien van de omgeving of straatbeeld minder verstoeren dan in of in de nabijheid van een woonomgeving. Ook de verkeersveiligheid is hierdoor beter gewaarborgd.

Een permanente locatie voor standplaatsen is in het stadscentrum niet gewenst. De beperkte openbare ruimte en het frequente gebruik daarvan door diverse belangengroepen, laat het niet toe dat daarvan een ruimte van welke omvang dan ook permanent wordt gebruikt door

ambulante handel. In verband met dit bijzondere karakter van het standscentrum wordt het innemen van een standplaats slechts toegestaan voor de verkoop van consumptie- ijs en zelf vervaardigde sierraden.

De reden waarom wij voor deze twee branches een uitzondering maken is omdat consumptie-ijs een seizoenprodukt is waarmee een wezenlijke bijdrage kan worden geleverd aan het toerisme in Doetinchem.

Wij verlenen hiervoor ten hoogste vier standplaatsvergunningen, geldig voor een kalenderjaar. Met betrekking tot zelfvervaardigde voorwerpen hanteren wij het uitgangspunt dat de standplaats door het ter plaatse vervaardigen van de produkten een bijdrage levert aan de verlevendiging van het stadscentrum.

Deze standplaatsen mogen alleen op de dinsdagen, vrijdagen en zaterdagen worden ingenomen. Hiervan kan bij bijzondere evenementen in het standscentrum worden afgeweken. De vergunningen worden voor een periode van maximaal drie maanden per jaar verleend; zo mogelijk bij toebeurt.

De locaties waarvoor deze uitzonderingen worden gemaakt zijn:

- Hamburgerstraat, nabij het kruispunt bij de Raadhuisstraat; (consumptie-ijs);
- Hamburgerstraat, nabij het Simonsplein; (consumptie-ijs);
- Rekhemseweg, nabij recreatiepark de Koekendaal; (consumptie-ijs);
- Kasteellaan, nabij kasteel de Slangenburg; (consumptie-ijs);
- Hamburgerstraat, voor de Hema; (sierraden);
- Dr. Huber Noodtstraat, nabij de Veentjes (sierraden).

Per winkelconcentratie is het maximaal aantal standplaatsen vastgesteld. De verdeling daarvan is weergegeven in bijlage II.

Bij de winkelconcentratie aan de Bilderdijkstraat is geen standplaats-locatie mogelijk. De fysieke ruimte rondom de winkels aldaar is daarvoor te beperkt.

Maximaal aantal vergunningen

Per aangewezen standplaatslokatie verlenen wij ten hoogste vier vergunningen die gelden voor een kalenderjaar. Een standplaatsvergunning geldt voor ten hoogste vier dagen per week en wordt uitsluitend verleend aan een natuurlijke persoon. De vergunning is niet overdraagbaar. De standplaats wordt, met uitzondering van de voor directe consumptie gereden produkten, uitsluitend op werkdagen ingenomen. De bepalingen in de Winkeltijdenwet zijn ook hier van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat tussen 22:00 en 8:00 uur de standplaatslokatie moet zijn ontruimd.

Voorzover en binnen de aangewezen locaties voldoende ruimte is verlenen wij voor een periode van maximaal twee kalendermaanden per jaar een standplaatsvergunning voor specifiek seizoensgebonden produkten.

Per ondernemer of instelling verlenen wij per jaar voor ten hoogste zes perioden van maximaal twee dagen een incidentele standplaatsvergunning.

Overgangsbepalingen

Ingevolge de herziening van het standplaatsenbeleid zoals dat in werking is getreden op 1 januari 1998 voldeed een aantal van de standplaatsen niet meer aan de gestelde criteria. Deze standplaatsen zijn ingepast in het nieuwe beleid. Voor locaties die niet strookten met het beleid van 1998 en waarvoor geen aanleiding was tot onmiddellijke aanpassing geldt een

overgangstermijn tot uiterlijk 1 januari 2003. Deze overgangstermijn blijft in het huidige beleid voor die gevallen ongewijzigd.

Op grond van het huidige beleid is het mogelijk een standplaats in te nemen voor een periode van maximaal vier dagen per week, met dien verstande dat de standplaats niet mag worden ingenomen van 22:00 tot 8:00 uur. Dit betreft een verruiming ten opzichte van het beleid van 1998. Verleende vergunningen op grond van het oude standplaatsenbeleid behouden de geldigheid tot het moment dat door tijdsverloop de beschikking komt te vervallen ofwel totdat op basis van dit nieuwe beleid is beschikt op de aanvraag voor een nieuwe standplaatsvergunning.

Verkoopinrichtingen die permanent in gebruik worden genomen, worden aangemerkt als bouwwerk waarvoor op grond van de woningwet een bouwvergunning is vereist. Op grond van artikel 5.2.3 vijfde lid is dit beleid hierop niet van toepassing. Voor deze standplaatsen zullen de op de wet ruimtelijke ordening en de woningwet gebaseerde procedures worden toegepast.