

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2014.0508

Burgemeester en wethouders hebben op 30 oktober 2014 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over oprichten van een pluimveestal aan de Stadsheidelaan 15 in Doetinchem.

Bevoegd gezag

Volgens de projectbeschrijving en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Aanvraag compleet

De aanvraag is getoetst op volledigheid. De aanvraag was niet compleet. Daarom hebben wij op 24 juli 2015 aanvullingen gevraagd. Deze zijn op 10 augustus 2015 aangeleverd. De aanvraag is nu compleet en in behandeling genomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1, 2.2 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit(en):

- Handelen in strijd met gebruik van gronden/bouwwerken met ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1 c Wabo);
- Bouwen (art.2.1 lid 1 a Wabo);
- Milieu (art. 2.1, lid 1 e Wabo) voor het wijzigen van de inrichting.

De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De motivatie staat in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf 14 september 2015 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen

- bijlage activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1c);
- bijlage activiteit Bouwen (art. 2.1. lid 1a Wabo);
- bijlage activiteit Milieu (art. 2.1, lid 1e Wabo)
- bijlage Documenten omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2014.0508

Bijlage I: Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bestemmingsplan Buitengebied 2012.

Op 18 juli 2013 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' vastgesteld. Dit bestemmingsplan is in werking getreden op 1 januari 2014. Op 5 november 2014 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRS) het vaststellingsbesluit vernietigd (uitspraak 201308949/1/R2). Hierdoor heeft het vorige bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, Herziening 2002' weer rechtskracht gekregen. De ABRS heeft de gemeente opgedragen om binnen een jaar een nieuw besluit te nemen. Ook heeft ABRS voorlopige voorzieningen getroffen.

Het bouwplan past in het oude, geldende bestemmingsplan en ook in het vernietigde bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'.

Voorlopige voorzieningen

Naast de vernietiging van het vaststellingsbesluit heeft de ABRS ook voorlopige voorzieningen getroffen. Eén voor alle agrarische ontwikkelingen en één voor het perceel Ringweg 4. De eerste voorlopige voorziening is opgelegd om een toename van de stikstofdepositie op de gevoelige gebieden door agrarische bedrijven te voorkomen. Door de voorlopige voorziening zijn de veehouderijbedrijven 'op slot' gezet. De (vergunde) bestaande oppervlakte met bijbehorende dierplaatsen per 1-1-2014 geldt als maximum voor het bedrijf.

Verklaring van geen bedenkingen

Het 'op slot' zetten van het buitengebied gedurende de reparatieperiode van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' kan leiden tot ongewenste ontwikkelingen voor agrarische bedrijven. Dit terwijl er geen nadelige of zelfs positieve effecten kunnen zijn op de gevoelige natuurgebieden. Hierdoor kunnen personen en bedrijven onnodig in de knel komen.

Op grond van artikel 6.5, lid 3 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan de gemeenteraad een categorie gevallen vaststellen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Op 26 maart 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat voor agrarische bedrijfslocaties in het buitengebied deze verklaring niet is vereist als aan de volgende voorwaarden is voldaan.

1. Er is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve depositie-effecten zijn op gevoelige natuurgebieden.
2. De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen de kaders van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'.

Het college van Burgemeester en Wethouders hebben op 1 september 2015 besloten om een verklaring van geen bedenkingen voor dit plan af te geven, omdat wordt voldaan aan de bovenstaande voorwaarden.

Procedure

Op basis van het raadsbesluit van 26 maart 2015 kan alleen meegewerkt worden aan dit bouwplan met toepassing van artikel 2.12 lid 1, onder a sub 3° van de Wabo. Hiervoor geldt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit kan alleen als het plan niet in strijd is met goede ruimtelijke ordening. Hierbij moet het bouwplan getoetst worden aan de voorwaarden van het raadsbesluit.

1. *Geen negatieve depositie effecten op gevoelige natuurgebieden*

Hiervoor wordt gekeken naar de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 welke voor de inrichting aan de Stadsheidelaan 15 is afgegeven door de provincie Gelderland (zaaknr. 2013-005516). Op 7 augustus 2013 is de vergunning verleend.

In de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 zijn de volgende aantallen dieren opgenomen:

Tabel 1 Aangevraagde veebezetting

Diersoort	Rav-code/BWL	Aantal
Ouderdieren van vleeskuikens in opfok	E 3.100	76.280

De verleende Natuurbeschermingswetvergunning is inclusief de voorliggende aanvraag om uitbreiding van het bedrijf. Dit betekent dat er geen toename van de stikstofdepositie optreedt vanuit deze inrichting. Voor meer gedetailleerde gegevens wordt verwezen naar de bijlagen bij deze omgevingsvergunning.

Conclusie depositie-effecten:

De emissie en depositie is reeds vergund met de Natuurbeschermingswetvergunning uit 2013. Daarin is geconcludeerd dat er geen negatieve effecten zullen optreden op gevoelige natuurgebieden. Er wordt dus voldaan aan deze voorwaarde van het raadsbesluit van 26 maart 2015.

2. *Toetsing kaders bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'*

Hierbij is getoetst aan het op dit moment vernietigde bestemmingsplan. Met daarbij de benodigde correctie (groen gemarkeerd en waar nodig doorgehaald) die als gevolg van de uitspraak van de ABRS nodig is.

De bestemming in Buitengebied – 2012 is Agrarisch (artikel 3).

Relevant deel 3.1 Bestemmingsomschrijving:

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarische bedrijvigheid, met dien verstande dat geen intensieve veehouderij is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij uitgesloten';

Relevant deel artikel 36 Algemene gebruiksregels:

36.2 Verboden gebruik

- a. Het is verboden gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken in strijd met het plan. Onder verboden gebruik wordt in ieder geval beschouwd gebruik als:

...

- 5- het uitbreiden van een agrarisch bedrijf, tenzij de ammoniakemissie stikstofdepositie vanuit de betreffende inrichting niet toeneemt, dan wil mits saldering plaatsvindt;

Toetsing kaders bestemmingsplan "Buitengebied 2002, herziening 2002 – 26^{ste} wijziging (Stadsheidelaan 15)"

Dit geldende bestemmingsplan is op 9 november 2010 door de gemeenteraad vastgesteld. Op het perceel geldt de bestemming 'Agrarisch gebied'.

De locatie van de nieuwe schuur valt voor een gedeelte buiten het agrarische bouwvlak. Daarmee voldoet de bouw van de nieuwe schuur niet aan de regels van de bestemming. De bestemming moet daarvoor gewijzigd worden.

In het geldende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de verschuiving en vergroting van bouwpercelen. Het bestaande bouwvlak is 1,71 ha groot. Door verschuiving van een deel van het bestaande bouwvlak naar de locatie van de nieuwe schuur (circa 290 m²) kan de schuur gerealiseerd worden. De locatie van de schuur volgt uit een logische routing op het erf. Het deel van het bouwvlak dat verschoven wordt ligt nu pal voor de woning. Op deze plek is het onlogisch en ongewenst een nieuwe schuur op te richten. Als voorwaarde wordt gesteld dat de nieuwe locatie van de schuur landschappelijk wordt ingericht. Er is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld. De verplichting voor de eigenaar is vastgelegd in een anterieure overeenkomst (d.d. 21 oktober 2014).

Conclusie kaders bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' en bestemmingsplan "Buitengebied 2002, herziening 2002 – 26^{ste} wijziging (Stadsheidelaan 15)".

De aanvraag past binnen het kaders van beide bestemmingsplannen en voldoet daarmee aan voorwaarde 2 van het raadsbesluit van 26 maart 2015.

Conclusie

Het plan voldoet aan de voorwaarden genoemd in het raadsbesluit van 26 maart 2015. Het plan is niet in strijd met goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Het plan voldoet aan de voorwaarden genoemd in het raadsbesluit van 26 maart 2015. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft daarom op 1 september 2015 besloten om een verklaring van geen bedenkingen voor dit plan af te geven. Het plan is niet in strijd met goede ruimtelijke ordening. Er kan dus medewerking worden verleend door middel van een afwijking op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a sub 3° van de Wabo.

Anterieure overeenkomst

Met de initiatiefnemer is op 21 oktober 2014 een anterieure overeenkomst afgesloten. Onder ander zijn hier afspraken vastgelegd over eventuele planschade en de landschappelijke inrichting van de nieuwe schuur.

Voorschriften:

Aan de activiteit handelen in strijd met de regels van de ruimtelijke ordening is het volgende voorschrift verbonden:

Twee jaar na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning dient de verplichte landschappelijke inrichting te zijn gerealiseerd conform de bijlage Erfinrichtingsplan.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2014.0508

Bijlage 2: Activiteit Bouwen

Motivatie

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

1. Bestemmingsplan: , Bestemming:

Conclusie: de aanvraag past niet binnen het bestemmingsplan. De motivatie voor het verlenen van een afwijking staat in de activiteit "Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening".

2. Redelijke eisen van welstand:

Voor deze aanvraag geldt volgens de Welstandsnota 2011 een soepel welstandsbeleid. In het gebied geldt nog wel de excessencriteria. Een bouwwerk - vergunningvrij of vergunningplichtig - mag namelijk niet 'in ernstige mate in strijd met redelijke eisen van welstand' zijn. De aanvraag is getoetst aan dit soepele welstandsbeleid.

Conclusie: de aanvraag is akkoord.

3. Bouwbesluit:

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

4. Bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14^e wijziging.

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

Voorwaarden:

Nog aan te leveren gegevens:

1. De constructieve gegevens. Hiermee worden, onder andere, bedoeld:

- a) Ter plaatse van de spanten is een trekkracht op de poeren / stroken aanwezig. De strook / poer dient hierop berekend te worden;
- b) Voor zover wij na kunnen gaan, ligt de te bouwen stal niet in een waterwinningsgebied. De waterdichtheid van de begane grondvloer is met de aangegeven wapening niet te garanderen. Overwogen kan worden fijnmaziger te wapenen, een bovennet toe te passen, het betonmengsel te optimaliseren of een combinatie van deze maatregelen toe te passen.
- c) Berekeningen en tekeningen van de stalen onderdelen (details) dienen nog aangeleverd te worden.

2. Een rioleringsplan waaruit blijkt dat hemelwater op eigen terrein wordt afgevoerd.

3. Kwaliteitsverklaringen of andere bewijsstukken om de gelijkwaardigheid aan te tonen volgens het Bouwbesluit.

Deze gegevens moet u uiterlijk 21 dagen voor de start van de werkzaamheden indienen bij uw vergunning op www.omgevingsloket.nl. Op een andere manier aanleveren is niet mogelijk.

Voorschriften:

1. Volgens de gemeentelijke Bouwverordening moet u het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende onderdelen:
 - a) gevaarlijke afvalstoffen, zoals staat in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Eural, Stcr. 17 augustus 2001, nummer 158, blz. 9);
 - b) steenwol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - c) glaswol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - d) overig afval. Als dit bestaat uit meer dan één afvalstof, moet u dit afvoeren naar een inrichting die deze afvalstoffen ongesorteerd mag ontvangen.
2. Als het bouwafval uit één onderdeel bestaat, moet dit worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting, of een inzamelaar die deze afvalstoffen mag ontvangen. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder is dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
3. U moet bouwen volgens het Bouwbesluit.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2014.0508

Bijlage 3: Milieu

REVISIEVERGUNNING

Onderwerp

Op 30 oktober 2014 is een vergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) gevraagd voor het wijzigen van een agrarisch bedrijf met pluimvee op het adres Stadsheidelaan 15 in Doetinchem. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Doetinchem, sectie F, nummer 1991.

Het betreft de volgende activiteiten:

- “bouwen” (artikel 2.1 lid 1 onder a), voor het oprichten van een nieuwe pluimveestal;
- “milieu” (artikel 2.1, lid 1 onder e), voor het wijzigen van de inrichting (revisie);
- “handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening”.

Het college van burgemeester en wethouders van Doetinchem heeft ons verzocht advies uit te brengen over de activiteit “milieu”. Alle onderstaande paragrafen hebben betrekking op deze activiteit.

Advies

Wij adviseren om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit advies en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te besluiten:

- de vergunning voor de activiteit "milieu" (artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, sub 1 en 3 van de Wabo) voor het veranderen of veranderen van de werking van het agrarische bedrijf met pluimvee, gevestigd op het adres Stadsheidelaan 15 in Doetinchem, kadastraal bekend gemeente Doetinchem, sectie F, nummer 1991, als gevraagd onder voorschriften te verlenen;
- Voor de activiteiten ‘milieu’ de volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, kenmerk: OLO-nummer: 1406619, gedateerd: 30 oktober 2014;
 - tekening (plattegrond) inrichting, tekeningnummer: OV-Jansen I I, gedateerd: 14 oktober 2014;
 - tekening (plattegrond) pluimveestal, projectnummer: BO-Jansen I I, blad 1 van 2, gedateerd: 27 februari 2014;
 - bijlage ‘Aanvraag omgevingsvergunning Wabo’, ongedateerd, met als inhoud:
 - toelichting op de aanvraag;
 - uitdraai V-stacks (gedateerd: 14 oktober 2014);
 - Nbw-vergunning, gedateerd: 7 augustus 2013;
 - Uitdraai ISL3a (gedateerd: 14 oktober 2014).

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	14
1 Algemeen	14
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	14
1.2 Instructies	14
1.3 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder	14
1.4 Registratie	14
1.5 Bedrijfsbeëindiging	15
2 Afval	15
2.1 Afvalscheiding	15
2.2 Opslag van afvalstoffen	15
3 Energie	16
3.1 Energiebesparing	16
4 Geluid en trillingen	16
5 Houden van dieren	17
5.1 Algemeen	17
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	18
1 Omgevingsvergunning op aanvraag	18
1.1 Gegevens aanvrager	18
1.2 Projectbeschrijving	18
1.3 Huidige vergunningsituatie	18
1.4 Bevoegd gezag	18
1.5 Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen	18
1.6 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	19
1.7 Coördinatie met de Waterwet	19
1.8 MER	19
1.9 Ontvankelijkheid	20
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	21
1 Inrichting	21
1.1 Inleiding	21
1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	21
2 Agrarische activiteiten	21
2.1 Dieraantallen en stalsystemen	21
2.2 IPPC-installatie	22
2.3 Wet Ammoniak en veehouderij	23
2.4 Beste Beschikbare Technieken (BBT)	24
2.5 Directe schade door uitstoot ammoniak	24
2.6 Geurhinder	25
3 Bodem	26
3.1 Agrarisch afvalwater	27
4 Afval	27
4.1 Algemeen	27
4.2 Afvalscheiding	27
5 Energie	27
6 Geluid en trillingen	28
6.1 Algemeen	28
6.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)	28
6.3 Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$)	29
6.4 Incidentele bedrijfssituaties (IBS) en afwijkende bedrijfssituaties (ABS)	29
6.5 Indirecte hinder	29
6.6 Trillingen	29
6.7 Conclusies	29
7 Lucht	30
7.1 Luchtkwaliteit	30
7.2 Fijn stof PM_{10}	30

Grenswaarden	30
Besluit NIBM.....	30
Regeling NIBM	30
Beoordeling NIBM.....	31
7.3 Fijn stof PM _{2,5}	31
8 CONCLUSIE	32
BIJLAGE: Begrippen.....	33

VOORSCHRIFTEN

I Algemeen

I.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- I.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- I.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- I.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- I.1.4 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.
- I.1.5 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

I.2 Instructies

- I.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

I.3 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- I.3.1 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- I.3.2 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

I.4 Registratie

- I.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- I.4.2 De documenten genoemd in het vorige voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.4.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen 5 dagen op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 Afval

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - kadavers;
 - spuiwater luchtwassers
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.4 Vloeibare afvalstoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer of in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.
- 2.2.5 Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud

hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.

- 2.2.6 Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare afvalstoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.
- 2.2.7 Verontreinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.
- 2.2.8 Gemorste vaste gevaarlijke afvalstoffen moeten direct worden opgeruimd en opgeslagen in een daarvoor bestemde container van doelmatig materiaal of in daarvoor bestemde doelmatige emballage.

3 Energie

3.1 Energiebesparing

- 3.1.1 Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.
- 3.1.2 Alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder moeten worden genomen.
- 3.1.3 Als aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan het vorige voorschrift en als het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen, kan het bevoegde gezag verplichten om binnen een door het bevoegde gezag te stellen termijn een onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt dat aan het vorige voorschrift wordt voldaan.
- 3.1.4 Als uit het onderzoek zoals bedoeld in het vorige voorschrift blijkt dat niet wordt voldaan aan voorschrift 3.1.2, dan moeten de in dat voorschrift bedoelde maatregelen worden genomen binnen een door het bevoegde gezag te stellen redelijke termijn.
- 3.1.5 Voorschrift 3.1.2 is niet van toepassing als het energieverbruik binnen de inrichting in enig kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kilowatt uur aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen.

4 Geluid en trillingen

- 4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 4.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door werkzaamheden binnen de inrichting en/of door de inrichting aanwezige machines, installaties en transportmiddelen, mag op de gevel van geluidgevoelige objecten niet meer bedragen dan:
- 40 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur);
 - 35 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 en 23.00 uur);
 - 30 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur).

4.1.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de gevel van geluidgevoelige objecten niet meer bedragen dan:

- 60 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur);
- 55 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 en 23.00 uur);
- 50 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur).

4.1.4 Maximaal 6 keer per jaar worden aan- en afvoerbewegingen ten behoeve van het laden van dieren niet meegenomen bij de beoordeling van de het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidniveau in de avond- en nachtperiode (tussen 19.00 en 07.00 uur).

4.1.5 Van de in het vorige voorschrift bedoelde aan- en afvoerbewegingen in de avond- en nachtperiode dient geregistreerd te worden op welke tijdstippen en data hiervan gebruikt wordt gemaakt. Deze registratie dient in het milieulogboek ter inzage beschikbaar te zijn.

4.1.6 Het in deze vergunning met betrekking tot het maximale geluidniveau gestelde is niet van toepassing op het laden of het lossen ten behoeve van de inrichting voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

Toelichting: Onder laad- en losactiviteiten worden ook aanverwante activiteiten verstaan zoals het op en van het terrein van de inrichting rijden, het slaan van autoportieren, het starten en weggrijden van de voertuigen. Het rijden van interne transportmiddelen, zoals vorkheftrucks, met als doel op- en overslag van goederen wordt niet gerekend onder laad- en losactiviteiten.

4.1.7 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.

4.1.8 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

5 Houden van dieren

5.1 Algemeen

5.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:

Tabel I

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	RAV code	aantal dieren
1 t/m 10 + B	(groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok; jonger dan 19 weken	overige huisvestingssystemen	E 3.100	76280

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

I Omgevingsvergunning op aanvraag

I.1 Gegevens aanvrager

Op 30 oktober 2014 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van de inrichting op het adres Stadsheidelaan 15 in Doetinchem, gemeente Montferland. De aanvraag heeft betrekking op het perceel, kadastraal bekend gemeente Montferland, sectie O, nummers 897, 1242 en 1243.

Het betreft de volgende activiteiten:

- “bouwen” (artikel 2.1 lid 1 onder a), voor het oprichten van een nieuwe pluimveestal;
- “milieu” (artikel 2.1, lid 1 onder e), voor het wijzigen van de inrichting (revisie);
- “handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening”.

I.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen en uitbreiden van een pluimveehouderij op het adres Stadsheidelaan 15 in Doetinchem. De verandering richt zich in hoofdzaak op de volgende aspecten:

- het uitbreiden van het aantal (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken) met 8.000 stuks;
- het realiseren van een nieuwe pluimveestal (stal 10).

De vergunning heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-inrichting behoort. In artikel 2.1, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn dergelijke inrichtingen aangewezen als vergunningplichtige inrichtingen. Onder een IPPC-installatie wordt een installatie verstaan als bedoeld in bijlage I van de EG-richtlijn (2010/75/EU) inzake industriële emissies.

I.3 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen afgegeven. De laatste vergunning betreft een revisievergunning op basis van de Wet milieubeheer (Wm), afgegeven door burgemeester en wethouders van Doetinchem bij besluit van 21 december 2010.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2b lid 1, 2 en 3 en artikel 1.2b van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning, ontheffing of verklaring zoals bedoeld in artikel 8.19 Wm, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

I.4 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Doetinchem zijn bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 en categorie 8.3 uit onderdeel C van bijlage I van het Bor.

I.5 Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Natuurbeschermingswet (Nbw) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en/of beschermde natuurmonument en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert.

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Natuurbeschermingswet (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (v.v.g.b.) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten.

Het vragen van een v.v.g.b. is niet nodig (aanhaken is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Nbw is verkregen (Nbw-vergunning is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Op 25 maart 2013 is bij de provincie Gelderland een aanvraag op grond van de Nbw ingediend. Op 7 augustus 2013 is op aanvraag door Gedeputeerde Staten van Gelderland besloten de vergunning te verlenen. (zaaknummer Provincie: 2013-005516). De Nbw haakt niet aan bij deze procedure.

1.6 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting. Van dit laatste in dit geval sprake.

De vergunning wordt aangevraagd voor een wijziging van een type-C inrichting met een IPPC-installatie. Voor een aantal activiteiten zijn voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing. Aan deze beschikking zijn voor de activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit geldt geen (aanvullende) voorschriften gesteld. Het gevolg daarvan is dat een beperkt aantal voorschriften in deze vergunning is opgenomen.

Omdat het Activiteitenbesluit gedeeltelijk van toepassing is op de inrichting moet naast een vergunningaanvraag voor de wijziging van de inrichting ook een melding op basis van het Activiteitenbesluit worden gedaan. De aanvraag die ten grondslag ligt aan deze omgevingsvergunning wordt daarbij aangemerkt als melding op grond van het Activiteitenbesluit.

1.7 Coördinatie met de Waterwet

Voor de aangevraagde wijzigingen is afstemming met de Waterwet niet noodzakelijk. De aangevraagde activiteiten zijn niet vergunningplichtig op basis van de Waterwet.

1.8 MER

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) zijn in onderdeel C drempelwaarden opgenomen voor het verplicht uitvoeren van een m.e.r.-rapportage. De aanvraag heeft niet betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van onderdeel C van het Besluit m.e.r. overschrijdt. In die zin bestaat er voor de voorgenomen wijzigingen geen directe m.e.r.-plicht. Een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt bij oprichting, uitbreiding of wijziging van een veehouderij in gevallen waarin de activiteit betrekking ondermeer heeft op meer dan 40.000 stuks pluimvee. Dit staat in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De drempelwaarden in de D-lijst zijn indicatief. Het bevoegd gezag kan deze drempelwaarden als handvat gebruiken bij de vraag of er een milieueffectrapport (MER) opgesteld moet worden. Men moet daarbij in ieder geval bepalen of er ook bij activiteiten onder de drempelwaarden sprake is van een bijzondere omstandigheid als bedoeld in bijlage III van de richtlijn m.e.r. die kan leiden tot het oordeel dat de activiteit aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu zou kunnen hebben.

Om te beoordelen of er sprake is van een bijzondere omstandigheid waarvoor een milieueffectbeoordeling en/of een MER moet worden opgesteld, toetsen wij de volgende aspecten:

1. de kenmerken van de activiteit;
2. de plaats van de activiteit;
3. de samenhang met andere activiteiten te plaatse (cumulatie);
4. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat de activiteit kan hebben.

In deze considerans komen tal van aspecten aan de orde waarin wij overwegen of deze aspecten al dan niet leiden tot een (gedeeltelijke) weigering van de vergunning. Zo staat de omvang van het project beschreven, komen afvalstoffen aan de orde en eventuele verontreinigingen zoals stof en depositie van (potentieel) zuur, en hinder zoals geur en geluid. Dit alles in relatie tot de omgeving van de inrichting. De uitbreiding heeft geen grensoverschrijdend karakter. De omgeving wordt gekenmerkt door een mix van rundveehouderijen en burgerwoningen. In de directe omgeving van de inrichting zijn geen grote intensieve veehouderijen aanwezig.

Wij zijn van mening dat er gelet op de wijzigingen, de effecten daarvan op de omgeving en gelet op de overwegingen in de vergunning, geen is sprake is van een bijzondere omstandigheid waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

1.9 Ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht is de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Ons oordeel is dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed worden beoordeeld. De aanvraag is dan ook ontvankelijk.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

I Inrichting

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo (revisie). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrekken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening houden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons daarbij tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Agrarische activiteiten

2.1 Dieraantallen en stalsystemen

Op basis van de huidige vergunnings situatie mogen de volgende aantallen en soorten dieren worden gehouden in het aangegeven huisvestingssysteem. Naast het aantal dieren zijn ook de ammoniakemissie, de maximale ammoniakemissie en de geuremissie weergegeven:

Tabel
2

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
1 t/m 9 + B	(groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok; jonger dan 19 weken	overige huisvestingssystemen	E 3.100	68280	0,18	0,25	0,25	12290,4	17070	17070
Totaal:								12290,4	17070,0	17070,0

- PM₁₀: 1.570.440,0 g/jaar;
- De ammoniakemissie is berekend overeenkomstig de 'Regeling ammoniak en veehouderij';
- Het aantal odour units is berekend overeenkomstig de 'Regeling geurhinder en veehouderij'.

Voor de volgende aantallen en soorten dieren in de aangegeven huisvestingssystemen wordt vergunning gevraagd. Naast het aantal dieren zijn ook de ammoniakemissie, de maximale ammoniakemissie en de geuremissie weergegeven:

Tabel 3

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
1 t/m 10 + B	(groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok; jonger dan 19 weken	overige huisvestingssystemen	E 3.100	76280	0,18	0,25	0,25	13730,4	19070	19070
Totaal:								13730,4	19070,0	19070,0

- PM₁₀: 1.754.440,0 g/jr.
- De ammoniakemissie is berekend overeenkomstig de 'Regeling ammoniak en veehouderij';
- Het aantal odour units is berekend overeenkomstig de 'Regeling geurhinder en veehouderij'.

2.2 IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op een bedrijf met 76.280 stuks pluimvee. Deze aantallen komen boven de drempelwaarde zoals genoemd in de RIE. Binnen de veehouderij is een gpbv-installatie aanwezig, een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is opgenomen in de Wet milieubeheer en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht moet daarom worden uitgevoerd.

De aanvraag valt onder het toepassingsbereik van artikel 2 van de RIE. Er mag geen vergunning worden verleend als niet kan worden gegarandeerd dat de gpbv-installatie voldoet aan de eisen van de RIE (artikel 5 van de richtlijn).

In artikel 11 van de RIE is de volgende opsomming gegeven van verplichtingen waaraan de ondernemer zeker moet voldoen:

- a. alle passende preventieve maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen, met name door toepassing van de beste beschikbare technieken;
- b. er wordt geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt.
- c. het ontstaan van afvalstoffen wordt voorkomen; waar dat niet gebeurt, moeten die stoffen worden hergebruikt, wanneer dat technisch en economisch onmogelijk is, zodanig worden verwijderd dat milieueffecten worden voorkomen of beperkt;
- d. energie wordt op doelmatige wijze gebruikt;
- e. de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- f. bij de definitieve stopzetting van de activiteiten worden de nodige maatregelen getroffen om het gevaar van verontreiniging te voorkomen en het bedrijfsterrein weer in een acceptabele toestand te brengen.

Puntsgewijze beoordeling van de genoemde verplichtingen:

- a. Op 25 juni 2007 is door het Ministerie van VROM de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij (hierna: beleidslijn) vastgesteld. Deze beleidslijn is bedoeld als handreiking voor de omgevingstoetsing die op grond van de IPPC-richtlijn ten aanzien van de ammoniakemissie vanuit veehouderijen dient te worden uitgevoerd. Deze verplichting is overgenomen in de Wet ammoniak en veehouderij (artikel 3, derde lid, derde volzin). De IPPC-richtlijn schrijft zelf niet voor op welke wijze deze omgevingstoets behoort plaats te vinden, maar stelt onder meer wel als voorwaarde dat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel moet worden gewaarborgd. Een uitzondering daarop vormt de situatie waarbij Europese milieukwaliteitseisen in het geding zijn. Om te voorkomen dat deze kwaliteitseisen worden overschreden, moeten zo nodig strengere eisen dan BBT worden gesteld en als niet aan de kwaliteitseisen kan worden voldaan dient de vergunning te worden geweigerd (art. 10 juncto art. 8 IPPC). Aangezien geen Europese kwaliteitseisen zijn opgesteld beschikt de overheid over een zekere beoordelingsvrijheid op grond van overweging 18 van de IPPC-richtlijn. Van deze beoordelingsvrijheid is gebruik gemaakt door middel van de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing Ammoniak en veehouderij. De aangevraagde situatie betreft een ammoniakemissie van meer dan 5.000 kg ammoniak per jaar. In de vergunde situatie is al sprake van een ammoniakemissie van meer dan 5.000 kg ammoniak, i.c. 17.070 kg ammoniak. De totale uitbreiding van de ammoniakemissie bedraagt in de aangevraagde situatie (19.070 – 17.070 =) 2.000 kg ammoniak. Volgens de beleidslijn worden voor de diercategorie (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, traditionele huisvestingssystemen met een ammoniakemissie van 0,25 kg NH₃ per dierplaats per jaar als beste beschikbare techniek aangemerkt en zijn voor die diercategorie nog geen technisch haalbare technieken met een hogere emissiereductie. Bij de beoordeling van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken moeten wij onder meer rekening houden met de beleidslijn. De beleidslijn is na aanpassing van de Regeling, door het opnemen van huisvestingssystemen met een hogere emissiereductie, niet aangepast. In paragraaf 4.5 staat dat bij de vaststelling van de strengere emissie-eisen zoveel mogelijk dezelfde systematiek wordt gevolgd als bij de

diercategorieën waarvoor wel een maximale emissiewaarde is vastgesteld. Die systematiek houdt volgens paragraaf 4.3 in dat de strengere emissie-eisen in het segment tussen 5.000 en 10.000 kg worden bepaald door het niveau van BBT van de betreffende diercategorie en de beschikbaarheid van verdergaande technieken die geschikt zijn voor toepassing in de praktijk. In het segment boven de 10.000 kg gelden nog verdergaande technieken. Daarbij is als uitgangspunt gehanteerd dat de extra emissiereductie moet kunnen worden gerealiseerd zonder de toepassing van (gecombineerde) luchtwassers. Voor elke diercategorie is op deze wijze een emissiewaarde vastgesteld die overeenkomt met de emissiefactor van een technisch toepasbaar huisvestingssysteem. In deze systematiek past niet dat wij, bij afwezigheid van emissie-eisen in de beleidslijn, zelf beoordelen welke strengere emissie-eisen gehanteerd dienen te worden in het segment tussen 5.000 en 10.000 kg en in het segment hoger dan 10.000 kg. Dit komt overeen met de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State met nummer 201111410/1/A4 van 12 juni 2013.

De aangevraagde situatie voldoet aan de beleidslijn.

- b. de totale ammoniakemissie vanuit de pluimveehouderij neemt in de nieuwe situatie toe met $(19.070 - 17.070 =) 2.000\text{kg}$ ammoniak. In de aangevraagde situatie wordt in alle stallen gebruik gemaakt van een traditioneel huisvestingssysteem. Dit huisvestingssysteem is voor (groot) ouderdieren van vleeskuikens als beste beschikbare techniek aangemerkt. Voor deze diercategorie zijn geen technisch haalbare technieken met een hogere emissiereductie beschikbaar. Daarnaast acht Gedeputeerde Staten van Gelderland het op voorhand uitgesloten dat als gevolg van de uitbreiding van de emissie van ammoniak een significant negatief effect optreedt op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden in Gelderland.
- c. De afvalstoffen die vrijkomen binnen de het bedrijf bestaan hoofdzakelijk uit mest, kadavers, papier, spoelwater en restafval. Overige afvalstoffen kunnen of mogen niet hergebruikt worden binnen de veehouderij en worden opgezette tijden afgevoerd vanuit het bedrijf naar erkende inzamelaars/verwerkers.
- d. In de toelichting op het aanvraagformulier staat aangegeven welke energiebesparende maatregelen worden toegepast binnen de veehouderij. Uit deze gegevens blijkt dat binnen de veehouderij vrijwel alle maatregelen op energiebesparingsgebied, die binnen pluimveehouderijen als stand der techniek worden gezien, worden toegepast.
- e. Binnen de veehouderij zijn voldoende blusmiddelen aanwezig om bij een beginnende brand doelmatig te kunnen optreden.
- f. In de voorschriften zijn voorwaarden opgenomen voor als het bedrijf beëindigd wordt.

De aangevraagde bedrijfssituatie betreft activiteiten die niet zodanig uitgevoerd worden dat er sprake is van een belangrijke verontreiniging op grond van de RIE. Gelet hierop is er geen sprake van een significant negatief effect op het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied.

2.3 Wet Ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat bijzondere regels voor de gevolgen van ammoniakemissie uit bij veehouderijen behorende dierenverblijven. De wijze waarop de ammoniakemissie uit de dierenverblijven bij een veehouderij moet worden berekend is opgenomen in de bij deze wet behorende ministeriële regeling, de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Samen met de emissie-eisen die op grond van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting) aan de huisvesting van dieren worden gesteld, vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. Indien de inrichting een IPPC-installatie betreft kunnen onder omstandigheden in dit kader ook nog verdergaande eisen gesteld. Deze eisen komen voort uit de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) die in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd zijn.

Voor de gevolgen voor het milieu die veroorzaakt worden door directe opname uit de lucht van ammoniak door bomen en planten is de Wav niet van toepassing.

De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang. Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien een dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (artikel 4 Wav (oprichting veehouderij) en artikel 6 Wav (verandering veehouderij)).

Als zeer kwetsbare gebieden worden aangemerkt gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS)

en onmiddellijk voorafgaand aan het vervallen van de Interimwet ammoniak en veehouderij (lav) als voor verzuring gevoelig werden aangemerkt. Provinciale staten van Gelderland hebben op 18 april 2008 deze zeer kwetsbare gebieden vastgesteld.

Het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied is het bosgebied ten zuidzuidwesten van de inrichting, aan de Stadsheidelaan. De kortste afstand tussen de rand van dit zeer kwetsbare gebied en een dierenverblijf binnen de inrichting bedraagt ca. 800 meter.

De dierenverblijven van de inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond, voor zover dit de emissie van ammoniak uit dierenverblijven en de invloed daarvan op zeer kwetsbare gebieden betreft. Vanwege de ligging van de veehouderij buiten een 250 meter zone van een zeer kwetsbaar gebied en het voldoen aan de Beleidslijn IPPC wordt voldaan aan het gestelde in de Wav.

2.4 Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Getoetst is aan de eis om de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit ammoniak huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting). Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Dit is bevestigd in de 'Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij' d.d. 30 juli 2007 (een uitgave van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu). De eisen in het Besluit huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken.

De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage I bij het Besluit huisvesting en dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en aanpassing van huisvestingssystemen (feitelijke vervanging van het huisvestingssysteem). In de Wav is bepaald dat een huisvestingssysteem dat op 1 april 2008 nog niet in de inrichting aanwezig was, afzonderlijk aan de voorschriften van het Besluit huisvesting moet voldoen. De emissiewaarde en maximale emissiewaarde van de afzonderlijk stalsystemen zijn in de tabellen 2 en 3 weergegeven.

Voor (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok zijn vooralsnog geen maximale emissiewaarden in het Besluit huisvesting opgenomen. In dit kader kunnen geen verdergaande emissiereducerende maatregelen worden opgelegd omdat dergelijke maatregelen technische gezien onvoldoende haalbaar zijn. De gehele inrichting voldoet daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

2.5 Directe schade door uitstoot ammoniak

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Blijkens dit rapport is onderzoek gedaan naar de mogelijke schade op planten en bomen als gevolg van de uitstoot van ammoniak uit stallen waarin dieren worden gehouden. Schade door de uitstoot van ammoniak kan zich in de praktijk voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden.

Toetsing aan dit rapport is, blijkens de uitspraak in de casus E03.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig. Het bedrijf voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport, waardoor directe ammoniakschade geen reden kan zijn om de gevraagde vergunning te weigeren.

2.6 Geurhinder

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom en binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting van deze dieren dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning'. Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en geurgevoelige objecten die na 19 maart 2000 nog deel uitmaakten van een andere veehouderij, maar nu niet meer, gelden geen normen voor de geurbelasting. Voor deze geurgevoelige objecten gelden wel minimaal aan te houden afstanden tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden eveneens minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen ook te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

Ligging geurgevoelige objecten

De geurgevoelige objecten liggen in een concentratiegebied in het buitengebied van Doetinchem.

Toetsingskader

In de Wgv is bepaald dat voor dieren met een geuremissiefactor, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen een concentratiegebied binnen de bebouwde kom maximaal $3,0 \text{ ouE/m}^3$ lucht mag bedragen en buiten de bebouwde kom maximaal $14,0 \text{ ouE/m}^3$.

Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en geurgevoelige objecten die na 19 maart 2000 nog deel uitmaakten van een andere veehouderij, maar nu niet meer, geldt een te respecteren vaste afstand van minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom. In de Wgv is tevens bepaald dat voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een vaste afstand tot een geurgevoelig object geldt van minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom.

Verder moet op grond van de Wgv de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object minimaal 50 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter buiten de bebouwde kom te zijn.

Beoordeling geurhinder van diercategorieën met een geuremissiefactor

Voor de dieren die worden gehouden zijn geuremissiefactoren vastgesteld. De brongegevens en de rekenresultaten van de geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving van de inrichting is hieronder weergegeven:

Tabel 4: Brongegevens

nr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP hoogte	gem. geb. hgte	EP diam.	EP uittr. snelh.	E-aanvraag
1	Stal 1	224 320	442 850	1,5	1,5	1,82	2,57	1 665
2	Stal 2	224 325	442 885	5,5	3,6	0,50	4,00	1 485
3	Stal 3	224 310	442 896	4,5	3,1	0,50	4,00	1 233
4	Stal 4	224 269	442 915	9,1	5,6	0,50	4,00	2 772
5	Stal 5	224 274	442 937	4,4	3,3	0,50	4,00	1 386
6	Stal 6	224 255	442 961	1,5	1,5	1,22	3,03	891
7	Stal 7	244 293	442 973	6,1	4,0	0,50	4,00	502
8	Stal 8	224 315	442 980	7,0	4,7	0,50	4,00	745
9	Stal 9	224 231	442 902	1,5	1,5	1,82	2,30	1 485
10	Stal 10	224 278	442 840	1,5	1,5	1,82	2,23	1 440
11	Stal B	224 334	442 931	8,0	4,8	0,50	4,00	126

Tabel 5: Geurgevoelige locaties, geurnormen en geurbelasting

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
12	Stadsheidelaan 19	224 523	442 957	14,0	2,5
13	Stadsheidelaan 14	224 415	442 799	14,0	3,9
14	Stadsheidelaan 17	224 308	443 102	14,0	3,5
15	Bruggenweg 1	223 986	442 768	14,0	1,7
16	Halseweg 4/6	224 107	443 078	14,0	3,1

De geurbelasting is voor alle geurgevoelige locaties ruim lager dan de norm.

De kortste afstand van een buitenzijde van een dierenverblijf en een geurgevoelig object - de woning Stadsheidelaan 14 - bedraagt ca. 95 meter. Dit betreft een woning buiten de bebouwde kom. Geconcludeerd wordt dat wordt voldaan aan de vereiste afstanden. De Wgv vormt daarom geen weigeringsgrond. Nu aan de Wgv wordt voldaan wordt dit als BBT beschouwd.

3 Bodem

De inrichting betreft een inrichting met een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt ondermeer gevormd door de RIE-richtlijn, die vanaf 1 januari 2013 in de Nederlandse milieuwetgeving is geïmplementeerd. Artikel 5.7 eerste lid onder h van het Bor is daarbij aangepast in verband met implementatie RIE:

“het treffen van maatregelen om bij definitieve beëindiging van de inrichting of de IPPC-installatie de nadelige gevolgen die de inrichting onderscheidenlijk de IPPC-installatie heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te

beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor de volgende functie". Dit is geïmplementeerd in afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling is altijd van toepassing als binnen de inrichting een IPPC-installatie aanwezig is. Als gevolg van de wijziging van het Bor is bodemonderzoek na beëindiging van gebruik van een IPPC-installatie verplicht. Ook als het bedrijf (inrichting) haar andere activiteiten voortzet.

3.1 Agrarisch afvalwater

Het niet verontreinigde hemelwater dat vrijkomt wordt op de bodem en in de sloot geloosd. Volgens de aanvraag wordt verder geen bedrijfsafvalwater op de bodem of op het oppervlaktewater wordt geloosd. Dit betekent dat het overige bedrijfsafvalwater dat vrijkomt wordt opgevangen. De voorschriften voor de verschillende afvalwaterstromen vallen onder de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling. Daarom zijn in deze vergunning geen voorschriften voor deze lozingen opgenomen.

Voor het mesthoudend afvalwater dat samen met de drijfmest wordt afgevoerd en verspreid over landbouwgronden is het Besluit gebruik meststoffen van toepassing.

4 Afval

4.1 Algemeen

In artikel 2.22 Wabo, is bepaald dat aan een vergunning voorschriften worden gesteld ter bescherming van het milieu. Onder "bescherming van het milieu" wordt krachtens artikel 1.1, tweede lid, onder b van de Wet milieubeheer ook de zorg voor een goede verwijdering van afvalstoffen verstaan.

Bij het beoordelen van het aspect afval hebben wij de 'Handreiking wegen naar preventie' als uitgangspunt genomen. Afvalpreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval door reductie aan de bron en/of door intern hergebruik. Preventie is met name van toepassing op bedrijven waar sprake is van relevante hoeveelheden afval.

In de Handreiking wordt verwezen naar de ondergrenzen (25 ton bedrijfsafval en 2,5 ton gevaarlijk afval). Bij de indicatie 'geringe omvang' is de aandacht voor preventie van ondergeschikt belang.

In de inrichting komen slechts geringe hoeveelheden afvalstoffen vrij, zodat de aandacht voor preventie van ondergeschikt belang is. Wij hebben dan ook geen voorschriften opgenomen voor afvalpreventie. Wel is een aantal algemene voorschriften voor afvalstoffen van toepassing.

4.2 Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

5 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Gelet op de aard van de inrichting en de toegepaste technieken worden, ondanks het relatief grote energieverbruik geen aanvullende energiebesparende maatregelen voorgeschreven. De toegepaste technieken zijn gebruikelijk voor dergelijke activiteiten.

6 Geluid en trillingen

6.1 Algemeen

De in de inrichting aanwezige opgestelde toestellen en installaties alsmede de activiteiten die worden verricht kunnen een geluidsbelasting veroorzaken ter plaatse van omliggende geluidgevoelige objecten.

De te stellen geluidgrenswaarden moeten zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, oktober 1998, hierna: Handreiking). Binnen de gemeente Doetinchem is geen geluidsbeleid vastgesteld voor het buitengebied, zodat bij het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) vanwege de inrichting in eerste instantie is uitgegaan van de richtwaarden op grond van hoofdstuk 4 van de Handreiking. Het stellen van geluidgrenswaarden vindt in principe plaats ter plaatse van woningen van derden of andere geluidgevoelige bestemmingen.

6.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

De inrichting is gelegen in het buitengebied van de gemeente Doetinchem op ca. 2.250 meter van de dorpskern van Westendorp, gemeente Oude IJsselstreek. De gemeente Doetinchem heeft voor het buitengebied geen geluidbeleid vastgesteld. De streefwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) voor dit type omgeving (landelijk gebied) bedragen volgens de Handreiking 40 dB(A) voor de dagperiode, 35 dB(A) voor de avondperiode en 30 dB(A) voor de nachtperiode. De dichtstbijzijnde woning (Stadsheidelaan 14) ligt op ongeveer 95 meter afstand van de inrichting.

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door transportbewegingen ten gevolge van het leveren van voer, het transport van pluimvee en het laden van mest. Verder zijn de ventilatoren relevant.

Het aantal transportbewegingen zal door de wijziging van de inrichting enigszins toenemen. In die zin zal er toename van geluidsemisatie plaatsvinden en zal er een wijziging kunnen optreden in de indirecte geluidhinder. De uitbreiding van ventilatoren kan eveneens leiden tot een wijziging van de geluidssituatie. De afstand tot relevante geluidgevoelige objecten (woningen) wordt door de bouw van stal 10 niet verkleind.

In de huidige vergunning - de vergunning afgegeven bij besluit van 21 december 2010 - zijn voor de representatieve bedrijfssituatie voorschriften opgenomen voor de dichtstbijgelegen woning van derden. Voor deze woning gelden voort het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de normen 40 dB(A), 35 dB(A) en 30 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze waarden zijn gelijk aan de streefwaarden uit de Handreiking die gelden voor dit gebied. Er zijn geen andere beoordelingspunten in de vergunning opgenomen.

Doordat alle dieren binnen de inrichting gelijktijdig worden opgelegd, dan wel afgevoerd, neemt de frequentie van het diertransport niet toe. Wel zal in de nachtperiode 3 maal per jaar één extra vrachtwagen rijden. Verder zijn er geen wijzigingen met betrekking tot het lossen van voer, strooisel en gas, en het laden en afvoer van vaste mest, spoelwater, kadavers en afvalstoffen ten opzichte van de vergunning van 2010. De positionering van de nieuwe pluimveestal (stal 10) en de extra ventilatoren in de zijgevel van de nieuwe stal zal geen merkbare gevolgen hebben voor de geluidbelasting op woningen.

Door de uitbreiding van de inrichting met een nieuwe stal voor het houden van 8.000 stuks pluimvee zal naar verwachting de geluidbelasting op woningen niet significant wijzigen.

6.3 Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$)

Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt in eerste instantie op basis van de aangevraagde activiteiten en installaties en de afstand tot de dichtstbijzijnde woning beoordeeld of aan de gestelde geluidsnormering van de Handreiking kan worden voldaan. Indien de verwachting is dat de geluidsvorschriften worden overschreden zal er door het bedrijf een akoestisch onderzoek uitgevoerd moeten worden.

Geluiden die kortstondig optreden (maximale geluidsniveaus), worden over het algemeen als minder hinderlijk ervaren. De dominante geluidsbronnen in de inrichting betreffen aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens en het vullen van de voersilo's.

Ook voor de maximale geluidsniveaus wordt aangesloten bij de Handreiking. Op basis van de opgegeven geluidsbronnen zal het maximale geluidniveau niet toenemen. De normen voor het maximale geluidniveau uit de Handreiking zijn als voorschrift opgenomen. Deze voorschriften voor de $L_{A,max}$ sluiten aan bij de vergunning van 21 december 2010.

6.4 Incidentele bedrijfssituaties (IBS) en afwijkende bedrijfssituaties (ABS)

Incidentele bedrijfssituaties kunnen van de reguliere bedrijfssituaties worden uitgezonderd en komen hooguit 12 keer per jaar voor.

In de vergunning van 21 december 2010 is een incidentele situatie uitgezonderd van de reguliere bedrijfssituatie: het maximaal 6 keer per jaar laden en afvoer van dieren in de avond- en nachtperiode (tussen 19.00 en 07.00 uur). Als gevolg van de uitbreiding van de inrichting zal het geluidniveau in deze situaties niet toenemen. De frequentie van de incidentele situatie zal evenmin toenemen.

Door de uitbreiding van de inrichting neemt het aantal incidentele en afwijkende bedrijfssituaties dus niet toe. De incidentele bedrijfssituatie vinden in de avond- en nachtperiode plaats en zijn inherent aan de bedrijfsvoering. Het voorschrift met betrekking tot de incidentele bedrijfssituatie zal onverkort in deze vergunning worden opgenomen.

6.5 Indirecte hinder

De verkeersbewegingen van en naar de inrichting worden beoordeeld conform de Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, 29 februari 1996).

Dagelijks is er een beperkt aantal verkeersbewegingen, met uitzondering van de periode (3 maal per jaar) dat de dieren van de inrichting worden afgevoerd. Deze verkeersbewegingen zijn ter plaatse van woningen niet te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld. Het opnemen van voorschriften ten aanzien van indirecte hinder ten gevolge van verkeersbewegingen wordt niet noodzakelijk geacht.

6.6 Trillingen

Gelet op de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

6.7 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus, indirecte hinder en trillingen is de situatie aanvaardbaar.

Op basis van de ligging van de inrichting, de plaatsvindende activiteiten en uitgaande van een representatieve bedrijfssituatie, kunnen op grond van het Besluit omgevingsrecht voldoende voorschriften (met geluidnormen) worden gesteld op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

7 Lucht

7.1 Luchtkwaliteit

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt plaats op grond van de Wet milieubeheer. De basis is te vinden in hoofdstuk 5, titel 2, van de Wet milieubeheer (Wm) en in bijlage 2 bij de wet waarin de verschillende grens- en richtwaarden zijn te vinden. Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂), fijn stof PM₁₀ en PM_{2,5} (zwevende deeltjes), lood, koolmonoxide en benzeen. Als verlening van de omgevings- vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor deze milieukwaliteitseisen. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting.

7.2 Fijn stof PM₁₀

Grenswaarden

Op grond van voorschrift 4.1 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer gelden voor zwevende deeltjes PM₁₀ de volgende grenswaarden voor de bescherming van de gezondheid van de mens:

- a. 40 microgram per m³ als jaargemiddelde concentratie;
- b. 50 microgram per m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

In 2010 is door Kenniscentrum InfoMil in samenwerking met het Ministerie van VROM de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' opgesteld. Deze handreiking is geschreven voor vergunningverleners die het aspect fijn stof moeten beoordelen bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning (Milieu) voor een veehouderij. In de handreiking staat informatie over het Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen.

Besluit NIBM

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht (NIBM), hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen.

Regeling NIBM

In de Regeling niet in betekende bijdragen is een lijst met categorieën van projecten opgenomen die NIBM bijdragen aan de luchtverontreiniging. Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding of oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel:

Tabel 6:

Afstand	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
Totale emissie in g/jaar van de uitbreiding	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Tabel 7:

locatie	totale concentratie ($\mu\text{g PM}/\text{m}^3$)	norm ($\mu\text{g PM}/\text{m}^3$)	aantal overschrijdingsdagen
Stadsheidelaan 19	23,69	40	12,4
Stadsheidelaan 14	24,18	40	12,3
Stadsheidelaan 17	23,62	40	13,0
Bruggenweg 1	22,05	40	10,6
Halseweg 4/6	22,81	40	11,9

Beoordeling NIBM

De gewenste situatie zoals dat is beschreven in de aanvraag neemt de fijnstofemissie (PM_{10}) toe ten opzichte van de rechtsgeldige situatie. De toename bedraagt ($1.754.440 - 1.570.440 =$) 184.000 g/jaar.

De afstand tot het dichtstbijzijnde emissiepunt tot een woning van derden bedraagt ca. 95 meter. De grenswaarde voor de uitbreiding voor NIBM volgens de handreiking fijn stof en veehouderij bedraagt bij deze afstand meer dan 473.000 g/jaar (tabel 6). Dit betekent dat, gelet op de afstand de emissie van fijnstof meer dan 473.000 g/jaar mag toenemen. In het kader van deze aanvraag is sprake van een toename van de uitstoot van fijnstof van 184.000 g/jaar. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er sprake is van 'niet in betekende mate'.

Verder blijkt uit de berekening ISL3a dat wordt voldaan aan de gestelde normen (tabel 7). Fijnstof geeft daarom geen aanleiding tot het weigeren van de gevraagde vergunning.

7.3 Fijn stof $\text{PM}_{2,5}$

Op grond van voorschrift 4.4 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt vanaf 1 januari 2015 voor zwevende deeltjes $\text{PM}_{2,5}$ de volgende grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens: 25 microgram per m^3 , gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

We hebben bij Kenniscentrum InfoMil nagevraagd hoe de emissie van zwevende deeltjes $\text{PM}_{2,5}$ moet worden berekend. Hierop kregen we het antwoord dat hoogstwaarschijnlijk door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu een notitie zal worden opgesteld met daarin de verklaring dat als aan de grenswaarde voor zwevende deeltjes PM_{10} wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor zwevende deeltjes $\text{PM}_{2,5}$ wordt voldaan.

Uit het rapport van de Gezondheidsraad van 30 november 2012 blijkt dat in de veehouderijsector de verhouding fijn stof PM_{10} - $\text{PM}_{2,5}$ juist kleiner is dan in een stedelijke omgeving. Met andere woorden: in een veehouderij is sprake van veel meer 'grof stof' en PM_{10} dan fijn stof $\text{PM}_{2,5}$. Dit komt overeen met de informatie van het Kenniscentrum InfoMil met

betrekking tot de door het Ministerie van I&M voorgestelde toetswijze ten aanzien van de emissie van fijn stof $PM_{2,5}$ vanuit veehouderijen vanaf 1 januari 2015.

In de aangevraagde bedrijfssituatie is sprake van een afname van de hoeveelheid emissie van fijn stof PM_{10} . Hieruit kan geconcludeerd worden dat ook de emissie van fijn stof $PM_{2,5}$ afneemt. Op basis van de informatie van het Kenniscentrum InfoMil zijn wij daarom van oordeel dat de aangevraagde bedrijfssituatie voldoet aan de grenswaarde voor fijn stof $PM_{2,5}$.

8 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijziging van de inrichting voor de activiteit “milieu” zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE: Begrippen

1 IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

2 BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

4 NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

5 PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

6 BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

7 BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

8 **BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

9 **RENDABELE MAATREGEL:**

Naar keuze van de inrichting ofwel:

- 1) maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
- 2) maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

10 **NEN-norm:**

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2014.0508

Bijlage 4: Documenten

De volgende documenten horen bij de vergunning:

- rapport-Aa_pdf (constructie rapport)
- blad 1-4_PDF (constructie schema)
- A3-A0_pdf (constructie bovenbouw)
- A3-B0_pdf (constructie funderingsplan)
- publiceerbareaanvraag (aanvraagformulier publ)
- Bijlage_Archeologisch_onderzoek (archeologie)
- Bijlage_Erfinrichtingsplan (bijlage erfinrichtingsplan)
- Bijlage_Quickscan_natuurwaardenonderzoek (bijlage Natuur)
- papierenformulier (aanvraagformulier compleet)
- Wabo_toelichting_14okt2014 (milieu)
- Wabo_bijlage1_14okt2014 (milieutekening)
- Bo-jansen-2 (tekening technisch blad)
- S140088_BO_IVO_K_Stadsheideln_15_CONCEPT (archeologierapport)
- Bo-jansen-1 (tekening)
- WM-Jansel1-AANV_pdf (Milieu - tekening nieuw)
- AanvullingenWaboMilieuJansen21042015_pdf (Milieu - aanvulling)
- 20140508 Advies Doetinchem (Ontwerpvergunning - onderdeel Milieu)
- ROB Stadsheidelaan 15_10aug2015_pdf (Ruimtelijke onderbouwing (versie 15 augustus 2015))

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd.