

Parapluherziening Geluidzone Verheulsweide

Inhoudsopgave

| | |
|--|-----------|
| Toelichting | 4 |
| Hoofdstuk 1 Inleiding | 5 |
| 1.1 Aanleiding | 5 |
| 1.2 Doelstelling | 6 |
| 1.3 Vigerende bestemmingsplannen en plangebied | 7 |
| 1.4 Leeswijzer | 8 |
| Hoofdstuk 2 Wet geluidhinder | 9 |
| 2.1 Geluidsgevoelige objecten | 9 |
| 2.2 Normstelling | 9 |
| 2.3 Binnenwaarden | 11 |
| Hoofdstuk 3 Akoestische situatie | 12 |
| 3.1 Doelstelling | 12 |
| 3.2 Werkwijze | 12 |
| 3.3 Resultaten | 12 |
| Hoofdstuk 4 Geluidzone | 14 |
| 4.1 Binnengrens geluidzone | 14 |
| 4.2 Buitengrens geluidzone | 17 |
| Hoofdstuk 5 Wet Milieubeheer en Activiteitenbesluit | 19 |
| 5.1 Wettelijke kader | 19 |
| 5.2 Bedrijventerrein Verheulswede en Wijnbergen | 20 |
| Hoofdstuk 6 Hogere waarden | 22 |
| 6.1 Wettelijk kader | 22 |
| 6.2 Bestaande woningen | 22 |
| 6.3 Geluidsgevoelige bebouwing | 23 |
| Hoofdstuk 7 Regeling | 24 |
| 7.1 Regels | 24 |
| 7.2 Verbeelding | 25 |
| Hoofdstuk 8 Uitvoerbaarheid | 26 |
| 8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 26 |
| 8.2 Economische uitvoerbaarheid | 26 |
| Bijlagen | 27 |
| Bijlage 1 Akoestisch onderzoek | 28 |

| | |
|---|-----------|
| Regels | 29 |
| Hoofdstuk 1 Inleidende regels | 30 |
| Artikel 1 Begrippen | 30 |
| Artikel 2 Reikwijdte | 32 |
| Hoofdstuk 2 Aanvullende bestemmingsregels | 33 |
| Artikel 3 Aanduiding "grote lawaaimakers uitgesloten" | 33 |
| Artikel 4 Geluidzone - industrie | 34 |
| Hoofdstuk 3 Algemene regels | 35 |
| Artikel 5 Antidubbelregel | 35 |
| Artikel 6 Algemene procedure regels | 35 |
| Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels | 36 |
| Artikel 7 Overgangsrecht | 36 |
| Artikel 8 Slotregel | 37 |

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De bedrijventerreinen - Hamburgerbroek, Verheulswede en Wijnbergen - ten zuiden van het centrum van Doetinchem hebben een geluidzone - ex Artikel 40 van de Wet geluidhinder (Wgh). In hoofdstuk V van de Wgh is bepaald dat rond bedrijventerreinen, waarop bepaalde krachtens de Wet milieubeheer aangewezen inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen - de zogeheten 'grote lawaaimakers' - een geluidzone moet zijn vastgesteld. Dergelijke bedrijventerreinen zijn in het kader van de Wgh derhalve aangeduid als industrieterreinen. In artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit is vastgelegd, welke inrichtingen als grote lawaaimaker moeten worden beschouwd.

De drie industrieterreinen grenzen aan elkaar en zijn in de huidige situatie dan ook ondergebracht in één geluidzone. De buitengrens - 50 dB(A)-contour - van de geluidzone is conform artikel 41 van de Wgh juridisch-planologisch verankerd in diverse bestemmingsplannen. De binnengrens van de geluidzone is direct of indirect vastgelegd in bestemmingsplannen middels de begrenzing van bestemmingen, die de vestiging van 'grote lawaaimakers' mogelijk maakt of niet uitsluit. De herziening van de binnen- en buitengrens van de geluidzone is om een aantal redenen wenselijk en noodzakelijk.

- De binnen- en buitengrens van de geluidzone dienen te worden herzien, daar het industrieterrein Hamburgerbroek - ten noorden van de spoorlijn Arnhem-Winterswijk - niet langer onderdeel uitmaakt van de vigerende geluidzone. Het industrieterrein is ondergebracht in een separate geluidzone in het kader van het saneringsplan voor de Papierfabriek Doetinchem en de gebiedsontwikkeling Hamburgerbroek - zie Parapluperziening Geluidzone Hamburgerbroek.
- Op het industrieterrein Verheulswede is ten tijde van het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan slechts één inrichting - asfaltcentrale - gevestigd, zoals bedoeld in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit. Op het industrieterrein Wijnbergen zijn geen grote lawaaimakers gevestigd, hetgeen op delen van het industrieterrein als gevolg van een inwaartse zonering in het vigerende bestemmingsplan, reeds indirect planologisch is uitgesloten - zie hoofdstuk 5. In de vigerende bestemmingsplanregeling van beide industrieterreinen wordt de vestiging van deze inrichtingen niet expliciet geregeld dan wel uitgesloten. Op basis van het bestemmingsplan is de vestiging van deze inrichtingen derhalve planologisch mogelijk, mits passend binnen de betreffende milieucategorieën en de Wet milieubeheer.

In het kader van rechtszekerheid en een goede ruimtelijke ordening acht de gemeente Doetinchem het niet wenselijk om in de toekomst planologische ruimte te blijven bieden aan deze inrichtingen op de industrieterreinen Verheulswede en Wijnbergen, als de vestiging van deze inrichtingen op grond van de toegekende milieucategorieën en bestemmingen niet mogelijk is en/of aan de vergunningsvereisten in het kader van de Wet milieubeheer niet kan worden voldaan.

- Alle inrichtingen - al dan niet een inrichting met een geluidzone op basis van artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningen besluit - dienen opgenomen te worden in het akoestisch zonebeheersmodel van de geluidzone. De geluidzone heeft een onnodig grote omvang, doordat delen van het bedrijventerrein als industrieterrein zijn opgenomen in het akoestisch zonebeheersmodel terwijl de vestiging van grote lawaaimakers hier indirect niet mogelijk is. Nadere definiëring van industrieterrein versus bedrijventerrein - zie paragraaf 1.2. Voor deze inrichtingen is de individuele toetsing middels het Activiteitenbesluit of de Wet milieubeheer al toereikend. Het gevolg is een stagnatie in de milieuvergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer over het gehele bedrijventerrein.

Resumerend is het vanuit meerdere invalshoeken noodzakelijk de vigerende geluidzone - binnen- en buitengrens - te herzien om de discrepantie tussen werkelijke en vigerende situatie op te heffen en de onnodig stagnerende milieuvergunningverlening vlot te trekken.

1.2 Doelstelling

De geluidzone Verheulswede en Hamburgerbroek is conform de Wgh in 1992 juridisch-planologisch verankerd in de diverse bestemmingsplannen en een zonebesluit van Gedeputeerde Staten Gelderland. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen wijzigen zowel de binnengrens van de geluidzone - grens van de betreffende industrieterreinen - als de buitengrens van de vigerende geluidzone. Letwel in de terminologie van het bestemmingsplan wijzigen de huidige bestemmingsgrenzen van het bedrijventerrein niet, slechts de grenzen van die delen van het bedrijventerrein die op basis van de Wgh tevens worden aangemerkt als industrieterrein - de zogeheten binnengrens van de geluidzone.

Als gevolg van het wijzigen van de binnengrens van de huidige geluidzone middels de Parapluherziening Geluidzone Hamburgerbroek, betreft het niet langer een aaneengesloten industrieterrein. Op Hamburgerbroek is enkel de bedrijfskavel van de papierfabriek nog aangeduid als industrieterrein en heeft een buitengrens conform de actuele akoestische situatie. De vigerende geluidzone is hiermee opgeknipt en betreft nu twee nieuwe geluidzones. Voor Verheulswede en Wijnbergen wordt middels voorliggend bestemmingsplan een nieuwe binnen- en buitengrens vastgesteld, rekeninghoudend met de aanleidingen, zoals beschreven in paragraaf 1.1. De buitengrenzen van beide geluidzones zullen elkaar deels overlappen nabij de spoorlijn.

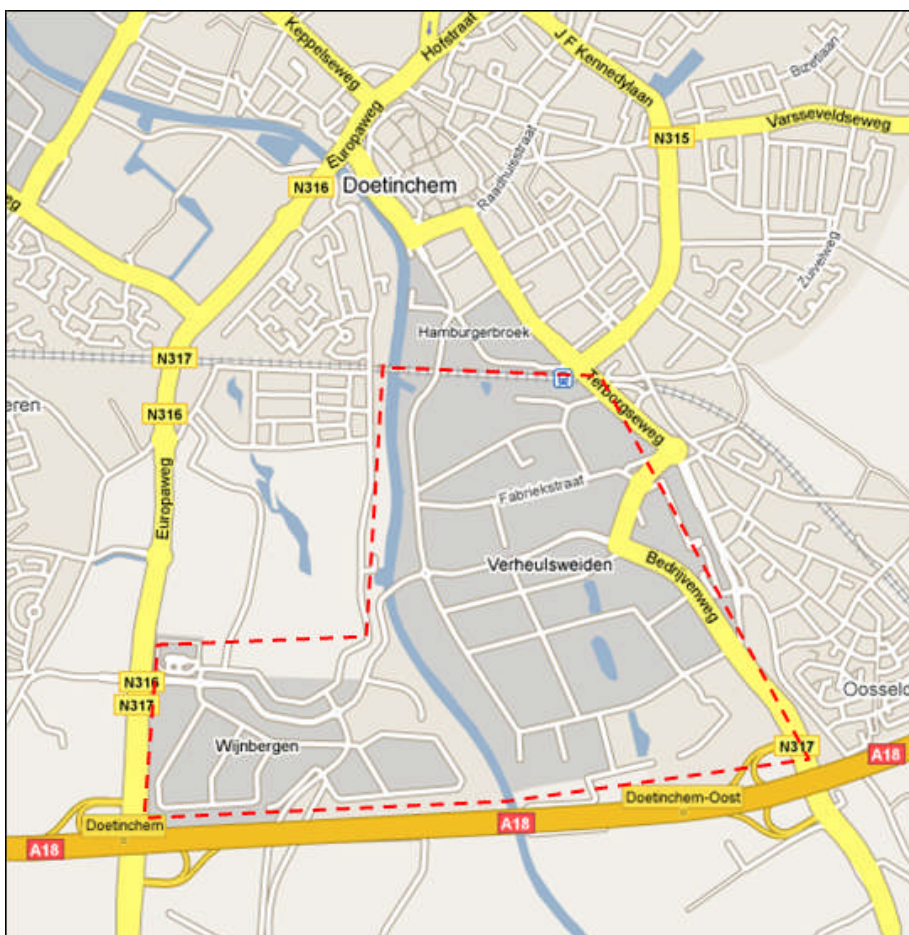
De wijziging van de geluidzone vindt conform artikel 41, lid 1 van de Wet geluidhinder plaats door middel van een herziening van meerdere bestemmingsplannen ex artikel 3.1 Wro. Ingevolge artikel 3.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient een bestemmingsplan, voorzover de uitvoering van de Wet geluidhinder zulks vereist, de ligging en afmetingen van woningen en gebouwen als bedoeld in artikel 1 van de Wet Geluidhinder vast te leggen.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft tot doel de nieuwe binnengrens en buitengrens van de nieuwe geluidzone Verheulswede juridisch-planologisch te verankeren. Het voorliggende bestemmingsplan betreft een zogeheten parapluherziening of facet-bestemmingsplan. De regels en plankaart in het bestemmingsplan vervangen alleen de regels/voorschriften en plankaart van de vigerende bestemmingsplannen, voor zover deze betrekking hebben op de ligging van de binnengrens en buitengrens van de vigerende geluidzone.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen en plangebied

De voorliggende parapluperziening heeft betrekking op de bestemmingsplannen, inclusief onderliggende wijzigingsplannen, die geldig zijn voor de huidige en toekomstige binnengrens en buitengrens van de geluidzone Verheulswede. Een lijst met vigerende bestemmingsplannen is opgenomen artikel 2.1 van de regels. De regels behorend bij het voorliggende bestemmingsplan dienen te worden aangemerkt als een herziening van de vigerende bestemmingsplannen, voor zover deze betrekking hebben op de ligging van de binnen- en buitengrens van de geluidzone.

De huidige en toekomstige geluidzone - het plangebied voor de herziening - betreft een omvangrijk deel van het stedelijk gebied van Doetinchem. De bedrijventerreinen Verheulswede en Wijnbergen strekken zich vanaf de spoorlijn Arnhem-Winterswijk uit in zuidelijke richting tot aan de A18. Aan de oostzijde is de Terborgseweg globaal de grens en aan westzijde de Europaweg - zie figuur 1.1. Voor de exacte plangrens van het bestemmingsplan wordt verwezen naar de plankaart. De plangrens wordt namelijk grotendeels bepaald door de buitengrens van de geluidzone, welke in het noordwesten en zuiden de grens van de bedrijventerreinen overschrijdt. Op het bedrijventerrein Wijnbergen is de nieuwe buitengrens gelegen halverwege de Oude IJssel en de Europaweg, het volledige bedrijventerrein maakt echter onderdeel uit van het plangebied in verband met het uitsluiten van de vestiging van grote lawaaimakers.



Figuur 1.1: globale begrenzing plangebied herziening bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 schets kort het wettelijk kader met betrekking tot industrielawaai op basis van de Wet geluidhinder. In hoofdstuk 3 wordt het akoestisch onderzoek toegelicht aan de hand van de doelstelling, werkwijze en resultaten. Het volledige rapport is opgenomen in bijlage 1 van de toelichting. In hoofdstuk 4 worden de huidige en nieuwe geluidzone nader beschreven. Hoofdstuk 5 en 6 belichten de gevolgen van het herzien van de binnen- en buitengrens van de geluidzone voor respectievelijk de bedrijven die buiten het industrieterrein komen te liggen en de bestaande burgerwoningen en andere geluidsgevoelige bebouwing binnen de geluidzones - aanvraag hogere waarden. Hoofdstuk 7 vormt een toelichting op de juridische regeling - planregels en plankaart. In hoofdstuk 8 tenslotte komt de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aan de orde, betrekking hebbend op de maatschappelijke uitvoerbaarheid - planologische procedure - en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Wet geluidhinder

Het wettelijk kader wordt voor een belangrijk deel gevormd door de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder is op 1 januari 2007 aangepast en is onderstaand kort uiteengezet met betrekking tot het aspect industrielawaai.

2.1 Geluidsgevoelige objecten

Het toetsingskader voor geluid is grotendeels geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Het betreft de normering voor industrielawaai, wegverkeerslawaaai en railverkeerslawaaai. Tot industrielawaai behoort de geluidbelasting als gevolg van industrieterreinen, waar inrichtingen gevestigd zijn die 'in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken' zoals bedoeld in de Wgh. In hoofdstuk V van de Wgh is bepaald dat rond bedrijventerreinen, waarop bepaalde krachtens de Wet milieubeheer aangewezen inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen – de zogeheten 'grote lawaaimakers' - een geluidzone wordt vastgesteld. In deze gevallen vormt de Wgh het toetsingskader voor ruimtelijke plannen ten aanzien van de geluidbelasting op de gevel van de geluidsgevoelige objecten of aan de rand van een locatie waarbinnen het realiseren van dergelijke objecten mogelijk is. In tabel 2.1 zijn de geluidsgevoelige objecten ex artikel 1 Wgh weergegeven. Ter illustratie zijn tevens voorbeelden van geluidsongevoelige objecten opgenomen.

In het akoestisch model voor een gezoneerd industrieterrein zijn niet alleen de grote lawaaimaker(s) opgenomen, maar ook de overige inrichtingen binnen het gezoneerde industrieterrein - binnengrens geluidzone. Op een gezoneerd industrieterrein is derhalve de cumulatieve geluidbelasting van alle inrichtingen bepalend voor de toetsing. Op bedrijventerreinen - geen industrieterreinen zijnde zoals bedoeld in de Wgh - is het Activiteitenbesluit in combinatie met de Wet milieubeheer van toepassing - zie ook hoofdstuk 5.

| Geluidsgevoelige objecten | geluidsongevoelige objecten |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">- woningen- woonwagendplaatsen- scholen en onderwijsinstellingen- ziekenhuizen en verpleegtehuizen- overige gebouwen en terreinen voor gezondheidszorg | <ul style="list-style-type: none">- winkels- kantoren- hotels- permanente praktijklokalen van het (hoger)beroepsonderwijs- gymzalen- blinde/dove gevel (zie Artikel 1b lid 5 Wgh) |

Tabel 2.1: geluidsgevoelige en geluidsongevoelige objecten.

2.2 Normstelling

De Wgh kent een ondergrens - de zogeheten voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) - hetgeen de buitengrens van de geluidzone betreft. Indien de geluidbelasting op de gevel lager is dan de voorkeursgrenswaarde, dan zijn de voorwaarden die de wet stelt aan het realiseren van geluidsgevoelige objecten niet van toepassing. Uitgangspunt van de Wgh is dat in nieuwe situaties zo veel mogelijk wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

In de Wgh is daarnaast een bovengrens opgenomen voor woningen, de maximaal toelaatbare geluidbelasting (MTG) - zie tabel 2.2. Indien de geluidbelasting hoger is dan deze waarde, dan is het realiseren van woningen niet mogelijk. Als de geluidbelasting ligt in de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting - het aandachtsgebied - dan is het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen aan restricties gebonden en onder voorwaarden mogelijk. De waarde in het aandachtsgebied wordt een 'hogere waarde' genoemd. Deze ontheffing van de voorkeursgrenswaarde wordt middels een formele procedure vastgesteld door burgemeester en wethouders, conform artikel 45 Wgh. Een vastgestelde hogere waarde kan slechts eenmaal middels een hogere grenswaarde procedure met 5 dB(A) worden verhoogd - artikel 46 Wgh. Zie ook hoofdstuk 6.

| Geluidstype | Voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting | geluidbelasting Etmaalwaarde |
|-----------------|--|------------------------------|
| industrielawaai | - voorkeursgrenswaarde | 50 dB(A) |
| | - maximaal toelaatbare geluidbelasting voor geprojecteerde woningen | 55 dB(A) |
| | - maximaal toelaatbare geluidbelasting bestaande of in aanbouw zijnde woningen | 60 dB(A) |

Tabel 2.2: voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting voor woningen in de Wgh.

Voor andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen kan eveneens een ontheffing van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting - voorkeursgrenswaarde - worden verleend ex artikel 47 Wgh. De waarden van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting alsmede de maximaal toelaatbare geluidbelasting (MTG) zijn in een algemene maatregel van bestuur vastgesteld - Besluit geluidhinder artikel 2.1 en 2.2. De definitie van andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen is opgenomen in artikel 1 Wgh en nader gespecificeerd in het artikel 1.2 Bgh. In tabel 2.3 zijn de voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting voor andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen opgenomen.

| Geluidstype | Voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting | geluidbelasting Etmaalwaarde |
|-----------------|---|------------------------------|
| industrielawaai | onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen - voorkeursgrenswaarde - maximaal toelaatbare geluidbelasting | 50 dB(A) 60 dB(A) |
| | verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken en medische kleuterdagverblijven - voorkeursgrenswaarde - maximaal toelaatbare geluidbelasting | 50 dB(A) 55 dB(A) |
| | geluidsgevoelige terreinen (bv. woonwagenvelden, terreinen van gezondheidszorggebouwen e.d.) - voorkeursgrenswaarde - maximaal toelaatbare geluidbelasting | 50 dB(A) 55 dB(A) |

Tabel 2.3: voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting voor andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen in het Bgh.

2.3 Binnenwaarden

Aan de vaststelling van de hogere waarden koppelt de Wgh eisen aan de geluidwerendheid van de geluidsbelaste gevel, hetgeen tot uitdrukking komt in de maximale binnenwaarde of het binnenniveau.

De Wet geluidhinder bepaalt in hoofdstuk VIIIb '*Binnenwaarden van aanwezige of in aanbouw zijnde woningen en gebouwen in zones*', artikel 111, dat indien voor gevels van in aanbouw zijnde of aanwezige woningen een hogere geluidbelasting - vanwege een industrieterrein - als de ten hoogste toelaatbare is vastgesteld, treffen burgemeester en wethouders met betrekking tot de geluidwering van die gevels maatregelen om te bevorderen dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt. Hetgeen het zogeheten binnenniveau betreft en als zodanig ook is opgenomen in het op de Woningwet gebaseerde Bouwbesluit - ex artikel 3.1 en 3.2. In het geval van een bestaande situatie met een hogere geluidbelasting dan 55 dB(A) is vastgesteld - met gebruikmaking van artikel 63 lid 2 Wgh - geldt een binnenniveau van ten hoogste 40 dB(A). De aan de gevel berekende waarden worden gebruikt om te bepalen welke maatregelen er moeten worden getroffen om aan de vereiste binnenwaarde te voldoen.

In artikel 113 Wgh is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur - Besluit geluidhinder (Bgh) - voor daarbij aan te wijzen andere geluidsgevoelige gebouwen met betrekking tot de in de artikelen 111 geregelde binnenniveau, overeenkomstige regels kunnen worden gesteld. De vereiste binnenwaarde zijn opgenomen in artikel 2.4 en 2.5 Bgh en gekoppeld aan het type verblijfsruimte, zoals gedefinieerd in artikel 1.1, onder e. Bgh. Ook hier is een onderscheid gemaakt tussen gebouwen met een geluidbelasting tot en met 55 dB(A) en hogere dan 55 dB(A), respectievelijk de artikelen 2.4 en 2.5. Voor de meer geluidsgevoelige verblijfsruimten geldt een binnenwaarde van ten hoogste 30 dB(A) en bij meer dan 55 dB(A) op de gevel een binnenwaarde van ten hoogste 35 dB(A) en voor de overige geluidsgevoelige verblijfsruimten gelden respectievelijke binnenwaarde van ten hoogste 35 dB(A) en 40 dB(A).

Hoofdstuk 3 Akoestische situatie

3.1 Doelstelling

In maart 2009 is door Aveco de Bondt een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor het vaststellen van een nieuwe geluidzone voor het industrieterrein Verheulswede. Het doel van het onderhavig onderzoek is het vaststellen van de cumulatieve geluiduitstraling van alle inrichtingen op het nieuw gedefinieerde industrieterrein (Wgh). Onderstaand zijn de werkwijze en resultaten van het onderzoek kort weergegeven, voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 1.

3.2 Werkwijze

De herziening van de geluidzone Verheulswede omvat de gronden (enkele uitzonderingen daargelaten, zie hoofdstuk 5.2), waar inrichtingen in milieucategorie 4.1 en hoger - indeling op basis van brochure Bedrijven en Milieuzonering, VNG uitgave 2009 - zijn toegestaan in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Verheulswede 2008', van het bedrijventerrein Verheulswede. Op deze gronden zijn of kunnen grote geluidmakers zich vestigen (in de zin van de Wet geluidhinder). Voor de bepaling van deze gewijzigde geluidzone is gebruik gemaakt van het actuele zonebeheersmodel.

Aan de hand van de geluiduitstraling van de betreffende inrichting is de 50 dB(A)-contour van het gezoneerd industrieterrein bepaald. Deze geluidcontour vormt de basis voor het vaststellen van de nieuwe zonegrens van Verheulswede.

3.3 Resultaten

Op basis van het actuele zonebeheersmodel en de voorgestelde milieuzonering op de plankaart van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Verheulswede 2008' is de nieuwe binnen- en buitengrens van de geluidzone vastgesteld. In bijlage 1 figuur 3 is de berekende 50 dB(A) contour en de hiervan afgeleide zonegrens weergegeven.

Voor de nieuwe buitengrens voor Verheulswede is in eerste instantie zo veel mogelijk de bestaande zonegrens aangehouden. Een globale beschrijving van de nieuwe binnen- en buitengrens is opgenomen in hoofdstuk 4. Onderstaand zijn de afwijkingen van de nieuwe buitengrens van de geluidzone beschreven ten opzichte van de vigerende buitengrens, alsmede de motivatie voor deze grenscorrecties.

1. In het noorden is een nieuwe verbinding gemaakt vanwege het wegvallen van het noordelijke deel van het gezoneerde industrieterrein - Hamburgerbroek. De zonegrens is dicht bij de berekende 50 dB(A) contour gehouden om woningbouw ten noorden van het spoor zo veel mogelijk te beschermen.
2. Ten oosten maakt de huidige zone een scherpe hoek het gezoneerde terrein in ter hoogte van de Bedrijvenweg en Ondernemingsweg. Vanuit akoestisch oogpunt betreft dit geen logische lijn, bovendien blijkt de huidige zone hier overschreden te worden. De gewijzigde zone is hier echter dicht bij de 50 dB(A)-contour gehouden om de daar aanwezige onderwijsfunctie te beschermen - zie ook paragraaf 6.3.
3. In de zuidoosthoek is middels de gewijzigde zonegrens de overschrijding gerepareerd.
4. In het zuidwesten - Wijnbergen - is de zone opnieuw gesloten vanwege het wegvallen van het bedrijventerrein Wijnbergen als industrieterrein. De nieuwe zone ligt hier ruim buiten de 50 dB(A) contour om ruimte voor (akoestische) groei van het industrieterrein Verheulswede mogelijk te maken.

5. Ter plaatse van Doetinchemseweg 42 - direct ten noorden van bedrijventerrein Wijnbergen heeft een minimale correctie plaatsgevonden om de woning aan de Doetinchemseweg 42 buiten de zone te houden. De betreffende woning heeft altijd buiten de zone gelegen. Deze correctie betreft een reparatie als gevolg van de beschikbaarheid van een meer nauwkeurige kadastrale kaart.
6. Ten westen, tussen de Doetinchemseweg 3 en 26, is de buitengrens verruimd, echter niet geheel tot aan de berekende 50 dB(A)-contour. Dit om de daar aanwezige woningen zo veel mogelijk te beschermen. Een tijdelijke overschrijding, van ten hoogste 2 dB(A), van de zone kan op basis van artikel 65 Wgh worden toegestaan wanneer er redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de geluidbelasting binnen een afzienbare termijn wordt teruggebracht. In dit kader is de gemeente Doetinchem voornemens om het bedrijventerrein Verheulswede verder te dezoneren en de geluidzone te optimaliseren. Hiertoe dienen eerst de onderliggende bestemmingsplannen voor het bedrijventerrein Verheulswede te worden herzien, hiervoor is reeds een planologische procedure opgestart. Derhalve is hier sprake van een tijdelijke overschrijding, op basis van het nieuwe bestemmingsplan kan namelijk de verdere dezonering worden ingezet.

Voor de bestaande woningen en andere geluidsgevoelige objecten, die in de geluidzone vallen, dient een hogere waarde te worden aangevraagd of aangepast - zie hoofdstuk 6.

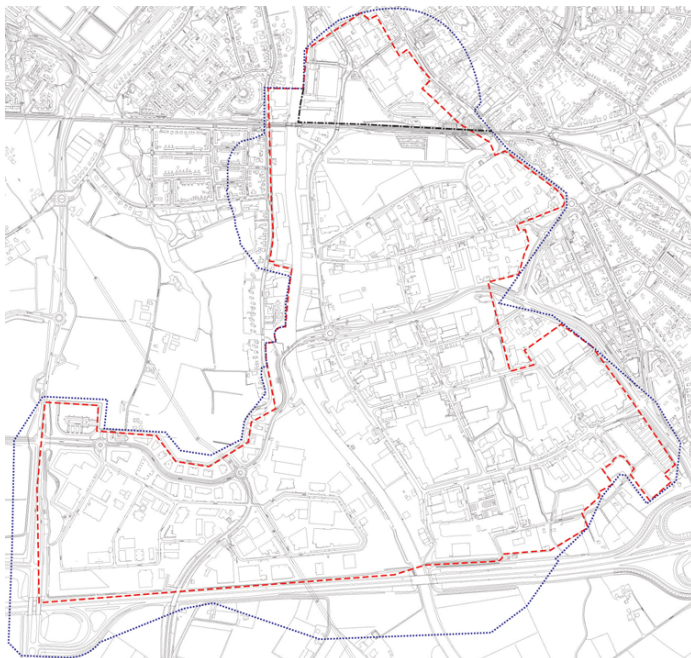
Hoofdstuk 4 Geluidzone

In de voorliggende parapluperziening zijn zowel de binnengrens van de geluidzone - het gezoneerde industrieterrein - als de buitengrens van de geluidzone- 50 dB(A) contour - gewijzigd. Zie hoofdstuk 3 en het akoestisch rapport in bijlage 1.

4.1 Binnengrens geluidzone

In de vigerende situatie is het industrieterrein Verheulswede - zoals bedoeld in de Wgh - onderdeel van één geluidzone met het noordelijk gelegen industrieterrein Hamburgerbroek en delen van het westelijk gelegen Wijnbergen met één aaneengesloten industrieterrein. Door de herziening van de geluidzone voor Hamburgerbroek grenzen de industrieterreinen niet langer aan elkaar en is een afzonderlijke geluidzone voor Hamburgerbroek - Papierfabriek Doetinchem - gecreëerd. Daarnaast acht de gemeente Doetinchem het omwille van rechtszekerheid en een goede ruimtelijke ordening het niet wenselijk om in de toekomst planologische ruimte te blijven bieden aan gezoneerde inrichtingen op de industrieterreinen Verheulswede en Wijnbergen, als de vestiging van deze inrichtingen op grond van de toegekende milieucategorieën en bestemmingen niet mogelijk is en/of aan de vergunningsvereisten in het kader van de Wet milieubeheer niet kan worden voldaan - zie ook paragraaf 1.1.

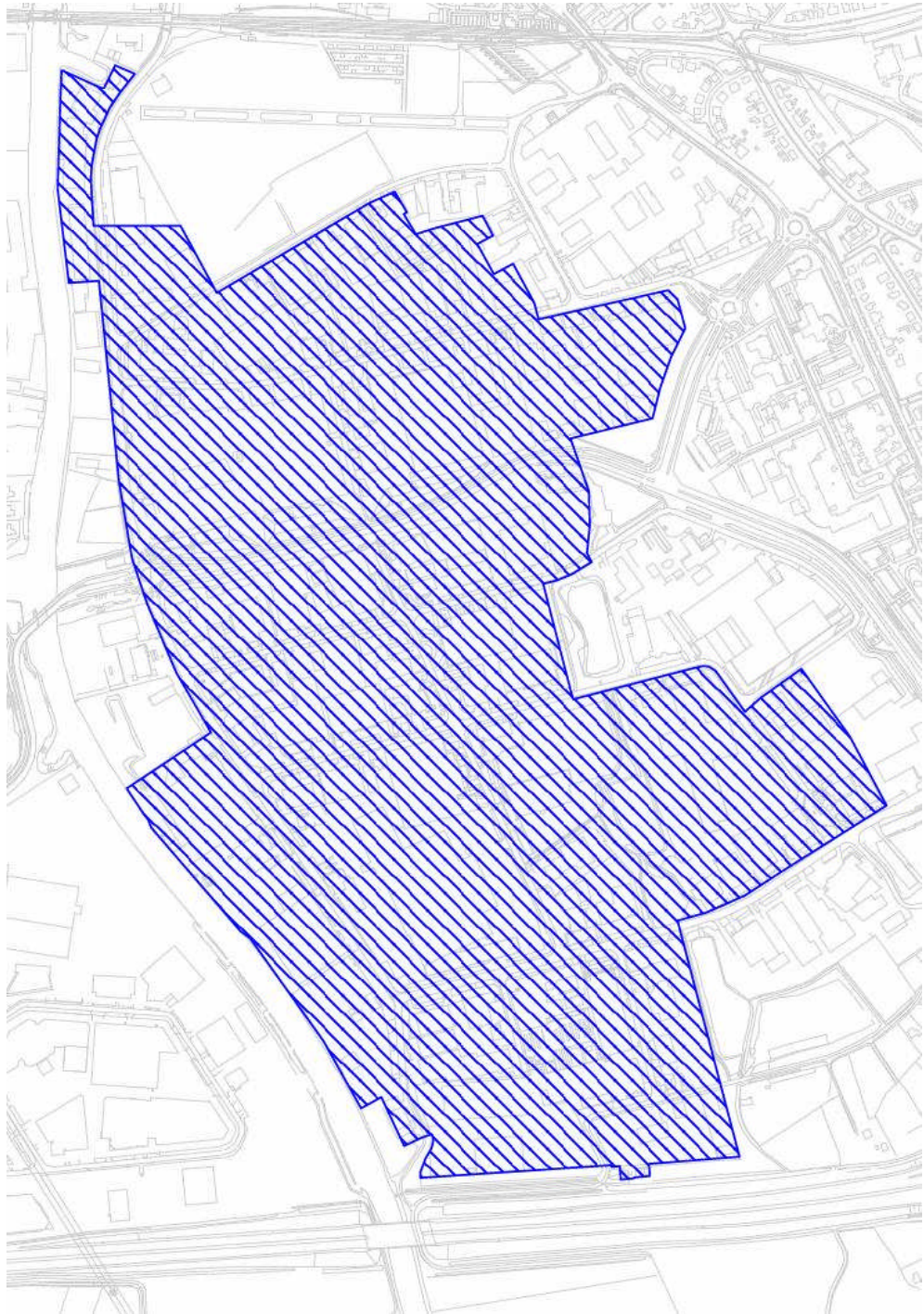
De grens van een industrieterrein betreft tevens de binnengrens van de geluidzone. Voor het bedrijventerrein Wijnbergen is de binnengrens indirect juridisch-planologisch verankerd door het toelaten danwel niet expliciet uitsluiten van inrichtingen - ex artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit - in de bestemmingen 'Bedrijfsdoeleinden' en 'Perifere detailhandel en bedrijven' in het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Wijnbergen'. In figuur 4.1 is het betreffende deel van het gezoneerde industrieterrein Verheulswede en Wijnbergen weergegeven, zoals direct en indirect juridisch-planologisch vastgelegd. De grens tussen het vigerende deel en het herziene deel van de geluidzone is met een zwarte lijn weergegeven.



Figuur 4.1: De binnengrens van de industrieterreinen Verheulswede en Wijnbergen zijn met een rode stippellijn weergegeven. De blauwe stippellijn betreft de vastgestelde buitengrens van de geluidzone.

In de nieuwe situatie beperkt het industrieterrein - binnengrens geluidzone - zich tot het centrale deel van het bedrijventerrein Verheulswede. De gemeente Doetinchem acht niet wenselijk om het resterende vigerende industrieterrein in de huidige vorm te handhaven, omwille van rechtszekerheid, goede ruimtelijke ordening, een stagnerende milieuvergunningverlening en de onduidelijke noordelijke begrenzing als gevolg van de herziening Hamburgerbroek. In figuur 4.2 is de nieuwe begrenzing van het industrieterrein weergegeven. Onder het vaststellen van de nieuwe begrenzing ligt de volgende motivatie:

- Op het bedrijventerrein Wijnbergen zijn slechts beperkte vestigingsmogelijkheden voor gezoneerde inrichtingen als gevolg van de vigerende bestemmingsplanregeling. De gezoneerde inrichtingen hebben op grond van de indeling in milieucategorieën - conform de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (uitgave 2007) van de VNG - altijd een milieucategorie 4.1 of hoger. In het bestemmingsplan Wijnbergen is een inwaartse zonering voor milieuhinder opgenomen - zie paragraaf 5.1 - waardoor slechts in het zuidelijke en zuidoostelijke deel van het bedrijventerrein gezoneerde inrichtingen kunnen worden gesitueerd op basis van het bestemmingsplan. Daarnaast dient een milieutraject te worden doorlopen met betrekking tot de inpasbaarheid conform de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer e.d. In de huidige situatie zijn geen gezoneerde inrichtingen gevestigd op het bedrijventerrein, tevens zijn geen concrete verzoeken bekend van de gevestigde inrichtingen om uit te groeien tot een gezoneerde inrichting. Gezien het ontbreken van behoefte aan vestigingsruimte voor gezoneerde bedrijven, de beperkte geluidsruimte in de huidige zone en de ontwikkeling van de woonwijk Wijnbergen ten noorden van het bedrijventerrein acht de gemeente Doetinchem het niet wenselijk om in de toekomst planologische ruimte te blijven bieden aan gezoneerde inrichtingen op het bedrijventerrein Wijnbergen. De gevestigde inrichtingen zullen in de toekomst met betrekking tot het akoestisch aspect individueel worden beoordeeld, waarbij de inwaartse zonering het uitgangspunt blijft. Het vervallen van de theoretische ruimte voor gezoneerde inrichtingen leidt niet tot beperkingen van de activiteiten van de bestaande inrichtingen.
- Voor het bedrijventerrein Verheulswede is een geheel nieuw bestemmingsplan vastgesteld. In de regeling van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Verheulswede 2008' is overeenkomstig het bedrijventerrein Wijnbergen een inwaartse zonering toegepast, hetgeen het vertrekpunt vormt voor het vaststellen van de nieuwe grens van het industrieterrein. In de huidige situatie is één gezoneerde inrichting - asfaltcentrale - in de zuidwesthoek op het bedrijventerrein Verheulswede gevestigd. Enkel de delen van het bedrijventerrein met een milieucategorie 4.1 (uitzondering daargelaten, zie hoofdstuk 5.2) of hoger in het bestemmingsplan maken onderdeel uit van het nieuwe industrieterrein. Ook hier acht de gemeente Doetinchem het niet langer wenselijk om planologische ruimte te bieden aan gezoneerde inrichtingen, daar deze op basis van het bestemmingsplan en de omliggende milieugevoelige functies niet haalbaar zijn. Met name aan de noord-, oost en noordwestzijde zijn gebieden aan het industrieterrein onttrokken.



Figuur 4.2: De nieuwe grens van het gezoneerde industrieterrein Verheulswede, tevens de binnengrens van de geluidzone.

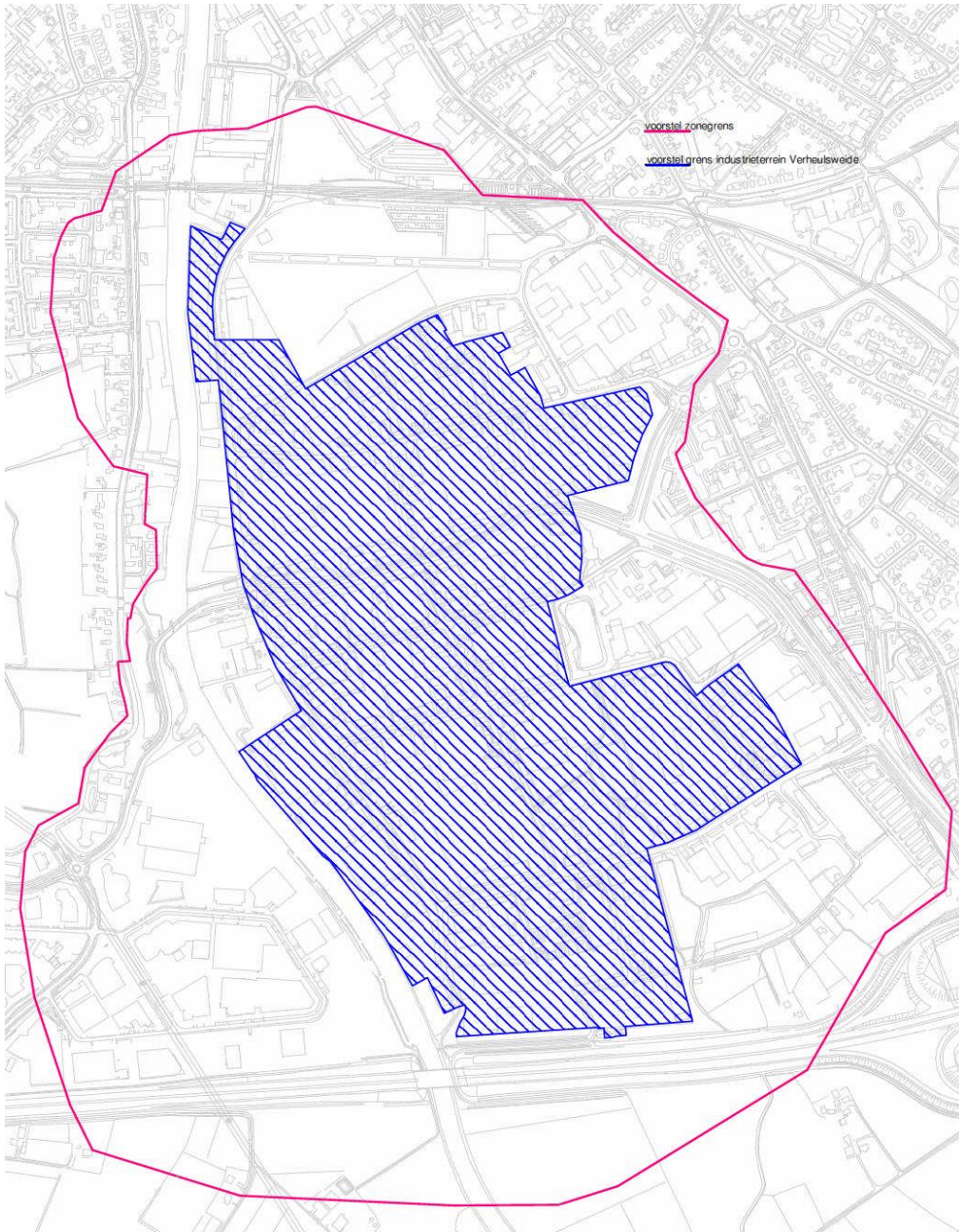
4.2 Buitengrens geluidzone

De benadering van de industrieterreinen Hamburgerbroek, Verheulswede en Wijnbergen als één industrieterrein met één geluidzone leidt uiteraard tot één gezamenlijke buitengrens van de geluidzone. Deze buitengrens van de geluidzone - 50 dB(A) contour van de voorkeursgrenswaarde - is conform artikel 41 Wgh juridisch-planologisch verankerd in diverse bestemmingsplannen - zie bijlage 1 van de bestemmingsplanregels. De vastgestelde buitengrens van de geluidzone is met een blauwe stippellijn in figuur 4.1 weergegeven.

De nieuwe buitengrens van de geluidzone is het resultaat van de gewijzigde parameters in het akoestisch zonebeheersmodel. Tot deze parameters behoren de nieuwe begrenzing van het industrieterrein, de actuele akoestische uitstraling van de inrichtingen op het industrieterrein en de bebouwing op en om het industrieterrein.

In de nieuwe situatie is de buitengrens met name aan de noord- en zuidwestzijde sterk gewijzigd, hetgeen respectievelijk verband houdt met het onderbrengen van het industrieterrein Hamburgerbroek in een separate geluidzone en het onttrekken van het bedrijventerrein Wijnbergen aan het industrieterrein. In figuur 4.3 is de nieuwe buitengrens van de geluidzone Verheulswede opgenomen. De cijfers in figuur 4.3 verwijzen naar de wijzigingen in de geluidzone, zoals toegelicht in paragraaf 3.3.

De nieuwe buitengrens van de geluidzone is zodanig bepaald dat nieuwe knelpunten voor het bedrijventerrein Verheulswede worden voorkomen. Daarnaast is ruimte gecreëerd voor de gestagneerde vergunningverlening, rekening gehouden met geluidbelasting van individuele bedrijven buiten het industrieterrein - zie hoofdstuk 5 - en de geluidsgevoelige objecten in de geluidzone - zie hoofdstuk 6.



Figuur 4.3: De nieuwe buitengrens van de geluidzone betreft de buitenste blauwe lijn. Het blauw gearceerde gebied is het nieuwe gezoneerde industrieterrein.

Hoofdstuk 5 Wet Milieubeheer en Activiteitenbesluit

5.1 Wettelijke kader

Voor het voorkomen van geluidhinder door bedrijven is voor bedrijven, die niet gelegen zijn op een industrieterrein zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer van toepassing. Op basis hiervan zijn in het Activiteitenbesluit voor een groot aantal bedrijven algemene regels opgenomen. Voor een aantal bedrijven geldt een vergunningsplicht. Het bevoegd gezag neemt dan voorschriften op in de milieuvergunning, waarvoor de *'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'* leidend is.

De voorliggende parapluzie heeft tot gevolg dat delen van het bedrijventerrein Hamburgerbroek aan het gezoneerde industrieterrein zijn onttrokken door de correctie van de binnengrens van de geluidzone. De inrichtingen op de onttrokken delen zijn hierdoor buiten het gezoneerde industrieterrein komen te liggen en worden niet langer meegenomen in het zonebeheersmodel van de geluidzone. In dat geval wordt het akoestisch aspect individueel getoetst in de milieuvergunning van de inrichting in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) of op basis van de algemene regels in het Activiteitenbesluit.

5.1.1 Wet Milieubeheer

Voor vergunningsplichtige inrichtingen wordt door het bevoegd gezag een (geluid-) voorschriftenpakket op maat gemaakt. De grondslag waarop het bevoegd gezag een milieuvergunning verleent, is de Wet milieubeheer. In de Wet milieubeheer (Wm) zelf zijn geen regels of normen opgenomen tegen geluidshinder. Bepalend bij het stellen van voorschriften tegen geluidshinder is dat zij "nodig zijn om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken" - ex artikel 8.11 Wm. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste (de voor de inrichting in aanmerking komende) beste beschikbare technieken worden toegepast. De *'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'* is ook hier een hulpmiddel bij het bepalen van het beschermingsniveau van geluidsgevoelige objecten.

5.1.2 Activiteitenbesluit

De geluidsartikelen in het Activiteitenbesluit komen grotendeels overeen met de geluidsvoorschriften, die in de voormalige 8.40 AMvB's waren opgenomen. Deze geluidsvoorschriften en de *'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'* vormen de basis voor de geluidsartikelen in het Activiteitenbesluit. Alle geluidsartikelen zijn in het algemene deel van het Activiteitenbesluit terug te vinden, omdat de geluidsnormen van toepassing zijn op het bedrijf als geheel en niet op de afzonderlijke activiteiten binnen een bedrijf. Maatgevend in de Wm en het Activiteitenbesluit - niet gelegen op een gezoneerd industrieterrein - is de gevel van het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object.

5.1.3 Inwaartse zonerings

In recente bestemmingsplannen is dikwijls een inwaartse zonerings opgenomen om milieuhinder op omliggende milieugevoelige functies te voorkomen. Bij inwaartse zonerings wordt vanuit de gevoelige functie een beschermende bufferzone gecreëerd. Dit kan tot gevolg hebben dat bij de invulling van een bedrijventerrein minder belastende activiteiten op kleine afstand en meer belastende activiteiten op grotere afstand worden toegelaten. Veel potentiële conflictsituaties, waarbij milieuaspecten in het geding zijn, kunnen worden voorkomen door toepassing van inwaartse zonerings. Vanwege dit ruimtelijk structurerend karakter kan een inwaartse zonerings in het bestemmingsplan juridisch worden vastgelegd.

Tot milieuhinder in het kader inwaartse zonerings worden diverse vormen van hinder gerekend, zoals geur, stof, geluid en gevaar. In de bestemmingsplannen wordt een systematiek gehanteerd van milieucategorieën als indicatie voor de milieuhinder. De inrichtingen zijn in categorieën ingedeeld, waarbij aan de categorieën een grootste afstand is gekoppeld die aangehouden dient te worden tot milieugevoelige functies. Richtinggevend hiervoor is de brochure Bedrijven en Milieuzonerings (uitgave 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten - ookwel kortweg VNG-lijst of Staat van bedrijfsactiviteiten. Deze standaardindeling betreft een indicatie voor de milieucategorie, uit specifiek milieuonderzoek in het kader van het milieuvergunningstraject kan blijken dat de grootste afstand voor het betreffende bedrijf afwijkt.

5.2 Bedrijventerrein Verheulswede en Wijnbergen

Het onttrekken van delen van het bedrijventerrein Verheulswede en het gehele bedrijventerrein Wijnbergen aan het industrieterrein leidt tot een individuele toetsing van de bedrijven aan de Wet Milieubeheer en het Activiteitenbesluit teneinde knelpunten te voorkomen. Bij de toetsing is een onderscheid gemaakt tussen de bedrijven op het bedrijventerrein Wijnbergen en Verheulswede.

- Het bedrijventerrein Wijnbergen is van recente datum en kent een inwaartse zonerings om milieuhinder op omliggende of geprojecteerde milieugevoelige functies te voorkomen. De inwaartse zonerings is vanuit noordelijke richting opgezet in relatie tot het geprojecteerde woongebied Wijnbergen. Het onttrekken van het bedrijventerrein Wijnbergen aan het industrieterrein leidt bij een individuele toetsing van de aanwezige bedrijven aan de Wet milieubeheer en/of Activiteitenbesluit niet tot knelpunten bij omliggende woonbebouwing of andere geluidgevoelige bebouwing. De vestiging van grote lawaaimakers wordt daarnaast reeds op basis van het vigerende bestemmingsplan indirect uitgesloten via de inwaartse zonerings.
- Binnen Verheulswede worden diverse gebieden aan het industrieterrein onttrokken. Hiertoe is een inventarisatie uitgevoerd naar de op Verheulswede aanwezige bedrijven en naar de mogelijkheden die de onderliggende bestemmingsplannen bieden voor de vestiging van bedrijfstypen. Percelen, die op basis hiervan (zowel op grond van werkelijk aanwezig als de bestemming in het bestemmingplan Bedrijventerrein Verheulswede 2008) zijn in te delen in de categorieën 1, 2, 3.1 en 3.2, zijn aan het industrieterrein onttrokken. Vestiging van grote lawaaimakers op deze percelen is derhalve al niet mogelijk. Het gaat hierbij met name om de gebieden aan de randen van Verheulswede grenzend aan woonlocaties. Het onttrekken van de diverse gebieden aan het industrieterrein leidt bij een individuele toetsing van de aanwezige bedrijven aan de Wet milieubeheer en/of Activiteitenbesluit niet tot knelpunten bij omliggende woonbebouwing of andere geluidgevoelige bebouwing. Hierbij is tevens getoetst aan de toekomstige woningbouwlocaties ten noorden van het spoor, het gebied Hamburgerbroek Noord.

Uitzondering op het voorgaande vormt het voormalig perceel van Mengvoederbedrijf ABC aan de Wijnbergseweg 105 te Doetinchem. Dit bedrijf werd aangemerkt als categorie 4 bedrijf. Het bedrijf is niet meer aanwezig op de locatie en de Wet milieubeheer vergunning is ingetrokken. Aan de overzijde van de straat ligt een woonwijk. Het wordt niet wenselijk geacht om in de toekomst op het perceel nog een grote lawaaimaker te vestigen. Derhalve is ook het voormalig perceel van ABC aan het industrieterrein onttrokken.

In het noorden, nabij de zuidelijke doodlopende aftakking van de Industriestraat, is een klein terrein voor bedrijfscategorie 3.2 betrokken bij het industrieterrein. Hier zijn bedrijfswoningen kort op de grens van bedrijfscategorie 4 terreinen gelegen. Het laten behoren van deze bedrijfswoningen tot het industrieterrein voorkomt mogelijk toekomstige knelpunten.

Hoofdstuk 6 Hogere waarden

6.1 Wettelijk kader

Het verruimen van de buitengrens en het verkleinen van de binnengrens hebben tot gevolg dat (bedrijfs-) woningen of andere geluidsgevoelige objecten binnen de geluidzone komen te liggen. De geluidsgevoelige objecten voldoen dan niet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Indien de geluidsgevoelige objecten zijn gelegen in het aandachtsgebied - tussen de voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting op basis van de Wet geluidhinder - is het behouden en realiseren van geluidsgevoelige objecten aan restricties gebonden en onder voorwaarden mogelijk, zie subparagraaf 2.2. Indien de geluidbelasting op de gevel van bestaande geluidsgevoelige objecten de maximaal toelaatbare geluidbelasting (MTG) overschrijdt, ontstaat een saneringssituatie.

Voor de geluidsgevoelige objecten is derhalve een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde conform artikel 45 e.v. van de Wgh noodzakelijk, middels het vaststellen van 'hogere waarden'. Met de inwerkingtreding van de herziene Wet geluidhinder per 1 januari 2007 ontstaat voor het college van burgemeester en wethouders - met in achtneming van artikel 110a van de Wgh - de mogelijkheid om op verzoek hogere waarden vast te stellen, indien het vasthouden aan de voorkeursgrenswaarden tot knelpunten zou leiden. Artikel 110a lid 5 bepaalt dat *'indien maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting, vanwege het industrieterrein, onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet stedenbouwkundige of financiële aard'* kan een ontheffing worden aangevraagd.

Tevens is in de Wgh de mogelijkheid gecreëerd om geluidsgevoelige objecten met zogenaamde dubbele of dove gevels te realiseren. De definitie van het begrip gevel is in de wet aangepast, uitgezonderd is de constructie zonder te openen delen. Aangezien de Wet geluidhinder uitgaat van het toetsen van de geluidbelasting aan een gevel, zijn plannen waarbij er als het ware een geluidsscherm aan de gevel wordt gebouwd (vliesgevel) of er een gevel komt zonder te openen ramen (dove gevel), volgens de definitie uitgezonderd van toetsing. Hierdoor wordt het mogelijk te bouwen op geluidselaste locaties. Belangrijk is dan dat er sprake is van een geluidsluwe zijde.

6.2 Bestaande woningen

In de geluidzone zijn een groot aantal (bedrijfs-)woningen gelegen, waarvoor een hogere waarde door burgemeester en wethouders van de gemeente Doetinchem is vastgesteld middels een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde. In de praktijk veranderd voor de bestaande woningen niets, de geluidbelasting blijft gelijk. De hogere waarde is enkel geformaliseerd middels een ontheffingsprocedure op basis van de feitelijke geluidzone in het voorliggende bestemmingsplan. De procedure voor ontheffing van de hogere grenswaarden loopt gelijktijdig met de bestemmingsplanprocedure.

Voor de tabel met hogere waarden wordt verwezen naar tabel 5.1 in paragraaf 5.3 van het akoestisch onderzoek, zoals bijgevoegd in bijlage 1.

6.3 Geluidsgevoelige bebouwing

In de geluidzone zijn twee geluidsgevoelige gebouwen gelegen - de middelbare agrarische school aan de Gezellenlaan en technisch school en scholing voor volwassenen aan de Gildenstraat - waarvoor een hogere waarde door burgemeester en wethouders van de gemeente Doetinchem is vastgesteld middels een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde.

Voor de tabel met hogere waarden wordt verwezen naar tabel 5.1 in paragraaf 5.3 van het akoestisch onderzoek, zoals bijgevoegd in bijlage 1.

Hoofdstuk 7 Regeling

Het bestemmingsplan omvat een verbeelding (kaartnummer NL.IMRO.00222.071052.0002), regels en een toelichting. De regels vormen met de verbeelding het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan, tezamen met de onderliggende vigerende bestemmingsplannen en wijzigingsplannen - zoals opgenomen in bijlage van de regels. Deze kunnen niet los van elkaar worden gezien en dienen in samenhang gelezen te worden. De toelichting heeft geen rechtskracht, de toelichting heeft uitsluitend een functie als uitleg over achtergronden van het plan.

7.1 Regels

De regels van het plan zijn ondergebracht in drie hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende bepalingen. Deze bepalingen hebben tot doel een eenduidige interpretatie en toepassing van de inhoudelijke regels in de overige hoofdstukken in relatie tot de plankaart te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregeling. Het betreft een aantal concrete wijzigingen van de regels in de vigerende bestemmingsplannen en wijzigingsplannen, vervat in twee artikelen.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene bepalingen, hetgeen in de voorliggende herziening de anti-dubbeltelbepaling omvat - conform paragraaf 3.2 Bro 'Standaardregels in bestemmingsplannen' en algemene procedure regels met betrekking tot de voorbereiding een besluit tot (binnenplanse) ontheffingen. Voor ontheffingen met betrekking tot het toestaan van nieuwe woningen of geluidsgevoelige gebouwen - passend binnen de regeling van de Wgh - binnen de geluidzone is de voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht Afdeling 3.4 van toepassing verklaard. Voor de overige binnenplanse ontheffingen - b.v. maatvoering - is een gemeentelijke voorbereidingsprocedure van toepassing.
- Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotbepalingen. Hiertoe behoren de overgangsbepalingen voor gebruik en bebouwing - conform paragraaf 3.2 Bro 'Standaardregels in bestemmingsplannen' - en de slotregel.

In artikel 2 van de regels van de parapluperziening is bepaald, dat de regeling met betrekking tot de binnen -en buitengrens van de geluidzone in de plaats treedt van de regelingen op dit vlak in de verschillende vigerende plannen. Voor het overige blijven de opgenomen vigerende bestemmingsplannen en wijzigingsplannen onverminderd van toepassing. Door deze regeling vervallen de betreffende regels/voorschriften in de vigerende plannen met betrekking tot de binnen- en buitengrens van de geluidzone.

Artikel 3 heeft enkel tot doel het oprichten en/of in beheer hebben van een inrichting - zoals bedoeld in artikel 2.4. van Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer - op de betreffende gronden niet meer toe te staan. Indirect zijn dergelijke inrichtingen middels het vigerende bestemmingsplan reeds deels uitgesloten, aan de hand van specifieke functieaanduidingen en milieucategorisering. Het uitsluiten vormde in het bestemmingsplan geen doel op zich, maar is het gevolg van de wijze van bestemmen.

In artikel 4 zijn de regels met betrekking tot de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' opgenomen. De regels hebben tot doel het tegengaan van een te hoge geluidbelasting van geluidsgevoelige bebouwing vanwege het industrieterrein Verheulsweide, in beginsel door woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen (Wgh) niet toe te staan. De ontheffings- en specifieke gebruiksregels hebben tot doel woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen - conform de Wgh - onder voorwaarden toe te staan.

7.2 Verbeelding

De (gebieds)aanduidingen zijn gebaseerd op de wettelijk voorgeschreven plansystematiek SVBP 2008, hetgeen betekent dat de binnengrens van de geluidzone eveneens dient te worden weergegeven. In de oude plansystematiek werd enkel de buitengrens - 50 dB(A) -contour - weergegeven, de binnengrens werd indirect weergegeven middels de bestemming waarin inrichtingen vallende onder artikel 2.4. van Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer wel of niet werden toegestaan.

Op de verbeelding zijn de bovenstaande regels conform SVBP 2008 als volgt vertaald.

- De nieuwe geluidzone - de 50 DB(A)-contour - zijn opgenomen middels de gebiedsaanduiding 'Geluidzone - industrie', conform de begrenzing in het akoestisch onderzoek en de nieuwe begrenzing van het industrieterrein Hamburgerbroek.
- De delen van de bedrijventerreinen die geen onderdeel meer uitmaken van het gezoneerde industrieterrein hebben aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf uitgesloten' (-sb-gl).

Hoofdstuk 8 Uitvoerbaarheid

8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1.1 Procedure

De primaire aanleiding voor het opstellen van de voorliggende parapluperziening is het in overeenstemming brengen van de vigerende geluidzone van de industrieterreinen Verheulsweide, Wijnbergen en Hamburgerbroek met de werkelijke akoestische situatie. Hetgeen om praktische redenen - zie hoofdstuk 4 - is vertaald naar een afzonderlijke geluidzone voor de industrieterreinen Hamburgerbroek en Verheulsweide.

De wijziging van de geluidzone van het industrieterrein Verheulsweide is in het kader van de stagnerende vergunningverlening - gemeentewerf - reeds enkele malen onderwerp van overleg met de provincie Gelderland geweest - verwezen wordt naar het overleg van 6 maart 2009. De herziening van de binnen- en buitengrens is tevens in het kader van de planologische procedure voor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Verheulsweide 2008' onderwerp van inspraak en overleg geweest met belanghebbende en belangstellenden.

Het bestemmingsplan is om de voorgaande redenen dan ook niet als voorontwerp-bestemmingsplan voor inspraak aangeboden - zoals mogelijk op basis van de gemeentelijke inspraakverordening ex artikel 150 Gemeentewet. In het kader van de vergunningverlening en bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Verheulsweide zijn de diensten van provincie en rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn, voldoende betrokken conform artikel 3.1.1 Bro.

De procedure voor de ontheffing van de voorkeursgrenswaarde - hogere waarde - loopt gelijktijdig met de procedure voor het voorliggende bestemmingsplan.

8.1.2 Zienswijzen

Overeenkomstig artikel 3.8 lid 1 sub d. Wro heeft één ieder de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling een zienswijze op het ontwerp-bestemmingsplan bij de gemeenteraad in te dienen, voorafgaand aan het opstellen van het vast te stellen bestemmingsplan.

Na de ter inzage legging worden de zienswijzen in een nota van zienswijzen samengevat weergegeven, alsmede het antwoord op de zienswijzen. Tevens worden de eventuele wijzigingen in het bestemmingsplan volgend uit de zienswijzen kort toegelicht.

8.2 Economische uitvoerbaarheid

In de parapluperziening van de vigerende bestemmingsplannen zijn geen uit te voeren werken of werkzaamheden voorzien. De herziening is daarmee economisch uitvoerbaar, nader onderzoek op grond van artikel 3.1.6 lid 1 sub f. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is derhalve niet nodig geacht.

Bijlagen

Bijlage 1 Akoestisch onderzoek