

Noordoost Doetinchem - 2014

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Verordeningengebied	7
Hoofdstuk 2 De beheersverordening	9
2.1 Inleiding	9
2.2 De beheersverordening	9
2.3 Aanvullende ruimtelijke regelingen	10
Hoofdstuk 3 Verantwoording en uitgangspunten	13
3.1 Waarom een beheersverordening voor noordoost Doetinchem?	13
3.2 Uitgangspunten	13
Hoofdstuk 4 Onderzoek	19
4.1 Beleidsaspecten	19
4.2 Omgevingsaspecten	19
Bijlagen toelichting	21
Bijlage 1 Overzicht andere functies	22
Bijlage 2 Nota van reparaties	27
Regels	32
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	33
1.1. Begrippen	
1.2. Wijze van meten	
Hoofdstuk 2 Gebiedsregels	41
2.1. Gebruiksregels	
2.2. Specifieke regels	
Hoofdstuk 3 Algemene regels	50

3.1. Anti-dubbelregel	
3.2. Algemene gebiedsregels	
Hoofdstuk 4 Slotregel	52
4.1. Overgangsrecht	
4.2. Slotregel	
Bijlagen regels	55
Bijlage 1 Lijst van vrije beroepsbeoefenaars	56
Bijlage 2 Lijst van aan huis gebonden bedrijven en beroepen	57
Bijlage 3 Overzicht bebouwingspercentage en toegestane goothoogte en bouwhoogte bij andere functies	59
Bijlage 4 Functiekaart	63
Bijlage 5 Staat van bedrijfsactiviteiten bij de hoofdfunctie Bedrijf	65
Bijlage 6 Structureel Groen	68
Bijlage 7 Parkeernormen	70

Toelichting

Hoofdstuk I Inleiding

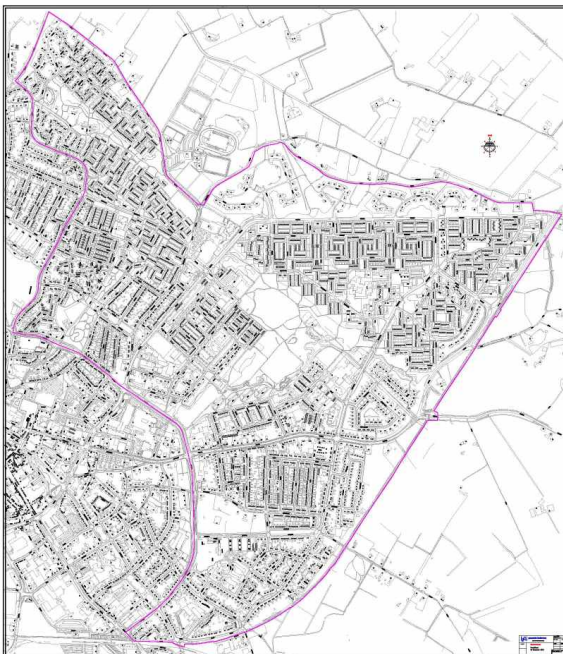
1.1 Aanleiding

Op 6 december 2012 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de beheersverordening 'Noordoost Doetinchem 2012' vastgesteld. Omdat het instrument 'beheersverordening' nieuw is (was) binnen Doetinchem, zal nog een evaluatie plaatsvinden. Vooruitlopend op de evaluatie zijn er 'werkenderwijs' een aantal inhoudelijke punten geconstateerd die niet juist of onduidelijk zijn. Voorliggende beheersverordening 'Noordoost Doetinchem - 2014' is opgesteld om deze onjuistheden / onduidelijkheden te corrigeren. Daarbij gaat het onder andere om het toevoegen van een regeling voor bijbehorende bouwwerken, verduidelijking van enkele begrippen en bouwregels voor volkstuinen. Daarnaast zijn recente aanpassingen van de gemeentelijke standaardregels overgenomen. Een overzicht van alle aanpassingen is weergegeven in bijlage 2 van de toelichting. Voor het overige is de inhoud van de voorliggende beheersverordening gelijk met de beheersverordening uit 2012.

1.2 Verordeningsgebied

Het verordeningsgebied van deze verordening wordt begrensd door:

- de Haareweg;
- de Velswijkseweg;
- de Bezelhorstweg;
- De Gaarde;
- de Zelhemseweg;
- het fietspad over het oude spoorwegtracé / oostelijke randweg;
- de J.F. Kennedylaan.



het verordeningsgebied globaal (paarse lijn)

Een beheersverordening is een beheerregeling voor het bestaand gebruik in een gebied met een lage dynamiek. Er worden geen ruimtelijke ontwikkelingen verwacht binnen 10 jaar na vaststelling van de verordening.

In het verordeninggebied zijn een aantal percelen buiten de verordening gehouden. Hier worden op korte termijn wél ontwikkelingen verwacht. Daarom worden deze plekken niet in de verordening opgenomen. Dit zijn:

1. Mackaylaan, deel van de ontwikkeling van Goldewijk voor woningbouw op vrijgekomen locatie van het Ulenhof College.
2. Themanstraat 46, (bestemmingsplan Bezelhorst / IJkenberg 2007, 1 e wijziging), de mogelijkheid voor de realisatie van een vrijstaande woning.
3. Tollenstraat 18 - 24, bestemmingsplan Rozengaardsevelde 2004, 1 e wijziging.
4. Zuivelweg 180-182, herbestemming woningen.
5. Zuivelweg 188, herontwikkeling terrein met 24 wooneenheden voor licht gehandicapten.
6. Boddens Hosangstraat, twee locaties nabij winkelcentrum Overstegen, ontwikkeling van Ultimo Vastgoed b.v. i.s.m. Sité Woondiensten, bouw van 29 appartementen met detailhandel en dienstverlening.

Deze ontwikkelingen hebben of zullen een eigen procedure doorlopen, via de Wabo of de Wro.

Hoofdstuk 2 De beheersverordening

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving de beheersverordening als instrument en van de uitgangspunten van de beheersverordening. Ook wordt aandacht besteed aan de instrumenten waarmee - naast de beheersverordening - het ruimtelijke beheer van het verordeninggebied is ingevuld.

2.2 De beheersverordening

2.2.1 Wat is een beheersverordening?

Een beheersverordening is een beheerregeling voor het bestaand gebruik in een gebied met een lage dynamiek. In het verordeninggebied worden geen ruimtelijke ontwikkelingen verwacht binnen 10 jaar na vaststelling van de verordening .

Het begrip 'bestaand gebruik' kan zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd.

Bestaand gebruik, enge uitleg

Bij bestaand gebruik in enge zin worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd. Het gaat daarbij om gebruik en bouwen inclusief dat wat op basis van verleende vergunningen is toegestaan maar nog niet is gebouwd.

Bestaand gebruik, ruime uitleg

Bij bestaand gebruik in ruime zin wordt het geldende bestemmingsplan als uitgangspunt genomen. Hierbij is weer onderscheid mogelijk in een beperkte en een brede variant. In de beperkte variant wordt het - met het bestemmingsplan in overeenstemming zijnde - bestaande gebruik met de bijbehorende bouwwerken vastgelegd. Hierbij worden ook de opgenomen, al dan niet gerealiseerde, bij recht toegestane uitbreidingsmogelijkheden meegenomen. Het gaat dan bijvoorbeeld om de erfbouw en uitbreidingen van het hoofdgebouw.

In de brede variant kunnen ook alle nog niet gerealiseerde gebruiks- en bouw mogelijkheden van een bestemmingsplan worden opgenomen. Waarvoor een afwijking of een bestemmingsplanwijziging nodig is.

In de beheersverordening Noordoost Doetinchem - 2014 is ervoor gekozen de ruimte die het bestemmingsplan bij recht biedt mee te nemen. Zo is invulling gegeven aan het begrip bestaand gebruik in ruime zin met de beperkte variant. In paragraaf 3.2.1 is dat beschreven en onderbouwd.

2.2.2 Bestanddelen beheersverordening

De Wro geeft niet aan uit welke elementen een beheersverordening moet bestaan. Duidelijk is dat de beheersverordening betrekking heeft op een gebied en regels geeft voor het beheer van dat gebied en voor het vastleggen van de bestaande situatie. Maar de beheersverordening heeft een digitale component en sluit aan bij de digitale opzet van de andere instrumenten uit de Wro.

De beheersverordening bestaat uit:

- een object dat bestaat uit het gebied waarop de verordening betrekking heeft. Dit is op de kaart aangegeven als het verordeninggebied;

- een of meer objecten binnen het gebied, die op de kaart zijn aangegeven als besluit(sub)vlakken;
- regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten binnen het gebied en die gericht zijn op het beheer van het gebied; de regels kunnen gaan over gebruiken, bouwen en aanleggen;
- een toelichting waarin gemotiveerd wordt beschreven:
 - de keuze voor het instrument beheersverordening;
 - waarom er géén ruimtelijke ontwikkelingen worden verwacht;
 - welke onderzoeken hebben plaatsgevonden, etc;
 - uitleg van de regels.

Er is geen sloopverbod opgenomen. Hier is geen reden voor. Ook zijn geen afwijkingsregels opgenomen. Dit past niet bij de keuze voor de beperkte variant, zoals aangegeven in 2.2.1.

Uitgangspunt bij de beheersverordening is het vastleggen van de feitelijk bestaande (legale) situatie. Daar waar sprake is van strijdig gebruik geldt het overgangsrecht een en ander zoals opgenomen in hoofdstuk 4.1 van de regels.

2.2.3 Procedureel

De beheersverordening is een gemeentelijke verordening. In tegenstelling tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning staat tegen de vaststelling van een beheersverordening geen beroep open.

De raad kan volgens de wet zonder inspraak en ter visie legging de nieuwe beheersverordeningen vaststellen. Bij de totstandkoming van de oorspronkelijke beheersverordening voor voorliggend gebied is de beheersverordening desondanks als ontwerp twee weken ter inzage gelegd. In die periode is aan eenieder de gelegenheid geboden op de verordening te reageren. Deze mogelijkheid is toen vooral geboden om feitelijke onjuistheden uit de verordening te halen.

Ook voorliggende reparatie is als ontwerp twee weken terinzage gelegd. Ook nu was het doel om feitelijke onjuistheden uit de verordening te halen.

De beheersverordening wordt digitaal vastgesteld tegelijk met de versie op papier. Bij verschil in uitleg is de digitale versie de beslissende.

2.3 Aanvullende ruimtelijke regelingen

De beheersverordening is slechts één van de beschikbare regelingen voor het ruimtelijke beheer van het gebied in het noordoosten van Doetinchem. Het kan niet los worden gezien van de andere regelingen en andere middelen die ook voor het beheer kunnen worden benut. De belangrijkste worden hieronder genoemd. Dit staat los van het vergunningvrij bouwen. Bouwwerken die hieraan voldoen, zijn altijd toegelaten.

2.3.1 Planologisch beleid 2011

Op 6 januari 2011 heeft de gemeenteraad het Planologisch beleid 2011 vastgesteld. Dit is het ruimtelijk beleidskader voor woningen en bijgebouwen. Het Planologisch beleid 2011 is verwerkt in de beheersverordening. Het is ook het toetsingskader voor uitbreidingsplannen die niet passen in de beheersverordening.

2.3.2 Kruiemelgevallenregeling

In bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn in artikel 4 de zogenaamde planologische kruiemelgevallen opgenomen. Het gaat onder andere om:

- bijbehorende bouwwerken, die niet vallen onder vergunningvrije bouwwerken;
- infrastructurele - en nutsvoorzieningen;
- gebruiksveranderingen van bouwwerken.

Als het om een planologische kruiemelgeval gaat, kan afgeweken worden van de beheersverordening (of bestemmingsplan). Voor deze buitenplanse afwijking geldt de reguliere voorbereidingsprocedure, paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betekent dat er een beslistermijn van acht weken geldt na ontvangst van de aanvraag. Nadat de vergunning is verleend, is tegen de vergunning bezwaar en beroep mogelijk.

2.3.3 Omgevingsvergunning met afwijking (uitgebreide procedure)

Het kan zijn dat er in de toekomst toch ontwikkelingen zijn die niet binnen de kruiemelgevallenregeling vallen. De Wabo geeft in paragraaf 3.3 de mogelijkheid om in dat geval van de beheersverordening af te wijken. Er moet dan wel worden aangetoond dat de gewenste ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hiervoor geldt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze procedure heeft een termijn waarin de ontwerpvergunning ter inzage wordt gelegd en iedereen zijn of haar zienswijze kan indienen. De procedure heeft een wettelijke looptijd van 26 weken. Nadat de vergunning is verleend is hiertegen direct beroep mogelijk bij de rechtbank.

2.3.4 Bestemmingsplan

Onvoorziene, toekomstige, ontwikkelingen kunnen ook via een bestemmingsplan toegestaan worden. Hiervoor geldt dan ook een eigen procedure met een eigen ruimtelijke onderbouwing. Deze procedure heeft ook een termijn van 26 weken, waarin het ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd en iedereen zijn of haar zienswijze kan indienen. Daarna zal de raad het bestemmingsplan vaststellen. Hierna is het mogelijk om beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Hoofdstuk 3 Verantwoording en uitgangspunten

3.1 Waarom een beheersverordening voor noordoost Doetinchem?

Het noordoosten van Doetinchem bestaat in hoofdzaak uit woongebieden. Er staan zo'n 5.500 woningen. De woonwijken zijn allen na-oorlogs. Er is wel oudere bebouwing aanwezig, vooral langs de historische linten, zoals de Varsseveldseweg.

Voorals langs de Varsseveldseweg is sprake van enige menging van functies, zoals wonen, bedrijven, detailhandel, horeca en dienstverlening. Er is één buurtwinkelcentrum in het verordeninggebied gelegen, winkelcentrum Overstegen. Daarnaast zijn er ook een aantal buurtsteunpunten aanwezig:

- Haareweg/Surinamestraat;
- Mozartlaan;
- Heemskerklaan;
- J F Kennedylaan.

Op andere plaatsen zijn ook (detailhandels)voorzieningen aanwezig, maar dit is dan niet van zodanige omvang dat gesproken kan worden van een buurtsteunpunt.

Ook komen op diverse locaties maatschappelijke voorzieningen voor, met name voor onderwijs. Sportvoorzieningen en functies verbonden aan cultuur en ontspanning komen ook voor. Het gebied is aan te merken als laag dynamisch. Ontwikkelingen vinden er de komende tien jaar nauwelijks plaats.

Slechts op zes locaties zijn ontwikkelingen aan de orde, die buiten deze verordening zijn gehouden. Dit omdat ontwikkelingen niet thuis horen in een beheersverordening. Deze locaties zijn in paragraaf 1.2 toegelicht.

Om de bestaande kwaliteit van de woonwijken te behouden is de beheersverordening ingezet. De beheersverordening is voor dit doel het geschikte instrument, omdat het juist bedoeld is om de bestaande situatie vast te leggen, terwijl kleinschalige ruimtelijke wijzigingen mogelijk blijven. De gemeente zet daar waar nodig aanvullende regelingen in (zoals uitgelegd in paragraaf 2.3) om het gebied niet op slot te zetten en af en toe binnen het beheer van het gebied aanvaardbare ontwikkelingen mogelijk te maken.

3.2 Uitgangspunten

De beheersverordening Noordoost Doetinchem - 2014 is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

7. het beheer van de bestaande situatie;
8. handhaven van de bouw- en gebruiksmogelijkheden bij recht die nu in de bestemmingsplannen zijn geregeld, voor zover passend binnen de grenzen van het instrument beheersverordening;
9. afwijkingen die niet passen in de beheersverordening mogelijk toestaan met een ruimtelijke regeling als aangegeven in paragraaf 2.3.

3.2.1 Beheer van de bestaande situatie

Het beheer van de bestaande situatie vormt de basis van deze beheersverordening. Dit leidt ertoe dat de gemeente over een toetsingskader beschikt op basis waarvan omgevingsvergunningen kunnen worden verleend en handhaving kan plaatsvinden. De bestaande kwaliteit van het woon(-en gedeeltelijk) werkgebied wordt zo behouden.

In 2.1.1 in de regels van deze verordening regelt dit uitgangspunt door te bepalen dat zowel voor gebruik als bouwen de bestaande legale situatie ook de toegestane situatie is. De bestaande situatie bestaat uit gebruik en bouwen:

- gebruik: het gebruik van gebouwen en gronden zoals aanwezig op het moment dat de verordening wordt vastgesteld; voor zover dit gebruik strijdig is met het ervoor geldende bestemmingsplan, valt dit gebruik niet onder het begrip bestaand gebruik.
- bouwen (bestaande bouwwerken): bouwwerken die volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn gebouwd (ofwel vergunningvrij, ofwel op basis van een vergunning), of nog legaal kunnen worden gebouwd (op grond van een nog niet benutte vergunning).

Bij de beheersverordening is de bestaande situatie op de volgende manier bepaald:

- de geldende bestemmingsplannen;
- informatie afkomstig uit de WOZ-database;
- luchtfoto's van de gemeente Doetinchem;
- gemeentelijk vergunningenarchief.

Deze informatie heeft geleid tot het vastleggen van de bestaande situatie in de volgende bijlagen van deze toelichting en regels:

- kaart hoofdfuncties, zie bijlage Functiekaart van de regels;
- lijst met andere functies, niet de hoofdfunctie wonen, zie bijlage I Overzicht andere functies van de toelichting.

Bij een aanvraag om omgevingsvergunningen en in handhavingzaken zijn deze bronnen ook te raadplegen.

Kaart hoofdfuncties

Aan de hand van de functiekaart, bijlage 4 Functiekaart van de regels, is het bestaand gebruik te zien via de functie die aangegeven is. Deze omschrijving van de hoofdfuncties sluit aan op de namen van bestemmingen bij bestemmingsplannen. Als op deze kaart bebouwing geen functie heeft gekregen, dan betekent dit dat sprake is van openbaar toegankelijk gebied en dat de basisregel van de beheersverordening geldt, artikel 3.1. Dit regelt het bestaande gebruik. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij trafo's en bij garageboxen.

Lijst met andere functies, niet de hoofdfunctie wonen

In bijlage I Overzicht andere functies van deze toelichting is een lijst opgenomen waarin per adres is aangegeven welke functie(s) hier voorkomen. Alle adressen die op de functiekaart de hoofdfunctie 'wonen' hebben gekregen komen niet in deze lijst voor. De functie 'wonen' komt wel in deze lijst voor, als onderdeel van een hoofdfunctie. Ook is aangegeven welk bebouwingspercentage en goot- of bouwhoogte geldt. Deze normen zijn afgeleid van het laatst geldende bestemmingsplan voor die locatie. Deze maatvoering is het uitgangspunt maatgevend voor vergunningaanvragen voor bouwplannen.

3.2.2 Afstemming op het geldende planologische regime

Één van de uitgangspunten van de beheersverordening is om de planologische ruimte bij recht die de geldende bestemmingsplannen kent - zo mogelijk - te behouden. Hiervoor is een vergelijking gemaakt tussen de bestaande situatie (aanwezige bebouwing en functies) en wat het geldende bestemmingsplan mogelijk maakt. Daarna zijn twee afwegingen gemaakt:

1. deze ruimte wel of niet in de beheersverordening opnemen, ook gelet op de mogelijkheid om één en ander via de aanvullende regelingen mogelijk te maken;
2. bij opname in de beheersverordening, hoe deze ruimte in de beheersverordening wordt opgenomen.

Bij de beoordeling van de verschillen tussen de bestaande situatie en de geldende plannen, is het volgende onderscheid gemaakt:

- de hoofdfunctie wonen;
- de andere hoofdfuncties, zoals maatschappelijk, detailhandel, bedrijven, etcetera. Dit is in sommige gevallen gecombineerd met de functie wonen.

Wonen

Deze hoofdfunctie is de meest voorkomende functie. Hiervoor geldt in het hele verordeninggebied dat de bij recht toegelaten bouw- en gebruiksregels uit de bestemmingsplannen zoveel mogelijk één op één zijn doorvertaald. Dit staat in 2.1.1 Bestaand gebruik en 2.1.2 Wonen van de regels.

Als er sprake is van vervanging van een woning ter plaatse van een bestaande woning, dan kan bij het bouwplan voor de nieuwe woning meteen de ruimte voor vergroting van de woning meegenomen worden. Men hoeft dan dus niet eerst een woning te bouwen die gelijk is aan de bestaande woning en later een uitbreidingsplan aan te vragen.

De afwijkingsregels uit de bestemmingsplannen zijn niet in de verordening in regels vertaald. Dit is niet mogelijk zie, paragraaf 2.2 en 2.3. Als iemand gebruik wil maken van een van deze mogelijkheden, dan kan dit meestal via één van de andere ruimtelijke regelingen, zoals de kruimelgevallenregeling in het Bor. Het toetsingskader is dan het geldende planologische beleid. Op dit moment is dat het Planologisch beleid 2011.

In het gebied zijn negen woonwagendplaatsen aanwezig. Drie zijn gelegen aan de Horstingstraat 32, 34 en 36 en zes aan de Anna Blamanstraat, huisnummers 1, 3, 5, 7, 9 en 11. Deze vallen onder de algemene regel, zoals opgenomen in 2.1.1 van de regels.

De aanwezige garageboxen/bergingen zijn op de functiekaart niet specifiek benoemd. Ook deze vallen onder de algemene regel, zoals opgenomen in 2.1.1 van de regels.

Andere hoofdfuncties

Voor de andere hoofdfuncties in het verordeninggebied geldt min of meer hetzelfde. Als het college dat wenst kan ook hier de kruimelgevallenregeling worden toegepast.

In de geldende bestemmingsplannen is voor de meeste hoofdfuncties - niet wonen - een goot- en bouwhoogte en ook bebouwingspercentage geregeld. Deze staan in "bijlage 3 Overzicht bebouwingspercentage en toegestane goothoogte en bouwhoogte bij andere functies" van de regels. Dit is de basis voor het toepassen van herbouw en/of uitbreiding van een functie. Verandering van het gebruik is toegestaan, voor zover het past binnen de hoofdfunctie. Voor veranderingen in de hoofdfunctie Bedrijf is een koppeling aangebracht met een bedrijvenlijst (bijlage 5 Staat van bedrijfsactiviteiten bij de hoofdfunctie Bedrijf). Voor de wijze van lezen van deze bedrijvenlijst is een uitgebreide uitleg te vinden in het brondocument van de bedrijvenlijst.

Openbaar toegankelijk gebied

Speciale aandacht gaat uit naar het openbaar toegankelijk gebied. Dit heeft betrekking op alle wegen, pleinen, fiets- en voetpaden. Maar ook op kleine groenvoorzieningen en structureel groen tot een natuurpark. Al deze gronden vallen onder het openbaar toegankelijk gebied.

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Maar het is niet de bedoeling de aanwezige dynamiek in de openbare ruimte weg te nemen. Zo moet het mogelijk blijven om bepaalde functies uit te wisselen of wijzigingen aan te brengen. Denk aan verbreding of versmalling van wegen, stoepen, fietspaden en dergelijke. Gebaseerd op de Doetinchemse standaard voor bestemmingsplannen biedt de verordening enige flexibiliteit voor de inrichting van het openbaar gebied. Maar dit gaat niet zover dat wegen kunnen worden veranderd of verlegd waardoor de Wet geluidhinder van toepassing is ('reconstructie' in het kader van die wet) of het structurele groen kan worden aangetast.

Voor structureel groen kent de beheersverordening een beschermende regeling. Dit groen, inclusief aanwezige waterpartijen en waterstromen, is met een kaart aan de regels gekoppeld. Bescherming van deze groenelementen zorgt voor het behoud van een aantrekkelijke groene verblijfsruimte die de gemeente nastreeft, onder meer voor extensieve dagrecreatie en natuurontwikkeling. Afbreuk van dit structurele groen zou de kwaliteit van het gebied aantasten.

Verbod dak en thuislozenvoorzieningen

In 2013 is door de gemeenteraad de parapluziening voor 'Verbod dak- en thuislozenvoorzieningen' vastgesteld. Deze parapluziening ziet tot op het verbieden van 24-uurs voorzieningen voor dak- en thuislozen met een verslavingsproblematiek of justitieel verleden. In de beheersverordening is dit specifieke verbruik ook verboden. De afwijkingsregels uit de parapluziening die het mogelijk maken om onder voorwaarden toch een dergelijke voorziening te realiseren, zijn niet in de verordening in regels vertaald. Dit is niet mogelijk zie, paragraaf 2.2 en 2.3 Indien het gemeentebestuur een dergelijke voorziening toch mogelijk wil maken, dan kan dit meestal via één van de andere ruimtelijke regelingen, zoals de kruimelgevallenregeling in het Bor. Het toetsingskader zijn dan de eisen die aan het toestaan zijn gekoppeld zoals vermeld in de bewuste parapluziening.

3.2.3 Inpassing van de gemeentelijke standaard

De afgelopen jaren heeft de gemeente een standaard voor bestemmingsplannen ontwikkeld. Deze is ook te gebruiken bij andere ruimtelijke besluiten, zoals de beheersverordening. Het doel van de standaard is een gelijklopende regeling voor veelvoorkomende ruimtelijke aspecten binnen de gemeente. Deze gaat onder meer over:

- begripsbepalingen;
- de wijze van meten;
- flexibiliteitsregelingen, zoals regels voor bebouwing en beroep/bedrijf aan huis;
- een regeling van het openbare gebied, zoals wegen, parken, water, etc.

In de afgelopen jaren zijn de gebieden in het kader van actualisatie van bestemmingsplannen al wel voorzien van een modernere regeling. Dit zijn echter niet allemaal plannen gebaseerd op de Wro, maar ook op de (oude) WRO. Daarnaast heeft de gemeentelijke standaard recent zijn laatste vorm gekregen. Met het oog op de rechtsgelijkheid is de gemeentelijke standaard - voor zover mogelijk - in de beheersverordening toegepast.

Voor het bepalen van de voorgevel is het begrip 'voorgevel' in de regels opgenomen. Als een woning, of ander gebouw, op een hoek van twee wegen staat, dan kan er sprake zijn van twee voorgevels. Dit is alleen het geval als de zijgevel gericht is op een hoofdontsluitingsweg.

De hoofdonsluitingswegen in of grenzend aan het verordeninggebied zijn:

- Terborgseweg;
- J. F. Kennedylaan;
- Varsseveldseweg;
- Haareweg;
- Velswijkseweg;
- Rozengaardseweg;
- Bilderdijkstraat;
- Bevrijdingsstraat;
- Boddens Hosangstraat;
- Normandiëstraat.

3.2.4 Aanpassingen ten opzichte van voorgaande beheersverordening

In gemeente Doetinchem zijn recent een drietal beheersverordeningen vastgesteld, te weten:

- Noordoost Doetinchem - 2012;
- Beheersverordening bedrijventerreinen Wijnbergen, De Huet, Keppelseweg en Hamburgerbroek - 2013;
- Beheersverordening Vijverberg, Rekhemseweg, De Hoop, Sportpark Zuid - 2013;

Zoals aangegeven is (was) het instrument 'beheersverordening' nieuw binnen Doetinchem. Daarom zal een evaluatie van dit instrument plaatsvinden. Vooruitlopend op de evaluatie zijn er 'werkenderwijs' een aantal inhoudelijke punten geconstateerd die niet juist of onduidelijk zijn. Daarom is voor alle drie de beheersverordeningen een 'reparatie' uitgevoerd.

De doorgevoerde aanpassingen zijn opgenomen in bijlage 2 van de toelichting. Voor het overige is de inhoud van de voorliggende beheersverordening gelijk met de beheersverordeningen uit 2012 en 2013.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

In dit hoofdstuk vindt toetsing plaats aan beleids- en omgevingsaspecten. De conclusie is dat deze aspecten de totstandkoming van de beheersverordening niet in de weg staan.

4.1 Beleidsaspecten

In het kader van deze beheersverordening is getoetst welke beleidstukken op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau relevant zijn. Gelet op de uitgangspunten van deze beheersverordening, is uitsluitend stil gestaan bij beleid dat eventuele consequenties voor de beheersverordening kan of moet hebben. Omdat de beheersverordening ziet op het beheer van de bestaande situaties is een uitgebreidere toetsing niet noodzakelijk.

Deze werkwijze leidt tot de conclusie dat het rijks- en provinciale beleid de beheersverordening niet in de weg staat. Er moet wel stil worden gestaan bij gemeentelijk beleid.

4.1.1 Planologisch beleid 2011

Dit gemeentelijke beleid is eerder in deze toelichting al aan de orde gekomen, in paragraaf 2.3.1. Aanvragen voor omgevingsvergunningen voor bouwen zullen aan dit beleid getoetst worden, als ze niet passen in de regels van de verordening.

4.1.2 Welstandsnota

Aanvragen voor omgevingsvergunningen voor bouwen zullen aan de in deze nota genoemde kenmerken en criteria worden getoetst. In het overgrote deel van het verordeninggebied gelden minimale welstandseisen. De welstandscommissie speelt dan bij de welstandsbeoordeling geen rol.

4.2 Omgevingsaspecten

Voorafgaand aan de keuze voor de inzet van de beheersverordening heeft een scan plaatsgevonden van relevante omgevingsaspecten in het verordeninggebied. Dit onderzoek was beperkt van aard, omdat de beheersverordening gericht is op instandhouding van de bestaande situatie.

4.2.1 Cultuurhistorie

De cultuurhistorie is in Doetinchem vastgelegd in de structuurvisie "Doetinchem, cultuurhistorierijk!" (vastgesteld 3 november 2008) en de Erfgoedverordening gemeente Doetinchem 2011 (vastgesteld 8 december 2011). In het verordeninggebied zijn diverse panden aanwezig die geïnventariseerd zijn als cultuurhistorisch waardevol (rapport "Cultuurhistorische verkenning woonwijken Doetinchem (1940 - 1965)", maart 2010). Het bestaande gebruik kan gewoon voortgezet worden. Een specifieke regeling voor deze bebouwing is niet nodig.

De archeologische verwachtingswaarden zijn in de gemeente vastgelegd in de archeologische beleidskaart. Deze verwachtingen zijn in de verordening vertaald naar een beschermende regeling via afzonderlijke besluitsubvlakken. De regels zijn gebaseerd op de nieuwe verdeling van de beschermingsniveaus, zoals aangegeven in de nota "Archeologie met beleid. Afwegingskader voor archeologiebeleid in de Regio Achterhoek" (vastgesteld door de raad op 25 april 2013)

4.2.2 Andere omgevingsaspecten

Er is geen onderzoek verricht naar de bodemkwaliteit en de aanwezige flora en fauna. Deze aspecten zijn alleen relevant als er nieuwe ontwikkelingen in het plangebied mogelijk zijn. De beheersverordening biedt hier geen ruimte voor. In het geval van sloop- of bouwwerkzaamheden, moet voor de bodemkwaliteit en de beschermde soorten uit de Flora- en faunawet in het kader van de omgevingsvergunning alsnog het benodigde onderzoek worden verricht. Ook bij afgraven of afvoeren van grond, moet aan de regels uit het Besluit bodemkwaliteit en de Wet bodembescherming worden voldaan.

Er worden in het gebied geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen toegestaan. Ook is uitgesloten dat bij veranderingen in het openbaar toegankelijk gebied herinrichting van wegen plaats kan vinden die in de zin van de Wet geluidhinder aan te merken zijn als reconstructie.

Er zijn geen inrichtingen aanwezig die vallen onder het Besluit externe veiligheid. Nader onderzoek is voor dit aspect dus ook niet nodig.

De bescherming van geluidgevoelige objecten in verband met het industrielawaai van Hamburgerbroek is geregeld in een afzonderlijk besluitsubvlak.

Ecologische verbindingen, straalpaden en luchtkwaliteit spelen geen rol in het verordeninggebied.

De conclusie is dat geen van de genoemde omgevingsaspecten in het gebied aanleiding geeft tot het treffen van maatregelen. De bestaande situatie wordt gehandhaafd en er wordt voldaan aan de geldende wet- en regelgeving.

Bijlagen toelichting

Bijlage I Overzicht andere functies

straat	huisnr	functie	hoofd functie
Bachlaan	2	praktijkruimte (alternatieve therapie) / horeca cat. I	detailhandel en dienstverlening
Bachlaan	2A	praktijkruimte (alternatieve therapie) / horeca cat. I	detailhandel en dienstverlening
Bachlaan	2B	praktijkruimte (huidtherapeut) / horeca cat. I	detailhandel en dienstverlening
Bachlaan	2C	bovenwoning / horeca cat. I	detailhandel en
Bachlaan	7	verenigingsgebouw (rode kruis)	maatschappelijk
Bachlaan	11	hogeschool / universiteit	maatschappelijk
Bezelhorstweg	52	pastorie	maatschappelijk
Bezelhorstweg	54	kerk	maatschappelijk
Bezelhorstweg	115	sporthal met zwemaccommodatie	sport
Bilderdijkstraat	1	kerk	maatschappelijk
Bilderdijkstraat	2	praktijkruimte (orthopedische schoenen)	maatschappelijk
Bilderdijkstraat	3	pastorie	maatschappelijk
Bilderdijkstraat	4	dagverblijf (gehandicapten)	maatschappelijk
Bilderdijkstraat	18	restaurant	detailhandel en
Bilderdijkstraat	20	kantoor / horeca cat. I	detailhandel en
Bilderdijkstraat	22	restaurant	detailhandel en
Bilderdijkstraat	24	winkel / horeca cat. I	detailhandel en
Bilderdijkstraat	100	benzinstation, garage / werkplaats / showroom en snackbar	bedrijf
Bilderdijkstraat	100 A	winkel	bedrijf
Bizetlaan	ong (kad. Ambt Doetin- chem, D2534 (ged.)) (achter nr 81 - 89)	volkstuinten	recreatie
Bizetlaan	1	muziekschool	cultuur en ontspanning
Bizetlaan	86	algemeen voortgezet onderwijs	maatschappelijk
Boddens Hosangstraat	98	speciaal onderwijs	maatschappelijk
Boddens Hosangstraat	100	woning	maatschappelijk
Boddens Hosangstraat	100 (bijgebouwen)	opslag/distributie	maatschappelijk
Borneostraat	1A	begraafplaats met aula	maatschappelijk
Caenstraat	21	speciaal onderwijs	maatschappelijk
Calslaan	14	speciaal onderwijs	maatschappelijk
Catsstraat	9	dierenkliniek + praktijkwoning	maatschappelijk
Duval Slothouwerstraat	29	gezinsvervangend tehuis	maatschappelijk
Duval Slothouwerstraat	27-01 t/m 27-18	gezinsvervangend tehuis	maatschappelijk

straat	huisnr	functie	hoofdfunctie
Grevingoedlaan	2	gezinsvervangend tehuis	maatschappelijk
Grevingoedlaan	2-01 t/m 2-18	gezinsvervangend tehuis	maatschappelijk
Grevingoedlaan	109	basisschool	maatschappelijk
Haareweg	90	winkel	detailhandel
Haareweg	92	winkel	detailhandel
Haareweg	92A	bovenwoning	detailhandel
Haareweg	94	winkel	detailhandel
Haareweg	94A	bovenwoning	detailhandel
Haareweg	96	woning	detailhandel
Haareweg	96A	winkel	detailhandel
Haareweg	98	winkel	detailhandel
Haareweg	100	bovenwoning	detailhandel
Haareweg	102	bovenwoning	detailhandel
Haareweg	102A	bovenwoning	detailhandel
Heemskerklaan	63	praktijkruimte (huisarts)	maatschappelijk
Heemskerklaan	65	winkel / horeca cat. I	dienstverlening en
Heemskerklaan	67	appartement	dienstverlening en
Heemskerklaan	69	appartement	dienstverlening en
Heemskerklaan	71	appartement	dienstverlening en
Heemskerklaan	73	appartement	dienstverlening en
Holterhoek	10	verzorgings/bejaardentehuis	maatschappelijk
Holterweg	138	verzorgings/bejaardentehuis	maatschappelijk
Holterweg	140-01 t/m 140-19	verzorgings/bejaardentehuis	maatschappelijk
Houtsmasstraat	11B	basisschool	maatschappelijk
Houtsmasstraat	11C	basisschool	maatschappelijk
Houtsmasstraat	11D	basisschool	maatschappelijk
Houtsmasstraat	11E	gymnastieklokaal	maatschappelijk
Houtsmasstraat	148	winkel	detailhandel
Houtsmasstraat	150	winkel	detailhandel
Houtsmasstraat	152	winkel	detailhandel
Houtsmasstraat	154	winkel	detailhandel
Huygensstraat	1	wijk-/buurtcentrum	maatschappelijk
J F Kennedylaan	62	winkel	detailhandel
J F Kennedylaan	78	woning + winkel	detailhandel
J F Kennedylaan	90	winkel	detailhandel
J F Kennedylaan	90A	bovenwoning	detailhandel
J F Kennedylaan	ong (kad. Ambt Doetin- chem, M3748) naast nr.	braakliggend (bedrijfs)terrein	bedrijf
Julianaplein	44	kantoor	kantoor
Kloosstraat	2	winkel + woning	detailhandel
Lohmanlaan	19	gymnastieklokaal	maatschappelijk
Lohmanlaan	21	praktijkruimte (tandarts)	maatschappelijk
Lohmanlaan	23	onderwijs (kantoor Cabo)	maatschappelijk
Lohmanlaan	25	basisschool	maatschappelijk
Lorentzlaan	2	praktijkruimte (fysiotherapie)	maatschappelijk
Lorentzlaan	4	sauna	cultuur en ontspanning
Marsmanstraat	1	wijk-/buurtcentrum en kantoor	maatschappelijk
Marsmanstraat	3 t/m 207 (oneven)	appartement (zorgwoning I)	maatschappelijk
Mozartlaan	2	winkel / horeca cat. I	detailhandel en
Mozartlaan	2A	winkel / horeca cat. I	detailhandel en
Mozartlaan	2B	winkel / horeca cat. I	detailhandel en
Mozartlaan	4	winkel / horeca cat. I	detailhandel en
Mozartlaan	6	winkel / horeca cat. I	detailhandel en
Mozartlaan	8	winkel / horeca cat. I	detailhandel en
Mozartlaan	10	winkel / horeca cat. I	detailhandel en
Mozartlaan	12	winkel / horeca cat. I	detailhandel en
Mozartlaan	14	appartement	detailhandel en

straat	huisnr	functie	hoofdfunctie
Mozartlaan	16	appartement	detailhandel en
Mozartlaan	18	appartement	detailhandel en
Mozartlaan	20	appartement	detailhandel en
Mozartlaan	22	appartement	detailhandel en
Mozartlaan	24	appartement	detailhandel en
Mozartlaan	26	appartement	detailhandel en
Mozartlaan	28	appartement	detailhandel en
Nieuweweg	64	bovenwoning	detailhandel
Nieuweweg	64A	winkel	detailhandel
Nieuweweg	64B	opslag/distributie	detailhandel
Nieuweweg	143	wijk-/buurtcentrum	maatschappelijk
Oude Rozengaardseweg	144	basisschool	maatschappelijk
Plein '40-'45	2	garagebedrijf	bedrijf
Potgieterstraat	11	cafeteria/snackbar/ horeca cat. I	detailhandel en
Potgieterstraat	13-01 t/m 13-16	bovenwoning	detailhandel en
Potgieterstraat	7-01 t/m 7-16	bovenwoning	detailhandel en
Potgieterstraat	33	winkel + woning	detailhandel
Rooseveltstraat	106	praktijkruimte	maatschappelijk
Rossinilaan	2	sportzaal (squashhal)	sport
Rossinilaan	14	gymnastieklokaal	sport
Rozengaardseweg	60	winkel + woning	detailhandel
Schaepmanlaan	23	kantoor	kantoor
Schavenweide	2	verzorgings/bejaardentehuis	maatschappelijk
Schavenweide	2-03 t/m 2-27	bejaarden/aanleunflat	maatschappelijk
Schavenweide	4-01 t/m 4-11	bejaarden/aanleunflat	maatschappelijk
Schavenweide	4-12 t/m 4-53	bejaarden/aanleunflat	maatschappelijk
Schavenweide	6-01 t/m 6-26	bejaarden/aanleunflat	maatschappelijk
Schubertlaan	1	sportzaal (sportcentrum met	sport
Schubertlaan	24	graveerwerkplaats	maatschappelijk
Schubertlaan	26	praktijkruimte (fysiotherapie)	maatschappelijk
Schubertlaan	26A	kantoor	maatschappelijk
Sint Maartenstraat	2	basisschool	maatschappelijk
Spoorstraat	11B	beroepsonderwijs	maatschappelijk
Stevinlaan	9	wijk-/buurtcentrum en peuterspeelzaal	maatschappelijk
Surinamestraat	1	winkel	detailhandel
Surinamestraat	1A	winkel	detailhandel
Surinamestraat	3	winkel	detailhandel
Surinamestraat	3A	winkel	detailhandel
Surinamestraat	5	winkel	detailhandel
Surinamestraat	7	winkel	detailhandel
Surinamestraat	9	appartement	detailhandel
Surinamestraat	11	appartement	detailhandel
Surinamestraat	13	appartement	detailhandel
Surinamestraat	15	appartement	detailhandel
Surinamestraat	17	appartement	detailhandel
Surinamestraat	18	winkel + woning	detailhandel
Surinamestraat	19	appartement	detailhandel
Surinamestraat	21	appartement	detailhandel
Surinamestraat	23	appartement	detailhandel
Surinamestraat	35	cafeteria/snackbar	detailhandel
Terborgseweg	79	winkel	detailhandel
Tollensstraat	5	speciaal onderwijs	maatschappelijk
van Hall-laan	32A	opslag/distributie	bedrijf
van Limburg Stirumlaan	5	speciaal onderwijs	maatschappelijk
van Limburg Stirumlaan	16	bedrijfswoning	detailhandel
van Limburg Stirumlaan	20	dagrecreatie/speeltuyn	recreatie
van Hogenendorplaan	3	tuintcentrum	detailhandel
van Hogenendorplaan	51	kantoor	detailhandel en

straat	huisnr	functie	hoofdfunctie
van Hogenendorplaan	53	cafeteria/snackbar/ horeca cat. I	detailhandel en
van Hogenendorplaan	102	dagverblijf (jeugd)	maatschappelijk
van Starckenborghstraat	28	speciaal onderwijs (braakliggend)	maatschappelijk
Varsseveldsweg	57	showroom/werkplaats/garage	bedrijf
Varsseveldsweg	57A	cafe/bar	horeca
Varsseveldsweg	61A	showroom/werkplaats/garage	bedrijf
Varsseveldsweg	61B	bovenwoning	bedrijf
Varsseveldsweg	67	bovenwoning	detailhandel en
Varsseveldsweg	67A	winkel/ horeca cat. I	detailhandel en
Varsseveldsweg	69	praktijkruimte (tandarts)/ horeca cat. I	detailhandel en
Varsseveldsweg	69A	beautysalon/ horeca cat. I	detailhandel en
Varsseveldsweg	71	opslagruimte	maatschappelijk
Varsseveldsweg	73	winkel	detailhandel
Varsseveldsweg	79	kantoor	dienstverlening
Varsseveldsweg	87	cafeteria/snackbar/ horeca cat. I	detailhandel en
Varsseveldsweg	87A	opslag/distributie	detailhandel
Varsseveldsweg	87B	showroom/werkplaats/garage	detailhandel
Varsseveldsweg	87C	opslag/distributie met kantoor	detailhandel
Varsseveldsweg	87D	bovenwoning	detailhandel en
Varsseveldsweg	89	stadiogebouw (dansschool)	cultuur en ontspanning
Varsseveldsweg	ong (kad. Ambt Doetin- chem, D2540) (tussen nr. 93 en 99)	braakliggend (bedrijfs)terrein	bedrijf
Varsseveldsweg	106	verenigingsgebouw (geloofsruimte)	maatschappelijk
Varsseveldsweg	107	winkel	detailhandel
Varsseveldsweg	108	verenigingsgebouw	maatschappelijk
Varsseveldsweg	113	bouwmarkt	detailhandel
Varsseveldsweg	120	praktijkruimte (beautysalon)/ horeca cat.	detailhandel en
Varsseveldsweg	130	woning	kantoor
Varsseveldsweg	130A	kantoor	kantoor
Varsseveldsweg	130B	opslag/distributie	kantoor
Varsseveldsweg	136	winkel/ horeca cat. I	detailhandel en
Varsseveldsweg	140	bovenwoning	detailhandel en
Varsseveldsweg	158	winkel	detailhandel
Varsseveldsweg	168	benzinstation met verkoop	bedrijf
Varsseveldsweg	168A	bovenwoning	bedrijf
Varsseveldsweg	168B	showroom/werkplaats/garage/taxibedrijf	bedrijf
Varsseveldsweg	168C	opslag/distributie	bedrijf
Varsseveldsweg	182	showroom/werkplaats/garage	bedrijf
Varsseveldsweg	184	winkel	bedrijf
Varsseveldsweg	186	showroom/werkplaats/garage en	bedrijf
Varsseveldsweg	188	bovenwoning	bedrijf
Varsseveldsweg	190	showroom/werkplaats/garage	bedrijf
Varsseveldsweg	196A	praktijkruimte (tandtechniek)	kantoor
Varsseveldsweg	196B	kantoor	kantoor
Varsseveldsweg	212	opslag/distributie	bedrijf
Verdilaan	14A	basisschool	maatschappelijk
Vondelstraat	5	algemeen voortgezet onderwijs	maatschappelijk
Vondelstraat	19A	cafeteria/snackbar	detailhandel
Vondelstraat	220	basisschool	maatschappelijk
Zuivelweg	136	praktijkruimte (huisarts)	maatschappelijk
Zuivelweg	136A	bovenwoning	maatschappelijk

Bijlage 2 Nota van reparaties

Nota van reparatiepunten Beheersverordening "Noordoost Doetinchem - 2014"

Nr.	Onderwerp	Toelichting	Regels	Kaarten	Bijlagen
1	Naamgeving	In de naamgeving is het begrip beheersverordening gebruikt om verschil met bestemmingsplan te duiden.	nvt	In de naamgeving is het begrip beheersverordening gebruikt om verschil met bestemmingsplan te duiden.	nvt
2	Term 'bestemming'	De term 'bestemming' is gewijzigd in de term gebruik cq. functie.	nvt	nvt	nvt
3	Aanvulling bijbehorende bouwwerken bij grondgebonden woningen	nvt	2.1.2.1.3, aanvulling onder a3 ' <i>.....de realisatie van bijbehorende bouwwerken, uitsluitend op de plek waar een hoofdgebouw mag worden gerealiseerd en zonder dat dit....</i> '	nvt	nvt
4	Regeling (vervangende) nieuwbouw		2.1.1 c aangevuld met een verwijzingen naar de bouwmogelijkheden als beschreven in 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4.		
5	Archeologie		in artikel 2.2.1.3.2 sub 1 toegevoegd zodat aangesloten wordt bij standaardregeling		
6	Overgangsrecht	2.2.2 tekst laatste alinea aanpassen	art 4.1 'Overgangsrecht' opgenomen		

Nota van reparatiepunten Beheersverordening "Noordoost Doetinchem - 2014"

Nr.	Onderwerp	Toelichting	Regels	Kaarten	Bijlagen
7	Verbod dak- en thuislozen	Verbod toegelicht incl. mogelijk af te wijken met korte WABO procedure (kruimelgevallen)	Bij artikel 3.2.1 nieuw toegevoegd onder a 1: "voorziening voor een 24 uurs begeleidwonenvoorziening met zorgplekken voor dak- of thuislozen met een verslavingsproblematiek of justitieel verleden.		
8	Begripsomschrijving		De begripsomschrijving 'achtererfgebied' in lijn gebracht met de omschrijving uit de Bor.		
			In de begripsomschrijving de begrippen 'bedrijf', 'braakliggend terrein', 'gemengd' en 'kwetsbaar object' opgenomen.		
			Begrip 'bestaand gebruik' is aangescherpt. De aanscherping houdt in dat 'bestaand gebruik' het legaal tot stand gekomen gebruik betreft. Gebruik dat eventueel al in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan blijft illegaal en betreft dus geen 'bestaand gebruik'.		
			In de begripsomschrijving 'peil' is 'terrein' vervangen door 'maaiveld'.		
			Bij de begripsomschrijving 'maatschappelijke voorzieningen' is de dubbeling voor wat betreft verbod 24 uurs begeleid wonen voorziening geschrapt.		

Nota van reparatiepunten Beheersverordening "Noordoost Doetinchem - 2014"

Nr.	Onderwerp	Toelichting	Regels	Kaarten	Bijlagen
			In de begripsomschrijving zijn de begrippen 'afhankelijke woonruimte' en 'mantelzorg' geschrapt omdat deze regelingen geen onderdeel uitmaken van de verordeningen		
9	'witte vlek' Zuivelweg			'witte vlek' Zuivelweg is groter geworden. Alleen de gerealiseerde woningen vallen onder de beheersverordening	
10	aan huis gebonden bedrijf en beroep		2.1.2.3.1 In lijn met planologisch beleid / standaard gebracht		
11	parkeernota		3.2.4 verwijzing naar bijlage opgenomen.		bijgevoegd als bijlage
12	Volkstuinen	nvt	artikel 2.1.3.1.5 bouwregels tbv volkstuinen toegevoegd		
			artikel 3.2.1 onder a sub 3 verboden gebruik vastgelegd.		

Nota van reparatiepunten Beheersverordening "Noordoost Doetinchem - 2014"

Nr.	Onderwerp	Toelichting	Regels	Kaarten	Bijlagen
13	Detailhandel en Dienstverlening				in bijlage I bij de toelichting onder de hoofdfunctie Detailhandel en Dienstverlening bij functie 'horeca categorie I' toegevoegd (cf. bestaande rechten).