



Rapport

Bestemmingsplan Parapluherziening Geluidzone Hamburgerbroek
Gemeente Doetinchem

projectnaam bestemmingsplan Parapluherziening Geluidzone Hamburgerbroek
identificatienummer NL.IMRO.0222.R70B009A-0003

projectnummer 07.1052
kenmerk BP00003/ 07.1052

opdrachtgever Gemeente Doetinchem
postadres Postbus 9020
7000 AH Doetinchem
contactpersoon Mevrouw K. Legtenberg

status Vastgesteld
versie 1.0

datum 7 december 2009

auteurs J. van der Ven
J.W. Hendriks

paraaf 
gecontroleerd G.G.A. Hoek

Bestemmingsplan Parapluherziening Geluidzone Hamburgerbroek

Inhoudsopgave

Toelichting	4
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doelstelling	7
1.3 Vigerende bestemmingsplannen en plangebied	8
1.4 Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2 Wet geluidhinder	10
2.1 Geluidgevoelige objecten	10
2.2 Normstelling	10
2.3 Binnenwaarden	11
Hoofdstuk 3 Akoestische situatie	13
3.1 Doelstelling	13
3.2 Werkwijze	13
3.3 Resultaten	13
Hoofdstuk 4 Geluidzone	14
4.1 Binnengrens geluidzone	14
4.2 Buitengrens geluidzone	15
Hoofdstuk 5 Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit	17
5.1 Wettelijke kader	17
5.2 Bedrijventerrein Hamburgerbroek	18
Hoofdstuk 6 Hogere waarden	20
6.1 Wettelijk kader	20
6.2 Bestaande woningen	21
Hoofdstuk 7 Regeling	22
7.1 Regels	22
7.2 Verbeelding	23
Hoofdstuk 8 Uitvoerbaarheid	24
8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24
8.2 Economische uitvoerbaarheid	24
Bijlagen	25
Bijlage 1 Akoestisch onderzoek Geluidzone Hamburgerbroek	26

Regels	27
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	28
Artikel 1 Begrippen	28
Artikel 2 Reikwijdte	30
Hoofdstuk 2 Aanvullende bestemmingsregels	31
Artikel 3 Aanduiding "grote lawaaimakers uitgesloten"	31
Artikel 4 Geluidzone - industrie	32
Hoofdstuk 3 Algemene regels	33
Artikel 5 Antidubbelregel	33
Artikel 6 Algemene procedure regels	33
Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	34
Artikel 7 Overgangsrecht	34
Artikel 8 Slotregel	35

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De bedrijventerreinen - Hamburgerbroek, Verheulswede en Wijnbergen - ten zuiden van het centrum van Doetinchem hebben een geluidzone - ex Artikel 40 van de Wet geluidhinder (Wgh). In hoofdstuk V van de Wgh is bepaald dat rond bedrijventerreinen, waarop bepaalde krachtens de Wet milieubeheer aangewezen inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen - de zogeheten 'grote lawaaimakers' - een geluidzone moet zijn vastgesteld. Dergelijke bedrijventerreinen zijn in het kader van de Wgh derhalve aangeduid als industrieterreinen. In artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit is vastgelegd, welke inrichtingen als grote lawaaimaker moeten worden beschouwd.

De drie industrieterreinen grenzen aan elkaar en zijn in de huidige situatie dan ook ondergebracht in één geluidzone. De buitengrens - 50 dB(A)-contour - van de geluidzone is conform artikel 41 van de Wgh juridisch-planologisch verankerd in diverse bestemmingsplannen. De binnengrens is direct of indirect vastgelegd in bestemmingsplannen middels de begrenzing van bestemmingen, die de vestiging van 'grote lawaaimakers' mogelijk maakt of niet uitsluit.

Als gevolg van ontwikkelingen op en rond de industrieterreinen in de periode na vaststelling, komt de vigerende geluidzone in de bestemmingsplannen niet langer overeen met de actuele situatie op basis van het zonebeheersmodel en doet derhalve geen recht aan de werkelijke situatie.

Op het industrieterrein Hamburgerbroek is in de huidige situatie één inrichting gevestigd - papierfabriek - behorende tot de categorie 'grote lawaaimakers' uit het Inrichtingen- en vergunningenbesluit. De aanleiding om de zonegrens van Hamburgerbroek te herzien is tweeledig, enerzijds om deze conform de werkelijke geluidbelasting op basis van het saneringsplan Hamburgerbroek vast te stellen en anderzijds om een milieukundige belemmering voor de gebiedsontwikkeling van Hamburgerbroek weg te nemen. In volgende subparagrafen zijn de aanleidingen voor het herzien en van de geluidzone nader beschreven.

1.1.1 Saneringsplan Hamburgerbroek

In 1992 is de geluidzone voor Hamburgerbroek en Verheulswede vastgesteld middels een zonebesluit van Gedeputeerde Staten van Gelderland en opgenomen in de, onderliggende bestemmingsplannen. Maatgevend voor de ligging van de zone is de Papierfabriek Doetinchem. Medio de jaren '90 werd duidelijk dat de cumulatieve geluidbelasting van de bedrijven de zone ruimschoots overschreed. Hierop werd in 1998 een saneringsonderzoek en saneringsprogramma voor het industrieterrein Hamburgerbroek vastgesteld. In een overeenkomst tussen de partijen werd afgesproken dat de bedrijven geluidreducerende maatregelen zouden treffen, de provincie Gelderland subsidies zou verstrekken en de gemeente Doetinchem, na de uitvoering van de sanering, de nieuwe zone zou vastleggen in de onderliggende bestemmingsplannen. Uit het saneringsonderzoek kwam naar voren dat de zone 'na maatregelen' bij de bron (na sanering), te krap was en verruimd diende te worden.

In de milieuvergunning van de Papierfabriek van 16 november 1999 werd reeds geanticipeerd op de uitkomsten van het saneringsonderzoek en de daarin voorgestelde ruimere zone (na sanering). In de vergunning werd in voorschrift 3.3 een koppeling gemaakt naar de uitvoering van de geluidreducerende maatregelen, zoals die in het saneringsonderzoek en saneringsprogramma waren opgenomen. In 2004 is uit een meting door de provincie gebleken dat de papierfabriek voldeed aan de gestelde geluideisen uit de vergunning. Na bevestiging door een akoestisch bureau is er in 2007 een actualisering van de vergunning uitgevoerd. Voor de gemeente Doetinchem resteert derhalve de herziening van de geluidzone conform de afspraken in het vastgestelde saneringsprogramma.

In de directe omgeving van de inrichting zijn diverse bestaande geluidgevoelige objecten gelegen, die als gevolg van de verruiming van de buitengrens binnen de geluidzone komen te liggen. In de praktijk wordt bij deze bestaande objecten de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) reeds overschreden, middels het herziening van de geluidzone wordt deze status enkel geformaliseerd. Als gevolg van de akoestische maatregelen bij de papierfabriek is echter de maximale geluidbelasting op bestaande geluidgevoelige objecten gereduceerd tot maximaal 60 dB(A). Hetgeen de maximaal toegestane geluidbelasting voor bestaande woningen betreft, welke middels een hogere grenswaarden procedure ex artikel 45 Wgh kan worden vastgesteld - zie hoofdstuk 6.

1.1.2 Gebiedsontwikkeling Hamburgerbroek

De gebiedsontwikkeling Hamburgerbroek - het gebied tussen de Oude IJssel, de C. Missetstraat overgaand in de Stationsstraat en de spoordijk - in combinatie met de ontwikkelingen rond de stationsomgeving van Doetinchem is een ambitieus en complex proces. Een aantal verouderde binnenstedelijke bedrijventerreinen wordt in fasen getransformeerd tot een gemengd gebied voor wonen, werken, winkelen en stedelijke recreëren. Met name in de gebiedsontwikkeling Hamburgerbroek zijn geluidgevoelige objecten voorzien, waar de geluidbelasting als gevolg van het niet te transformeren deel van het industrieterrein Hamburgerbroek - papierfabriek - een belemmerende werking heeft. Daarnaast is het niet mogelijk om op een gezoneerd industrieterrein geluidgevoelige objecten te realiseren, derhalve dient de grens van het gezoneerde industrieterrein - binnengrens geluidzone - te worden aangepast om geluidgevoelige objecten in het te transformeren deel van Hamburgerbroek te kunnen realiseren. Tevens acht de gemeente Doetinchem het niet wenselijk om op de overige delen van het industrieterrein - met uitzondering van de papierfabriek - nog langer planologische ruimte te bieden aan grote lawaaimakers in relatie tot de directe omgeving en aard en omvang van de gevestigde functies in het gebied. Het betreft het gebied omsloten door de Melkweg, C. Missetstraat, Spinbaan en de Terborgseweg en de strip bedrijven aan de Terborgseweg.

Het uitgangspunt voor de gebiedsontwikkeling Hamburgerbroek is het behouden van de papierfabriek op de huidige locatie, daar een verplaatsing binnen de gemeente Doetinchem geen optie is. Artikel 45 Wgh biedt de mogelijkheid om ook voor geprojecteerde geluidgevoelige objecten een hogere grenswaarde tot maximaal 55 dB(A) vast te stellen. Tevens kan binnen een geluidzone bij geluidgevoelige objecten gewerkt worden met een 'dove gevel' - een gevel zonder te openen delen.

Resumerend is het vanuit meerdere invalshoeken noodzakelijk de vigerende geluidzone - binnen- en buitengrens - te herzien om de discrepantie tussen werkelijke en vigerende situatie op te heffen en de stedelijke transformatie van verouderde bedrijventerreinen weer vlot te trekken.

1.2 Doelstelling

De geluidzone Hamburgerbroek inclusief Verheulswede is conform de Wgh in 1992 juridisch-planologisch verankerd in de diverse bestemmingsplannen. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen wijzigen zowel de binnengrens van de geluidzone - grens van de betreffende industrieterreinen - als de buitengrens van de vigerende geluidzone. Letwel in de terminologie van het bestemmingsplan wijzigen de huidige bestemmingsgrenzen van het bedrijventerrein niet, slechts de grenzen van die delen van het bedrijventerrein die op basis van de Wgh tevens worden aangemerkt als industrieterrein - de zogeheten binnengrens van de geluidzone.

Als gevolg van het wijzigen van de binnengrens van de huidige geluidzone vormen Verheulswede en Hamburgerbroek niet langer een aaneengesloten industrieterrein. Op Hamburgerbroek wordt enkel de bedrijfskavel van de papierfabriek nog aangeduid als industrieterrein. Derhalve wordt de huidige geluidzone opgeknipt in twee nieuwe geluidzones. De geluidzones voor Hamburgerbroek en Verheulswede krijgen beide een nieuwe binnen- en buitengrens – de buitengrenzen zullen elkaar deels overlappen.

De wijziging van de bestaande geluidzone vindt conform artikel 54 Wgh, welke verwijst naar artikel 41, lid 1 van de Wgh, door middel van een herziening van één of meerdere bestemmingsplannen ex artikel 3.1 Wro. Ingevolge artikel 3.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient een bestemmingsplan, voorzover de uitvoering van de Wet geluidhinder zulks vereist, de ligging en afmetingen van woningen en gebouwen als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder vast te leggen.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft tot doel de nieuwe binnengrens en buitengrens van de nieuwe geluidzone Hamburgerbroek juridisch-planologisch te verankeren. Na in werking treding van onderhavig bestemmingsplan is de begrenzing van het industrieterrein zodanig aangepast dat in Hamburgerbroek Noord geen "grote lawaaimakers" als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit meer zijn toegestaan, met uitzondering van de aanwezige Papierfabriek Doetinchem.

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een zogeheten parapluperziening of facetbestemmingsplan. De regels en verbeelding in het bestemmingsplan vervangen alleen de regels/voorschriften en plankaart/verbeelding van de vigerende bestemmingsplannen, voor zover deze betrekking hebben op de ligging van de binnengrens en buitengrens van het noordelijke deel van de geluidzone – de grens is gelegd ten noorden van de spoorlijn, zie hoofdstuk 4.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen en plangebied

De voorliggende parapluperziening heeft betrekking op de bestemmingsplannen, inclusief onderliggende wijzigingsplannen, die geldig zijn voor de huidige en toekomstige binnengrens en buitengrens van de geluidzone Hamburgerbroek. Een lijst met vigerende bestemmingsplannen is opgenomen in artikel 2 van de regels. De regels behorend bij het voorliggende bestemmingsplan dienen te worden aangemerkt als een herziening van de vigerende bestemmingsplannen, voor zover deze betrekking hebben op de ligging van de binnen- en buitengrens van de geluidzone.

De huidige en toekomstige geluidzone - het plangebied voor de herziening - betreft een groter deel van het stedelijk gebied van Doetinchem dan alleen het bedrijventerrein Hamburgerbroek. Globaal gelegen vanaf de zuidelijke punt van het centrum tot aan de Fabriekstraat op het bedrijventerrein Verheulswede ten zuiden van Hamburgerbroek, de weg Koppels aan de overzijde van de IJssel en de Holterweg in oostelijke richting - zie figuur 1.1.



Figuur 1.1: globale begrenzing plangebied herziening bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 schets kort het wettelijk kader met betrekking tot industrielawaai op basis van de Wet geluidhinder. In hoofdstuk 3 wordt het akoestisch onderzoek toegelicht aan de hand van de doelstelling, werkwijze en resultaten. Het volledige rapport is opgenomen in bijlage van de toelichting. In hoofdstuk 4 worden de huidige en nieuwe geluidzones nader beschreven. Hoofdstuk 5 en 6 belichten de gevolgen van het herzien van de binnen- en buitengrens van de geluidzones voor respectievelijk de bedrijven die buiten het industrieterrein komen te liggen en de bestaande burgerwoningen binnen de geluidzones - aanvraag hogere waarden. Hoofdstuk 7 vormt een toelichting op de juridische regeling - planregels en verbeelding. In hoofdstuk 8 tenslotte komt de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aan de orde, betrekking hebbend op de maatschappelijke uitvoerbaarheid - planologische procedure - en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Wet geluidhinder

Het wettelijk kader wordt voor een belangrijk deel gevormd door de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder is op 1 januari 2007 aangepast en is onderstaand kort uiteengezet met betrekking tot het aspect industrielawaai.

2.1 Geluidgevoelige objecten

Het toetsingskader voor geluid is grotendeels geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Het betreft de normering voor industrielawaai, wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai. Tot industrielawaai behoort de geluidbelasting als gevolg van industrieterreinen, waar inrichtingen gevestigd zijn die 'in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken' zoals bedoeld in de Wgh. In hoofdstuk V van de Wgh is bepaald dat rond bedrijventerreinen, waarop bepaalde krachtens de Wet milieubeheer aangewezen inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen – de zogeheten 'grote lawaaimakers' - een geluidzone wordt vastgesteld. In deze gevallen vormt de Wgh het toetsingskader voor ruimtelijke plannen ten aanzien van de geluidbelasting op de gevel van de geluidgevoelige objecten of aan de rand van een locatie waarbinnen het realiseren van dergelijke objecten mogelijk is. In tabel 2.1 zijn de geluidgevoelige objecten ex artikel 1 Wgh weergegeven. Ter illustratie zijn tevens voorbeelden van geluidongevoelige objecten opgenomen.

In het akoestisch model voor een gezoneerd industrieterrein zijn niet alleen de grote lawaaimaker(s) opgenomen, maar ook de overige inrichtingen binnen het gezoneerde industrieterrein - binnengrens geluidzone. Op een gezoneerd industrieterrein is derhalve de cumulatieve geluidbelasting van alle inrichtingen bepalend voor de toetsing. Op bedrijventerreinen - geen industrieterreinen zijnde zoals bedoeld in de Wgh - is het Activiteitenbesluit in combinatie met de Wet milieubeheer van toepassing - zie ook hoofdstuk 5.

geluidgevoelige objecten	geluidongevoelige objecten
<ul style="list-style-type: none">- woningen- woonwagendplaatsen- scholen en onderwijsinstellingen- ziekenhuizen en verpleegtehuizen- overige gebouwen en terreinen voor gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none">- winkels- kantoren- hotels- permanente praktijklokalen van het (hoger)beroepsonderwijs- gymzalen- blinde/dove gevel (zie Artikel 1b lid 5 Wgh)

Tabel 2.1: geluidgevoelige en geluidongevoelige objecten.

2.2 Normstelling

De Wgh kent een ondergrens - de zogeheten voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), artikel 53 Wgh - hetgeen de buitengrens van de geluidzone betreft. Indien de geluidbelasting op de gevel lager is dan de voorkeursgrenswaarde, dan zijn de voorwaarden die de wet stelt aan het realiseren van geluidgevoelige objecten niet van toepassing. Uitgangspunt van de Wgh is dat in nieuwe situaties zo veel mogelijk wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

In de Wgh is daarnaast een bovengrens opgenomen voor woningen, de maximaal toelaatbare geluidbelasting (MTG) - zie tabel 2.2. Indien de geluidbelasting hoger is dan deze waarde, dan is het realiseren van woningen niet mogelijk. Als de geluidbelasting ligt in de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting - het aandachtsgebied - dan is het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen aan restricties gebonden en onder voorwaarden mogelijk. De waarde in het aandachtsgebied wordt een 'hogere waarde' genoemd. Deze ontheffing van de voorkeursgrenswaarde wordt middels een formele procedure vastgesteld door burgemeester en wethouders, conform artikel 55 Wgh. Een vastgestelde hogere waarde kan slechts eenmaal middels een hogere grenswaarde procedure met 5 dB(A) worden verhoogd - artikel 55 Wgh. Zie ook hoofdstuk 6.

Geluidtype	Voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting	Geluidbelasting Etmaalwaarde
industrielawaai	- voorkeursgrenswaarde - maximaal toelaatbare geluidbelasting voor geprojecteerde woningen - maximaal toelaatbare geluidbelasting bestaande of in aanbouw zijnde woningen	50 dB(A) 55 dB(A) 60 dB(A)

Tabel 2.2: voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting voor woningen in de Wgh.

Voor andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen kan eveneens een ontheffing van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting - voorkeursgrenswaarde - worden verleend ex artikel 54, verwijzend naar artikel 47 Wgh. De waarden van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting alsmede de maximaal toelaatbare geluidbelasting (MTG) zijn in een algemene maatregel van bestuur vastgesteld - Besluit geluidhinder artikel 2.1 en 2.2. De definitie van andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen is opgenomen in artikel 1 Wgh en nader gespecificeerd in het artikel 1.2 Bgh. In tabel 2.3 zijn de voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting voor andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen opgenomen.

Geluidtype	Voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting	Geluidbelasting Etmaalwaarde
industrielawaai	onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen - voorkeursgrenswaarde - maximaal toelaatbare geluidbelasting	50 dB(A) 60 dB(A)
	verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken en medische kleuterdagverblijven - voorkeursgrenswaarde - maximaal toelaatbare geluidbelasting	50 dB(A) 55 dB(A)
	geluidgevoelige terreinen (bv. woonwagenkampen, terreinen van gezondheidszorggebouwen e.d.) - voorkeursgrenswaarde - maximaal toelaatbare geluidbelasting	50 dB(A) 55 dB(A)

Tabel 2.3: voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting voor andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen in het Bgh.

2.3 Binnenwaarden

Aan de vaststelling van de hogere waarden koppelt de Wgh eisen aan de geluidwerendheid van de geluidbelaste gevel, hetgeen tot uitdrukking komt in de maximale binnenwaarde of het binnenniveau.

De Wet geluidhinder bepaalt in hoofdstuk VIIIb '*Binnenwaarden van aanwezige of in aanbouw zijnde woningen en gebouwen in zones*', artikel 111, dat indien voor gevels van in aanbouw zijnde of aanwezige woningen een hogere geluidbelasting - vanwege een industrieterrein - als de ten hoogste toelaatbare is vastgesteld, treffen burgemeester en wethouders met betrekking tot de geluidwering van die gevels maatregelen om te bevorderen dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt. Hetgeen het zogeheten binnenniveau betreft en als zodanig ook is opgenomen in het op de Woningwet gebaseerde Bouwbesluit - ex artikel 3.1 en 3.2. In het geval van een bestaande situatie met een hogere geluidbelasting dan 55 dB(A) is vastgesteld - met gebruikmaking van artikel 63 lid 2 Wgh - geldt een binnenniveau van ten hoogste 40 dB(A). De aan de gevel berekende waarden worden gebruikt om te bepalen welke maatregelen er moeten worden getroffen om aan de vereiste binnenwaarde te voldoen.

In artikel 113 Wgh is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur - Besluit geluidhinder (Bgh) - voor daarbij aan te wijzen andere geluidgevoelige gebouwen met betrekking tot de in de artikelen 111 geregelde binnenniveau, overeenkomstige regels kunnen worden gesteld. De vereiste binnenwaarde zijn opgenomen in artikel 2.4 en 2.5 Bgh en gekoppeld aan het type verblijfsruimte, zoals gedefinieerd in artikel 1.1, onder e. Bgh. Ook hier is een onderscheid gemaakt tussen gebouwen met een geluidbelasting tot en met 55 dB(A) en hogere dan 55 dB(A), respectievelijk de artikelen 2.4 en 2.5. Voor de meer geluidgevoelige verblijfsruimten geldt een binnenwaarde van ten hoogste 30 dB(A) en bij meer dan 55 dB(A) op de gevel een binnenwaarde van ten hoogste 35 dB(A) en voor de overige geluidgevoelige verblijfsruimten gelden respectievelijke binnenwaarde van ten hoogste 35 dB(A) en 40 dB(A).

Hoofdstuk 3 Akoestische situatie

3.1 Doelstelling

In maart 2009 is door Aveco de Bondt een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor het vaststellen van een nieuwe geluidzone voor het industrieterrein Hamburgerbroek, hetgeen nog enkel de bedrijfskavel van de gezoneerde inrichting - de Papierfabriek Doetinchem - betreft. Het doel van het betreffende onderzoek is het vaststellen van de cumulatieve geluiduitstraling van de activiteiten van de gezoneerde inrichting op het nieuw gedefinieerde industrieterrein. Onderstaand zijn de werkwijze en resultaten van het onderzoek kort weergegeven, voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 1: Akoestisch onderzoek Geluidzone Hamburgerbroek.

3.2 Werkwijze

De herziening van de geluidzone Hamburgerbroek omvat het terrein van de inrichting Papierfabriek Doetinchem als gezoneerd industrieterrein. Ter bepaling van de buitengrens van de geluidzone van het gezoneerd industrieterrein is het geluidmodel van de actuele bedrijfssituatie van de papierfabriek opgevraagd.

Aan de hand van de geluiduitstraling van de betreffende inrichting is de 50 dB(A)-contour van het gezoneerd industrieterrein bepaald. Deze geluidcontour vormt de basis voor het vaststellen van de nieuwe zonegrens van Hamburgerbroek.

3.3 Resultaten

Op basis van de berekende 50 dB(A) geluidcontour van de Papierfabriek Doetinchem is de nieuwe zonegrens - buitengrens geluidzone - Hamburgerbroek bepaald. Het voorstel voor de nieuwe zonegrens ligt rondom, buiten de berekende 50 dB(A)-contour. De nieuwe zonegrens levert derhalve geen knelpunten op voor de papierfabriek. Voor de bestaande woningen, die in de geluidzone vallen, dient een hogere waarde aangevraagd te worden of aangepast te worden - zie hoofdstuk 6.

In bijlage 1 Akoestisch onderzoek Geluidzone Hamburgerbroek is in de bijlage van het rapport de berekende 50 dB(A) contour en de hiervan afgeleide zonegrens weergegeven. Tevens zijn de berekende 55 en 60 dB(A)-contour in deze figuur weergegeven.

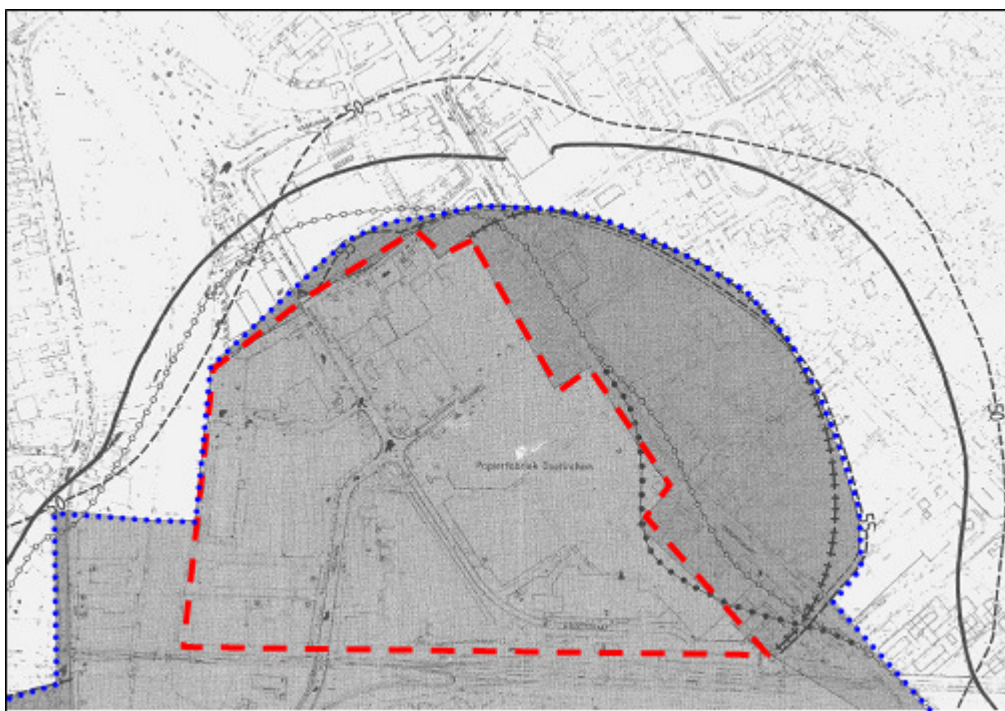
Hoofdstuk 4 Geluidzone

In de voorliggende parapluperziening zijn zowel de binnengrens van de geluidzone - het gezoneerde industrieterrein - als de buitengrens van de geluidzones - 50 dB(A) contour - gewijzigd. Zie hoofdstuk 3 en het akoestisch rapport in bijlage 1.

4.1 Binnengrens geluidzone

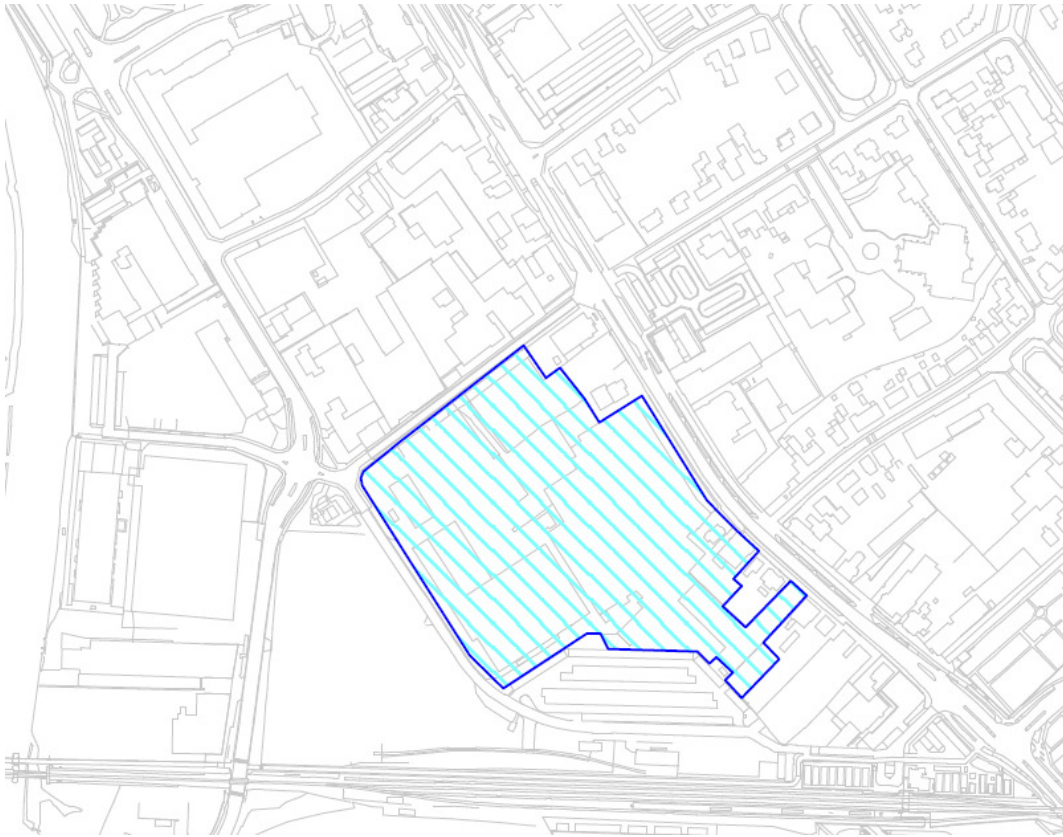
In de huidige situatie is het industrieterrein Hamburgerbroek - zoals bedoeld in de Wgh - en de zuidelijk gelegen industrieterreinen Verheulswede en Wijnbergen in één geluidzone ondergebracht. De industrieterreinen grenzen immers direct aan elkaar.

De grens van een industrieterrein betreft tevens de binnengrens van de geluidzone. De binnengrens is indirect juridisch-planologisch verankerd door het toelaten danwel niet expliciet uitsluiten van inrichtingen - ex artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit - in de bestemming 'Bedrijven' (en/of andere benamingen) in de vigerende bestemmingsplannen. In figuur 4.1 is het betreffende deel van het gezoneerde industrieterrein Hamburgerbroek weergegeven, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Hamburgerbroek 2000, Fase 2'.



Figuur 4.1: Uitsnede van een kaart met vigerende industrieterrein Hamburgerbroek – licht grijs. Het rode omkaderd deel betreft het deel van industrieterrein de voorliggende herziening. De blauwe stippellijn geeft de vastgestelde buitengrens van de geluidzone weer.

In de nieuwe situatie zijn om diverse redenen - zie ook hoofdstuk 1 en 5 - een aantal delen aan het industrieterrein Hamburgerbroek onttrokken, waardoor de industrieterreinen Hamburgerbroek en Verheulswede niet langer aan elkaar grenzen. Het gezoneerde industrieterrein beperkt zich in de nieuwe situatie derhalve tot de inrichtingsgrens van de Papierfabriek Doetinchem - zie figuur 4.2.



Figuur 4.2: De nieuwe grens van het gezoneerde industrieterrein, tevens de binnengrens van de geluidzone.

4.2 Buitengrens geluidzone

De benadering van de industrieterreinen Hamburgerbroek, Verheulswede en Wijnbergen als één industrieterrein met één geluidzone leidt uiteraard tot één gezamenlijke buitengrens van de geluidzone. Deze buitengrens van de geluidzone - 50 dB(A) contour van de voorkeursgrenswaarde - is conform artikel 41 Wgh juridisch-planologisch verankerd in diverse bestemmingsplannen - zie artikel 2 van de bestemmingsplanregels.

De vigerende buitengrens van de geluidzone is vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Gelderland in een zonebesluit; 'Industrieterrein Hamburgerbroek in de gemeente Doetinchem' met het kenmerk MW92.2844-6033001 d.d. 13 mei 1992. De vastgestelde buitengrens is middels een blauwe stippellijn weergegeven in figuur 4.1. De nieuwe buitengrens van de geluidzone doet recht aan de werkelijke situatie en dient conform het saneringsplan geactualiseerd en vastgelegd te worden in een bestemmingsplan - zie paragraaf 1.1.

De nieuwe buitengrens van de geluidzone is zodanig bepaald dat dit niet leidt tot nieuwe knelpunten voor de papierfabriek. De geluidzone ligt ruim over de grens van het bedrijventerrein Hamburgerbroek - zie figuur 4.3.



Figuur 4.3: De nieuwe buitengrens van de geluidzone betreft de buitenste blauwe lijn. Het blauw gearceerde gebied is het nieuwe gezoneerde industrieterrein.

Hoofdstuk 5 Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit

5.1 Wettelijke kader

Voor het voorkomen van geluidhinder door bedrijven is voor bedrijven, die niet gelegen zijn op een industrieterrein zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer van toepassing. Op basis hiervan zijn in het Activiteitenbesluit voor een groot aantal bedrijven algemene regels opgenomen. Voor een aantal bedrijven geldt een vergunningsplicht. Het bevoegd gezag neemt dan voorschriften op in de milieuvergunning, waarvoor de *'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'* leidend is.

De voorliggende parapluzie heeft tot gevolg dat delen van het bedrijventerrein Hamburgerbroek aan het gezoneerde industrieterrein zijn onttrokken door de correctie van de binnengrens van de geluidzone. De inrichtingen op de onttrokken delen zijn hierdoor buiten het gezoneerde industrieterrein komen te liggen en worden niet langer meegenomen in het zonebeheersmodel van de geluidzone. In dat geval wordt het akoestisch aspect individueel getoetst in de milieuvergunning van de inrichting in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) of op basis van de algemene regels in het Activiteitenbesluit.

5.1.1 Wet milieubeheer

Voor vergunningsplichtige inrichtingen wordt door het bevoegd gezag een (geluid-) voorschriftenpakket op maat gemaakt. De grondslag waarop het bevoegd gezag een milieuvergunning verleent, is de Wet milieubeheer. In de Wet milieubeheer (Wm) zelf zijn geen regels of normen opgenomen tegen geluidhinder. Bepalend bij het stellen van voorschriften tegen geluidhinder is dat zij "nodig zijn om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken" - ex artikel 8.11 Wm. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste (de voor de inrichting in aanmerking komende) beste beschikbare technieken worden toegepast. De *'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'* is ook hier een hulpmiddel bij het bepalen van het beschermingsniveau van geluidgevoelige objecten.

5.1.2 Activiteitenbesluit

De geluidartikelen in het Activiteitenbesluit komen grotendeels overeen met de geluidvoorschriften, die in de voormalige 8.40 AMvB's waren opgenomen. Deze geluidvoorschriften en de *'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'* vormen de basis voor de geluidartikelen in het Activiteitenbesluit. Alle geluidartikelen zijn in het algemene deel van het Activiteitenbesluit terug te vinden, omdat de geluidnormen van toepassing zijn op het bedrijf als geheel en niet op de afzonderlijke activiteiten binnen een bedrijf. Maatgevend in de Wm en het Activiteitenbesluit - niet gelegen op een gezoneerd industrieterrein - is de gevel van het dichtstbijzijnde geluidgevoelige object.

5.1.3 Inwaartse zonerings

In recente bestemmingsplannen is dikwijls een inwaartse zonerings opgenomen om milieuhinder op omliggende milieugevoelige functies te voorkomen. Bij inwaartse zonerings wordt vanuit de gevoelige functie een beschermende bufferzone gecreëerd. Dit kan tot gevolg hebben dat bij de invulling van een bedrijventerrein minder belastende activiteiten op kleine afstand en meer belastende activiteiten op grotere afstand worden toegelaten. Veel potentiële conflictsituaties, waarbij milieuaspecten in het geding zijn, kunnen worden voorkomen door toepassing van inwaartse zonerings. Vanwege dit ruimtelijk structurerend karakter kan een inwaartse zonerings in het bestemmingsplan juridisch worden vastgelegd.

Tot milieuhinder in het kader inwaartse zonerings worden diverse vormen van hinder gerekend, zoals geur, stof, geluid en gevaar. In de bestemmingsplannen wordt een systematiek gehanteerd van milieucategorieën als indicatie voor de milieuhinder. De inrichtingen zijn in categorieën ingedeeld, waarbij aan de categorieën een grootste afstand is gekoppeld die aangehouden dient te worden tot milieugevoelige functies. Richtinggevend hiervoor is de brochure Bedrijven en Milieuzonerings (uitgave 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten - ookwel kortweg VNG-lijst of Staat van bedrijfsactiviteiten. Deze standaardindeling betreft een indicatie voor de milieucategorie, uit specifiek milieuonderzoek in het kader van het milieuvergunningstraject kan blijken dat de grootste afstand voor het betreffende bedrijf afwijkt.

5.2 Bedrijventerrein Hamburgerbroek

Het onttrekken van delen van het bedrijventerrein Hamburgerbroek aan het industrieterrein leidt tot een individuele toetsing van de bedrijven aan de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit teneinde knelpunten te voorkomen. Bij de toetsing is een onderscheid gemaakt tussen de bedrijven in het gebied ten westen van de C. Missetstraat overgaand in de Stationsstraat en het gebied begrensd door de Spinbaan, Terborgseweg, Melkweg en C. Missetstraat in combinatie met de strip bedrijven aan in de zuidoostelijke hoek aan de Terborgseweg.

- Het westelijke deel van het bedrijventerrein Hamburgerbroek wordt in komende periode getransformeerd tot een hoogwaardig woon- en leefgebied met een aantal ondersteunde voorzieningen, vastgelegd in een beschrijving in hoofdlijnen in het vigerende bestemmingsplan 'Hamburgerbroek 2000, fase 2'. Het westelijk deel van het bedrijventerrein heeft in het bestemmingsplan 'Hamburgerbroek 2000, fase 2' nog overwegend gedetailleerde bedrijfsbestemmingen. In dit gebied is het zwaarste bedrijf dat aanwezig is SCA-Recycling met volgens de publicatie Bedrijven en Milieuzonerings 2009 van de VNG een milieucategorie van 3.1. Dit bedrijf heeft een indicatieve geluidcontour van 50 meter bij continu werkzaamheden en 50 meter voor gevaar bij gebruik van gevaarlijke stoffen. Beide aspecten zijn niet het geval waardoor het bedrijf een geluidcontour van 30 meter heeft. Derhalve wordt geconcludeerd dat het bedrijf geen belemmeringen oplevert op aanwezige gevoelige objecten. Het onttrekken van het westelijk gedeelte van het bedrijventerrein aan het industrieterrein levert bij een individuele toetsing van de aanwezige bedrijven geen knelpunten op.
- In het gebied dat begrensd wordt door de Terborgseweg, Melkweg, Spinbaan en C. Missetstraat bevinden zich zowel (bedrijfs-)woningen, kantoren als bedrijfspanden. Door de in het onderliggende bestemmingsplan toegestane bedrijfstypes en de aanwezigheid van woningen, kent het gebied reeds een vorm van inwaartse zonerings. Hierbij liggen aan de randen van het gebied aan de C. Missetstraat en de Terborgseweg met name lichtere bedrijven (categorie 1 en 2) en woningen. De aanwezige bedrijven aan de rand van het gebied zijn goed verenigbaar met de aanwezigheid van woningen. In het centrum van het gebied ligt het bedrijf Eijmers B.V.. Het terrein van Eijmers heeft de zwaarste bestemming - machinefabriek - binnen het gebied en valt volgens de publicatie Bedrijven en Milieuzonerings 2009 van de VNG onder categorie 4.1. Maatgevend voor het type bedrijf is de indicatieve contour van geluid, die 200 meter bedraagt.

Uit de Wet milieubeheervergunning van Eijmers B.V. en het bijbehorende akoestisch onderzoek blijkt echter dat het bedrijf bij de dichtstbijzijnde woningen (gelegen binnen het gebied aan de C. Missetstraat en de Spinbaan) kan voldoen aan een etmaalwaarde van 50 dB(A). De dichtstbijzijnde woningen liggen nabij de erfgrens van het bedrijf. Op basis van de in het onderliggende bestemmingsplan toegestane types van bedrijven, de toegepaste inwaartse zonering en de vergunde rechten leidt tot de conclusie, dat het onttrekken van het gebied aan het industrieterrein niet zal leiden tot knelpunten binnen of buiten het betreffende gebied.

- De zuidoostelijke hoek van Hamburgerbroek (globaal gelegen tussen het spoor, de Terborseweg en de papierfabriek) bestaat in hoofdzaak uit lichte bedrijvigheid en woningen. Direct ten zuiden van de papierfabriek lag het bedrijf Sturko (slachterij), hetgeen werd aangemerkt als categorie 3.2 bedrijf. Sturko is echter niet meer aanwezig. De bedrijfsgebouwen zijn gesloopt en het terrein is ingericht als parkeerterrein ten behoeve van onder andere het station. Door het onttrekken van de zuidoostelijke hoek van Hamburgerbroek aan het industrieterrein ontstaan er geen knelpunten.

Hoofdstuk 6 Hogere waarden

6.1 Wettelijk kader

Het verruimen van de buitengrens en het verkleinen van de binnengrens hebben tot gevolg dat (bedrijfs-) woningen of andere geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone komen te liggen. De geluidgevoelige objecten voldoen dan niet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Indien de geluidgevoelige objecten zijn gelegen in het aandachtsgebied - tussen de voorkeursgrenswaarde en maximaal toelaatbare geluidbelasting op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) - is het behouden en realiseren van geluidgevoelige objecten aan restricties gebonden en onder voorwaarden mogelijk, zie subparagraaf 2.2. Indien de geluidbelasting op de gevel van bestaande geluidgevoelige objecten de maximaal toelaatbare geluidbelasting (MTG) overschrijdt, ontstaat een sanerings situatie.

Voor de geluidgevoelige objecten is derhalve een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde conform artikel 55 e.v. van de Wgh noodzakelijk, middels het vaststellen van 'hogere waarden'. Met de inwerkingtreding van de herziene Wet geluidhinder per 1 januari 2007 ontstaat voor het college van burgemeester en wethouders - met in achtneming van artikel 110a van de Wgh - de mogelijkheid om op verzoek hogere waarden vast te stellen, indien het vasthouden aan de voorkeursgrenswaarden tot knelpunten zou leiden. Artikel 110a lid 5 bepaalt dat *'indien maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting, vanwege het industrieterrein, onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet stedenbouwkundige of financiële aard'* kan een ontheffing worden aangevraagd.

Tevens is in de Wgh de mogelijkheid gecreëerd om geluidgevoelige objecten met zogenaamde dubbele of dove gevels te realiseren. De definitie van het begrip gevel is in de wet aangepast, uitgezonderd is de constructie zonder te openen delen. Aangezien de Wet geluidhinder uitgaat van het toetsen van de geluidbelasting aan een gevel, zijn plannen waarbij er als het ware een geluidscherm aan de gevel wordt gebouwd (vliesgevel) of er een gevel komt zonder te openen ramen (dove gevel), volgens de definitie uitgezonderd van toetsing - ex. Artikel 1b lid 5 Wgh. Hierdoor wordt het mogelijk te bouwen op geluidbelaste locaties. Belangrijk is dan dat er sprake is van een geluidluwe zijde.

De gemeente Doetinchem hanteert ten aanzien van het vaststellen van hogere waarden gemeentelijk beleid, verwoord in het document 'Beleidsregels Hogere Waarden geluidhinder Doetinchem 2008'. De beleidsregels hebben enkel betrekking op het vaststellen van hogere waarden bij de nieuwbouw van woningen, de aanleg van een weg of in het geval van een cumulatie van geluidbelasting van meer dan één van de drie brontypen (weg, spoorweg of industrie). In het kader van het voorliggende bestemmingsplan en aanvraag hogere waarden zijn de gemeentelijke beleidsregels derhalve niet van toepassing.

6.2 Bestaande woningen

In de geluidzone Hamburgerbroek zijn een groot aantal (bedrijfs-)woningen gelegen. Andere geluidgevoelige objecten - onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen - waarvoor op basis van de Wgh of Bgh een hogere waarde dient te worden vastgesteld, zijn niet in de nieuwe geluidzone Hamburgerbroek gelegen. De procedure voor verhoging of ontheffing van de hogere grenswaarden loopt gelijktijdig met de bestemmingsplanprocedure.

In de nieuwe geluidzone Hamburgerbroek zijn woningen gelegen, waarvoor reeds een hogere waarde is vastgesteld op basis van de vigerende geluidzone middels een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde. Voor deze woningen is ex artikel 46 Wgh een tweede ontheffing mogelijk met maximale verhoging van 5 dB(A) ten opzichte van eerder vastgestelde hogere waarde. Voor de overige woningen is een hogere waarde vastgesteld ex artikel 45 Wgh, de maximaal toelaatbare geluidbelasting betreft in dit geval - bestaande woningen - ten hoogste 60 dB(A). Voor de tabel met hogere waarden en eerder vastgestelde waarden wordt verwezen naar tabel 1 in paragraaf 5.3 van het akoestisch onderzoek, zoals bijgevoegd in bijlage 1: Akoestisch onderzoek Geluidzone Hamburgerbroek.

In de praktijk verandert voor de bestaande woningen derhalve niets, de geluidbelasting blijft gelijk. De hogere waarde is enkel geformaliseerd middels een ontheffingsprocedure op basis van de feitelijke geluidzone in het voorliggende bestemmingsplan.

Hoofdstuk 7 Regeling

Het bestemmingsplan omvat een verbeelding (kaartnummer NL.IMRO.0222.R70B009A-0003), regels en een toelichting. De regels vormen met de verbeelding het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan, tezamen met de onderliggende vigerende bestemmingsplannen en wijzigingsplannen - zoals opgenomen in artikel 2 van de regels. Deze kunnen niet los van elkaar worden gezien en dienen in samenhang gelezen te worden. De toelichting heeft geen rechtskracht, de toelichting heeft uitsluitend een functie als uitleg over achtergronden van het plan.

7.1 Regels

De regels van het plan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende bepalingen. Deze bepalingen hebben tot doel een eenduidige interpretatie en toepassing van de inhoudelijke regels in de overige hoofdstukken in relatie tot de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregeling. Het betreft een aantal concrete aanvullingen op de regels in de vigerende bestemmingsplannen en wijzigingsplannen, vervat in twee artikelen.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene bepalingen, hetgeen in de voorliggende herziening de anti-dubbeltelbepaling omvat - conform paragraaf 3.2 Bro 'Standaardregels in bestemmingsplannen' en algemene procedure regels met betrekking tot de voorbereiding een besluit tot (binnenplanse) ontheffingen. Voor ontheffingen met betrekking tot het toestaan van nieuwe woningen of geluidgevoelige gebouwen - passend binnen de regeling van de Wgh - binnen de geluidzone is de voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht Afdeling 3.4 van toepassing verklaard. Voor de overige binnenplanse ontheffingen - b.v. maatvoering - is een gemeentelijke voorbereidingsprocedure van toepassing.
- Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotbepalingen. Hiertoe behoren de overgangsbepalingen voor gebruik en bebouwing - conform paragraaf 3.2 Bro 'Standaardregels in bestemmingsplannen' - en de slotregel.

In artikel 2 van de regels van de parapluperziening is bepaald, dat de regeling met betrekking tot de binnen- en buitengrens van de geluidzone in de plaats treedt van de regelingen op dit vlak in de verschillende vigerende plannen. Door deze regeling vervallen de betreffende regels/voorschriften in de vigerende plannen met betrekking tot de binnen- en buitengrens van de geluidzone. Voor het overige blijven de opgenomen vigerende bestemmingsplannen en wijzigingsplannen onverminderd van toepassing.

Artikel 3 heeft enkel tot doel het oprichten en/of in beheer hebben van een inrichting - zoals bedoeld in artikel 2.4. van Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer - op de betreffende gronden niet meer toe te staan. Indirect zijn dergelijke inrichtingen middels de vigerende bestemmingsplannen reeds deels uitgesloten, aan de hand van specifieke functieaanduidingen en milieucategorisering. Het uitsluiten vormde in het bestemmingsplan geen doel op zich, maar is het gevolg van de wijze van bestemmen. Voor het overige blijven de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden in de onderliggende bestemmingen van kracht.

In artikel 4 zijn de regels met betrekking tot de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' opgenomen. De regels hebben tot doel het tegengaan van een te hoge geluidbelasting van geluidgevoelige bebouwing vanwege het industrieterrein Hamburgerbroek, in beginsel door woningen en andere geluidgevoelige gebouwen niet toe te staan - zie Wet geluidhinder (Wgh) in hoofdstuk 2. De ontheffings- en specifieke gebruiksregels hebben tot doel woningen en andere geluidgevoelige gebouwen - conform de Wgh - onder voorwaarden toe te staan.

7.2 Verbeelding

De bestemmingen en (gebieds)aanduidingen zijn gebaseerd op de wettelijk voorgeschreven plansystematiek SVBP 2008, hetgeen betekent dat de binnengrens van de geluidzone eveneens dient te worden weergegeven. In de oude plansystematiek werd enkel de buitengrens - 50 dB(A) - contour - weergegeven, de binnengrens werd indirect weergegeven middels de bestemming waarin inrichtingen vallende onder artikel 2.4. van Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer wel of niet werden toegestaan.

Op de verbeelding zijn de bovenstaande regels conform SVBP 2008 als volgt vertaald.

- De nieuwe geluidzone- de 50 dB(A)-contour - is opgenomen middels de gebiedsaanduiding 'Geluidzone - industrie', conform de begrenzing in het akoestisch onderzoek en de nieuwe begrenzing van het industrieterrein Hamburgerbroek.
- De delen van de bedrijventerreinen die geen onderdeel meer uitmaken van het gezoneerde industrieterrein hebben de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf uitgesloten' (-sb-gl) gekregen. Hetgeen indirect de binnengrens van de nieuwe geluidzone weergeeft.

Hoofdstuk 8 Uitvoerbaarheid

8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1.1 Procedure

De primaire aanleiding voor het opstellen van de voorliggende parapluperziening is het in overeenstemming brengen van de vigerende geluidzone van de industrieterreinen Verheulswede, Wijnbergen en Hamburgerbroek met de werkelijke akoestische situatie. Hetgeen om praktische redenen - zie hoofdstuk 4 - is vertaald naar een afzonderlijke geluidzone voor het industrieterrein Hamburgerbroek.

De wijziging van de geluidzone van het industrieterrein Hamburgerbroek is in het kader van het saneringsonderzoek en saneringsprogramma voor het industrieterrein Hamburgerbroek reeds voorgelegd aan bewoners, bedrijven en belanghebbenden. Daarnaast is de wijziging van de geluidzone in het kader van het saneringsonderzoek en -programma enkele malen onderwerp van overleg en afstemming geweest met de provincie Gelderland. Het juridisch-planologisch verankeren van de gewijzigde geluidzones is derhalve de laatste formele stap in het saneringsprogramma voor het industrieterrein Hamburgerbroek.

Het bestemmingsplan is om de voorgaande redenen dan ook niet als voorontwerp-bestemmingsplan voor inspraak aangeboden - zoals mogelijk op basis van de gemeentelijke inspraakverordening ex artikel 150 Gemeentewet. In het kader van het saneringsprogramma en saneringsplan zijn de diensten van provincie en rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn, voldoende betrokken conform artikel 3.1.1 Bro.

De procedure voor de ontheffing van de voorkeursgrenswaarde - hogere waarde - loopt gelijktijdig met de procedure voor het voorliggende bestemmingsplan.

8.1.2 Zienswijzen

Overeenkomstig artikel 3.8 lid 1 sub d. Wro heeft één ieder de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan bij de gemeenteraad in te dienen, voorafgaand aan het opstellen van het vast te stellen bestemmingsplan.

Na de ter inzage legging worden de zienswijzen in een nota van zienswijzen samengevat weergegeven, alsmede het antwoord op de zienswijzen.

8.2 Economische uitvoerbaarheid

In de parapluperziening van de vigerende bestemmingsplannen zijn geen uit te voeren werken of werkzaamheden voorzien. De herziening is daarmee economisch uitvoerbaar, nader onderzoek op grond van artikel 3.1.6 lid 1 sub f. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is derhalve niet nodig geacht.

Bijlagen

Bijlage 1 Akoestisch onderzoek Geluidzone Hamburgerbroek

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan:

het bestemmingsplan Parapluperziening Geluidzone Hamburgerbroek van de gemeente Doetinchem.

1.2 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.3 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.4 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

1.5 bestaand gebruik:

het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan.

1.6 bestaande bebouwing:

een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, danwel gebouwd kan worden krachtens een daartoe verleende bouwvergunning.

1.7 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak.

1.8 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.9 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

1.10 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.11 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.12 geluidgevoelige gebouwen:

woningen en gebouwen als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

1.13 (geluid)zone:

een op grond van de Wet geluidhinder in het bestemmingsplan vastgelegd gebied rond een industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van dat industrieterrein niet meer mag bedragen dan 50 dB(A);

1.14 gevel:

een gevel, als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder, betreffende een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak en uitgezonderd de bepalingen in artikel 1b lid 5;

1.15 grote lawaaimaker:

een inrichting als bedoeld in artikel 2.4 het Inrichtingen- en vergunningbesluit;

1.16 industrieterrein:

terrein waaraan een bestemming is gegeven die de mogelijkheid van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, insluit (Wgh);

1.17 verbeelding:

de kaart behorende bij het bestemmingsplan Parapluherziening Geluidzone Hamburgerbroek met kaartnummer NL.IMRO.0222.R70B009A-0003.

Waar in dit bestemmingsplan wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen wordt geduid op die regelingen, zoals zij luiden op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Artikel 2 Reikwijdte

2.1 Aanduiding "grote lawaaimakers uitgesloten"

De regels in artikel 3 betreffen een aanvulling op de voorschriften/regels van het bestemmingsplan 'Hamburgerbroek 2000, Fase 2', vastgesteld bij besluit d.d. 13 februari 2003 door de gemeenteraad van Doetinchem en goedgekeurd bij besluit van 30 augustus 2005 door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland. Voor het overige blijven de regels/voorschriften van het bestemmingsplan 'Hamburgerbroek 2000, Fase 2' onverminderd van kracht.

2.2 Geluidzone

De regels in artikel 4 zijn aanvullend op de regels/voorschriften van de onderstaande van kracht zijnde bestemmingsplannen inclusief herzieningen en wijzigingsplannen, met betrekking tot de geluidzone. Voor het overige blijven de regels/voorschriften van onderstaande bestemmingsplannen onverminderd van kracht.

bestemmingsplan	vastgesteld	goedgekeurd
Bedrijventerrein Verheulswede 2008	01-10-2009	
Uitbreidingsplan in onderdelen Industrierrein Hamburgerbroek	10-09-1959	9-11-1960
Eerste wijziging Uitbreidingsplan in onderdelen Industrierrein Hamburgerbroek	12-01-1961	22-11-1961
Derde wijziging Uitbreidingsplan in onderdelen Industrierrein Hamburgerbroek	14-03-1962	01-02-1963
Industrierrein Hamburgerbroek 17 ^e herziening	08-04-1993	07-07-1993
Uitbreidingsplan in onderdelen De Pas	12-01-1961	22-11-1961
Eerste wijziging van het Uitbreidingsplan in onderdelen De Pas	10-10-1963	13-04-1964
Uitbreidingsplan in onderdelen De Pas Brouwerskamp 1988	18-05-1989	14-07-1989
Uitbreidingsplan in onderdelen De Pas herziening 21	04-07-1991	20-08-1991
Uitbreidingsplan in onderdelen De Pas herziening 25	16-01-1997	24-04-1997
Uitbreidingsplan in onderdelen De Pas herziening 26, Holterweg	18-11-1999	14-02-2000
Uitbreidingsplan in onderdelen De Pas herziening 29, Prins Bernhardstraat	19-09-2002	21-11-2002
Schöneveld 2003	16-09-2004	25-11-2004
Vijverberg/Rekhemseweg	21-12-2006	07-08-2007
Hamburgerbroek 2000, fase I Stationsgebied	19-04-2001	20-11-2001
Hamburgerbroek 2000, fase II	13-02-2003	30-08-2005
De Hoop 2004	15-12-2005	27-06-2006
Binnenstad 1988	14-04-1988	16-09-1988
Binnenstad 1988, 2 ^e herziening	06-07-1989	01-09-1989
Binnenstad 1988, 5 ^e herziening	14-03-1991	03-07-1991
Binnenstad 1988, 7 ^e herziening	07-11-1991	24-02-1992
Binnenstad 1988, 8 ^e herziening	08-10-1992	17-12-1992
Binnenstad 1988, 10 ^e herziening	07-07-1994	29-08-1994
Binnenstad 1988, 17 ^e herziening, Gart Seevinckgang	13-04-2000	22-06-2000

Hoofdstuk 2 Aanvullende bestemmingsregels

Artikel 3 Aanduiding "grote lawaaimakers uitgesloten"

3.1 Aanduidingsomschrijving

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf uitgesloten - grote lawaaimakers' zijn inrichtingen, welke vallen onder artikel 2.4. van Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, niet toegestaan. Voor het overige blijven de voorschriften/regels van de betrokken bestemmingsplannen onverkort van toepassing.

3.2 Specifieke gebruiksregels

3.2.1

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken en/of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met de gegeven aanduiding.

3.2.2

Tot een gebruik, strijdig met deze aanduiding, zoals bedoeld in artikel 3.2.1 wordt in ieder geval gerekend het oprichten en/of beheren van een inrichting, welke valt onder artikel 2.4. van Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer.

3.3 Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde in artikel 3.2.1 wordt aangemerkt als een strafbaar feit in de zin van artikel 1a onder 2 van de Wet op de economische delicten.

Artikel 4 Geluidzone - industrie

4.1 Aanduidingsomschrijving

De op de verbeelding als 'Geluidzone - industrie' aangewezen gronden, zijn, naast het bepaalde in de andere voor deze gronden aangewezen bestemmingen, aangeduid voor het tegengaan van een te hoge geluidbelasting op geluidgevoelige bebouwing vanwege het industrieterrein Hamburgerbroek.

4.2 Bouwregels

Voorzover de gronden zijn gelegen binnen de op de verbeelding aangegeven gebiedsaanduiding 'Geluidzone - industrie' is het realiseren van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen niet toegestaan.

4.3 Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen een ontheffing verlenen van het bepaalde in artikel 4.2 ten einde ingevolge de basisbestemming toegelaten geluidgevoelige gebouwen te kunnen bouwen en gebruiken, onder voorwaarden dat de geluidbelasting vanwege het industrieterrein op de gevel, als bedoeld in de Wet geluidhinder, van de geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de daarvoor op grond van de Wet geluidhinder geldende voorkeursgrenswaarde, dan wel een verkregen hogere waarde.

4.4 Specifieke gebruiksregels

4.4.1

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken en/of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met de gegeven bestemming.

4.4.2

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in artikel 4.4.1 wordt in ieder geval gerekend het gebruik van niet-geluidgevoelige gebouwen als geluidgevoelige gebouwen.

4.4.3

Overtreding van het bepaalde in artikel 4.4.1 wordt aangemerkt als een strafbaar feit in de zin van artikel 1a onder 2 van de Wet op de economische delicten.

4.5 Ontheffing van de gebruiksregels

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in artikel 4.4.2 voor het toestaan van het gebruik van niet-geluidgevoelige gebouwen als geluidgevoelige gebouwen, onder voorwaarden dat de geluidbelasting vanwege het industrieterrein op de gevel, als bedoeld in de Wet geluidhinder, van de geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de daarvoor op grond van de Wet geluidhinder geldende voorkeursgrenswaarde, dan wel een verkregen hogere waarde.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 5 Antidubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan, waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 6 Algemene procedure regels

Bij de voorbereiding van een besluit tot het verlenen van ontheffing of het stellen van nadere eisen op grond van het bepaalde in de regels van dit plan is de navolgende voorbereidingsprocedure van toepassing:

- a. voorafgaand aan de terinzagelegging maken burgemeester en wethouders het voornemen om ontheffing te verlenen in een huis-aan-huisblad dat in de gemeente wordt verspreid en voorts op de gebruikelijke wijze bekend;
- b. het ontheffingsverzoek, alsmede het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken liggen gedurende twee weken voor een ieder ter inzage;
- c. de bekendmaking houdt de mededeling in dat een ieder schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders gedurende de termijn van terinzagelegging;
- d. indien tegen het voornemen zienswijzen zijn ingediend, wordt het besluit omtrent het verlenen van ontheffing met redenen omkleed;
- e. burgemeester en wethouders stellen de indiener(s) van een zienswijze in kennis van hun besluit.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 7 Overgangsrecht

7.1 Overgangsrecht bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, danwel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

7.2 Ontheffing

Enmalig kan ontheffing worden verleend van lid 7.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

7.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Lid 7.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

7.4 Overgangsrecht gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

7.5 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdig gebruik, bedoeld in lid 7.4, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

7.6 Verboden gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in het lid 7.4, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

7.7 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Lid 7.4 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

7.8 Hardheidsclausule

Voor zover van toepassing van het overgangsrecht bouwwerken of gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard jegens een of meer personen kunnen burgemeester en wethouders ten behoeve van die persoon of personen dat overgangsrecht buiten toepassing laten.

Artikel 8 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan Parapluherziening Geluidzone Hamburgerbroek.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Doetinchem in de openbare raadsvergadering van d.d.

de griffier,

de voorzitter,