

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2015.0256

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben op 20 april 2015 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over aanleggen van een nieuwe verbindingsweg aan de Nieuwstad in Doetinchem.

Bevoegd gezag

Volgens de projectbeschrijving en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Aanvraag compleet

De aanvraag is getoetst op volledigheid. De aanvraag was niet compleet. Daarom hebben wij op 16 juli 2015 aanvullingen gevraagd. Deze zijn op 5 augustus 2015 aangeleverd. De aanvraag is nu compleet en in behandeling genomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1, 2.2 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit(en):

- Handelen in strijd met gebruik van gronden/bouwwerken met ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1c Wabo);
- Aanleggen op basis van gemeentelijk of provinciale verordening (art. 2.2. lid 1d Wabo).

De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De motivatie staat in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Procedure De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf 11 augustus 2015 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn vier zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in bijgaande Nota van zienswijzen. Deze Nota is op 20 oktober 2015 vastgesteld door burgemeester en wethouders.

Bijlagen

- bijlage activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1c);
- bijlage activiteit Aanleggen (art. 2.2. lid 1d Wabo);
- bijlage Nota van zienswijzen;
- bijlage Documenten omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2015.0256

Bijlage I: Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Strijd bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Binnenstad en De Veentjes 2012 is van toepassing, vastgesteld op 30 mei 2013. Op het perceel geldt de bestemming Groen en Archeologie. Daarnaast is de Parapluherziening Verbod dak- en thuislozenvoorziening 2013 van toepassing, vastgesteld op 17 juli 2014.

De aanleg van een verbindingsweg is in strijd met de bestemming Groen en Archeologie.

De toekomstige bestemming is Verkeer. Het geldende bestemmingsplan heeft geen opgenomen wijzigingsbevoegdheid naar Verkeer.

Afwijken bestemmingsplan

Aan het plan kan nu nog uitsluitend medewerking worden verleend door middel van een afwijking van het bestemmingsplan Binnenstad en De Veentjes 2012. Ter onderbouwing van deze afwijking is een noodzakelijke ruimtelijke onderbouwing opgesteld, waarin is aangetoond dat de ontwikkeling ruimtelijk wenselijk is.

De vergunning kan alleen worden verleend als de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. Ook moet de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing hebben. Dit moet op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a sub 3° van de Wabo.

Overwegingen

In het Masterplan Schil, vastgesteld in 2007, heeft de gemeente Doetinchem de ambitie uitgesproken om het gebied gelegen tussen de Nieuwstad, de Raadhuisstraat en de Plantsoenstraat op te waarderen en invulling te geven aan het "rondje Ei". De opwaardering moet vormgeven aan het huidige 'gat in het Ei' bij de Nieuwstad in de vorm van een groene invulling, beter ingepaste (fiets)parkeervoorziening en een veiligere verkeersafhandeling.

Daartoe heeft het college van burgemeester en wethouders op 10 maart 2015 een ontwerp vastgesteld.

De herinrichting van het gebied kan grotendeels binnen de geldende bestemmingsplannen worden uitgevoerd. De verplaatsing van de ingang van de Nieuwstad naar de Plantsoenstraat past niet in het bestemmingsplan. De verplaatsing van de ingang van de Nieuwstad en daarmee de aanleg van een verbindingsweg door het Mark Tennantplantsoen is noodzakelijk om de doorstroming en veiligheid op de Raadhuisstraat te verbeteren, een vergroting te realiseren van de fietsenstalling en de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte in dit gebied.

Conclusie

Voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van een nieuwe verbindingsweg door het Mark Tennant plantsoen. Ondanks dat in de bestemmingsplannen geen wijzigingsbevoegdheid is opgenomen naar Verkeer, sluit de ontwikkeling aan bij de ambitie voor het Ei en levert een veiligere situatie op voor verkeer, fietsers en voetgangers.

Het plan is getoetst aan het geldende beleid en overige wet- en regelgeving. De conclusies hiervan staan in de ruimtelijke onderbouwing die bij de aanvraag is ingediend. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit. Hieruit blijkt dat het plan niet in strijd is met geldend ruimtelijk beleid. Ook is het plan niet in strijd met overige wet- en regelgeving op het gebied van milieu, water, monumenten, archeologie, flora en fauna, verkeer, economische uitvoerbaarheid etc.

Verklaring van geen bedenkingen

De omgevingsvergunning kan pas worden verleend nadat de gemeenteraad verklaard heeft geen bedenkingen te hebben tegen het plan. Dit moet op grond van artikel 6.5 lid 1 van het Bor. De gemeenteraad van de gemeente Doetinchem heeft op 15 september 2011 besloten deze bevoegdheid over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders. Burgemeester en wethouders hebben op 9 juni 2015 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Voorschriften:

Aan de activiteit handelen in strijd met de regels van de ruimtelijke ordening is het volgende voorschrift aangaande de archeologie verboden: In het plantsoen dient bij het uitgraven van het wegcunet rekening gehouden te worden met intacte archeologische resten. De graafwerkzaamheden dienen te worden begeleidt door een archeoloog.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2015.0256

Bijlage 2: Activiteit Aanleggen

De gevraagde werkzaamheden:

De aanleg van een nieuwe verbindingsweg.

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

Bestemmingsplan: Binnenstad en Veentjes 2012 en heeft de bestemming groen en archeologie.

De gevraagde werkzaamheden zijn bij de beoordeling van de Ruimtelijke Onderbouwing goedgekeurd.

Er zijn nu geen gronden bekend die zouden kunnen leiden tot weigeren van de gevraagde aanlegvergunning.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2015.0256

Bijlage 3: Nota van zienswijzen

NOTA VAN ZIENSWIJZEN VERBINDINGSWEG MARK TENNANTPLANTSOEN IN DOETINCHEM nr. 20150256

Inleiding

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf 11 augustus 2015 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn drie zienswijzen ingediend.

De ingediende zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in deze Nota van zienswijzen.

Samenvatting

Zienswijze 1 (15i0041771)

1. Een nieuwe verbindingsweg door het fraaie Mark Tennantplantsoen onteert en verminkt het plantsoen en het herdenkingsmonument. Het is van belang dat wij bezoekers van het herdenkingsmonument laten zien dat wij respectvol met onze monumenten omgaan. Een verkleining in welke vorm dan ook en het realiseren van een weg er doorheen past daarin niet.

Zienswijze 2 (15i0042214)

2. Het Mark Tennantplantsoen is het enige centraal in de binnenstad gelegen stukje groen van Doetinchem. Een weg erdoor zal het park behoorlijk beschadigen. Bovendien verdwijnt er ook een stukje park aan de Raadhuisstraat.
3. De nieuwe weg doet ook afbreuk aan het park, omdat er autoverkeer door het park wordt geleid.
4. De ontwikkeling van een weg door het park doet afbreuk aan de historie en ontstaansgeschiedenis van het park (oorspronkelijk een groene buffer tussen de huizen aan de Plantsoenstraat en vervallen oude huizen van het ei, omdoping van het park naar Mark Tennantplantsoen in 1995).
5. Bezwaarmaker vindt dat van het oorspronkelijke plan om het Ei te herstellen, weinig over is. Het is jammer als alleen deze slechte maatregel overblijft van het plan.

Zienswijze 3 (15i0045309)

6. Bezwaarmaker is van mening dat het park met de nieuwe weg erdoorheen geen verantwoorde locatie meer zal zijn voor evenementen zoals de Parkparade en Bleekpop tijdens het jaarlijks Stadsfeest. Dit mag niet gebeuren.

Zienswijze 4 (15i0045553)

7. Door de aanleg van een weg door het plantsoen gaat de gemeente respectloos om met de geschiedenis van het park.
8. Er wordt gesproken dat er een vijver wordt aangelegd in het park. Bezwaarmaker vindt dat dit een gevaar op verdrinking oplevert voor kleine kinderen en (dronken) jongelui in het weekend.
9. De bezwaarmaker verwacht dat er veel vervuiling van drankblikjes, plastic zakjes en dergelijke in de vijver zal ontstaan.
10. Bezwaarmaker vindt dat de weg afbreuk doet aan het groen in de stad. De stad wordt dan minder aantrekkelijk.
11. Door de aanleg van de weg is het Mark Tennantplantsoen niet meer geschikt voor (stads)feesten. Dan ben je een plek kwijt dichtbij het centrum, waar men het één en ander kan organiseren.

Reactie op zienswijzen

Ad 1.

De nieuw aan te leggen weg komt in de plaats van een andere toegangsweg naar de Nieuwstad. Het plantsoen wordt dan ook niet kleiner door de aanleg van de weg. Door de gehele herinrichting van de Nieuwstad wordt het plantsoen per saldo iets groter. Het gebruik van het plantsoen wordt in essentie niet anders dan nu het geval is. Door de herinrichting wordt het geheel aantrekkelijker en zal de waardering voor deze locatie verbeteren.

Ad 2.

De nieuw aan te leggen weg komt in de plaats van een andere toegangsweg naar de Nieuwstad. De weg is zo gesitueerd dat alle bomen behouden blijven. De herinrichting van de Raadhuisstraat vindt plaats binnen de grenzen van de huidige weg, hiervoor wordt geen groen verwijderd.

Ad 3.

De nieuw aan te leggen weg komt in de plaats van een andere toegangsweg naar de Nieuwstad.

Ad 4.

Door de gehele herinrichting van de Nieuwstad wordt het plantsoen per saldo iets groter. Het gebruik van het plantsoen wordt in essentie niet anders dan nu het geval is. Door de herinrichting wordt het geheel aantrekkelijker en zal de waardering voor deze locatie verbeteren. Daarmee wordt het belang van het plantsoen juist groter. Je zou kunnen zeggen dat het eerbetoon aan Mark Tennant hiermee juist groter wordt.

Ad 5.

De herinrichting Nieuwstad is een eerste aanzet voor herstel van het zogenaamde Ei. In een volgende fase kan hieraan nog meer invulling worden gegeven.

Ad 6.

De weg door het plantsoen wordt zo aangelegd dat er nog steeds activiteiten in het plantsoen kunnen plaatsvinden. De weg krijgt zo min mogelijk obstakels, zodat ook de optie bestaat om de weg ten behoeve van evenementen tijdelijk af te sluiten. Het gebruik van het plantsoen in de nieuwe situatie is ook zo besproken met de evenementenorganisatoren.

Ad 7.

Door de herinrichting wordt het geheel aantrekkelijker en zal de waardering voor deze locatie verbeteren. Daarmee wordt het belang van het plantsoen juist groter. Je zou kunnen zeggen dat het eerbetoon aan Mark Tennant hiermee juist groter wordt.

Ad 8.

De waterpartij maakt geen onderdeel uit van de aangevraagde vergunning. De plannen voor een waterpartij gaan uit van een zogenaamde watertafel, zonder diepte. De vijverpartij zal dan geen risico op verdrinking met zich mee brengen.

Ad 9.

Met het onderhoud en schoonmaken van het plantsoen is door de gemeente rekening gehouden.

Ad 10.

De nieuw aan te leggen weg komt in de plaats van een andere toegangsweg naar de Nieuwstad. De weg is zo gesitueerd dat er alle bomen behouden blijven. De herinrichting van de Raadhuisstraat vindt plaats binnen de grenzen van de huidige weg, hiervoor wordt geen groen verwijderd. Door de herinrichting wordt het geheel aantrekkelijker en zal de waardering voor deze locatie verbeteren. Daarmee wordt het belang van het plantsoen juist groter.

Ad 11.

De weg door het plantsoen wordt zo aangelegd dat er nog steeds activiteiten in het plantsoen kunnen plaatsvinden. De weg krijgt zo min mogelijk obstakels, zodat ook de optie bestaat om de weg ten behoeve van evenementen tijdelijk af te sluiten. Het gebruik van het plantsoen in de nieuwe situatie is ook zo besproken met de evenementenorganisatoren.

Conclusie

De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om de gevraagde vergunning niet te verlenen.

Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders op 20 oktober 2015.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 2015.0256

Bijlage 4: Documenten

De volgende documenten horen bij de vergunning:

- 150320 Herinrichting Nieuwstad (Ruimtelijke Onderbouwing met onderzoeken)
- 150320 Herinrichting Nieuwstad Bijlagen (Natuurtoets, bodemonderzoek, adviesrapport verkeer)
- 150320 Herinrichting Nieuwstad ROB (Ruimtelijke Onderbouwing)
- Doorsteek Plantsoenstraat Nieuwstad (Aanvraagformulier complete versie)
- Doorsteek Plantsoenstraat Nieuwstad (Aanvraagformulier publiceerbare aanvraag)
- Aanvulling ROB (Addendum bij ROB)
- Raport archeologisch onderzoek (Archeologisch onderzoek)
- Bestaande situatie (Tekening bestaande situatie)
- nieuwe situatie (Tekening nieuwe situatie)
- doorsnede nieuwe weg (Tekening dwarsprofiel weg)
- aanvullende memo aanvraag CW (Aanvulling op aanvraag)

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd.