

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 1^e FASE 2015.0883

Burgemeester en wethouders hebben op 21 december 2015 een aanvraag omgevingsvergunning eerste fase ontvangen. De aanvraag gaat over het realiseren van een Ecoduct over de A18 in Doetinchem (nabij Rekhemseweg).

Bevoegd gezag

Volgens de projectbeschrijving en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Aanvraag compleet

De aanvraag is getoetst op volledigheid. Alle gegevens zijn aangeleverd. De aanvraag is compleet en in behandeling genomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning eerste fase te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit):

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1c Wabo).

De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De motivatie staat in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Voorlopige voorziening bestemmingsplan Buitengebied 2012

Op 29 oktober 2015 heeft de gemeenteraad het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' vastgesteld. Het vastgestelde bestemmingsplan heeft vanaf 10 december 2015 voor zes weken ter inzage gelegen. Tegen het plan zijn enkele beroepen ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook is er een verzoek om voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de Afdeling ingediend. Het plan is daardoor nog niet inwerking getreden en het is dus ook nog niet onherroepelijk.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf 10 maart 2016 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Fase 2

In de aanvraag omgevingsvergunning tweede fase zullen de overige activiteiten die nodig zijn voor het plan worden aangevraagd. Dit zijn de activiteiten bouwen en kappen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- Bijlage 2: Documenten omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 1^e FASE 2015.0883

Bijlage I: Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Achtergrond

In het kader van het meerjarenprogramma ontsnippering (MJPO) wil Rijkswaterstaat Oost Nederland ten oosten van Doetinchem een ecoduct bouwen over de autosnelweg A18. De locatie ligt in De Wrange. De Wrange is onderdeel van het Nationaal Natuurnetwerk (voorheen EHS) en van de Ecologische Verbindingszone (EVZ) die tussen Gaanderen en Doetinchem ligt. Deze zone verbindt Montferland met De Wrange, Zumpe en Slangenburg. In de huidige situatie is de A18 een grote barrière voor diverse diersoorten zoals ree, das, vleermuis, boomkikker en levendbarende hagedis. Een ecoduct kan die barrièrewerking flink verminderen en zo een goede migratieroute vormen tussen de gebieden aan beide zijden van de autosnelweg.

Geldende Bestemmingsplannen

Het plan ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, herziening 2002'. Het ligt hierin op de bestemmingen 'Wegen', 'Bosgebied met natuurwaarden' en 'Multifunctioneel bosgebied'. Het plan is in strijd met de bouwregels van de bestemmingen bosgebied. Daarnaast is bestemmingsplan 'Parapluherziening buitengebied' van toepassing. Dit biedt geen mogelijkheden.

Nieuw bestemmingsplan Buitengebied

In het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' ligt het ecoduct in de hoofdbestemmingen 'Verkeer' en 'Bos'. Het plan past niet binnen de bouwregels die gelden voor de bestemming 'Bos'. Dit bestemmingsplan is nog niet in werking getreden, omdat er een voorlopige voorziening is ingediend.

Afwijking bestemmingsplan

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan afgeweken worden van het geldende bestemmingsplan. Dit kan met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Als voorwaarde geldt dat het project niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Overweging

Het plan is getoetst aan het geldende beleid en overige wet- en regelgeving. De conclusies hiervan staan in de ruimtelijke onderbouwing 'Ecoduct A18' (d.d. 20 december 2015, nummer 345443) die bij de aanvraag is ingediend. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit. Hieruit blijkt dat het plan niet in strijd is met geldend ruimtelijk beleid. Ook is het plan niet in strijd met overige wet- en regelgeving op het gebied van milieu, water, monumenten, archeologie, flora en fauna, verkeer, economische uitvoerbaarheid etc.

Verklaring van geen bedenkingen

De omgevingsvergunning kan pas worden verleend nadat de gemeenteraad verklaard heeft geen bedenkingen te hebben tegen het plan. Dit moet op grond van artikel 6.5 lid 1 van het Bor. De raad van de gemeente Doetinchem heeft op 15 september 2011 besloten deze bevoegdheid over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders. Burgemeester en wethouders hebben op 16 februari 2016 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Voorschriften

Algemeen

Bij de realisatie van het plan moet worden voldaan aan de voorwaarden en uitgangspunten die zijn genoemd in de ruimtelijke onderbouwing (en de onderzoeken die daarbij horen).

Archeologie

Binnen en net buiten het plangebied bevindt of bevinden zich één, mogelijk twee, vindplaats(en), die voor een deel onder een esdek liggen. Het gaat hierbij waarschijnlijk om behoudenswaardige vindplaatsen. Er wordt gekozen voor behoud in situ. Om behoud in situ te kunnen borgen, moet een Plan van Aanpak worden opgesteld waarin de randvoorwaarden voor behoud in situ worden vastgelegd. Omdat de realisatie volgens het Design & Construct principe wordt ingestoken moet het Plan van Aanpak deel uitmaken van de aanbestedingsdocumenten. Het zal dus voorafgaand aan de aanbesteding moeten worden opgesteld en ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan de gemeente.

Ook is in een deel van het gebied geen esdek meer aanwezig. Omdat behoud in situ het uitgangspunt is, wordt dit voor aanvang van de werkzaamheden hersteld door deze gronden af te dekken met een nieuwe topplaat. Deze herstelwerkzaamheden moeten onder begeleiding van de gemeente worden uitgevoerd.

Omgevingsvergunning tweede fase

Voordat gebruik gemaakt kan worden van deze vergunning moet eerst ook de omgevingsvergunning tweede fase zijn verleend en in werking getreden zijn.

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 1^e FASE 2015.0883

Bijlage Documenten

De volgende documenten horen bij de vergunning:

- 2015-12-20 ROB Ecoduct A18 met bijlagen (ruimtelijke onderbouwing)
- 345443-ehv-311-K01a A3_verbeelding (tekening plangebied)
- Ecoduct A18 thv Doetinchem (aanvraagformulier compleet)
- Ecoduct A18 thv Doetinchem (aanvraagformulier (publiceerbaar))

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd.