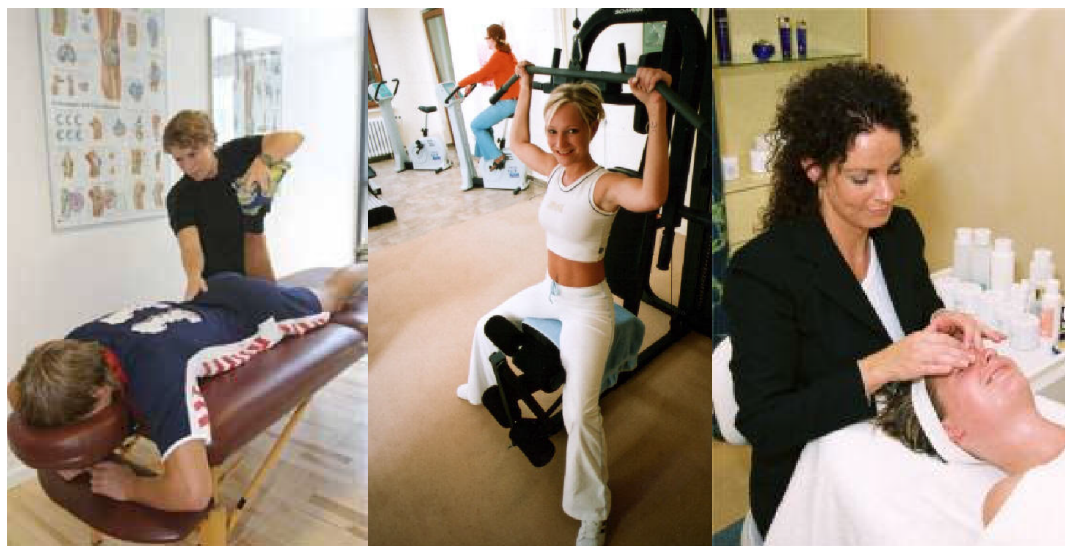


Beleidskader FFG

Beleidskader voor vestiging van fysiotherapie,
fitnesscentra en gezondheidscentra



gemeente Doetinchem

vastgesteld door college van B&W: 17 oktober 2006
gewijzigd: najaar 2008

1 Inleiding

Binnen de gemeente Doetinchem ligt een aantal particuliere initiatieven voor, voor de vestiging van Fysiotherapie, Fitnesscentra en Gezondheidscentra (FFG). Deze initiatieven hebben betrekking op zeer uiteenlopende type locaties. In hoeverre vestiging van FFG op alle locaties even wenselijk is, is voorgelegd aan de regiekamer.

De behandeling van deze initiatieven in de regiekamer leverde echter geen eenduidige visie op ten opzichte van het vestigingsbeleid dat gevolgd moest worden. Wel werd vanuit het maatschappelijke belang van FFG en de angst voor precedentwerking de behoefte aan sturing uitgesproken. Omdat een helder beleidskader ontbrak, is vanuit de regiekamer vervolgens de wens geformuleerd eenduidig en genuanceerd beleid op te stellen. Om tot dit beleid te komen, is een werkgroep FFG samengesteld. De disciplines regiekamer, RO, stedenbouw, zorg en economie waren hierin vertegenwoordigd. De werkgroep FFG heeft onderstaand beleidsvoorstel geformuleerd. De vaststelling van deze beleidslijn zal ertoe leiden dat lopende en nieuwe aanvragen op een eenduidige en planologisch wenselijke wijze worden afgehandeld.

2 Beleid fysiotherapie, fitnesscentra en gezondheidscentra

2.1 Definiëring

Fysiotherapie

Gebouw waar therapie plaatsvindt gericht op voorkomen of verbeteren van afwijkingen in het beenderenstelsel, de gewrichten en de spieren d.m.v. oefentherapie en massage en fysiotherapie, niet zijnde een 'aan huis gebonden beroep of bedrijf' zoals bedoeld en geregeld in het planologische beleid.

Fitnesscentrum

Gebouw waar op basis van bedrijfsmatige aanpak conditie- of krachttraining mogelijk wordt gemaakt.

Gezondheidscentrum

Gebouw waarin artsen, paramedici en welzijnswerkers in onderlinge samenwerking hun beroep uitoefenen.

2.2 Gemeentelijke visie

De gemeente Doetinchem ziet een maatschappelijk belang in de beschikbaarheid van voldoende voorzieningen op het gebied van eerstelijnszorg en bewegen (waaronder fysiotherapie, fitnesscentra en gezondheidscentra).

Gezien het maatschappelijke belang kent de gemeente een positieve grondhouding ten opzichte van de realisatie van dit type voorzieningen. De voorwaarden die hieraan worden gesteld, zijn voor fysiotherapie, fitnesscentra en gezondheidscentra vrijwel gelijk, aangezien er ruimtelijk-planologisch gezien weinig aanleiding is om een afzonderlijk planologisch beleid en dus onderscheidende vestigingsvoorwaarden te benoemen. In alle gevallen geldt dat dit type voorzieningen zich op sociaal veilige en goed per auto, fiets en te voet bereikbare locaties moet vestigen. Locaties in het buitengebied of bedrijventerrein voldoen in de ogen van de gemeente in de meeste gevallen niet aan deze voorwaarden en zijn bovendien primair geschikt voor vestiging van respectievelijk landelijke functies en bedrijven. Situering van fysiotherapie, fitnesscentra en gezondheidscentra mag niet leiden tot een onnodige versterking van het buitengebied of het opsouperen van de beschikbare ruimte voor bedrijven op bedrijventerreinen. Maatwerk is mogelijk voor goed bereikbare locaties aan de rand van een woonwijk én situaties waar een fysiotherapie, fitnesscentrum of gezondheidscentrum een functioneel onderdeel uitmaakt van een aan het bedrijventerrein of buitengebied gebonden hoofdactiviteit.

Omdat bij gezondheidscentra sprake is van een concentratie/bundeling van diverse typen voorzieningen op het gebied van eerstelijnszorg en bewegen en het ontstaan van een veelal bovenwijkse voorziening, streeft de gemeente naar een spreidingsbeleid waarbij sprake is van een min of meer gelijke verdeling van gezondheidscentra over de diverse bevolkingsconcentraties. Deze spreiding is nodig om er voor te zorgen dat ondanks de concentratie van voorzieningen toch iedere inwoners op relatief korte afstand van de woning gebruik kan maken van eerstelijnszorg en bewegen (bereikbare gezondheidszorg). De nota 'Versterking van de eerstelijnszorg in Doetinchem' spreekt zich uit over het spreidingsbeleid voor gezondheidscentra. Dit beleid is op 20 december 2005 door het college van B&W vastgesteld. Gestreefd wordt naar een minimale dekkinggraad, waarbij vier centra in de stad Doetinchem zijn gesitueerd (twee centra boven de IJssel en twee centra beneden de IJssel), één centrum in Wehl en één centrum in Gaanderen. De gemeentelijke sturing wat betreft spreiding eindigt op het moment dat de minimale dekkinggraad is bereikt.

2.3 Beleidsregels

Op basis van hetgeen in deze paragraaf beschreven staat, wordt het volgende geconcludeerd:

- 1 Realisatie van fysiotherapie, fitnesscentra en gezondheidscentra is mogelijk op sociaal veilige en goed per auto, fiets én te voet bereikbare locaties. Hierdoor zijn de meeste locaties in het buitengebied of op een bedrijventerrein uitgesloten.
- 2 In het buitengebied en op een bedrijventerrein is maatwerk mogelijk op sociaal veilige en goed per auto, fiets én te voet bereikbare locaties aan de rand van een woonwijk én situaties waar een fysiotherapie, fitnesscentrum of gezondheidscentrum een functioneel onderdeel uitmaakt van een aan het bedrijventerrein of buitengebied gebonden hoofdactiviteit.
- 3 Voor de realisatie van gezondheidscentra geldt aanvullend dat enkel medewerking wordt verleend indien de vestiging bijdraagt aan het bereiken van door de gemeente nagestreefde minimale dekkingsgraad:
 - 4 gezondheidscentra in de stad Doetinchem, waarvan 2 centra boven de IJssel en 2 centra onder de IJssel.
 - 1 gezondheidscentrum in Wehl
 - 1 gezondheidscentrum in Gaanderen.

3 Uitvoering

De gemeente voert geen actief beleid ten aanzien van fysiotherapie, fitnesscentra en gezondheidscentra. Het beleidskader is opgesteld om aanvragen van externe partijen op een zo objectieve manier te kunnen toetsen. Als zodanig wordt het beleid gebruikt bij de vergunningverlening. Het beleid vormt met andere woorden een leidraad bij de verlening van binnen- en buitenplanse ontheffingen, projectbesluiten en partiële herzieningen van bestemmingsplannen.

De gemeentelijke sturing wat betreft spreiding eindigt op het moment dat de minimale dekkingsgraad is bereikt.

4 Betrokkenheid maatschappelijke organisaties

Het beleid is opgesteld naar aanleiding van particuliere initiatieven voor de vestiging van FFG. Met initiatiefnemers vindt hierover regelmatig overleg plaats. Daarbij zijn de ideeën uit het beleidskader door de gemeente naar voren gebracht. Het beleidskader op zich is niet besproken met maatschappelijke organisaties.