

BOMENBELEIDSPLAN 2010

GEMEENTE EPE

Januari 2010

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding

- 1.1 Waarom actualisatie van het bomenbeleid?
- 1.2 Doel van het Bomenbeleidsplan
- 1.3 Veranderingen in het bomenbeleid als gevolg van invoering van nieuwe regelgeving
- 1.4 Bomenbeleidsplan en Groenstructuurplan
- 1.5 Bomenbeleidsplan en Landschapsontwikkelingsplan
- 1.6 Opzet van het Bomenbeleidsplan

Hoofdstuk 2 Visie

- 2.1 Het belang van bomen voor de gemeente Epe
- 2.2 Visie

Hoofdstuk 3 Bomenstructuur

- 3.1 Bomenstructuur
- 3.2 Status van de bomenstructuur

Hoofdstuk 4 Bijzondere bomen

- 4.1 Bijzondere bomen
- 4.2 Monumentale bomen
- 4.3 Waardevolle bomen
- 4.4 Toekomstbomen
- 4.5 Inventarisatie monumentale-, waardevolle- en toekomstbomen
- 4.6 Gemeentelijke ondersteuning voor particuliere monumentale- of waardevolle bomen
- 4.7 Communicatie

Hoofdstuk 5 Bescherming van het bomenbestand

- 5.1 Integrale aanpak projecten openbare ruimte
- 5.2 Wetgeving en verordeningen rond bomen
- 5.3 Planologische bescherming
- 5.4 Fysieke en technische bescherming
- 5.5 Vergunningen
- 5.6 Handhaving

Hoofdstuk 6 Kapbeleid

- 6.1 Kapbepalingen in de vernieuwde Algemene Plaatselijke Verordening Epe 2008
- 6.2 Samenstelling van de Bomenlijst Algemene Plaatselijke Verordening Epe 2008
- 6.3 Aanvraag van een vergunning voor het kappen van een boom
- 6.4 Beoordeling van een vergunningsaanvraag
- 6.5 Herplant
- 6.6 Communicatie

Hoofdstuk 7 Randvoorwaarden Ontwerp en Inrichting Openbare Ruimte

- 7.1 De juiste boom op de juiste plaats
- 7.2 Groeiplaatsomstandigheden

Bijlagen

- Bijlage 1 Leden projectgroep en leden klankbordgroep
- Bijlage 2 Verklarende woordenlijst

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Waarom actualisatie van het bomenbeleid?

Eind 2006 heeft de gemeenteraad het Bomenbeleidsplan deel I vastgesteld. Hiermee heeft de gemeente zich uitgesproken voor het creëren van een gezond, gevarieerd, duurzaam en kwalitatief goed bomenbestand.

In de periode na vaststelling heeft de gemeente Epe zich ten doel gesteld om onnodige administratieve lasten aan te pakken en te zorgen voor heldere, duidelijke en handhaafbare regels. Hiervoor is het project 'Minder regels' gestart. In het kader van dat project heeft de gemeente Epe de Algemene Plaatselijke Verordening tegen het licht gehouden en deze waar mogelijk vereenvoudigd. Op 11 december 2008 is de aangepaste Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Epe 2008 in werking getreden.

Omdat de gemeenteraad, met de keuze voor de nieuwe APV, ook gekozen heeft voor een nieuwe systematiek voor het kapvergunningstelsel wordt het Bomenbeleidsplan deel I uit 2006 aangepast aan de nieuwe regelgeving.

Daarnaast zal in 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking treden. Deze wet maakt het mogelijk om voor verschillende activiteiten op het gebied van omgevingsrecht, zoals kappen van bomen, milieu en bouwen, één aanvraag voor een omgevingsvergunning in te dienen. Ook deze ontwikkeling wordt in de actualisatie van het bomenbeleid opgenomen.

De doelstelling van het bomen- en kapbeleid verandert niet. Dat blijft het beschermen van de voor de gemeente belangrijke bomen, het formuleren van heldere en duidelijke regels, het goed en volledig informeren van de burgers, het hanteren van heldere toetsingscriteria voor het beoordelen van een kapaanvraag en effectieve handhaving.

Het Bomenbeleidsplan Gemeente Epe 2010 is een zelfstandig beleidsdocument en vervangt het Bomenbeleidsplan deel I uit 2006.

1.2 Doel van het Bomenbeleidsplan

Het beeld en de sfeer van de gemeente Epe, zowel binnen als buiten de bebouwde kom, wordt voor een groot deel bepaald door haar bomen. Ze zijn de belangrijkste dragers van de groenstructuur en zijn onmisbaar voor de leefomgeving van mens en dier. De gemeente Epe hecht dan ook groot belang aan haar bomenbestand.

Bomen in de openbare ruimte komen steeds meer onder druk te staan omdat er vanuit verschillende kanten steeds meer aanspraak wordt gemaakt op de openbare ruimte. De gemeente heeft bij een aantal van haar bevoegdheden te maken met bomen: bij gebiedsontwikkelingen, bestemmingsplannen, bouwvergunningen, kapvergunningen, inrichting van de openbare ruimte en beheer. Voorheen had de gemeente geen toetsingskader voor bomen en moesten beslissingen telkens ad-hoc worden genomen. Dit heeft vaak geleid tot het te laat betrekken van bomen bij bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen, tot verkeerde ontwerpkeuzes en onduidelijke communicatie.

Om tot een kwalitatief goed en gezond bomenbestand te komen en dit ook te behouden stelt de gemeente Epe bomenbeleid op. Dit beleid is het toetsingskader voor het gemeentebestuur en leidraad voor het gemeentelijk apparaat. Daarnaast legt het Bomenbeleidsplan heldere en transparante regels voor het kapbeleid vast.

1.3 Veranderingen in het bomenbeleid als gevolg van nieuwe regelgeving

Bij de vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Epe op 11 december 2008 heeft de gemeenteraad gekozen voor een aantal veranderingen in het kapvergunningstelsel:

– **vereenvoudiging van de kapbepalingen**

In de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening van 11 december 2008 is het aantal kapbepalingen terug gebracht tot drie:

– *Artikel 4:10 Begripsbepalingen*

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. houtopstand: hakhout, een houtwal of een of meer bomen;
- b. hakhout: een of meer bomen die na te zijn geveld, opnieuw op de stronk uitlopen.

2. In deze afdeling wordt onder vellen mede verstaan: rooien, met inbegrip van

verplanten, alsmede het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging of ontsiering van houtopstand ten gevolge kunnen hebben.

– *Artikel 4:11 Kapvergunning*

Het is verboden zonder vergunning van het college de houtopstanden te vellen of te doen vellen die staan vermeld op de lijst vermeld op bijlage 1 (Bomenlijst).

2. De vergunning kan worden geweigerd op grond van:

- a. de natuurwaarde van de houtopstand;
- b. de landschappelijke waarde van de houtopstand;
- c. de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpschoon;
- d. de beeldbepalende waarde van de houtopstand;
- e. de cultuurhistorische waarde van de houtopstand;
- f. de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand.

Het college kan een herplantplicht opleggen onder nader te stellen voorschriften.

– *Artikel 4:12 Vergunning van rechtswege*

De vergunning wordt geacht te zijn verleend, wanneer niet binnen de in artikel 1:2 genoemde termijn een beslissing is genomen op de aanvraag voor een vergunning.

Ten opzichte van de voorgaande Algemene Plaatselijke Verordening zijn de artikelen over de herplant- en instandhoudingsplicht en bestrijding van boomziekten vervallen. Omdat de bevoegdheden die deze artikelen regelen wel van belang zijn bij de uitvoering van het bomenbeleid worden deze toegevoegd aan de APV Epe 2008.

– **invoering van een Bomenlijst**

In artikel 4.11 lid 1 van de APV wordt de Bomenlijst geïntroduceerd. In de Bomenlijst, een bijlage van de APV, worden bomen opgenomen waarvoor een kapverbod geldt. Kappen van deze bomen is vergunningplichtig. Alle bomen die niet op de bomenlijst staan vallen onder de eigen verantwoordelijkheid van de burger en mogen vergunningvrij gekapt worden. De inhoud van de Bomenlijst kan door de gemeente naar eigen inzicht worden bepaald en wordt door de gemeenteraad vastgesteld.

– **geen aparte bomenverordening**

De raad heeft met de vaststelling van de APV besloten de kapbepalingen in de APV onder te brengen en niet een aparte Bomenverordening op te stellen zoals besloten was in het Bomenbeleidsplan deel I uit 2006. De belangrijkste redenen hiervoor zijn vereenvoudiging van de regelgeving, eenduidigheid en het kunnen terugvallen op jurisprudentie.

– **vergunning van rechtswege**

Door dit artikel wordt de zogenaamde lex silencio positivo van toepassing verklaard op kapvergunningen. Dit houdt in dat wanneer niet tijdig een beslissing wordt genomen over een kapaanvraag de vergunning van rechtswege wordt verleend. De beslistermijn is acht weken met een mogelijkheid van verlenging met zes weken.

In de periode na vaststelling van het Bomenbeleidsplan deel I is er een aantal ontwikkelingen geweest die in de actualisatie van het bomenbeleid wordt meegenomen. Belangwekkende ontwikkelingen betreffen de invoering van de omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening (nWRO).

De invoering van de omgevingsvergunning, naar verwachting medio 2010, maakt het mogelijk om voor verschillende activiteiten op het gebied van omgevingsrecht te volstaan met één aanvraag om omgevingsvergunning. Ook de kapvergunning wordt ondergebracht bij de omgevingsvergunning. Ten gevolge van de Wabo wordt de model APV van de VNG aangepast. Artikel 4.12, waarin de vergunning van rechtswege wordt verleend, wordt in de Wabo geregeld en zal daarom in de APV vervallen. Daarnaast wordt de terminologie in de APV aangepast.

De nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening kent aan het Rijk, provincies en de gemeenten eigen bevoegdheden met eigen instrumenten toe ter verwezenlijking van respectievelijk rijks-, provincie en gemeentebelangen. Naast wijzigingen in bestuurlijke verhoudingen kunnen in exploitatieplannen en exploitatieovereenkomsten locatie-eisen worden opgenomen. De gemeente Epe grijpt de nWRO aan om het proces, om te komen tot een gebiedsexploitatieplan en/of -overeenkomst, te herformuleren. Deze herformulering draagt bij aan het optimaliseren van het integraal werken, waarbij locatie-eisen, visie en beleid nadrukkelijker aan de voorkant van de planvorming terecht komt.

1.4 Bomenbeleidsplan en Groenstructuurplan

In 2009 wordt een nieuw Groenstructuurplan opgesteld. In het Groenstructuurplan zal een visie worden geformuleerd op het groen in de dorpskernen van de gemeente Epe. De visie op de bomenstructuur wordt opgenomen in het Groenstructuurplan omdat bomen een van de belangrijkste dragers zijn van de groenstructuur. In het uitvoeringsprogramma van het Groenstructuurplan wordt de visie op de bomenstructuur verder uitgewerkt in concrete maatregelen. Alle uitgangspunten in het bomenbeleid die van invloed zijn op de groenstructuur worden ook als uitgangspunten voor de groenstructuur gehanteerd.

1.5 Bomenbeleidsplan en Landschapsontwikkelingsplan

In 2009 is het Landschapsontwikkelingsplan voor de gemeenten Epe, Heerde en Voorst opgesteld. Hierin worden de karakteristieken van de verschillende landschapstypen, van Veluwe tot IJssel beschreven. Voor ieder landschapstype wordt een indicatie gegeven van het gewenste beplantingsbeeld, inclusief de verdeling en soortkeuze van de bomen. De bomenstructuur van het buitengebied wordt als project binnen het Uitvoeringsprogramma van het Landschapsontwikkelingsplan meegenomen.

1.6 Opzet Bomenbeleidsplan

In deze actualisatie van het Bomenbeleidsplan wordt dezelfde indeling en opzet aangehouden als het Bomenbeleidsplan uit 2006. De wijzigingen door regelgeving, nieuwe ontwikkelingen of veranderde inzichten zijn in dit plan doorgevoerd. De procedures rond de Omgevingsvergunning die naar verwachting medio 2010 wordt ingevoerd, zijn al in dit rapport opgenomen.

In dit Bomenbeleidsplan worden de kaders voor het bomenbeleid vastgelegd. De uitgangspunten en criteria voor het bomenbeleid die hier worden beschreven zijn tot stand gekomen in overleg met verschillende disciplines binnen de gemeente en de klankbordgroep (zie bijlage 1). Het Bomenbeleidsplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad. In hoofdstuk 2 wordt de visie op de bomen in de gemeente Epe beschreven. Vervolgens wordt in de hoofdstukken 3 tot en met 7 deze visie uitgewerkt in criteria en uitgangspunten voor het vastleggen van de bomenstructuur en de bijzondere bomen, voor de bescherming van bomen, voor het kapbeleid en voor de randvoorwaarden bij ontwerp en inrichting van de openbare ruimte.

Op basis van het Bomenbeleidsplan worden de geschetste kaders concreet uitgewerkt. Dit gebeurt door het vastleggen van de bomenstructuur binnen het Groenstructuurplan en het Landschapsontwikkelingsplan, het opstellen van de Bomenlijst naar aanleiding van de APV, het formuleren van inrichtingseisen in het Handboek Openbare Ruimte, procesbeschrijvingen binnen de gemeentelijke organisatie en het opzetten van een pagina op de gemeentelijke website met informatie over bomen. De uitwerkingen van het Bomenbeleidsplan worden deels ter goedkeuring voorgelegd aan het college en deels aan de raad.

Hoofdstuk 2 Visie

2.1 Het belang van bomen voor de gemeente Epe

Een van de eerste dingen die opvallen in de gemeente Epe zijn de vele, mooie bomen. Bomen zijn dan ook belangrijk voor de gemeente Epe, voor haar inwoners en voor de vele bezoekers. Ze geven sfeer aan de woonomgeving, zijn structurerend, verkeersgeleidend en bieden plaats en voedsel aan verschillende diersoorten. Een boom is in ieder seizoen mooi, de frisgroene bladeren in het voorjaar, de verschillen in bloei en vruchten, de herfstkleuren in het najaar en de fraaie silhouetten in de winter.

Hieronder volgt een overzicht van de verschillende functies van bomen (bron: Nieuwland Advies):

Architectonisch

Samenhang – structuur

- Dragers van de structuur
- Ruimtelijke werking van laanbomen
- Ondersteuning van stedenbouwkundig aspect
- Onderscheid in wijken Accentueren van bijzondere plekken

Sfeer – beeld – belevingswaarde

- Verfraaiing van de woonomgeving
- Verbetering van de leefbaarheid en het welzijn
- Schoonheid van de boom
- Afwisseling in jaargetijden
- Binding via bomen met het verleden
- Binding met natuur en seizoenen
- Recreatieve en educatieve waarde
- Sfeer van geborgenheid en rust

Ecologisch aspect

Natuurwaarde

- Voedsel voor insecten en vogels
- Schuilplaats voor vleermuizen
- Beschutting
- Nestplaats voor vogels en insecten
- Leefplaats voor schimmels

Milieufunctie

- Matiging van temperatuur en wind
- Verbetering van de luchtkwaliteit
- Geluidsscherm
- Afvangen van fijnstof
- Vastleggen van CO₂ en vrijmaken van O₂

Functioneel aspect

Verkeersfunctie

- Bevordert oriëntatie
- Begeleiden van routes
- Accentueren van belangrijke knooppunten
- Verbetering verkeersveiligheid

Recreatieve functie

- Natuur dicht bij huis
- Klim- en speelboom
- Plukken/gebruiken van vruchten en bloemen
- Economische functie
- Waardeverhoging van woningen in de omgeving
- Meerwaarde voor toerisme
- Voedselbron, bijvoorbeeld winning van honing

2.2 Visie

De gemeente Epe wil een gezond, gevarieerd, duurzaam en kwalitatief goed bomenbestand ontwikkelen én behouden. Om dat te realiseren bevat het bomenbeleid de volgende elementen:

1. De voor de gemeente belangrijke bomen worden vastgelegd en krijgen een aparte status

Díe bomen die voor de gemeente belangrijk zijn worden vastgelegd. Dit zijn monumentale-, waardevolle- of toekomstbomen en de gehele bomenstructuur. Er worden criteria geformuleerd voor het inventariseren van monumentale-, waardevolle- en toekomstbomen en er worden uitgangspunten beschreven voor het vastleggen van de bomenstructuur in de gemeente Epe.

2. Bomen worden beschermd

Bomen in de gemeente Epe worden beschermd. Middelen daarvoor zijn:

- een helder en eenduidig kapbeleid;
- planologie, het vastleggen van de monumentale bomen in bestemmingsplannen;
- het beschermen van bomen bij bouw- en overige werkzaamheden;
- goede handhaving.

3. De voorwaarden bij inrichting en ontwerp worden vastgelegd

Wanneer er een onjuiste keuze wordt gemaakt voor een boom op een bepaalde plaats blijft dat problemen geven, voor de ontwikkeling van de boom zelf of voor de omgeving. Daarom is het belangrijk dat met ontwerp en inrichting voor de juiste boom op de juiste plaats wordt gekozen zodat een boom tot wasdom kan komen. In de afweging dient rekening gehouden te worden met de functie van de boom, de ondergrond, de beschikbare ruimte, het verkeer, de eisen van het waterschap en de ligging van kabels en leidingen.

4. Het beheer van het bomenbestand wordt vastgelegd

De beheersniveaus van het gemeentelijke bomenbestand zijn opgenomen in het beeldkwaliteitssysteem openbare ruimte (BOR). In het beeldkwaliteitssysteem zijn voor de technische staat van onderhoud en de benodigde verzorging niveaus aangereikt om het bestaande areaal te onderhouden. Per gemeentelijke deellocatie worden ambitieniveaus toegewezen in een categorisering van hoog naar laag. Jaarlijks wordt de intensiteit van het beheer afgestemd op de voorgestelde beeldkwaliteit. Afstemming dient jaarlijks te geschieden om in het beheer van het bomenbestand ook veranderingen in het bomenbestand door omvorming en/of gekapte exemplaren te verwerken.

5. Samenwerking binnen de gemeentelijke organisatie

Om te komen tot een kwalitatief goed bomenbestand is het noodzakelijk dat de verschillende afdelingen binnen de gemeente, met name de afdelingen Openbare Ruimte, Strategie en Ontwikkeling en Publiekszaken, met elkaar samenwerken in een integrale aanpak van projecten in de openbare ruimte waarbij bomen een duidelijke plaats hebben. In gebiedsontwikkelingsprojecten wordt de integrale aanpak vormgegeven middels te ontwerpen processen in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

6. Communicatie

Er wordt aan de inwoners van de gemeente en aan belanghebbenden voorlichting gegeven over de monumentale- waardevolle en toekomstbomen in de gemeente en de inventarisatie daarvan. Het kapbeleid wordt eenvoudiger en duidelijker. Er worden duidelijke richtlijnen geformuleerd hoe er met eventuele overlast van bomen wordt omgegaan.

7. Financiering

Het bomenbeleidsplan geeft duidelijkheid in de te nemen beslissingen met betrekking tot bomen. Men komt niet achteraf voor onaangename verrassingen te staan bij bijvoorbeeld bouwplannen of bestemmingsplannen. Het nieuwe kapbeleid maakt duidelijk wanneer een vergunning voor het kappen van bomen moet worden aangevraagd, of wanneer dat niet nodig is.

Bij de uitwerking van het bomenbeleid wordt inzichtelijk wat de kosten zijn voor het beheer van het bomenbestand en voor de uitvoering van maatregelen. Op basis daarvan worden keuzes gemaakt.

Diverse financieringsmogelijkheden kunnen worden aangewend. Een vijftal varianten worden hierna genoemd, waarbij de volgorde geen rangschikking naar prioriteit betreft. De varianten staan niet per definitie op zichzelf, maar betreffen in veel situaties een combinatie van mogelijkheden, te weten:

- Investeringsprogramma's gefinancierd uit uitvoeringsprogramma's waarmee is ingestemd door het college en/of de gemeenteraad. Deze uitvoeringsprogramma's betreffen eigenstandige projecten welke niet gekoppeld kunnen worden aan het dagelijks beheer of aan andere integrale projecten;
- Financiering op basis van de afstemming van het beschikbare budget voor het beheren van de groene openbare ruimte. De eisen die aan het beheer zijn gesteld zijn vastgelegd in het beeldkwaliteitssysteem (BOR), vastgesteld door de gemeenteraad. Aanpassingen in het beheer worden naar aanleiding van uitvoeringsprogramma's, voortvloeiend uit het groenstructuurplan, voorgelegd aan het college. Deze aanpassingen (veranderingen in snoeien, kleinschalige omvormingen e.a.) worden voorts weer afgestemd op het beschikbare budget. Deze variant betreft de reguliere beheercyclus. Financiering vanuit de beheertaakstelling is, gezien de beschikbare budgetten, slechts op beperkte schaal mogelijk. Het betreft geen investeringen;
- Het integraal opnemen van randvoorwaarden en/of onderdelen vanuit uitvoeringsprogramma's in gebiedsontwikkelingsprojecten. In deze variant wordt de uitwerking meegenomen in de grondexploitatie;
- Een mogelijkheid die meer navolging behoeft is het gebruik maken van subsidiestromen. Ten aanzien van het gebruik maken van deze subsidies dienen de mogelijkheden nadrukkelijker geïnterpreteerd te worden;
- Het betrekken van het midden- en kleinbedrijf bij het inrichten van de openbare ruimte. Mogelijkheden zijn bijvoorbeeld donaties van bomen of inrichten van rotondes of openbaar groen.

Hoofdstuk 3 Bomenstructuur

Bomen zijn de belangrijkste structuurdragers in het groen en bepalen het beeld van het landschap en het groen in de kernen van de gemeente Epe. In het Groenstructuurplan Epe uit 1999 is een hoofd- en subgroenstructuur aangegeven. Voor de bomenstructuur geldt daarin dat de hoofdwegenstructuur zo mogelijk aan beide zijden van de weg wordt voorzien van bomen van de eerste grootte in lanen. Daarop aansluitend wordt voor de substructuur van wijkontsluitingswegen gekozen voor minimaal één bomenrij aan een kant van de weg, op regelmatige afstand en zo mogelijk van de tweede grootte.

In de praktijk is dit principe voor de bomenstructuur in de kernen onvoldoende en ook niet in alle gevallen mogelijk of misschien gewenst. Voor iedere ingreep of voor onderhoud moet er daarom opnieuw worden bekeken wat de benodigde maatregelen zijn. Er is dan ook behoefte aan een nadere invulling van de bomenstructuur binnen en buiten de bebouwde kom. Met een visie op de bomenstructuur wordt duidelijk welke bomen deel uitmaken van de structuur en welke niet, maar kunnen ook de hiaten in de bomenstructuur worden onderkend of geconstateerd dat er bomen moeten worden omgevormd.

In het Groenstructuurplan van de gemeente Epe, dat in 2009 wordt opgesteld, wordt de visie op de bomenstructuur van de dorpskernen opgenomen. In het Landschapsontwikkelingsplan, dat voor de gemeenten Epe, Heerde en Voorst wordt opgesteld, worden randvoorwaarden voor de bomenstructuur beschreven. Op basis hiervan wordt een bomenstructuurplan worden opgesteld voor de gemeentelijke bomen in het buitengebied.

3.1 Bomenstructuur

Om te komen tot een gewenste bomenstructuur zijn er een aantal stappen nodig:

Bestaande structuren

Er zijn een aantal structuren binnen de gemeente vastgelegd, bijvoorbeeld de landschappelijke-, verkeerskundige-, maar ook een historische en stedenbouwkundige structuur. Deze vormen samen de basis voor de bomenstructuur.

Inventarisatie en beschrijving bomenbestand

De inventarisatie van het gemeentelijke bomenbestand binnen de kom is in 2009 voltooid en geeft inzicht in de samenstelling en de conditie van het bomenbestand (leeftijdsofbouw, soortenverdeling). In 2009-2010 volgt het gemeentelijk bomenbestand in het buitengebied. Per landschapstype of dorp en wijk worden de huidige situatie en de karakteristieken beschreven. De knelpunten in het huidige bomenbestand worden benoemd, bijvoorbeeld, een onvolledige bomenlaan de conditie van een monumentale laan, of bomen op een verkeerde standplaats.

Vastleggen van de gewenste bomenstructuur

Per landschapstype en per dorpskern en wijk wordt vervolgens de gewenste bomenstructuur beschreven in lijnen, punten en vlakken:

- *Lijnen*
Dit zijn bomenrijen langs hoofdverkeerswegen, cultuurhistorische lijnen, infrastructurale lijnen en waterlopen, en vormen de hoofdstructuur van de stad en het landschap. De bomen dragen bij aan de ordening, samenhang en geleding.
- *Punten*
Punten zijn speciale, karakteristieke bomen (monumentaal, bijzonder, zeldzaam, vormboom) of markante accentbomen bij bijzondere plekken, knooppunten en entrees. Deze bomen zorgen voor een verbijzondering van een plek en/of ruimten in een dorp of in het landschap.

¹ Bomen van de eerste grootte zijn bomen die groter zijn dan 15 meter. Bomen van de tweede grootte zijn tussen de 10 en 15 meter hoog. Bomen van de derde grootte zijn kleiner dan 10 meter.

- **Vlakken**
Vlakken zijn parken, begraafplaatsen, beeldbepalende boomgroepen of boomweiden. Door hun ligging, omvang of bijzondere eigenschappen zijn ze belangrijk voor een dorp of het landschap.

Boomgroepen kunnen worden gekarakteriseerd als punt of als vlak, afhankelijk van hun verschijningsvorm. Naast de gewenste structuur van lijnen, punten en vlakken worden ook de functie van de bomen, de gewenste soortkeuze en het gewenste beeld aangegeven.

Hiaten in het huidige bomenbestand

Wanneer de huidige en de gewenste bomenstructuur naast elkaar worden gelegd wordt duidelijk waar de hiaten in het huidige bomenbestand zitten. Ontbrekende en kwetsbare schakels zijn hiermee inzichtelijk gemaakt.

Maatregelen

De maatregelen die genomen moeten worden om de gewenste bomenstructuur te realiseren worden beschreven, met prioriteiten en uitvoeringskosten. Uitvoering kan als zelfstandig project worden uitgevoerd, met andere werkzaamheden worden meegenomen of binnen het lopende onderhoud plaatsvinden.

3.2 Status van de bomenstructuur

Het aanwijzen van een gewenste bomenstructuur op zichzelf biedt geen extra bescherming van de bomen. De bomenstructuur en de consequenties die verbonden worden aan de status van de bomenstructuur worden derhalve politiek geaccordeerd. De gewenste bomenstructuur binnen de bebouwde kom is in de visie van het Groenstructuurplan 2009 opgenomen. De gewenste bomenstructuur wordt binnen het Groenstructuurplan door de gemeenteraad vastgesteld. De uitwerking van de visie op de bomenstructuur, het uitvoeringsprogramma, is een apart document en wordt vastgesteld door het college. Het opstellen van een bomenstructuurplan voor het buitengebied is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van het Landschapsontwikkelingsplan.

De status van bomenstructuur houdt in:

1. Voor het kappen van een boom binnen de bomenstructuur wordt geen vergunning afgegeven. Hierop wordt alleen een uitzondering gemaakt wanneer:
 - velling noodzakelijk is voor de realisatie van de gewenste bomenstructuur of noodzakelijk voor- en niets afdoet aan de basis op grond waarvan het lijn- of vlakelement is aangewezen als onderdeel van de bomenstructuur. De vastgestelde visie op de bomenstructuur is hiervoor het toetsingskader,
 - de boom gevaar oplevert voor de veiligheid,
 - in afweging van alle betrokken belangen het algemeen belang prevaleert. Het college is bevoegd gezag ten aanzien van het verlenen en het weigeren van de vergunning. Zowel een weigering als een verlening moet goed gemotiveerd zijn.
2. Bij het verlenen van een vergunning voor het kappen van een boom binnen de bomenstructuur wordt een herplantplicht opgelegd. De keuze voor soort, plaats en omvang van de herplant geschiedt op basis van de visie op de bomenstructuur. Bomen binnen de bomenstructuur worden na kappen zo snel mogelijk (in het eerstvolgende plantseizoen) vervangen.
3. De gemeente besteedt zorg aan beheer en onderhoud van haar bomen binnen de bomenstructuur. Uit het bomenstructuurplan volgt een reeks aan maatregelen om het gewenste beeld te bereiken. Er kunnen incidentele beheermaatregelen nodig zijn om de groeiomstandigheden en de gezondheidstoestand te optimaliseren. De maatregelen worden opgenomen in het uitvoeringsplan van het groenstructuurplan.
4. De bomenstructuur wordt opgenomen in de Bomenlijst van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Epe.

5. Er wordt onderzocht of en hoe de bomenstructuur opgenomen kan worden in het bestemmingsplan. Op dit moment zijn de bestemmingsplannen zo goed als allemaal geactualiseerd en aangepast aan de wettelijk gestelde eisen. In een volgende actualisatieronde kan per onderdeel van de structuur worden afgewogen of het als bestemming 'Groen' kan worden opgenomen.
De bomenstructuur wordt beschreven in de toelichting van bestemmingsplannen.

Hoofdstuk 4 Bijzondere bomen

4.1 Bijzondere bomen

Binnen de gemeente Epe staan veel bijzondere bomen, op gemeentelijk én op particulier grondgebied. Bijzondere bomen vertellen, net als bijvoorbeeld monumentale gebouwen, over de geschiedenis van een dorp. Oudere bomen vormen een verbinding tussen verleden en heden. Deze bomen zijn vaak zeer beeldbepalend voor de omgeving en vormen de herkenbaarheid en identiteit van een dorp of een plek, bijvoorbeeld een boom die een bijzondere relatie heeft met een bepaald pand. Ook zijn er bijzondere bomen met een natuurlijke of botanische waarde.

Om bijzondere bomen in beeld te krijgen en ze gericht te kunnen beschermen en behouden voor de toekomst worden ze vastgelegd. Ze worden onderverdeeld in de categorieën monumentale-, waardevolle- en toekomstbomen.

4.2 Monumentale bomen

Opvallende oude en grote bomen kunnen, net als oude en bijzondere gebouwen, monumentaal zijn.

4.2.1 Criteria monumentale bomen

Een boom is monumentaal wanneer hij voldoet aan de volgende basiscriteria en één of meer van de specifieke criteria. De criteria zijn ontleend aan de criteria van de Bomenstichting.

Basiscriteria:

1. De leeftijd is minimaal 80 jaar en de boom is door zijn leeftijd en verschijning beeldbepalend, onvervangbaar voor het karakter van de omgeving of van landelijk belang.
2. De bomen mogen niet in een onherstelbare slechte conditie verkeren (d.w.z. de bomen moeten in beginsel weer in een redelijke conditie zijn te brengen), volledig verval van de boom mag niet binnen tien jaar te verwachten zijn.

Specifieke criteria:

- De boom is van grote waarde vanwege soort en variëteit in combinatie met leeftijd, grootte of zeldzaamheid.
- De boom is ecologisch van grote waarde vanwege het belang van het (plaatselijke) ecosysteem. De boom biedt bijvoorbeeld plaats aan zeldzame dier- of plantensoorten.
- De boom is wetenschappelijk van grote waarde, doordat het een bijzonder zuivere vertegenwoordiger van één soort betreft (genenreservoir).
- De boom is cultuurhistorisch waardevol:
 - Herdenkingsboom; geplant ter gelegenheid van een belangrijke gebeurtenis (bijvoorbeeld geboorte van een prins of prinses, een huwelijk, een jubileum).
 - Markeringsboom; geplant ter markering, zoals grensbomen in het agrarisch gebied, of bakenbomen langs de rivieren.
 - Kruis / kapelboom; geplant naast een kapel of kruisbeeld om de locatie te benadrukken.
 - Boom met een bijzondere snoeivorm bijvoorbeeld kunstsnoeivorm
 - Bijzondere groeivorm als gevolg van natuurlijke oorzaken bijvoorbeeld meerstammig, extreme vergroeiing.
- De boom heeft een mythologische betekenis, bijvoorbeeld Kroezeboom.
- De boom is geadopteerd; bv. door de Bomenstichting, een school.
- De boom is van grote waarde doordat het een bijzonder fruitras is.

4.2.2 Status monumentale bomen

De status monumentale boom houdt in:

1. Voor het kappen van een monumentale boom wordt geen vergunning afgegeven. Hierop wordt alleen een uitzondering gemaakt wanneer:
 - de boom gevaar oplevert voor de veiligheid,
 - in afweging van alle betrokken belangen het algemeen belang prevaleert. Het college is bevoegd gezag ten aanzien van het verlenen en het weigeren van de vergunning. Zowel een weigering als een verlening moet goed gemotiveerd zijn.
2. Bij het verlenen van een vergunning voor het kappen van een monumentale boom wordt beoordeeld of een herplantplicht met één of meerdere vervangende, groot formaat boom/bomen noodzakelijk is.
3. De gemeente besteedt zorg aan beheer en onderhoud van haar monumentale bomen. In het beheersysteem zijn alle benodigde beheermaatregelen opgenomen. Er kunnen incidentele beheermaatregelen nodig zijn om de groeiomstandigheden en de gezondheidstoestand te optimaliseren.
4. De gemeente zorgt ervoor dat de groeiomstandigheden van haar eigen monumentale bomen zoveel mogelijk optimaal worden gemaakt voor een gezonde ontwikkeling van het bomenbestand. Voor particuliere monumentale bomen wordt gezocht naar een vorm van ondersteuning bij het onderhoud.
5. De monumentale bomen, gemeentelijk en particulier, worden opgenomen in de Bomenlijst van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Epe.
6. Monumentale bomen worden opgenomen in het bestemmingsplan. Op dit moment zijn de bestemmingsplannen zo goed als allemaal geactualiseerd en aangepast aan de wettelijk gestelde eisen. De monumentale bomen kunnen in een volgende actualisatieronde worden meegenomen, met inachtneming van de dan geldende systematiek. Door het opnemen van een specifieke aanduiding monumentale boom in het bestemmingsplan wordt op een eenduidige wijze de bestemming van een locatie op de plankaart vastgelegd. Daarbij is het van belang uit te gaan van de optimale groeiplaats van de boom, rekening houdend met de toekomstige maximale ruimte die kroon en wortelstelsel innemen plus 2 meter. Hiervan kan incidenteel worden afgeweken mits er voldoende aanvullende maatregelen getroffen worden om de groeiomstandigheden te bevorderen. In het bestemmingsplan wordt een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Bij monumentale bomen op particulier terrein wordt telkens een afweging gemaakt op basis van de huidige bestemmingen of en hoe de boom in het bestemmingsplan zal worden opgenomen.

4.3 Waardevolle bomen

Een waardevolle boom is een boom die nog niet de leeftijd heeft bereikt van een monumentale boom maar wel een bijzondere waarde vertegenwoordigt.

4.3.1 Criteria waardevolle bomen

Een boom is waardevol wanneer hij voldoet aan de volgende basiscriteria en één of meerdere van de specifieke criteria:

Basiscriteria:

- De boom verkeert niet in een onomkeerbaar slechte conditie
- De boom moet zich op de standplaats redelijk kunnen ontwikkelen, boven- en ondergronds. De benodigde ruimte is afhankelijk van de soort en snoeiwijze van de boom.

Specifieke criteria:

- **De boom is beeldbepalend.**
(De boom is van waarde voor landschaps- en dorps-schoon. De boom is van groot belang voor het beeld en de sfeer van de omgeving, op dorp- en straatniveau. De boom heeft een bijzondere plaats in het landschap, is typerend voor een bepaalde plek, vormt onderdeel van een geheel intact zijnde boomgroep. De boom is bijzonder omdat het uiterlijk, de omvang of de hoogte exceptioneel is.)
- **De boom heeft landschappelijke waarde.**
(De boom heeft een bijzondere plaats in het landschap, is typerend voor een bepaalde plek of maakt de karakteristieke structuur in een dorp of landschap zichtbaar.)
- **De boom heeft cultuurhistorische waarde.**
(De boom is verweven met de geschiedenis van de omgeving. De boom is een gedenkbom.)
- **De boom heeft een bijzondere dendrologische, natuurwetenschappelijke of ecologische waarde.** (De boom is een voor de gemeente bijzondere boomsoort. De boom biedt plaats voor overige flora en/of fauna. De boom is deel van een ecologische infrastructuur.)
- **De boom is van waarde voor de leefbaarheid.**
(Bomen kunnen een grote rol spelen in de verbetering van de luchtkwaliteit.)

4.3.2 Status waardevolle bomen

De status waardevolle boom houdt in:

1. Een aanvraag om een vergunning ten behoeve van het kappen van een waardevolle boom wordt getoetst aan de criteria zoals die beschreven staan in hoofdstuk 6. Het college is bevoegd gezag ten aanzien van het verlenen en het weigeren van de vergunning. Zowel een weigering als een verlening moet goed gemotiveerd zijn.
2. Bij het verlenen van een vergunning voor het kappen van een waardevolle boom wordt beoordeeld of een herplantplicht met één of meerdere vervangende boom/bomen noodzakelijk is.
3. De gemeente besteedt zorg aan beheer en onderhoud van haar waardevolle bomen. In het beheersysteem zijn alle benodigde beheermaatregelen opgenomen. Er kunnen incidentele beheermaatregelen nodig zijn om de groeiomstandigheden en de gezondheidstoestand te optimaliseren.
4. De gemeente zorgt ervoor dat de groeiomstandigheden van haar eigen waardevolle bomen zoveel mogelijk optimaal worden gemaakt voor een gezonde ontwikkeling. Voor particuliere waardevolle bomen wordt gezocht naar een vorm van ondersteuning bij het onderhoud.
5. De waardevolle bomen, gemeentelijk en particulier, worden opgenomen in de Bomenlijst van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Epe.

4.4 Toekomstbomen

Een toekomstboom is een boom die wordt aangeplant op bijzondere plekken met als doel uit te kunnen groeien tot een waardevolle of monumentale boom. Alleen gemeentelijke bomen kunnen aangewezen worden als toekomstboom.

4.4.1 Criteria toekomstbomen

Een boom is een toekomstboom wanneer hij voldoet aan de volgende basiscriteria en één of meer van de specifieke criteria:

Basiscriteria:

- De boom verkeert niet in een onomkeerbaar slechte conditie
- De boom moet zich op de standplaats goed kunnen ontwikkelen, boven- en ondergronds. De benodigde ruimte is afhankelijk van de soort en snoeiwijze van de boom.
- De boom behoort tot de duurzame boomsoorten.

Specifieke criteria:

- De boom staat op een bijzondere plek.
- De boom is van grote waarde vanwege de soort.
- De boom is een herdenkingsboom.
- De boom is geadopteerd.

4.4.2 Status toekomstbomen

De status toekomstboom houdt in:

1. Er wordt voor het kappen van een gemeentelijke toekomstboom geen vergunning afgegeven. Hierop wordt alleen een uitzondering gemaakt wanneer:
 - de boom gevaar oplevert voor de veiligheid,
 - in afweging van alle betrokken belangen het algemeen belang prevaleert. Het college is bevoegd gezag ten aanzien van het verlenen en het weigeren van de vergunning. Zowel een weigering als een verlening moet goed gemotiveerd zijn.
2. Bij het verlenen van een vergunning voor het kappen van een toekomstboom wordt beoordeeld of een herplantplicht met een vervangende boom nodig is.
3. De gemeente besteedt zorg aan beheer en onderhoud van haar toekomstbomen. In het beheersysteem zijn alle benodigde beheermaatregelen opgenomen. Er kunnen incidentele beheermaatregelen nodig zijn om de groeiomstandigheden en de gezondheidstoestand te optimaliseren.
4. De gemeente zorgt ervoor dat de groeiomstandigheden van haar toekomstbomen zoveel mogelijk optimaal worden gemaakt voor een gezonde ontwikkeling van het bomenbestand.
5. De gemeentelijke toekomstbomen worden opgenomen in de Bomenlijst van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Epe.
6. Er wordt onderzocht hoe de gemeentelijke toekomstbomen opgenomen kunnen worden in het bestemmingsplan. Op dit moment zijn de bestemmingsplannen zo goed als allemaal geactualiseerd en aangepast aan de wettelijk gestelde eisen. De toekomstbomen kunnen in een volgende actualisatieronde worden meegenomen, met inachtneming van de dan geldende systematiek. Door het opnemen van een specifieke aanduiding voor toekomstbomen in het bestemmingsplan wordt op een eenduidige wijze de bestemming van een locatie op de plankaart vastgelegd. Daarbij is het van belang uit te gaan van de optimale groeiplaats van de boom, rekening houdend met de toekomstige maximale ruimte die kroon en wortelstelsel innemen plus 2 meter. Hiervan kan incidenteel worden afgeweken mits er voldoende aanvullende maatregelen getroffen worden om de groeimogelijkheden te bevorderen. In het bestemmingsplan wordt een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

4.5 Inventarisatie monumentale-, waardevolle- en toekomstbomen

Bij inventarisatie van monumentale, waardevolle of toekomstbomen in de gemeente Epe worden bovenstaande criteria gehanteerd. Daarbij wordt een inventarisatie formulier gehanteerd waarop, naast een foto van de boom, de volgende informatie genoteerd wordt: opnamedatum, boomsoort, locatie, eigenaar, plantjaar, hoogte en stamontrek, vitaliteit, motivatie, beheersmaatregel (bijvoorbeeld verankering) en eventuele bijzonderheden, zoals het verleden van de boom.

4.6 Gemeentelijke ondersteuning voor onderhoud van particuliere monumentale- of waardevolle bomen

Iedere eigenaar van een boom heeft een wettelijke zorgplicht. Onder de zorgplicht valt, naast het gewone onderhoud, de regelmatige controle op de uitwendig zichtbare gebreken aan de boom. Wordt er een uitwendig zichtbaar gebrek geconstateerd dan heeft men de plicht tot nader onderzoek aan de boom. Dit geldt voor de gemeente, maar ook voor particuliere eigenaren. De gemeente heeft de intentie om particuliere eigenaren van monumentale en waardevolle bomen te ondersteunen in het onderhoud van de boom. Mogelijkheden daarvoor zijn bijvoorbeeld een vijfjaarlijkse schouw met vrijblijvend advies voor onderhoud (zoals de gemeente Apeldoorn). Daarnaast kan gedacht worden aan een financiële tegemoetkoming voor het benodigde onderhoud. De exacte invulling van de regeling en de wijze van financiering wordt nader onderzocht.

4.7 Communicatie

Via publicaties in de krant en op de website van de gemeente worden de inwoners van de gemeente op de hoogte gebracht van de inventarisatie van monumentale en waardevolle bomen en worden particulieren uitgenodigd hun boom aan te melden waarvan zij denken dat die in aanmerking komt. Daarnaast wordt er op de website van de gemeente voorlichting gegeven over de monumentale-, waardevolle- en toekomstbomen.

Hoofdstuk 5 Bescherming van het bomenbestand

Om het bomenbestand in de gemeente Epe te ontwikkelen en in stand te kunnen houden is het nodig om op verschillende manieren bomen te beschermen. Het kapvergunningstelsel zorgt ervoor dat niet zomaar alle bomen gekapt kunnen worden. Voor het kappen van belangrijke bomen moet een vergunning aangevraagd worden waarna getoetst wordt of het belang van de boom zwaarder weegt dan het belang van het kappen. Een vergunningstelsel alleen is echter niet genoeg. Er zijn ook andere middelen nodig.

5.1 Integrale aanpak projecten openbare ruimte

Een belangrijke bescherming vormt een integrale aanpak van projecten in de openbare ruimte met afstemming van het begin tot het einde van een project. Van ruimtelijke ordening, bouwvergunningen, ontwerp, kabels en leidingen, riolering en lichtmasten tot groeiplaatsverbetering. Bestaande bomen kunnen een bijdrage leveren aan de kwaliteit van een nieuw plan. Nieuwe bomen kunnen de ruimtelijke opbouw van een plan ondersteunen. Er moet voldoende boven- en ondergrondse ruimte gereserveerd worden in een vroeg stadium in de planvorming. Dat kan tenslotte maar één keer. De invoering van de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening biedt inmiddels een juridisch kader waarin gemeentelijke ontwikkelingen vanaf de initiatieffase integraal worden aangepakt.

5.2 Wetgeving en verordeningen rond bomen

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet is op 1 april 2002 in werking getreden. Deze wet gaat boven de gemeentelijke kapverordening en regelt de bescherming van planten- en diersoorten. Activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten zijn in principe verboden. In de wet is ook een zorgplicht opgenomen voor *alle* planten en dieren, beschermd of onbeschermd. In het geval van beschermde planten of dieren geldt de zorgplicht ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend. De wet gaat uit van bestendig en onbestendig beheer. Bestendig beheer betreft voortzetting van regulier onderhoud, gericht op behoud van de bestaande situatie. De werkzaamheden worden al langer op deze manier uitgevoerd en hebben kennelijk niet verhinderd, of zelfs bijgedragen aan, de vestiging van beschermde soorten. In gevallen van geen bestendig beheer moet worden gekeken of er een vrijstelling geldt of dat een ontheffing moet worden aangevraagd bij het ministerie van LNV. Alle vogels zijn in de Flora en Faunawet beschermd. Er geldt dat vooral in het broedseizoen sprake zal zijn van verontrusting, doden of verstoren van nesten of vaste rust- of verblijfplaatsen. Bij kapwerkzaamheden moet hiermee rekening worden gehouden. Voor zoogdieren, en met name vleermuizen, geldt een ruime periode waarin ze schadelijke effecten ondervinden van kap. Bomen dienen voor de kap te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van bijvoorbeeld nesten of de aanwezigheid van vleermuizen. Er moet dus zorgvuldig worden gehandeld door gemeente en particulieren.

Boswet en Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

De Boswet heeft tot doel om het bosareaal in Nederland in stand te houden. Bos dat wordt gekapt, moet worden herplant. Als dat niet kan op dezelfde plaats, dan moet de houtopstand elders worden gecompenseerd.

De Boswet is van toepassing op alle bossen en houtopstanden buiten de 'bebouwde kom Boswet' met uitzondering van:

- Erven en tuinen;
- Windschermen langs bomgaarden;
- Eénrijige beplanting van populier of wilg op of langs landbouwgronden;
- Italiaanse populier, linde, paardenkastanje en treurwilg;
- Vruchtbomen;
- Kerstsparen;
- Kweekgoed;
- Rijbeplantingen van minder dan 20 bomen;
- Houtopstanden kleiner dan 1000m².

In deze gevallen is alleen de APV van toepassing.

Buiten de bebouwde kom van de Boswet gelden ook de kapbepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening, met uitzondering van houtopstanden die toebehoren aan bij het Bosschap geregistreerde bosbouwondernemingen.

In een aantal gevallen gelden de APV en de Boswet dus gelijktijdig. Voor het kappen van houtopstanden moet dan een kapvergunning worden aangevraagd in het kader van de APV én een melding worden gedaan in het kader van de Boswet. De Boswet regelt in dat geval de compensatie en is vooral kwantitatief. In het kader van de APV kunnen echter aanvullende bepalingen opgelegd worden en kan dus ook de kwaliteit van de houtopstand geborgd worden. Bijvoorbeeld bij laanbeplantingen met meer dan 20 bomen zou de Boswet alleen een compensatie kunnen eisen van het aantal bomen. De APV kan in dat geval ook eisen stellen aan de locatie van de bomen zodat de laan als landschapselement geborgd is. Dat geldt ook voor bomen in een bosje dat groter is dan 1000 m². Gemeente en Provincie werken in deze gevallen nauw samen.

De Boswet kent geen vergunningstelsel maar een meldingsplicht. Een voorgenomen velling van een houtopstand moet vooraf worden gemeld bij Dienst Regelingen van LNV.

De Minister van LNV is het bevoegde gezag voor de Boswet. De feitelijke uitvoering en handhaving is een taak van de provincies.

Bebouwde komgrens van de Boswet

De gemeente bepaalt zelf haar bebouwde komgrens van de Boswet. Deze valt niet noodzakelijkerwijs samen met de bebouwde komgrens van de Verkeerswet. De bebouwde komgrens Boswet moet door de gemeenteraad worden vastgesteld en door Gedeputeerde Staten zijn goedgekeurd.

De bebouwde komgrens Boswet in de gemeente Epe dateert van 1963 (met voor Vaassen een herziening uit 1983 waarbij de Cannenburgh buiten de komgrens kwam te liggen). De grens stemt daarom in een aantal gevallen niet meer overeen met de huidige situatie. Om die reden wordt de bebouwde komgrens van de Boswet geactualiseerd.

5.3 Planologische bescherming

Bestemmingsplan

De monumentale bomen en gemeentelijke bomen worden als aparte bestemming in de bestemmingsplannen opgenomen. Hiermee wordt niet alleen het gebruik van de grond gereserveerd voor de bomen maar worden ze ook meegenomen in de toetsing van aanvragen voor een bouwvergunning. Dit geeft de bomen een extra bescherming. De aanlegvoorschriften in het bestemmingsplan geven nadere invulling aan hoe met de bomen dient te worden omgegaan bij een vrijstelling van het bestemmingsplan. De ruimtereservering in het bestemmingsplan is de maximale te bereiken kroonprojectie van een boom plus 2 meter extra. Hiervan kan incidenteel worden afgeweken mits er voldoende aanvullende maatregelen getroffen worden om de groeimogelijkheden te bevorderen. Bij monumentale bomen op particulier terrein wordt telkens een afweging gemaakt of en hoe de boom in het bestemmingsplan zal worden opgenomen. Op dit moment zijn de bestemmingsplannen zo goed als allemaal geactualiseerd en aangepast aan de wettelijk gestelde eisen. De monumentale bomen kunnen in een volgende actualisatieronde worden meegenomen, met inachtneming van de dan geldende systematiek.

5.4 Fysieke en technische bescherming

Verscheidende contractvormen en afspraken worden gehanteerd om uitvoeringswerkzaamheden te realiseren. Om aan te sluiten bij de contractvormen zijn een aantal varianten opgesteld om schade aan bomen te voorkomen.

Bescherming bij Projectontwikkeling / Exploitatieovereenkomsten

In het contract wordt opgenomen dat er op geen enkele wijze schade mag ontstaan aan bomen. Het eindresultaat is bij het opstarten van het project niet concreet waardoor het lastig, zo niet onmogelijk is, om voorschriften mee te nemen. De projectontwikkelaar of opdrachtnemer is in deze verplicht om passende maatregelen te treffen om schade te voorkomen. Het initiatief hiertoe ligt bij de opdrachtnemer welke in een plan van aanpak aanbiedt welke beschermingsmaatregelen worden genomen. Na goedkeuring van de gemeente kunnen de werkzaamheden worden voortgezet.

Besteksvoorwaarden

In de bestekken voor gemeentelijke werken worden, in aanvulling op de standaard RAW systematiek, besteksvoorwaarden opgenomen voor het uitvoeren van werkzaamheden rond bomen. Bijvoorbeeld met behulp van de Kwaliteitsrichtlijnen Besteksvoorwaarden Boombeheer (KBB), standaard richtlijnen en kwaliteitseisen t.b.v. het uitvoeren van werkzaamheden in en rond bomen. Het CROW werkt aan nieuwe besteksvoorwaarden voor boombeheer. Deze voorwaarden worden tot uitdrukking gebracht in beheerssferen en worden door het CROW aangereikt in de terminologie beeldbestek. Gemeente Epe hanteert in haar eigen beheerprogrammering de Beeldkwaliteit Openbare Ruimte en werkt dus ook met beheerssferen. Met de voorwaarden die het CROW aanreikt kunnen besteksvoorwaarden verder geoptimaliseerd worden.

Bescherming bij bouwactiviteiten

De Bomenstichting en de Vereniging Stadswerk hebben beide richtlijnen beschreven voor boombescherming op bouwlocaties. De richtlijnen hebben betrekking op bescherming van de kroonprojectie, bescherming van de boom tegen mogelijke schade door bemaling, materieel of andere werkzaamheden. Deze richtlijnen worden bij het vooroverleg en/of de afgifte van een bouw- of omgevingsvergunning meegegeven.

5.5 Vergunningen

Omgevingsvergunning

De afstemming tussen kapvergunning, bouwvergunning en/of inritvergunning is op dit moment minimaal. Vergunningen worden los van elkaar beoordeeld. In de praktijk komt het vaak voor dat een bouwvergunning of inritvergunning al is afgegeven en daarna pas wordt gekeken of er bomen in de weg staan. Dit gebrek aan afstemming komt niet alleen bij de gemeente Epe voor, daarom heeft het ministerie van VROM de nieuwe omgevingsvergunning in voorbereiding. In de omgevingsvergunning zullen de verschillende vergunningen (maar ook ontheffingen en andere toestemmingsvereisten) voor wonen, ruimte en milieu zoveel mogelijk samengevoegd zijn. De omgevingsvergunning kan bij één loket worden aangevraagd. Een omgevingsvergunning kan ook digitaal worden aangevraagd. Middels beslisbomen kan een aanvrager zien voor welke gewenste activiteiten hij een aanvraag in moet dienen.

Worden meerdere activiteiten (kappen, bouwen, monument) integraal aangevraagd, dan gaat hiervoor één procedure gelden waarop één besluit volgt. Voor beroep tegen dat besluit zal er één beroepsprocedure zijn. Weigering van de vergunning voor een deelactiviteit betekent dat de vergunning voor het gehele project, dus alle verschillende activiteiten, wordt geweigerd. De aanvrager kan in dat geval verzoeken om deelvergunningen. Deelvergunningen kunnen verleend worden wanneer de activiteiten niet onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden.

De aanvrager is niet verplicht voor alle activiteiten in één aanvraag een vergunning aan te vragen, ook voor alle activiteiten afzonderlijk kan, zoals nu nog het geval is, een omgevingsvergunning worden aangevraagd. In dat geval worden deelvergunningen afgegeven. Een andere mogelijkheid is dat een omgevingsvergunning gefaseerd worden aangevraagd. Dat kan handig zijn wanneer de aanvrager eerst zekerheid wil over bijvoorbeeld wat er gewijzigd mag worden aan een monument. De eventuele verlening van de omgevingsvergunning wordt dan in fasen (na elkaar) afgegeven. Pas dan treedt de vergunningen in werking.

Verder regelt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zelf dat bij niet tijdig beslissen op aanvragen om omgevingsvergunning een vergunning van rechtswege zal ontstaan.

Naar verwachting wordt de omgevingsvergunning medio 2010 ingevoerd.

Bouwvergunning

Bij de afgifte van bouwvergunningen of bij werkzaamheden in de nabijheid van bomen binnen de bomenstructuur worden aanwijzingen voor de bescherming van de bomen verstrekt door de gemeente. De bouwvergunning gaat in de toekomst op in de omgevingsvergunning. Dan worden de aanwijzingen verstrekt bij de afgifte van een omgevingsvergunning inzake bouwen.

Vergunning voor kabels en leidingen

Er worden technische voorwaarden gesteld bij het leggen van kabels en leidingen door Nutsbedrijven. Bij de afgifte van een vergunning voor het aanleggen van kabels en leidingen worden technische voorwaarden voor de bescherming van de bomen verstrekt door de gemeente.

Melding inritten

Bij een melding van het maken of veranderen van een uitweg wordt getoetst aan artikel 2.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Epe. Wanneer openbaar groen onaanvaardbaar wordt aangetast is het maken of veranderen van een uitweg verboden. Dat is het geval wanneer er een of meerdere bomen staan of wanneer openbaar groen teveel versnipperd zou raken. Indien bij de uitvoeringswerkzaamheden ten behoeve van de aanleg rekening gehouden moet worden met bomen in de directe nabijheid worden technische voorwaarden meegezonden.

5.6 Handhaving

Handhaving is een belangrijk middel om bescherming van bomen af te dwingen. Om goed te kunnen handhaven is het van belang dat bij aanvraag van een omgevingsvergunning voor het kappen van een houtopstand en bij een herplantplicht duidelijk de locatie, de boomsoort, het aantal en de omvang worden aangegeven. In 2008 zijn formulieren ingevoerd waarmee deze gegevens vastgelegd worden. Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning voor het kappen van een boom moeten een situatietekening en foto's worden meegeleverd zodat de uitgangssituatie goed vastgelegd wordt.

Hoofdstuk 6 Kapbeleid

In dit hoofdstuk wordt het kapbeleid beschreven. Het bevat de onderbouwing voor de inhoud van de Bomenlijst, de procedure rond vergunningen voor het kappen van een houtopstand, de toetsingscriteria en de overige wetgeving rond het kappen van bomen.

6.1 Kapbepalingen in de vernieuwde Algemene Plaatselijke Verordening Epe 2008

Met de vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening Epe 2008 zijn de kapbepalingen sterk aangepast (zie ook hoofdstuk 1.3). De belangrijkste wijziging is de introductie van de Bomenlijst. In de nieuwe systematiek worden specifieke bomen aangewezen waarvoor een vergunning voor het kappen vereist is. Deze bomen vormen de Bomenlijst als bijlage van artikel 4.11 lid 1 van de APV. Bomen die op de Bomenlijst staan vertegenwoordigen een bepaalde waarde voor het landschap, voor het dorp, voor de wijk of voor de woonstraten.

Voor het kappen van de overige bomen is geen vergunning nodig. Ze vallen onder de eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheid van de burgers.

Voor de inhoud van de Bomenlijst is het zaak de juiste balans te vinden tussen een eenvoudiger regelgeving en een effectieve bescherming van het bomenbestand.

6.2 Samenstelling van de Bomenlijst Algemene Plaatselijke Verordening Epe 2008

Voor het bepalen van de inhoud van de Bomenlijst van de gemeente Epe is gekeken naar de landelijke ontwikkelingen in het kapbeleid en hoe dit zich verhoudt tot het vastgestelde kapbeleid uit 2006.

In het kapbeleid van 2006 is vastgesteld dat bomen met een diameter kleiner dan 20 cm (= omtrek 65 cm) vergunningsvrij gekapt mogen worden. Bij het besluit werd aangetekend dat houtwallen en bomen op recreatieterreinen beter beschermd moesten worden.

De afgelopen paar jaar heeft een groot aantal gemeenten de stap gezet naar de invoering van een Bomenlijst van bijzondere bomen. Daarvoor hebben zij hun bomenbestand geïntariseerd op bijzondere bomen.

Er is daarnaast ook een ontwikkeling gaande naar een kaartmodel waarin is aangegeven voor welke boomzones, bomenstructuren en individuele bomen een kapverbod geldt. Het geeft een samenhangend beeld van het geheel van houtopstanden. Hiermee laat de gemeente zien welke visie zij heeft op haar bomenbestand. Het sluit goed aan bij de ontwikkelingen naar een integraal omgevingsbeleid, ruimtelijke visies en de invoering van de omgevingsvergunning.

Voor de samenstelling van de Bomenlijst is het afhankelijk van de omvang van de gemeente, de bebouwingsgraad en de samenstelling van het bomenbestand waar gemeentes voor kiezen. In het algemeen is het zo dat gemeentes met een klein buitengebied een volledige inventarisatie van hun bomenbestand uitvoeren.

Gemeentes met een groot buitengebied kiezen vaak voor een scheiding tussen het gebied binnen en buiten de bebouwde kom van de Boswet².

Wanneer bovenstaande ontwikkelingen en het besluit over het kapbeleid uit 2006 wordt afgewogen kiest de gemeente Epe voor de inhoud van haar Bomenlijst voor een verschil in de gebieden binnen en buiten de bebouwde kom van de Boswet.

Binnen de komgrens van de Boswet

Binnen de komgrens van de Boswet is een model met een inventarisatie van houtopstanden goed haalbaar. Hierin kunnen de belangrijkste bomenstructuren en individuele bomen als geheel worden vastgelegd. De groen- en bomenstructuur wordt beschreven in het Groenstructuurplan Gemeente Epe 2010. De individuele monumentale en waardevolle bomen worden geïntariseerd en vastgelegd. Deze bomen worden opgenomen in de Bomenlijst. Binnen dit casco van bomen krijgt de burger meer verantwoordelijkheid voor de bomen in de directe woonomgeving. De maat van de diameter uit het kapbeleid van 2006 wordt daarom binnen de kom losgelaten.

² Zie paragraaf 5.2 Bebouwde komgrens van de Boswet

Buiten de komgrens van de Boswet

De gemeente Epe heeft, zeker in vergelijking met andere gemeenten, een buitengebied met een groot oppervlak en een groot aantal landschapselementen. De verschillende landschapstypen hebben ieder hun eigen samenstelling van samenhangende beplanting. Er is een pilot uitgevoerd om te kunnen beoordelen in hoeverre het inventariseren van het buitengebied werkbaar is. Hieruit bleek dat het aanwijzen van individuele bomen en houtopstanden complex, tijdrovend en duur is. Bovendien is een lijst met grote aantallen houtopstanden moeilijk te beheren. Daarom is voor buiten de komgrens gekozen voor het benoemen van een aantal categorieën bomen. Voor de individuele bomen wordt een maat voor de diameter gehanteerd, vergelijkbaar met het kapbeleid dat in 2006 is vastgesteld.

Concreet leidt dit tot de volgende inhoud van de Bomenlijst:

6.2.1 Bomenlijst binnen de komgrens van de Boswet³

Voor het gebied binnen de komgrens van de Boswet bestaat de Bomenlijst uit:

- *De gemeentelijke bomenstructuur*
De gemeentelijke bomenstructuur voor de kernen wordt vastgelegd in het Groenstructuurplan. Voor het kappen van deze bomen moet een vergunning worden aangevraagd. De toetsing vindt plaats aan de hand van de vastgestelde visie voor de bomenstructuur.
- *Bomen in bosrijke wijken*
Voor wijken die zijn opgezet in voormalige bosgebieden is het boskarakter kenmerkend. Deze gebieden zijn daarom in het geheel vergunningplichtig. Daarmee kan getoetst worden of het boskarakter door eventuele kap in stand blijft. De wijken worden duidelijk begrensd en met straatnamen aangegeven.
- *Individuele bomen, gemeentelijk en particulier, die van grote waarde zijn, de monumentale, waardevolle en toekomstbomen.*
De bomen binnen de kom die zijn aangewezen als monumentale, waardevolle of toekomstboom worden opgenomen in de Bomenlijst. (zie H 4)
- *Bomen die geplant zijn in het kader van een herplantplicht.*
Bomen die geplant zijn in het kader van een herplantplicht worden opgenomen in de Bomenlijst. Dit geldt voor herplant die wordt opgelegd na vaststelling van de Bomenlijst.

6.2.2 Bomenlijst buiten de komgrens van de Boswet³

Voor het gebied buiten de komgrens van de Boswet bestaat de Bomenlijst uit:

- *Houtwallen, houtsingels en hakhoutbosjes*
Houtwallen en -singels zijn lijnvormige beplantingen met bomen en/of struiken. Ze vormen vaak begrenzingen van percelen of zijn afscheidingen met een andere functie (bijvoorbeeld veekering). Houtwallen liggen vooral op hogere (zand-)gronden en houtsingels vooral in lagere gebieden, vaak parallel aan sloten. Houtwallen bestaan in de meeste gevallen al decennia lang en hebben een grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde.
Hakhoutbosjes zijn bosjes die regelmatig worden afgezet met van oudsher een functie als het leveren van hout voor afrasteringspalen, gereedschappen en brandstof. Bomen in deze bosjes halen vaak de diameter van 20 cm niet maar hebben veel waarde voor het landschap. Door plaatsing op de Bomenlijst is het afzetten van een of meerdere bomen in een houtwal, houtsingel of hakhoutbosje vergunningplichtig, ongeacht de diametergrootte, en kan de gemeente toetsen of kap van individuele bomen geen afbreuk doet aan het voortbestaan van de houtopstand.
- *Houtopstanden op terreinen met een recreatieve bestemming*
Houtopstanden op recreatieterreinen werden in het verleden beschermd in het bestemmingsplan. Daarnaast werd in de Wet op de Openlucht recreatie een randbeplanting voorgeschreven. Dat is tegenwoordig niet meer het geval.
Om de beplanting op de terreinen met een recreatieve bestemming te kunnen reguleren is het kappen van bomen op deze terreinen, ongeacht de diametergrootte, vergunningplichtig. Het gaat hier om terreinen met de bestemming 'Verblijfsrecreatieve doeleinden', 'Dagrecreatieve doeleinden' en terreinen met de bestemming 'Recreatiewoning'.

³ Zie ook 5.2 Bebouwde komgrens Boswet

- *Bomen met een diameter > 20 cm op 1.30 meter hoogte*
Bomen met een diameter van tenminste 20 cm kunnen al een grote landschappelijke-, cultuurhistorische-, beeldbepalende- of natuurwaarde hebben. Bij deze categorie bomen is een afweging van de waarde tegen het belang van het kappen van de boom nodig. Bomen met een diameter kleiner dan 20 cm op 1,30 meter hoogte kunnen vergunningsvrij gekapt worden.
- *Snelgroeiende soorten met een diameter > 30 cm op 1.30 meter hoogte*
Voor een aantal snelgroeiende soorten, namelijk els, berk, populier, wilg, fijnspar en douglas geldt dat bomen met een diameter kleiner dan 30 cm op 1.30 meter hoogte vergunningvrij kunnen worden gekapt.

6.2.3 Consequenties van plaatsing op de Bomenlijst

De gemeente heeft op basis van de Boswet de bevoegdheid om in de APV een vergunningsplicht voor het kappen van een houtopstand te regelen.

Een boom komt niet zomaar op de Bomenlijst. Hij vertegenwoordigt een belangrijke waarde voor de gemeente. Voor het kappen van bomen die op de Bomenlijst staan moet dan ook een vergunning worden aangevraagd, net als met de vorige regelgeving het geval was.

Bij de toetsing van de aanvraag wordt gekeken naar de toetsingscriteria en de weigeringsgronden in de APV Epe 2008.

6.2.4 Procedure voor het opstellen van de Bomenlijst

Individuele bomen binnen de komgrens worden geïnventariseerd op basis van de criteria voor monumentale en waardevolle bomen (zie hoofdstuk 4). Voor buiten de komgrens worden categorieën bomen vastgelegd.

De concept Bomenlijst wordt door het college 6 weken ter inzage gelegd. Eenieder kan in deze periode een zienswijze indienen. Er kunnen dan ook bomen aangemeld worden waarvan men denkt dat die ook in aanmerking komen voor plaatsing op de Bomenlijst. Deze bomen worden dan alsnog beoordeeld op basis van de criteria voor monumentale en waardevolle bomen. De gemeenteraad stelt vervolgens de definitieve Bomenlijst vast. De kapbepaling in de APV Epe 2008 treden op dat moment in werking.

Eigenaren van individuele bomen die op de Bomenlijst staan krijgen een beschikking thuis gestuurd. Belanghebbenden kunnen vervolgens hiertegen in beroep gaan.

Particulieren kunnen altijd via de website van de gemeente Epe hun eigen boom voordragen voor plaatsing op de Bomenlijst. Ook in dat geval wordt de boom door de gemeente beoordeeld op grond van de criteria voor monumentale en waardevolle bomen.

6.2.5 Onderhoud van de Bomenlijst

Ieder jaar worden mutaties in de lijst verwerkt. De inventarisatie wordt iedere 5 jaar geactualiseerd en opnieuw door de gemeenteraad vastgesteld.

6.3 Aanvraag van een vergunning voor het kappen van een boom

Naar verwachting treedt medio 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking. De procedure rond omgevingsvergunningen sluit aan bij de afspraken die organisatiebreed worden gemaakt over de implementatie en uitvoering van deze wet. In deze paragraaf zal gezien de geplande datum van vaststelling van het herziene Bomenbeleidsplan, naast de huidige procedure, ook de procedure worden beschreven voor de aanvraag van een omgevingsvergunning

Een vergunning voor het kappen van een boom kan worden aangevraagd voor bomen op particuliere grond en voor bomen op gemeentegrond. Een vergunning kan worden aangevraagd door een meerderjarige eigenaar van de boom of een rechtspersoon. Wanneer het gaat om een gemeentelijke boom kan een particulier een verzoek indienen bij burgemeester en wethouders om de boom te kappen. Een afwijzing van dit verzoek is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Alleen de gemeente zelf kan als eigenaar van de te kappen boom ook daadwerkelijk de vergunning aanvragen.

Aanvraagformulier

De gemeente heeft sinds 2009 een nieuw aanvraagformulier voor de kapvergunning. Dit formulier dient volledig te worden ingevuld en worden voorzien van een situatieschets en foto's. Bij de inwerkingtreding van de Wabo, zal het bestaande formulier voor de kapvergunning vervallen. In plaats daarvan komt er één formulier dat gebruikt moet worden voor alle activiteiten die vallen onder de vergunningplicht van de Wabo. Het gaat dan o.a. om bouwen, kappen, monument, milieu. Het formulier dient ingevuld en voorzien van bijlagen te worden ingediend. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn hiervoor standaard indieningvereisten opgenomen. Voor wat betreft de activiteit kappen moet de aanvraag ook worden voorzien van een situatieschets en foto. De aanvraag voor het kappen van een boom of een houtopstand wordt getoetst op ontvankelijkheid. Wanneer niet aan de voorwaarden wordt voldaan krijgt de aanvrager alsnog de gelegenheid de benodigde informatie te verstrekken.

De aanvraag van een kapvergunning wordt niet gepubliceerd. Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning is dat wel het geval. Die aanvraag wordt in ieder geval bekendgemaakt middels een publicatie in een huis-aan-huis blad.

De beslistermijn voor een kap- of omgevingsvergunning is 8 weken met een eventuele mogelijkheid van verlenging van de beslistermijn met 8 weken voor een kapvergunning en 6 weken in het geval van een omgevingsvergunning. Deze verdaging moet ook weer worden bekendgemaakt. Bij niet tijdig verdagen en niet tijdig beslissen ontstaat een vergunning van rechtswege. Het is dus van belang om de termijnen voor een kap- of omgevingsvergunning goed in te gaten te houden. Een uitzondering op de beslistermijn van de omgevingsvergunning is er als voor een van de aangevraagde activiteiten de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd moet worden, b.v. milieu. In dat geval bedraagt de beslistermijn 6 maanden.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor het kappen van een boom of een houtopstand wordt leges gevraagd. Leges zijn betalingen voor kosten die de gemeente maakt voor bijvoorbeeld het verstrekken van vergunningen.

De kosten voor het verlenen van een kap – of omgevingsvergunning worden vastgelegd in de legesverordening. Deze verordening wordt regelmatig opnieuw vastgesteld.

Beoordelingsformulier

De gemeente hanteert bij de beoordeling van de aanvraag een intern beoordelingsformulier. Op dit formulier wordt de beoordeling van de aanvraag genoteerd en gemotiveerd waarom een vergunning wordt verleend of geweigerd. Een besluit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht goed zijn gemotiveerd.

Bekendmaking besluit

Het besluit voor het verlenen van een vergunning voor het kappen van een boom of houtopstand moet worden bekendgemaakt door toezending van het besluit aan de aanvrager. Gebruikelijk is dat de verleende vergunningen ook worden gepubliceerd in het Veluws Nieuws. Dit zal naar verwachting zo blijven na de invoering van de omgevingsvergunning. Tegen het besluit staat voor belanghebbenden de mogelijkheid van bezwaar en daarna beroep open.

Als een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor meerdere activiteiten, is het weigeren van een vergunning voor één van de activiteiten, reden om de gehele vergunning te weigeren. Wanneer de verschillende deelactiviteiten niet onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn kan de aanvrager na weigering een verzoek indienen voor een of meerdere deelvergunningen.

De kapvergunning wordt verleend onder de standaardvoorwaarde van feitelijk niet gebruik tot het moment dat de vergunning definitief is geworden. Dit betekent dat de vergunning pas gebruikt mag worden als de bezwaar- en beroepstermijn is verstreken en er geen bezwaar of beroep is ingediend, er beslist is op een verzoek om een voorlopige voorziening of er beslist is op een beroep en geen verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan.

Een omgevingsvergunning voor de activiteit vellen van houtopstanden treedt op grond van artikel 6.1 lid 2 van de Wabo pas in werking nadat de bezwarentermijn is verstreken. Een van rechtswege verleende vergunning moet worden bekendgemaakt door publicatie in een huis-aan-huis blad. Ook voor een dergelijke vergunning en een vergunning die met de uitgebreide procedure is voorbereid, geldt dat deze pas in werking treedt na het verstrijken van de beroepstermijn.

6.4 Beoordeling van een vergunningsaanvraag

6.4.1 Kapverbod

Voor bomen die op de Bomenlijst staan geldt een kapverbod. Voor het kappen van deze bomen moet een vergunning worden aangevraagd. Na het indienen van een aanvraag wordt deze beoordeeld op basis van de toetsingscriteria (zie 6.4.3).

6.4.2 Kappen van een boom of een houtopstand is zonder vergunning mogelijk voor:

- alle bomen die niet op de Bomenlijst staan,
- houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektewet of krachtens een aanschrijving op last van burgemeester en wethouders,
- dunningen binnen bosplantsoen, in het kader van regulier onderhoud,
- het periodiek knotten of kandelaberen als cultuurmaatregel bij daarvoor geschikte boomsoorten,
- wegbeplantingen en eenrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, beide voor zover ze bestaan uit populieren of wilgen, tenzij deze zijn geknot,
- vruchtbomen en windschermen om boomgaarden,
- kweekgoed (op boomkwekerijen en tuincentra),
- houtopstand die deel uitmaakt van als zodanig bij het Bosschap geregistreerde bosbouwondernemingen en gelegen is buiten de bebouwde kom, tenzij de houtopstand een zelfstandige eenheid vormt die ofwel geen grotere oppervlakte beslaat dan 10 are, ofwel bestaat uit rijbeplanting van niet meer dan 20 bomen, gerekend over het totale aantal rijen.

6.4.3 Toetsing van een aanvraag voor het kappen van een boom

Voor het kappen van bomen die op de Bomenlijst staan moet een vergunning worden aangevraagd. Of een aanvraag wordt verleend of geweigerd is een afweging tussen de waarde en betekenis van de boom en het belang van het verwijderen van de boom. Voor iedere boom moet dat opnieuw worden beoordeeld omdat geen situatie hetzelfde is. Bij de beoordeling van een aanvraag gelden de volgende overwegingen:

A Waarde van de boom of van de houtopstand

- *Is de boom aangewezen als monumentale boom of maakt de boom deel uit van de bomenstructuur?*

Wanneer een boom is vastgelegd als monumentale boom of deel uit maakt van de bomenstructuur wordt geen vergunning voor het kappen van de boom afgegeven. Een vergunning voor het kappen van een monumentale boom of een boom uit de bomenstructuur kan alleen dan worden afgegeven wanneer de boom gevaar oplevert voor de veiligheid of dat in afweging van alle betrokken belangen het algemeen belang prevaleert. Voor bomen die deel uitmaken van de bomenstructuur wordt dan nog getoetst aan de vastgestelde visie op de bomenstructuur. Het komt namelijk voor dat een boom juist gekapt moet worden als maatregel om de bomenstructuur te bevorderen of te herstellen. Het college is bevoegd gezag ten aanzien van het verlenen en het weigeren van de vergunning. Zowel een weigering als een verlening moet goed gemotiveerd zijn.

- *Weigeringsgronden APV*

Bij het beoordelen van de aanvraag worden de waarden van de boom of de houtopstand afgewogen zoals deze vermeld staan in artikel 4.11 lid 2 APV Epe 2008.

De natuurwaarde van de houtopstand

Een boom kan zeldzaam zijn in zijn soort, een belangrijke schakel vormen in een groter ecologisch geheel of worden gebruikt als voedingsplaats of schuilplek door dieren. Een boom in een afgeschermd achtertuin heeft een andere natuurwaarde dan een boom in een openbaar plantsoen. Ook een dode boom kan belangrijk zijn voor bijvoorbeeld vleermuizen. Om deze reden kan, wanneer dat veilig is, een vergunning voor het kappen van de boom geweigerd worden. Voor grote aantallen bomen of voor vergunningen als onderdeel van een groter project, kan een nader onderzoek naar de aanwezige flora en fauna nodig zijn op basis van de Flora en Faunawet.

De landschappelijke waarde van de houtopstand

Wanneer een boom direct gerelateerd is aan de landschappelijke structuur heeft de boom een landschappelijke waarde. Dit kan een reden zijn om een vergunning voor het kappen van een boom te weigeren.

De waarde van de houtopstand voor stads- en dorpschoon

Een boom kan door zijn vorm of plaats beeldbepalend zijn voor een bepaald gebied. De boom kan bijvoorbeeld een belangrijk herkenningspunt zijn of karakteristiek zijn voor een bepaalde plaats. Kappen van de boom zou een grote invloed hebben op het ruimtelijk beeld. Een vergunning voor het kappen van de boom kan daarom geweigerd worden.

De cultuurhistorische waarde van de houtopstand

Een boom kan een historische betekenis hebben. Bijvoorbeeld omdat de boom een belangrijke relatie heeft met oude gebouwen, buurtschappen of oude structuren. Ook bomen die geplant zijn ter gelegenheid van een speciale gelegenheid kunnen een zekere cultuurhistorische waarde hebben. Om deze reden kan een vergunning voor het kappen van de boom geweigerd worden.

De waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand

Bomen kunnen een recreatieve waarde hebben, bijvoorbeeld bomen die deel uitmaken van een recreatieve route, algemeen gewaardeerd worden om hun schaduw, of als klimboom bekend staan. Groen in de directe omgeving van de mens is erg belangrijk. Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning wordt daarom altijd gekeken naar de relatie tussen de boom en de directe omgeving. Indien er verder nauwelijks vergelijkbare bomen in de directe omgeving aanwezig zijn, is dit een reden om een vergunning voor het kappen van de boom te weigeren. Ook de aanwezigheid van een grote diversiteit in de opbouw van het groen, zowel in soorten als in grootte, wordt gezien als een waarde voor de leefbaarheid. De plantwijze, alleenstaand of als onderdeel van een groep, laan of bosplantsoen, speelt bij de beoordeling ook een rol. Een alleenstaande boom heeft meer waarde dan een boom in bosplantsoen. De laatste jaren wordt steeds meer bekend over de functie die bomen vervullen voor de luchtkwaliteit. Het onderzoek naar het afvangen van fijnstof geeft in de toekomst handvatten voor het inzetten van bomen voor de verbetering van de luchtkwaliteit.

– *Boomwaarde*

De financiële waarde van de boom kan ook worden betrokken bij de belangenafweging. Aan de hand van de boomwaardebepaling (de methode NVTB) kan worden uitgerekend kunnen de kosten worden afgewogen tegen de overige belangen.

B Het belang van het verwijderen van de boom

– *Gevaar voor (openbare) veiligheid*

Veiligheid van de openbare ruimte staat voorop. Het gemeentelijk bomenbestand wordt regelmatig door de gemeente gecontroleerd. In geval van direct gevaar, bijvoorbeeld wegens het risico van omwaaien of het belemmeren van het uitzicht voor het verkeer, kan het college toestemming geven een boom te kappen vooruitlopend op de vergunningverlening. In die gevallen vindt eerst kap van de boom plaats en daarna met terugwerkende kracht de aanvraag van de vergunning. Wanneer bomen door een besmettelijke ziekte (bijvoorbeeld iepen- of watermerkziekte) zijn aangetast en er sprake is van dreigende aantasting van naburige bomen, kan vooruitlopend op de vergunningverlening toestemming worden gegeven tot het kappen van een boom.

– *Conditie, stabiliteit en levensverwachting van de boom*

Hierbij kan gedacht worden aan ziekte van de boom, aanrijdingschade, beperkte groeikansen door omgevingsfactoren of ouderdom van de boom. Wanneer schade en ziekte niet valt te verhelpen door technische maatregelen die in redelijkheid kunnen worden toegepast, is dit een reden om een vergunning te verlenen. In andere gevallen kan een advies over een snoeibehandeling of een duidelijk beheeradvies voldoende zijn.

- *Vellen is noodzakelijk voor de instandhouding van de totale houtopstand*
Vellen van een boom kan noodzakelijk zijn voor het voortbestaan van een lijn of een vlak. De kap van de boom mag in dat geval niets af doen aan de basis op grond waarvan de boom op de bomenlijst is gekomen.
- *Vellen is noodzakelijk in het algemeen belang*
Het kan voorkomen dat in een situatie bij de afweging van alle betrokken belangen het algemeen belang prevaleert. In dat geval neemt het college een besluit tot het al dan niet verlenen van een vergunning voor het kappen van een houtopstand.
- *Traditioneel hakhoutbeheer in de vorm van regelmatige afzetting*
Traditioneel hakhoutbeheer van houtwallen en –singels of hakhoutbosjes in de vorm van regelmatige afzetting.
- *Vellen is noodzakelijk voor een goede agrarische bedrijfsvoering*
Het kan voorkomen dat bomen een goede agrarische bedrijfsvoering in de weg staan. In dat geval wordt beoordeeld of het noodzakelijk is dat de boom of bomen gekapt moeten worden of dat er andere mogelijkheden zijn om de bedrijfsvoering te verbeteren.
- *Schade aan bouwwerken*
Wanneer een boom aantoonbaar schade veroorzaakt aan een gebouw, een tuinmuurtje of een schuur en dit niet met technische aanpassingen verholpen kan worden dan kan dit een aanleiding zijn voor het verlenen van een vergunning.

6.4.4 Ongemak van bomen

Ongemak van bomen is een veel voorkomende reden voor een aanvraag voor het kappen van een boom. Het gaat in die gevallen bijvoorbeeld om bladval, zaden, bloemen, honing- en roetdauw etc. die men als ongemak van bomen kan ervaren, zie onderstaand overzicht. Een boom is een levend wezen. Bladval, zaadvorming- en verspreiding, bloemen etc. horen bij een boom en zijn seizoensafhankelijk. Het eventuele ongemak dat daarvan ervaren wordt is dan ook tijdelijk en vormt geen reden om een vergunning voor het kappen van de boom af te geven of gemeentelijke bomen te kappen.

De gemeente kan wel aan klachten tegemoet komen door voor bomen in gemeentelijk eigendom maatregelen te treffen om overlast te verminderen als dat mogelijk is binnen de onderhouds- en beheersplanning. In nieuwe situaties of bij herplant van bomen wordt rekening gehouden met de eigenschappen van bomen en de plaats waar ze komen te staan (zie ook Hoofdstuk 7, Randvoorwaarden ontwerp en inrichting openbare ruimte).

- *Ernstige wortelopdruk bij verharding*
Eens in de zoveel jaar is herstrating noodzakelijk. Ophoging rond de boom is in sommige gevallen mogelijk. Er kan groeiplaatsverbetering toegepast worden en in nieuwe situaties is een bewuste boomsoortenkeuze belangrijk.
- *Ernstige schaduwwerking*
In deze gevallen kan de boom deskundig gesnoeid worden of geleidelijk hoog opgekroond. Daarbij dient de snoei of het opkronen geen afbreuk te doen aan de natuurlijke vorm of structuur van de boom.
- *Bladval*
Bladval is tijdelijk, gedurende een week of vier. Blad is een natuurlijke bodembedekker en bodemverbeteraar, dus gunstig voor biodiversiteit en de conditie van de bomen. De afdeling Groenbeheer van de gemeente bestrijdt regelmatig overlast als gevolg van tak-en bladval. Het periodiek verwijderen hiervan staat beschreven in de beheerplannen.
- *Zaden, vruchten en bloei*
Zaden, vruchten en bloei is van tijdelijke aard. Om deze reden bomen kappen is geen reële optie.

- *Honing- en roetdauw*
Honingdauw en roetdauw (plakkerigheid) kan wel vies zijn maar geeft geen schade. De tijd die het duurt is beperkt, alleen in de zomermaanden. Het wordt verminderd door regen en de mate van plakkerigheid verschilt daarom van jaar tot jaar. Belangrijk is een juiste boomsoortenkeuze. De gemeente zal dan ook in nieuwe situaties dicht bij parkeerplaatsen een soort kiezen die hier weinig of geen last van heeft.
- *Allergie*
Mensen zijn vaak allergisch voor een bepaalde soort of groep van soorten. Als die boomsoort eenmaal bloeit zit de lucht vol pollen van die soort. Het omzagen van de boom in de directe omgeving heeft daarom nauwelijks effect. Daarnaast speelt het weer een grote rol waardoor ieder jaar de mate van overlast anders is.
- *Wortelopslag van bomen*
Bij schade aan wortels gaat de boom zich proberen te herstellen door opnieuw uit te groeien. Dit kan er voor zorgen dat er nieuwe opslag ontstaat onder bomen. De ene boom doet dit van nature meer dan de andere. In tuinen kan dit verschijnsel optreden wanneer er wordt gespit of gegraven en daarbij wortels beschadigd worden. Wortelopslag van bomen is geen reden voor het kappen van een boom. Herstel van eventuele schade wordt niet door de gemeente uitgevoerd.
- *Belemmering van de ontvangst voor schotels en antennes of van zoninval op zonnepanelen*
Wanneer een boom of een aantal bomen de ontvangst voor een schotel of antenne of de zoninval op zonnepanelen belemmert is dit geen reden voor het verlenen van een kapvergunning. De schotel, antenne of zonnepanelen moeten in dat geval anders opgesteld worden.

6.4.5 Een vergunning kan worden geweigerd

Wanneer het behoud van de boom van groter belang wordt geacht dan het belang van de aanvrager wordt de vergunning geweigerd. De aanvrager ontvangt van de weigering een gemotiveerde beschikking. Hierop kan de aanvrager binnen 6 weken na bekendmaking van de beschikking bezwaar aantekenen. De commissie voor de Bezwaarschriften adviseert het college. De aanvrager krijgt in een hoorzitting de gelegenheid zijn bezwaar toe te lichten.

Tegen de beslissing op bezwaar kunnen belanghebbenden (aanvrager en omwonenden) beroep aantekenen bij de rechtbank.

6.4.6 Een vergunning kan worden verleend

Wanneer de vergunning wordt verleend krijgt de aanvrager schriftelijk bericht. Bovendien wordt het besluit gepubliceerd. Binnen zes weken na publicatie kunnen direct belanghebbenden bezwaar indienen tegen de vergunningverlening. De vergunning treedt in werking de dag na verlening van de vergunning.

Aan een vergunning kunnen een aantal voorwaarden worden verbonden. Daarbij moet worden opgemerkt dat de Wabo voorschrijft dat de voorwaarden voor de verschillende activiteiten waarvoor vergunning wordt verleend op elkaar moeten zijn afgestemd en niet tegenstrijdig aan elkaar mogen zijn.

Wanneer een kapvergunning wordt verleend kan, naast de standaardvoorwaarde van niet-gebruik, nog de voorwaarde gelden dat binnen een jaar na onherroepelijk worden, de vergunning gebruikt moet zijn. Indien dit niet het geval is, vervalt de kapvergunning van rechtswege. Slechts in uitzonderingsgevallen kan sprake zijn van een aangepaste (langere) geldigheidsduur. Dat kan bijvoorbeeld bij een grootschalig project het geval zijn. Een langere geldigheidsduur moet het herhaaldelijk aanvragen van een kapvergunning van de zelfde boom of bomen voorkomen. Het kapbesluit motiveert in deze gevallen altijd de langere geldigheidsduur.

Aan de omgevingsvergunning kan op grond van de APV Epe 2008 een geldigheidstermijn als vergunningsvoorschrift worden opgenomen. Wanneer de vergunning deze voorwaarde bevat kan de vergunning na de gestelde termijn worden ingetrokken. Het intrekken van de vergunning moet goed worden gemotiveerd en de vergunninghouder moet eerst in de gelegenheid worden gesteld om op het voornemen tot intrekking te reageren.

Voor kap- én omgevingsvergunning kunnen de volgende voorwaarden gelden:

- Om onnodige kap van bomen te voorkomen, mag geen gebruik worden gemaakt van een omgevingsvergunning als de vergunning voor een bouwactiviteit nog niet is verleend, is ingetrokken of door de rechter is vernietigd. Het spreekt voor zich dat ook niet gekapt mag worden als van de omgevingsvergunning voor andere activiteiten geen gebruik wordt gemaakt.
- Uiterlijk twee werkdagen vóór de daadwerkelijke kap dient dat gemeld te worden bij de Toezichthouder Handhaving van de afdeling Publiekszaken van de gemeente.
- Het opleggen van een herplantplicht.
- Aanwijzingen hoe de nabijgelegen houtopstanden beschermd dienen te worden.
- In alle gevallen dient rekening te worden gehouden met de Flora- en faunawet bij kapwerkzaamheden. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn (zie ook paragraaf 5.2).

6.5 Herplant

Herplantplicht bij het verlenen van een vergunning voor het kappen van een boom

Het gemeentelijk bestuur heeft de mogelijkheid, op basis van artikel 4.11 lid 3 van de APV een herplant op te leggen bij het verlenen van een vergunning voor het kappen van een houtopstand. De gemeente Epe legt bij het verlenen van een vergunning voor het kappen van een boom of houtopstand een herplantplicht op, tenzij:

- een vergunning wordt verleend voor het kappen van een boom die te groot is voor de tuin en waarbij er geen ruimte is voor een nieuwe boom om zich goed te kunnen ontwikkelen;
- een vergunning wordt verleend voor het kappen van een boom om andere bomen meer ruimte te geven;
- herplant niet gewenst is vanwege natuur- en landschapswaarden, cultuurhistorische waarden en/of recreatieve waarden.

Voor de aanvrager en ook voor de toezichthouders van de gemeente moet duidelijk zijn welke bomen op welke plaats moeten worden herplant. Bij het opleggen van de herplantplicht staat daarom in de vergunningsvoorwaarden onder verwijzing naar een tekening op welke plek hoeveel bomen van een bepaalde soort en maat binnen welke termijn geplant moeten zijn. Bij het stellen van een termijn wordt rekening gehouden met het plantseizoen. Als basis voor het opleggen van een herplantplicht bij bomen in de openbare ruimte geldt de binnen de komgrens de vastgestelde bomenstructuur en buiten de komgrens het vastgestelde Landschapsontwikkelingsplan. De gemeente controleert of aan de verplichting wordt voldaan.

Bij het opleggen van herplant kan worden bepaald dat de herplante boom moet worden vervangen wanneer die niet aanslaat.

Herplantplicht bij illegale kap

Het gemeentelijk bestuur heeft de mogelijkheid, op basis van artikel 4.11a lid 1 van de APV een herplantplicht op te leggen. Het gaat dan om herstel vanwege illegale kap of beschadiging. Bij illegale kap of schade wordt altijd herplant opgelegd. De waarde van de boom wordt bepaald volgens de methode NVTB. Bij herplant dient, indien mogelijk, een boom van dezelfde soort en omvang aangeplant te worden. In het geval van monumentale bomen heeft deze een stamomtrek van minimaal 35 cm en van waardevolle bomen minimaal 25 cm.

Op grond van bovengenoemd artikel kan het college, wanneer een boom in haar voortbestaan wordt bedreigd, de verplichting opleggen om voorzieningen te treffen om de houtopstand in stand te houden.

6.6 Communicatie

Bij de inventarisatie van individuele particuliere bomen zijn burgers actief betrokken. Op de gemeentepagina en via brieven is de inventarisatiesystematiek bekend gemaakt. Daarnaast zijn burgers gevraagd om bomen, waarvan zij het vermoeden hadden dat die in aanmerking komen, aan te melden.

De Bomenlijst is ter inzage gelegd. Naast de verplichte publicatie werd daar ook een artikel aan gewijd op de gemeentepagina. De vastgestelde Bomenlijst wordt uiteindelijk bekend gemaakt op de gemeentepagina.

De Bomenlijst is geen statische lijst. Daarom blijft de mogelijkheid bestaan om bomen aan te melden. Deze bomen worden meegenomen bij de actualisatie van de Bomenlijst.

Hoofdstuk 7 Randvoorwaarden Ontwerp en Inrichting Openbare Ruimte

7.1 De juiste boom op de juiste plaats

Om een duurzaam en gezond bomenbestand te krijgen is het noodzakelijk dat de juiste boom op de juiste plaats komt te staan. Foutieve ontwerpkeuzes zijn duidelijk zichtbaar aan de kwaliteit van de bomen, ze hebben een slechte vitaliteit, zijn beschadigd, drukken met hun wortels bestrating op of krijgen te weinig ruimte. Bij een ontwerp en de keuze voor het wel of niet planten van een boom spelen veel factoren een rol. Er is geen standaard keuze voor een bepaald soort boom op een bepaalde plek. Per situatie moeten een aantal vragen beantwoord worden om te komen tot een afgewogen keuze:

Waar komt de boom te staan?

In welke omgeving moet de boom staan; in een park, in een plantsoen, in een cultuurhistorische omgeving, langs een hoofdweg, in een woonstraat, bij een parkeerplaats of in het centrum van het dorp? Wat is de gebruiksintensiteit van die omgeving? De (toekomstige) omvang en eigenschappen van de boom worden daarop afgestemd.

Welke functie moet de boom daar gaan vervullen?

Maakt de boom deel uit van een hoofdstructuur, moet hij vooral een grote sierwaarde hebben, moet hij juist een grote ecologische functie hebben (dus een inheemse soort), moet hij eetbare vruchten dragen of juist geen vruchten, moet hij een speciale landschappelijke waarde hebben, moet de boom een verkeersremmende of verkeersgeleidende functie hebben?

Bodem / Ondergrond

De soortkeuze moet worden afgestemd op de grondslag, de zuurgraad en grondwaterstand.

Hoeveel ruimte is er bovengronds en ondergronds?

In nieuwe situaties moeten we er voor kiezen om bomen de ruimte geven, bovengronds en ondergronds. De kroon moet zich onbelemmerd kunnen ontwikkelen en wortels moeten de ruimte hebben. In bestaande situaties is dit niet altijd meer mogelijk. Met name de ondergrondse ruimte wordt voor bomen steeds beperkter. Afhankelijk van het belang dat aan een boom op een bepaalde plaats wordt gehecht moet dan gekozen worden voor het niet herplanten van bomen of met een aantal maatregelen en aanpassingen toch bomen planten. Er zijn steeds meer technische maatregelen die het planten van bomen in beperkte ruimte toch mogelijk maken.

Bewoners

Bij herinrichting van bestaande situaties worden bewoners in de directe woonomgeving geïnformeerd. In een aantal gevallen worden bewoners bij de keuze van een boomsoort betrokken. Er worden algemene richtlijnen opgesteld voor bomen in het ontwerp en de inrichting van de openbare ruimte. Deze gaan in op het toepassen van soorten en grootte van de boom, afstand tot bebouwing en erfgrenzen, kabels en leidingen, afstemming met verlichting. Hierin worden ook de eisen van het waterschap met betrekking tot beplanting langs watergangen opgenomen.

7.2 Groeiplaatsomstandigheden

Wanneer voorgaande vragen beantwoord zijn en een keuze is gemaakt voor een boomsoort moet er voor gezorgd worden dat de groeiplaatsomstandigheden zodanig zijn dat de boom optimaal uit kan groeien tot een gezonde boom.

Er worden algemene richtlijnen opgesteld voor groeiplaatsomstandigheden, bijvoorbeeld over de situering van bomen in verharding of gras, eisen met betrekking tot boomspiegelgrootte of groeiplaatsverbetering.

Bijlage 1 Leden projectgroep en klankbordgroep

Leden Projectgroep Bomenbeleid Gemeente Epe

J. Strampel	interim senior afdeling Openbare Ruimte
J.H.F.M. Thijssen	opzichter afdeling Openbare Ruimte
R. Schakelaar	boomverzorger afdeling Openbare Ruimte
F. Pieksma	medewerker beheer afdeling Openbare Ruimte
K. Lamaker	beleidsmedewerker groen afdeling Openbare Ruimte
W. Peppelenbos	medewerker burgerzaken afdeling Publiekszaken
A. Oostwoud	juridisch medewerker afdeling Publiekszaken
G. Tromp	juridisch medewerker afdeling Openbare Ruimte

Leden Klankbordgroep Bomenbeleid

J. Polman	Imkersvereniging Vaassen
	Vereniging Milieuzorg Epe
T.M. Faber	KNNV, afdeling Epe/Heerde
F. Bosch	Vereniging Milieuzorg Epe
	KNNV, afdeling Epe/Heerde
	Vleermuiswerkgroep Gelderland
A. van Vemde	Sint Antoniegilde
T.S.M. Kerkhof	Sint Antoniegilde
E.C. vd Kleij	Imkersvereniging Epe
E. Bouwmeester	Bouwmeester Boomverzorging
M. Coumans KMTP	Groei en Bloei, Afdeling Epe-Heerde
A. van Zwieten	Triada
S. Bokma	Emster belang
G. Pannekoek	Emster belang
H.J. de Graaf	Emster belang
B. Claessens	Oener belang
E. de Jonge	Historicus

Bijlage 2 Verklarende woordenlijst

Accentbomen

Bijzondere bomen op markante plekken, knooppunten en entrees in de stad. De bomen zorgen door hun omvang, leeftijd, standplaats en/of bijzondere boomsoort voor een verbijzondering van een plek en/of ruimte.

Bebouwde kom Boswet

De bebouwde kom van de Boswet bepaalt de grens van de werking van de Boswet. Binnen de komgrens is de Boswet niet van toepassing, hier geldt alleen de APV. De komgrens van de Boswet is niet dezelfde als de bebouwde komgrens van de Wegenverkeerswet.

Bomenbestand

Het totale aantal bomen in het gebied van de gemeente Epe.

Boom

Een houtig gewas met een zeer groot wortelgestel en een enkele stevige, houtige en zich secundair verdikkende en overblijvende stam, die zich pas op zekere hoogte boven de grond vertakt.

Boom van de 1e , 2e of 3e orde

Bomen van de 1e orde zijn bomen die groter zijn dan 15 meter. Bomen van de 2e orde zijn bomen die tussen de 10 en 15 meter groot zijn. Bomen van de 3e orde zijn bomen die kleiner zijn dan 10 meter.

Bomengroep

Twee of meer bij elkaar staande cluster van bomen die met de boomkronen zijn verweven en gezamenlijk een eenheid en beeld vormen.

Bomenrij

Bomen die op een regelmatige afstand in elkaars verlengde in een enkele rij, dubbele rij of meerrijig zijn aangeplant.

Bomenstructuur

Een samenhang van meerdere bomenrijen, lanen, solitaire en groepen bomen.

Boswet

De Boswet heeft tot doel om het bosareaal in Nederland in stand te houden. Bos dat wordt gekapt moet (elders) worden herplant.

Dunning

Dunning is een beheersmaatregel gericht op de instandhouding van de houtopstand. Bij dunning worden bomen gekapt om andere exemplaren tot wasdom te laten komen.

Entree

Deel van de openbare ruimte langs een route waar men het dorp in of uit gaat en waar het dorp zich aan de bezoeker presenteert. Dat kan door middel van het contrast met het omringende landschap, door een vernauwing of poort of door de plaatsing van een markant object.

Groeiplaats

De standplaatslocatie van een boom met een specifieke bodemgesteldheid, grondwaterstand en mineralenhuishouding.

Groeiruimte

Beschikbare ruimtebeslag onder en boven het maaiveld waar de boom met e wortels en takken zonder obstakels optimaal kan doorgroeien.

Groenstructuurplan

Het Groenstructuurplan voor de gemeente Epe beschrijft de visie op het groen in de gemeente op hoofdstructuurniveau voor de kernen en de wijken. In het Groenstructuurplan is het plan voor de bomenstructuur in de kernen opgenomen.

Houtopstand

Een of meer bomen of boomvormers of andere houtige gewassen, mogelijk deel uitmakend van hakhout, een houtwal, een grotere (lint)begroeiing van heesters en struiken, een beplanting van bosplantsoen, een struweel of een heg.

Houtwal / Houtsingel

Houtwallen en -singels zijn lijnvormige beplantingen met bomen en/of struiken. Ze vormen vaak begrenzingen van percelen of zijn afscheidingen met een andere functie (bijvoorbeeld veekering). Houtwallen liggen vooral op hogere (zand-)gronden en houtsingels vooral in lagere gebieden, vaak parallel aan sloten.

Kappen

Het verwijderen van het bovengrondse deel van de houtopstand.

Kapverbod

Een kapverbod wil zeggen dat het zonder vergunning van burgemeester en wethouders verboden is bomen of houtopstand te kappen of te doen kappen.