

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Meerjaren Perspectief Parkeren 2018

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-000056	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	20-02-2018
Datum	10-01-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
03 Leefomgeving		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Grijsen		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijsen	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	20-02-2018
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanger	23-01-2018	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	25-01-2018
Programmamanger	23-01-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	24-01-2018
Regiemanager	23-01-2018	BIS Openbaar	
Wethouder	23-01-2018	Status	Definitief 2018-02-21

Bijlagen

B & W d.d.: 20-02-2018

Besloten wordt:

- 1 Het ontwerp Meerjaren Perspectief Parkeren (MPP) 2018 vast te stellen;
- 2 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de Raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

**ADVIESRADEN:**

## Toelichting

### Inleiding

Het Meerjaren Perspectief Parkeren (MPP) geeft inzicht in het financiële resultaat van het product parkeren. In het MPP 2018 wordt:

- een actualisatie gemaakt van de uitgaven en inkomsten
- een financiële vertaling gemaakt van de keuzes ten aanzien van parkeren
- ambities en financiële risico's in kaart gebracht

Met dit MPP wordt ook invulling gegeven aan de aanbevelingen van de rekenkamercommissie (onderzoek 2016) en de bijbehorende reactie van het college hierop. In het MPP 2018 worden de beleidsdoelstellingen, het pakket uitvoeringsmaatregelen en de stand van zaken in de verschillende operationele dossiers benoemd.

Tenslotte geeft dit MPP invulling aan de toezegging van 27 januari 2016 om de raad te informeren over de invoering van de digitale parkeervergunning.

De uitwerking van de motie "Investeren in Parkeren" (8 november 2017) is opgenomen in een aparte raadsmededeling.

### Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is een vastgesteld financieel meerjaren plan parkeren en een geactualiseerd beleidskader. Dit plan biedt een kader waaraan afzonderlijke investeringsbeslissingen getoetst kunnen worden op hun consequenties voor de parkeerexploitatie.

### Kader

- Het Meerjaren Perspectief Parkeren (MPP) 2013
- Parkeerbeleidsplan, definitief januari 2013
- Ambitiedocument "Deventer: een bericht aan de stad"
- Uitkomsten bereikbaarheidsconclaaf "Deventer binnen bereik" en de uitwerking hiervan

### Argumenten voor en tegen

#### Argumenten voor

Door het vaststellen van het Meerjaren Perspectief Parkeren stelt de Gemeenteraad het financieel kader vast waarbinnen de investeringsbeslissingen op het gebied van parkeren worden afgewogen. De financiële exploitatie van parkeren is positief en daarmee gezond. De huidige voorstellen om de inkomsten naar beneden bij te stellen kunnen worden opgevangen. Door de jaarlijkse afdracht aan de algemene middelen wordt de exploitatie enkele jaren negatief. De reserve is voldoende groot om dit op te vangen. Dit betekent dat de volgende investeringen gedaan kunnen worden:

- Vervangingsinvesteringen (parkeerapparatuur, groot onderhoud Brinkgarage)
- Ontwikkelinvesteringen (digitaliseren parkeervergunning en eerste fase digitaliseren handhaving en invoeren kentekensparkeren)
- Invoeren extra maatregel (met ingang van 2019) om garageparkeren te stimuleren.

In het MPP zijn op basis van het advies van de rekenkamercommissie nu ook de beleidsdoelstellingen, het pakket uitvoeringsmaatregelen en de stand van zaken in de verschillende operationele dossiers benoemd. Hiermee wordt de overzichtelijkheid en de samenhang der dingen vergroot tot het moment dat de omgevingsvisie gereed is.

## **Argumenten tegen**

De parkeereexploitatie is gezond, echter met een jaarlijkse afdracht aan algemene middelen is de reserve beperkt. Extra investeringen hebben een negatief effect op de parkeereexploitatie en zorgen voor een negatieve reserve. De financiering van aanvullende ambities is dan ook niet gedekt in dit MPP.

Er zijn een aantal onzekerheden die een negatieve invloed kunnen hebben op het financiële resultaat: verschuivingen van parkeerders, waardoor inkomsten wegvallen of verminderen, mogelijk negatieve effecten van belparkeren en het omzetten van het vergunningparkeren.

## **Extern draagvlak (partners)**

De huidige voorstellen passen binnen de kaders die staan in het parkeerbeleidsplan.

Het huidige MPP, inclusief het voorstel om financiële ruimte te creëren voor garage parkeren wordt na de behandeling in B&W met de binnenstadspartijen gedeeld en besproken.

De uitvoeringsprojecten worden separaat besproken met de omgeving.

## **Financiële consequenties**

Bij het vaststellen van het MPP 2018 wordt de meerjarenbegroting van parkeren gewijzigd op 2 aspecten:

- de abonnementsinkomsten worden structureel € 50.000 naar beneden bijgesteld;
- de inkomsten worden nog eens structureel € 50.000 naar beneden bijgesteld om met ingang van 2019 financiële ruimte te hebben voor maatregelen om bewoners en werknemers meer gebruik te laten maken van de onbenutte capaciteit in de gemeentelijke garages.

Deze wijzigingen kunnen naast een afdracht aan algemene middelen worden opgevangen in de parkeereexploitatie omdat de reserve voldoende groot is.

Op basis van de prognoses in het MPP is er een resterende investeringsruimte van € 500.000 in 2019. Indien deze investeringsruimte zich ook daadwerkelijk voordoet, wordt deze ruimte gereserveerd voor verdere investeringen in het verder digitaliseren van het gehele dienstverleningsconcept parkeren.

## **Aanpak/uitvoering**

De vervaningsinvesteringen en ontwikkelinvesteringen worden in 2018 uitgevoerd en/ of in gang gezet. Daarnaast wordt een maatregel uitgewerkt en ingevoerd om het garageparkeren te stimuleren.

## RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** Meerjaren Perspectief Parkeren 2018

**Agendapunt**

**Voorstelnummer**

**Team**

2018-000056

DEV-BLD

**Portef.houder**

**BenW-besluit d.d.:**

Weth. Grijsen

20 februari 2018

### Voorstel

1. Het Meerjaren Perspectief Parkeren 2018 vast te stellen;
2. De abonnementsinkomsten structureel met € 50.000 naar beneden bij te stellen als gevolg van autonome ontwikkelingen;
3. De inkomsten structureel met € 50.000 naar beneden bij te stellen om met ingang van 2019 financiële ruimte te hebben voor maatregelen om bewoners en werknemers meer gebruik te laten maken van de onbenutte capaciteit in de gemeentelijke garages;
4. De begroting programma 3 leefomgeving te wijzigen.

### Kern van het raadsvoorstel

Het Meerjaren Perspectief Parkeren (MPP) geeft inzicht in het financiële resultaat van het product parkeren. In het MPP 2018 wordt een actualisatie gemaakt van de uitgaven en inkomsten een financiële vertaling gemaakt van de keuzes ten aanzien van parkeren ambities en financiële risico's in kaart gebracht. Met dit MPP wordt ook invulling gegeven aan de aanbevelingen van de rekenkamercommissie (onderzoek 2016) en de bijbehorende reactie van het college hierop. In het MPP 2018 worden de beleidsdoelstellingen, het pakket uitvoeringsmaatregelen en de stand van zaken in de verschillende operationele dossiers benoemd.

Tenslotte geeft dit MPP invulling aan de toezegging van 27 januari 2016 om de raad te informeren over de invoering van de digitale parkeervergunning.

De uitwerking van de motie "Investeren in Parkeren" (8 november 2017) is opgenomen in een aparte raadsmededeling.

### Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is een vastgesteld financieel meerjaren plan parkeren en een geactualiseerd beleidskader. Dit plan biedt een kader waaraan afzonderlijke investeringsbeslissingen getoetst kunnen worden op hun consequenties voor de parkeerexploitatie.

### Kader

- Het Meerjaren Perspectief Parkeren (MPP) 2013
- Parkeerbeleidsplan, definitief januari 2013
- Ambitiedocument "Deventer: een bericht aan de stad"
- Uitkomsten bereikbaarheidsconclaf "Deventer binnen bereik" en de uitwerking hiervan

### Argumenten ten behoeve van de raad

#### Argumenten voor

Door het vaststellen van het Meerjaren Perspectief Parkeren stelt de Gemeenteraad het financieel kader vast waarbinnen de investeringsbeslissingen op het gebied van parkeren worden afgewogen. De financiële exploitatie van parkeren is positief en daarmee gezond. De huidige voorstellen om de inkomsten naar beneden bij te stellen kunnen worden opgevangen. Door de jaarlijkse afdracht aan de algemene middelen wordt de exploitatie enkele jaren negatief. De reserve is voldoende groot om dit op te vangen.

Dit betekent dat de volgende investeringen gedaan kunnen worden:

- Vervangingsinvesteringen (parkeerapparatuur, groot onderhoud Brinkgarage)
- Ontwikkelinvesteringen (digitaliseren parkeervergunning en eerste fase digitaliseren handhaving en invoeren kentekenparkeren)
- Invoeren extra maatregel (met ingang van 2019) om garageparkeren te stimuleren.

In het MPP zijn op basis van het advies van de rekenkamercommissie nu ook de beleidsdoelstellingen, het pakket uitvoeringsmaatregelen en de stand van zaken in de verschillende operationele dossiers benoemd. Hiermee wordt de overzichtelijkheid en de samenhang der dingen vergroot tot het moment dat de omgevingsvisie gereed is.

#### Argumenten tegen

De parkeerexploitatie is gezond, echter met een jaarlijkse afdracht aan algemene middelen is de reserve beperkt. Extra investeringen hebben een negatief effect op de parkeerexploitatie en zorgen voor een negatieve reserve. De financiering van aanvullende ambities is dan ook niet gedekt in dit MPP.

Er zijn een aantal onzekerheden die een negatieve invloed kunnen hebben op het financiële resultaat: verschuivingen van parkeerders, waardoor inkomsten wegvallen of verminderen, mogelijk negatieve effecten van belparkeren en het omzetten van het vergunningparkeren.

#### **Ketenpartners/ participatie**

De huidige voorstellen passen binnen de kaders die staan in het parkeerbeleidsplan.

Het huidige MPP, inclusief het voorstel om financiële ruimte te creëren voor garage parkeren wordt met de binnenstadspartijen gedeeld en besproken. De uitvoeringsprojecten worden separaat besproken met de omgeving.

#### **Financiële consequenties**

Bij het vaststellen van het MPP 2018 wordt de meerjarenbegroting van parkeren gewijzigd op 2 aspecten:

- de abonnementsinkomsten worden structureel € 50.000 naar beneden bijgesteld;
- de inkomsten worden nog eens structureel € 50.000 naar beneden bijgesteld om met ingang van 2019 financiële ruimte te hebben voor maatregelen om bewoners en werknemers meer gebruik te laten maken van de onbenutte capaciteit in de gemeentelijke garages.

Deze wijzigingen kunnen naast een afdracht algemene middelen worden opgevangen in de parkeerexploitatie omdat de reserve voldoende groot is.

Op basis van de prognoses in het MPP is er een resterende investeringsruimte van € 500.000 in 2019.

Indien deze investeringsruimte zich ook daadwerkelijk voordoet, wordt deze ruimte gereserveerd voor verdere investeringen in het verder digitaliseren van het gehele dienstverleningsconcept parkeren.

#### **Betrokkenheid van de raad**

De afzonderlijke investeringsvoorstellen zullen separaat worden voorgelegd aan de Raad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



ir. A.P. Heidema

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Meerjaren Perspectief Parkeren 2018  
**Voorstelnummer** 2018-000056  
**Raadstafel d.d.** --  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 februari 2018, nummer 2018-000056.

### **BESLUIT**

- 1 Het Meerjaren Perspectief Parkeren 2018 vast te stellen;
- 2 de abonnementsinkomsten structureel met € 50.000 naar beneden bij te stellen als gevolg van autonome ontwikkelingen;
- 3 de inkomsten structureel met € 50.000 naar beneden bij te stellen om met ingang van 2019 financiële ruimte te hebben voor maatregelen om bewoners en werknemers meer gebruik te laten maken van de onbenutte capaciteit in de gemeentelijke garages;
- 4 de begroting programma 3 leefomgeving te wijzigen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van  
De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

drs. S.J. Peet

ir. A.P. Heidema

# Meerjaren Perspectief Parkeren

MPP 2018  
januari 2018





# Inhoud

<b>1</b>	<b>Beleidsontwikkelingn</b>	<b>6</b>
1.1	Inleiding	6
1.2	Ambities en doelstellingen	6
1.3	Stand van zaken - 2018	6
1.4	Parkeersituatie anno 2018	7
1.5	Herijking en parkeersituatie na 2018	7
<b>2</b>	<b>Actualisatie exploitatie parkeren</b>	<b>8</b>
2.1	Inleiding	8
2.2	Autonome ontwikkelingen	8
2.3	Niet-autonome ontwikkelingen	9
<b>3</b>	<b>Actualisatie investeringen parkeren</b>	<b>10</b>
3.1	Inleiding	10
3.2	Vervangingsinvesteringen	10
3.3	Ontwikkelinvesteringen	10
<b>4</b>	<b>Uitkomsten Meerjaren Perspectief Parkeren</b>	<b>12</b>
4.1	Inleiding	12
4.2	Basisberekening	12
4.3	Scenario beleidskeuzen	13
<b>5</b>	<b>Risico's</b>	<b>15</b>
5.1	Risico autovrij Grote Kerkhof	15
5.2	Risico prijspeil ontwikkelingen	15
5.3	Risico De Worp	15
5.4	Risico omzetten vergunningparkeren	15
5.5	Ontwikkeling helparkeren	15

# Inleiding

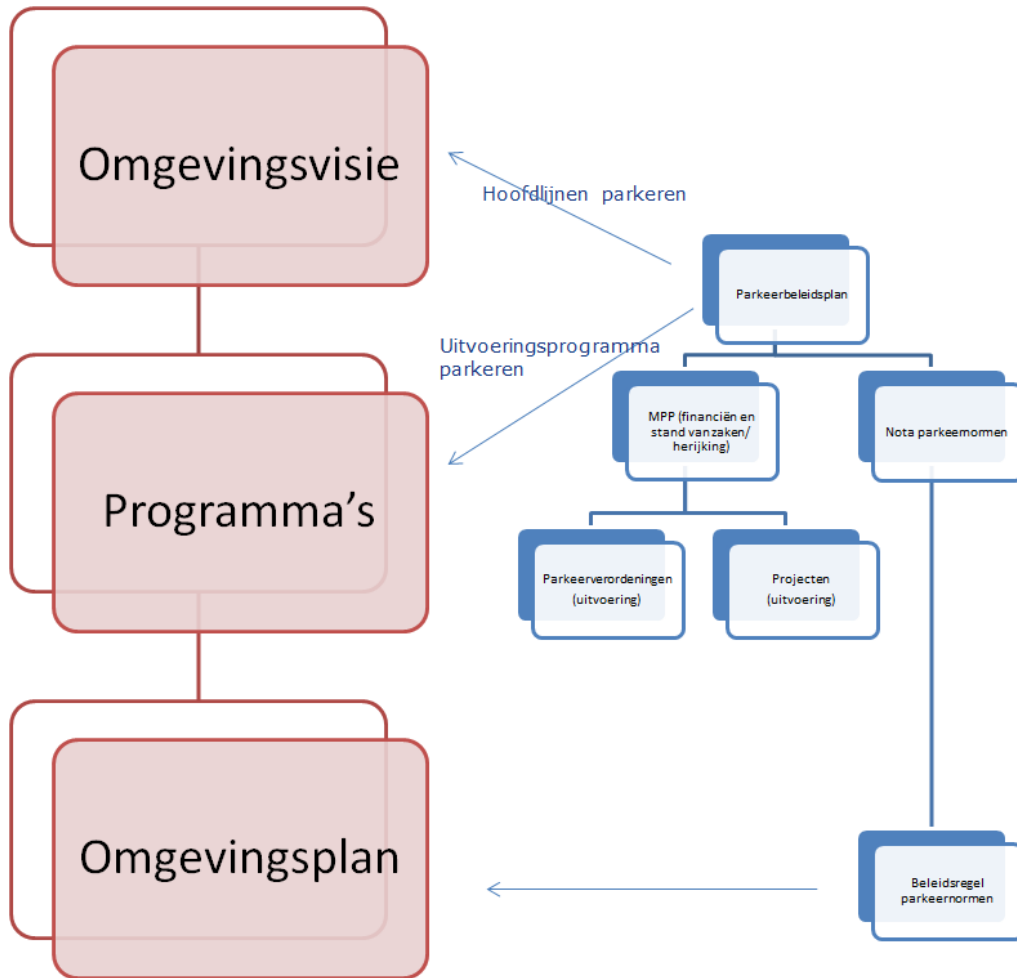
In 2007 is voor het eerst het Meerjaren Perspectief Parkeren (MPP) door de raad vastgesteld. Het MPP en de toelichting geven inzicht in het financiële resultaat van het product parkeren. In het MPP wordt een actualisatie gemaakt van de uitgaven en inkomsten. Daarnaast wordt in het MPP een financiële vertaling van de ambities van de gemeenten ten aanzien van parkeren voor het product parkeren gemaakt.

In 2014 is het MPP voor het laatst geactualiseerd en vastgesteld. Het doel van dit geactualiseerde MPP is dan ook om in beeld te brengen welke financiële consequenties de ambities en ontwikkelingen rondom parkeren hebben op de meerjarenbegroting van parkeren.

De Raad heeft in 2013 het Parkeerbeleidsplan vastgesteld. Veel projecten zijn in uitvoering, dit zorgt ervoor dat de discussie over het parkeren volop in beweging is. Er worden parkeergegerelateerde discussies via de afzonderlijke projecten gevoerd. De volgorde der dingen en onderlinge samenhang mag echter niet uit het oog worden verloren en zullen in dit MPP beschreven worden.

Het MPP is dus een breder document dan louter financieel. Het MPP wordt ook gebruikt om de beleidsdoelstellingen, het pakket uitvoeringsmaatregelen en de stand van zaken in de verschillende operationele dossiers te benoemen. Op deze manier wordt invulling gegeven aan aanbevelingen van de rekenkamercommissie (onderzoek 2016).

Momenteel werken we aan een Omgevingsvisie en (op termijn) aan een omgevingsplan. Dat zijn bij uitstek documenten om het belang van parkeren voor de realisatie van ruimtelijke, economische en sociale (leefbaarheid) componenten in samenhang te beschouwen. Tot het moment dat in de Omgevingsvisie dit integrale vraagstuk is benoemd en waar nodig beleidsuitgangspunten zijn herijkt, zal het MPP de stand van zaken benoemen.



# 1 Beleidsontwikkeling

## 1.1 Inleiding

De (beleids)discussie rondom parkeren is op dit moment met name in de binnenstad nog steeds volop in beweging. De afgelopen jaren zijn in de binnenstad veel (parkeer) projecten gerealiseerd. Dit hoofdstuk geeft een overzicht van hoe de uitgevoerde maatregelen en genomen beslissingen bijdragen aan de ambities en doelstellingen voor parkeren.

## 1.2 Ambities en doelstellingen

Eén van de belangrijkste ambities is dat we zuinig zijn op de kwaliteiten van onze historische binnenstad. Een autoluwere binnenstad draagt bij aan deze ambitie.

In het parkeerbeleidsplan (2013) is deze ambitie in de volgende doelstellingen voor de binnenstad vertaald:

- Toename in parkeercapaciteit aan de randen, zodat daar altijd voldoende plaats is.
- Voldoende parkeerplaatsen in de binnenstad voor specifieke doelgroepen.
- Een afname van het aantal parkeerplaatsen op straat in de binnenstad.

Om deze doelstellingen en daarmee de ambitie te realiseren zijn in 2013 een aantal maatregelen benoemd, gebaseerd op 2 pijlers:

- Beter benutten en beprijzen;
- Uitbreiden capaciteit.

Hieronder volgt de stand van zaken van de maatregelen op het gebied van parkeren.

## 1.3 Stand van zaken - 2018

### *Beter benutten en beprijzen*

Na vaststellen van het parkeerbeleidsplan zijn er diverse maatregelen uitgevoerd met als doel de aanwezige restcapaciteit beter te benutten. Het parkeren is de afgelopen jaren slimmer georganiseerd door:

- Een vernieuwd parkeerinformatiesysteem;
- Openbaar beschikbaar stellen van statische en dynamische parkeedata;
- Introduceren van jaarkaarten;
- Differentiatie in tarieven (o.a. lagere tarieven in de garages en aan de randen tov op straat in de binnenstad);
- Het vrijhouden van een aantal plekken in de binnenstad op straat overdag specifiek voor bezoekers aan de binnenstad. Op de Nieuwe Markt, Stromarkt en Zandpoort kunnen bezoekers voor € 2,50 per uur parkeren (2018). Vergunninghouders kunnen hier parkeren tussen 17:00 en 9:00 de volgende dag.
- Introductie nieuwe vergunningen (o.a. bedrijvenvergunning 7 dagen en werkdagen en bezoekersvergunning (35 en 70 uur).);
- Verschuiven van doelgroepen door parkeerterrein aan de Molenstraat en Stadhuisgarage aan te wijzen voor vergunninghouders;
- Fiscaliseren parkeren (omzetten vergunning parkeren).

### *Uitbreiden capaciteit binnenstad*

Aan de Molenstraat ligt al een paar jaar een extra parkeerterrein met ruim 60 parkeerplaatsen. Afgelopen jaren heeft de raad verschillende besluiten genomen over andere parkeerterreinen te weten:

- Stadhuisgarage
- Sluiskwartier
- Behoud Brinkgarage
- Uitbreiden parkeren op de Worp
- Renoveren Stadspoortgarage

Daarnaast is het aantal parkeerplaatsen op straat in de binnenstad afgenomen; denk hierbij aan bijvoorbeeld het verdwijnen van Burseplein parkeren.

## **1.4 Parkeersituatie anno 2018**

Het slimmer organiseren van het parkeren, het realiseren van het parkeerterrein Molenstraat en de genomen beslissingen over de Brinkgarage en de Worp hebben bijgedragen aan de doelstellingen uit het parkeerbeleidsplan:

- Er zijn specifieke parkeerplaatsen gecreëerd voor doelgroepen (bijvoorbeeld vergunninghouders in de stadhuisgarage, kort parkeren op straat, lang parkeren in de garage, jaarkaarten voor o.a. werknemers)
- Het aantal parkeerplaatsen op straat is afgenomen.
- De maatregelen zorgen weer voor een toename in parkeercapaciteit aan de randen.

In het parkeerbeleid was altijd voorzien op een eindoplossing in het Sluiskwartier. De Raad heeft besloten om het parkeren in het Sluiskwartier niet verder uit te werken. Hierdoor is het noodzakelijk de Brinkgarage als compensatie te laten staan en verder te werken aan het uitbreiden van het parkeren op de Worp. Hiermee wordt voorzien in een voldoende kwantitatieve parkeeroplossing voor Deventer gegeven de huidige bezettingsgraden.

## **1.5 Herijking en parkeersituatie na 2018**

Het aantal uit te breiden parkeerplaatsen en de locaties zijn met de genomen besluiten over Sluiskwartier en Worp automatisch herijkt.

In de Stadspoortgarage vindt een kwaliteitsslag plaats, hetgeen ten goede zal komen aan het gebruik. De Brinkgarage blijft staan, waardoor er nabij de Brink ook een parkeervoorziening blijft. Planologisch moet de Brinkgarage nog definitief worden gemaakt.

Huidige bezettingsgraden geven geen aanleiding voor verdere uitbreiding, mits de Worp gerealiseerd wordt.

De genomen besluiten hebben als gevolg dat er minder parkeerplaatsen in directe omgeving van de historische binnenstad aan de IJsselzijde aanwezig zijn dan eerder voorzien, terwijl hier wel bestemmingen zijn en worden toegevoegd. Aan de rand van de binnenstad zijn op dit moment wel voldoende parkeerplaatsen, dit betekent een grotere loopafstand naar de bestemmingen voor sommige bezoekers.

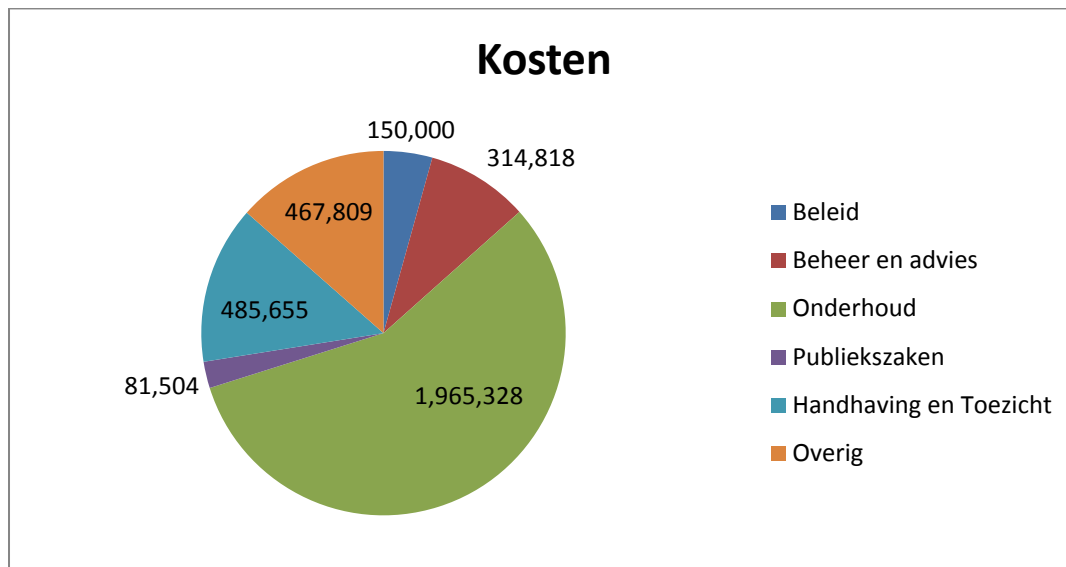
Dit betekent dat ook toekomstige ontwikkelingen kritisch gevolgd moeten worden en waar nodig extra parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. Dit vraagt om een zoektocht naar nieuwe locaties in de binnenstad, waar de fysieke ruimte beperkt is. Naast uitbreiding zijn ook het beter benutten van bestaande locaties en gebruik maken van locaties op afstand oplossingsrichtingen. Dit vraagt om een nadere analyse.

## 2 Actualisatie exploitatie parkeren

### 2.1 Inleiding

Naast de beleidsontwikkelingen zijn er ook diverse (autonome) ontwikkelingen die de inkomsten en uitgaven van de parkeerexploitatie beïnvloeden. In het kader van de begroting 2017 en conform de afspraak dat het MPP periodiek wordt bijgesteld, zijn alle uitgaven en inkomsten weer tegen het licht gehouden en zijn de ontwikkelingen in de opbrengsten zijn geanalyseerd.

De huidige begroting 2018 van de parkeerexploitatie. De totale kosten zijn begroot op € 3.465.113 exclusief de verrekening met bedrijfsvoering en algemene middelen. De kosten zijn als volgt onderverdeeld:



De overige kosten bestaan uit:

Fietsenstallingen	€ 289.169
Projecten	€ 50.800
Huur	€ 47.839
Voetveer	€ 80.000

### 2.2 Autonome ontwikkelingen

Ten aanzien van de uitgaven is iedere begrotingspost geactualiseerd. De inkoopcontracten zijn nagekeken en nagelopen. De volgende mutaties hebben zich voorgedaan ten opzichte van het vorige MPP dan wel welke bijzonderheden zijn meegenomen:

- het risico op een tekort op de exploitatie van het centrumbus a € 20.000 per jaar voor de pilotperiode van 2 jaar wordt gedekt uit de parkeerexploitatie
- de kapitaalslasten van nieuw aangegeane kredieten ten opzichte van het vorige MPP zijn meegenomen, waaronder de kapitaalslasten van de garage Stadhuiskwartier en de bijdrage in de investering van de Viking ;
- reguliere indexatie (1,6%);
- bijstelling (verhoging en verlaging) onderhoudsposten waaronder coöperatie parkeerservice en andere onderhoudsposten;

Het uitgangspunt voor de exploitatie is dat de inkomsten zowel qua vergunningen, abonnementen en parkeertarieven geïndexeerd worden met het gemiddelde percentage voor de lonen en prijzen (1,6%, zonder een extra opslag).

Analyse uit de voorgaande jaren laat zien dat de exploitatie op 1 punt structureel moet worden aangepast om op realistische inkomstenramingen uit te komen. Bij de abonnementen is er sprake van

€ 50.000 structureel minder inkomsten als gevolg van een gewijzigde belastingwetgeving en gewijzigd mobiliteitsgedrag.

De overige inkomsten waaronder de inkomsten uit betaald parkeren laten een stijgende lijn zien. De inkomsten liggen voor het eerst in jaren weer op of boven de begroting. Deze raming hoeft dan ook niet te worden aangepast.

## 2.3 Niet-autonome ontwikkelingen

Naast de ontwikkelingen rondom de uitgaven en inkomsten die nagenoeg niet beïnvloedbaar zijn, maken we ook bestuurlijke keuzes. Voor 2018 is deze niet-autonome ontwikkeling het stimuleren van garageparkeren.

### *Stimuleren garageparkeren*

Om meer ruimte en flexibiliteit te creëren voor bewoners en werknemers willen we onbenutte capaciteit in de gemeentelijke garages beschikbaar stellen als parkeerruimte voor vergunninghouders. De parkeergarages hebben namelijk nog restcapaciteit op de tijden dat werknemers en bewoners willen parkeren. Dit past ook in een meer service gerichte benadering van het parkeren voor de gebruikers.

Het gebruiken van de onbenutte capaciteit biedt ook ruimte om nog meer bewoning toe te voegen in de binnenstad; bijvoorbeeld als wonen boven winkels. Meer bewoners betekent ook meer levendigheid in de binnenstad.

Het meer laten parkeren van werknemers / bedrijven in de garages overdag in plaats van op straat, is ook veel gehoorde wens van bewoners.

Beleidsmatig zijn er meerdere mogelijkheden om hieraan invulling te geven (van tariefsmaatregelen tot en met het toestaan van vergunninghouders in de garage). In het MPP dient de financiële ruimte hiervoor te worden gecreëerd.

In dit MPP wordt voorgesteld de inkomsten met € 50.000 naar beneden bij te stellen in verband met het creëren van financiële ruimte voor maatregelen om bewoners en werknemers meer gebruik te laten maken van de onbenutte capaciteit in de gemeentelijke garages. De exacte maatregelen zullen nader worden uitgewerkt en ter besluitvorming worden voorgelegd bij de begroting. Deze bijstelling is aanvullend op de autonome ontwikkeling van hoofdstuk 2 (eveneens - € 50.000).
--



# 3 Actualisatie investeringen parkeren

## 3.1 Inleiding

Naast de actualisatie van de exploitatie willen en moeten we ook investeren. Voor investeringen zijn 3 dekkingsbronnen beschikbaar:

- a. de parkeerexploitatie (door de investering te activeren en de kapitaalslasten ten laste te brengen van de exploitatie);
- b. de reserve parkeerbijdragen (ontwikkelingen moeten bijdragen aan parkeerinvesteringen als zij niet voorzien in de eigen parkeeropgave, nieuwe investeringen kunnen hieruit worden betaald);
- c. algemene middelen (met name de reserve gemeentebrede investeringen).

In dit hoofdstuk wordt onderscheid gemaakt in vervangingsinvesteringen en ontwikkelinvesteringen. Vervangingsinvesteringen zijn de investeringen die nodig zijn om het parkeerbedrijf gelijk blijvend niveau te laten functioneren met het beschikbare aanbod van parkeervoorzieningen. Versleten of verouderde apparatuur zal vervangen moeten worden conform een vervangingsplanning. Ontwikkelinvesteringen zijn de investeringen vanuit parkeren om (mede) invulling te geven aan de ambities en ontwikkelingen vanuit het parkeerbeleidsplan.

## 3.2 Vervangingsinvesteringen

De volgende vervangingen zijn opgenomen in het huidige MPP:

- noodzakelijke vervangingsinvesteringen in straatapparatuur elk jaar 5 apparaten € 50.000 (vanuit exploitatie)
- noodzakelijke vervangingsinvesteringen in parkeerapparatuur en de installatie en voorzieningen in garages in 2025 € 500.000 (eens per 10 jaar), inclusief vervangen verlichting, bebording, speedgates, camerasystemen (incl de kabels)
- groot onderhoud Brinkgarage a € 1,5 miljoen in 2018.

## 3.3 Ontwikkelinvesteringen

Deventer is een gastvrije stad, mensen zijn welkom, nu en in de toekomst. De verwoorde ambities en ontwikkelingen van Deventer in de binnenstad leiden tot een lijst met benodigde investeringen. De benodigde ontwikkelinvesteringen zijn opgenomen in het Parkeerbeleidsplan 2013.

Alle investeringen kunnen niet in 1 keer worden betaald. Dit is echter ook niet nodig, omdat de behoefte aan betere benutting van de bestaande capaciteit en uitbreiding van de parkeercapaciteit gefaseerd kan worden gerealiseerd. De fasering zelf is eveneens uitgewerkt in het parkeerbeleidsplan.

Afgelopen jaren zijn veel investeringen gerealiseerd. De volgende investeringen staan nog open.

- Renovatie Stadspoortgarage (investering is gedekt uit algemene middelen en de reserve bouwbijdragen)
- De Worp (investeringskrediet moet nog vastgesteld worden)
- Park en Walk (investeringen moeten nog vastgesteld worden)

## Digitalisering

Ook in 2018 zullen we verder inzetten op het digitaliseren van het product parkeren. In 2018 zullen de parkeervergunningen volledig gedigitaliseerd worden.

De jaren ernaar zullen we verder investeren in het digitaliseren van de gehele dienstverlening rondom parkeren. De volgende maatregelen worden voorzien:

- invoeren kentekenparkeren parkeergarages
- invoeren kentekenparkeren op straat

Ook kunnen in 2018 de eerste stappen worden gezet rondom het digitaliseren van de handhaving (gebruik en toepassen scan auto). Hierdoor is het mogelijk effectiever te gaan handhaven. De handhaving kan hierdoor ook meer worden ingezet in de schilwijken, hetgeen is toegezegd aan de bewoners bij het omzetten van het vergunningparkeren naar het betaald parkeren.

# 4 Uitkomsten Meerjaren Perspectief Parkeren

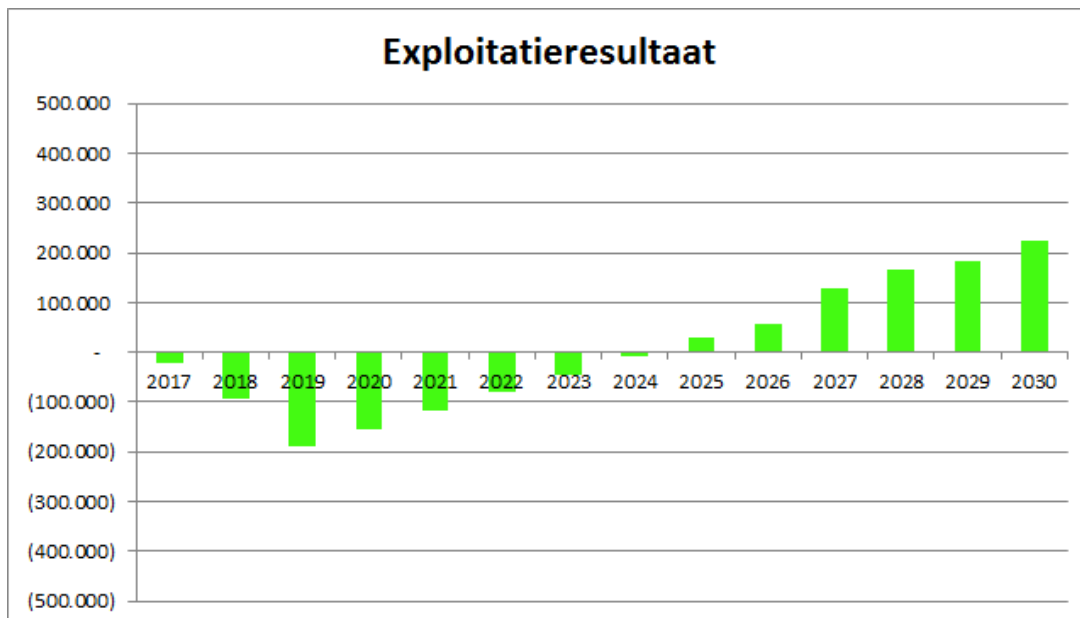
## 4.1 Inleiding

Op basis van de genoemde wijzigingen in de exploitatie en het moment en omvang van de beoogde investeringen wordt een meerjarige berekening gemaakt van de parkeerexploitatie. Het overschot dan wel tekort in enig jaar op de exploitatie wordt verrekend met de reserve parkeren.

Het toekomstig investeringspotentieel is afhankelijk van de parkeerbegroting en de beleidskeuzes die gemaakt moeten worden. De kapitaallasten, als gevolg van de gewenste investeringen (zie hoofdstuk 3), dienen namelijk te worden opgevangen in de parkeerexploitatie. De mate waarin deze reserve over de loop der jaren hiertoe wel of niet toereikend is, is dus bepalend voor het maximaal te investeren bedrag.

## 4.2 Basisberekening

Bij de basisberekening worden de autonome ontwikkelingen en (noodzakelijke) vervangingsinvesteringen en reeds door de raad besloten / vastgestelde investeringen meegenomen. Er wordt geen rekening gehouden met nieuw beleid zoals opgenomen in paragraaf 2.3.

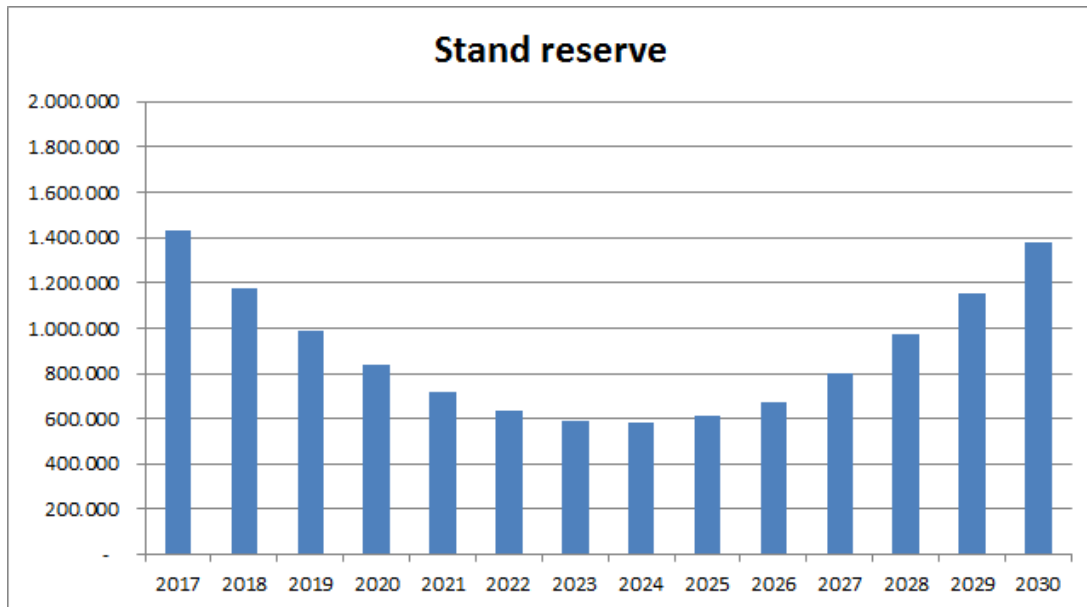


In deze berekening wordt rekening gehouden met een afdracht aan algemene middelen. Deze afdracht bestaat uit de volgende posten:

- a. Taakstelling Kwestie van Kiezen: € 500.000
- b. Taakstelling omzetten vergunning parkeren: € 288.000

De parkeerexploitatie zelf is dus gezond.

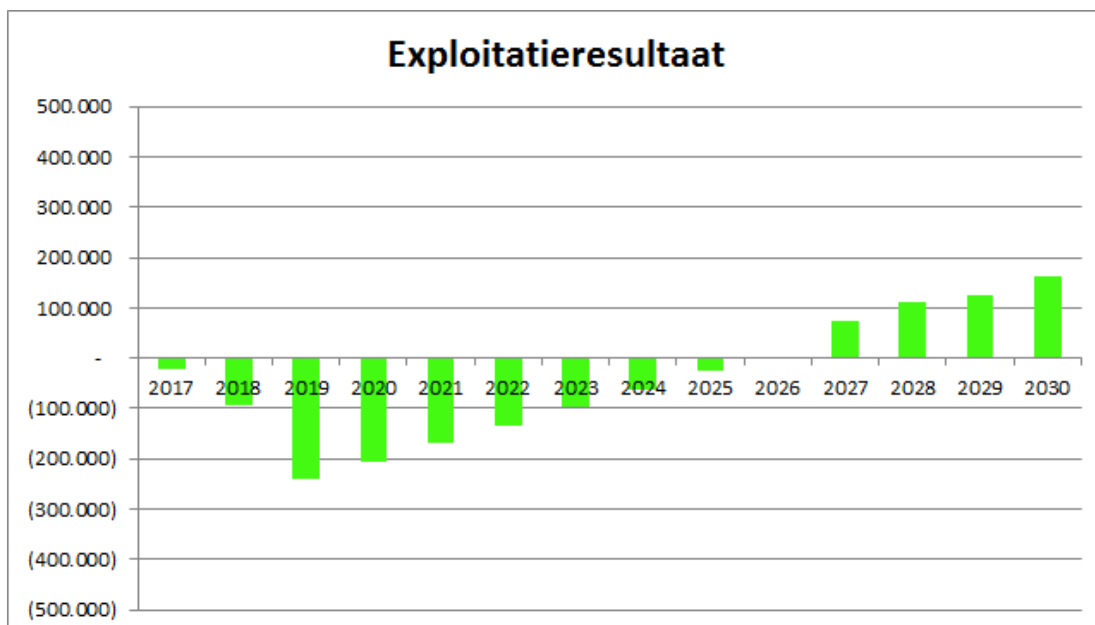
In deze basisberekening is de stand van de reserve als volgt.

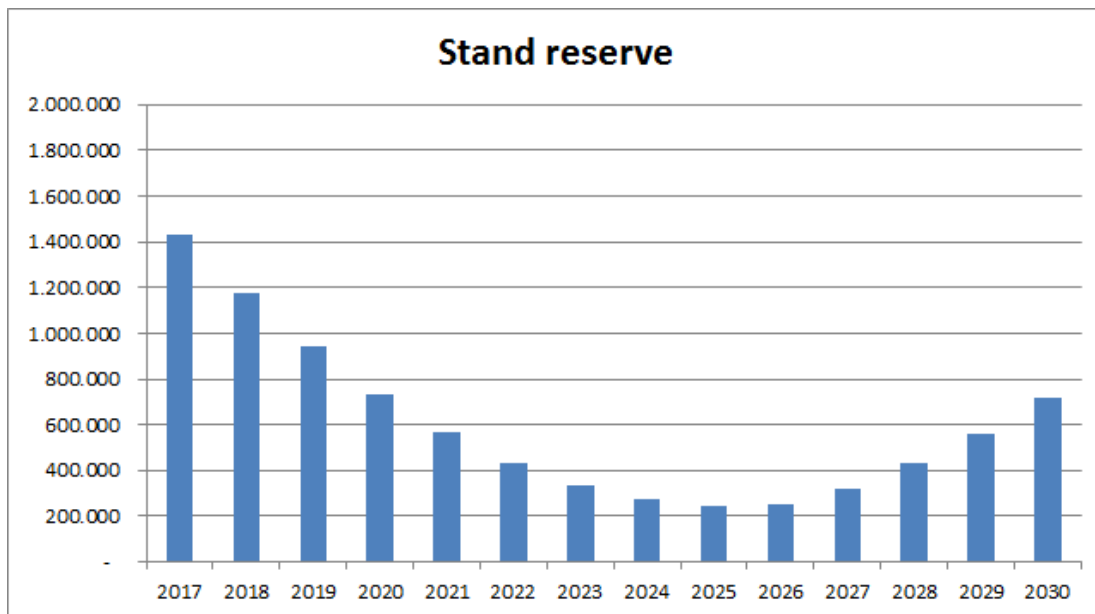


De algemene conclusie is over de periode tot en met 2030 een cumulatieve omvang van de reserve ontstaat van ongeveer € 1,4 miljoen. In de jaren 2017 tot en met 2024 wordt er een tekort voorzien op de parkeerexploitatie, waarbij rekening wordt gehouden met het huidige niveau van afdracht naar algemene middelen. De reserve is voldoende groot om het tekort op te vangen.

### 4.3 Scenario beleidskeuzen

Als gevolg van de beleidskeuze om garage parkeren te stimuleren zijn de inkomsten aangepast. Dit leidt tot het volgende beeld.





De algemene conclusie is dat over de periode tot en met 2030 de reserve voldoende groot blijft. In de jaren 2017 tot en met 2025 is de exploitatie negatief, waarbij rekening wordt gehouden met het huidige niveau van afdracht naar algemene middelen.

Er is een investeringsruimte (eenmalig) van € 500.000 in 2018 voor verdere digitalisering van het product parkeren en de dienstverlening.

Risico's die zich de komende jaren voordoen en leiden tot negatieve financiële ontwikkeling kunnen niet worden opgevangen. Er zijn dan maatregelen nodig, zoals het verminderen van de afdracht aan algemene middelen of tariefmaatregelen.

## 5 Risico's

In de voorgaande hoofdstukken is de meerjarige parkeerexploitatie geactualiseerd en zijn voorstellen gedaan om tot een solide en sluitende meerjarenbegroting te komen. Aanvullend is geanalyseerd welke ontwikkelingen in de exploitatie zich voordoen, die de komende jaren kunnen leiden tot een financieel gewijzigde positie van de parkeerexploitatie.

De belangrijkste risico's worden besproken.

### 5.1 Risico autovrij Grote Kerkhof

Op het moment dat het Grote Kerkhof autovrij wordt gemaakt zullen de inkomsten van het betaald parkeren dalen. Op dit moment is er op het Grote Kerkhof sprake van betaald parkeren. Deze inkomsten verschuiven naar andere locaties. De tarieven op andere locaties liggen lager. Bij een verschuiving van het Grote Kerkhof naar een gemeentelijke parkeergarage is de inkomsten derving geraamd op € 110.000 structureel.

### 5.2 Risico prijspeil ontwikkelingen

In het basismodel is gerekend met een gemiddeld langjarige prijsindex van 1,6%. Een lagere prijsindex de komende jaren leidt tot een slechter resultaat. Een hogere prijsindex leidt tot een beter resultaat.

### 5.3 Risico De Worp

In 2018 zal gestart worden met de realisatie van gratis parkeren op de Worp, mits het bestemmingsplan onherroepelijk wordt. Er is een risico aanwezig dat er een (substantiële) verschuiving plaatsvindt van het betaald parkeren binnenstad naar de Worp, waardoor er sprake zal zijn van gedeerde inkomsten.

Indien dit het geval is, kan mogelijk de subsidie richting het voetveer worden gebruikt om nadelen op te vangen. Dit in combinatie met een toenemend gebruik van het voetveer

### 5.4 Risico omzetten vergunningparkeren

Bij de uitwerking is gekeken naar maatwerkoplossingen bijvoorbeeld voor de woongebieden en aanpassing van bedrijvenvergunningen en het flitsparkeren. Niet te voorspellen is wat de exacte effecten zullen zijn op het gebruik van het parkeren. De komende jaren zal de ontwikkeling van de inkomsten worden gevolgd en zullen financiële consequenties in beeld worden gebracht.

### 5.5 Ontwikkeling belparkeren

Afgelopen jaren waren er minder inkomsten bij het betaald parkeren. Een van de oorzaken die hier onder ligt, is de ontwikkeling van het belparkeren (op straat). Hierbij wordt er per minuut betaald en is er geen risico op naheffingen. Bij het vooraf betalen, wordt er per tijdseenheid betaald (x minuten) en is het risico op naheffing (te laat terug) groter.

De effecten met betrekking tot belparkeren lijken structureel van aard te zijn. Belparkeren is een positieve ontwikkeling, het maakt het parkeren makkelijker. Echter heeft financiële consequenties. We hebben te weinig ervaringscijfers om specifiek dit effect te kunnen duiden. De financiële consequenties als gevolg van de invoering van het belparkeren blijven we volgen.