

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Zondagopenstelling

**1- Notagegevens**

Notanummer 2018-000652  
Datum 23-03-2018  
Programma:  
10 Economie, kunst en cultuur  
Portefeuillehouder Weth. Kolkman

**2- Bestuursorgaan**

[X]B & W	03-04-2018
[X]Raad	--
[ ]Burgemeester	--

**College van B & W**

- Burgemeester	- Weth. Kolkman
- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
[ ]Akkoordstukken	--	[X]Openbaar	03-04-2018
		[ ]Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager economie	27-03-2018	[ ]adj.secr.	--
Regiemanager economie	28-03-2018	[X]gem.secr.	29-03-2018
Wethouder economie	27-03-2018	BIS Openbaar	
Wethouder bereikbaarheid	27-03-2018	Status	Definitief2018-04-05

Bijlagen

- Conceptraadsbesluit;
- Advies commissie Handel, Ambacht en Diensten (HAD);
- Standpunt Stichting Deventer Binnenstadsmanagement;
- Standpunten van diverse winkeliersorganisaties;
- Resultaten peiling digitaal burgerpanel zondagopenstelling;
- Moties gemeenteraad 7 maart 2018.

B & W d.d.: 03-04-2018

Besloten wordt:

- 1 De raad voor te stellen Verordening winkeltijden Deventer met bijbehorende toelichting vast te stellen en in werking te laten treden op de eerste dag na de bekendmaking;
- 2 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

### Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb  
Bekendmaking conform Awb

Nee  
Nee

### ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?  
Adviesraad/ Adviesraden  
Cie Handel, Ambachten en Diensten

Ja

## Toelichting

### Inleiding

#### Korte voorgeschiedenis

Op 7 maart 2018 is de Verordening Winkeltijden Deventer door de gemeenteraad gewijzigd. Aan de branches die alle zon- en feestdagen van het jaar al geopend mochten zijn (levensmiddelen, tuincentra en bouwmarkten) zijn, grofweg gezegd, de branches op gebied van wonen, consumentenelektronica, (brom-)fietswinkels en dierbenodigdheden toegevoegd.

Tijdens de raadsvergadering van 7 maart 2018 zijn ook 2 moties (zie bijlagen) over dit onderwerp aangenomen door de gemeenteraad. Deze luiden, kort samengevat, als volgt:

1. Zondagopenstelling winkels in Deventer:  
Maak mogelijk dat alle winkels op alle zon- en feestdagen geopend mogen zijn;
2. Zorgvuldig proces herziening winkeltijdenverordening:  
Neem ingediende standpunt van Binnenstadsmanagement over dit onderwerp serieus en zet zorgvuldig proces in gang om de verordening te herzien met als doel een verordening die op breed draagvlak in de binnenstad en daarbuiten kan rekenen bij zowel ondernemers als inwoners.

Onder de kop "draagvlak" staat aangegeven wat naar aanleiding van deze moties is opgehaald bij de ondernemers en bij de inwoners.

#### Motie betaald parkeren binnenstad op (koop)zondagen/verlagen betaalgrens 22 uur

Tijdens de gemeenteraad van 7 maart 2018 is ook de motie genaamd "Betaald parkeren binnenstad op (koop)zondag en verlagen betaalgrens 22 uur" (zie bijlage) aangenomen. Deze motie heeft stevige raakvlakken met dit onderwerp. De raad heeft het college gevraagd te onderzoeken of de eventuele meeropbrengsten uit straat parkeren op de extra zon- en feestdagen zouden kunnen worden gebruikt om de maximale betaaltijd voor straat parkeren terug te brengen van 22.00 uur naar in ieder geval 20.00 uur. In de motie is opgenomen dat de benodigde informatie over de consequenties van deze motie aan de raad dient te worden aangeboden op het moment dat de Verordening winkeltijden Deventer wordt gewijzigd.

Het voorstel is om bij het van start gaan van het nieuwe winkeltijdenbeleid niet direct betaald parkeren in te voeren voor de extra zon – en feestdagen. Het invoeren van betaald parkeren op deze extra zon- en feestdagen vraagt om zorgvuldige communicatie. Daarnaast zal het college de raad informeren over de financiële consequenties van het invoeren van betaald straat parkeren op de extra zon- en feestdagen in relatie tot het terugbrengen van de maximale betaaltijd voor straat parkeren van 22.00 naar in ieder geval 20:00. Ook worden daarbij kansen benoemd om garage parkeren te stimuleren.

Bij het aanbieden van het onderzoek over de financiële consequenties en kansen wordt ook een voorstel gedaan hoe om te gaan met de extra zon- en feestdagen in relatie tot betaald parkeren.

#### Voorgestelde wijziging/nieuwe verordening

Voorgesteld wordt om een nieuwe Verordening winkeltijden Deventer vast te stellen waarmee geregeld wordt dat alle winkels in de gemeente Deventer de mogelijkheid hebben om op alle zon- en feestdagen dagen van het jaar geopend te zijn.

## Beoogd resultaat

Vaststellen van de Verordening winkeltijden Deventer;

## Kader

- Winkeltijdenwet;
- Verordening Winkeltijden Deventer;
- Aangenomen moties van gemeenteraad (7 maart 2018) over dit onderwerp;

## Argumenten voor en tegen

### Ondernemers zelf laten bepalen of hun winkels op zondagen geopend zijn/gelijk speelveld

Door de zondagopenstelling vrij te geven kunnen ondernemers zelf bepalen of zij wel of niet geopend zijn op zon- en feestdagen (deregulering). Bovendien creëert dit een gelijk speelveld voor alle ondernemers in de gemeente Deventer.

### Groot draagvlak onder ondernemers en inwoners

Het vrijgeven van de zondagopenstelling sluit goed aan bij de wensen van een groot deel van de ondernemers en inwoners. Dit is gebleken uit de reacties van Binnenstadsmanagement Deventer en een aantal andere winkeliersorganisaties binnen de gemeente. Ook de commissie HAD heeft positief geadviseerd (zie verder onder kop "Draagvlak").

Verder is uit het raadplegen van het burgerpanel gebleken dat een ruime meerderheid van de inwoners (74%) voorstander is van verruiming van het zondagregime.

### Gelijkwaardige concurrentiepositie van ondernemers uit Deventer met ondernemers in diverse regiogemeenten

De ondernemers uit Deventer krijgen door dit besluit een gelijkwaardiger concurrentiepositie ten opzichte van ondernemers in diverse regiogemeenten die al wel alle zondagen geopend mogen zijn.

## Extern draagvlak (partners)

### Advies commissie handel, Ambachten en Diensten (HAD)

De commissie HAD is om een advies (zie bijlage) gevraagd over dit onderwerp. Zij adviseert om de zondagopenstelling volledig vrij te geven. Een ondernemer kan dan zelf bepalen of hij/zij de winkel wel of niet open doet op zon- en feestdagen. Goede communicatie richting de consument wat zij van een (koop)zondag qua aantal winkels dat geopend is kan verwachten is een belangrijk aandachtspunt. Per deelgebied zal dit anders zijn.

### Standpunten Binnenstadsmanagement en andere ondernemersorganisaties in de gemeente

De bij de gemeente bekende ondernemersorganisaties zijn gevraagd om hun standpunt aan te geven over dit onderwerp. Het standpunt van Binnenstadsmanagement (zie bijlage) is om de zondagopenstelling volledig vrij te geven. Hierdoor ontstaat er een gelijk speelveld voor alle ondernemers in Deventer en kan elke ondernemer zelf bepalen of hij/zij wel of niet open gaat op zon- en feestdagen. Het regime van "1e zondag koopzondag" blijft gehandhaafd en dit wordt met communicatie- en promotie-activiteiten ondersteund.

Verder zijn er reacties (zie bijlagen) ingediend door Winkelcentrum Colmschate (zondagopenstelling vrijgeven), de Verenigde Bathmense Ondernemers (geen behoefte aan uitbreiding), Ondernemersvereniging Diepenveen (geen behoefte aan elke zondag open, wel gelijk speelveld voor alle ondernemers creëren), Winkelcentrum Boxbergerweg (geen behoefte aan uitbreiding, alle winkels open geeft wel duidelijkheid, goed communiceren richting consument of winkels wel of niet open zijn) en Winkelcentrum Borgele (voorstander van alle zondagen open, meer sfeer en meer omzet op winkelcentrum).

### Uitkomsten raadplegen burgerpanel

Om ook het draagvlak onder de inwoners over dit onderwerp te peilen zijn enkele vragen over dit onderwerp voorgelegd aan het door de gemeente ingestelde burgerpanel. Gebleken is dat een ruime meerderheid van de inwoners (74%) voorstander is van verruiming van het zondagregime.

## **Financiële consequenties**

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

## **Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling van het raadsbesluit wordt in samenwerking met de betrokken ondernemersorganisaties gecommuniceerd richting winkeliers en consumenten dat de winkels in de gemeente Deventer op alle zon- en feestdagen van het jaar geopend mogen zijn.

## RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** Zondagopenstelling

**Agendapunt**

**Voorstelnummer**

**Team**

2018-000652

DEV-BLD

**Portef.houder**

**BenW-besluit d.d.:**

Weth. Kolkman

3 april 2018

### Voorstel

De "Verordening winkeltijden Deventer" met bijbehorende toelichting overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde tekst vast te stellen en in werking te laten treden op de eerste dag na die van de bekendmaking;

Inhoudelijk regelt de nieuwe verordening de mogelijkheid dat alle winkels in de gemeente Deventer op alle zon- en feestdagen van het jaar geopend mogen zijn.

### Kern van het raadsvoorstel

#### Korte voorgeschiedenis

Op 7 maart 2018 is de Verordening Winkeltijden Deventer door de gemeenteraad gewijzigd. Aan de branches die alle zon- en feestdagen van het jaar al geopend mochten zijn (levensmiddelen, tuincentra en bouwmarkten) zijn, grofweg gezegd, de branches op gebied van wonen, consumentenelektronica, (brom)fietswinkels en dierbenodigdheden toegevoegd.

Tijdens de raadsvergadering van 7 maart 2018 zijn ook 2 moties over dit onderwerp aangenomen door de gemeenteraad. Deze luiden, kort samengevat, als volgt:

1. Zondagopenstelling winkels in Deventer:  
Maak mogelijk dat alle winkels op alle zon- en feestdagen geopend mogen zijn;
2. Zorgvuldig proces herziening winkeltijdenverordening:  
Neem ingediende standpunt van Binnenstadsmanagement over dit onderwerp serieus en zet zorgvuldig proces in gang om de verordening te herzien met als doel een verordening die op breed draagvlak in de binnenstad en daarbuiten kan rekenen bij zowel ondernemers als inwoners.

#### Advies commissie handel, Ambachten en Diensten (HAD)

De commissie HAD is om een advies gevraagd over dit onderwerp. Zij adviseert om de zondagopenstelling volledig vrij te geven. Een ondernemer kan dan zelf bepalen of hij/zij de winkel wel of niet open doet op zon- en feestdagen. Goede communicatie richting de consument wat zij van een (koop)zondag qua aantal winkels dat geopend is kan verwachten is een belangrijk aandachtspunt. Per deelgebied zal dit anders zijn.

#### Standpunten Binnenstadsmanagement en andere ondernemersorganisaties in de gemeente

De bij de gemeente bekende ondernemersorganisaties zijn gevraagd om hun standpunt aan te geven over dit onderwerp. Het standpunt van Binnenstadsmanagement is om de zondagopenstelling volledig vrij te geven. Hierdoor ontstaat er een gelijk speelveld voor alle ondernemers in Deventer en kan elke ondernemer zelf bepalen of hij/zij wel of niet open gaat op zon- en feestdagen. Het regime van "1e zondag koopzondag" blijft gehandhaafd en dit wordt met communicatie- en promotie-activiteiten ondersteund.

Verder zijn er reacties ingediend door Winkelcentrum Colmschate (zondagopenstelling vrijgeven), de Verenigde Bathmense Ondernemers (geen behoefte aan uitbreiding), Ondernemersvereniging Diepenveen (geen behoefte aan elke zondag open, wel gelijk speelveld voor alle ondernemers creëren), Winkelcentrum Boxbergerweg (geen behoefte aan uitbreiding, alle winkels open geeft wel duidelijkheid, goed communiceren richting consument of winkels wel of niet open zijn) en

Winkelcentrum Borgele (voorzitter van alle zondagen open, meer sfeer en meer omzet op winkelcentrum).

### **Uitkomsten raadplegen burgerpanel**

Om ook de mening van de inwoners over dit onderwerp te peilen zijn enkele vragen over dit onderwerp voorgelegd aan het door de gemeente ingestelde burgerpanel. Gebleken is dat een ruime meerderheid van de inwoners (ca. 75%) voorstander is van de verruiming van het zondagregime.

### **Motie betaald parkeren binnenstad op (koop)zondagen/verlagen betaalgrens 22 uur**

Tijdens de gemeenteraad van 7 maart is ook de motie genaamd "Betaald parkeren binnenstad op (koop)zondag en verlagen betaalgrens 22 uur" (zie bijlage) aangenomen. Deze motie heeft stevige raakvlakken met dit onderwerp. De raad heeft het college gevraagd te onderzoeken of de eventuele meeropbrengsten uit straat parkeren op de extra zon- en feestdagen zouden kunnen worden gebruikt om de maximale betaaltijd voor straat parkeren terug te brengen van 22.00 uur naar in ieder geval 20.00 uur. In de motie is opgenomen dat de benodigde informatie over de consequenties van deze motie aan de raad dient te worden aangeboden op het moment dat de Verordening winkeltijden Deventer wordt gewijzigd.

Het voorstel is om bij het van start gaan van het nieuwe winkeltijdenbeleid niet direct betaald parkeren in te voeren voor de extra zon – en feestdagen. Het invoeren van betaald parkeren op deze extra zon- en feestdagen vraagt om zorgvuldige communicatie. Daarnaast zal het college de raad informeren over de financiële consequenties van het invoeren van betaald straat parkeren op de extra zon- en feestdagen in relatie tot het terugbrengen van de maximale betaaltijd voor straat parkeren van 22:00 naar in ieder geval 20:00 en daarbij kansen te benoemen om garage parkeren te stimuleren.

Bij het aanbieden van het onderzoek over de financiële consequenties en kansen wordt ook een voorstel gedaan hoe om te gaan met de nieuwe koopzondagen in relatie tot betaald parkeren.

### **Voorgestelde wijziging/nieuwe verordening**

Voorgesteld wordt om een nieuwe Verordening winkeltijden Deventer vast te stellen waarmee geregeld wordt dat alle winkels in de gemeente Deventer de mogelijkheid hebben om op alle zon- en feestdagen dagen van het jaar geopend te zijn.

### **Beoogd resultaat**

Vaststellen van de Verordening winkeltijden Deventer;

### **Kader**

- Winkeltijdenwet;
- Verordening Winkeltijden Deventer;
- Aangenomen moties van gemeenteraad (7 maart 2018) over dit onderwerp;

### **Argumenten ten behoeve van de raad**

#### **Ondernemers zelf laten bepalen of hun winkels op zondagen geopend zijn/gelijk speelveld**

Door de zondagopenstelling vrij te geven kunnen ondernemers zelf bepalen of zij wel of niet geopend zijn op zon- en feestdagen (deregulering). Bovendien creëert dit een gelijk speelveld voor alle ondernemers in de gemeente Deventer.

#### **Groot draagvlak onder ondernemers en inwoners**

Het vrijgeven van de zondagopenstelling sluit goed aan bij de wensen van een groot deel van de ondernemers en inwoners. Dit is gebleken uit de reacties van Binnenstadsmanagement Deventer en een aantal andere winkeliersorganisaties binnen de gemeente. Ook de commissie HAD heeft positief geadviseerd.

Verder is uit het raadplegen van het burgerpanel gebleken dat een ruime meerderheid van de inwoners voorstander is van verruiming van het zondagregime.

**Gelijkwaardige concurrentiepositie van ondernemers uit Deventer met ondernemers in diverse regiogemeenten**

De ondernemers uit Deventer krijgen door dit besluit een gelijkwaardiger concurrentiepositie ten opzichte van ondernemers in diverse regiogemeenten die al wel alle zondagen geopend mogen zijn.

**Ketenpartners/ participatie**

De commissie Handel, Ambachten en Diensten (HAD), de Stichting Deventer Binnenstadsmanagement en diverse andere winkeliersorganisaties hebben hun advies c.q. standpunt over dit onderwerp aangegeven. Ook de inwoners is via het burgerpanel gevraagd naar hun mening. Voor de inhoudelijke reacties verwijzen wij u kortheidshalve naar de kern van het raadsvoorstel.

**Financiële consequenties**

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

**Betrokkenheid van de raad**

De raad heeft de bevoegdheid om de verordening vast te stellen en gaat over het beleid betreffende zondagopenstelling. Het voorstel betreft uitvoering geven aan de 2 moties die in de gemeenteraad van 7 maart 2018 over dit onderwerp zijn aangenomen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



ir. A.P. Heidema

## **RAADSBESLUIT**

<b>Onderwerp</b>	Zondagopenstelling
<b>Voorstelnummer</b>	2018-000652
<b>Raadstafel d.d.</b>	--
<b>Raadsvergadering</b>	

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 april 2018, nummer 2018-000652.

### **BESLUIT**

- 1 De "Verordening winkeltijden Deventer" met bijbehorende toelichting overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde tekst vast te stellen en in werking te laten treden op de eerste dag na die van de bekendmaking;

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

ir. A.P. Heidema



# Verordening winkeltijden Deventer

De raad van de gemeente van de gemeente Deventer;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van **[datum en nummer]**;

gelet op de Winkeltijdenwet en Gemeentewet;

gezien het advies van de commissie Handel, Ambachten en Diensten (HAD);

besluit

vast te stellen de Verordening winkeltijden Deventer

## Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. college: het college van burgemeester en wethouders van Deventer
- b. feestdagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste en tweede Kerstdag, Goede Vrijdag;
- c. standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel;
- d. werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- e. winkel: dat wat daaronder wordt verstaan in de Winkeltijdenwet;
- f. Wet: Winkeltijdenwet.

## Artikel 2 Algemene vrijstelling zon- en feestdagen

Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Wet vervatte verboden geldt een algemene vrijstelling voor:

- a. musea;
- b. gebouwen, waar voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard plaatsvinden, en waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen die rechtstreeks verband houden met aldaar te houden voorstellingen, uitvoeringen en evenementen plegen te worden verkocht, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan;
- c. winkels, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken plegen te worden verkocht, tussen 9.00 en 22.00 uur;
- d. winkels, waar de bedrijfsactiviteit hoofdzakelijk bestaat uit het verhuren van voorbespeelde beeldragers, mits in die winkel geen andere goederen te koop worden aangeboden of verkocht dan beeldragers, alsmede tijdschriften en catalogi, die betrekking hebben op het te huur aangeboden assortiment;
- e. winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht en die zijn gelegen op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang van een begraafplaats, gedurende de openingstijden van die begraafplaats;
- f. winkels in of op het terrein van sportcomplexen, waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen worden verkocht, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingsuren van die sportcomplexen;
- g. winkels in of op het terrein van verzorgingscentra, waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten plegen te worden verkocht;
- h. winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk foto-artikelen plegen te worden verkocht, voor zover het betreden van die winkel noodzakelijk is voor het vervaardigen van portretfoto's ter gelegenheid van de Eerste Heilige Communie;

- i. winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht, op de dagen waarop Allerheiligen en Allerzielen worden gevierd;
- j. winkels, waar brood en gebak wordt verkocht dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden, gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang, mits in die winkel dat brood en gebak ook pleegt te worden verkocht buiten de periode van de Ramadan;
- k. winkels die zijn gelegen in de directe omgeving van een bedevaartplaats, gedurende de tijd dat deze plaats als zodanig wordt bezocht, indien in die winkel op die dagen en gedurende die tijd geen andere goederen worden verkocht dan voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken, religieuze artikelen en souvenirs en bloemen en planten;
- l. winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk feestartikelen plegen te worden verkocht, indien in de gemeente, waarin de winkel is gelegen, een kermis wordt gehouden, gedurende de openingstijden van die kermis;

### **Artikel 3      Vrijstelling zondagen**

Voor alle andere winkels dan genoemd in artikel 2 wordt vrijstelling verleend van artikel 2, eerste lid, aanhef onder a, van de Wet tussen 09.00 uur en 20.00 uur.

### **Artikel 4      Vrijstelling feestdagen**

Voor alle andere winkels dan genoemd in artikel 2 wordt vrijstelling verleend van artikel 2, eerste lid, aanhef onder b, van de Wet op:

- a. Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste en tweede Kerstdag, tussen 09.00 uur en 20.00 uur;
- b. Goede Vrijdag, tussen 19.00 en 22.00 uur.

### **Artikel 5      Incidentele ontheffing**

Het college kan op aanvraag per winkel maximaal twee keer ontheffing per kalenderjaar verlenen van de op grond van deze verordening geldende openingstijden, uitgezonderd 4 mei na 19.00 uur en 24 december na 19.00 uur.

### **Artikel 6      Ontheffing avondwinkel**

1. Het college kan maximaal zes ontheffingen verlenen van de verboden in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met c, van de Wet, uitgezonderd 4 mei na 19.00 uur en 24 december na 19.00 uur, aan winkels waar hoofdzakelijk eetwaren en drinkwaren worden verkocht met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, Drank- en Horecawet.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 7, worden aan een ontheffing als bedoeld in het eerste lid van dit artikel de volgende voorschriften verbonden:
  - a. de winkel moet op alle dagen waarvoor ontheffing wordt verleend gesloten zijn tussen 24.00 en 06.00 uur;
  - b. de ontheffing wordt verleend voor maximaal twee jaar.

### **Artikel 7      Voorschriften en beperkingen**

1. Aan een ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de ontheffing is vereist.
2. Een ontheffing geldt voor degene aan wie de ontheffing op diens aanvraag is verleend, is gebonden aan een, in de ontheffing opgenomen, adres en is niet overdraagbaar.
3. Degene aan wie een ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.
4. De ontheffing kan worden geweigerd als de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel op basis van de ontheffing.
5. De ontheffing kan ingetrokken of gewijzigd worden als:
  - a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
  - b. verandering van omstandigheden of inzichten dit naar hun oordeel noodzakelijk maken in het belang van de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
  - c. de exploitatie van de winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
  - d. aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
  - e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarbij gestelde termijn; of

f. de houder dit verzoekt.

#### **Artikel 8 Beslistermijn**

1. Het college besluit op een aanvraag om ontheffing binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Zij kunnen hun beschikking voor ten hoogste acht weken verdagen.

#### **Artikel 9 Openstelling anders dan voor verkoop**

1. Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Wet vervatte verboden wordt vrijstelling verleend voor winkels:
  - a. waarin zich een restaurant of lunchroom bevindt, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het bezoeken van het restaurant of de lunchroom
  - b. waar uitsluitend of hoofdzakelijk fietsen en bromfietsen plegen te worden verkocht, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het huren van fietsen en bromfietsen.
2. De in het eerste lid vervatte vrijstellingen gelden niet ten aanzien van het verkopen van goederen.

#### **Artikel 10 Straatverkoop van bepaalde goederen**

Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Wet vervatte verboden wordt vrijstelling verleend voor het innemen van een standplaats voor het te koop aanbieden en verkopen van voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken, tussen 06.00 uur en 22.00 uur.

#### **Artikel 11 Toezicht**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college aangewezen toezichhouders.

#### **Artikel 12 Intrekking oude verordening en overgangsrecht**

1. De Verordening winkeltijden Deventer met kenmerk 872991 en daarop volgende verordeningen tot wijziging worden ingetrokken.
2. Een krachtens de ingetrokken Verordening winkeltijden Deventer verleende ontheffing geldt als ontheffing verleend krachtens deze verordening. Het college kan deze ambtshalve vervangen door een ontheffing krachtens deze verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften.
3. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de ingetrokken Verordening winkeltijden Deventer maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

#### **Artikel 13 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening winkeltijden Deventer.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van **<datum>**.

De raad voornoemd,

de waarnemend griffier,

de voorzitter,

R. Weernekers

ir. A.P. Heidema

# Toelichting

## Algemeen

De Winkeltijdenverordening is gebaseerd op de Winkeltijdenwet (hierna: de wet). De hoofdlijnen van deze wet zijn:

1. Op maandag t/m zaterdag, de werkdagen, is openstelling van winkels toegestaan tussen 06.00 en 22.00 uur. Gedurende deze uren mogen geen beperkingen worden opgelegd aan de openstelling van winkels;
2. Gedurende de nachturen van 22.00 en 06.00 uur is winkelopening op werkdagen niet toegestaan. Van deze verplichte winkelsluiting kunnen vrijstellingen en ontheffingen verleend worden. Op 24 december, 4 mei en op Goede Vrijdag geldt dit 'nachtregime' vanaf 19.00 uur;
3. Op zon- en feestdagen is winkelopening niet toegestaan. Van dit verbod kunnen op grond van artikel 3 van de Wet vrijstellingen en ontheffingen worden verleend.

### *Zondagopenstelling*

Op grond van de op 1 juli 2013 gewijzigde Winkeltijdenwet zijn de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf blijven bestaan. Gemeenten kunnen zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden.

De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de Winkeltijdenwet, de artikelen 2 en 3, luiden sinds de wetswijziging als volgt:

#### *Artikel 2.*

*1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:*

- a. op zondag;*
- b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;*
- c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.*

*2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.*

#### *Artikel 3.*

- 1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.*
- 2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.*
- 3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.*

De bevoegdheid van gemeenten wordt zo ruim dat zowel algemene handhaving van de verboden als het volledig terzijde stellen daarvan tot de mogelijkheden behoort. Hetzelfde geldt voor alle opties die daartussen zitten.

### *Korte geschiedenis koopzondagen*

Door diverse ontwikkelingen, o.a. verschuiving koopgedrag en opkomst van internetverkoop, is het aantal koopzondagen geleidelijk aan gegroeid van 5 naar 16 per jaar per deelgebied. Om specifieke redenen werd het in de loop van de jaren voor een aantal branches zoals levensmiddelenwinkels, bouwmarkten en tuincentra mogelijk gemaakt om alle zon- en feestdagen van het jaar geopend te zijn. Recentelijk zijn hier in 2018 de branches wonen, fietsverkoop en verkoop van dierbenodigdheden nog aan toegevoegd.

### *Moties*

Tijdens de raadsvergadering van 7 maart 2018 zijn 2 moties over zondagopenstelling aangenomen door de gemeenteraad. Deze luiden, kort samengevat, als volgt:

1. Zondagopenstelling winkels in Deventer:  
Maak mogelijk dat alle winkels op alle zon- en feestdagen geopend mogen zijn;
2. Zorgvuldig proces herziening winkeltijdenverordening:  
Neem ingediende standpunt van Binnenstadsmanagement over dit onderwerp serieus en zet zorgvuldig proces in gang om de verordening te herzien met als doel een verordening die op breed draagvlak in de binnenstad en daarbuiten kan rekenen bij zowel ondernemers als inwoners.

### *Belangenorganisaties*

Aan de moties is vervolg gegeven door alle bij de gemeente bekende belangenorganisaties/ winkeliersverenigingen te vragen hun standpunt over dit onderwerp door te geven. Conclusie van deze raadpleging is dat zij achter algemene openstelling op alle zon- en feestdagen staan.

### *Advies commissie Handel, Ambachten en Diensten (HAD)*

Verder is de commissie HAD om advies gevraagd over dit onderwerp en heeft geadviseerd om alle winkels in de gemeente Deventer de mogelijkheid te geven om alle zon- en feestdagen geopend te mogen zijn.

### *Bewoners*

Ook is de mening van de bewoners over de verruiming van het koopzondagenregime gepeild via het bewonerspanel. Een ruime meerderheid (ca. 75%) heeft aangegeven hiervan voorstander te zijn.

### *Belangenafweging*

Door de zondagopenstelling vrij te geven kunnen ondernemers zelf bepalen of zij wel of niet geopend zijn op zon- en feestdagen (deregulering). Bovendien creëert dit een gelijk speelveld voor alle ondernemers in de gemeente Deventer.

Het vrijgeven van de zondagopenstelling sluit goed aan bij de wensen van een groot deel van de ondernemers en inwoners. Dit is gebleken uit de reacties van Binnenstadsmanagement Deventer en een aantal andere winkeliersorganisaties binnen de gemeente. Ook de commissie HAD heeft positief geadviseerd. Verder is uit het raadplegen van het digitale burgerpanel gebleken dat een ruime meerderheid van de inwoners voorstander is van verruiming van het zondagregime.

Verder krijgen de ondernemers uit Deventer door deze verordening een gelijkwaardiger concurrentiepositie ten opzichte van ondernemers in diverse regiogemeenten die al wel alle zondagen geopend mogen zijn.

Na afweging van alle belangen, o.a. economische belangen, zondagsrust, leefbaarheid, veiligheid en openbare orde is de gemeenteraad tot deze verordening gekomen.

## Artikelgewijze toelichting

### Artikel 1 Begripsbepalingen

Voor de definitie van winkel wordt verwezen naar de Winkeltijdenwet. Daarin is een winkel gedefinieerd als: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Voor de omschrijving van het begrip feestdag is aansluiting gezocht bij artikel 2, eerste lid onder b van de wet. In de wet is geen definitie opgenomen van feestdag, maar worden expliciet de dagen genoemd als dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn. Deze dagen zijn in artikel 1 van de Winkeltijdenverordening gedefinieerd als feestdag. Goede Vrijdag is hier aan toegevoegd.

### Artikel 2 Algemene vrijstelling zon- en feestdagen

In dit artikel is bepaald voor welk type winkels een algemene vrijstelling van de Winkeltijdenwet geldt. Het gaat hier om vrijstellingen voor vormen van detailhandel die traditioneel al veel (ook) op zon- en feestdagen plaatsvinden. Hierbij zijn landelijk gezien een duizendtal detailhandelsbedrijven betrokken in de sfeer van onder meer snackbars, ijscomannen, videotheken, bloemenwinkels bij begraafplaatsen, winkels in musea en in verzorgingstehuizen en winkels in feestartikelen, alsmede openstellingen ter gelegenheid van sport- en culturele evenementen en openstellingen bij bijzondere gelegenheden van religieuze aard, zoals de Ramadan, de Eerste Heilige Communie en bedevaarten. Dit betekent dat de genoemde winkels niet gebonden zijn aan verplichte sluitingstijd, tenzij anders vermeld.

#### *Geschiedenis*

Het in werking treden per 1 juli 2013 van het initiatiefwetsvoorstel van de Tweede Kamerleden Verhoeven en Van Tongeren tot wijziging van de Winkeltijdenwet heeft onder andere gevolgen voor het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. Deze algemene maatregel van bestuur had als grondslag de artikelen 5, eerste lid, en 8, eerste lid, van de Winkeltijdenwet (oud). Na inwerkingtreding van de wetswijziging per 1 juli 2013 is het breder getrokken artikel 8, eerste lid, van de Winkeltijdenwet (nieuw) de grondslag. Hoewel artikel 8 dus breder getrokken wordt heeft de wetswijziging tot gevolg dat de artikelen 3, derde en vierde lid, 4, derde en vierde lid, en 10 tot en met 22 van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet van rechtswege komen te vervallen. Datzelfde geldt voor bepalingen in gemeentelijke verordeningen die gebaseerd zijn op artikel 12, tweede lid, van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet.

Deze vervallen vrijstellingen zijn vervolgens op grond van artikel 3, eerste lid, van de Winkeltijdenwet in deze verordening vastgesteld.

### Artikel 3 Vrijstelling zondagen

Op grond van dit artikel mogen de winkels die niet onder artikel 2 van de verordening vallen op alle zondagen in het jaar voor publiek geopend zijn, waarbij de openingstijden zijn vastgesteld van 09.00 uur tot 20.00 uur.

### Artikel 4 Vrijstelling feestdagen

De openingstijden voor winkels tijdens de genoemde feestdagen zijn in dit artikel gelijkgesteld aan de openingstijden voor de zondag. In het tweede lid is bepaald dat winkels op Goede Vrijdag ook tussen 19.00 uur en 22.00 uur geopend mogen zijn. Op grond van de Winkeltijdenwet mogen alle winkels op deze dag tussen 06.00 uur en 19.00 uur voor publiek geopend zijn. Hoewel Goede Vrijdag een officiële feestdag is, zijn veel mensen op deze dag niet verplicht vrij. Er is dan ook aansluiting gezocht bij de reguliere sluitingstijden.

## **Artikel 5 Incidentele ontheffing**

Het is mogelijk om per winkel, naast de algemene vrijstellingen, 2x per jaar ontheffing van de geldende openingstijden te krijgen. Er hoeft geen sprake te zijn van bijzondere festiviteiten of iets dergelijks. Voor eventuele voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 7.

## **Artikel 6 Ontheffing avondwinkels**

Op grond van dit artikel kunnen op aanvraag maximaal zes ontheffingen voor zogeheten 'avondwinkels' worden verleend. In de avondwinkel dienen aantoonbaar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren te worden verkocht, met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Drank- en Horecawet. Wijn, bier en mixdranken, niet gedistilleerd e.d. zijn wel toegestaan.

Indien sprake is van schaarste, dus wanneer meer aanvragen worden ingediend dan kunnen worden ingewilligd, dan worden ontheffing verleend op volgorde van ontvangst. Vanwege de (mogelijke) schaarste en de wens om de verleende ontheffing te kunnen evalueren is bepaald dat een dergelijke ontheffing voor de duur van 2 jaar kan worden verleend. Als er geen sprake is van schaarste en de evaluatie positief is, kan een nieuwe aanvraag worden ingediend. De ontheffing kan dan wederom voor maximaal twee jaar worden verleend.

Op dit moment is er, gelet op de huidige beperkte behoefte, geen noodzaak om hiervoor beleidsregels op te stellen. Anders gezegd, op dit moment is er geen sprake van een schaars recht. Mocht hiertoe in de toekomst toch noodzaak toe zijn, dan worden alsnog beleidsregels opgesteld.

## **Artikel 7 Voorschriften en beperkingen**

In dit artikel is geregeld dat aan een ontheffing, naast in de voorgaande artikelen specifiek genoemde voorschriften en beperkingen, in ieder geval aanvullend nader te bepalen voorschriften en beperkingen kunnen worden gesteld.

Een ontheffing kan niet worden overgedragen. Indien deze wens toch bestaat, dan zal de (nieuwe) winkelier zelf een ontheffing moeten aanvragen en wordt de eerder verleende ontheffing ingetrokken.

De weigeringsgronden zijn tweeledig. De ontheffing kan in ieder geval (niet limitatief) geweigerd worden wanneer de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel. De zinsnede 'onaanvaardbaar' is weggelaten, aangezien een enkele nadelige beïnvloeding ook niet gewenst is. Dit maakt het dus eerder mogelijk om een ontheffing te weigeren. Daarnaast moet de ontheffing voor een avondwinkel worden geweigerd wanneer bij verlening sprake zou zijn van overschrijding van het plafond van 6 te verlenen ontheffingen. Zie toelichting artikel 6.

De ontheffing kan in ieder geval (niet limitatief) worden geweigerd indien de omstandigheden zich voordoen als bedoeld in dit artikel. Ten opzichte van de voorgaande verordening is aan deze gronden toegevoegd dat intrekken of wijzigen (bijvoorbeeld door andere openingstijden aan de ontheffing te verbinden) ook mogelijk is wanneer de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel. Daarnaast zou een ontheffing ook op verzoek van een derde moeten kunnen worden ingetrokken. Daarom is het mogelijk gemaakt dat niet alleen de houder van de ontheffing maar ook een 'derde' om intrekking kan vragen. Deze moet wel belanghebbend zijn. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan omwonenden die hinder ondervinden. Aan de hand van de intrekings- en wijzigingsgronden zal moeten worden beslist of het verzoek moet worden ingewilligd. De gedachte is wel dat wanneer de houder zelf vraagt om intrekking dat verzoek in de regel wordt ingewilligd.

## **Artikel 8 Beslistermijn**

Dit artikel spreekt voor zich.

## **Artikel 9 Openstelling anders dan voor verkoop**

In dit artikel is de openstelling geregeld op zon- en feestdagen geregeld van winkels waar zich een restaurant of lunchroom in bevindt, alsmede winkels waar (brom)fietsen worden verhuurd. Deze winkels zijn voor wat betreft deze activiteiten niet gebonden aan de sluitingstijden. Op grond van het tweede lid geldt de algehele vrijstelling niet voor de (gelijktijdige) verkoop van goederen.

**Artikel 10      Straatverkoop van bepaalde goederen**

De verkoop van voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken vanaf een standplaats is op grond van dit artikel op zon- en feestdagen toegestaan van 06.00 uur tot 22.00 uur.

**Artikelen 11 – 13**

Deze artikelen spreken voor zich.



Commissie Handel, Ambachten en Diensten  
p.a. Postbus 681, 7400 AR Deventer

Deventer, 14 maart 2018

Gemeente Deventer  
t.a.v. het College van B&W  
Postbus 5000  
7400 GC DEVENTER

Onderwerp: Koopzondagen 2018

Geacht College,

Wij hebben u in november vorig jaar per brief verzocht om voor de branches Meubels en Keukens zondagsopenstelling mogelijk te maken.

Met belangstelling hebben wij vervolgens de politieke discussie hieromtrent gevolgd. Als gevolg van dat hebben wij het standpunt van de binnenstad vernomen met betrekking tot de zondagsopenstelling.

De commissie HAD is van mening van in de huidige tijd het goed is dat de ondernemer zelf kan bepalen wanneer hij/zij dat wenst. Wij pleiten daarom voor de openingsmogelijkheid van elke zondag open in Deventer voor alle branches.

Via zelfregulering zal hieruit per gebied een vast ritme komen van dagen waarop een meerderheid open wil, deze worden dan vervolgens gecommuniceerd naar de consument toe. Met dit systeem geven wij vrijheid aan elke ondernemer om zijn of haar openingstijden te kunnen bepalen op de koopzondagen en heeft de consument ook duidelijkheid op welke koopzondagen de meerderheid van de winkels per gebied open zullen zijn. Voor de korte termijn verwachten wij dat dit grotendeels de eerder vastgestelde koopzondagen zijn. Dit zal de komende jaren, naar verwachting voor de binnenstad, wel uitgebreid worden.

Dit is een goede zaak. Je moet open wanneer de consument (met steeds meer tweeverdieners) ook tijd heeft om te winkelen. De concurrent : het internet, is elke dag ook open.

In vertrouwen u voldoende geïnformeerd te hebben,

Peije Bruil  
Voorzitter commissie Handel, Ambachten & Diensten

**Onderwerp:** FW: Zondagsopenstelling winkel binnenstad Deventer

**Van:** [stadsmanager@sdbm.nl](mailto:stadsmanager@sdbm.nl)

**Onderwerp:** Zondagsopenstelling winkel binnenstad Deventer

**Datum:** 7 maart 2018 om 10:57:44 CET

**Aan:** [griffie@deventer.nl](mailto:griffie@deventer.nl)

**Kopie:** Cor Koppert <[corkoppert@gmail.com](mailto:corkoppert@gmail.com)>, Nicole Van der Linden <[vanderlindenlingerie@gmail.com](mailto:vanderlindenlingerie@gmail.com)>

Geachte raadsleden,

Op woensdag 24 januari 2018 heeft U tijdens de raadstafel over de motie opening op zondag van winkels op de Snipperling ook over het thema zondagsopening winkels binnenstad Deventer gesproken. Tijdens deze bijeenkomst heeft u als raad aangegeven grote waarde te hechten aan de mening van de ondernemers en de vastgoedeigenaren in de binnenstad van Deventer m.b.t. dit onderwerp.

In de periode daarop volgend heeft het bestuur van SDBM samen met het bestuur van Vereniging Deventer Binnenstad Ondernemers (VDBO) en het bestuur van de Vereniging Commercieel Onroerend goed Deventer (VCOD) tijdens de algemene leden vergaderingen dit onderwerp voorgelegd aan haar leden.

De essentie van het voorstel zoals wij in de afgelopen weken hebben besproken met onze achterban is dat ondernemers willen (en moeten) zelf kunnen besluiten of zij op zondag hun winkel openen. In de huidige situatie is **niet open mogen, niet open kunnen!** Wij willen naar een situatie waar de ondernemer zelf de keus heeft om **open te mogen maar niet open moet!** Binnen dit voorstel heeft elke ondernemer, van klein tot groot, zelf de mogelijkheid te bepalen of de winkel geopend is op zondag. Dit voorstel heeft, na een zorgvuldig proces en goede dialoog, tijdens de beide ALV's brede steun gekregen bij onze achterban. Nadrukkelijk willen wij hierbij vermelden dat de 1<sup>e</sup> zondag van de maand **de koopzondag** van de maand zal blijven, dit zullen wij dan ook met communicatie- en/of promotieactiviteiten vanuit de binnenstad ondersteunen.

Wij willen de raad verzoeken dit voorstel te ondersteunen en hier een positief raadsbesluit over te nemen. Met dit voorstel creëren wij voor alle ondernemers in Deventer een gelijk speelveld en wordt de ongelijkheid in de mogelijkheid om de winkel te openen op zondag weg genomen.

Met groet uit het stadshart van Deventer,

Bestuur en binnenstadsmanagement,

**SDBM**

Stichting Deventer Binnenstadsmanagement

Peter Brouwer  
[stadsmanager@SDBM.nl](mailto:stadsmanager@SDBM.nl)

## Meijerhof, Steven

---

**Onderwerp:** FW: Standpuntbepaling over koopzondagen door winkeliersverenigingen en ondernemersorganisaties

**Van:** Secretariaat Beleef Bathmen [<mailto:secretariaat@beleefbathmen.nl>]

**Verzonden:** 5 maart 2018 17:54

**Aan:** Meijerhof, Steven

**Onderwerp:** RE: Standpuntbepaling over koopzondagen door winkeliersverenigingen en ondernemersorganisaties

Hallo Steven,

Vanuit onze leden hebben wij kunnen constateren dat buiten de reguliere zondagopenstelling geen extra behoefte is voor uitbreiding.

Met vriendelijke groet,

Bestuur VBO

## Meijerhof, Steven

---

**Van:** Keurslager Harmsen <info@harmsen.keurslager.nl>  
**Verzonden:** 12 februari 2018 9:58  
**Aan:** Meijerhof, Steven  
**Onderwerp:** Standpuntbepaling zondagopening OVDiepenveen

Geachte heer Meijerhof,

Naar aanleiding van uw mail aan de OVD betreffende standpuntbepaling zondagopening hierbij onze reactie;

Het merendeel van de winkeliers hebben geen behoefte om elke zondag open te gaan, incidenteel zou wel gewenst zijn maar die mogelijkheid is er geloof ik al.

Wel zou het voor iedereen goed zijn wanneer de gemeente 1 lijn trekt voor alle winkels, dat zoals op dit moment de ene winkel wel mag en de andere niet is wel erg " knullig"

Verder geen toevoegingen.

Vriendelijke groet,

Keurslager Harmsen  
Toine

## Meijerhof, Steven

---

**Onderwerp:** FW: Standpuntbepaling over koopzondagen door winkeliersverenigingen en ondernemersorganisaties

**Van:** Looijenga Schoenen [<mailto:Info@Looijenga-Schoenen.nl>]

**Verzonden:** 2 maart 2018 16:19

**Aan:** Meijerhof, Steven

**Onderwerp:** RE: Standpuntbepaling over koopzondagen door winkeliersverenigingen en ondernemersorganisaties

Goedemiddag,

Bedankt voor de info. Ik was al met een inventarisatie bezig, maar wij hadden genoeg aan de zondag openstelling zoals het was. Als het nu vrij wordt is het wel duidelijk wie wel en niet open mag zijn, iedereen, dus geen onderscheid en twijfel meer. Goed voor de consument. Van de andere kant zal die zelfde consument nog wel eens de neus stoten bij het winkelen omdat niet alle winkels open zullen zijn. Wij zullen de ontwikkelingen volgen en mocht er van uw kant nieuws zijn dan horen we het graag.

Wiebe Looijenga

Winkelcentrum Boxbergerweg.

## Meijerhof, Steven

---

**Van:** Jeroen Kolkman <jeroen.kolkman@plus.nl>  
**Verzonden:** 2 maart 2018 19:00  
**Aan:** Meijerhof, Steven  
**Onderwerp:** Opening

Beste heer Meijerhof,

Om 1 duidelijke lijn te trekken ben ik het er mee eens om alle winkels de mogelijkheid te geven om op zondag open te gaan.

In het verleden was als enigste winkel op zondag open op Borgele. Nu is ook de Dirk geopend elke zondag en de Kruidvat is geregeld open. Dit geeft dan direct meer sfeer op ons winkelcentrum. Ik geloof er dan ook in dat als iedereen geopend is de omzet voor alle partijen beter wordt.

Succes met de verdere ontwikkeling van uw plannen.

Met vriendelijke groet,

Jeroen Kolkman  
Plus Kolkman  
Arkelstein 71  
7414 ER Deventer  
0570-640229  
[www.pluskolkman.nl](http://www.pluskolkman.nl)

## Meijerhof, Steven

---

**Onderwerp:** FW: FW: Standpuntbepaling over koopzondagen door winkeliersverenigingen en ondernemersorganisaties

**Van:** Alex Hogeslag [<mailto:winkelcentrumcolmschate@gmail.com>]

**Verzonden:** 13 maart 2018 10:41

**Aan:** Meijerhof, Steven

**Onderwerp:** Re: FW: Standpuntbepaling over koopzondagen door winkeliersverenigingen en ondernemersorganisaties

Beste Steven,

Gisteravond hebben wij onze bestuursvergadering gehad. Daarin is het onderwerp 'koopzondagen' besproken en het bestuur is het standpunt 'alle zondag open/ het vrijgeven van de koopzondagen'.

Ik hoop je hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
Alex Hogeslag  
Winkelcentrum Colmschate.

## RESULTATEN PEILING DIGITAAL BURGERSPANEL ZONDAGOPENSTELLING

### Aanleiding tot de peiling

De meerderheid van de gemeenteraad van Deventer wil het mogelijk maken dat alle winkels in de gemeente Deventer op alle zon- en feestdagen van het jaar geopend mogen zijn. Dit besluit moet echter wel via een zorgvuldig proces plaatsvinden waarbij ook de inwoners worden betrokken. Het betrekken van de inwoners bij dit onderwerp gebeurt door het stellen van een aantal vragen aan het digitale burgerpanel van de gemeente Deventer.

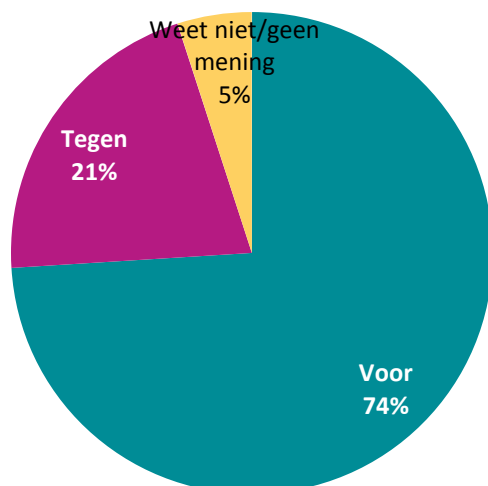
### Karakteristieken van de peiling

Periode peiling: 21 maart – 2 april 2018  
Aantal leden panel: 2.082  
Respons: 1.350 (65%)

### Resultaten van de peiling

Een ruime meerderheid van 74% van het panel is voorstander van openstelling van winkels op alle zon- en feestdagen. Eenentwintig procent van de leden van het panel is hier tegen, vijf procent weet het niet/heeft hierover geen mening. Tabel 1 laat de meningen per wijk zien. De meeste voorstanders vinden we in Bathmen (92%), Schalkhaar (83%) en De Vijfhoek (81%), de meeste tegenstanders in De Hoven (26%), Binnenstad (26%) en Lettele / Okkenbroek (26%).

**Figuur 1** Meningen over opengaan winkels op alle zon- en feestdagen



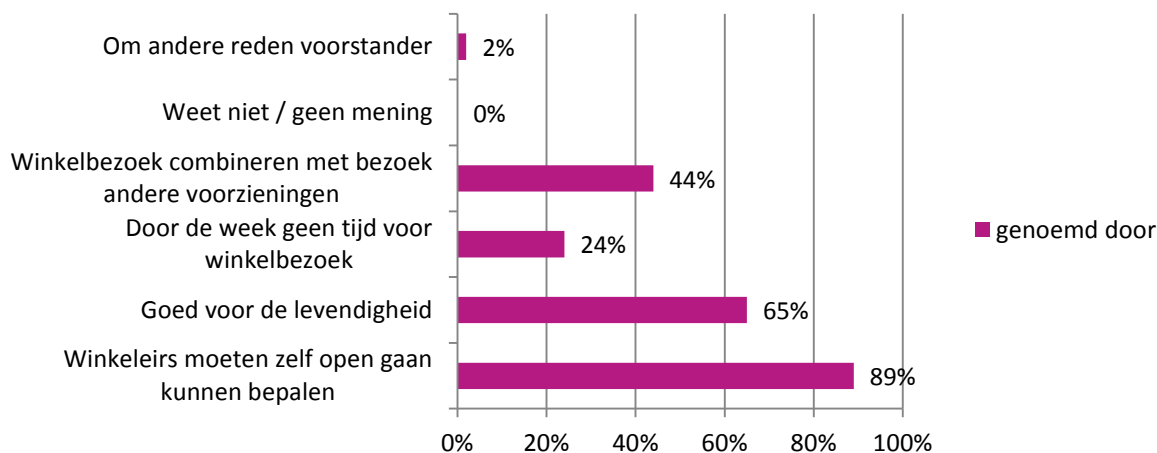
**Tabel 1** Meningen opengaan winkels op alle zon- en feestdagen, per wijk

	Voor	Tegen	Weet niet / geen mening
Binnenstad	68%	26%	6%
De Hoven	65%	26%	9%
Zandweerd	74%	22%	4%
Voorstad	71%	23%	6%
Borgele en Platvoet	72%	24%	4%
Keizerslanden	78%	18%	4%
Rivierenwijk en Bergweide	71%	19%	10%
Colmschate-Noord	77%	16%	7%
De Vijfhoek	81%	16%	2%
Colmschate-Zuid	76%	21%	3%
Diepenveen	73%	17%	10%
Schalkhaar	83%	14%	3%
Lettele en Okkenbroek	71%	26%	3%
Bathmen	92%	6%	2%



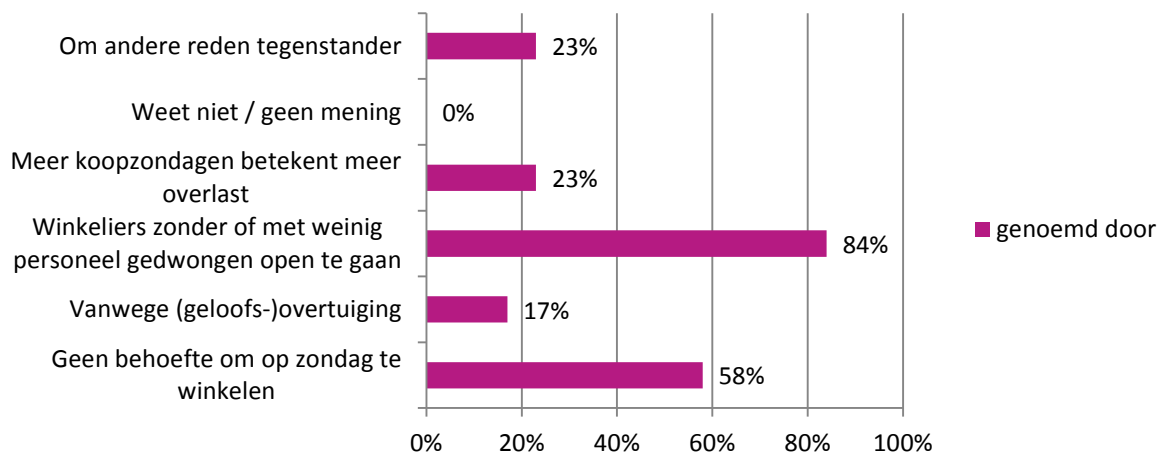
Voorstanders van de winkelopenstelling op alle zon- en feestdagen vinden vooral (89%) dat winkeliers zelf moeten kunnen bepalen of zij wel of niet open gaan. Daarnaast noemt bijna twee derde van de panelleden het goed voor de levendigheid van de stad, de wijk of het dorp, is 44 procent voorstander vanwege het combineren van winkelbezoek met het bezoek aan andere voorzieningen) en is 24 procent van het panel voorstander omdat ze door de week geen tijd hebben voor winkelbezoek.

**Figuur 2 Reden(en) voorstanders openstelling**



Tegenstanders van de winkelopenstelling op alle zon- en feestdagen vinden vooral (84%) dat winkeliers zonder of met weinig personeel zo gedwongen worden om op zondag open te gaan. Daarnaast heeft 58 procent geen behoefte om op zondag te winkelen, betekenen meer koopzondagen volgens 23 procent van het panel meer overlast en is 17 procent tegen vanwege (geloofs-)overtuiging.

**Figuur 3 Reden(en) tegenstanders openstelling**



**MOTIE**

Raadsvergadering 7 maart 2018

<b>Onderwerp</b>	<b>Zondag openstelling winkels in Deventer</b>
Agendapunt VoorsteInr.	Motie vreemd aan de orde
Indieners	Jan Schuring (D66), Daaf Ledeboer (VVD)
Mede-indieners	Alie Zandstra-Keijl (Gemeentebelang), Bert Kleine Schaars (Deventer Belang), Alex Gebhardt (DeventerNu), Eugene Kelder (NIEUW-LINKS)
<b>De raad heeft gesproken over het volgende:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Op 7 februari 2018 is het amendement van D66 en de VVD over de zondag openstelling van bepaalde branches aangenomen. Hierdoor is de 3e wijziging van de "Verordening Winkeltijden Deventer" verruimd met een drietal extra winkelbranches.</li> <li>• Van een verdere verruiming van de "Verordening winkeltijden Deventer" is op 7 februari 2018 afgezien omdat de binnenstadondernemers nog met standpuntbepaling hierover naar buiten zouden komen. De Raad vindt het belangrijk dat er sprake is van een aantoonbaar draagvlak van raadsbesluiten die vele belanghebbenden in de binnenstad raakt.</li> <li>• De Raad constateert dat de binnenstadondernemers inmiddels de wens hebben uitgesproken de vrijheid te krijgen om zelf de afweging over de openstelling van de eigen winkel te kunnen maken.</li> </ul>	
<b>De raad vindt het volgende:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• De Raad hecht grote waarde aan een voortvarende effectuering van de wens van de binnenstadondernemers.</li> </ul>	
<b>De raad draagt het college van B&amp;W op:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voor 1 april 2018 met een nieuw raadsvoorstel te komen ter wijziging van artikel 2 van de verordening winkeltijden Deventer. Deze wijziging behelst dat alle winkelbranches in Deventer vallen onder de vrijstelling van de in artikel 2, lid 1a en b, vervatte verboden van de landelijk geldende Winkeltijdenwet.</li> </ul>	

**Raadsvergadering d.d. 7 maart 2018**

**BESLUIT:** Aangenomen met 5 stemmen tegen van de fracties CDA (3) en ChristenUnie (2)

 07-03-2018

**MOTIE**

Raadsvergadering 7 maart 2018

<b>Onderwerp</b>	<b>Zorgvuldig proces herziening winkeltijdenverordening</b>
Agendapunt Voorstelnr.	Motie vreemd aan de orde
Indieners	Arie de Niet (ChristenUnie), Rob de Geest (PvdA)
Mede-indieners	Henk Groothuis (CDA), Kitty Schmidt (Deventer Sociaal)
<p>De raad heeft gesproken over het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- het gezamenlijke standpunt van SDBM tav de koopzondagen zoals dat vanochtend officieel bekend is gemaakt</li> <li>- het onzorgvuldige ad hoc hak op de tak knip en plak salami beleid tav koopzondagen</li> <li>- alleen ga je sneller, samen komen je verder</li> </ul>	
<p>De raad vindt het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- dat (winkel)tijden veranderen, door veranderende behoefte van de consument en door nieuwe inzichten bij ondernemers</li> <li>- dat het gezamenlijke standpunt van SDBM serieus genomen moet worden en dus vraagt om een herziening van de winkeltijdenverordening</li> <li>- dat de winkeltijdenverordening niet alleen van toepassing is op de binnenstad, maar op alle winkels in de stad, in de winkelcentra en de dorpen</li> <li>- dat een winkeltijdenverordening ook impact heeft op parkeren en wonen in de binnenstad en bij winkelcentra</li> <li>- dat een nieuwe winkeltijdenverordening moet kunnen steunen op breed draagvlak onder ondernemers en inwoners in de binnenstad, in de wijken en de dorpen</li> <li>- dat het bestuur niet alleen moet luisteren naar het standpunt van SDBM, maar alle belanghebbenden de gelegenheid moet geven hun mening te geven ten aanzien van een nieuwe winkeltijdenverordening</li> <li>- dat er ook ruimte moet zijn voor praktische en principiële bezwaren</li> </ul>	
<p>De raad draagt het college van burgemeester en wethouders op:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- het advies van Deventer Binnenstadsmanagement (SDBM) serieus te nemen</li> <li>- Na het zorgvuldig doorlopen proces door SDBM, nu ook vanuit de gemeente een zorgvuldig proces in gang te zetten om de winkeltijdenverordening te herzien met als doel een nieuwe winkeltijdenverordening die kan rekenen op breed draagvlak in de binnenstad en daarbuiten onder ondernemers en inwoners.</li> </ul>	

**Raadsvergadering d.d. 7 maart 2018**

**BESLUIT:** Aangenomen met 8 stemmen tegen van de fracties D66 (5) en VVD (3)



07-03-2018



**MOTIE**

Raadsvergadering 7 maart 2018

<b>Onderwerp</b>	<b>Betaald parkeren binnenstad op (koop)zondag en verlagen betaalgrens 22u</b>
Agendapunt Voorstelnr.	Motie vreemd aan de orde
Indiener	Rob de Geest (PvdA)
Mede-indieners	Alie Zandstra (Gemeentebelang), Bram Emens (Deventer Belang), Henk Groothuis (CDA), Arie de Niet (ChristenUnie), Kitty Schmidt (Deventer Sociaal), Alex Gebhardt (DeventerNu)
<p>De raad heeft gesproken over het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Binnenstadondernemers hebben zich recent in ruime meerderheid uitgesproken voor het vrijgeven van de winkeltijden, zodat zij op elk door hen gewenst tijdstip, waaronder alle zondagen, open kunnen;</li> <li>De raad heeft eerder aangegeven bij een dergelijke maatregel te hechten aan breed draagvlak onder ondernemers, hetgeen nu het geval lijkt. Hiermee kunnen winkeliers ervoor kiezen om elke zondag hun deuren te openen, daarmee is de facto elke zondag een 'koopzondag';</li> <li>Vanuit de raad is op 07-03 per motie aan het college opgedragen om deze uitspraak vanuit de ondernemers vorm te geven via een wijziging van de winkeltijdenverordening;</li> <li>Aangegeven is door de ondernemers dat zij de al bestaande 16 centrale koopzondagen blijven hanteren, waarop vrijwel alle winkels open zullen zijn en er ook aanvullende activiteiten georganiseerd worden;</li> <li>Door deze nieuwe situatie houdt het op reguliere zondagen bestaande vrije straatparkeren naar verwachting op te bestaan en zullen bezoekers van de binnenstad elke zondag moeten betalen voor straatparkeren;</li> </ul>	
<p>De raad vindt het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Het is redelijk om de opbrengsten die gegenereerd worden door straatparkeren op alle zondagen te gebruiken om op andere momenten parkeerders tegemoet te komen, zoals bij de al langer vanuit de raad gevraagde verlaging van de parkeertijd van 22:00 tot in ieder geval de oude tijd van 20:00.</li> <li>Het is redelijk om te bekijken of en op welke wijze het garageparkeren een impuls kan krijgen door eventuele meeropbrengsten te gebruiken om garageparkeren te stimuleren en aantrekkelijker te maken, bijvoorbeeld voor bewoners of voor bezoekers bij speciale evenementen, zoals rond de feestdagen of bij de 16 centrale koopzondagen en events.</li> </ul>	
<p>De raad draagt het college van burgemeester en wethouders op:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Vanuit meeropbrengsten van betaald straatparkeren op zondagen de maximale betaaltijd voor straatparkeren terug te brengen van 22:00 naar in ieder geval 20:00</li> <li>In kaart te brengen – binnen de mogelijkheden en beperkingen van de Wet Markt en Overheid – of en op welke wijze eventuele meeropbrengst ook gebruikt kan worden voor het aantrekkelijker maken en stimuleren van garageparkeren.</li> <li>Hierbij ook het onderdeel communicatie en informatie voor parkeerders te betrekken;</li> <li>De benodigde informatie aan te bieden aan de raad op het moment dat de wijziging van de winkeltijdenverordening aan de raad beschikbaar wordt gesteld voor behandeling.</li> </ul>	

**Raadsvergadering d.d. 7 maart 2018**

**BESLUIT:** Aangenomen met 21 stemmen voor van de fracties Gemeentebelang (6), PvdA (5), CDA (3), Deventer Belang (2), ChristenUnie (2), DeventerNu (1) en Deventer Sociaal (2) en 12 stemmen tegen van de fracties D66 (5), VVD (3), GroenLinks (3) en NIEUW-LINKS (1)

 07-03-2018