

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Beleidsregels PTO 2018

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-000762	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	05-06-2018
Datum	10-04-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
07 Inkomens-voorziening en arbeidsmarkt		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Kolkman		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	05-06-2018
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	22-05-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
regiemanager	22-05-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	29-05-2018
wethouder	29-05-2018	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2018-06-06

Bijlagen

Beleidsregels Parttime Ondernemen 2018 gemeente Deventer
Advies ASDD

B & W d.d.: 05-06-2018

Besloten wordt:

- 1 de beleidsregels Parttime Ondernemen 2018 gemeente Deventer vast te stellen;
- 2 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Ja
Bekendmaking conform Awb	Ja

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?	Ja
---	----

Toelichting

Inleiding

Ondernemers zijn van groot belang voor de economie. Zij zorgen voor werkgelegenheid en economische groei. Ondernemerschap kan een goede manier zijn om de uitkering uit te stromen. Daarom stimuleert de overheid ondernemerschap. Het Besluit bijstandverlening 2004 (Bbz 2004) is de aangewezen regeling voor financiële hulp en ondersteuning aan gevestigde, oudere, beëindigende en startende voltijd ondernemers. Met 'voltijd' wordt bedoeld dat de ondernemer minimaal 23,5 uur per week werkt als zelfstandig ondernemer. Binnen het Bbz geldt dat de onderneming levensvatbaar dient te zijn. Het doel van het Bbz is om klanten via ondernemerschap uitkeringsonafhankelijk te maken/te houden.

Het is merkbaar dat de arbeidsmarkt verandert. Er zijn steeds meer mensen als zelfstandige aan het werk. Een baan voor het leven bij één werkgever vind je steeds minder. Ook mensen met een bijstandsuitkering willen in toenemende mate voor eigen rekening en risico werken, maar lopen er tegenaan dat het hen niet lukt om een levensvatbaar bedrijf op te zetten en fulltime hiermee bezig te zijn. Voor deze groep klanten is het wenselijk om binnen de Participatiewet op parttime basis zelfstandige activiteiten uit te voeren.

De gemeente Deventer heeft al enige jaren (sinds 2014) ervaring met het uitvoeren van beleid rondom parttime ondernemerschap en wil dit continueren. De vorige beleidsregels waren voor de duur van een tijdelijke periode vastgesteld (24 maanden). Nu deze periode is beëindigd, is een evaluatie wenselijk is het daarnaast noodzakelijk om (op)nieuw beleid vast te stellen.

In deze nota wordt kort geëvalueerd hoe het beleid aangaande parttime ondernemerschap de afgelopen twee jaren heeft gefunctioneerd. Bijgevoegde beleidsregels bevatten regels hoe de gemeente Deventer de komende twee jaar wil omgaan met parttime ondernemerschap.

Beoogd resultaat

Vaststellen nieuwe beleidsregels partime ondernemerschap. De belangrijkste wijziging is dat de regeling parttime ondernemen voor bepaalde doelgroepen (medisch/sociaal beperkten) voortaan telkens met een half jaar verlengd kan worden, waardoor het instrument naast een doelstelling op het gebied van re-integratie ook een activeringscomponent in zich gaat dragen.

Kader

De Participatiewet en uitspraken van de Centrale Raad van Beroep geven aan dat het is toegestaan om inkomsten uit zelfstandige activiteiten te verwerven. De verworven inkomsten dienen daarbij wel volledig verrekend te worden met de lopende uitkering.

Argumenten voor en tegen

Evaluatie

- In praktijk is gebleken dat niet iedere klant bij de start van zijn parttime activiteiten direct al voldoende omzet/winst genereert om 30% van zijn bijstandsuitkering te "verdiene". De consulent bekijkt per geval wat er mogelijk is. Dit heeft ertoe geleid dat de gemeente minder heeft kunnen besparen op het I-deel dan oorspronkelijk de bedoeling was (eerste 6 maanden 30% van de netto bijstandsnorm verdienen en daarna 50%). In het nieuwe beleid geldt daarom het uitgangspunt dat de parttime ondernemer minimaal 30% van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm (netto) verdient. Wanneer dit (nog) niet haalbaar is, wordt beoordeeld welk percentage wel haalbaar is en welke stappen gezet moeten worden om wel die 30% (of een hoger percentage) te behalen.
- De gemeente heeft in de periode 2016-2018 met de 25 klanten die in de regeling toegelaten zijn een bedrag van circa € 40.000,- bespaard op het I-deel. Dit bedrag is de netto opbrengst en nog exclusief duurzame uitstroom uit de uitkering.
- De uitstroom uit de uitkering binnen max 18 maanden door een parttime/fulltime baan in loondienst te accepteren

(naast het uitvoeren van de parttime zelfstandige activiteiten) is de periode 2016-2018

nauwelijks tot niet gerealiseerd onder meer vanwege het bestaan van fysieke/mentale beperkingen die maken dat het lastig is om voor een laag aantal uren een baan in loondienst erbij te accepteren. Doordat er geen klanten zijn uitgestroomd door een baan in loondienst erbij te accepteren, heeft de gemeente minder kunnen besparen op het I-deel.

- Voor de doelgroep die fysieke/mentale beperkingen heeft, is gebleken dat het vaak niet mogelijk is om binnen de termijn van 18 maanden (welke in de oude beleidsregels opgenomen was) uit te stromen. In de nieuwe beleidsregels laten we aan het oordeel van de consultant over of iemand opnieuw verlenging kan krijgen voor de regeling. In beginsel wordt de toestemming voor 12 maanden gegeven, maar kan daarna telkens met 6 maanden verlengd worden. Hiermee verschuift de aard van het instrument wat meer van re-integratieinstrument naar activeringsinstrument.

Voor:

- Het instrument beantwoordt aan een maatschappelijke behoefte om op een bepaalde manier toch in een eigen inkomen te kunnen voorzien. Degenen die naast hun parttime ondernemersactiviteiten een (parttime) baan in loondienst vinden stromen uit de uitkering, waardoor de gemeente minder uitgeeft op haar I-deel.
- Degenen die het - als gevolg van fysieke of sociale redenen - niet lukt om naast de ondernemersactiviteiten een baan in loondienst te vinden, blijven in de regeling maar zorgen wel dat de gemeente minder uitkering hoeft te verstrekken. Wanneer de regeling immers na 18 maanden beëindigd zou worden (zoals in het oude beleid opgenomen was), zou de gemeente de besparing op het I-deel ook mislopen. Bovendien wordt de situatie bij verlenging na iedere 6 maanden opnieuw beoordeeld door de consultant, waardoor - mocht een klant grote stappen voorwaarts zetten - ook gezien kan worden of het mogelijk is om iemand te laten doorstromen naar het Bbz.
- De uren die de medewerkers van de uitvoering met de regeling bezig zijn, kunnen binnen de reguliere werkzaamheden worden verricht. Er is dus geen extra formatie nodig om de regeling te kunnen uitvoeren.

-

Tegen:

- Het aantal mensen dat naast hun parttime ondernemersactiviteiten een (parttime) baan in loondienst weet te vinden, is erg klein. Dit wordt mede versterkt doordat binnen deze groep veel mensen zitten met een sociale/fysieke beperking waardoor het niet mogelijk is om meer uren te werken. Dit beperkt de doorstroming en uitstroom uit de uitkering zal lastig zijn.
- Door maatwerk te bieden en per geval te bekijken wat iemand aan inkomsten kan genereren, is het lastig om vooraf goed in te schatten wat de gemeente aan besparing op het I-deel zal realiseren. Er wordt niet meer gewerkt met een vast percentage wat koste wat kost aan winst behaald moet worden door de klant (zoals in het oude beleid wel het geval was), maar er wordt veel meer gekeken naar iemands persoonlijke situatie en wat daarin haalbaar is.
- Doordat maatwerk geboden wordt, is de begeleiding van deze groep klanten erg intensief.

Extern draagvlak (partners)

Bij de start van de pilot in 2014 heeft de Adviesraad Sociaal Domein Deventer advies uitgebracht over de regeling parttime zelfstandigen. Inmiddels zijn we vier jaar verder en willen we opnieuw de ASDD de mogelijkheid geven om over dit onderwerp te adviseren. De ASDD heeft een positief advies uitgebracht en juicht toe dat uitkeringsgerechtigden met behoud van uitkering zelfstandige activiteiten kunnen verrichten binnen de regeling PTO.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties. De werkzaamheden die gepaard gaan met het uitvoeren van de regeling worden binnen de bestaande formatie uitgevoerd.

Aanpak/uitvoering

De beleidsregels worden na 24 maanden opnieuw geëvalueerd. Indien nodig zullen we de beleidsregels aanpassen om het beleid beter op de praktijk te laten aansluiten. Verder is het de bedoeling om maximaal 20 klanten te begeleiden bij parttime ondernemerschap en willen we ernaar streven om het bedrag van € 20.000,- per jaar als besparing op het I-deel te realiseren en waar mogelijk te vergroten. De regeling Parttime Ondernemen wordt uitgevoerd door het GROS.

Beleidsregels Parttime Ondernemen 2018 gemeente Deventer

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE DEVENTER,

gezien het voorstel nr van d.d. 5 juni 2018;

BESLUITEN:

De Beleidsregels Parttime Ondernemen 2018 gemeente Deventer vast te stellen.

HOOFDSTUK 1. CRITERIA

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;
- b. Belanghebbende: de potentiële parttime ondernemer die nieuw de bijstand instroomt, ofwel reeds een bijstandsuitkering heeft, ofwel vanuit een ingezet Bbz-(voorbereidings)traject komt;
- c. Uitkering: uitkering op grond van de Participatiewet of IAOW.

Artikel 2 Algemeen

1. Er is sprake van een parttime ondernemer als:
 - a) dit productieve activiteiten betreffen van geringe omvang die geen recht geven op de zelfstandigenaftrek;
 - b) deze activiteiten voor eigen rekening en risico worden uitgevoerd;
 - c) deze activiteiten naar verwachting bescheiden inkomsten opleveren;
 - d) deze activiteiten naar verwachting niet zullen leiden tot voldoende inkomsten om zelfstandig in de kosten van het levensonderhoud te kunnen voorzien;
 - e) de parttime ondernemer geen langlopende verplichtingen aangaat of is aangegaan die snelle beëindiging van de zelfstandige activiteiten belemmeren.
 - f) deze activiteiten geen belemmering vormen voor het nakomen van de verplichtingen tot arbeidsinschakeling.
2. Belanghebbende kan voor de duur van 12 maanden toestemming krijgen om met behoud van uitkering de zelfstandige activiteiten uit te voeren. Deze toestemming kan telkens met een periode van maximaal 6 maanden verlengd worden. Het college beoordeelt of de toestemming verlengd wordt en hanteert daarbij de volgende criteria:
 - er zijn (onvoorziene) omstandigheden waardoor de parttime ondernemer zijn bedrijf niet in optimale zin heeft kunnen opstarten of heeft kunnen doorontwikkelen; en/of
 - er zijn (onvoorziene) omstandigheden waardoor de parttime ondernemer niet in staat was om een baan in loondienst te kunnen vinden naast de werkzaamheden die hij als parttime ondernemer verrichtte; en/of
 - er zijn sociale of medische beperkingen aanwezig. Daarbij geldt in geval van medische beperkingen de voorwaarde dat een medisch onderzoek dient plaats te vinden dat aangeeft geeft dat belanghebbende medische beperkingen ondervindt waardoor hij binnen 6 maanden niet fulltime aan het werk kan gaan en voor hoeveel uren en voor welke werkzaamheden dit wel mogelijk is.
3. Om toestemming te kunnen verkrijgen om toegelaten te worden tot de regeling, dient belanghebbende een aanvraag in, waarna het college een besluit neemt.
4. Na een periode van maximaal 12 maanden dient samen met de parttime ondernemer bezien te worden in hoeverre:
 - de zelfstandige activiteiten verder uitgebreid kunnen worden door fulltime ondernemer te worden (bijv. middels de voorbereidingsperiode Bbz); of
 - de zoektocht naar een (fulltime dan wel parttime) baan in loondienst vordert of bevordert dient te worden; of
 - het gezien de omstandigheden beter is om de zelfstandige activiteiten te staken.
5. Aan belanghebbende wordt geen toestemming verleend of kan tussentijds worden ingetrokken wanneer niet voldaan wordt of zal worden aan de voorwaarden die zijn neergelegd in onderhavige beleidsregels.

Artikel 3 Uren

1. De parttime ondernemer mag niet meer dan 50% van het aantal beschikbare uren per week als zelfstandige werken.
2. De parttime ondernemer houdt van de gewerkte uren een administratie bij.

3. De in lid 1 genoemde uren geldt voor alle werkzaamheden inclusief de uren die besteed moeten worden aan administratie en boekhouding.
4. De in lid 1 genoemde uren gelden voor de parttime ondernemer en diens eventuele partner samen.
5. De parttime ondernemer hanteert voor de gewerkte uren zoveel als mogelijk een vast rooster, waarvan een kopie aan het college wordt overgelegd.
6. Structurele aanpassingen in het in lid 4 genoemde rooster moeten vooraf worden gemeld.

Artikel 4 Wettelijke vereisten

1. De parttime ondernemer moet voldoen aan de wettelijke eisen die verband houden met zijn activiteiten, waaronder het beschikken over:
 - a) benodigde vergunningen;
 - b) een geldige inschrijving bij de Kamer van Koophandel;
 - c) een BTW-nummer;
 - d) een deugdelijke boekhouding die voldoet aan de eisen die de Belastingdienst hiervoor hanteert;
 - e) een verklaring omtrent het gedrag (vog) indien dit naar het college noodzakelijk wordt geacht.
2. Illegale en strafrechtelijk verboden activiteiten en activiteiten in strijd met het bestemmingsplan of de algemeen verbindende voorschriften zijn niet toegestaan.

Artikel 5 Concurrentievervalsing

1. De parttime ondernemer is verplicht om marktconforme tarieven te hanteren voor zijn product of dienst.

Artikel 6 Inkomen en inkomstenvrijlating

1. Als netto inkomsten worden aangemerkt de belastbare opbrengst minus de door het college geaccepteerde bedrijfskosten.

Artikel 7 Geldlening

1. Het college kan beslissen om een renteloze geldlening te verstrekken aan de parttime ondernemer, mits dit noodzakelijk is voor het kunnen starten van het bedrijf.

HOOFDSTUK 2. VERPLICHTINGEN

Artikel 8 Arbeidsverplichting

1. Op de parttime ondernemer blijven - in beginsel voor de volle omvang van de werkzame uren – de verplichtingen als bedoeld in artikel 9 Participatiewet onverkort van toepassing.
2. In afwijking van de in lid 1 genoemde verplichtingen kan het college maximaal voor de duur van 12 maanden een gedeeltelijke ontheffing van de verplichting als bedoeld in artikel 9 lid 2 Participatiewet verlenen.
3. De omvang van de arbeidsverplichtingen wordt voor iedere individuele parttime ondernemer vastgelegd in een plan van aanpak, als bedoeld in artikel 44a Participatiewet.

Artikel 9 Administratieve verplichtingen

1. De parttime ondernemer opent een aparte bankrekening waarop alle betalingen en ontvangsten die te maken hebben met de zelfstandige activiteiten plaats vinden.
2. De parttime ondernemer overlegt maandelijks zijn/haar financiële administratie en urenadministratie, waaruit op te maken valt wat de inkomsten en uitgaven zijn alsmede wat de gewerkte uren zijn geweest.
3. Indien de parttime ondernemer in een maand geen zelfstandige activiteiten heeft verricht, dienen de in lid 2 genoemde overzichten wel ingeleverd te worden.

HOOFDSTUK 3. BOEKHOUDING EN INKOMSTEN

Artikel 10 Boekhouding

1. De parttime ondernemer houdt een deugdelijke boekhouding bij die voldoet aan de criteria van de Belastingdienst en die in ieder geval bestaat uit:
 - a) een kopie van de aangifte en aanslag inkomstenbelasting; EN
 - b) een jaarrekening inclusief balans, winst- en verliesrekening en toelichting; OF
 - c) een kasboek inclusief een BTW-aangifte.

2. De in lid 1 genoemde boekhouding moet jaarlijks na afloop van het boekjaar vóór 1 april aan het college verstrekt worden.

Artikel 11 Kosten

1. Noodzakelijke kosten voor de uitvoering van de werkzaamheden mogen als kosten in mindering worden gebracht op de omzet wanneer het college deze heeft goedgekeurd. De parttime ondernemer dient hiertoe bewijsstukken te overleggen.

2. Op de omzet kunnen de volgende kosten niet in mindering worden gebracht:

- a) huur of kosten bedrijfsruimte;
- b) investeringen;
- c) rentelasten;
- d) kosten die worden opgevoerd in strijd met de belastingwetgeving;
- e) kosten van activiteiten die in strijd zijn met de bepalingen van deze beleidsregels.

3. Kosten die door de Belastingdienst niet als aftrekbaar in aanmerking worden genomen, blijven voor eigen rekening van de parttime ondernemer.

Artikel 12 Inkomstenverrekening

1. Op de uitkering wordt maandelijks een vooraf bepaald inkomen in mindering gebracht. Daarbij geldt het uitgangspunt dat de parttime ondernemer minimaal 30% van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm (netto) verdient. Wanneer dit (nog) niet haalbaar is, wordt beoordeeld welk percentage wel haalbaar is en welke stappen gezet moeten worden om wel die 30% (of een hoger percentage) te behalen.

Artikel 13 Definitieve vaststelling

1. Na ontvangst van de in artikel 9 lid 1 genoemde stukken zal overgegaan worden tot een definitieve vaststelling van het inkomen uit onderneming, rekening houdend met de bepalingen van artikel 10 en 11 van deze beleidsregels.

2. Indien de inkomsten na definitieve vaststelling lager zijn dan wat op grond van artikel 11 met de uitkering is verrekend, vindt nabetaling plaats van wat teveel verrekend is.

3. Indien de inkomsten na definitieve vaststelling hoger zijn dan wat op grond van artikel 11 met de uitkering is verrekend, vindt herziening plaats van de verstrekte uitkering over het afgelopen boekjaar.

4. De teveel verstrekte uitkering als gevolg van het bepaalde in lid 3 zal worden teruggevorderd overeenkomstig de bepalingen in artikel 58 Participatie en de Beleidsregels Terug- en invordering Participatiewet en IOAZ gemeente Deventer 2015.

HOOFDSTUK 4. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 14 Hardheidsclausule

1. Het college kan in bijzondere gevallen gemotiveerd afwijken van de bepalingen in deze regeling, indien toepassing ervan tot kennelijke onredelijke en onbillijkheid leidt.

2. In gevallen waarin deze beleidsregels niet voorziet, beslist het college.

Artikel 15 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking de dag na bekendmaking.

Artikel 16 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels Parttime Ondernemen 2018 gemeente Deventer.

Aldus op 5 juni vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer op

Burgemeester en wethouders van Deventer,

de secretaris,
M. Kossen

de burgemeester,
A.P. Heidema

Toelichting Beleidsregels Parttime Ondernemen 2018 gemeente Deventer

ALGEMEEN

Voor bijstand aan zelfstandigen, die voldoen aan de definitie "zelfstandige" gelden afzonderlijke bijstandsregels (Bbz). Voor mensen die niet als zelfstandige worden aangemerkt en beroep op bijstand moeten doen, geldt de Participatiewet of de IOAW. De Participatiewet en de IOAW bieden juridische mogelijkheden om naast de uitkering parttime als ondernemer te werken. Deze ruimte is niet binnen de wet afgekaderd. Het staat gemeenten derhalve vrij om beleid te formuleren om zelfstandige activiteiten van beperkte omvang binnen de Participatiewet of IOAW te honoreren.

De criteria waaraan de parttime ondernemer moet voldoen om in aanmerking te (blijven) komen voor een uitkering moeten worden vastgelegd om onder andere concurrentievervalsing te voorkomen en inkomsten goed te kunnen verrekenen.

Deze beleidsregels hebben betrekking op diegenen die voor een gedeelte van hun werkzame uren voor eigen rekening werken en hierdoor niet voldoen aan de definitie "zelfstandige". In deze beleidsregels wordt aangegeven aan welke voorwaarden de parttime ondernemer moet voldoen om binnen de Participatiewet of IOAW zelfstandige activiteiten te verrichten.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel wordt een aantal begrippen toegelicht die in deze beleidsregels gehanteerd worden.

Artikel 2 Algemeen

In dit artikel wordt omschreven wanneer iemand voldoet aan het begrip "parttime ondernemer" en dus een beroep kan doen op de bepalingen van deze beleidsregels.

De activiteiten worden voor eigen rekening en risico uitgevoerd. Dit betekent dat de parttime ondernemer geen personeelsleden in dienst heeft en vanuit een eenmanszaak of een zzp-constructie zijn werkzaamheden verricht. Dit criterium wordt gebruikt om het verschil tussen de begrippen "zelfstandige", "parttime ondernemer" en "werknemer" aan te geven.

Belanghebbende moet vooraf toestemming krijgen om met behoud van uitkering als zelfstandige te gaan werken. Hiertoe dient belanghebbende een aanvraag in bij het college. Het college neemt op de aanvraag een besluit, conform de gehanteerde termijn die in de Algemene wet bestuursrecht zijn genoemd. De toestemming wordt in beginsel voor 12 maanden afgegeven, maar er is een mogelijkheid om de toestemming te verlengen voor de duur van (telkens) maximaal 6 maanden. Het college beoordeelt of de toestemming verlengd wordt en hanteert daarbij de volgende criteria:

- er zijn (onvoorziene) omstandigheden waardoor de parttime ondernemer zijn bedrijf niet in optimale zin heeft kunnen opstarten of heeft kunnen doorontwikkelen. Er kan gedacht worden aan omstandigheden in de privé-sfeer, maar het kan ook bijvoorbeeld gaan om misgelopen of niet betaalde opdrachten. De beoordeling van deze omstandigheden is aan het college voorbehouden.
- er zijn (onvoorziene) omstandigheden waardoor de parttime ondernemer niet in staat was om een baan in loondienst te kunnen vinden naast de werkzaamheden die hij als parttime ondernemer verrichtte. Er kan gedacht worden aan mentale of fysieke beperkingen die het moeilijk maken om voor een beperkt aantal uren een baan in loondienst te vinden. Ook hierbij is de beoordeling van de omstandigheden voorbehouden aan het college.

Wanneer tussentijds blijkt dat belanghebbende zich niet houdt aan de voorwaarden die zijn neergelegd in onderhavige beleidsregels, kan de toestemming tussentijds worden ingetrokken. Er wordt geen toestemming verleend wanneer niet voldaan wordt of zal worden aan de voorwaarden.

Na een periode van maximaal 12 maanden dient samen met de parttime ondernemer bezien te worden in hoeverre:

- de zelfstandige activiteiten verder uitgebreid kunnen worden door fulltime ondernemer te worden (bijv. middels de voorbereidingsperiode Bbz). Door binnen het Bbz als fulltime ondernemer te starten, kan (op een hopelijk duurzame manier) uit de bijstandsuitkering gekomen worden; of
- de zoektocht naar een (fulltime dan wel parttime) baan in loondienst vordert of bevordert dient te worden. Immers, bij de ondernemer dient voldoende op het netvlies te staan dat uitstroom uit de uitkering uiteindelijk het doel is; of
- van sociale of medische beperkingen sprake is en verlenging van de toestemming gewenst is. Daarbij geldt in geval van medische beperkingen de voorwaarde dat een medisch onderzoek dient plaats te vinden dat aangeeft geeft dat belanghebbende medische beperkingen ondervindt waardoor hij binnen 6 maanden niet fulltime aan het werk kan gaan en voor hoeveel uren en voor welke werkzaamheden dit wel mogelijk is.
- het gezien de omstandigheden beter is om de zelfstandige activiteiten te staken. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn wanneer schulden zich opstapelen en geen winst wordt gemaakt.

Artikel 3 Uren

De omvang van deeltijd ondernemerschap met behoud van uitkering moet onder het uren criterium van het Bbz blijven. Het Bbz hanteert een uren criterium van 23½ uur of meer per week.

Binnen deze beleidsregels is ervoor gekozen om de grens op 50% van het aantal beschikbare uren te leggen. Uitgaande dat iemand 40 uur per week beschikbaar zou zijn voor werk, dan mag hij de helft van deze uren als parttime ondernemer aan de slag gaan. Een parttime ondernemer dient minimaal 20 uur per week beschikbaar te zijn voor werk in loondienst, uitgaande van een fulltime dienstverband en maximale inzetbaarheid. Indien de parttime ondernemer medisch beperkt is, dan zal uit het medisch rapport dienen te blijken in hoeverre iemand belastbaar is voor werk in loondienst en/of parttime ondernemerschap. In elk geval mag de parttime ondernemer niet meer dan 20 uur per week zelfstandige activiteiten verrichten, omdat de parttime ondernemer anders als ondernemer voor de Bbz kan worden aangemerkt.

De parttime ondernemer kan voor de aangifte inkomstenbelasting niet in aanmerking komen voor zelfstandigenaftrek volgens de regels van de Belastingdienst.

Bij ondernemerschap is sprake van directe en indirecte uren. Directe uren zijn de voor de onderneming gewerkte uren, waarin daadwerkelijk geld wordt verdiend. De indirecte uren zijn de uren die besteed worden aan administratie, werven opdrachten, studie etc. Voor parttime ondernemers met een uitkering gelden zowel de directe als de indirecte uren als zelfstandige werkuren. Daarnaast geldt dit uren criterium voor zowel de alleenstaande ondernemer als voor gehuwden samen. Er kan dus niet meer dan 20 uur per week aan de onderneming besteed worden. De parttime ondernemer moet zoveel mogelijk met een rooster werken, zodat inzichtelijk is hoeveel uren aan de zelfstandige activiteiten besteed worden.

Voor de IOAW kan geen urenbeperking worden opgelegd, maar hiervoor geldt dat de parttime ondernemer nog wel als werkloze werknemer als bedoeld in de IOAW moet kunnen worden aangemerkt. Als een IOAW-er door zijn werkzaamheden als parttime ondernemer helemaal niet meer beschikbaar is voor de arbeidsmarkt, dan is hij geen werkloze werknemer meer en heeft dit gevolgen voor het recht op IOAW. Door middel van een urenregistratie vindt de controle hierop plaats.

Artikel 4 Wettelijke vereisten

Formele vestigingseisen moeten voorkomen dat onrechtmatig wordt gestart met gevaar, schade, hinder, overlast etc. voor de omgeving waarin het bedrijf/beroep is gevestigd. Formele vestigingseisen zijn controleerbaar via inzage van vergunningen/verklaringen. Daarnaast moet ook de parttime ondernemer alle wettelijk vereiste inschrijvingen hebben.

Artikel 5 Concurrentievervalsing

Deze regeling is niet bedoeld om personen met een uitkering een betere positie te bieden op de markt dan fulltime ondernemers. Naast het voldoen aan de voorwaarden van deze beleidsregels is het dan ook niet toegestaan om tarieven te hanteren die niet marktconform zijn.

Artikel 6 Inkomen en inkomstenvrijlating

De parttime ondernemer mag eventuele verliezen niet afwentelen op de bijstand. Als een parttime ondernemer géén winst of verlies heeft gemaakt, zal dit gevolgen hebben voor de gegeven toestemming om met behoud van uitkering als parttime ondernemer te werken. Uit het oogpunt van bijstandverlening is het maken van verlies of geen winst immers niet verantwoord (o.a. ivm het ontstaan van schulden).

Artikel 7 Geldlening

Het college kan beslissen om een renteloze geldlening te verstrekken aan de parttime ondernemer, mits dit noodzakelijk is voor het kunnen starten van het bedrijf.

Artikel 8 Arbeidsverplichting

Het doel van onderhavige regeling is dat personen met een uitkering op relatief korte termijn onafhankelijk worden van een uitkering en zelf in een inkomen kunnen voorzien. De zelfstandige activiteiten mogen daarom op geen enkele manier een belemmering vormen voor het aanvaarden of verrichten van arbeid in loondienst.

Echter, om de parttime ondernemer de kans te geven om zijn activiteiten op te zetten, kan het college gedurende maximaal 12 maanden een gedeeltelijke ontheffing geven van de arbeidsverplichting, als bedoeld in artikel 9 lid 2 Participatiewet. Het betreft een gedeeltelijke ontheffing qua omvang en duur. Qua omvang omdat de overige verplichtingen als bedoeld in artikel 9 Participatiewet onverkort blijven gelden; qua duur omdat de ontheffing enkel geldt voor de uren dat zelfstandige activiteiten worden verricht (50% van de beschikbare uren per week). De ontheffing ziet dus toe op de uren waarin door de parttime ondernemer zelfstandige activiteiten worden verricht.

Om in aanmerking te komen voor een ontheffing zal worden gekeken naar de inspanningen van de parttime ondernemer om zijn zelfstandige activiteiten op te zetten, uit te voeren of uit te breiden.

De omvang van de arbeidsverplichtingen wordt voor iedere parttime ondernemer vastgesteld in een plan van aanpak, zoals bedoeld in artikel 44a Participatiewet. Op die manier kan maatwerk geboden worden.

Artikel 9 Administratieve verplichtingen

Een aparte bankrekening voor de kosten en opbrengst uit ondernemerschap vergemakkelijkt het zicht op de inkomende en uitgaande geldstromen van de onderneming. Het voorkomen van samenloop van privé en zakelijke kasstromen binnen één rekening vergroot het inzicht in de mate waarin de ondernemer de lopende betalingsverplichtingen kan voldoen.

Een deel van de administratie die de parttime ondernemer bij moet houden bestaat uit de urenadministratie. Via deze overzichten kan beoordeeld worden of het uren criterium niet wordt overschreden. Daarnaast kan aan de hand van een maandelijks inkomensoverzicht het inkomen per maand verrekend worden. De inkomstenopgave betreft de netto opbrengt minus de door het college geaccepteerde kosten.

Artikel 10 Boekhouding

Uitgangspunt is dat de parttime ondernemer voor het bijhouden van hun administratie en boekhouding zich moet houden aan de eisen die de Belastingdienst hiervoor heeft opgesteld. De boekhouding kan bestaan uit een jaarrekening (balans, verlies- en winstrekening en toelichting) of een kasboek (in combinatie met een BTW-aangifte). Het ontbreken van zo'n administratie wordt gelijk gesteld met oneigenlijk gebruik en/of misbruik van de uitkering (omgekeerde bewijslast) en kan leiden tot intrekking van de toestemming, terugvordering van de uitkering en het opleggen van een bestuurlijke boete of maatregel. De parttime ondernemer zal veelal met het zgn. 'kastelsel' werken. Hierbij wordt de betaling pas gedaan en in de administratie opgeboekt nadat de inkomsten zijn ontvangen.

Artikel 11 Kosten

Noodzakelijke kosten voor de uitvoering van de werkzaamheden mogen als kosten in mindering worden gebracht op de opbrengst. Noodzakelijke kosten zijn kosten die echt nodig zijn, omdat de parttime ondernemer anders de werkzaamheden niet zou kunnen uitvoeren. De parttime ondernemer overlegt hiertoe bewijsstukken (bonnetjes, facturen waarop de bedrijfsnaam staat etc).

Kosten die de parttime ondernemer ook zou hebben als hij geen zelfstandige activiteiten zou verrichten, zijn geen noodzakelijke kosten. Dit zijn bijvoorbeeld abonnementskosten voor telefoon, internet of televisie in het woonhuis. Deze kosten komen volledig voor eigen privé rekening.

Internet, telefoon en TV abonnement thuis	Niet aftrekbaar
Mobiele telefoonkosten	Alleen zakelijke gesprekken tot max. € 300,00 per jaar
Gebruik eigen auto	Zakelijke reizen € 0,19 per km (km-registratie verplicht)
Reiskosten openbaar vervoer	Zakelijke reizen volledig aftrekbaar
Opleidingen, cursussen, seminars, etc.	Niet aftrekbaar
Werkruimte thuis of gehuurde ruimte elders	Niet aftrekbaar
Gemengde kosten	Niet aftrekbaar
Abonnementen	Niet aftrekbaar
Laptop, tablet, Ipad, telefoon, pc, geluidsdragers, etc.	Niet aftrekbaar

De in dit artikel genoemde kosten vormen geen limitatieve opsomming. Het college bepaalt of kosten wel of niet kunnen worden opgevoerd. Daarbij wordt tevens aangesloten bij de regels van de Belastingdienst hieromtrent.

Bij parttime ondernemerschap is het uitgangspunt dat deze activiteiten ook op korte termijn beëindigd kunnen worden. Er kunnen dus geen langlopende verplichtingen aangegaan worden zoals het huren van een bedrijfspand of het aannemen van personeel. Dergelijke kosten kunnen dan ook niet in mindering worden gebracht op de omzet. Daarnaast kan er (indirect) geen bijstand worden verleend voor schulden of investeringen in het bedrijf.

Het is in beginsel niet mogelijk om investeringen te doen. Er kan een uitzondering worden gemaakt voor bepaalde bedrijfsmiddelen die de parttime ondernemer financiert met eigen geld. Eventuele afschrijvingskosten zijn echter voor eigen rekening en worden gecorrigeerd op de jaarrekening bij de jaarlijkse afrekening.

Artikel 12 Inkomstenverrekening

De inkomsten uit parttime ondernemerschap worden volledig in mindering gebracht op de uitkering. Daarvoor wordt maandelijks forfaitair een bedrag in rekening gebracht. De parttime ondernemer dient een minimaal bedrag te verdienen (netto), zodat er een prikkel is om als zelfstandige aan de slag te gaan. Daarbij geldt het uitgangspunt dat de parttime ondernemer minimaal 30% van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm (netto) verdient. Wanneer dit (nog) niet haalbaar is, wordt beoordeeld welk percentage wel haalbaar is en welke stappen gezet moeten worden om wel die 30% (of een hoger percentage) te behalen en op welk moment dat haalbaar moet zijn.

In deze beleidsregels is ervoor gekozen om een percentage van de toepasselijke bijstandsnorm forfaitair in mindering te brengen op de uitkering. Dit zal er in sommige gevallen toe leiden dat een te hoog bedrag in rekening wordt gebracht als de parttime ondernemer niet een minimaal bedrag aan winst weet te genereren. Als dit een tijdelijk probleem is, dan kan er tijdelijk afgeweken worden van het percentage zoals dat is vastgelegd in de beleidsregels. Als er geen uitzicht is dat de winst zal toenemen, dan ligt het in de rede om de parttime activiteiten te beëindigen.

Artikel 13 Definitieve vaststelling

Aan de hand van de jaarcijfers en kopie belastingaangifte wordt het inkomen definitief vastgesteld en volgt eventueel terugvordering of nabetaling. Als de parttime ondernemer de definitieve belastingaanslag inlevert, volgt een definitieve herziening.

Artikel 14 Hardheidsclausule

Voor onvoorziene situaties is de hardheidsclausule opgenomen in de beleidsregels. Als toepassing van de overige artikelen leidt tot kennelijke onredelijkheid en onbillijkheid, kan het college van de beleidsregels afwijken.

Artikel 14 en 15

Behoeven geen toelichting.

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Deventer
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Van: Adviesraad Sociaal Domein Deventer
Clusters: Cliëntenraad en WsW
Contactpersonen: Dhr. Loderus, dhr. Pels

**Onderwerp: Advies beleidsregels Parttime ondernemen 2018
Gemeente Deventer**

Deventer, 7 mei 2018

Geacht College,

Hierbij doen wij u toekomen ons advies m.b.t. de bovengenoemde beleidsregels.

Wij juichen toe dat uitkeringsgerechtigden in de gelegenheid worden gesteld om, met behoud van uitkering, zelfstandige activiteiten uit te voeren. Dit kan mogelijk leiden tot deelname aan de arbeidsmarkt en het verwerven van voldoende inkomsten.

Wij ondersteunen de daarvoor gestelde regels zoals weergegeven in de notitie en de voorgestelde aanpassingen van het huidige beleid.

Met vriendelijke groet,
namens de Adviesraad Sociaal Domein Deventer,



Th. Oorthuis, secretaris