

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-CS

Onderwerp

Interbestuurlijk toezicht provincie Overijssel 2018

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-000811	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	08-05-2018
Datum	18-04-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
11 Bedrijfsvoering		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input type="checkbox"/> Openbaar	--
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Directeur	20-04-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Portefeuillehouder	23-04-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	23-04-2018
		BIS Openbaar	
		Status Definitief 2018-05-09	

Bijlagen

Totaalbeeld IBT 2017

B & W d.d.: 08-05-2018

Besloten wordt:

- 1 Kennis te nemen van het IBT-totaalbeeld Deventer 2017;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

De provincie oefent het interbestuurlijk toezicht uit op een aantal beleidstaken van de gemeente op het gebied van financiën, Wabo, Wro, informatie- en archiefbeheer en huisvesting statushouders.

Bijgaand het totaalbeeld van de provincie Overijssel in de vorm van een verkeerslichtmodel waarmee inzicht wordt gegeven in de status anno 2018 en de mate waarin voldaan wordt aan de beoordelingscriteria van het IBT-kader van de provincie. Dit berust mede op de in mei 2012 door de provincie met alle Overijsselse gemeenten afgesloten bestuursovereenkomst waarmee invulling werd gegeven aan de vernieuwde interbestuurlijke verhoudingen.

Het totaalbeeld voor Deventer is groen d.w.z. er wordt voldaan aan de wettelijke eisen. Alleen het domein financiën kleurt oranje d.w.z. er liggen risico's.

Beoogd resultaat

Een helder provinciaal toezichtsregime op basis van een actualisatie van de risico's op de verschillende beleidsterreinen voor 2017

Kader

De bestuursovereenkomst vernieuwde interbestuurlijke verhoudingen van mei 2012

Argumenten voor en tegen

nvt

Extern draagvlak (partners)

nvt

Financiële consequenties

nvt

Aanpak/uitvoering

Informereren van de raad via de raadsmededeling

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Interbestuurlijk toezicht provincie Overijssel 2018		
Mededelingennr	2018-000811	Portef.houder	Burgemeester
Team	DEV-CS	BenW-besluit d.d.:	8 mei 2018

1. Inleiding: waarom deze mededeling

De provincie oefent het interbestuurlijk toezicht uit op een aantal beleidstaken van de gemeente op het gebied van financiën, Wabo, Wro, informatie- en archiefbeheer en huisvesting statushouders.

Bijgaand het totaalbeeld van de provincie Overijssel in de vorm van een verkeerslichtmodel waarmee inzicht wordt gegeven in de status anno 2018 en de mate waarin voldaan wordt aan de beoordelingscriteria van het IBT-kader van de provincie. Dit berust mede op de in mei 2012 door de provincie met alle Overijsselse gemeenten afgesloten bestuursovereenkomst waarmee invulling werd gegeven aan de vernieuwde interbestuurlijke verhoudingen.

Het totaalbeeld voor Deventer is groen d.w.z. er wordt voldaan aan de wettelijke eisen. Alleen het domein financiën kleurt oranje d.w.z. er liggen risico's.

2. Kader

De bestuursovereenkomst vernieuwde interbestuurlijke verhoudingen van mei 2012

3. Kern van de boodschap

GS van Overijssel hebben op 10 april jl. het totaalbeeld IBT van de gemeente Deventer voor 2018 vastgesteld.

4. Nadere toelichting

De bijlage bevat het totaalbeeld toezichtsregime Deventer. Het totaalbeeld is groen maar qua financiën is de score oranje.

Deventer kleurde ook vorig jaar oranje op het IBT-domein financiën voornamelijk door de risico's vanuit de forse grondpositie. Naar de mening van de provincie is er vooral met betrekking tot de bedrijventerreinen nog steeds sprake van een risicovolle grondexploitatie. Met de ingezette beheersmaatregelen op het Sociaal Domein wordt verwacht in de meerjarige begroting kosten te kunnen besparen. Dit is ook een risico waarmee bij de kleuring rekening is gehouden. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de stukken van de provincie.

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Deventer
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Inlichtingen bij
P. Oosterhof
telefoon 038 499 7133
p.oosterhof@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Totaalbeeld interbestuurlijk toezicht 2018

Datum
10.04.2018

Kenmerk
2018/0198439

Pagina
1

Uw brief

Uw kenmerk

Geacht college,

Vanuit onze rol als interbestuurlijk toezichthouder sturen wij u hierbij het totaalbeeld interbestuurlijk toezicht (IBT) van uw gemeente. In onze vergadering van 10 april 2018 hebben we de totaalbeelden 2018 van alle gemeenten in Overijssel vastgesteld.

Ons beeld over uw gemeente

De kleur van het totaalbeeld van Deventer is dit jaar groen. Ons beeld is dat uw gemeente een ambitieuze gemeente is met risico's op financiën als aandachtspunt.

Toezichtregime

Per domein hebben wij de kleuren groen of oranje toegekend. Voor het domein financiën is het toezicht intensiever. De toezichtintensiteit op de overige domeinen is laag, wat betekent dat wij als toezichthouder op afstand blijven.

Het totaalbeeld bestaat uit de oordelen van de verschillende domeinen

Het totaalbeeld is opgebouwd uit de domeinen waarop de provincie toezicht houdt. Dit zijn de domeinen financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer (Archiefwet) en huisvesting statushouders. Per domein leest u hoe wij uw taakuitvoering beoordelen en welke toezichtregimes daaruit volgen. Wij hebben de teksten (ambtelijk) met u besproken.

De basis van het beeld is het toezichtkader

Het totaalbeeld is opgesteld op basis van het IBT-kader. Hiervoor verwijzen wij naar onze provinciale website (<https://www.overijssel.nl/bestuur/kwaliteit-openbaar/interbestuurlijk/>), waar ook de totaalbeelden worden gepubliceerd. We hebben ook achtergrondinformatie bijgevoegd over onze werkwijze en ontwikkelingen op de domeinen.

Tot slot

Een belangrijk uitgangspunt van het interbestuurlijk toezicht is versterking van de horizontale verantwoording tussen uw college en de gemeenteraad. Wij adviseren u om uw gemeenteraad in kennis te stellen van het totaalbeeld van uw gemeente. Wij informeren Provinciale Staten over de totaalbeelden. Via sociale media informeren wij geïnteresseerden. Het staat u uiteraard vrij om zelf over dit totaalbeeld IBT te communiceren.

Bijlagen

Datum verzending

Gedeputeerde staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,

Bijlagen:

- Totaalbeeld interbestuurlijk toezicht 2018 van uw gemeente
- Achtergrondinformatie bij totaalbeelden IBT 2018

Datum

10.04.2018

Kenmerk

2018/0198439

Pagina

2

Uw brief

Uw kenmerk

Wilt u in uw correspondentie met de provincie Overijssel:

- één onderwerp per brief hanteren;
- het in deze brief opgenomen kenmerk vermelden.

Achtergrondinformatie bij totaalbeelden IBT 2018

Kenmerk: 2018/0160626

Toelichting werkwijze totaalbeelden

Kleur domeinen

Per domein hebben wij de kleuren groen, oranje of rood toegekend. Bij groen blijven wij als toezichthouder op afstand. Bij oranje en rood zijn er risico's en willen we de vinger meer aan de pols houden, onder andere door frequenter overleg te voeren.

Voor het domein financiën geldt dat wij u, in het kader van ons financieel toezicht, in december 2017 geïnformeerd hebben of u in 2018 onder repressief of preventief toezicht valt. In het geval van preventief toezicht, is de score op IBT-financiën rood. Bij repressief toezicht zijn groen en oranje mogelijk.

Kleur totaalbeeld

Ook het totaalbeeld zelf heeft een kleur (eindkleur). Dat is het gewogen gemiddelde van de verschillende domeinen.

Uiteraard is een goede uitvoering van taken op alle domeinen van belang. Om recht te doen aan de verschillen hebben we ervoor gekozen om bij het bepalen van de eindkleur de domeinen verschillend mee te laten wegen:

- Financiën weegt het zwaarst (gewicht 3), omdat dit doorwerkt op alle gemeentelijke beleidsterreinen.
- Wabo en Wro wegen middelzwaar (gewicht 2 per domein). Wabo, omdat dit de gezondheid en veiligheid betreft en dit domein sinds 1 oktober 2012 ook flink is uitgebreid door overdracht van de taken van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Wro, vanwege de grote invloed op de leefomgeving en de provinciale belangen die hiermee gemoeid zijn.
- Informatie- & archiefbeheer en huisvesting statushouders wegen het minst zwaar (gewicht 1 per domein).

De eindkleur bepalen we door een optelsom van de scores op de domeinen:

- Een groen domein levert geen punten op.
- Een oranje domein telt voor 1, 2 of 3 punten: 1 punt voor archief en huisvesting statushouders, 2 punten voor Wabo en Wro, 3 punten voor financiën.
- Een rood domein verdubbelt de punten: 2 voor archief en huisvesting statushouders, 4 voor Wabo en Wro, en 6 voor financiën.
- Bij een totaal van 5 tot en met 9 punten is de kleur van het totaalbeeld oranje, en bij 10 of meer punten wordt het rood.

Rekenvoorbeeld: Een gemeente die oranje scoort op financiën (3 punten) en archief (1 punt), en op de overige domeinen groen, heeft een totaal van 4 punten en zal een groene eindkleur krijgen. Een gemeente die rood scoort op Wabo (4 punten), oranje op huisvesting statushouders (1 punt) en op de overige domeinen groen, heeft een totaal van 5 punten en zal een oranje eindkleur krijgen.

Ontwikkelingen op de domeinen

Op sommige toezichtdomeinen zijn relevante ontwikkelingen gaande die wij hierna schetsen. De ontwikkelingen en accenten in ons financiële toezicht ontvangt u separaat in onze jaarlijkse begrotingsbrief.

Wabo

De vastgestelde beelden zijn gebaseerd en beoordeeld op het meest actuele gemeentelijke uitvoeringsprogramma 2018 (UVP 2018) en jaarverslag 2016 (JV 2016), of indien beschikbaar JV 2017. De beoordeling heeft plaatsgevonden op het in december 2016 vastgestelde toetsingskader. Het is goed om te merken dat het grootste deel van de Overijsselse gemeenten in staat is gebleken het uitvoeringsprogramma 2018 tijdig vast te stellen.

Informatie- en archiefbeheer

Wij hebben de kwaliteit van digitale archivering benoemd als thema voor de inspectiebezoeken 2017. Die is van groot belang. Daarnaast zijn er via het landelijke programma Archief2020, dat eind 2016 werd afgesloten, diverse handreikingen en handleidingen beschikbaar gekomen die van belang zijn voor zorgvuldig archiefbeheer. Onder meer een nieuw handboek vervanging, een handreiking kwaliteitszorg en een handleiding duurzame toegankelijkheid (DUTO) en de handreiking hotspotmonitor voor decentrale overheden en gemeenschappelijke regelingen zijn beschikbaar gekomen. Deze producten en de resultaten van diverse uitgevoerde pilots worden nu beheerd door het Nationaal Archief.

Daarnaast is de nieuwe selectielijst voor gemeenten en intergemeentelijke organisaties gepubliceerd, De archiefwetgeving is flink in beweging met o.a. de Algemene Verordening Gegevenscherming, de Wet Open Overheid, Wet hergebruik overheidsinformatie, Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer en wetgeving rondom verplichte e-facturatie. Dit vraagt om passende maatregelen en verscherpte aandacht voor digitale duurzaamheid en toegankelijkheid. Ook als het bijvoorbeeld gaat om een social media of het archiveren van websites.

Huisvesting statushouders

De taakstelling voor de huisvesting van statushouders heeft een grote inzet van gemeenten gevraagd om te kunnen blijven voldoen aan de wettelijk opgelegde taakstelling. De verwachting is dat de taakstelling de komende tijd blijft dalen vanwege een lagere instroom van asielzoekers.

De wettelijke systematiek van huisvesten van vergunninghouders brengt met zich mee dat u twee keer per jaar een taakstelling krijgt van het Rijk. Wij stellen de totaalbeelden echter één keer per jaar vast. Dat betekent dat het toezichtregime voor het domein huisvesting vergunninghouders gedurende het jaar kan wijzigen, maar dat wij hier geen nieuw totaalbeeld voor opstellen.

Interbestuurlijk toezicht Deventer 2018

Totaalbeeld Deventer				
Financiën	Wabo	Wro	Archief	Huisvesting statushouders

Motivering totaalbeeld

Algemeen

Het totaalbeeld is opgebouwd uit vijf domeinen waarbij de provincie toezichthouder is. Dit zijn de domeinen financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer en huisvesting statushouders. Op de pagina's hierna staat per domein de beoordeling van de taakuitvoering en het daaruit volgend toezichtregime beschreven. De kleur van het totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de verschillende domeinen.

Beeld van Deventer in de afgelopen jaren

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen. In 2017 was het groen, evenals in 2016.

Beeld voor het jaar 2018 – wat valt op?

Deventer kleurde ook vorig jaar oranje op het IBT-domein financiën, voornamelijk door de financiële risico's vanuit de forse grondpositie. Naar onze mening is er, vooral met betrekking tot de bedrijventerreinen, nog steeds sprake van een risicovolle grondexploitatie. Met de ingezette beheersmaatregelen op het Sociaal Domein verwacht de gemeente dat ze in de meerjarige begroting kosten kan besparen. Dit is een risico waarmee bij de kleuring rekening is gehouden.

Deventer heeft het Wabo-beleid programmatisch opgezet. De beleidsdoelen voor vergunningverlening zijn niet op orde. Het programma is financieel geborgd. De evaluatie van het beleid en het programma dient verder ontwikkeld te worden.

Deventer heeft geen actuele structuurvisie. Wel heeft Deventer relevante bouwstenen vastgesteld voor de verschillende beleidsvelden die uiteindelijk opgenomen zullen worden in de nieuwe Omgevingsvisie waaraan momenteel wordt gewerkt. De planning is dat de Omgevingsvisie eind 2018 door het college van B&W wordt vastgesteld. Daarmee is het beleid van Deventer weliswaar niet opgenomen in een actuele structuurvisie, maar wel actueel. De ruimtelijke plannen van Deventer komen tot stand volgens de correcte procedures. Ze passen binnen de gemeentelijke visies. De bestemmingsplannen zijn actueel. Deventer scoort daarnaast positief op de overige criteria van het IBT-domein Wro. Op basis van vorenstaande is de kleur 'groen' toegekend voor het domein Wro.

Voor het domein Archief is vorig jaar aangekondigd dat "de goede weg is ingeslagen en dat bij goede resultaten ook weer kan worden gesproken van een groene score". In het *Verantwoordingsverslag Informatiehuishouding 2017* en het verantwoordingsverslag van de gemeentearchivaris (dd 12 december 2017) maakt de gemeente Deventer melding van veel acties die in werking zijn gezet sinds 2016 en zijn afgerond. Alles overziend zijn de acties en resultaten dusdanig dat Deventer dit jaar voor Archief weer als 'groen' is beoordeeld.

De gemeente Deventer heeft voor wat betreft de huisvesting van statushouders voldaan aan de taakstelling van de tweede helft van 2017. Om die reden krijgt Deventer de kleur 'groen' voor IBT-domein Huisvesting statushouders.

Al met al is het beeld dat Deventer een ambitieuze gemeente is met risico's op financiën als aandachtspunt.

Toezichtregime

Per domein hebben wij de kleuren groen of oranje toegekend. Voor het domeinen Financiën is het toezicht intensiever. De toezichtintensiteit op de overige domeinen is laag, dat betekent dat wij als toezichthouder op afstand blijven.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Financiën	<p><i>Beoordeling</i> De begroting 2018 is structureel en reëel in evenwicht. De ramingen voor de komende jaren laten zien dat dit evenwicht blijft. Er zijn bestuurlijke onderwerpen benoemd die het begrotingsbeeld bedreigen.</p> <p><i>Context</i> Deventer kleurde ook vorig jaar oranje op het IBT-domein financiën, voornamelijk door de financiële risico's vanuit de forse grondpositie. Naar onze mening is er, vooral met betrekking tot de bedrijventerreinen, nog steeds sprake van een risicovolle grondexploitatie. Met de ingezette beheersmaatregelen sociaal domein gaat de gemeente ervan uit dat ze in de meerjarige begroting kosten kan besparen. In het weerstandsvermogen is € 1 mln. gereserveerd voor het geval de transformatie niet tijdig de gewenste besparing oplevert.</p> <p><i>Toelichting beoordeling</i> De grootste risico's voor de gemeente bevinden zich op het terrein van het sociaal domein, grondexploitatie bedrijventerreinen en bijstandsuitkeringen. Belangrijke taakstellingen betreffen de verkoop van panden en gronden in Deventer NO en de transformatie binnen het sociaal domein. De gemeente moet de komende drie jaar vol inzetten op de uitgifte van bedrijventerreinen om daarmee vraag en aanbod naar deze terreinen in balans te hebben per 1-1-2020. Wanneer de inzet van de gemeente niet of gedeeltelijk leidt tot afname van de overcapaciteit, moet de gemeente na genoemde datum stappen nemen om vraag en aanbod in balans te hebben. Dit kan financiële consequenties hebben. De gemeente onderkent de risico's en is in staat om eventuele financiële consequenties op te vangen.</p>		<p><u>Toezichtregime oranje</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De geraamde uitgaven en inkomsten zijn structureel en reëel in evenwicht. Uit meerjarenbegroting is nog niet aannemelijk dat dit evenwicht behouden blijft, of, 2. De geraamde structurele uitgaven en inkomsten zijn niet in evenwicht. Uit de meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt hersteld, en/of, 3. Er is sprake van één of meer bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen. <p><i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Begroting vergt geen goedkeuring. o Verdiepingsvragen rondom meerjarige financiële problematiek. o Intensivering ambtelijk en bestuurlijk contact (2-5 x per jaar). o Monitoren van herstelmaatregelen/begrotingswijzigingen. o Het zijn van sparringpartner. o Themaonderzoeken. o Onderzoek programmarekening met accountantsverslag. o Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie.
Wabo	<p>Algemeen In het jaar 2017 is aan de gemeente Deventer het groene kleurbeeld toegekend. Op basis van de uitgevoerde toetsing, zoals hieronder is weergegeven, is het kleurbeeld voor 2018 ook groen.</p> <p>Tijdigheid Deventer heeft het uitvoeringsprogramma 2018 tijdig vastgesteld na 1 januari 2018, op 30 januari 2018. Deventer heeft het jaarverslag over de handhavingsuitvoering in 2016 vastgesteld na 1 april 2017, op 11 april 2017</p> <p>Actueel en volledig VTH-beleid De gemeente Deventer beschikt over actueel en volledig VTH-beleid, ook voor de taken die ondergebracht zijn bij de OD. Dit beleid komt overeen met het OD-ambitieniveau.</p> <p>Landelijke handhavingsstrategie en Kwaliteitsverordening</p>		<p><u>Toezichtregime groen</u></p> <p><i>Inzicht in uitvoering en handhaving</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Het beleid is actueel en volledig en o vóór 1 januari is het VTH-uitvoeringsprogramma door B&W vastgesteld; het programma is aangeboden aan de gemeenteraad en aan GS gestuurd en o vóór 1 april, dan wel samen met de jaarrekening, is het handhavingsjaarverslag door B&W vastgesteld; het verslag is aangeboden aan de gemeenteraad en aan GS gestuurd en o er is een goede en actuele analyse van de risico's en

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>De gemeente Deventer heeft de landelijke handhavingsstrategie vastgesteld. De kwaliteitsverordening heeft de gemeente Deventer vastgesteld op 18 januari 2017. De kwaliteitsverordening is vastgesteld voor het Wabobrede takenpakket. Uit de benchmark blijkt dat de gemeente Deventer voor alle deskundigheidsgebieden, met uitzondering van sloop en asbest, voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.1.</p> <p>Verwerking bespreekpunten IBT-Wabo verslag 2017 In het gespreksverslag van het IBT-Wabo overleg van 2017 zijn een aantal bespreekpunten opgenomen. De bespreekpunten zijn bij betrokken en verwerkt in het uitvoeringsprogramma 2018.</p> <p>Risicoanalyse en prioriteitstelling Deventer gebruikt een risicoanalyse en maakt consequenties van de gemaakte keuzes inzichtelijk.</p> <p>Voorgenomen activiteiten en middelen Deventer heeft de uit te voeren activiteiten voor de taakuitvoering vergunningverlening, toezicht en handhaving opgenomen in het uitvoeringsprogramma. Het onderdeel vergunningverlening is onvoldoende weergegeven, waarbij geen inzicht is gegeven in de doelen, indicatoren en het aantal verwachte vergunningaanvragen. De (meetbare) beleidsdoelen en indicatoren, met uitzondering van toezicht bouwen, ontbreken. De vertaling van de beleidsdoelen naar activiteiten is niet duidelijk. De benodigde en beschikbare capaciteit en middelen is inzichtelijk. De risicothema's asbest, verontreinigde grond, brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen, constructieveiligheid en brandveiligheid, zijn betrokken in de voorgenomen activiteiten. Deventer stelt voldoende capaciteit en middelen beschikbaar voor uitvoering van de voorgenomen activiteiten op basis van het ambitieniveau</p> <p>Verantwoording gestelde doelen Deventer geeft inzicht in de uitvoering ten opzichte van de planning, inzicht in preventief en repressief toezicht. De milieucontroles bij complexe inrichtingen zijn uitgevoerd. Bij minder complexere inrichtingen is 50 procent gecontroleerd.</p>		<ul style="list-style-type: none"> o er is sprake van een consistent programma met voldoende operationele doelen, afwijkingen zijn begrijpelijk geformuleerd en o uitvoering en handhaving is in lijn met de gestelde doelen, ambitie en normen en o de gestelde doelen worden volledig verantwoord. <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. o Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef)
Wro	<p><i>Beoordeling</i> Aan de gemeente Deventer is de kleur groen voor het IBT domein Wro toegekend.</p> <p>Deventer heeft geen actuele structuurvisie. Wel heeft Deventer relevante bouwstenen vastgesteld voor de verschillende beleidsvelden die uiteindelijk opgenomen zullen worden in de nieuwe Omgevingsvisie waaraan momenteel wordt gewerkt. Daarmee is het beleid van Deventer weliswaar niet opgenomen in een actuele structuurvisie, maar wel actueel. De planning is dat de Omgevingsvisie eind 2018 door het college van B&W wordt vastgesteld. De ruimtelijke plannen van Deventer komen tot stand volgens de correcte procedures. Ze passen binnen</p>		<p><i>Toezichtregime oranje</i></p> <p><i>Vaststelling en actualisatie structuurvisies en bestemmingsplannen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Structuurvisies en bestemmingsplannen zijn niet of gedeeltelijk niet actueel en/of o Niet alle bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen passen in de gemeentelijke structuurvisie en afwijkingen zijn niet voldoende gemotiveerd en/of

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>de gemeentelijke visies. De bestemmingsplannen zijn actueel. Deventer scoort daarnaast positief op de overige criteria van het IBT-domein Wro.</p> <p>Op basis van vorenstaande is de kleur groen toegekend voor het domein Wro.</p> <p><i>Omgevings- en structuurvisies</i> Het Structuurplan uit 2004 bevat enkele beleidslijnen die niet meer actueel zijn. Daarom is de gemeente Deventer gestart met 'Expeditie Omgevingswet'. Er zijn verschillende sporen uitgezet: - participatie, - omgevingsvisie, - experiment onder crisis- en herstelwet (CHW).</p> <p>Er is gestart met een Omgevingsvisie, onder meer door een participatietraject en vroegtijdige interactie met college en raad. Er is ook gestart met een Omgevingsplan voor het stedelijk kerngebied (onder CHW). Naar verwachting is dit onderdeel in 2018 klaar. Verdere integratie wordt in 2019 verwacht.</p> <p><i>Bestemmingsplannen</i> Deventer beschikt over actuele bestemmingsplannen voor haar gehele grondgebied, waarin rekening is gehouden met de provinciale belangen. De gemeente Deventer werkt in Salland samen met de gemeenten Olst-Wijhe en Raalte om te komen tot afstemming van beleid. De drie gemeenten werken intensief samen, onder andere op het gebied van de ruimtelijke ordening. Een bijzonder project is de gezamenlijke opstelling van het bestemmingsplan Buitengebied. Met dit bestemmingsplan krijgen de drie gemeenten in Salland een nieuwe en actuele bestemmingsregeling én een op hoofdlijnen gelijklopende regeling voor alle drie de gemeenten.</p> <p><i>Toezicht en handhaving</i> Deventer heeft een actueel uitvoeringsprogramma voor toezicht en handhaving, en heeft de capaciteit inzichtelijk gemaakt. De gemeente heeft voldoende capaciteit om uitvoering te geven aan toezicht en handhaving op het gebied van ruimtelijke ordening.</p> <p><i>Doorwerking provinciaal belang en samenwerking</i> Deventer heeft het provinciaal belang goed verwerkt in haar plannen en visies. Ook de samenwerking verloopt goed. Er heeft dit jaar geen opschaling plaatsgevonden via het Overijssels opschalingsmodel: ambtelijke opschaling via management naar bestuur.</p> <p><u>Ruimtelijke kwaliteit</u> Hoewel Deventer niet over een kader Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) beschikt, past de gemeente in concrete gevallen de KGO goed toe. Daarmee voldoet Deventer aan de regels die in de Omgevingsverordening zijn opgenomen over de KGO (een kader is niet verplicht).</p> <p><u>Woningbouw</u> De Regionale Woningbouw Programmering, de bijlage van de Samenwerkingsovereenkomst</p>		<ul style="list-style-type: none"> o Bij de vaststelling van bestemmingsplannen wordt niet in alle gevallen relevante wet- en regelgeving in acht genomen en/of o De gemeente heeft het jaarverslag uitvoering Wro over de uitvoering van taken niet tijdig opgesteld en/of o De gemeente heeft wel een operationeel programma om aan de wettelijke eisen te voldoen. <p><i>Onvoldoende inzicht in nalevingstoezicht</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o De gemeente heeft niet tijdig het door de raad gezeene jaarlijkse programma toezicht en handhaving aan GS gestuurd en/of o De gemeente heeft niet tijdig het door de raad gezeene jaarverslag van toezicht en handhaving aan GS toegestuurd en/of o Doelen en normen voor toezicht en handhaving zijn niet alle behaald. Er is geen goede en actuele verantwoording van de risico's. Er is geen sprake van een consistent programma met voldoende operationele doelen. Afwijkingen zijn niet begrijpelijk geformuleerd en/of o De gemeente heeft te weinig capaciteit beschikbaar voor toezicht en handhaving. <p><i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Ambtelijk contact: maatwerk o Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting op vraagpunten. o Als onduidelijkheid blijft: opschaling via Overijssels opschalingsmodel en bestuurlijk overleg afhankelijk van uitkomst daarvan toezichtregime rood

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>Wonen West-Overijssel van 2016, is in het voorjaar van 2017 geactualiseerd.</p> <p>Het aantal inwoners en huishoudens in Deventer groeit de afgelopen jaren sterk. Met directe bouwtitels en capaciteit in uitwerkingsplannen voorziet Deventer in circa 75% van de woningvraag de komende tien jaar. Hiermee is in Deventer sprake van onderprogrammering in harde plancapaciteit. Er is ruimte voor nieuwe initiatieven. Deventer blijft de vraag nauwlettend monitoren, onder andere door middel van een woningmarktanalyse in 2017, en zet in op het matchen van vraag en aanbod. Kwalitatief programmeren is het uitgangspunt voor nieuwe plannen waarbij het voorzien in een vraag en de meerwaarde voor de Deventer samenleving centraal staan.</p> <p><u>Werklocaties</u> Op 20 september 2017 hebben alle gemeenten in West-Overijssel en de provincie afspraken ondertekend over werklocaties. Het betreft afspraken over de programmering en over de balans in vraag en aanbod per 1 juli 2020. De balans is gebaseerd op de prognose van de behoefte voor de komende 10 jaar bij een versneld economisch scenario.</p> <p>Op basis van het versnelde economische scenario is vastgesteld dat er geen sprake is van overprogrammering in West-Overijssel. Bij enkele gemeenten is er wel sprake van groter aanbod dan vraag. Deze gemeenten zullen dan ook toewerken naar een balans tussen vraag en aanbod. Dit kan door deprogrammeren en/of door het tijdelijk uit de markt nemen van bedrijventerreinen, door bijvoorbeeld de aanleg van zonneparken.</p> <p>In Deventer is sprake van overprogrammering, dus groter aanbod dan vraag voor de komende 10 jaar. Er ligt geen voornemen om een zacht plan in procedure te brengen voor de verplaatsing of nieuwvestiging van een bedrijf.</p> <p><u>Detailhandel</u> Deventer heeft haar visie op de binnenstad in een aantal beleidsdocumenten vastgelegd, zoals in de economische visie, in het horecabeleid, het detailhandelsbeleid, en de cultuurvisie. Deze visie wordt momenteel verankerd en zo nodig geactualiseerd in het proces voor de omgevingsvisie.</p> <p>Deventer heeft het beleid voor de detailhandel vastgelegd in de Visie op detailhandelstructuur 2015-2020.</p> <p>Deventer heeft een uitvoeringsagenda voor de binnenstad opgesteld. Aan de hand van deze agenda wil Deventer de samenwerking met andere partijen mobiliseren.</p> <p>Daarnaast heeft Deventer samen met de ondernemers een binnenstadsmanager aangetrokken en, net als de overige Overijsselse gemeenten, een 'Retaildeal' met het Rijk afgesloten.</p>		

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>Er is winkelleegstand in Deventer. In het kader van de Stadsbeweging wordt hier aandacht aan besteed. Zo is de Stadsbeweging samen met Stichting Deventer Binnenstadsmanagement (SDBM) en de Rabobank Salland op zoek naar gegaan naar (aanstaande) ondernemers die een vernieuwende invulling willen geven aan één van de leegstaande panden in de binnenstad van Deventer. Het resultaat is dat een ondernemer zich gaat vestigen in een leegstaand pand in Deventer.</p> <p><u>Natuur en landschap</u> De waarden van het Nationaal Landschap 'Uiterwaarden IJssel' worden beschermd via het bestemmingsplan Ruimte voor de rivier.</p> <p><u>Water, grondwaterbescherming en boringsvrije zone</u> In Deventer ligt een boringsvrije zone. Deze zone is onderdeel van de milieubeschermingsgebieden in de provinciale Omgevingsverordening en zijn aangewezen voor de bescherming van drinkwatergebieden.</p> <p><u>Cultuurhistorie</u> Deventer heeft met de combinatie van de historische binnenstad en het omliggende landelijk gebied een schat aan ruimtelijk erfgoed.</p> <p>In 2011 heeft de gemeenteraad van Deventer het koersdocument Ruimtelijk Erfgoed vastgesteld. Met de modernisering van de monumentenzorg worden de cultuurhistorische belangen meegewogen in de ruimtelijke ordening.</p>		
Archief	<p>In het <i>Verantwoordingsverslag Informatiehuishouding 2017</i> en het verantwoordingsverslag van de gemeentearchivaris (dd 12 december 2017) maakt de gemeente Deventer melding van veel acties die in werking zijn gezet sinds 2016 en zijn afgerond.</p> <p>In de beoordeling van vorig jaar is door ons aangekondigd dat "de goede weg is ingeslagen en dat bij goede resultaten ook weer kan worden gesproken van een groene score". Het digitaal werken (zaakgericht werken en digitaal archiveren) is deels geïmplementeerd (Atos E-suite) en wordt in 2018 versneld uitgevoerd.</p> <p>Het uitfaseren van het record managementsysteem <i>Meridio</i> is gestart, waarbij migratie naar de E-suite en naar het e-Depot bij het HCO wordt vormgegeven.</p> <p>Deventer is aangesloten bij de GR HCO, waarmee de archiefbewaarplaatsen op orde zijn. Ook worden met het HCO afspraken gemaakt over (vervroegd) overbrengen en uitplaatsen van archiefbescheiden naar het e-Depot. Hier spelen nog vragen rondom openbaarheid van gegevens, die nog nader onderzocht moeten worden.</p> <p>In DOWR (Deventer, Olst-Wijhe, Raalte) verband is de <i>I-Visie 2018-2022</i> vastgesteld. Op 11 april is het <i>Besluit Informatiebeheer</i> door het college van B&W vastgesteld. Op 3 mei 2017 is de nieuwe <i>Archiefverordening</i> door de raad</p>		<p><u><i>Toezichtregime groen</i></u></p> <p><i>Zorg voor en beheer van archief op orde</i> <i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Frequentie algemeen inspectiebezoek: eens per 2 a 3 jaar ○ Informatie-uitvraag: algemene vragenlijst archiefinspectie eens per jaar (of verslaglegging via KPI's) ○ Horizontale verslaglegging: jaarlijks. <p><u><i>Toezichtregime groen</i></u></p> <p><i>Zorg voor en beheer van archief op orde</i> <i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Frequentie algemeen inspectiebezoek: eens per 2 a 3 jaar ○ Informatie-uitvraag: algemene vragenlijst archiefinspectie eens per jaar (of verslaglegging via KPI's) ○ Horizontale verslaglegging: jaarlijks.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>vastgesteld. Tevens is een regeling <i>Beheer functionele e-mailberichten gemeente Deventer</i> opgesteld. Deze wordt in 2018 vastgesteld.</p> <p>Vorbereidingen zijn getroffen om digitaal aan te kunnen sluiten bij de Omgevingsdienst IJsselland (vanaf 1-1-2018).</p> <p>Een <i>handboek Kwaliteitszorg</i> is ontwikkeld en wordt begin 2018 vastgesteld.</p> <p>Aandachtspunt blijft de hybride situatie van processen die volledig digitaal worden gearhiveerd naast processen die nog volledig analoog (op papier) worden gearhiveerd. Afsproken is hiervoor op korte termijn nog een inspectiebezoek (<i>reality check</i>) van de provinciaal archiefinspecteur in te plannen.</p> <p>Alles overziend zijn de acties en resultaten dusdanig overtuigend dat wij Deventer dit jaar weer als 'groen' beoordelen.</p>		
Huisvesting statushouders	<p>De gemeente Deventer heeft voldaan aan de taakstelling van de tweede helft van 2017. Om die reden krijgt Deventer de kleur 'groen' voor IBT-domein Huisvesting statushouders.</p> <p>Ieder half jaar krijgen gemeenten per 1 januari en 1 juli, door het Rijk een taakstelling opgelegd voor het huisvesten van statushouders.</p> <p>Beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de realisatiecijfers op peildatum 1 januari 2018.</p>		<p><u><i>Toezichtregime groen</i></u></p> <p><i>Tijdig gehuisvest</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Voldaan aan de wettelijke taakstelling, of ○ Voor de eerste keer niet voldaan aan de wettelijke taakstelling, ten opzichte van de voorgaande taakstellingperiode <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Maandelijks monitoren voortgang. ○ Indien nodig, ambtelijk overleg waarbij informatie wordt opgevraagd en gevalideerd en afspraken worden gemaakt over inlopen achterstand.