

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Toetredingsverzoek gemeente Heerde tot de regio Stedendriehoek

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-000816	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	24-04-2018
Datum	18-04-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
01 Burger en bestuur		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.		d.d.		d.d.
<input checked="" type="checkbox"/> Akkoordstukken	24-04-2018	<input type="checkbox"/> Openbaar	--	<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Regiemanager	18-04-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Directeur	18-04-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	18-04-2018
Burgemeester	18-04-2018	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2018-04-26

Bijlagen

brief DB Stedendriehoek met toetredingsverzoek van de gemeente Heerde

reactie Heerde op consultatieronde gemeenteraden

Overzicht ingediende zienswijzen

B & W d.d.: 24-04-2018

Besloten wordt:

- 1 De gemeenteraad te adviseren in te stemmen met de toetreding van de gemeente Heerde tot de regio Stedendriehoek;
- 2 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit over het toetredingsverzoek van de gemeente Heerde tot de Regio Stedendriehoek vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de Raad;
- 4 direct na het raadsbesluit de regio Stedendriehoek te informeren over uw besluit;
- 5 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat

De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...

Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

## Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb  
Bekendmaking conform Awb

Nee  
Nee

## ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

In augustus 2017 heeft de gemeente Heerde een verzoek bij de regio Stedendriehoek ingediend om te mogen toetreden tot onze regio Stedendriehoek.

Op 21 december 2017 ontvingen wij een brief van het Dagelijks Bestuur van de regio Stedendriehoek waarin dit verzoek is toegelicht en welke overwegingen een rol hebben gespeeld om u te adviseren in te stemmen met het verzoek. Op 14 februari 2018 is dit verzoek ter consultatie voorgelegd aan uw gemeenteraad. Uw gemeenteraad heeft aangegeven positief te staan ten opzichte van de toetreding en heeft geen nadere zienswijze ingediend. Ook de reacties vanuit de andere raden zijn overwegend positief. Wel geven

een aantal raden aan het van belang te vinden dat Heerde daadwerkelijk stappen gaat zetten om tot de arbeidsmarktregio van het Stedenvierkant toe te treden en zouden in dat licht graag concrete toezeggingen willen van de gemeente Heerde. In de bijlage vindt u de brief van de gemeente Heerde waarin zij toelichting geeft op het proces dat zij voor ogen heeft om daadwerkelijk te gaan wisselen van arbeidsmarkt.

Daarom adviseert het Dagelijks Bestuur van de regio Stedendriehoek u in te stemmen met het toetreding van de gemeente Heerde en verzoeken u dit advies voor te leggen aan uw burgemeester en aan uw gemeenteraad.

### Beoogd resultaat

Artikel 33 van de regeling Stedendriehoek stelt dat toetreding van de gemeente Heerde kan plaatsvinden indien de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van ten minste vijf gemeenten vertegenwoordigend ten minste drie vierde deel van de bevolking van de regio, al dan niet onder het stellen van voorwaarden, daarmee instemmen. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die van de dag van bekendmaking van het besluit tot toetreding, tenzij het besluit een latere datum van ingang vermeldt.

### Kader

Gemeenschappelijke regeling regio Stedendriehoek

### Argumenten voor en tegen

Voor:

- De gemeente Heerde heeft aangegeven de regio Stedendriehoek als thuisbasis voor de regionale samenwerking te zien. Ook heeft zij het vertrouwen gegeven dat zij een volwaardig en loyale partner willen worden in de regionale samenwerking.
- De inhoudelijke visie op de ontwikkeling van Heerde heeft goede aansluiting op de regionale agenda met name voor de thema's "energietransitie, bereikbaarheid en leefomgeving".
- Heerde werkt al samen met de enkele gemeenten van de Stedendriehoek in de Veluwe op 1 Agenda en als woningmarktregio.
- De toetreding van Heerde tot onze regio zal voor wat betreft het programmeren van bedrijventerreinen niet leiden tot een extra spanning. Lokale bedrijventerreinen zijn nagenoeg volledig uitgegeven en Heerde heeft geen uitbreidingsambities.
- Heerde maakt onderdeel uit van de Vervoercentrale Stedendriehoek PlusOV (basismobiliteit).
- Heerde ligt centraal in de nieuwe driehoek Zwolle, Deventer en Apeldoorn waarin ook nadere onderlinge samenwerking wordt verkend.
- Heerde heeft een toelichting gegeven op het proces dat zij voor ogen heeft om daadwerkelijk te gaan wisselen van arbeidsmarkt.

Tegen:

- Bewoners en bedrijfsleven in de gemeente Heerde hebben een tweezijdige oriëntatie doordat vele dagelijkse bewegingen van en naar de regio Stedendriehoek (ook bevestigd in onderzoek van dhr. prof. dr. P.P. Tordoir) gaan, maar ook naar de regio Zwolle. Dit is reden voor Heerde om ook de samenwerking met de regio Zwolle aan te gaan. Heerde heeft toegezegd om op termijn te komen tot een heroverweging van de arbeidsmarktregio (nu nog regio Zwolle).

#### **Extern draagvlak (partners)**

De consultatie bij de gemeenteraden is overwegend positief. Ook de Strategische Board staat positief ten opzichte van de toetreding van de gemeente Heerde.

#### **Financiële consequenties**

Geen

#### **Aanpak/uitvoering**

Het DB van de regio Stedendriehoek zal geïnformeerd worden over de besluitvorming en zij zullen gemeente Heerde daarvan in kennis stellen en de procedure verder afronden.

## RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** Toetredingsverzoek gemeente Heerde tot de regio Stedendriehoek

**Agendapunt**

**Voorstelnummer**

**Team**

2018-000816

DEV-BLD

**Portef.houder**

**BenW-besluit d.d.:**

Burgemeester

24 april 2018

### Voorstel

Instemmen met de toetreding van de gemeente Heerde tot de regio Stedendriehoek.

### Kern van het raadsvoorstel

In augustus 2017 heeft de gemeente Heerde een verzoek bij de regio Stedendriehoek ingediend om te mogen toetreden tot onze regio Stedendriehoek. Op 21 december 2017 ontving uw college een brief van het Dagelijks Bestuur van de regio Stedendriehoek waarin dit verzoek is toegelicht en aangegeven is welke overwegingen een rol hebben gespeeld om u te adviseren in te stemmen met het verzoek. Op 14 februari 2018 is dit verzoek ter consultatie voorgelegd aan uw gemeenteraad. Uw gemeenteraad heeft aangegeven positief te staan ten opzichte van de toetreding en heeft geen zienswijze ingediend. Ook de reacties vanuit de andere raden zijn overwegend positief. Wel geeft een aantal raden aan het van belang te vinden dat Heerde daadwerkelijk stappen gaat zetten om tot de arbeidsmarktregio van het Stedenvierkant toe te treden en zou in dat licht graag concrete toezeggingen willen van de gemeente Heerde. In de bijlage vindt u de brief van de gemeente Heerde waarin zij toelichting geeft op het proces dat zij voor ogen heeft om daadwerkelijk te gaan wisselen van arbeidsmarktregio. Daarom adviseert het Dagelijks Bestuur van de regio Stedendriehoek u in te stemmen met de toetreding van de gemeente Heerde en verzoekt u dit advies voor te leggen aan uw burgemeester en aan uw gemeenteraad.

### Beoogd resultaat

Toetreding van de gemeente Heerde tot de regio Stedendriehoek voor 1 juli 2018

### Kader

Artikel 33 van de regeling Stedendriehoek stelt dat toetreding van de gemeente Heerde kan plaatsvinden indien de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van ten minste vijf gemeenten vertegenwoordigend ten minste drie vierde deel van de bevolking van de regio, al dan niet onder het stellen van voorwaarden, daarmee instemmen. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die van de dag van bekendmaking van het besluit tot toetreding, tenzij het besluit een latere datum van ingang vermeldt.

### Argumenten ten behoeve van de raad

Voor:

- De gemeente Heerde heeft aangegeven de regio Stedendriehoek als thuisbasis voor de regionale samenwerking te zien. Ook heeft zij het vertrouwen gegeven dat zij een volwaardig en loyale partner wil worden in de regionale samenwerking.
- De inhoudelijke visie op de ontwikkeling van Heerde heeft goede aansluiting op de regionale agenda met name voor de thema's "energietransitie, bereikbaarheid en leefomgeving".
- Heerde werkt al samen met de enkele gemeenten van de Stedendriehoek.
- De toetreding van Heerde tot onze regio zal voor wat betreft het programmeren van bedrijventerreinen niet leiden tot een extra spanning. Lokale bedrijventerreinen zijn nagenoeg volledig uitgegeven en Heerde heeft geen uitbreidingsambities.
- Heerde maakt onderdeel uit van de Vervoercentrale Stedendriehoek PlusOV (basismobiliteit).
- Heerde ligt centraal in de driehoek Zwolle, Deventer en Apeldoorn waarin ook nadere onderlinge samenwerking wordt verkend.

- Heerde heeft een toelichting gegeven op het proces dat zij voor ogen heeft om daadwerkelijk te gaan wisselen van arbeidsmarktregio.

Tegen:

- Bewoners en bedrijfsleven in de gemeente Heerde hebben een tweezijdige oriëntatie doordat vele dagelijkse bewegingen van en naar de regio Stedendriehoek (ook bevestigd in onderzoek van dhr. prof. dr. P.P. Tordoir) gaan, maar ook naar de regio Zwolle. Dit is reden voor Heerde om ook de samenwerking met de regio Zwolle aan te gaan. Heerde heeft toegezegd om op termijn te komen tot een heroverweging van de arbeidsmarktregio (nu nog regio Zwolle).

#### **Ketenpartners/ participatie**

De consultatie bij de gemeenteraden is overwegend positief. Ook de Strategische Board staat positief ten opzichte van de toetreding van de gemeente Heerde.

#### **Financiële consequenties**

Geen

#### **Betrokkenheid van de raad**

Uw raad is op 14 februari 2018 in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



ir. A.P. Heidema

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Toetredingsverzoek gemeente Heerde tot de regio Stedendriehoek  
**Voorstelnummer** 2018-000816  
**Raadstafel d.d.** --  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 april 2018, nummer 2018-000816.

### **BESLUIT**

1 Instemmen met de toetreding van de gemeente Heerde tot de regio Stedendriehoek

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekens

ir. A.P. Heidema



Aan de colleges van B&W van de gemeenten in de Stedendriehoek

Kenmerk : Z-17-03386\_RS-18-0173 Twello, 16 april 2018  
Behandeld door : C. van Middelkoop Uw referentie :  
Telefoon : 0571-27 98 76  
Onderwerp : Toetredingsverzoek van de gemeente Heerde tot de regio Stedendriehoek

Geacht college,

Op 16 augustus 2017 ontvingen wij het verzoek van de gemeente Heerde om toe te mogen treden tot onze regio Stedendriehoek. In onze brief van 21 december 2017 hebben we toegelicht welke overwegingen een rol hebben gespeeld om u te adviseren in te stemmen met het verzoek, en de gemeente Heerde toe te laten treden tot de regio Stedendriehoek. Ook hebben wij u gevraagd uw raad te consulteren over de mogelijke toetreding van de gemeente Heerde tot de regio Stedendriehoek.

### Zienswijzen

In de bijlage vindt u een overzicht van de opmerkingen die in de verschillende raden zijn gemaakt. De reacties vanuit de verschillende raden zijn overwegend positief. Wel geven een aantal raden aan het van belang te vinden dat Heerde daadwerkelijk stappen gaat zetten om tot de arbeidsmarktregio van het Stedenvierkant toe te treden en zouden in dat licht graag concrete toezeggingen willen van de gemeente Heerde.

In de bijlage vindt u de brief van de gemeente Heerde waarin zij toelichting geeft op het proces dat zij voor ogen heeft om daadwerkelijk te gaan wisselen van arbeidsmarkt.

### Besluitvorming

- Wij adviseren u in te stemmen met het toetreding van de gemeente Heerde en verzoeken u dit advies voor te leggen aan uw burgemeester en aan uw gemeenteraad.

Artikel 33 van de regeling Stedendriehoek stelt dat toetreding van de gemeente Heerde kan plaatsvinden indien de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van ten minste vijf gemeenten vertegenwoordigend ten minste drie vierde deel van de bevolking van de regio, al dan niet onder het stellen van voorwaarden, daarmee instemmen. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die van de dag van bekendmaking van het besluit tot toetreding, tenzij het besluit een latere datum van ingang vermeldt.

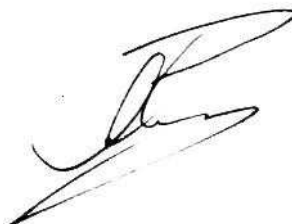


Wij vragen uw besluitvorming uiterlijk 30 juni a.s. Hierna zullen wij de gemeente Heerde in kennis stellen van het besluit.

Met vriendelijke groet,  
Namens het Dagelijks Bestuur van de regio Stedendriehoek



Drs. C.W. Verheggen  
Secretaris



Ir. A.P. Heidema  
Voorzitter



## **Inventarisatie indienen van zienswijze per gemeente voor de toetreding van de gemeente Heerde tot de Regio Stedendriehoek**

### **Gemeente Apeldoorn** (behandeld in de gemeenteraad van 8 maart 2018)

De raad geeft in de zienswijze aan dat zij positief is over toetreding van de gemeente Heerde tot de gemeenschappelijke regeling Regio Stedendriehoek. Wel vragen zij hierbij aandacht voor de wijziging van arbeidsmarktregio door de gemeente Heerde. Aandachtspunt bij toetreding: Zij plaatsen een kanttekening bij het punt dat de gemeente Heerde momenteel is aangesloten bij de arbeidsmarktregio Zwolle. De gemeente Heerde heeft de toezegging gedaan om op termijn te komen tot een heroverweging van de arbeidsmarktregio. Zij onderschrijven het belang van samenwerken op sociaaleconomische thema's. Zij willen dan ook graag zien dat - in het licht van deze toezegging - concrete afspraken worden gemaakt met het gemeentebestuur van Heerde (bijvoorbeeld over de termijn waarbinnen deze wijziging plaatsvindt).

### **Gemeente Brummen** (behandeld in de gemeenteraad van 22 februari 2018)

De raad heeft besloten een positieve houding aan te nemen over het verzoek van gemeente Heerde om te mogen toetreden tot de regeling Regio Stedendriehoek en als zienswijze te formuleren dat hiertegen geen bezwaren bestaan.

### **Gemeente Deventer** (behandeld in de raadstafel van 14 februari 2018)

De raad van Deventer staat positief ten opzichte van de toetreding van Heerde en dient geen zienswijze in.

### **Gemeente Lochem** (via memo aan de gemeenteraad d.d. 12 december 2017)

Aan de raad is door B&W het toetredingsverzoek van Heerde voorgelegd met een positief advies. Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

### **Gemeente Epe** (behandeld in de gemeenteraad van 15 februari 2018)

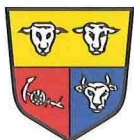
De raad heeft unaniem besloten een zienswijze in te dienen als reactie op het verzoek van de gemeente Heerde om toe te mogen toetreden tot de Regio Stedendriehoek. De raad staat positief tegenover toetreding maar benadrukt groot belang te hechten aan de toetreding van de gemeente Heerde tot de arbeidsregio waarvan de Regio Stedendriehoek deel uitmaakt.

### **Gemeente Voorst** (behandeld in de gemeenteraad van 12 maart 2018)

De raad heeft besloten geen zienswijze in te brengen en heeft het verzoek positief benaderd.

### **Gemeente Zutphen** (behandeld in de gemeenteraad van 12 maart 2018)

De raad geeft aan zonder meer positief over toetreding van de gemeente Heerde tot de gemeenschappelijke regeling Regio Stedendriehoek te zijn. Wel vragen zij hierbij aandacht voor de wijziging van arbeidsmarktregio door de gemeente Heerde. Aandachtspunt bij toetreding: Zij plaatsen een kanttekening bij het punt dat de gemeente Heerde momenteel is aangesloten bij de arbeidsmarktregio Zwolle. De gemeente Heerde heeft de toezegging gedaan om op termijn te komen tot een heroverweging van de arbeidsmarktregio. Zij onderschrijven het belang van samenwerken op sociaaleconomische thema's. Zij willen dan ook graag zien dat - in het licht van deze toezegging - concrete afspraken worden gemaakt met het gemeentebestuur van Heerde (bijvoorbeeld over de termijn waarbinnen deze wijziging zou kunnen plaatsvinden).



RS-18-0141

Het dagelijks bestuur van de regio Stedendriehoek  
t.a.v. secretaris  
Postbus 120  
7390 AC TWELLO

**Contactpersoon**

B. van Zuthem

**Datum verzonden**

**- 9 APR. 2018**

**Uw brief van/uw kenmerk**

--

**Bijlagen**

--

**Ons kenmerk**

--

**Onderwerp**

Toetreding

Geacht bestuur,

Wij hebben kennis genomen van de uitkomsten van de consultatie in de gemeenteraden met betrekking tot ons toetredingsverzoek. We zijn verheugd te kunnen constateren dat elke gemeenteraad positief staat tegenover toetreding van Heerde tot de regio Stedendriehoek. Dat biedt alle vertrouwen in een goede afloop.

Ook hebben wij vastgesteld dat in meerdere gemeenteraden vragen zijn gesteld resp. opmerkingen zijn gemaakt over de door ons voorgestane wijziging van arbeidsmarktregio. Enkele gemeenten hebben dit met een zienswijze gelardeerd.

In dat verband is het goed dat wij de stand van zaken schetsen met betrekking tot onze toezegging.

Door de keus voor uw regio geven wij te kennen de regio Stedendriehoek te zien als onze thuisbasis. Zoals u bekend is Heerde momenteel aangesloten bij de arbeidsmarktregio Zwolle. U heeft uw zorg geuit over de spanning die kan ontstaan ingeval Heerde op sociaal-economische thema's in twee regio's actief is. In dat verband hebben wij u schriftelijk bevestigd dat wij onze keuze voor de arbeidsmarktregio op termijn zullen heroverwegen.

Inmiddels hebben wij –vooruitlopend op uw definitieve besluitvorming op ons toetredingsverzoek– deze toezegging opgepakt.

Ten eerste hebben we verkend welke impact de overstap van werkbedrijf heeft: procedureel en inhoudelijk. Procedureel hebben we bijv. geconstateerd dat we voor het formele overstaptraject rekening moeten houden met een jaar doorlooptijd met als vaste ingangsdatum 1 januari. Inhoudelijk komen er ook vragen achter weg hoe om te gaan met bijv. de dienstverlening aan zelfstandigen en de schulddienstverlening.

Daarnaast hebben we zowel ambtelijk als bestuurlijk in Zwolle ons voornemen al meegedeeld. Het bestuurlijk overleg heeft na toelichting onzerzijds deze mededeling voor kennisgeving aangenomen.



Voor het moment van de overstap zijn we op zoek naar een natuurlijk moment. Immers, behalve de minimale doorlooptijd van een jaar, wordt een dergelijk momentum ook ingegeven door de doorlooptijden van de vigerende uitvoeringsplannen Werk/Participatie in Zwolle en Apeldoorn. Het halverwege een plancyclus uit- en instappen is weinig effectief.

Momenteel verkennen we zowel in Zwolle als in Apeldoorn hoe deze plancycli liggen.

Kortom, wij nemen onze toezegging serieus en proberen daarin voortvarend te handelen.

Wij vertrouwen erop dat u –gelet op het bovenstaande- dit kunt beamen en dat wij u vooralsnog naar behoren hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
het college,  
secretaris

B. van Zuthem

burgemeester

Mr. G.J. de Graaf

0105 89A 2 -