

Burgemeestersbesluit

Onderwerp

Pilot terras WCC

Team
DEV-PRO

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-000996	<input type="checkbox"/> B & W	--
Datum	24-05-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input checked="" type="checkbox"/> Burgemeester	19-06-2018
02 Openbare orde en veiligheid		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	19-06-2018
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Burgemeester	13-06-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
regiemanager	15-06-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	18-06-2018
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2018-06-21

Bijlagen

B & W d.d.: 19 juni 2018

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met een pilot waarbij onder de in de nota genoemde voorwaarden vergunning kan worden gegeven voor een terras bij een winkel in het winkelcentrum Colmschate;
- 2 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?	Nee
---	-----

Toelichting

Inleiding

Op basis van ons horecabeleid is horeca in ondergeschikte vorm toegestaan in winkels (de zgn categorie 3B horeca), maar een terrasvergunning wordt niet verleend. Gelet op actuele ontwikkelingen in beleid (blurring) en in de stad (revitalisering wijkwinkelcentra) wordt voorgesteld een pilot te houden waarbij dit wordt toegestaan. Daarmee kunnen we ervaring opdoen die kan worden betrokken bij de vraag of, waar en hoe dit breder mogelijk kan worden gemaakt.

Het winkelcentrum Colmschate wordt op dit moment verbouwd en gerevitaliseerd. In het winkelcentrum (oude situatie) hebben meerdere winkels een terras. Dit is gebeurd door in verschillende juridische vormen uitzonderingen te maken op het beleid dat terrassen bij winkels niet zijn toegestaan. Dit zou onder het huidige beleid bij het aanvragen van nieuwe vergunningen na de revitalisering moeten worden heroverwogen.

Beoogd resultaat

Het, bij wijze van experiment, mogelijk maken van terrassen bij winkels met ondergeschikte horeca in het Winkelcentrum Colmschate.

Kader

- Horecabeleid.
- Terrassenregels in de APV.
- Het terrassenbeleid/beleidsregels terrassen.
- Omdat de Drank- en horecawet stelt dat schenken/verkoop van alcoholische dranken en detailhandel niet samengaan, kan ondergeschikte horeca in winkels alleen betrekking hebben op non-alcoholische drankverstreking.
- Winkeltijdenwet/verordening (de winkelopeningstijden zijn maatgevend voor het uitoefenen van ondergeschikte horeca).

Argumenten voor en tegen

Veel winkels met ondergeschikte horeca in winkelcentrum Colmschate hebben al jaren een terrasjes buiten staan. Zowel als zelfstandige en als ondergeschikte horeca en in een enkel geval gedoogd. Er wordt nu een vernieuwing van het centrum uitgevoerd waarbij een van de doelstellingen is om de levendigheid in het centrum te vergroten. Terrassen dragen daar in belangrijke mate aan bij. Echter doordat winkeliers verhuizen, moeten er nieuwe vergunningen worden verstrekt, wat strandt op het beleid en de regels.

Het beleid is in het verleden ingegeven door de overweging om branchevervaging tegen te gaan. Gelet op de landelijke discussies over blurring, menging van functies, flexibele bestemmingen is de vraag of en in hoeverre dit nog gewenst is. Ook met de komende omgevingsvisie en het omgevingsplan wordt aan ondernemers waar mogelijk meer ruimte gegeven. Tegelijkertijd is het zo dat een ongebreidelde groei van horeca bij winkels het (financiële) bestaansrecht van reguliere horeca in brede zin kan aantasten.

Het bestemmingsplan heeft voor winkelcentrum Colmschate een gemengde bestemming van horeca en detailhandel. In de binnenstad (incl. Boreel, Rielweg en Boxbergerweg) is horeca en detailhandel specifiek bestemd. Strijdigheid met het bestemmingsplan is in die gebieden de primaire weigeringsgrond voor een terrasvergunning bij winkels.

Gelet op de mogelijke impact van het toestaan van terrassen bij winkels wordt voorgesteld eerst ervaring op te doen op winkelcentrum Colmschate in de vorm van een pilot. Een discussie over een bredere toepassing kan worden gevoerd in het kader van de totstandkoming van het omgevingsplan, wat naar verwachting ruim na 2019 zal zijn. Met dien verstande dat bij het gereedkomen van het wijkwinkelcentrum Keizerslanden kan worden overwogen de pilot daarmee uit te breiden.

Van belang is dat er geen ongewenste precedentwerking ontstaat richting de gebieden die niet in de pilot zijn

opgenomen. Beleidsmatig is dit geborgd doordat wordt aangehaakt bij de inhoudelijke verschillen die bestaan tussen de winkelcentra. Het beleidsuitgangspunt blijft nee, tenzij. Juridisch bestaat er in elk geval een verschil waar het bestemmingsplan wel/niet horeca toestaat.

De APV laat ruimte om deze pilot uit te voeren. Over ondergeschikte horeca zegt de APV dat een terrasvergunning kan worden geweigerd als binnen het gebouw van waaruit het terras geëxploiteerd wordt horeca-activiteiten niet dan wel slechts als nevenactiviteit zijn toegestaan. Gelet op ons beleid wordt in dat geval de vergunning bijna altijd geweigerd, maar dit hoeft dus niet. De terrasvergunning moet wel worden geweigerd bij strijdigheid met het bestemmingsplan.

Voor de pilot gelden de gebruikelijke eisen voor terrassen (bijv. mbt precario en de plaatsingseisen). Daarnaast gelden de volgende randvoorwaarden:

- Terrassen worden toegestaan bij winkels die binnen ondergeschikte horeca voeren, dwz voedsel en non alcoholische drank verkopen voor consumptie ter plaatse.
- Ondergeschiktheid betekent dat de horeca-activiteit ondergeschikt is aan de hoofdactiviteit (winkel); dat de ruimtelijke uitstraling wordt bepaald door de winkelfunctie; de winkelopeningstijden leidend zijn; er geen aparte ingang is voor het horeca-deel; geen aparte reclame wordt gemaakt voor het horeca-deel; het horeca-deel in omvang ondergeschikt is.
- Ook het terras moet in omvang en uitstraling ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie. Het terras heeft een maximum van 25 m² op het centrale plein en 12,5m² daarbuiten.
- Om de ondergeschiktheid verder te benadrukken en om het ontstaan van een terrassenplein te voorkomen wordt het aantal vergunningen beperkt tot een maximum van vijf terrassen ten behoeve van ondergeschikte horeca in winkels. De vergunningen worden uitgegeven op basis van volgorde van ontvangst aanvraag. Dit is ruim voldoende voor de op dit moment aanwezige winkels met ondergeschikte horeca (2). De overige terrassen zijn vergund op basis van een horecavergunning (en dus niet ondergeschikt aan detailhandel in de winkel). Deze tellen niet mee in het maximum. Mocht onverhoopt het maximum toch in zicht komen treedt gemeente in overleg met betrokkenen (waaronder de eigenaar) over de wijze van vergunningverlening (bijv. een loting).
- Een terras moet voor de eigen gevel worden geplaatst. De diepte wordt van geval tot geval bepaald, waarbij het wenselijk is de rooilijnen van aan elkaar grenzende terrassen gelijk te trekken.
- Over het uiterlijk aanzien van de terrassen bestaan privaatrechtelijke afspraken tussen de eigenaar van het winkelcentrum en de ondernemers. Primair is dit daarmee een gesprek tussen de private partijen. Vergunningverlening kan zondig worden getoetst aan de welstandseisen.

Deze randvoorwaarden worden na het terrasseizoen geëvalueerd op nut/noodzaak/werking.

Extern draagvlak (partners)

De commissie HAD, de KHN Deventer en de ontwikkelaar/eigenaar van het winkelcentrum kunnen instemmen met dit voorstel.

Financiële consequenties

Nvt.

Aanpak/uitvoering

Aanvragen worden om een terrasvergunning worden bij gedurende de pilot om reactie aan de eigenaar voorgelegd. Hierdoor kunnen de terrassen worden afgestemd op de nieuwe situatie. Na het terrasseizoen 2018 wordt de pilot geëvalueerd.