

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Verlenging Bed-Bad-Brood voorziening en vaststelling criteria en werkwijze

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-001266	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	17-07-2018
Datum	29-06-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		College van B & W	
Portefeuillehouder	Weth. Kolkman	- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijsen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	17-07-2018
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Wethouder	06-07-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Programmamanaer	04-07-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	06-07-2018
Regiemanager	04-07-2018	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2018-07-18

Bijlagen

1. Criteria en werkwijze BBB voorziening Deventer

B & W d.d.: 17-07-2018

Besloten wordt:

- 1 om de BBB-voorziening Ons Thuis met een jaar tot september 2019 te verlengen;
- 2 de criteria en werkwijze BBB voorziening vast te leggen;
- 3 de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen	
Daarvoor gereserveerde middelen binnen het programma Meedoen (Minderhedenbeleid)	

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

De bed-, bad- en broodvoorziening (BBB) "Ons Thuis" (uitgevoerd door het Meester Geertshuis/MGH) bestaat al twee jaar. De evaluatie van dit project laat zien, dat het een waardevolle bijdrage heeft geleverd aan het oplossen van de vraagstuk van uitgeprocedeerde asielzoekers in Deventer. Er ligt dan nu ook een voorstel tot verlenging met een jaar. Er is gekozen voor verlening met een jaar in afwachting van de landelijke ontwikkelingen rondom de, in het regeerakkoord overeengekomen, landelijke vreemdelingen voorzieningen.

De mensen die al jaren zonder enige vorm van perspectief in Deventer leefden, hebben dankzij het lokale BBB project perspectief gekregen. Er is rust gecreëerd op het gebied van huisvesting en dagelijkse levensbehoeften. Er is met diverse partijen een goede samenwerking op gang gebracht om zo op een snellere en adequate manier te komen tot een toekomstperspectief. Naast het voorstel tot verlening met een jaar, ligt er een voorstel om tot aanscherping van de criteria en werkwijze te komen zonder de (opname)processen al teveel te bureaucratiseren.

Beoogd resultaat

1. Opvang voor 10 mensen
2. Meer perspectief voor de uitgeprocedeerde asielzoekers
3. Heldere criteria en werkwijze BBB
4. Meer zicht op en inzicht in de doelgroep

Kader

1. Rijksbeleid
2. Beleidsplan Meedoen

Argumenten voor en tegen

Voor:

1. Niemand mag tussen wal en schip vallen
2. Vanuit een stabiele basis toekomstperspectief bieden (in Nederland of land van herkomst)

Tegen:

1. Opvang is kleinschalig en beperkt tot 10 bedden
2. Mogelijke aanzuigende werking.

Extern draagvlak (partners)

Er is veel draagvlak voor de uitvoering van de BBB-voorziening. De criteria zijn i.s.m. het MGH en Vluchtelingenwerk opgesteld op basis van de ervaringen van de afgelopen twee jaar.

Het voorkomt veel problemen (zoals mogelijke overlast, veiligheid, gezondheid). Samenwerking met de partners zoals het MGH, St. Vluchtelingenwerk, IND, DT&V, AVIM e.d. verloopt voorspoedig. Buiten deze organisaties om wordt er veel steun verleend door o.a. de kerkelijke gemeenschappen, huisartsen, tandartsen, voedselbank

e.d.

Financiële consequenties

Voor de betreffende voorziening heeft de gemeente al van het Rijk de nodige middelen ontvangen. De ingediende begroting boeken wij ten laste van deze Rijksmiddelen. In totaal gaat er om een bedrag van € 55.390,-.

Aanpak/uitvoering

Na instemming met de verlening en vaststelling van de criteria wordt er aan het MGH een hernieuwde opdracht verleend om de voorziening van september 2018 - september 2019 uit te voeren. Dit geschiedt conform de voorgestelde criteria en werkwijze (zie de bijlage).

RAADSMEDEDELING

Onderwerp Verlenging Bed-Bad-Brood voorziening en vaststelling criteria en werkwijze

Mededelingennr 2018-001266

Portef.houder

Weth. Kolkman

Team

DEV-BLD

BenW-besluit d.d.:

17 juli 2018

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Met deze raadsmededeling informeren wij uw raad over de verlenging met een jaar van de Bed-Bad-Broodvoorziening in het Mr. Geertshuis. Tevens ontvangt u de door het college vastgestelde criteria / voorwaarden voor verblijf in de BBB voorziening.

2. Kader

Rijksbeleid, Beleidsplan Meedoen

3. Kern van de boodschap

De afspraken met het mr. Geertshuis voor het uitvoering geven aan de BBB voorziening "Ons Huis" wordt met een jaar verlengd. Tevens zijn er in samenwerking met het mr. Geertshuis en Vluchtelingenwerk heldere criteria vastgesteld.

4. Nadere toelichting

De bed-, bad-en broodvoorziening (BBB) "Ons Thuis" (uitgevoerd door het Meester Geertshuis/MGH) bestaat al twee jaar. De evaluatie van dit project laat zien, dat het een waardevolle bijdrage heeft geleverd aan het oplossen van de vraagstuk van uitgeprocedeerde asielzoekers in Deventer. Het college heeft besloten tot verlenging met een jaar, dit in afwachting van de landelijke ontwikkelingen rondom de, in het regeerakkoord overeengekomen, landelijke vreemdelingen voorzieningen.

De mensen die al jaren zonder enige vorm van perspectief in Deventer leefden, hebben dankzij het lokale BBB project perspectief gekregen. Er is rust gecreëerd op het gebied van huisvesting en dagelijkse levensbehoeften. Er is met diverse partijen een goede samenwerking op gang gebracht om zo op een snellere en adequate manier te komen tot een toekomstperspectief. Naast het besluit tot verlening met een jaar, is er besloten tot aanscherping van de criteria en werkwijze zonder de processen al teveel te bureaucratiseren. Deze criteria en werkwijze zijn tot stand gekomen in samenwerking met het mr. Geertshuis en Vluchtelingenwerk. Tevens wordt er goed samengewerkt met de IND (Immigratie en Naturalisatie Dienst/DT&V (Dienst Terugkeer en Vertrek) en AVIM (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel)

Oorsprong BBB-voorziening en vervolg

Gemeenten werden een aantal jaren geleden geconfronteerd met een toenemend aantal uitgeprocedeerde asielzoekers in hun stad (mensen op straat, in plantsoenen, onder de brug, op zolders van de kerk e.d.).

De gemeente Deventer heeft op een bescheiden wijze een BBB – voorziening in het leven geroepen (eind 2016). De uitvoering is aan het Meester Geertshuis uitbesteed. Inmiddels bestaat het ruim twee jaar en zien we dat er op een goede wijze uitvoering aan de voorziening gegeven wordt en het zorgt voor rust. Vanuit de rust rondom de basisbehoeften ontstaat er weer ruimte om te werken aan een toekomstperspectief in Nederland of land van herkomst.

Landelijk wordt de aanpak van Deventer geroemd en veelvuldig aangehaald als voorbeeld. Op 8 maart jl. is er een landelijk bezoek vanuit Ministerie en haar organen (zoals de DT&V, Vreemdelingenpolitie AVIM, COA en IND) samen met een aantal gemeenten geweest. Bevindingen waren positief en Deventer kreeg lof.

In Deventer hebben we gekozen voor een kleinschalige voorziening. Daarbij is er bij de start gekozen voor het onderdak bieden aan mensen die al jaren zonder enige vorm van perspectief door de straten van Deventer heen doolden. In totaal ging het om 10 mensen die in de BBB werden opgevangen. Drie mensen ervan hebben inmiddels een verblijfsvergunning gekregen. Voor deze drie is al andere huisvesting geregeld. Eén hiervan was al verhuisd. Twee anderen verhuizen binnenkort. De verwachting is dat voor nog twee personen die in de opvang zitten, er binnen een afzienbare periode een verblijfsvergunning wordt afgegeven.

MGH, St. Vluchtelingenwerk Oost-Nederland en de gemeente Deventer werken nauw samen om de vrijgekomen plekken te bezetten met uitgeprocedeerde asielzoekers die zich in Deventer bevinden. Inmiddels wordt er een uitgeproceerde Afghaan geplaatst. Voor de overige personen binnen de voorziening wordt met diverse instanties gesproken over het toekomstperspectief.

Ons Thuis

Bed – Bad – Brood – Begeleiding uitgeprocedeerde asielzoekers in Deventer

Werkdocument

1. Inleiding

In deze korte notitie blikken wij in het kort in de uitvoering van BBB voorziening in Deventer terug. Tevens geven wij ook aan welke criteria en werkwijze de komende tijd ten grondslag zullen liggen aan deze uitvoering.

2. Uitgangspunt

Vanaf het begin was het ons uitgangspunt bij het opzetten van een BBB-voorziening, dat “niemand onder een brug moet slapen”. Dit was de belangrijkste reden voor de gemeente om in 2016 de BBB-voorziening in te richten, in afwachting op een afdoende landelijke voorziening voor uitgeprocedeerde asielzoekers. Het Meester Geertshuis verzorgt de uitvoering. Inmiddels bestaat de voorziening al bijna twee jaar. Tot nu toe is het met succes uitgevoerd. Daarom willen wij de afspraken nog met een jaar verlengen.

3. Personen

Bij de start van de voorziening zijn we uitgegaan van de mensen die al bekend waren in Deventer en die buiten elke regeling vielen. In totaal ging het om 10 mensen, dat is ook de maximum capaciteit van de voorziening. 3 van hen hebben inmiddels een verblijfsvergunning, 1 persoon is al verhuisd. 2 anderen hebben al huisvesting toegewezen gekregen. Zij verhuizen binnenkort. Twee andere personen staan op de nominatie van om een verblijfsvergunning te verkrijgen. Een van de personen, die tijdelijk leefgeld ontving van de gemeente, heeft verblijfsvergunning gekregen en naar een andere gemeente dan Deventer gekoppeld voor de huisvesting. Op deze manier hebben wij voor een aantal mensen perspectief verschaft.

De situatie en achtergronden van de mensen in de BBB voorziening zijn vrijwel altijd complex. Er is veel overleg met landelijke instanties over hun toekomstperspectief. Er is goede samenwerking met de St. Vluchtelingenwerk Oost-Nederland, het Meester Geertshuis, maar ook met de Immigratie en Naturalisatie Dienst, de Dienst Terugkeer en Vertrek en de Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel. Dankzij deze samenwerking is er een beweging in de samenstelling van de BBB- cliënten ontstaan.

4. Doorstroming

De BBB-voorziening is voor niemand een definitieve oplossing: doorstroming is altijd het uitgangspunt. Het is een sobere plek waar mensen onderdak vinden en waar ze tot rust kunnen komen. Maar er komt altijd een vervolgstap. De begeleiding is er op gericht om mensen te begeleiden naar deze volgende stap. Deze stap kan in Nederland zijn, maar ook in het land van herkomst.

5. Landelijke Vluchtelingenvoorziening (LVV)

In het regeerakkoord 2017-2020 staat een passage over het sluiten van een akkoord met de VNG, over de opvang van migranten zonder recht op verblijf of Rijksopvang. Inmiddels zijn er gesprekken gevoerd over de uitwerking hiervan, ook met Deventer. Er komen naar verwachting 8 landelijke vluchtelingenvoorzieningen, mogelijk ook in Deventer.

Als Deventer staan we open voor deze optie. De VNG heeft een voorstel gedaan in de landelijke klankbordgroep. Daarin gaven zij aan dat Enschede en Deventer samen voor de Overijssel in beeld zijn. Dit kan voor de zomer nog duidelijk worden. Eerst worden de 5 pilots aangewezen. Dat zal ook de komende tijd duidelijk worden.

6. Organisatie en de rolverdeling

Gemeente Deventer is de opdrachtgever. Gemeente faciliteert en regisseert, maar ook een partner in het geheel. Meester Geertshuis voert het uit. Zij ondersteunen en begeleiden de mensen. St. Vluchtelingenwerk is nadrukkelijk betrokken bij diverse processen (toelevering, toelating, vertrek, juridische begeleiding, dossieranalyse en advisering). Zij vormen samen de werkgroep BBB. Deze drie organisaties richten een onafhankelijke toelatingscommissie (bestaande uit mensen, die de nodige expertise met de doelgroep hebben), die op grond van de voorliggende criteria de toelating en verblijf toetst.

Er is ook een Lokaal Samenwerkingsoverleg (LSO). Een breder overleg met diverse partners (bestaande uit de DT&V, IND, AVIM, IrisZorg, St. VWON, MGH, gemeente, IOM). Zij bespreken de casussen en nemen de ontwikkelingen door. In dit overleg vindt de afstemming plaats. Deze werkgroep komt vier keer per jaar bij elkaar. Gemeente zit het voor. Het LSO is niet het orgaan, dat besluiten neemt voor de cliënten van BBB voorziening (als het om de toelating, verblijf en vertrek gaat).

7. De werkwijze in Deventer

1. Cliënten worden op diverse wijze aangemeld (individueel, het netwerk, St. Vluchtelingenwerk, advocaat etc..)
2. MGH is het voorportaal voor de aanmeldingen. Het MGH vult het aanmeldingsformulier (met de basisgegevens en een korte aanduiding van de situatie) in. Stuurt vervolgens deze naar de St. VWON door.
3. St. VWON (eventueel in overleg en afstemming met de gemeente, DT&V/IND, daar waar nodig is) verschaft inzicht in het dossier. St. VWON maakt een scan/analyse van het dossier. Deze analyse dient als input voor de Toelatingscommissie.
4. De casus wordt aan de onafhankelijke Toelatingscommissie (bestaande uit een jurist, medewerker gemeente, 1 medewerker MGH en St. VWON medewerker) voorgelegd ter toetsing (op grond van de criteria).
5. Indien de toelating positief is, neemt het MGH intake af en maakt afspraken met de cliënt omtrent het verblijf (huishoudelijke regels). Dat wordt in een contract vastgelegd en ondertekend. In het contract staan de condities van het verblijf (begin-eindtijd, huisregels).
6. Het verblijf is tijdelijk van aard. Aanvankelijk wordt iemand voor 6 maanden toegelaten totdat het helder is waar hij of zij aan toe is. Daarna wordt er om de drie maanden geëvalueerd. Afhankelijk van de situatie kan het verblijf verlengd dan wel

beëindigd worden. Bijvoorbeeld: “Als er juridisch niks meer loopt of gestart kan worden, dan door info terugkeer. Bij afwijzen counseling vindt er vertrekgesprek plaats (binnen drie maanden de tijd dient men het MGH te verlaten). Ook als een cliënt actie dient te ondernemen, (aanvraag door migratie) dient bij de 3 maandelijkse evaluatie wel (op zijn minst enige) vordering zichtbaar te zijn, om in de opvang te kunnen blijven.

7. St. Vluchtelingenwerk en het MGH dragen samen zorg voor de exitgesprekken.

8. Criteria nieuwe gevallen

Wanneer wordt iemand opgevangen dan wel ondersteund?

Iemand:

1. heeft geen claim op de voorliggende (opvang)voorzieningen (bijv. verblijf op een AZC, gezinslocatie e.d.). Dit moet blijken uit een dossieronderzoek (in afstemming met de St. VWON, DT&V en het COA).
2. Heeft binding met de Gemeente Deventer (woont er al geruime tijd en heeft netwerk in de stad) en regio waarvoor Deventer een centrumgemeente is.
3. Zit in een juridische procedure en mag deze in Nederland afwachten (reguliere procedures zoals verblijf bij echtgenoot, medisch, art. 64, schrijvende).
4. Werkt mee aan de uitvoering van juridische procedures (indien het opgelegd is door de rechter of een ander rechtsorgaan) en houdt zich aan de huisregels van de voorziening (Ons Thuis).
5. Wanneer iemand bij terugkeercounseling aangeeft om niet mee te werken aan terugkeer, dient na drie maanden het MGH te verlaten.
6. Heeft geen (zwaar) crimineel verleden, niet verslaafd is en vormt geen bedreiging voor inwoners van Deventer en het Ons Thuis.
7. Is niet uitzetbaar (bijvoorbeeld Stateloos). Waar moet een stateloze persoon immers naar toe als er geen laissez passer wordt afgegeven? Dit geldt ook voor de ongedocumenteerden: mensen zijn wel naar ambassade (van land van herkomst) geweest om een nieuw paspoort aan te vragen, maar betreffend land neemt geen gevluchte onderdanen terug (geen LP).
8. Als uit het onderzoek blijkt dat het uitzetten van de persoon risico's met zich meebrengt in land van herkomst, wordt er op grond van humanitaire redenen opvang verleend dan wel gekeken naar de alternatieve vormen. Dit is niet in strijd met het rijksbeleid. Er zijn wat landelijk en internationaal onduidelijkheden rondom zoals de 1F-ers/oorlogsmisdadigers. Zij wachten nog op een besluit van de Europese Raad.
9. Indien de gemeenteraad en het college van B&W besluit om een bepaalde groep (zoals de Afghanen) te ondersteunen (in tegenstelling tot het Rijksbeleid), wordt er aan de betreffende individuen of groep mensen steun verleend.
10. Wanneer iemand aangeeft te willen werken aan terugkeer, komt in aanmerking voor opvang. Deze mensen hebben een rustige omgeving nodig om een dergelijk ingrijpende beslissing over hun toekomst goed te kunnen nemen.

Noot:

Indien er geen plek vrij is in de opvang, wordt er naar de alternatieve vormen gekeken (netwerk in de stad, omgeving zoals Zutphen) of tijdelijk bij IrisZorg (afhankelijk van de situatie). Dit komt regelmatig voor. Met name IrisZorg vangt mensen op met problemen. Deze mensen hebben meer begeleiding nodig. Maar er blijven ook mensen bij diverse gezinnen of kerkelijke gemeenschappen. In geval van nood zal er gekeken worden naar meerdere opvangvormen. Deventer is een centrumgemeente voor de maatschappelijke opvang. Zutphen is ook begonnen met eigen opvang met drie mensen. Wij stemmen regelmatig met hen af. Afhankelijk van de mogelijkheden is het mogelijk om van elkaars faciliteiten gebruik te maken. De werkgroep BBB houdt de lijst van mensen die aangemeld zijn en nog geen plek hebben. Op deze manier krijgen wij een beeld van om hoeveel schrijvende gevallen gaat. De werkgroep BBB gaat de komende tijd de alternatieve mogelijkheden in kaart brengen.