

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DOWR-BEL

**Onderwerp**

Belastingverordeningen-2019

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-001335	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	02-10-2018
Datum	10-07-2018	<input checked="" type="checkbox"/> Raad	07-11-2018
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
Portefeuillehouder	Weth. Grijzen	<b>College van B &amp; W</b>	
		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	02-10-2018
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Teammanager Belastingen	03-10-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Directeur	19-09-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	26-09-2018
Wethouder	27-09-2018	BIS Openbaar	
Wethouder	--	Status	Definitief2018-10-04
Wethouder	--		

Bijlagen

Verordening leges 2019 inclusief tarieventabel  
 Verordening lijkbezorgingsrechten begraafplaats Bathmen 2019  
 Verordening lijkbezorgingsrechten begraafplaats Roeterdsweg 2019  
 Verordening lijkbezorgingsrechten begraafplaats Tjoenerhof 2019  
 Verordening toeristenbelasting 2019  
 Verordening hondenbelasting 2019  
 Verordening haven- en opslaggeld 2019  
 Verordening marktprecariobelasting 2019  
 Verordening precariobelasting 2019 en bijbehorende gebiedsaanduiding  
 Verordening eenmalig riolaansluitrecht 2019  
 Verordening rioolheffing 2019  
 Verordening afvalstoffenheffing 2019  
 Bijdrageregeling medisch afval 2019  
 Verordening OZB 2019  
 Bijlage 1 tariefberekening en financiële onderbouwing OZB 2019  
 Verordening RZB 2019

B & W d.d.: 02-10-2018

Besloten wordt:

- de raad voor te stellen de volgende belastingverordeningen 2019 vast te stellen: a. leges b. lijkbezorgingsrechten (Bathmen, Roeterdsweg, Tjoenerhof) c. toeristenbelasting d. hondenbelasting e. haven- en opslaggeld f. marktprecariobelasting g. precariobelasting h. eenmalig riolaansluitrecht i. rioolheffing j. afvalstoffenheffing (inclusief bijdrageregeling medisch afval) k. onroerende zaakbelastingen l. roerende zaakbelastingen
- het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit vast te stellen;
- de stukken aan te bieden aan de raad;
- de nota en het besluit openbaar te maken.

### Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen	

### Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
  
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
  
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
  
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

### Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Ja
Bekendmaking conform Awb	Ja

### ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?	Nee
---	-----

## Toelichting

### Inleiding

De belastingverordeningen 2019 voor, leges, lijkbezorgingsrechten, toeristenbelasting, hondenbelasting, haven- en opslagelden, marktprecariobelasting, precariobelasting, eenmalig rioolaansluitrecht, rioolheffing, afvalstoffenheffing (alsmede de bijdrageregeling medisch afval), onroerende zaakbelastingen en roerende zaakbelastingen worden in één verzamelnota aangeboden. Om de heffing en invordering van de genoemde belastingsoorten te continueren is het noodzakelijk om jaarlijks nieuwe verordeningen vast te stellen. De verordening parkeerbelasting wordt separaat aangeboden.

### Beoogd resultaat

Vaststellen belastingverordeningen inclusief bijbehorende tarieventabellen en gebiedsaanduiding.

### Kader

Algemeen: Artikel 216, 219 Gemeentewet; Begrotingsrichtlijnen 2019

Leges: Artikel 229 Gemeentewet; Artikel 156 lid 2 aanhef en onderdeel h Gemeentewet; Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO);

Lijkbezorgingsrechten: Artikel 229, eerste lid, aanhef onderdeel a en b van de Gemeentewet

Toeristenbelasting: Artikel 224 Gemeentewet

Hondenbelasting: Artikel 226 Gemeentewet

Haven- en opslagelden: Artikel 229, eerste lid, aanhef onderdeel a en b van de Gemeentewet

Marktprecariobelasting: Artikel 228 Gemeentewet

Precariobelasting: Artikel 228 Gemeentewet

Eenmalig rioolaansluitrecht: Artikel 229 Gemeentewet

Rioolheffing: Artikel 216 en 228a Gemeentewet

Afvalstoffenheffing: artikelen 147 lid 1, 216, 219, 229 eerste lid, onderdeel a en b van de Gemeentewet en artikel 15.33 van de Wet milieubeheer

Onroerende zaakbelastingen: Artikel 220 tot en met 220h Gemeentewet

Roerende zaakbelastingen: Artikel 221 Gemeentewet

**Toelichting bij de belastingverordeningen 2019:**

Algemeen

Het team belastingen Deventer participeert voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen en de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) in het samenwerkingsverband DOWR. De belastingverordeningen van de DOWR gemeenten zijn tav de uitvoering zoveel mogelijk op elkaar afgestemd. De gemeente Deventer bepaalt altijd zelf haar beleid, de tarieven en de uitgangspunten van de verordeningen. In een aantal verordeningen zijn tekstuele aanpassingen opgenomen die de strekking van de tot nu toe geldende verordeningen onveranderd laten. De bijzonderheden zijn per verordening opgenomen in onderstaand overzicht.

Inflatie

De te volgen beleidslijn voor de belastingheffing vindt haar basis in de begrotingsrichtlijn 2019. De tarieven voor de belastingen en rechten stijgen als gevolg van de trendmatige aanpassing met 2,9% ten opzichte van 2018. Afwijkingen zijn: de ozb (stijging 1,5%), de rioolheffing (tarief gelijk), de afvalstoffenheffing (stijgt op basis van de kostenonderbouwing) en de tarieven die een component van de van rijkswege voorgeschreven wettelijke heffingen bevatten.

Kostenonderbouwing algemeen

Vanaf de begroting 2017 is in de paragraaf lokale heffingen een overzicht van baten en lasten voor de heffingen opgenomen waarbij er sprake is van het verhalen van kosten. Voor de diverse heffingen die hoogstens kostendekkend mogen zijn moet inzichtelijk worden gemaakt dat de geraamde baten de ter zake geraamde lasten niet worden overschreden. Er wordt aangesloten bij de nieuwe regels van het BBV alsmede de beleidsuitgangspunten die hieraan ten grondslag liggen en hoe deze bij de tariefstelling worden gehanteerd.

Leges

*I. Kostendekkendheid legesverordening*

Op grond van artikel 229 b van de Gemeentewet geldt dat de opbrengsten uit leges op verordening niveau maximaal 100 % kostendekkend mogen zijn. Binnen titel 1 is kruissubsidiëring (kruissubsidiëring = verlies op de ene dienst compenseren met een overdekking op een andere dienst) mogelijk tussen de verschillende hoofdstukken. Hetzelfde geldt voor titel 2. De wetgever gaat er bij de omgevingsvergunning vanuit dat alleen binnen de omgevingsvergunning kruissubsidiëring kan worden toegepast en niet met dienstverlening daarbuiten. Uit het arrest van de Hoge Raad 13 februari 2015, nr. 14/00655, ECLI:NL:HR:2015:282 blijkt dat kruissubsidiëring tussen titel 1 en titel 2 niet verboden is. De EDR (Europese dienstenrichtlijn) maakt slechts kruissubsidiëring mogelijk binnen een cluster van samenhangende vergunningstelsels binnen titel 3 van de tarieventabel.

*II. Onderzoek kostendekkendheid 2019*

*Resultaten onderzoek*

Voor het verwerken van de verzamelde informatie is gebruikgemaakt van het rekenmodel zoals dat beschikbaar is gesteld door de ministeries VROM / BZK, de VNG en IPO voor de onderbouwing van de kosten van de leges. Conform de begrotingsrichtlijnen 2019 bedraagt de trendmatige verhoging 2,90%. Dit heeft de volgende resultaten t.a.v. de kostendekkendheid opgeleverd:

Titel 1 van de tarieventabel : 58%

Titel 2 van de tarieventabel : 98%

Titel 3 van de tarieventabel : 20%

Er vindt geen kruissubsidiëring tussen de verschillende titels van de tarieventabel plaats. Verder is er geen kruissubsidiëring tussen de verschillende hoofdstukken van titel 3 geconstateerd.

*III. Afrondingen*

De tarieven zijn waar mogelijk rekenkundig afgerond. Een tarief tot 20 euro is afgerond op € 0,05, een tarief tussen 20 en 100 euro is afgerond op € 0,50 cent en een tarief boven 100 euro wordt afgerond op € 1,00.

*IV. Vertaling begrotingsrichtlijnen en wijzigingen in de tarieventabel*

Het algemene uitgangspunt vanuit de Begrotingsrichtlijnen 2019 is dat alle tarieven met 2,90 % stijgen ten opzichte van belastingjaar 2018. Er zijn echter uitzonderingen op de algemene regel. Deze

uitzonderingen volgen hieronder.

### **Titel 1**

#### *a. Ten aanzien van titel 1 de hoofdstukken 1.1.8, 1.9.1, 2, 3, 8, 16 en 19 van de tarieventabel*

In de tarieven voor leges reisdocumenten, rijbewijzen, kadastrale en hypothecaire informatie en de leges op grond van de Wet op de kansspelen is een onderdeel voor een van rijkswegen vastgestelde component verwerkt. Deze component wijzigt onafhankelijk van de gemeentelijke lijn, maar is een onderdeel van de tariefstelling. De tarieven van deze Rijksleges zijn, voor zover zij al gepubliceerd zijn ongewijzigd overgenomen. Voor de reisdocumenten en rijbewijzen (titel 1 hoofdstukken 2 en 3) zijn de tarieven opgenomen zoals vermeld in de ontwerpbesluiten van de ministeries. Indien voor het eind van het jaar van rijkswegen een maximum tarief wijzigt, moeten de tarieven opnieuw worden vastgesteld. Dit kan door middel van een B&W besluit aangezien B&W in dergelijke gevallen de bevoegde instantie is. De financiële gevolgen moeten dan in de begroting worden verwerkt.

#### *b. Ten aanzien van titel 1 hoofdstuk 1 Burgerlijke stand*

In de B&W nota met nummer 2018-000926 is ingestemd met de voorgestelde wijzigingen in het beleid ten aanzien van huwelijken en partnerschappen. Zo worden er eenvoudige huwelijken ingevoerd tegen een verlaagd tarief. Verder is er een tarief opgenomen voor de toespraak van de buitengewoon ambtenaar (babs) van de burgerlijke stand. Bruidsparen die geen toespraak willen van de babs betalen hiervoor geen leges meer. De huwelijksleges zijn hierdoor in belastingjaar 2019 verlaagd ten opzichte van belastingjaar 2018. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de tarieventabel. De tarieven zijn aangepast.

#### *c. Ten aanzien van titel 1 hoofdstuk 8.2.1. Uittreksel gemeentelijke BAG*

De landelijke voorziening BAG heeft de bag viewer die alle BAG informatie ontsluit. Deze viewer is voor iedereen toegankelijk. Het tarief vervalt.

#### *d. Ten aanzien van titel 1 hoofdstuk 19.1 Verkeer en vervoer*

De ontheffing in verband met bijzondere transporten is gemandateerd aan het RDW. Het tarief vervalt.

### **Titel 2**

#### *a. Ten aanzien van titel 2*

Er is ten aanzien van de omgevingsvergunningen evenwicht gekomen in de opbrengsten van de leges en de hiervoor te verrichten werkzaamheden. Dit is in lijn met de wens van de gemeenteraad om richting de 100% van de wettelijk toegestane kosten via de leges door te berekenen.

De leges activiteit bouwen en uitvoeren van werkzaamheden zijn niet verhoogd. De reden hiervoor is dat de leges gebaseerd zijn op bouwkosten dan wel aanlegkosten. Het doorvoeren van een verhoging van de legestarieven betekent voor de aanvrager van de activiteit een dubbele verhoging aangezien deze kosten tevens jaarlijks worden geïndexeerd.

Bij een procentuele verhoging werden bij de activiteit 'planologisch afwijken' altijd het percentage en het minimum en maximum legestarief verhoogd. Met ingang van 2019 is besloten enkel nog de minimum en maximum tarieven te verhogen en is het percentage afgerond.

### **Titel 3**

#### *a. Ten aanzien van titel 3 hoofdstuk 2 Organiseren evenementen of markten*

In 2017 is het geactualiseerde evenementenbeleid vastgesteld door de raad (notanummer 20170004840). Een van de beleidsvoornemens binnen het geactualiseerde kader is de mogelijkheid om geen leges te heffen voor ideële evenementen als deze voldoen aan een aantal voorwaarden.

De bij de legesverordening 2019 behorende tarieventabel is hierop aangepast (3.2.1.4). Opgenomen is dat indien er sprake is van een ideëel evenement als bedoeld in artikel 2:24 tweede lid, onder f van de APV geen leges in rekening worden gebracht.

#### *b. Ten aanzien van titel 3 hoofdstuk 6 Brandveiligingsverordening*

Op 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen in werking (Stb. 2017, 373 en 391) getreden. Vanaf dat moment gelden de landelijke regels voor het brandveilig gebruik van

overige plaatsen ('niet-bouwwerken' zoals tenten bij evenementen en tribunes). Door het vervangen van de vergunningplicht door een meldingsplicht vervalt de mogelijkheid om leges te heffen. Hoofdstuk 6 (Brandbeveiligingsverordening) van titel 3 van de tarieventabel vervalt.

*c. Ten aanzien van titel 3 hoofdstuk 6 Winkeltijdenwet*

Dit hoofdstuk was eerder opgenomen als hoofdstuk 15 van titel 1. Omdat het Europese Hof van Justitie heeft beslist dat detailhandel in goederen een 'dienst' is in de zin van de Dienstenrichtlijn (HvJEU 30 januari 2018, C-31/16 (Appingedam), ECLI:EU:C:2018:44), is het hoofdstuk overgebracht naar titel 3.

Lijkbezorgingsrechten

De kostendekkendheid van de tarieven van de gemeentelijke begraafplaatsen bedraagt thans ongeveer 47% en wordt onder meer beïnvloed door het feit dat de begraafplaats Roeterdsweg, gelet op de in het verleden uitgegeven eeuwigdurende grafrechten, niet kan worden gesloten maar wel moet worden onderhouden. Hier staan dus geen inkomsten meer tegenover. In het najaar 2018 wordt de kostendekkendheid nog nader onderzocht.

Verder loopt er een onderzoek naar de situatie rond de begraafplaatsen. Op termijn worden deze resultaten voorgelegd.

Toeristenbelasting

Het is nu ook mogelijk om een ander registratiesysteem te overleggen (bijvoorbeeld een accountantsverklaring en gegevens uit de bedrijfsadministratie. Met het opnemen van een nieuw artikellid is dit aangepast.

Hondenbelasting

Geen bijzonderheden.

Haven- en Opslaggelden

Het tarief voor vracht- en passagiersvaartuigen is gestegen van € 0,20 naar € 0,21 per ton. Deze stijging is met 5% groter dan de gehanteerde indexering van 2,9%, dit wordt verklaard door het feit dat het tarief vanaf 2015 niet meer verhoogd is.

Inmiddels is begonnen met de heroverweging van de haven- en opslaggeldes. Hierbij wordt rekening gehouden met de economische en duurzame ambities van de gemeente. De verwachting is dat de verordening per 2020 hierop zal worden aangepast.

Marktprecariobelasting

Geen bijzonderheden

Precariobelasting

Geen bijzonderheden .

Enmalig rioolaansluitrecht

Geen bijzonderheden.

Rioolheffing

De hoofdlijnen van de kostenontwikkeling zijn beschreven in het Gemeentelijk rioleringsplan 2015-2020 zoals dat in november 2014 door uw raad is vastgesteld.

Als gevolg van het veranderende klimaat neemt de kans op wateroverlast toe. Op basis van het gemeentelijk rioleringsplan voeren wij jaarlijks maatregelen uit om de druk op ons rioolstelsel te verlagen. Dit is mogelijk door het afkoppelen van hemelwater en de aanleg van infiltratieriolen die afvoeren op het oppervlaktewater. Vanaf 2019 verhogen wij het budget voor het uitvoeren van deze maatregelen met €100.000, te dekken uit het riooltarief.

De volgende zaken werken door in de tariefstelling voor 2019:

- Bij vaststelling van het GRP is besloten om geen middelen te reserveren voor de theoretische vervangingsgolf die over 30 tot 40 jaar op lijkt te gaan treden. Deze keuze wordt in 2019 heroverwogen.

- De maatregelen om de druk op het rioleringsstelsel te verminderen worden miv 2019 gedekt door de rioolheffing (€ 100.000,-).
- Bij vaststelling van het GRP is besloten dat het tarief direct de kosten volgt.
- De indexering op de kosten is toegepast zoals aangegeven in de begrotingsrichtlijnen.
- Door een wijziging in de financiële systematiek verlaagt het rentetarief van 2,7 naar 2,5%. De lasten voor het tariefproduct riolering verlagen daardoor met € 53.000.
- De kapitaallasten voor het krediet Jan Steenstraat bedraagt € 29.877.
- Het aantal huishoudens is met 793 toegenomen.
- In de afgelopen jaren is aan de kant van de kosten voor riolering geen areaalacres meegenomen in de berekening van het tarief. Door de verlaging van de kapitaallasten en de toename van het aantal huishoudens bestaat nu de mogelijkheid om acres ter hoogte van € 45.000 mee te nemen bij gelijkblijvend tarief.

#### *Toelichting rioolheffing 2019 en begrotingsramingen*

Om het basistarief te kunnen bepalen is een aantal elementen van belang. Uitgangspunt is de kosten in de primaire begroting. Hierop dienen die elementen in mindering te worden gebracht die niet (deels) via het basistarief worden genereerd. Zie daarvoor de toelichting hieronder.

Geraamde kosten in de begroting 2019	€ 7.198.000
Overhead	€ 514.000
BTW kosten	€ 475.000
Te dekken kosten	€ 8.187.000
Ter bepaling van het bedrag dat via het basistarief dient te worden genereerd worden de volgende kostenelementen in mindering gebracht:	
Nieuwe rioolaansluitingen	- € 100.000
Tariefdifferentiatie	- € 175.000
Kwijtscheldingen	- € 624.000
Te dekken kosten via het basistarief rioolheffing	€ 7.288.000

Het geraamde aantal te belasten aansluitingen, gecorrigeerd voor wat betreft tarievendifferentiatie, ontheffingen en kwijtscheldingen bedraagt 42.727. Om de kosten van € 7.288.000 te kunnen dekken is een basistarief van € 172,20 noodzakelijk.

De specificatie van de totale opbrengsten is dan:

a. Basistarief rioolheffing	€ 7.288.000	
b. Opbrengsten tarievendifferentiatie	€ 175.000	
c. Opbrengsten nieuwe rioolaansluitingen		€ 100.000
d. Kwijtscheldingen	€ 624.000	
Totaal	€ 8.187.670	

In verband met de technische eis dat het tarief deelbaar dient te zijn door 12 wordt voorgesteld het tarief vast te stellen op € 172,20. Dat is €2,40 hoger dan in 2018.

#### Afvalstoffenheffing

In 2018 zijn er geen grote beleidswijzigingen geweest binnen het afval- en grondstoffenbeleid.

De verwachting is dat het aantal aanbiedingen/ledigingen ondanks een verhoudingsgewijze lichte stijging in 2017, in 2019 vrijwel gelijk blijft.

#### **Verloop aantal aanbiedingen/ledigingen vanaf 2012-2018**

Restafval	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 *
140 liter	419.880	256.827	234.835	222.528	147.533	154.162	151.492
240 liter	196.353	79.772	69.345	64.915	43.034	45.753	44.947
50 liter	1.296.372	562.923	442.885	399.836	370.445	372.664	369.194

\*2018 is prognose op basis van aanbiedingen/ledigingen tot en met 30/6/2018.

Het aantal aanbiedingen van de 140 liter zal naar verwachting in 2018 gemiddeld uitkomen op 6. Voor 2019



wordt voorgesteld de tarieven te indexeren met het algemene uitgangspunt voor de gemeentelijke tarieven 2019, te weten: 2,9%.

#### *Putting reserve*

Na indexatie van de tarieven is er een putting nodig uit de reserve van € 233.104,- (waarvan €227.000,- incidenteel voor de extra tijdelijke Milieustraat (Duurstedeweg).

#### *Effect tarief voorstel*

Voor de grootste groep aanbieders (140 ltr.) met een gemiddeld aantal aanbiedingen van 6 in 2019 komt de totale heffing dan uit op € 219,06 (2018 = € 212,94). Afhankelijk van het scheidingsgedrag kan dit voor individuele huishoudens uiteraard nog lager uitvallen.

#### *Kwijtschelding*

Met ingang van 2017 is het kwijtscheldingsbedrag bijgesteld naar het gemiddelde aantal ledigingen van 6. Voor 2019 zullen wij dit kwijtscheldingsbedrag handhaven. Dit zal worden meegenomen in de Verordening Afvalstoffenheffing 2019.

#### *Financiële consequenties*

Het financieel kader wordt bepaald door de begroting 2019. Ook in 2019 blijven de oorspronkelijke uitgangspunten van Diftar onverkort van toepassing:

- er geldt een GFT-0 tarief;
- de tarieven zijn maximaal 100% kostendekkend;
- er geldt een vast tarief per huishouden en een variabel tarief voor restafval, afhankelijk van het aanbodvolume;
- de literprijs is voor elke container gelijk. Het variabele tarief varieert recht evenredig met het aantal beschikbare liters van de container/ondergrondse container (140, 240 of 50 liter);
- de tariefopbouw is zodanig dat geen enkel containervolume benadeeld of bevoordeeld wordt;
- voor een 240 liter container of een extra tweede container (ongeacht volume) geldt een toeslag van € 36
- in 2019 is incidenteel een putting nodig van € 233.104,- uit de egaliseriereserve afval.

Soort inzamelmiddel	Vast tarief in euro per jaar	Tarief per aanbieding/ lediging in euro
50	162,84	3,35
140	162,84	9,37
240	198,84	16,06

Voorgesteld wordt de tarieven afvalstoffenheffing 2019 als volgt vast te stellen.

Het basistarief afvalstoffenheffing per 1 januari 2019 op € 162,84 per perceel per jaar.

Het variabele tarief per aanbieding van een afvalzak bestemd voor huishoudelijk restafval van maximaal 50 liter per 1 januari 2019 op € 3,35, het variabele tarief per aanbieding van een 140 liter container voor restafval per 1 januari 2019 op € 9,37 en het variabele tarief per aanbieding van een 240 liter container voor restafval per 1 januari 2019 op € 16,06.

Dit op te nemen in de verordening afvalstoffenheffing 2019 en bijhorende tarieventabel (inclusief toelichting). De Bijdrage regeling medisch afval 2019 vast te stellen op basis van deze tarieven.

Het kwijtscheldingsniveau vast te stellen op het gemiddelde aantal ledigingen dat door de huishoudens van Deventer wordt gerealiseerd. Voor 2019 is dat 6 ledigingen van de 140 liter container.

#### **Tariefstelling 2019**

Soort inzamelmiddel	Vast tarief in euro per jaar	Tarief per aanbieding/ lediging in euro
50	162,84	3,35
140	162,84	9,37
240	198,84	16,06

#### Overzicht tariefstelling 2018 versus 2019

	2018	2019	Vershil tov 2018

<b>Vast tarief</b>	158,28	162,84	4,56
<b>50 liter</b>	3,25	3,35	0,10
<b>140 liter</b>	9,11	9,37	0,26
<b>240 liter</b>	15,61	16,06	0,45
<b>Toeslag extra container</b>	36,00	36,00	-

#### Onroerende- en roerendezaakbelastingen

De tarieven voor de roerende woon - en bedrijfsruimten zijn gelijk aan die van de onroerende-zaakbelastingen. De volgende elementen van belang bij de vaststelling van de tarieven voor het jaar 2019. De cijfermatige vertaling van deze elementen, die uiteindelijk resulteert in de voorgestelde tarieven, is opgenomen in bijlage 1.

Onderdelen van belang bij de tariefberekening:

1. De in de Begroting 2019 geraamde opbrengst bedraagt € 25.974.185,-. In dit bedrag is de groei van 1,5% opgenomen.
2. De totale raming van de per peildatum 1 januari 2018 vastgestelde waarden van de objecten in de gemeente bedraagt € 11.217.893.242. Hierbij moet worden aangetekend dat de algehele hertaxatie nog niet geheel is afgerond, een deel van de waarden is gebaseerd op schattingen. Het aantal vrijgestelde objecten in de gemeente bedraagt 59 stuks, bij tellingen van de waarde is rekening gehouden met deze vrijstelling.
3. De getaxeerde waarde van de objecten wordt afgerond op duizendtallen. De belastingaanslagen worden rekenkundig op twee decimalen afgerond.
4. De gemiddelde waardestijging van woningen bedraagt ca.6,75%, de gemiddelde waardestijging voor niet woningen bedraagt ca. 3,7%.
5. Voor verminderingen (bezwaar en beroep) is een bedrag geraamd van € 175.000,-
6. Voor de leegstand van de niet-woningen is een bedrag geraamd van € 200.0000,-.

Rekening houdend met vorenstaande factoren kunnen de volgende tarieven als percentage van de heffingsmaatstaf worden berekend:

- A: voor de eigenarenbelasting
- voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen 0,1465%
  - voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen 0,4018%
- B: voor de gebruikersbelasting
- voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen 0,3187%

Voorgesteld wordt de bovenstaande tarieven vast te stellen

#### **Extern draagvlak (partners)**

Intern heeft collegiale afstemming plaatsgevonden, draagvlak is aanwezig

#### **Financiële consequenties**

De gevolgen van de wijziging van de tarieven zijn verwerkt in de begroting 2019.

#### **Aanpak/uitvoering**

Na het vaststellen van de verordeningen worden de nieuwe tarieven vanaf 1 januari 2019 in rekening gebracht.



## RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** Belastingverordeningen-2019

**Agendapunt**

**Voorstelnummer**

**Team**

2018-001335

DOWR-BEL

**Portef.houder**

**BenW-besluit d.d.:**

Weth. Grijsen

2 oktober 2018

### Voorstel

1. Vaststellen legesverordening 2019
2. Vaststellen verordeningen lijkbezorgingsrechten begraafplaatsen Roeterdsweg, Tjoenerhof en Bathmen 2019
3. Vaststellen verordening toeristenbelasting 2019
4. Vaststellen verordening hondenbelasting 2019
5. Vaststellen verordening haven- en opslaggeld 2019
6. Vaststellen verordening marktprecariobelasting en bijbehorende gebiedsaanduiding 2019
7. Vaststellen verordening precariobelasting 2019
8. Vaststellen verordening eenmalig aansluitrecht 2019
9. Vaststellen verordening rioolheffing 2019
10. Vaststellen verordening afvalstoffenheffing 2019
11. Vaststellen bijdrageregeling medisch afval 2019
12. Vaststellen verordening onroerende zaakbelastingen 2019
13. Vaststellen verordening roerende zaakbelastingen 2019

### Kern van het raadsvoorstel

De belastingverordeningen 2019 voor, leges, lijkbezorgingsrechten, toeristenbelasting, hondenbelasting, haven- en opslaggeld, marktprecariobelasting, precariobelasting, eenmalig rioolaansluitrecht, rioolheffing, afvalstoffenheffing (alsmede de bijdrageregeling medisch afval), onroerende zaakbelastingen en roerende zaakbelastingen worden in één verzamelnota aangeboden. Om de heffing en invordering van de genoemde belastingsoorten te continueren is het noodzakelijk om jaarlijks nieuwe verordeningen vast te stellen. De verordening parkeerbelasting wordt separaat aangeboden.

### Beoogd resultaat

Vaststellen belastingverordeningen inclusief bijbehorende tarieventabellen en gebiedsaanduiding.

### Kader

Algemeen: Artikel 216, 219 Gemeentewet; Begrotingsrichtlijnen 2019

Leges: Artikel 229 Gemeentewet; Artikel 156 lid 2 aanhef en onderdeel h Gemeentewet; Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO);

Lijkbezorgingsrechten: Artikel 229, eerste lid, aanhef onderdeel a en b van de Gemeentewet

Toeristenbelasting: Artikel 224 Gemeentewet

Hondenbelasting: Artikel 226 Gemeentewet

Haven- en opslaggeld: Artikel 229, eerste lid, aanhef onderdeel a en b van de Gemeentewet

Marktprecariobelasting: Artikel 228 Gemeentewet

Precariobelasting: Artikel 228 Gemeentewet

Eenmalig rioolaansluitrecht: Artikel 229 Gemeentewet

Rioolheffing: Artikel 216 en 228a Gemeentewet

Afvalstoffenheffing: artikelen 147 lid 1, 216, 219, 229 eerste lid, onderdeel a en b van de Gemeentewet en artikel 15.33 van de Wet milieubeheer

Onroerende zaakbelastingen: Artikel 220 tot en met 220h Gemeentewet

Roerende zaakbelastingen: Artikel 221 Gemeentewet

## **Argumenten ten behoeve van de raad**

### Algemeen

Het team belastingen Deventer participeert voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen en de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) in het samenwerkingsverband DOWR. De belastingverordeningen van de DOWR gemeenten zijn tav de uitvoering zoveel mogelijk op elkaar afgestemd. De gemeente Deventer bepaalt altijd zelf haar beleid, de tarieven en de uitgangspunten van de verordeningen. In een aantal verordeningen zijn tekstuele aanpassingen opgenomen die de strekking van de tot nu toe geldende verordeningen onveranderd laten. De bijzonderheden zijn per verordening opgenomen in onderstaand overzicht.

### Inflatie

De te volgen beleidslijn voor de belastingheffing vindt haar basis in de begrotingsrichtlijn 2019. De tarieven voor de belastingen en rechten stijgen als gevolg van de trendmatige aanpassing met 2,9% ten opzichte van 2018. Afwijkingen zijn: de ozb (stijging 1,5%), de rioolheffing (stijgt door klimaat adaptieve maatregelen), de afvalstoffenheffing (stijgt op basis van de kostenonderbouwing) en de tarieven die een component van de van rijkswege voorgeschreven wettelijke heffingen bevatten.

### Kostenonderbouwing algemeen

Vanaf de begroting 2017 is in de paragraaf lokale heffingen een overzicht van baten en lasten voor de heffingen opgenomen waarbij er sprake is van het verhalen van kosten. Voor de diverse heffingen die hoogstens kostendekkend mogen zijn moet inzichtelijk worden gemaakt dat de geraamde baten de ter zake geraamde lasten niet worden overschreden. Er wordt aangesloten bij de nieuwe regels van het BBV alsmede de beleidsuitgangspunten die hieraan ten grondslag liggen en hoe deze bij de tariefstelling worden gehanteerd.

### Leges

#### *I. Kostendekkendheid legesverordening*

Op grond van artikel 229 b van de Gemeentewet geldt dat de opbrengsten uit leges op verordening niveau maximaal 100 % kostendekkend mogen zijn. Binnen titel 1 is kruissubsidiëring (kruissubsidiëring = verlies op de ene dienst compenseren met een overdekking op een andere dienst) mogelijk tussen de verschillende hoofdstukken. Hetzelfde geldt voor titel 2. De wetgever gaat er bij de omgevingsvergunning vanuit dat alleen binnen de omgevingsvergunning kruissubsidiëring kan worden toegepast en niet met dienstverlening daarbuiten. Uit het arrest van de Hoge Raad 13 februari 2015, nr. 14/00655, ECLI:NL:HR:2015:282 blijkt dat kruissubsidiëring tussen titel 1 en titel 2 niet verboden is. De EDR (Europese dienstenrichtlijn) maakt slechts kruissubsidiëring mogelijk binnen een cluster van samenhangende vergunningstelsels binnen titel 3 van de tarieventabel.

#### *II. Onderzoek kostendekkendheid 2019*

##### *Resultaten onderzoek*

Voor het verwerken van de verzamelde informatie is gebruikgemaakt van het rekenmodel zoals dat beschikbaar is gesteld door de ministeries VROM / BZK, de VNG en IPO voor de onderbouwing van de kosten van de leges.

Conform de begrotingsrichtlijnen 2019 bedraagt de trendmatige verhoging 2,90%. Dit heeft de volgende resultaten t.a.v. de kostendekkendheid opgeleverd:

Titel 1 van de tarieventabel : 58%

Titel 2 van de tarieventabel : 98%

Titel 3 van de tarieventabel : 20%

Er vindt geen kruissubsidiëring tussen de verschillende titels van de tarieventabel plaats. Verder is er geen kruissubsidiëring tussen de verschillende hoofdstukken van titel 3 geconstateerd.

### *III. Afrondingen*

De tarieven zijn waar mogelijk rekenkundig afgerond. Een tarief tot 20 euro is afgerond op € 0,05, een tarief tussen 20 en 100 euro is afgerond op € 0,50 cent en een tarief boven 100 euro wordt afgerond op € 1,00.

### *IV. Vertaling begrotingsrichtlijnen en wijzigingen in de tarieventabel*

Het algemene uitgangspunt vanuit de Begrotingsrichtlijnen 2019 is dat alle tarieven met 2,90 % stijgen ten opzichte van belastingjaar 2018. Er zijn echter uitzonderingen op de algemene regel. Deze uitzonderingen volgen hieronder.

#### **Titel 1**

##### *a. Ten aanzien van titel 1 de hoofdstukken 1.1.8, 1.9.1, 2, 3, 8, 16 en 19 van de tarieventabel*

In de tarieven voor leges reisdocumenten, rijbewijzen, kadastrale en hypothecaire informatie en de leges op grond van de Wet op de kansspelen is een onderdeel voor een van rijksweg vastgestelde component verwerkt. Deze component wijzigt onafhankelijk van de gemeentelijke lijn, maar is een onderdeel van de tariefstelling. De tarieven van deze Rijksleges zijn, voor zover zij al gepubliceerd zijn ongewijzigd overgenomen. Voor de reisdocumenten en rijbewijzen (titel 1 hoofdstukken 2 en 3) zijn de tarieven opgenomen zoals vermeld in de ontwerpbesluiten van de ministeries. Indien voor het eind van het jaar van rijksweg een maximum tarief wijzigt, moeten de tarieven opnieuw worden vastgesteld. Dit kan door middel van een B&W besluit aangezien B&W in dergelijke gevallen de bevoegde instantie is. De financiële gevolgen moeten dan in de begroting worden verwerkt.

##### *b. Ten aanzien van titel 1 hoofdstuk 1 Burgerlijke stand*

In de B&W nota met nummer 2018-000926 is ingestemd met de voorgestelde wijzigingen in het beleid ten aanzien van huwelijken en partnerschappen. Zo worden er eenvoudige huwelijken ingevoerd tegen een verlaagd tarief. Verder is er een tarief opgenomen voor de toespraak van de buitengewoon ambtenaar (babs) van de burgerlijke stand. Bruidsparen die geen toespraak willen van de babs betalen hiervoor geen leges meer. De huwelijksleges zijn hierdoor in belastingjaar 2019 verlaagd ten opzichte van belastingjaar 2018. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de tarieventabel. De tarieven zijn aangepast.

##### *c. Ten aanzien van titel 1 hoofdstuk 8.2.1. Uittreksel gemeentelijke BAG*

De landelijke voorziening BAG heeft de bag viewer die alle BAG informatie ontsluit. Deze viewer is voor iedereen toegankelijk. Het tarief vervalt.

##### *d. Ten aanzien van titel 1 hoofdstuk 19.1 Verkeer en vervoer*

De ontheffing in verband met bijzondere transporten is gemandateerd aan het RDW. Het tarief vervalt.

#### **Titel 2**

##### *a. Ten aanzien van titel 2*

Er is ten aanzien van de omgevingsvergunningen evenwicht gekomen in de opbrengsten van de leges en de hiervoor te verrichten werkzaamheden. Dit is in lijn met de wens van de gemeenteraad om richting de 100% van de wettelijk toegestane kosten via de leges door te berekenen.

De leges activiteit bouwen en uitvoeren van werkzaamheden zijn niet verhoogd. De reden hiervoor is dat de leges gebaseerd zijn op bouwkosten dan wel aanlegkosten. Het doorvoeren van een verhoging van de legestarieven betekent voor de aanvrager van de activiteit een dubbele verhoging aangezien deze kosten tevens jaarlijks worden geïndexeerd.

Bij een procentuele verhoging werden bij de activiteit 'planologisch afwijken' altijd het percentage en het minimum en maximum legestartief verhoogd. Met ingang van 2019 is besloten enkel nog de minimum en maximum tarieven te verhogen en is het percentage afgerond.

### **Titel 3**

#### *a. Ten aanzien van titel 3 hoofdstuk 2 Organiseren evenementen of markten*

In 2017 is het geactualiseerde evenementenbeleid vastgesteld door de raad (notanummer 20170004840). Een van de beleidsvoornemens binnen het geactualiseerde kader is de mogelijkheid om geen leges te heffen voor ideële evenementen als deze voldoen aan een aantal voorwaarden.

De bij de legesverordening 2019 behorende tarieventabel is hierop aangepast (3.2.1.4). Opgenomen is dat indien er sprake is van een ideëel evenement als bedoeld in artikel 2:24 tweede lid, onder f van de APV geen leges in rekening worden gebracht.

#### *b. Ten aanzien van titel 3 hoofdstuk 6 Brandbeveiligingsverordening*

Op 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen in werking (Stb. 2017, 373 en 391) getreden. Vanaf dat moment gelden de landelijke regels voor het brandveilig gebruik van overige plaatsen ('niet-bouwwerken' zoals tenten bij evenementen en tribunes). Door het vervangen van de vergunningplicht door een meldingsplicht vervalt de mogelijkheid om leges te heffen. Hoofdstuk 6 (Brandbeveiligingsverordening) van titel 3 van de tarieventabel vervalt.

#### *c. Ten aanzien van titel 3 hoofdstuk 6 Winkeltijdenwet*

Dit hoofdstuk was eerder opgenomen als hoofdstuk 15 van titel 1. Omdat het Europese Hof van Justitie heeft beslist dat detailhandel in goederen een 'dienst' is in de zin van de Dienstenrichtlijn (HvJEU 30 januari 2018, C-31/16 (Appingedam), ECLI:EU:C:2018:44), is het hoofdstuk overgebracht naar titel 3.

### Lijkbezorgingsrechten

De kostendekkendheid van de tarieven van de gemeentelijke begraafplaatsen bedraagt thans ongeveer 47% en wordt onder meer beïnvloed door het feit dat de begraafplaats Roeterdweg, gelet op de in het verleden uitgegeven eeuwigdurende grafrechten, niet kan worden gesloten maar wel moet worden onderhouden. Hier staan dus geen inkomsten meer tegenover. In het najaar 2018 wordt de kostendekkendheid nog nader onderzocht.

Verder loopt er een onderzoek naar de situatie rond de begraafplaatsen. Op termijn worden deze resultaten voorgelegd.

### Toeristenbelasting

Het is nu ook mogelijk om een ander registratiesysteem te overleggen (bijvoorbeeld een accountantsverklaring en gegevens uit de bedrijfsadministratie. Met het opnemen van een nieuw artikellid is dit aangepast.

### Hondenbelasting

Geen bijzonderheden.

### Haven- en Opslaggelden

Het tarief voor vracht- en passagiersvaartuigen is gestegen van € 0,20 naar € 0,21 per ton. Deze stijging is met 5% groter dan de gehanteerde indexering van 2,9%, dit wordt verklaard door het feit dat het tarief vanaf 2015 niet meer verhoogd is.

Inmiddels is begonnen met de heroverweging van de haven- en opslaggeld. Hierbij wordt rekening gehouden met de economische en duurzame ambities van de gemeente. De verwachting is dat de verordening per 2020 hierop zal worden aangepast.

Marktprecariobelasting

Geen bijzonderheden

Precariobelasting

Geen bijzonderheden .

Eenmalig riolaansluitrecht

Geen bijzonderheden.

Rioolheffing

De hoofdlijnen van de kostenontwikkeling zijn beschreven in het Gemeentelijk rioleringsplan 2015-2020 zoals dat in november 2014 door uw raad is vastgesteld. De volgende zaken werken door in de tariefstelling voor 2019:

- Bij vaststelling van het GRP is besloten om geen middelen te reserveren voor de theoretische vervangingsgolf die over 30 tot 40 jaar op lijkt te gaan treden. Deze keuze wordt in 2019 heroverwogen.
- Bij vaststelling van het GRP is besloten dat het tarief direct de kosten volgt.
- De indexerings op de kosten is toegepast zoals aangegeven in de begrotingsrichtlijnen.
- Door een wijziging in de financiële systematiek verlaagt het rentetarief van 2,7 naar 2,5%. De lasten voor het tariefproduct riolering verlagen daardoor met € 53.000.
- De kapitaallasten voor het krediet Jan Steenstraat bedraagt € 29.877.
- Het aantal huishoudens is met 793 toegenomen.
- In de afgelopen jaren is aan de kant van de kosten voor riolering geen areaalaccres meegenomen in de berekening van het tarief. Door de verlaging van de kapitaallasten en de toename van het aantal huishoudens bestaat nu de mogelijkheid om accres ter hoogte van € 45.000 mee te nemen bij gelijkblijvend tarief.

*Toelichting rioolheffing 2019 en begrotingsramingen*

Om het basistarief te kunnen bepalen is een aantal elementen van belang. Uitgangspunt is de kosten in de primaire begroting. Hierop dienen die elementen in mindering te worden gebracht die niet (deels) via het basistarief worden gegenereerd. Zie daarvoor de toelichting hieronder.

Geraamde kosten in de begroting 2019	€ 7.198.000
Overhead	€ 514.000
BTW kosten	<u>€ 475.000</u>
Te dekken kosten	€ 8.187.000
Ter bepaling van het bedrag dat via het basistarief dient te worden gegenereerd worden de volgende kostenelementen in mindering gebracht:	
Nieuwe riolaansluitingen	- € 100.000
Tariefdifferentiatie	- € 175.000
Kwijtscheldingen	<u>- € 624.000</u>
Te dekken kosten via het basistarief rioolheffing	€ 7.288.000

Het geraamde aantal te belasten aansluitingen, gecorrigeerd voor wat betreft tarievendifferentiatie, ontheffingen en kwijtscheldingen bedraagt 42.727. Om de kosten van € 7.288.000 te kunnen dekken is een basistarief van € 172,20 noodzakelijk.

De specificatie van de totale opbrengsten is dan:

a. Basistarief rioolheffing	€ 7.288.000
b. Opbrengsten tarievendifferentiatie	€ 175.000
c. Opbrengsten nieuwe riolaansluitingen	€ 100.000
d. Kwijtscheldingen	<u>€ 624.000</u>
Totaal	€ 8.187.670

In verband met de technische eis dat het tarief deelbaar dient te zijn door 12 wordt voorgesteld het tarief vast te stellen op € 172,20. Dat is €2,40 hoger dan in 2018.

#### Afvalstoffenheffing

In 2018 zijn er geen grote beleidswijzigingen geweest binnen het afval- en grondstoffenbeleid. De verwachting is dat het aantal aanbiedingen/ledigingen ondanks een verhoudingsgewijze lichte stijging in 2017, in 2019 vrijwel gelijk blijft.

#### **Verloop aantal aanbiedingen/ledigingen vanaf 2012-2018**

<b>Restafval</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018 *</b>
140 liter	419.880	256.827	234.835	222.528	147.533	154.162	151.492
240 liter	196.353	79.772	69.345	64.915	43.034	45.753	44.947
50 liter	1.296.372	562.923	442.885	399.836	370.445	372.664	369.194

\*2018 is prognose op basis van aanbiedingen/ledigingen tot en met 30/6/2018.

Het aantal aanbiedingen van de 140 liter zal naar verwachting in 2018 gemiddeld uitkomen op 6. Voor 2019 wordt voorgesteld de tarieven te indexeren met het algemene uitgangspunt voor de gemeentelijke tarieven 2019, te weten: 2,9%.

#### *Putting reserve*

Na indexatie van de tarieven is er een putting nodig uit de reserve van € 233.104,- (waarvan €227.000,- incidenteel voor de extra tijdelijke Milieustraat (Duurstedeweg).

#### *Effect tarief voorstel*

Voor de grootste groep aanbieders (140 ltr.) met een gemiddeld aantal aanbiedingen van 6 in 2019 komt de totale heffing dan uit op € 219,06 (2018 = € 212,94). Afhankelijk van het scheidingsgedrag kan dit voor individuele huishoudens uiteraard nog lager uitvallen.

#### *Kwijtschelding*

Met ingang van 2017 is het kwijtscheldingsbedrag bijgesteld naar het gemiddelde aantal ledigingen van 6. Voor 2019 zullen wij dit kwijtscheldingsbedrag handhaven. Dit zal worden meegenomen in de Verordening Afvalstoffenheffing 2019.

#### *Financiële consequenties*

Het financieel kader wordt bepaald door de begroting 2019. Ook in 2019 blijven de oorspronkelijke uitgangspunten van Diftar onverkort van toepassing:

- er geldt een GFT-0 tarief;
- de tarieven zijn maximaal 100% kostendekkend;
- er geldt een vast tarief per huishouden en een variabel tarief voor restafval, afhankelijk van het aanbodvolume;
- de literprijs is voor elke container gelijk. Het variabele tarief varieert recht evenredig met het aantal beschikbare liters van de container/ondergrondse container (140, 240 of 50 liter);
- de tariefopbouw is zodanig dat geen enkel containervolume benadeeld of bevoordeeld wordt;
- voor een 240 liter container of een extra tweede container (ongeacht volume) geldt een toeslag van € 36
- in 2019 is incidenteel een putting nodig van € 233.104,- uit de egaliseringsreserve afval.



Soort inzamelmiddel	Vast tarief in euro per jaar	Tarief per aanbieding/ lediging in euro
50	162,84	3,35
140	162,84	9,37
240	198,84	16,06

Voorgesteld wordt de tarieven afvalstoffenheffing 2019 als volgt vast te stellen.  
 Het basistarief afvalstoffenheffing per 1 januari 2019 op € 162,84 per perceel per jaar.  
 Het variabele tarief per aanbieding van een afvalzak bestemd voor huishoudelijk restafval van maximaal 50 liter per 1 januari 2019 op € 3,35, het variabele tarief per aanbieding van een 140 liter container voor restafval per 1 januari 2019 op € 9,37 en het variabele tarief per aanbieding van een 240 liter container voor restafval per 1 januari 2019 op € 16,06.

Dit op te nemen in de verordening afvalstoffenheffing 2019 en bijhorende tarieventabel (inclusief toelichting). De Bijdrage regeling medisch afval 2019 vast te stellen op basis van deze tarieven. Het kwijscheldingsniveau vast te stellen op het gemiddelde aantal ledigingen dat door de huishoudens van Deventer wordt gerealiseerd. Voor 2019 is dat 6 ledigingen van de 140 liter container.

#### Tariefstelling 2019

Soort inzamelmiddel	Vast tarief in euro per jaar	Tarief per aanbieding/ lediging in euro
50	162,84	3,35
140	162,84	9,37
240	198,84	16,06

#### Overzicht tariefstelling 2018 versus 2019

	2018	2019	Vershil tov 2018
<b>Vast tarief</b>	158,28	162,84	4,56
<b>50 liter</b>	3,25	3,35	0,10
<b>140 liter</b>	9,11	9,37	0,26
<b>240 liter</b>	15,61	16,06	0,45
<b>Toeslag extra container</b>	36,00	36,00	-

#### Onroerende- en roerendezaakbelastingen

De tarieven voor de roerende woon - en bedrijfsruimten zijn gelijk aan die van de onroerende-zaakbelastingen. De volgende elementen van belang bij de vaststelling van de tarieven voor het jaar 2019. De cijfermatige vertaling van deze elementen, die uiteindelijk resulteert in de voorgestelde tarieven, is opgenomen in bijlage 1.

Onderdelen van belang bij de tariefberekening:

1. De in de Begroting 2019 geraamde opbrengst bedraagt € 25.974.185,-. In dit bedrag is 1,5% opbrengststijging opgenomen, de areaaluitbreiding alsmede een teruggave van € 350.000 uit 2018.
2. De totale raming van de per peildatum 1 januari 2018 vastgestelde waarden van de objecten in de gemeente bedraagt € 11.217.893.242. Hierbij moet worden aangetekend dat de algehele hertaxatie nog niet geheel is afgerond, een deel van de waarden is gebaseerd op schattingen. Het aantal vrijgestelde objecten in de gemeente bedraagt 59 stuks, bij tellingen van de waarde is rekening gehouden met deze vrijstelling.

3. De getaxeerde waarde van de objecten wordt afgerond op duizendtallen. De belastingaanslagen worden rekenkundig op twee decimalen afgerond.
4. De gemiddelde waardestijging van woningen bedraagt ca.6,7%, de gemiddelde waardestijging voor niet woningen bedraagt ca. 3,7%.
5. Voor verminderingen (bezwaar en beroep) is een bedrag geraamd van € 175.000,-
6. Voor de leegstand van de niet-woningen is een bedrag geraamd van € 200.000,-. Dit is op basis van de actuele raming uit september 2019

Rekening houdend met vorenstaande factoren kunnen de volgende tarieven als percentage van de heffingsmaatstaf worden berekend:

A: voor de eigenarenbelasting

- voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen 0,1465%
- voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen 0,4018%

B: voor de gebruikersbelasting

- voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen 0,3187%

Voorgesteld wordt de bovenstaande tarieven vast te stellen

#### **Ketenpartners/ participatie**

Intern heeft collegiale afstemming plaatsgevonden, draagvlak is aanwezig

#### **Financiële consequenties**

De gevolgen van de wijziging van de tarieven zijn verwerkt in de begroting 2019.

#### **Betrokkenheid van de raad**

Na vaststelling en het van kracht worden van de verordeningen en de bijbehorende tarieventabellen gelden deze voor de door van gemeentewege te verrichten diensten.

De verordening wordt op wettelijke voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Daarnaast worden belanghebbenden over de tarieven en de wijze van belastingheffing en inning geïnformeerd via het Deventer belastingloket.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Belastingverordeningen-2019  
**Voorstelnummer** 2018-001335  
**Raadstafel d.d.** --  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 oktober 2018, nummer 2018-001335.

### **BESLUIT**

- 1 Vaststellen legesverordening 2019
- 2 Vaststellen verordeningen lijkbezorgingsrechten begraafplaatsen Roeterdsweg, Tjoenerhof en Bathmen 2019
- 3 Vaststellen verordening toeristenbelasting 2019
- 4 Vaststellen verordening hondenbelasting 2019
- 5 Vaststellen verordening haven- en opslagelden 2019
- 6 Vaststellen verordening marktprecariobelasting en bijbehorende gebiedsaanduiding 2019
- 7 Vaststellen verordening precariobelasting 2019
- 8 Vaststellen verordening eenmalig rioolaansluitrecht 2019
- 9 Vaststellen verordening rioolheffing 2019
- 10 Vaststellen verordening afvalstoffenheffing 2019
- 11 Vaststellen bijdrageregeling medisch afval 2019
- 12 Vaststellen verordening onroerende zaakbelastingen 2019
- 13 Vaststellen verordening roerende zaakbelastingen 2019

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

R. Weernekers

R.C. König

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp**  
**Voorstelnummer**  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

Bijdrageregeling afvalstoffenheffing 2019  
2018-001335

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018, nummer 2018-001335 team Belastingen.

Gelet op artikel 147 lid 1 van de Gemeentewet

### **BESLUIT**

vast te stellen de:

#### **Bijdrageregeling medisch afval gemeente Deventer 2019**

##### **Artikel 1 Begripsomschrijving**

Deze verordening verstaat onder:

1. Burgemeester en wethouders:  
het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer.
2. De heffingsambtenaar:  
de gemeenteambtenaar, bedoeld in artikel 231, tweede lid, onderdeel b van de Gemeentewet.
3. Medisch afval:
  - incontinentiemateriaal
  - materiaal gebruikt door nierdialyse patiënten
  - stoma materiaal
4. Medische verklaring:  
Een medische verklaring afgegeven door een arts aan een belanghebbende, waaruit blijkt dat deze persoon vanwege van een langdurige of chronische ziekte of een handicap anderszins hulpmiddelen nodig heeft die na gebruik leiden tot meerdere gevulde minicontainers met medisch afval per belastingjaar. Uit de medische verklaring dient zo mogelijk te blijken of er sprake is van een tijdelijk of permanent karakter. Ingeval van tijdelijkheid dient zo mogelijk het tijdsbestek te worden aangegeven.
5. Belastingplichtige:  
Degene op wiens naam de aanslag afvalstoffenheffing is gesteld.
6. Belanghebbende:  
De belanghebbende degene ten behoeve van wie een document zoals een medische verklaring is afgegeven, danwel een factuur is overlegd.
8. Bijdrage:  
Een tegemoetkoming in de extra kosten, vanwege het aanbieden van medisch afval, afkomstig van een belanghebbende, aan de inzameldienst als bedoeld in artikel 2 van de afvalstoffenverordening van de gemeente Deventer.

9. Afvalstoffenheffing:  
De heffing als bedoeld in artikel 2 van de Verordening afvalstoffenheffing.

## **Artikel 2 Aanvraag**

De heffingsambtenaar kan de belastingplichtige op schriftelijke aanvraag een bijdrage toekennen vanwege het aanbieden van medisch afval.

## **Artikel 3 Voorwaarden aanvraag**

1. De aanvraag als bedoeld in artikel 2 dient te worden gedaan op een door de heffingsambtenaar vastgesteld aanvraagformulier.
2. De aanvraag dient plaats te vinden indien de gezondheidssituatie van de belanghebbende is gestabiliseerd en een medische verklaring wordt verstrekt.
3. De aanvraag kan alleen betrekking hebben op het lopende kalenderjaar. Een aanvraag moet voor 15 december binnen zijn.
4. De belastingplichtige is verplicht alle informatie te verstrekken die de heffingsambtenaar nodig acht voor het beoordelen van de aanvraag.
5. Indien een aanvraag niet volledig is ingevuld stelt de heffingsambtenaar de aanvrager in de gelegenheid deze binnen een termijn van tenminste twee weken nadat hem dit is medegedeeld aan te vullen of te verbeteren.
6. Indien de aanvrager van de in lid 4 bedoelde verplichting tot informatieverstrekking onvoldoende nakomt, verklaart de heffingsambtenaar hem in zijn aanvraag niet ontvankelijk. Van deze beslissing doet de heffingsambtenaar zo spoedig mogelijk mededeling aan de aanvrager, onder terugzending van de ingediende bescheiden.
7. De heffingsambtenaar deelt zijn beslissing schriftelijk mee aan de aanvrager.

## **Artikel 4 Bijdrage afvalstoffenheffing**

1. Een bijdrage in de afvalstoffenheffing wordt toegekend indien:
  - De belastingplichtige een document overlegt waaruit blijkt dat er medische hulpmiddelen worden gebruikt door belastingplichtige zelf en/ of een belanghebbende, die huisvesting heeft in het perceel waarvoor de belastingplichtige is aangeslagen, of
  - een factuur van de apotheek danwel van de ziektekostenverzekeraar overlegt waaruit blijkt dat de hulpmiddelen worden afgenomen, die leiden tot extra afval.
2. De bijdrage is € 129,70.
3. Indien de aanvraag betrekking heeft op een gedeelte van het kalenderjaar, door overlijden danwel verhuizing, wordt de bijdrage naar evenredigheid van het aantal maanden dat gebruik is gemaakt van de afvalinzameling berekend.

## **Artikel 5 Eénmalige bijdrage kosten extra container**

1. Een éénmalige bijdrage in de kosten voor de inzamelmiddelen wordt toegekend indien:
  - De belastingplichtige een document overlegt waaruit blijkt dat er medische hulpmiddelen worden gebruikt door belastingplichtige en/ of van een belanghebbende, die huisvesting heeft in het perceel waarvoor de belastingplichtige is aangeslagen;
2. De éénmalige bijdrage is gelijk aan de kosten welke belastingplichtige voor het verstrekken van 1 extra container, welke het standaard aantal van 1 grijze container te boven gaat, verschuldigd is.
3. De éénmalige bijdrage wordt alleen verstrekt in het jaar waarin de extra container is aangevraagd.

## **Artikel 6 Uitbetaling**

1. De uitbetaling van de bijdrage zal plaats vinden in het jaar waarin de aanslag afvalstoffenheffing (aanbiedingen) wordt ontvangen. De toekenning van de bijdrage leidt niet tot het opheffen van de betalingsverplichting van de aanslag afvalstoffenheffing.
2. De bijdrage wordt aan de belastingplichtige uitbetaald.

## **Artikel 7 Afwijking**

1. De heffingsambtenaar kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze regeling, indien toepassing van de regeling tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.



2. In gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist de heffingsambtenaar.

### **Artikel 8 Inwerkingtreding**

Deze regeling kan worden aangehaald als “Gemeentelijke bijdrageregeling medisch afval” en treedt in werking op 1 januari 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekens

drs. R. König

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp**  
**Voorstelnummer**  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering d.d.**

Verordening haven- en opslagelden 2019  
2018-001335

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september, 2018-001335;

Gelet op de artikelen 216, 219 en 229, aanhef onderdeel a en b van de Gemeentewet;

## **BESLUIT**

Vast te stellen de volgende verordening:

### **Verordening op de heffing en invordering van haven- en opslagelden 2019**

#### **Artikel 1 Belastbaar feit**

Onder de naam van haven- en opslagelden worden rechten geheven terzake van het gebruik of genot van gemeentelijk vaarwater, van gemeentelijke kaden en loswallen en van andere werken of terreinen door de gemeente ten behoeve van de scheepvaart gemaakt of ter beschikking gesteld.

#### **Artikel 2 Belastingplicht**

Belastingplichtig voor het havengeld is de schipper, de reder, de eigenaar van het vaartuig, degene aan wie het schip in het gebruik is gegeven, of degene die als vertegenwoordiger voor één van dezen optreedt. Voor het opslaggeld is belastingplichtig degene die de goederen opgeslagen heeft, degene aan wie de opgeslagen goederen toebehoren of degene te wiens behoeve de goederen opgeslagen zijn.

#### **Artikel 3 Begripsomschrijvingen**

Deze verordening verstaat onder:

- a. haven: de voor de openbare dienst bestemde wateren en de voor de openbare dienst bestemde werken of inrichtingen die bij de gemeente in beheer of in onderhoud zijn;
- b. kade: de voor de openbare dienst bestemde plaats ingericht voor het aanleggen of aangelegd houden van vaartuigen en/of voor het opslaan van goederen ter lading en/ of gelost uit voer- of vaartuigen;
- c. gemeentelijk vaarwater: het in eigendom aan de gemeente toebehorende of bij haar in onderhoud of beheer zijnde openbaar vaarwater;
- d. vaartuig: elk drijvend lichaam dat wegens zijn drijfvermogen wordt gebruikt dan wel bestemd of geschikt is voor het vervoer te water van personen of goederen of voor het dragen van of vervoeren van al dan niet met het drijvende lichaam één geheel uitmakende voorwerpen;
- e. pleziervaartuig: een vaartuig dat hoofdzakelijk is bestemd of wordt gebruikt voor de recreatie;
- f. woonschip: elk vaartuig dat uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebezigd als, of te oordelen naar zijn constructie of inrichting uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is tot, dag- of nachtverblijf van een of meer personen;
- g. meetbrief: het document als bedoeld in artikel 12c van de Binnenschepenwet;
- h. laadvermogen: het in tonnen uitgedrukte laadvermogen, zoals blijkt uit de bij het vaartuig behorende meetbrief;
- i. ton: een massa van 1.000 kilogram;
- j. dag: de periode van 00.00 uur tot 24.00 uur;
- k. week: een aaneengesloten periode van zeven dagen, beginnende op de dag waarin het gebruik een aanvang neemt;
- l. kalenderjaar: een aaneengesloten periode van twaalf maanden, aanvangende 1 januari en eindigende op 31 december.

#### Artikel 4 Tariettoepassing

Voor de toepassing van de tarieven wordt een gedeelte van een dag, een gedeelte van een week, een m<sup>2</sup>, een m<sup>3</sup> of een ton als een volle eenheid gerekend.

#### Artikel 5 Wijze van berekening

1. Het haven- en opslaggeld wordt geheven, zodra het gebruik van het gemeentelijk vaarwater, van kaden en loswallen of enig in artikel 1 genoemd gemeentewerk aanvangt.
2. Het havengeld wordt, met uitzondering van het bepaalde in artikel 6, eerste lid, onder b en d en vierde lid, geheven naar de inhoud of het laadvermogen gemeten in tonnen. Als inhoudsgrootte van een vaartuig wordt aangenomen de inhoud volgens de geldige meetbrief.
3. In afwijking tot bovenstaande bepalingen met betrekking tot de inhoudsmaat van het vaartuig wordt onder de navolgende voorwaarden uitgegaan van de helft van de inhoudsmaat van het vaartuig indien:
  - a. minder dan de helft van de inhoudsmaat aan lading van het vaartuig gelost wordt bij een Deventer bedrijf en;
  - b. het vaartuig binnen drie dagen de haven weer verlaat en;
  - c. de havenmeester te voren schriftelijk op de hoogte is gesteld.
4. Als laadvermogen wordt aangenomen de inhoud volgens de geldende meetbrief.
5. Indien de geldende meetbrief niet aanwezig is, of bij weigering om deze te tonen, of indien deze niet de vereiste gegevens vermeldt, wordt het laadvermogen van het schip ambtshalve vastgesteld.
6. De maatstaf voor de berekening van de opslaggebden is het aantal vierkante meters ingenomen grondoppervlakte.
7. Ter bepaling van de door de opgeslagen goederen ingenomen grondoppervlakte wordt de ruimte tussen de goederen mede geacht door die goederen te zijn ingenomen.

#### Artikel 6 Tarieven

1. Het havengeld bedraagt:
  - a. voor beroepsvaartuigen die in de gemeente goederen laden of lossen:  
per ton per 2 weken: € 0,21 excl. BTW  
voor beroepsvaartuigen die in de gemeente passagiers innemen of aan wal zetten:  
per ton per 2 weken: € 0,21 excl. BTW  
doch met een minimum van € 71,33 excl. BTW, alsmede per reservering van een aanlegplaats een bedrag van € 42,17 excl. BTW.
  - b. voor beroepsvaartuigen welke zijn uitgerust voor het verrichten van sleepdiensten:  
per week of gedeelte daarvan: € 20,09 excl. BTW
  - c. voor beroepsvaartuigen welke niet onder de groepen a of b vallen en langer dan 48 uur gebruik maken van gemeentelijk vaarwater of enig ander in artikel 1 van de verordening genoemd gemeentewerk:  
per ton of gedeelte daarvan: € 0,18 excl. BTW
  - d. voor vaartuigen uitgerust, dan wel ingezet als pleziervaartuig:  
per strekkende meter lengte per vier weken € 2,13 excl. BTW
  - e. voor vaartuigen die gebruik maken van een sluispassage en een eigen ligplek hebben in de binnenhaven:  
per schutting € 13,17 excl. BTW
2. Betaling van het havengeld, genoemd onder lid 1, onder a en c geeft recht op gebruik van de haven voor uitvoeren van een laad- of losactiviteit. Deze activiteit dient binnen veertien dagen te zijn voltooid.
3. Het havengeld bedoeld in het 1e lid, sub a, kan jaarlijks voor de duur van één kalenderjaar bij vooruitbetaling per abonnement worden voldaan, in welk geval per ton laadvermogen, waarbij een gedeelte van een ton voor een hele ton wordt gerekend wordt geheven:
  - a. voor gebruik ten hoogste iedere twee weken éénmaal € 3,28 excl. BTW
  - b. voor gebruik ten hoogste iedere week éénmaal € 6,51 excl. BTW
  - c. voor gebruik ten hoogste iedere week tweemaal € 13,06 excl. BTW
  - d. voor gebruik meer dan twee malen iedere week € 19,57 excl. BTW
4. Voor woonschepen of daarmee gelijk te stellen vaartuigen liggende in het gemeentelijk vaarwater, wordt een recht geheven van de eigenaar, berekend naar in beslag genomen wateroppervlak, bedragende per vierkante meter per jaar € 6,00 of voor het geval de ligplaats minder dan een jaar wordt gebruikt, € 0,50 per vierkante meter per maand of gedeelte daarvan. Een gedeelte van een vierkante meter geldt voor een hele vierkante meter. Over de in dit lid genoemde rechten is geen BTW verschuldigd.
5. Het opslaggeld bedraagt:
  - a. voor elke week of gedeelte daarvan:  
per m<sup>2</sup> of gedeelte daarvan door de goederen of voorwerpen in beslag genomen ruimte:

- voor zover het betreft ondernemers in de zin van de Wet op de Omzetbelasting 1968: € 4,15 excl. BTW
  - voor zover het betreft anderen dan ondernemers in de zin van de Wet op de Omzetbelasting 1968: € 5,02 incl. BTW
- b. bij meermalig gebruik, in de loop van het kalenderjaar van kaden, oevers en steigers, voor zover een strook grond of oppervlakte wordt verlengd tot ten hoogste 6 meter breedte, per strekkende meter (of gedeelte daarvan) kade, oever of steiger bij wijze van abonnement, bij vooruitbetaling voor het verschuldigd kalenderjaar:
- voor zover het betreft ondernemers in de zin van de Wet op de Omzetbelasting 1968: € 20,67 excl. BTW
  - voor zover het betreft anderen dan ondernemers in de zin van de Wet op de Omzetbelasting 1968: € 25,00 incl. BTW

### **Artikel 7 Vrijstellingen**

Geen haven- of opslaggeld wordt geheven van:

- a. Vaartuigen in eigendom of gebruik bij de Staat der Nederlanden;
- b. Hospitaalschepen of vaartuigen die als zodanig dienst doen;
- c. Vaartuigen in eigendom of gebruik bij de gemeente Deventer;
- d. Roeiboten behorende bij een vaartuig waarvoor havengeld verschuldigd is;
- e. Vaartuigen die wegens ijsgang of andere niet aan belastingplichtige te wijten externe omstandigheden hun reis niet kunnen voortzetten, mits niet wordt geladen en/of gelost;
- f. Beroepsvaartuigen die in de gemeente passagiers innemen of aan wal zetten die verplicht zijn gebruik te maken van de binnenhaven indien de kades langs de IJssel vanwege de waterstanden op dat moment redelijkerwijs niet gebruikt kunnen worden.

### **Artikel 8 Wijze van heffing**

1. De rechten in artikel 6, worden m.u.v. de rechten in artikel 6, vierde lid, geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke kennisgeving, waaronder mede wordt begrepen een nota of andere schriftuur.
2. De rechten in artikel 6, vierde lid worden geheven bij wege van aanslag.

### **Artikel 9 Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de rechten als genoemd in artikel 8, eerste lid, worden betaald op het moment van uitreiking van de kennisgeving.
2. Ingeval de kennisgeving als genoemd in artikel 8, eerste lid wordt toegezonden, moeten de rechten worden betaald binnen 30 dagen na de dagtekening van de schriftelijke kennisgeving.
3. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen die worden opgelegd in het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
4. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen die worden opgelegd na het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
5. In afwijking van het derde lid van dit artikel geldt, in geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet één aanslag bevat, het bedrag daarvan, minder is dan € 5.000,-, en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische incasso kunnen worden afgeschreven van de betaalrekening van de belastingplichtige, dat de aanslagen moeten worden betaald in zoveel termijnen als er na de maand die is vermeld in de dagtekening van het aanslagbiljet, nog volle maanden in het kalenderjaar overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen tenminste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt op de 25e dag van de maand volgende op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en elke volgende termijn telkens een maand later.
6. In afwijking van het vijfde lid van dit artikel moeten aanslagen die worden opgelegd na het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in drie gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de volgende termijnen telkens een maand later.
7. De Algemene Termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

### **Artikel 10 Kwijtschelding**

Bij de invordering van haven- en opslaggeld wordt geen kwijtschelding verleend.

**Artikel 11 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders**

Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels geven met betrekking tot de heffing en invordering van haven- en opslaggeld.

**Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Met ingang van de in het derde lid genoemde datum wordt ingetrokken:  
De "Verordening op de heffing en invordering van haven- en opslaggeld 2018" vastgesteld door de gemeenteraad van Deventer op 8 november 2017, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening haven- en opslaggeld 2019".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekens

drs. R. König



## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Legesverordening 2019  
**Voorstelnummer** 2018-001335- Belastingverordeningen-2019  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. d.d. 25 september 2018, 2018-001335

## **BESLUIT**

Vast te stellen:

Verordening op de heffing en de invordering van leges 2019.

### **Artikel 1**

#### **Begripsomschrijvingen**

Deze verordening verstaat onder:

- a. 'dag': de periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- b. 'week': een aaneengesloten periode van zeven dagen;
- c. 'maand': het tijdvak dat loopt van  $n^{\text{e}}$  dag in een kalendermaand tot en met de  $(n-1)^{\text{e}}$  dag in de volgende kalendermaand, met dien verstande dat als de  $n^{\text{e}}$  dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de  $(n-1)^{\text{e}}$  dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is.;
- d. 'jaar': het tijdvak dat loopt van de  $n^{\text{e}}$  dag in een kalenderjaar tot en met de  $(n-1)^{\text{e}}$  dag in het volgende kalenderjaar;
- e. 'kalenderjaar': de periode van 1 januari tot en met 31 december.

### **Artikel 2**

#### **Belastbaar feit**

1. Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:
  - a. het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten;
  - b. het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een Nederlandse identiteitskaart of een reisdocument;een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.
2. Hetgeen in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel is bepaald over een Nederlandse identiteitskaart voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, is van overeenkomstige toepassing op een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod, ongeacht de leeftijd van de betrokken persoon.

### **Artikel 3**

#### **Belastingplicht**

Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst, de Nederlandse identiteitskaart of het reisdocument, dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

#### **Artikel 4**

##### **Vrijstellingen**

Leges worden niet geheven voor:

- a. diensten waarvan de kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald;
- b. diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend;
- c. diensten met betrekking tot een aanvraag tot verlening of gehele of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning of wijziging van voorschriften van een omgevingsvergunning, voor zover die aanvraag betrekking heeft op een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- d. het raadplegen van de dubbel en der leggers en plans van het kadaster ten behoeve van de rijks- of provinciale dienst;
- e. beschikkingen op verzoekschriften met betrekking tot plaatselijke belastingen;
- f. de in Titel 1 Hoofdstuk 10 van de tarieventabel (Gemeentearchief) omschreven inlichtingen, onderzoeken, afgifte van afschriften en andere werkzaamheden in de gevallen, waarin deze worden verzocht voor een wetenschappelijk of filantropisch doel;
- g. attestatiën de vitae en legalisatie van een handtekening of foto ten behoeve van door publiekrechtelijke lichamen toe te kennen pensioenen, lijfrente, wachtgeld of uitkeringen;
- h. bewijzen van onvermogen;
- i. stukken, opgaven, inlichtingen, onderzoeken en dergelijke, welke krachtens wettelijk voorschrift kosteloos moeten worden verstrekt of verricht;
- j. stukken, die krachtens besluit van burgemeester en wethouders ten behoeve van de pers worden afgegeven ter publicatie in het algemeen belang.

#### **Artikel 5**

##### **Maatstaven van heffing en tarieven**

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het nemen van een projectuitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 2.10 van de Crisis- en herstelwet bedraagt het tarief de som van de bedragen die op grond van deze verordening verschuldigd zouden zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing, vrijstelling of enig ander besluit in het kader van de ontwikkeling en verwezenlijking van het project, voor zover het projectuitvoeringsbesluit strekt ter vervanging van deze besluiten, zoals bedoeld in artikel 2.10, derde lid, van de Crisis- en herstelwet.
3. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

#### **Artikel 6**

##### **Wijze van heffing**

De leges worden geheven door middel van een mondelinge dan wel een gedagtekende schriftelijke kennisgeving, waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, zegel, nota of andere schriftuur. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

#### **Artikel 7**

##### **Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden betaald ingeval de kennisgeving als bedoeld in artikel 6:
  - a. mondeling wordt gedaan, op het moment van het doen van de kennisgeving;
  - b. schriftelijk wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de kennisgeving.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

## **Artikel 8**

### **Kwijtschelding**

1. Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.
2. In afwijking van het eerste lid wordt er kwijtschelding verleend voor de tarieven genoemd in artikel 1.19.3 van de tarieventabel behorende bij legesverordening 2016, met betrekking tot de aanvraag tot het verkrijgen van een gehandicaptenparkeerkaart.

## **Artikel 9**

### **Vermindering of teruggaaf**

1. Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de bij deze verordening behorende tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in die tarieventabel opgenomen bepaling.
2. Voor de toepassing van artikel 28, vierde lid, van de Invorderingswet 1990 wordt de teruggaaf van leges, bedoeld in het eerste lid, aangemerkt als een vermindering van de belastingaanslag.

## **Artikel 10**

### **Overdracht van bevoegdheden**

Het college is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, indien de wijzigingen:

- a. van zuiver redactionele aard zijn;
- b. een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in werking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant en het de volgende hoofdstukken of onderdelen van titel 1 van de tarieventabel betreft:
  1. onderdeel 1.1.8 (akten burgerlijke stand);
  2. hoofdstuk 2 (reisdocumenten);
  3. hoofdstuk 3 (rijbewijzen);
  4. onderdeel 1.4.5 (papieren verstrekking uit basis registratie personen);
  5. onderdeel 1.9.1 (verklaring omtrent het gedrag);
  6. hoofdstuk 16 (kansspelen)].

een en ander voor zover met deze wijzigingen niet reeds bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden.

## **Artikel 11**

### **Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders**

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

## **Artikel 12 Overgangsrecht**

1. Met ingang van de in artikel 13, tweede lid, genoemde datum worden ingetrokken: de "legesverordening 2018" vastgesteld door de gemeenteraad van Deventer op 8 november 2017, "de verordening tot 1<sup>e</sup> wijziging legesverordening 2018" vastgesteld door B&W van Deventer op 12 december 2017 en het besluit tot herstel Verordening tot 1<sup>e</sup> wijziging van de legesverordening 2018" vastgesteld door B&W van Deventer op 31 juli 2018 met dien verstande dat zij van toepassing blijven op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien de datum van inwerkingtreding van deze verordening ligt na de in artikel 13, tweede lid, opgenomen datum van ingang van de heffing, blijft de in het eerste lid genoemde verordening gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt.

## **Artikel 13 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
3. Het in onderdeel 2.1.1.1 en 2.1.1.2 van de tarieventabel genoemde normblad NEN 2699:2017 wordt bekendgemaakt door terinzagelegging op het Stadskantoor van de gemeente Deventer.

**Artikel 14 Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als de "Legesverordening 2019".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van < >

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekens

drs. R. König

## Tariewentabel leges

### Tariewentabel behorende bij de Legesverordening 2019

#### Indeling tariewentabel

##### **Titel 1            Algemene dienstverlening**

Hoofdstuk 1	Burgerlijke stand
Hoofdstuk 2	Reisdocumenten
Hoofdstuk 3	Rijbewijzen
Hoofdstuk 4	Verstrekingen uit de Basisregistratie personen
Hoofdstuk 5	Vervallen
Hoofdstuk 6	Vervallen
Hoofdstuk 7	Vervallen
Hoofdstuk 8	Vastgoedinformatie
Hoofdstuk 8 a	Milieu
Hoofdstuk 9	Overige publiekszaken
Hoofdstuk 10	Gemeentearchief
Hoofdstuk 11	Vervallen
Hoofdstuk 12	Leegstandwet
Hoofdstuk 13	Vervallen
Hoofdstuk 14	Vervallen
Hoofdstuk 15	Winkeltijdenwet
Hoofdstuk 16	Kansspelen
Hoofdstuk 17	Vervallen
Hoofdstuk 18	Telecommunicatie
Hoofdstuk 19	Verkeer en vervoer
Hoofdstuk 20	Diversen

##### **Titel 2            Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning**

Hoofdstuk 1	Begripsomschrijvingen
Hoofdstuk 2	Vooroverleg/beoordelen conceptaanvraag
Hoofdstuk 3	Omgevingsvergunning
Hoofdstuk 4	Vermindering
Hoofdstuk 5	Teruggaaf
Hoofdstuk 6	Intrekking omgevingsvergunning
Hoofdstuk 7	Wijziging omgevingsvergunning als gevolg van wijziging project
Hoofdstuk 8	Bestemmingswijzigingen zonder activiteiten
Hoofdstuk 8 a	Wet Geluidhinder

- Hoofdstuk 9 Vervallen
- Hoofdstuk 10 In deze titel niet benoemde beschikking

**Titel 3            Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn**

- Hoofdstuk 1 Horeca
- Hoofdstuk 2 Organiseren evenementen of markten
- Hoofdstuk 3 Prostitutiebedrijven
- Hoofdstuk 4 Huisvestingswet 2014
- Hoofdstuk 5 Vervallen
- Hoofdstuk 6 Brandbeveiligingsverordening
- Hoofdstuk 7 In deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking

## Titel 1 Algemene dienstverlening

### Hoofdstuk 1 Burgerlijke stand

1.1.1	Het tarief bedraagt voor de voltrekking van een huwelijk of registratie van een partnerschap:	
1.1.1.1	in het Stadhuis:	
	- op maandag t/m vrijdag van 08.00 t/m 18.00 uur	€ 336,00
	- op zaterdag van 08.00 t/m 12.00 uur	€ 372,00
	- op zaterdag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 401,00
	- op zondag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 401,00
1.1.1.2	in een overige aangewezen locatie voor het sluiten van huwelijken en geregistreerde partnerschappen:	
	- op maandag t/m vrijdag van 08.00 t/m 18.00 uur	€ 243,00
	- op zaterdag van 09.00 t/m 12.00 uur	€ 355,00
	- op zaterdag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 383,00
	- op zondag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 383,00
1.1.1.3	op elke andere gewenste locatie binnen de gemeentegrenzen van Deventer	
	- op maandag t/m vrijdag van 9.00 t/m 16.30 uur	€ 336,00
	- op zaterdag van 09.00 t/m 12.00 uur	€ 372,00
	- op zaterdag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 401,00
	- op zondag van 09.00 t/m 24.00 uur	€ 401,00
1.1.1.4	in de ondertrouwkamer in het stadhuis:	
	- op maandag van 10.00 t/m 18.00 uur	€ 175,00
	- op dinsdag t/m vrijdag van 08.00 t/m 18.00 uur	€ 175,00
1.1.1.5	indien de aanvangstijd van de huwelijksvoltrekking of het geregistreerde partnerschap plaatsvindt op werkdagen na 18.00 uur geldt het tarief van de zaterdagmorgen zoals vermeld per locatie met uitzondering van de ondertrouwkamer.	
1.1.1.6	op 1 januari, 27 april, Hemelvaartsdag, 5 mei, 2 <sup>e</sup> Paasdag, 2 <sup>e</sup> Pinksterdag en 2 <sup>e</sup> Kerstdag: tarief als zondag zoals vermeld per locatie	
1.1.1.7	kosteloze sluiting van een huwelijk of geregistreerd partnerschap in de ondertrouwkamer in de het stadhuis op maandag en dinsdag om 09.00 en 09.30 uur.	€ 0,00
1.1.2	Het tarief voor een toespraak van de buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand bedraagt	€ 90,00
1.1.3	De tarieven genoemd in 1.1.1.1 tot en met 1.1.1.7 zijn eveneens van toepassing voor het omzetten van een geregistreerd partnerschap in een huwelijk indien daarbij gebruik wordt gemaakt van een van de in genoemde artikelen aangewezen locaties of een andere door de gemeente hiertoe aangewezen ruimte. Indien de omzetting plaatsvindt in de ondertrouwkamer in het stadhuis zonder ceremonie en zonder dat hierbij derden aanwezig zijn, is de omzetting kosteloos	

1.1.3	Het tarief bedraagt voor een trouwboekje of partnerschapboekje of samenlevingsboekje of duplicaat trouwboekje, partnerschapboekje of samenlevingsboekje:	
1.1.3.1	in gewone uitvoering	€ 25,50
1.1.3.2	indien gekalligrafeerd	€ 37,50
1.1.3.3	Het tarief bedraagt voor het op gekalligrafeerde wijze bijschrijven van kinderen in een trouwboekje, partnerschapboekje of samenlevingsboekje, per kind	€ 11,75
1.1.4	Het tarief bedraagt voor nasporing in de registers van de burgerlijke stand, ook indien deze niet leidt tot het gewenste doel, voor ieder kwartier of deel daarvan, door een ambtenaar daaraan besteed	€ 18,50
1.1.5	Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een stuk als bedoeld in artikel 2 van de Wet rechten burgerlijke stand geldt het tarief zoals dat is opgenomen in het Legesbesluit akten burgerlijke stand.	
1.1.6	Het tarief bedraagt voor het van gemeentewege beschikbaar stellen van getuigen, per getuige	€ 32,00

## Hoofdstuk 2 Reisdocumenten

1.2.1	Het tarief bedraagt voor het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een nationaal paspoort :	
1.2.1.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 66,74
1.2.1.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 53,14
1.2.2	van een nationaal paspoort, een groter aantal bladzijde bevattende dan een nationaal paspoort als bedoeld in 1.2.1. (zakenpaspoort)	
1.2.2.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 66,74
1.2.2.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 53,14
1.2.3	van een reisdocument ten behoeve van een persoon die op grond van de Wet betreffende de positie van Molukkers als Nederlander wordt behandeld (faciliteitenpaspoort)	
1.2.3.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 66,74
1.2.3.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 53,14
1.2.4	Van een reisdocument voor vluchtelingen of een reisdocument voor vreemdelingen	€ 53,14
1.2.5	van een Nederlandse identiteitskaart:	
1.2.5.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 52,20
1.2.5.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar	€ 29,69



nog niet heeft bereikt.

1.2.6	voor de versnelde uitreiking van een spoedlevering van een in de onderdelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 genoemde documenten, zijnde een toeslag op de in die onderdelen genoemde bedragen:	€ 48,60
1.2.7	Voor het bezorgen van een in de onderdelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 genoemd document, zijnde een toeslag op de in de onderdelen 1.2.1 tot en met 1.2.t genoemde bedragen:	€ 15,33

### **Hoofdstuk 3 Rijbewijzen**

1.3.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het afgeven, vernieuwen of omwisselen van een rijbewijs	€ 39,78
1.3.2	Het tarief genoemd in onderdeel 1.3.1.1 en 1.3.1.2 wordt bij een spoedlevering vermeerderd met	€ 34,10
1.3.3	vervallen	
1.3.4	Het tarief bedraagt voor extra werkzaamheden in verband met een tweede vermissing binnen één jaar van een rijbewijs	€ 58,50
1.3.5	Het tarief bedraagt voor extra werkzaamheden voor de afgifte van een eigen verklaring, een geneeskundige verklaring ten behoeve van een rijbewijs	€ 5,45

### **Hoofdstuk 4 Verstrekkingen uit de basisregistratie personen**

1.4.1	Voor de toepassing van dit hoofdstuk, met uitzondering van de onderdelen 1.4.3 en 1.4.4, wordt onder één verstrekking verstaan één of meer gegevens omtrent één persoon waarvoor de basisregistratie personen moet worden geraadpleegd.	
1.4.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.4.2.1	tot het verstrekken van gegevens, per verstrekking	€ 13,20
1.4.2.1.1	voor een gewaarmerkt afschrift uit de basisregistratie personen	€ 16,00
1.4.2.1.2	voor een gewaarmerkt uitgebreid afschrift uit de basisregistratie personen	€ 18,75
1.4.2.1.3	voor een gewaarmerkt internationaal afschrift uit de basisregistratie personen	€ 18,75
1.4.2.1.4	voor een gewaarmerkt afschrift uit de basisregistratie personen via Digid	€ 13,20
1.4.2.1.6	voor een gewaarmerkt internationaal afschrift uit de basisregistratie personen via Digid	€ 16,00
1.4.2.2	tot het afsluiten van een abonnement op het verstrekken van gegevens gedurende de periode van één jaar:	
1.4.2.2.1	voor 10 verstrekkingen	€ 131,00
1.4.2.2.2	voor 25 verstrekkingen	€ 313,00
1.4.2.2.3	voor 50 verstrekkingen	€ 604,00
1.4.2.2.4	voor 100 verstrekkingen	€ 1.185,00
1.4.2.3	n.v.t.	
1.4.3	Voor de toepassing van onderdeel 1.4.4 wordt onder één verstrekking verstaan één of meer gegevens omtrent één persoon die niet zijn opgenomen in de basisregistratie personen.	

1.4.5	Op basis van de artikelen 1.14 en 3.17 van de Wet basisregistratie personen en artikel 17 van het Besluitbasis registratie personen mag de gemeente kosten in rekening brengen in verband met de schriftelijk verstrekking van gegevens aan overheidsorganen en aangewezen derden. Dit bedrag is in artikel 10 van de Regeling basisregistratie personen vastgesteld op maximaal	€ 7,50
1.4.6	Het tarief bedraagt voor het op verzoek doornemen van de basisregistratie personen, voor elk uur of gedeelte daarvan, aan het zoeken besteed	€ 71,00
1.4.7	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van:	
1.4.7.1	een bewijs van Nederlanderschap	€ 16,00
1.4.7.1.1	een bewijs van Nederlanderschap via Digid	€ 13,20
1.4.7.2.1.	een attestatie de Vita (internationaal)	€ 13,20
1.4.7.2.2.	een attestatie de Vita (nationaal)	€ 16,00
1.4.7.2.3.	een attestatie de Vita (nationaal) via DigiD	€ 13,20
1.4.7.3	elke andere verklaring omtrent een bepaald persoon, niet elders genoemd	€ 13,20
1.4.8	Het tarief bedraagt voor het op verzoek vervaardigen van een selectie (steekproef) uit de basisregistratie personen per selectie	€ 873,00

#### **Hoofdstuk 5 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 6 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 7 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 8 Vastgoedinformatie**

##### **Begripsomschrijvingen**

1.8.0	Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:
1.8.0.1	geografische informatie informatie betreffend kaartmateriaal dat wordt verstrekt in de vorm van een computerbestand, via e-mail, floppy, cd-rom, tape of andere informatiedragers, zoals papier, film;
1.8.0.2	G.B.K.-Deventer Grootschalige Basiskaart Deventer. Het auteursrecht en copyright berust bij de Gemeente Deventer en Stichting GBKN Overijssel p.a. Kadaster, directie Oost, vestiging Zwolle (038-4695638). In dit hoofdstuk wordt met G.B.K. bedoeld de G.B.K.-Deventer;
1.8.0.3	overig kaartmateriaal kaartmateriaal, vervaardigd door een gemeentelijke afdeling, waarop aanvullende informatie staat, of waarop een plan of ontwerp als hoofdinhoud staat, met veelal een basiskaart als ondergrond;
1.8.0.4	kadastrale informatie informatie uit de kadastrale kaart (LKI) op papier of transparant materiaal of

informatie uit de administratieve database (AKR).

### **Tarieven**

1.8.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van:	
1.8.1.1	Vervallen	
1.8.1.2	Vervallen	
1.8.1.3	een exemplaar van een structuurvisie	€ 38,00
1.8.1.4	een exemplaar van een volledig bestemmingsplan of exploitatieplan	€ 54,50
1.8.1.5	een afschrift uit een bestemmingsplan of exploitatieplan, per pagina	€ 0,20
1.8.1.6	een afschrift uit een bestemmingsplan of exploitatieplan indien deze schriftelijk wordt aangevraagd verhoogd met € 0,20 per pagina	€ 15,70
1.8.1.7	een volledige bestemmingsplan-, exploitatieplan- of structuurvisiekaart	€ 21,00
1.8.1.8	Vervallen	
1.8.1.9	Vervallen	
1.8.1.10	Vervallen	
1.8.1.11	Vervallen	
1.8.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een afschrift van of uittreksel uit:	
1.8.2.1	Vervallen	
1.8.2.2	n.v.t.	
1.8.2.3	een inschrijving in het rijksmonumentenregister die aan de gemeente verzonden is, als bedoeld in artikel 3.3, vijfde lid van de Erfgoedwet;	€ 0,00
1.8.2.4	het gemeentelijk erfgoedregister, bedoeld in artikel 3.16 van de Erfgoedwet, per aangewezen cultureel erfgoed;	€ 0,00
1.8.2.5	het gemeentelijke beperkingenregister of de gemeentelijke beperkingenregistratie, bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a en b van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, onroerende zaken dan wel tot het verstrekken van een aan die registratie ontleende verklaring, als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder c, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken.	€ 6,50
1.8.3	n.v.t.	
1.8.3.1	n.v.t.	
1.8.3.2	n.v.t.	
1.8.3.3	n.v.t.	
1.8.4	<b>Geografische informatie</b> Vervallen	
1.8.5	<b>Digitale geografische informatie (inclusief media)</b> Vervallen	
1.8.6	<b>Kadastrale informatie</b> Beperkte Kadastrale Informatie wordt verstrekt aan de gemeentelijke balie.	

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van kadastrale en hypothecaire informatie worden de op het moment van aanvraag geldende tarieven, zoals deze door de minister van VROM zijn vastgesteld in de Regeling Tarieven Kadaster, in rekening gebracht.

#### **Hoofdstuk 8 a Milieu**

1.8a.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.8a.1.1	voor het op verzoek verstrekken van informatie over de aanwezigheid van bodemverontreiniging en/of ondergrondse tanks, per locatie	€ 31,00
1.8a.1.2	voor het op verzoek verstrekken van data uit het bodeminformatiesysteem, anders dan omschreven in 1.8a.1.1 of het beoordelen van onderzoeksrapporten, anders dan in het kader van de indiening van een aanvraag voor een omgevingsvergunning bouw, voor elk besteed uur of gedeelte daarvan	€ 82,50

#### **Hoofdstuk 9 Overige publiekszaken**

1.9	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.9.1	tot het verkrijgen van een verklaring omtrent het gedrag	€ 41,35
1.9.2	Verstrekking van een garantverklaring	€ 18,75
1.9.3	tot het verkrijgen van een legalisatie van een handtekening of foto	€ 13,20
1.9.4	voor het waarmerken van een register	€ 13,20
1.9.5	voor het waarmerken van een diploma	€ 13,20
1.9.6	voor het verstekken van informatie op een USB-stick	€ 11,25
1.9.7	voor een besluit voor verlenen van uitstel tot begraven of cremieren	€ 13,20
1.9.8	voor het afgeven van een laissez passer (lijkenpas)	€ 13,20

#### **Hoofdstuk 10 Gemeentearchief**

1.10.1	Het tarief bedraagt voor het op verzoek doen van naspeuringen in de in het gemeentearchief berustende stukken, voor ieder daaraan besteed kwartier of gedeelte daarvan	€ 9,30
--------	--	--------

#### **Hoofdstuk 11 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 12 Leegstandwet**

1.12	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.12.1	tot het verlenen van een vergunning tot tijdelijke verhuur van leegstaande woonruimte als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Leegstandwet	€ 117,00
1.12.2	Vervallen	

#### **Hoofdstuk 13 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 14 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 15 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 16 Kansspelen**

1.16.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een aanwezigheidsvergunning als bedoeld in artikel 30b van de Wet op de kansspelen:	
1.16.1.1	voor een periode van twaalf maanden voor één kansspelautomaat	€ 56,50
1.16.1.2	voor een periode van twaalf maanden voor twee of meer kansspelautomaten, voor de eerste kansspelautomaat	€ 56,50
	en voor iedere volgende kansspelautomaat	€ 34,00
1.16.1.3	voor één kansspelautomaat, welke vergunning geldt voor een periode van meer dan vier jaar of voor onbepaalde tijd	€ 226,50
1.16.1.4	voor twee of meer kansspelautomaten, welke vergunning geldt voor een periode van meer dan vier jaar of voor onbepaalde tijd, voor de eerste kansspelautomaat	€ 226,50
	en voor iedere volgende kansspelautomaat	€ 136,00
1.16.2	De subonderdelen 1.16.1.1 en 1.16.1.2 zijn van overeenkomstige toepassing, indien de vergunning geldt voor een tijdvak, korter dan twaalf maanden of langer dan twaalf maanden maar ten hoogste vier jaar, met dien verstande dat de daar genoemde bedragen naar evenredigheid van het verschil in looptijd van de vergunning verlaagd onderscheidenlijk verhoogd worden.	
1.16.3	Voor de tarieven in de artikelen 1.16.1. en 1.16.2 is geen restitutie naar tijdsgelang mogelijk.	
1.16.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Wet op de kansspelen (loterijvergunning)	€ 19,00

## Hoofdstuk 17 Vervallen

## Hoofdstuk 18 Ondergrondse leidingen

1.18.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een melding in verband met het verkrijgen van instemming omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in artikel 2.2 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur	€ 463,00
1.18.1.1	indien het betreft werkzaamheden in tegel-, klinker- en sierbestratingen, alsmede gesloten verhardingen, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met:	
1.18.1.1 a	tot 10.000 m1	€ 2,55
1.18.1.1 b	van 10.000 tot 50.000 m1	€ 1,95
1.18.1.2	indien het betreft werkzaamheden in bermen, groenstroken en dergelijke, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met:	
1.18.1.2 a	tot 10.000 m1	€ 0,50
1.18.1.2 b	van 10.000 tot 50.000 m1	€ 0,40
1.18.1.3	Bij een sleuflengte van 50.000 meter of meer wordt het tarief van onderdeel 1.18.1. verhoogd met het bedrag als opgenomen in een ter zake opgestelde	

	projectbegroting, waarin de geraamde kosten voor de behandeling van de melding worden vastgesteld.	
1.18.1.3.1	Indien een begroting als in onderdeel 1.18.1.3. is uitgebracht wordt de melding in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de melder ter kennis is gebracht, tenzij de melding voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.	
1.18.1.4	indien de melder verzoekt om een inhoudelijke afstemming bij de beoordeling van aanvragen als bedoeld in artikel 2.2 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur, wordt het tarief van onderdeel 1.18.1 verhoogd met	€ 463,00

### Hoofdstuk 19 Verkeer en vervoer

1.19	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.19.1	Vervallen	
1.19.2	voor elke andere vergunning ingevolge of ontheffing van verkeersvoorschriften	€ 9,55
1.19.3	tot het verkrijgen van een gehandicaptenparkeerkaart als bedoeld in de artikelen 49 en 52 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW):	
1.19.3.1	voor een eerste aanvraag	€ 29,00
1.19.3.2	voor een verlengingsaanvraag	€ 29,00
1.19.3.3	voor een duplicaat	€ 11,25
1.19.4	Vervallen	
1.19.5	tot het verkrijgen van een ontheffing op grond van artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens, van het Verbod voortvloeiende uit artikel 62 van het reglement, voor zover het betreft het verkeersverbod C1, C6 en C12, E01 en G07 van bijlage 1 van dat reglement, om te rijden en te parkeren in een voetgangersgebied:	
1.19.5.1	- voor een dag	€ 4,75
1.19.5.2	- voor een week	€ 16,00
1.19.5.3	- voor een maand	€ 64,50
1.19.7	tot het in behandeling nemen van een verzoek tot een vervangende pas behorende bij een parkeervergunning of parkeerabonnement, jaarkaart of ontheffing.	€ 23,50

### Hoofdstuk 20 Diversen

1.20.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van:	
1.20.1.1	gewaarmerkte afschriften van stukken, voor zover daarvoor niet elders in	€ 3,25

1.20.1.2	deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen afschriften, doorslagen of fotokopieën van stukken, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen:	
1.20.1.2.1	per pagina van A4-formaat	€ 0,10
1.20.1.2.2	per pagina van A3-formaat	€ 0,15
1.20.1.2.3	per pagina van A2-formaat <sup>1</sup>	€ 0,25
1.20.1.3	kaarten, tekeningen en lichtdrukken, al dan niet behorend bij de in de onderdelen 1.20.2.1 en 1.20.2.2 genoemde stukken, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen, per kaart, tekening of lichtdruk:	
1.20.1.3.1	A1-formaat	€ 6,15
1.20.1.3.2	A0-formaat	€ 8,50
1.20.1.4	n.v.t.	
1.20.1.5	stukken of uittreksels, welke op aanvraag van de aanvrager moeten worden opgemaakt, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen	€ 3,25
1.20.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.20.2.1	voor een verlof tot het doen opgraven en het doen vervoeren van een lijk	vervallen
1.20.2.2	voor het afgeven van een duplicaat grafbewijs	vervallen
1.20.2.3	voor het afgeven van een register van rouwbeklag bij een begrafenis	vervallen
1.20.2.4	voor het eenmaal per week verstrekken van een opgaaf van uitgegeven grafruimte, per jaar	vervallen
1.20.3	Vervallen	
1.20.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van de tenaamstelling van een op grond van een binnen Titel 1 verleende vergunning	€ 28,50

## **Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning**

### **Hoofdstuk 1 Begripsomschrijvingen**

2.1.1 Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:

2.1.1.1 *aanlegkosten:*

de aannemingssom, de omzetbelasting daarin niet inbegrepen, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV 2012, stcrt. 2012, 1567), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt, een raming van de aanlegkosten, de omzetbelasting niet inbegrepen als bedoeld in normblad NEN 2699:2017. Het normblad NEN 2699:2017 ligt ter inzage op het Stadskantoor van de gemeente Deventer. Indien de werken of werkzaamheden geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschieden wordt in deze titel onder aanlegkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van de werken of werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft, de omzetbelasting daarin niet inbegrepen;

2.1.1.2 *bouwkosten:*

de aannemingssom, de omzetbelasting daarin niet inbegrepen, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV 2012, Stcrt 2012, 1567), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt een raming van de bouwkosten die voortvloeien uit aangegane verplichtingen ten behoeve van de fysieke realisatie (het bouwen) van de bouwwerken, exclusief omzetbelasting als bedoeld in normblad NEN 2699:2017. Het normblad NEN 2699:2017 ligt ter inzage op het Stadskantoor van de gemeente Deventer. Indien het bouwen geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschiedt wordt in deze titel onder bouwkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, de omzetbelasting daarin niet inbegrepen;

2.1.1.3 *Wabo:* Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

2.1.2 In deze titel voorkomende begrippen die in de Wabo zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als bij of krachtens de Wabo bedoeld.

2.1.3 In deze titel voorkomende begrippen die niet nader in de Wabo zijn omschreven en die betrekking hebben op activiteiten waarvoor het toetsingskader in een ander wettelijk voorschrift is uitgewerkt, hebben dezelfde betekenis als in dat wettelijk voorschrift bedoeld.



## Hoofdstuk 2 Vooroverleg/beoordeling conceptaanvraag

2.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
2.2.1	om vooroverleg in verband met het verkrijgen van een indicatie of een voorgenomen project in het kader van de Wabo vergunbaar is	€ 574,00

## Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning

2.3	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project: de som van de verschuldigde leges voor de verschillende activiteiten of handelingen waaruit het project geheel of gedeeltelijk bestaat en waarop de aanvraag betrekking heeft en de verschuldigde leges voor de extra toetsen die in verband met de aanvraag moeten worden uitgevoerd, berekend naar de tarieven en overeenkomstig het bepaalde in dit hoofdstuk en hoofdstuk 4 van deze titel. In afwijking van de vorige volzin kan ook per activiteit, handeling of andere grondslag een legesbedrag worden gevorderd.	
2.3.1	<b>Bouwactiviteiten</b>	
2.3.1.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief:	
2.3.1.1.1	n.v.t.	
2.3.1.1.2	Vervallen.	
2.3.1.1.3	indien de bouwkosten tot € 5.000,- bedragen:	€ 350,00
2.3.1.1.4	indien de bouwkosten € 5.000,- tot € 25.000,- bedragen: van de bouwkosten, maar met een minimum van € 350,-;	6,00 %
2.3.1.1.5	indien de bouwkosten € 25.000,- tot € 100.000,- bedragen: van de bouwkosten, maar met een minimum van € 1.500,-;	5,00 %
2.3.1.1.6	indien de bouwkosten € 100.000,- tot € 1.500.000,- bedragen: van de bouwkosten, maar met een minimum van € 5.000,-;	4,00 %
2.3.1.1.7	indien de bouwkosten € 1.500.000,- of meer bedragen: van de bouwkosten, maar met een minimum van € 60.000,-;	3,30 %
2.3.1.1.8	Ongeacht de hoogte van de bouwkosten bedragen de leges maximaal € 1.000.000,-	
2.3.1.1.9	Vervallen	
2.3.1.1.10	Vervallen	
2.3.1.1.11	Vervallen	
2.3.1.4	<b>Achteraf ingediende aanvraag</b> Onverminderd het bepaalde in onderdeel 2.3.1.1, 2.3.2, 2.3.4, 2.3.5, 2.3.6.1.2, 2.3.6.2, 2.3.7.1, 2.3.8, 2.3.9, 2.3.10 bedraagt het tarief, indien de in dat onderdeel bedoelde aanvraag wordt ingediend na aanvang of	121,00 %

gereedkomen van de bouwactiviteit: van de op grond van dat onderdeel verschuldigde leges.

2.3.1.5 **Vervallen**

2.3.2 **Aanlegactiviteiten**

Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een aanlegactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo, bedraagt het tarief:

indien de kosten welke zijn verbonden aan de uitvoering van de werken/werkzaamheden:

2.3.2.1	minder zijn dan € 2.275,--	€ 175,00
2.3.2.2	€ 2.275,-- of meer, maar minder zijn dan € 4.545,--	€ 347,00
2.3.2.3	€ 4.545,-- of meer, maar minder zijn dan € 45.450,--	€ 869,00
2.3.2.4	€ 45.450,-- of meer	€ 1.740,00

2.3.3 **Planologisch strijdig gebruik waarbij tevens sprake is van een bouwactiviteit**

Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, en tevens sprake is van een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in onderdeel 2.3.1:

2.3.3.1	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1 <sup>o</sup> , van de Wabo (binnenplanse afwijking) dan wel artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 <sup>o</sup> , van de Wabo wordt toegepast (buitenplanse kleine afwijking): van de bouwkosten, echter met een minimum van € 76,00 en een maximum van € 693,00;	10,%
2.3.3.2	Vervallen	
2.3.3.2.1	Vervallen	
2.3.3.2.2	Vervallen	
2.3.3.2.3	Vervallen	
2.3.3.2.4	Vervallen	
2.3.3.2.5	Vervallen	
2.3.3.2.6	Vervallen	
2.3.3.2.7	Vervallen	
2.3.3.3	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 <sup>o</sup> , van de Wabo wordt toegepast (buitenplanse afwijking/projectbesluit):	
2.3.3.3.1	indien de bouwkosten niet meer bedragen dan € 100.000,-:	€ 9.687,00
2.3.3.3.2	indien de bouwkosten meer dan € 100.000,- maar niet meer dan € 300.000,- bedragen:	€ 12.511,00
2.3.3.3.3	indien de bouwkosten meer dan € 300.000,- maar niet meer dan € 1.000.000,- bedragen:	€ 20.824,00
2.3.3.3.4	indien de bouwkosten meer dan € 1.000.000,- maar niet meer dan	

	€ 2.000.000,- bedragen:	€ 27.247,00
2.3.3.3.5	indien de bouwkosten meer dan € 2.000.000,- maar niet meer dan € 4.000.000,- bedragen:	€ 36.155,00
2.3.3.3.6	indien de bouwkosten meer dan € 4.000.000,- bedragen: Het bepaalde in de artikelen 2.3.3.3.1 tot en met 2.3.3.3.6 vindt geen toepassing indien de met het buitenplanse afwijking gepaard gaande kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald.	€50.891,00
2.3.3.4	indien artikel 2.12, tweede lid, van de Wabo wordt toegepast (tijdelijke afwijking): van de bouwkosten, echter met een minimum van € 445,- en een maximum van € 1.127,-;	10,00 %
2.3.3.5	indien artikel 2.12, eerste lid, onder b, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van exploitatieplan): van de bouwkosten echter met een minimum van € 81,00 en een maximum van € 729,00;	10,00 %
2.3.3.6	indien de aanvraag een project van provinciaal belang betreft, de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 2.12, eerste lid, onder c, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van provinciale regelgeving): van de bouwkosten echter met een minimum van € 81,00 en een maximum van € 729,00.	10,00 %
2.3.3.7	indien de aanvraag een project van nationaal belang betreft, de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 2.12, eerste lid, onder c, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van nationale regelgeving): van de bouwkosten echter met een minimum van € 77,00 en een maximum van € 694,00;	10,00 %
2.3.3.8	indien artikel 2.12, eerste lid, onder d, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van voorbereidingsbesluit): van de bouwkosten echter met een minimum van € 77,00 en een maximum van € 694,00.	10,00 %
2.3.4	<b>Planologisch strijdig gebruik waarbij geen sprake is van een bouwactiviteit</b> Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, en niet tevens sprake is van een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief:	
2.3.4.1	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1 <sup>o</sup> , van de Wabo (binnenplanse afwijking) dan wel artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 <sup>o</sup> , van de Wabo	€ 457,00

	(buitenplanse kleine afwijking) wordt toegepast:	
2.3.4.2	Vervallen	
2.3.4.3	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 <sup>o</sup> , van de Wabo wordt toegepast (buitenplanse afwijking/projectbesluit):	€ 9.803,00
	Het bepaalde in dit artikel vindt geen toepassing indien de met de buitenplanse afwijking gepaard gaande kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald.	
2.3.4.4	indien artikel 2.12, tweede lid, van de Wabo wordt toegepast (tijdelijke afwijking)	€ 929,00
2.3.4.5	indien artikel 2.12, eerste lid, onder b, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van exploitatieplan):	€ 388,00
2.3.4.6	indien de aanvraag een project betreft en de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 2.12, eerste lid, onder c, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van provinciale regelgeving):	€ 457,00
2.3.4.7	indien de aanvraag een project betreft en de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 2.12, eerste lid, onder c, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van nationale regelgeving):	€ 457,00
2.3.4.8	indien artikel 2.12, eerste lid, onder d, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van voorbereidingsbesluit):	€ 457,00
2.3.5	<b><i>In gebruik nemen of gebruiken bouwwerken in relatie tot brandveiligheid</i></b>	
2.3.5.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder d, van de Wabo, bedraagt het tarief:	€ 323,00
	met dien verstande dat:	
2.3.5.1.1	dit bedrag wordt verhoogd voor bouwwerken en inrichtingen met een gebruiksoppervlakte:	
2.3.5.1.1.1	- tot en met 100 m <sup>2</sup>	€ 257,00
2.3.5.1.1.2	- van 101 tot en met 500 m <sup>2</sup>	€ 257,00
2.3.5.1.1.3	vermeerderd met € 1,63 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 100 m <sup>2</sup>	
2.3.5.1.1.4	- van 501 tot en met 2000 m <sup>2</sup>	€ 921,00
2.3.5.1.1.5	vermeerderd met € 0,83 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 500 m <sup>2</sup>	
2.3.5.1.1.6	- van 2.001 tot en met 5000 m <sup>2</sup>	€ 2.205,00
2.3.5.1.1.7	vermeerderd met € 0,50 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 2.000 m <sup>2</sup>	
2.3.5.1.1.8	- van 5.001 tot en met 50.000 m <sup>2</sup>	€ 3.747,00
2.3.5.1.1.9	vermeerderd met € 0,04 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 5.000 m <sup>2</sup>	
2.3.5.1.1.10	- boven de 50.000 m <sup>2</sup>	€ 5.672,00
2.3.5.1.1.11	vermeerderd met € 0,03 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 50.000 m <sup>2</sup>	
2.3.6	<b><i>Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten</i></b>	
2.3.6.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit met betrekking tot een rijks-, provinciaal of gemeentelijk monument als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f of artikel 2.2, eerste lid, onder b,	

van de Wabo in samenhang met de provinciale erfgoedverordening of artikel 5, tweede lid van de Erfgoedverordening 2010 Gemeente Deventer, bedraagt het tarief:

2.3.6.1.1	Indien het tevens betreft een vergunningplichtige activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo en onverminderd het bepaalde in artikel 2.3.1: voor het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van een monument dan wel voor het herstellen, gebruiken of laten gebruiken van een monument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht:	
2.3.6.1.1.1	indien de bouwkosten minder dan € 5.000,-- bedragen	€ 12,00
2.3.6.1.1.2	indien de bouwkosten € 5.000,- of meer bedragen worden de in de artikelen 2.3.1.1.3 tot en met 2.3.1.1.5 genoemde percentages verhoogd met	0,58 %
2.3.6.1.2	voor het geheel of gedeeltelijk slopen van een monument indien de te verwachten hoeveelheid sloopafval bedraagt:	
2.3.6.1.2.1	- minder dan 100 m <sup>3</sup>	€ 252,00
2.3.6.1.2.2	- 100 m <sup>3</sup> of meer doch minder dan 1000 m <sup>3</sup>	€ 718,00
2.3.6.1.2.3	- 1000 m <sup>3</sup> of meer	€ 1.789,00
2.3.6.2	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het geheel of gedeeltelijk slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- of dorpsgezicht, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder h, of artikel 2.2 eerste lid, onder c, van de Wabo in samenhang met de provinciale erfgoedverordening of de Erfgoedverordening 2010 Gemeente Deventer, bedraagt het tarief indien de te verwachten hoeveelheid sloopafval bedraagt:	
2.3.6.2.1	- minder dan 100 m <sup>3</sup>	€ 252,00
2.3.6.2.2	- 100 m <sup>3</sup> of meer doch minder dan 1000 m <sup>3</sup>	€ 718,00
2.3.6.2.3	- 1000 m <sup>3</sup> of meer	€ 1.789,00
2.3.6.3	Artikel 2.3.6.1.1 vindt overeenkomstige toepassing ingeval sprake is van een bouwactiviteit in een beschermd stads- of dorpsgezicht anders dan aan of bij een monument.	
2.3.6.4	Voorkomen dubbele heffing: Ingeval sprake is van een bouw- of sloopactiviteit aan of bij een gemeentelijk -, provinciaal - of rijksmonument, dat is gelegen binnen een beschermd stadsgezicht, dan vindt geen heffing plaats vanwege de ligging in het beschermd stads- of dorpsgezicht.	
2.3.7	<b>Sloopactiviteiten anders dan bij monumenten of in beschermd stads- of dorpsgezicht</b>	
2.3.7.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het geheel of gedeeltelijk slopen van een bouwwerk in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder g, van de Wabo bedraagt het tarief:	
2.3.7.1.1	- minder dan 100 m <sup>3</sup>	€ 252,00
2.3.7.1.2	- 100 m <sup>3</sup> of meer doch minder dan 1000 m <sup>3</sup>	€ 718,00
2.3.7.1.3	- 1000 m <sup>3</sup> of meer	€ 1.789,00

2.3.8	<b>Activiteit Handelsreclame</b> Indien een aanvraag omgevingsvergunning betrekking heeft op handelsreclame met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats, bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder h en i van de Wabo, in samenhang met artikel 4:15 Algemene plaatselijke verordening bedraagt het tarief:	
2.3.8.1	indien geen sprake is van een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, aanhef en eerste lid, onder a, van de Wabo	€ 78,50
2.3.8.2	indien tevens sprake is van een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, aanhef en eerste lid, onder a, van de Wabo en	
2.3.8.3	de bouwkosten tot € 1.000 bedragen	€ 78,50
2.3.8.4	de bouwkosten tot € 3.000 bedragen	€ 210,00
2.3.8.5	de bouwkosten van € 3.000 tot € 5.000 bedragen	€ 368,00
2.3.8.6	indien de bouwkosten € 5.000 of meer bedragen gelden de tarieven voor bouwactiviteiten zoals opgenomen in artikel 2.3.1.1.4 e.v. van deze verordening, met dien verstande dat de vermeerdering van dit tarief als bedoeld in artikel 2.3.6 niet van toepassing is.	
2.3.9	<b>Uitweg / Inrit</b> Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op het maken, hebben, veranderen of veranderen van het gebruik van een uitweg waarvoor op grond van een bepaling in een provinciale wegenverordening of artikel 2:12 van de Algemene plaatselijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:	€ 78,50
2.3.10	<b>Kappen</b> Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het vellen of doen vellen van houtopstand, waarvoor op grond van een bepaling in een provinciale verordening of artikel 4.11 van de Algemene plaatselijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder g, van de Wabo, bedraagt het tarief:	
2.3.10.1	Voor een enkelvoudige aanvraag: tot en met 2 bomen	€ 85,00
2.3.10.2	Voor een meervoudige aanvraag: 3 bomen	€ 172,00
2.3.10.3	vermeerderd met € 37,00 voor iedere volgende boom met een maximum van € 3.724,00	
2.3.11	Bij weigering van een omgevingsvergunning met betrekking tot het vellen of doen vellen van houtopstand vindt volledige restitutie van de leges plaats.	
2.3.12	<b>Vervallen</b>	
2.3.12.1	<b>Vervallen</b>	
2.3.12.2	<b>Vervallen</b>	

- 2.3.13 **Handelingen in het kader van de Flora- en Faunawet**  
 Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.2aa, aanhef en onder b, van het Besluit omgevingsrecht (Flora- en Fauna activiteit) bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten: € 0,00
- 2.3.14 **Andere activiteiten**  
 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het verrichten van een andere activiteit of handeling dan in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedoeld en die activiteit of handeling:
- 2.3.14.1 behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo, bedraagt het tarief: € 0,00
- 2.3.14.2 behoort tot een bij provinciale verordening, gemeentelijke verordening of waterschapsverordening aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving, als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid, van de Wabo, bedraagt het tarief
- 2.3.14.2.1 als het een gemeentelijke verordening betreft: het bedrag dat op grond van deze tarieventabel voor de betreffende vergunning of ontheffing verschuldigd is als de activiteit zou worden uitgevoerd zonder omgevingsvergunning. Als de activiteit in geen enkel geval kan worden uitgevoerd zonder omgevingsvergunning bedraagt het tarief: € 37,50
- 2.3.14.2.2 als het een provinciale of waterschapsverordening betreft: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld. Indien een begroting als bedoeld in de eerste volzin is uitgebracht, wordt een aanvraag in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de aanvrager ter kennis is gebracht, tenzij de aanvraag voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.
- 2.3.15 **Omgevingsvergunning in twee fasen**  
 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning op verzoek in twee fasen plaatsvindt, als bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wabo, bedraagt het tarief:
- 2.3.15.1 voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de eerste fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de tarieven in dit hoofdstuk voor de activiteiten waarop de aanvraag voor de eerste fase betrekking heeft;
- 2.3.15.2 voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de tweede fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de tarieven in dit hoofdstuk voor de activiteiten waarop de aanvraag voor de tweede fase betrekking heeft.

2.3.16	<b>Beoordeling bodemrapport</b>	Onverminderd het bepaalde in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedraagt het tarief, indien krachtens wettelijk voorschrift voor de in dat onderdeel bedoelde aanvraag een bodemrapport wordt beoordeeld:	
2.3.16.1		voor de beoordeling van een milieukundig bodemrapport	€ 414,00
2.3.16.2		Vervallen	
2.3.17	<b>Advies</b>	Onverminderd het bepaalde in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedraagt het tarief, indien een daartoe bij wettelijk voorschrift aangewezen bestuursorgaan of andere instantie advies moet uitbrengen over de aanvraag of het ontwerp van de beschikking op de aanvraag om een	
2.3.17.1		omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.26, derde lid, van de Wabo: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.	
2.3.17.2		Indien een begroting als bedoeld in 2.3.17.1 is uitgebracht, wordt een aanvraag in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de aanvrager ter kennis is gebracht, tenzij de aanvraag voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.	
2.3.18	<b>Verklaring van geen bedenkingen</b>	Onverminderd het bepaalde in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedraagt het tarief, indien een daartoe bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen bestuursorgaan een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend, als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo:	
2.3.18.1		indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven:	€ 313,00
2.3.18.1.1		indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.	
2.3.18.1.2		indien een ander bestuursorgaan een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.	
2.3.18.2		Indien een begroting als bedoeld in 2.3.18.1.2 is uitgebracht, wordt een aanvraag in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de aanvrager ter kennis is gebracht, tenzij de aanvraag voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.	



#### Hoofdstuk 4 Vermindering

- 2.4.1 Wanneer een vooroverleg / beoordeling conceptaanvraag, zoals bedoeld in 2.2.1, binnen zes maanden na bekendmaking van het eindresultaat over de haalbaarheid, wordt vervolgd met een aanvraag om omgevingsvergunning, bestemmingsplanherziening, wijzigingsplan of uitwerkingsplan voor hetzelfde plan, worden de ter zake van het vooroverleg geheven leges in mindering gebracht op de leges voor het in behandeling nemen van de aanvraag om de omgevingsvergunning bedoeld in hoofdstuk 3.
- 2.4.2 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op meer dan vijf activiteiten, bestaat aanspraak op vermindering van leges, met uitzondering van het legesdeel in verband met adviezen of verklaringen van geen bedenkingen als bedoeld in de onderdelen 2.3.17 en 2.3.18.  
De vermindering bedraagt:
- 2.4.2.1 bij 5 tot 10 activiteiten: 2 %  
van de voor die activiteiten verschuldigde leges;
- 2.4.2.2 bij 10 tot 15 activiteiten: 3 %  
van de voor die activiteiten verschuldigde leges;
- 2.4.2.3 bij 15 of meer activiteiten: 5 %  
van de voor die activiteiten verschuldigde leges.

#### Hoofdstuk 5 Teruggaaf

- 2.5.1 ***Teruggaaf als gevolg van intrekking aanvraag omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten en teruggaafregeling bijzondere procedures***
- Als een aanvrager zijn aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg-, uitweg, bijzondere procedures 1 en 2 of sloopactiviteiten, als bedoeld in de onderdelen 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3.1, 2.3.3.2, 2.3.3.4 t/m 2.3.3.8, 2.3.4.1, t/m 2.3.4.2, 2.3.4.4, 2.3.4.5, 2.3.6, 2.3.7 en 2.3.9 intrekt terwijl deze reeds in behandeling is genomen door de gemeente, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt:
- 2.5.1.1 indien de aanvraag wordt ingetrokken voordat een beslissing op de aanvraag is genomen maar:
- 2.5.1.1.1 binnen 2 weken na de datum van ontvangst van de aanvraag 75 %  
van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.1.1.2 binnen 7 weken na ontvangst van de aanvraag (maar later dan 2 weken na de ontvangst daarvan) 65 %  
van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.1.1.3 later dan 7 weken na ontvangst van de aanvraag 55 %  
van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.1.3 ***Teruggaafregeling bijzondere procedures***  
Ingeval een aanvraag tot het verkrijgen van een bestemmingsplanherziening, wijzigingsplan, uitwerkingsplan of het verlenen van een

- omgevingsvergunning waarbij artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3°, van de Wabo wordt toegepast als bedoeld in de onderdelen 2.3.3.3, 2.3.4.3, 2.8.1 en 2.8.2 wordt ingetrokken, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges.
- 2.5.1.3.1 De teruggaaf bedraagt:  
indien het verzoek is ingetrokken binnen 2 weken na de indiening van het verzoek en vóórdat op dat verzoek een beslissing is genomen, tenzij dit bedrag lager is dan € 57,50 75 %  
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges;
- 2.5.1.3.2 De teruggaaf bedraagt:  
indien het verzoek is ingetrokken op een later tijdstip dan 2 weken na indiening van het verzoek, maar binnen 1 week na het einde van de terinzageleggingstermijn, tenzij dit bedrag lager is dan € 57,50 50 %  
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges;
- 2.5.1.3.3 De teruggaaf bedraagt:  
indien het verzoek is ingetrokken op een later tijdstip dan 1 week na het einde van de terinzageleggingstermijn maar voordat een beslissing op de aanvraag is genomen, tenzij dit bedrag lager is dan € 57,50 25 %  
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.2 ***Teruggaaf als gevolg van intrekking verleende omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten***
- Als de gemeente een verleende omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.3.1, 2.3.2, 2.3.6, 2.3.7 en 2.3.9 intrekt, bestaat geen aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges.
- 2.5.3 ***Teruggaaf als gevolg van het weigeren van een omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten***
- 2.5.3.1 Als de gemeente een omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.3.1, 2.3.2, 2.3.6, 2.3.7 of 2.3.9 al dan niet beslissend op bezwaar weigert, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt: 50 %  
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges.
- 2.5.3.2 Onder een weigering bedoeld in onderdeel 2.5.3.1 wordt mede verstaan een vernietiging bij rechterlijke uitspraak van de beschikking waarbij de vergunning is verleend.
- 2.5.4 ***Minimumbedrag voor teruggaaf***  
Een bedrag minder dan € 35,00 wordt niet teruggegeven.

- 2.5.5 **Geen teruggaaf legesdeel bijzondere procedures, advies of verklaring van geen bedenkingen**  
 Van de leges verschuldigd op grond van de onderdelen 2.3.3 tot en met 2.3.4.8 , - ingeval op het afwijkingsverzoek een besluit is genomen- alsmede de onderdelen 2.3.17 en 2.3.18 wordt geen teruggaaf verleend.

#### Hoofdstuk 6 Intrekking omgevingsvergunning

- 2.6 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot gehele of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.33, tweede lid, onder b, van de Wabo, tenzij onderdeel 2.5.2 van toepassing is: € 0,00

#### Hoofdstuk 7 Wijziging omgevingsvergunning als gevolg van wijziging project

- 2.7 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot wijziging van een omgevingsvergunning als gevolg van een, naar de omstandigheden beoordeeld, geringe wijziging in het project
- 2.7.1 **Ingeval en voor zover geen sprake is van bouwen:** 5 %  
 van de oorspronkelijk geheven leges met een minimum van € 33,50 en een maximum van € 4.524,00.
- 2.7.2 **Ingeval en voor zover sprake is van bouwen en**
- 2.7.2.1 het gewijzigd plan niet leidt tot een verhoging van de bouwkosten van het oorspronkelijke plan: 5 %  
 van de oorspronkelijk geheven leges (berekend op de wijze zoals in onderdeel 2.3.1 bepaald) met een minimum van € 33,50 en een maximum van € 4.524,00;
- 2.7.2.2 indien de aanvraag voor het bouwen in afwijking van een eerder ingediend plan als hiervoor bedoeld wel leidt tot een verhoging van de bouwkosten, dan wordt het normale tarief, berekend op de wijze als in onderdeel 3.2.1 bepaald, toegepast over die meerkosten, zulks echter met inachtneming van het minimum en maximum zoals hiervoor onder 2.7.2.1 is bepaald;
- 2.7.2.3 de vergunning is geweigerd en deze aanvraag niet leidt tot een verhoging van de bouwkosten: 55%  
 van de leges berekend op de wijze zoals in onderdeel 2.1.3 bepaald.

#### Hoofdstuk 8 Bestemmingswijzigingen

- 2.8.1 **(Partiële) herziening bestemmingsplan**
- 2.8.1.1 Het verschuldigde bedrag bedraagt onverkort het bepaalde onder 2.3.1, voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot herziening van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening:
- 2.8.1.1.1 indien de bouw-/aanlegkosten niet meer dan € 100.000,- bedragen: € 9.464,00
- 2.8.1.1.2 indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 100.000,- en niet meer dan € 300.000,- bedragen: € 12.028,00
- 2.8.1.1.3 indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 300.000,- en niet meer dan € 1.000.000,- bedragen: € 19.988,00

2.8.1.1.4	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 1.000.000,- en niet meer dan € 2.000.000,- bedragen:	€ 26.357,00
2.8.1.1.5	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 2.000.000,- en niet meer dan € 4.000.000,- bedragen:	€ 35.023,00
2.8.1.1.6	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 4.000.000,- bedragen: De in dit artikel bedoelde aanvraag tot het starten van een bestemmingsplanprocedure dient noodzakelijk te zijn om een (bouw)plan c.q. project te kunnen realiseren, uitsluitend of overwegend in het belang van de aanvrager. Het bepaalde in dit artikel vindt geen toepassing indien de met het bestemmingsplan gepaard gaande kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald.	€ 50.325,00
2.8.1.2	Het verschuldigde bedrag bedraagt onverkort het bepaalde onder 2.3.1, voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot herziening of uitwerking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening in geval er geen bouw- / aanlegplan aan ten grondslag ligt (wijziging gebruik)	€ 9.464,00
2.8.2	<b>Wijziging bestemmingsplan door burgemeester en wethouders</b> Het verschuldigde bedrag bedraagt onverkort het bepaalde onder 2.3.1, voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot wijziging van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening:	
2.8.2.1	indien de bouw-/aanlegkosten niet meer dan € 100.000,- bedragen:	€ 7.097,00
2.8.2.2	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 100.000,- en niet meer dan € 300.000,- bedragen:	€ 9.021,00
2.8.2.3	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 300.000,- en niet meer dan € 1.000.000,- bedragen:	€ 14.993,00
2.8.2.4	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 1.000.000,- en niet meer dan € 2.000.000,- bedragen:	€ 19.767,00
2.8.2.5	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 2.000.000,- en niet meer dan € 4.000.000,- bedragen:	€ 26.268,00
2.8.2.6	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 4.000.000,- bedragen:	€ 50.325,00
2.8.2.7	indien er geen bouw-/aanlegplan aan ten grondslag ligt (wijziging gebruik)	€ 7.118 ,00

#### **Hoofdstuk 8 a Wet Geluidhinder**

2.8 a.1	Het tarief bedraagt voor het vaststellen van een hogere grenswaarde in het kader van de Wet Geluidhinder, voor zover dit voor het vaststellen van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of uitwerkingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo wordt toegepast, nodig is	€ 2.887,00
---------	---	------------

### **Hoofdstuk 10 In deze titel niet benoemde beschikking**

2.10.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een andere, in deze titel niet benoemde beschikking:	€ 37,50
2.10.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van de tenaamstelling van een verleende bouw-, sloop-aanlegvergunning	€ 31,00

## **Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn**

### **Hoofdstuk 1 Horeca**

3.1.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet (Stb. 2012, 379)	€ 967,00
3.1.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van een leidinggevende op het aanhangsel bij de drank- en horecavergeving zoals bedoeld in artikel 30a van de Drank- en Horecawet	€ 306,00
3.1.3	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een ontheffing als bedoeld in artikel 35 van de Drank- en Horecawet	€ 102,00
3.1.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een ontheffing van het sluitingsuur van een openbare inrichting ingevolge artikel 2:29a lid 3 van de APV:	€ 204,00
3.1.5	Het tarief bedraagt voor het verkrijgen van een incidentele ontheffing van het sluitingsuur als bedoeld in artikel 2:30 van de APV:	€ 204,00
3.1.6	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 2.28 van de APV voor een openbare inrichting met uitzondering van een coffeeshop. Indien deze aanvraag tezamen met een aanvraag als bedoeld in artikel 3.1.1 wordt ingediend, worden voor de aanvraag tot het verkrijgen van een exploitatievergunning 50% van de leges in rekening gebracht.	€ 967,00
3.1.7	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van de exploitatievergunning voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28 lid1 van de APV met betrekking tot de leidinggevendens van dit bedrijf. Indien deze aanvraag tezamen met een aanvraag als bedoeld in artikel 3.1.2 wordt ingediend, worden voor de aanvraag tot het wijzigen van de exploitatievergunning 50% van de leges in rekening gebracht.	€ 306,00
3.1.8	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van de exploitatievergunning voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28 lid1 van de APV met betrekking tot de lokaliteit van dit bedrijf	€ 102,00
3.1.8.a	Een melding als bedoeld in artikel 30 van de Drank- en Horecawet, voor zover dit betreft een slijtersbedrijf als in artikel 1 van de Drank en Horecawet	€ 102,00
3.1.9	Indien een vergunning of ontheffing, al dan niet tijdelijk, wordt ingetrokken of van een vergunning of ontheffing gedurende kortere of langere tijd geen gebruik wordt gemaakt, bestaat geen recht op gehele of gedeeltelijke restitutie van leges.	
3.1.10	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen dan wel wijzigen van een vergunning voor de exploitatie en inrichting van een terras als bedoeld in artikel 2:28a van de APV.	
3.1.10.1	Voor een vergunning voor onbepaalde tijd	€ 483,00
3.1.10.2	Voor een tijdelijke terrasvergunning voor de duur van een evenement	€ 37,00

3.1.11	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen of verlengen van een gedoogverklaring voor 2 jaar voor het vestigen van een coffeeshop:	€ 815,00
3.1.12	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een exploitatievergunning voor een coffeeshop als bedoeld in artikel 2:28 lid 1 van de APV	€ 1.344,00

## Hoofdstuk 2 Organiseren evenementen of markten

3.2.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
3.2.1.1	voor het houden of organiseren van A-evenementen op/aan de weg of op een voor publiek toegankelijke plaats als bedoeld in artikel 2:25 lid 1 van de APV	€ 179,00
3.2.1.2	voor het houden of organiseren van B-evenementen op/aan de weg of op een voor publiek toegankelijke plaats als bedoeld in artikel 2:25 lid 1 van de APV	€ 447,00
3.2.1.3	voor het houden of organiseren van C evenementen op/aan de weg of op een voor publiek toegankelijke plaats als bedoeld in artikel 2:25 lid 1 van de APV	€ 1.121,00
	indien er sprake is van een ideëel evenement als bedoeld in artikel 2:24 tweede lid, onder f van de APV worden geen leges in rekening gebracht.	€ 0,00
3.2.1.5	om ontheffing van het verbod om geluidhinder te veroorzaken als bedoeld in artikel 4:6 van de APV	€ 34,00
3.2.1.6	voor het exploiteren van een speelgelegenheid als bedoeld in artikel 2:39 lid 2 van de APV	€ 129,00
3.2.1.7	voor het houden van een openbare inzameling van geld of goederen of daartoe een intekenlijst aan te bieden als bedoeld in artikel 5:13 lid 1 van de APV	€ 34,00
3.2.1.8	Vervallen	
3.2.1.9	voor het in de uitoefening van handel innemen van een standplaats of anderszins te koop aanbieden van goederen aan publiek als bedoeld in artikel 5:18 lid 1 van de APV	€ 40,50
3.2.1.10	voor het aanleggen van vuur in de openlucht als bedoeld in artikel 5:34 lid 3 van de APV	€ 34,00
3.2.1.11	voor het op, aan of zichtbaar vanaf de weg optreden als sinterklaas als bedoeld in artikel 5:38 lid 3 van de APV	€ 34,00
3.2.2	Vervallen	

## Hoofdstuk 3 Prostitutiebedrijven

3.3.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van:	
3.3.1.1	een vergunning zoals bedoeld in artikel 3:4 lid 1 (Seksinrichtingen of escortbedrijf) van de APV	€ 2.490,00
3.3.1.2	een gewijzigde vergunning zoals bedoeld in artikel 3:4 (Seksinrichtingen of escortbedrijf) van de APV in verband met wijzigen en/of toevoegen van beheerders	€ 306,00

3.3.1.3	een geschiktheidverklaring zoals bedoeld in artikel 3:3 (Nadere regels) van de APV per werkruimte (kamer)	€ 267,00
3.3.2	Indien de geschiktheids - verklaring wordt geweigerd, dan wel in het kader van een bezwaar- of beroepsprocedure wordt ingetrokken of vernietigd zonder dat deze daarbij door een nieuwe verklaring wordt vervangen, bestaat aanspraak op teruggaaf van 50% van de geheven leges.	
3.3.3	Indien besloten wordt om de aanvraag door ontoereikende gegevens niet in behandeling te nemen zijn geen leges verschuldigd.	

#### **Hoofdstuk 4 Huisvestingswet 2014**

3.4.1	Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een omzettingsvergunning van zelfstandige woonruimte in onzelfstandige woonruimte als bedoeld in artikel 2.1 van de Huisvestingsverordening Deventer 2015 bedraagt	€ 1.184,00
3.4.2	Overschrijving omzettingsvergunning	€ 54,50
3.4.3	Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot wijzigen van het aantal kamers genoemd in de voorwaarden bij de omzettingsvergunning, als bedoeld in artikel 1.1, lid h, van de Huisvestingsverordening Deventer 2015 bedraagt	€ 102,00
3.4.4	Indien een aanvraag om een omzettingsvergunning wordt geweigerd of in het kader van een bezwaarprocedure wordt ingetrokken, wordt een restitutie verleend van 50% van het verschuldigde bedrag.	

#### **Hoofdstuk 5 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 6 Winkeltijdenwet**

1.6	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.6.1	voor het verlenen van een ontheffing in het kader van de Winkeltijdenwet	€ 40,00
1.6.2	tot het verlenen van toestemming om een in onderdeel 1.15.1 bedoelde ontheffing over te dragen aan een ander	€ 28,50
1.6.3	tot het intrekken of wijzigen van een in onderdeel 1.15.1 bedoelde ontheffing	€ 11,30

#### **Hoofdstuk 7 In deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking**

3.7	Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een ontheffing als bedoeld in artikel 22 Wet vervoer gevaarlijke stoffen bedraagt	€ 186,00
3.7.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van de tenaamstelling van een op grond van een binnen Titel 3 verleende vergunning	€ 29,00
3.7.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een andere, in deze titel niet benoemde beschikking:	€ 34,00

Behorende bij raadsbesluit van  
De griffier van de gemeente Deventer, <datum>

drs. R. Weernekens



## **Raadbesluit**

**Onderwerp**  
**Voorstelnummer**  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

Verordening afvalstoffenheffing 2019  
2018-001335

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018, nummer 2018-001335.

Gelet op de artikelen 147 lid 1, 216, 219, 229 eerste lid, onderdeel a en b van de Gemeentewet en artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;

### **BESLUIT**

Vast te stellen de volgende verordening:  
Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2019.

#### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. gebruik maken: gebruik maken in de zin van artikel 15.33 Wet milieubeheer;
- b. aanbidding: het ter lediging aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in een container ter lediging waarbij het registratiesysteem wordt geactiveerd, alsmede het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in een afvalzak in een verzamelcontainer waarbij het registratiesysteem wordt geactiveerd.

#### **Artikel 2 Aard van de belasting en belastbaar feit**

1. Onder de naam "afvalstoffenheffing" wordt een directe belasting geheven als bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer ter bestrijding van kosten die voor de gemeente verbonden zijn aan het beheer van huishoudelijke afvalstoffen;
2. De afvalstoffenheffing bedoeld in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel wordt naar afzonderlijke grondslagen geheven voor:
  - a. het gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan krachtens de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt;
  - b. het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen;

#### **Artikel 3 Belastingplicht**

1. De belasting wordt geheven van degene die in de gemeente naar de omstandigheden beoordeeld al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt en van degene die huishoudelijke afvalstoffen aanbiedt.
2. Voor toepassing van het eerste lid, wordt:
  - a. gebruikmaken van een perceel door de leden van een huishouden aangemerkt als gebruikmaken door het door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar aangewezen lid van dat huishouden;

- b. gebruikmaken door degene aan wie een deel van een perceel in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruikmaken door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven, met dien verstande dat degene die het deel in gebruik heeft gegeven, bevoegd is de heffing als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
- c. het ter beschikking stellen van een perceel voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruikmaken door degene die dat perceel ter beschikking heeft gesteld, met dien verstande dat degene die het perceel ter beschikking heeft gesteld, bevoegd is de heffing als zodanig te verhalen op degene aan wie het perceel ter beschikking is gesteld.

#### **Artikel 4 Maatstaf van heffing en belastingtarief**

1. De belasting in artikel 2, tweede lid onderdeel a, wordt geheven naar de maatstaven en de tarieven, opgenomen in onderdeel 1 en 3 van de bij deze verordening behorende tarieventabel;
2. De belasting in artikel 2, tweede lid onderdeel b wordt geheven naar de maatstaven en de tarieven, opgenomen in onderdeel 2 van de bij deze verordening behorende tarieventabel;

#### **Artikel 5 Belastingjaar**

Met betrekking tot de belasting die per jaar wordt geheven is het belastingjaar gelijk aan het kalenderjaar.

#### **Artikel 6 Wijze van heffing**

De belasting wordt bij wege van aanslag geheven;

#### **Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang**

1. De belasting bedoeld in onderdeel 1 en 3 van de tarieventabel is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is bij de aanvang van de belastingplicht.
2. De belasting bedoeld in onderdeel 2 van de tarieventabel is verschuldigd na afloop van het belastingjaar of, zo dit eerder is na beëindiging van de belastingplicht.
3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting bedoeld in onderdeel 1 en 3 van de tarieventabel verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
4. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als bedoeld in onderdeel 1 en 3 van de tarieventabel als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
5. Het derde en vierde lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en aldaar van een ander perceel gebruik maakt en van hetzelfde inzamelmiddel gebruik blijft maken.

#### **Artikel 8 Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen als bedoeld in artikel 6, worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. In afwijking in zoverre van het eerste lid, letter a geldt, in geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat het bedrag

daarvan, minder is dan € 5000,-, en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het belastingjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt op de 25<sup>e</sup> dag van de maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.

- 3a. In afwijking van het tweede lid van dit artikel moeten aanslagen die worden genoemd in onderdeel 1 en 3 van de tarieventabel, die worden opgelegd ná het belastingjaar én die voldoen aan de in het tweede lid genoemde criteria, worden betaald in drie gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de volgende termijnen telkens een maand later.
- 3b. In afwijking van het tweede lid van dit artikel moeten aanslagen die worden genoemd in onderdeel 2 van de tarieventabel, die worden opgelegd 2 jaar of meer na het begin van het belastingjaar én die voldoen aan de in het tweede lid de genoemde criteria, worden betaald in drie gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de volgende termijnen telkens een maand later.
4. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

#### **Artikel 9 Kwijtschelding**

1. Voor de belasting in onderdeel 1 van de tarieventabel kan kwijtschelding worden verleend tot een bedrag van maximaal € 162,84 per belastingjaar;
2. Voor de belasting in onderdeel 2 van de tarieventabel kan kwijtschelding worden verleend tot een bedrag van maximaal € 56,22 per belastingjaar;
3. Voor de belasting bedoeld in onderdeel 3 van de tarieventabel wordt geen kwijtschelding verleend.

#### **Artikel 10 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. De Verordening afvalstoffenheffing 2018, vastgesteld op 8 november 2017, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening afvalstoffenheffing 2019'.

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Deventer in zijn vergadering van <datum>

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König

## TARIEVENTABEL behorende bij de Verordening afvalstoffenheffing 2019

### ALGEMEEN

#### MAATSTAVEN EN TARIEVEN AFVALSTOFFENHEFFING

1. De belasting per perceel per belastingjaar voor het periodiek verwijderen van huishoudelijke afvalstoffen bedraagt € 162,84
2. Onverminderd het bepaalde in onderdeel 1 bedraagt de belasting per aanbieding van:
  - a. een container van 140 liter, bestemd voor huishoudelijk restafval € 9,37
  - b. een container van 240 liter, bestemd voor huishoudelijk restafval € 16,06
  - c. een afvalzak van maximaal 50 liter bij een ondergrondse container € 3,35
3. De belasting bedoeld in onderdeel 1 en 2 wordt vermeerderd:
  - a) indien de belastingplichtige beschikt over meer containers dan de grijze container van 140 liter: met een bedrag per jaar per grijze container van € 36,00
  - b) indien de belastingplichtige over containers van groter formaat dan de grijze container van 140 liter beschikt: met een bedrag per jaar per grijze grotere container van € 36,00

Behoort bij raadsbesluit d.d.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König

## **Toelichting verordening afvalstoffenheffing 2019**

Wijziging artikel 15.33 Wet milieubeheer

Artikel 15.33 van de Wet milieubeheer is met ingang van 1 januari 2012 gewijzigd om problemen met de heffing van afvalstoffen, die zich vooral bij kamerbewoning voor deden, op te lossen (Wet van 17 maart 2011, Stb. 183)

In artikel 15.33 Wet milieubeheer verdween het begrip 'feitelijk', waardoor het mogelijk is dat degene in de heffing wordt betrokken die geen gebruik maakt van het perceel, maar delen van het perceel in gebruik geeft aan anderen. Dat is op grond van de huidige wetgeving niet mogelijk omdat de Hoge Raad in het Tegelen-arrest (Hoge Raad 23 mei 1990, nr. 26328, BNB 1990/239, Belastingblad 1990, blz. 470) heeft gesteld dat degene die een deel van een perceel in gebruik heeft gegeven, alleen in de heffing kan worden betrokken als hij zelf ook een deel van het perceel gebruikt. In lid 2 van het voorgestelde artikel 15.33 Wet milieubeheer wordt een aantal situaties beschreven waarin een gebruiker als zodanig wordt aangewezen.

Door in de verordening het begrip 'gebruik maken' te omschrijven als gebruik maken in de zin van artikel 15.33 Wet milieubeheer is de belastingplicht in de verordening altijd in overeenstemming met de wet.

In de artikelsgewijze toelichting is de jurisprudentie over 'feitelijk gebruik' vooralsnog gehandhaafd.

### **A Algemeen**

#### **1 Wettelijke basis**

De verordening afvalstoffenheffing is gebaseerd op de tekst van de Gemeentewet en de Wet milieubeheer. Gekozen is voor een zogenaamd 'aangekleed' model, dat wil zeggen dat de tekst van hogere wettelijke regelingen, waar nodig voor de duidelijkheid, is overgenomen.

#### **Wijziging van artikel 15.33 Wet milieubeheer**

De Wet van 17 maart 2011, Stb. 183, heeft artikel 15.33 van de Wet milieubeheer gewijzigd om problemen met de heffing van afvalstoffen, die zich vooral bij kamerbewoning voor deden, op te lossen, als volgt:

- 1. In het eerste lid vervalt 'feitelijk'.
- 2. Onder vernummering van het tweede en derde lid tot derde en vierde lid, wordt een nieuw tweede lid ingevoegd, luidende:
- 2. Voor de toepassing van het eerste lid, wordt:
  - a. gebruikmaken van een perceel door de leden van een huishouden aangemerkt als gebruikmaken door het door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar aangewezen lid van dat huishouden;
  - b. gebruikmaken door degene aan wie een deel van een perceel in gebruik is gegeven, wordt aangemerkt als gebruikmaken door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven, met dien verstande dat degene die het deel in gebruik heeft gegeven, bevoegd is de heffing als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
  - c. het ter beschikking stellen van een perceel voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruikmaken door degene die dat perceel ter beschikking heeft gesteld, met dien verstande dat degene die het perceel ter beschikking heeft gesteld, bevoegd is de heffing als zodanig te verhalen op degene aan wie het perceel ter beschikking is gesteld.

De wetwijziging is in werking getreden met ingang van 1 januari 2012.

Vanaf 2012 is de verordening uitgegaan van gebruik maken, dus zonder het begrip 'feitelijk'. De verhuurder van onzelfstandige delen moet vanaf 2012 in de heffing worden betrokken zonder dat hij het perceel zelf feitelijk gebruikt. De verhuurder kan de belasting verhalen op de huurders die een deel in gebruik hebben.

## 2.1 Karakter afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is gebaseerd op het bepaalde in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. De afvalstoffenheffing kan in beginsel als een belasting worden beschouwd. Tegenover de heffing staat niet een individueel aanwijsbare prestatie van de overheid in de vorm van het werkelijk meenemen van huishoudelijke afvalstoffen, doch een nakoming van de wettelijke inzamelverplichting bij het desbetreffende perceel door de gemeente. Dit leidt ertoe dat indien de inzamelverplichting bij een bepaald perceel door de gemeente niet wordt nagekomen, de gemeente ter zake van het gebruik van dat perceel geen afvalstoffenheffing kan heffen (HR 2 januari 1985, nr. 22 664, Belastingblad 1985, blz. 161 (Epe). Voor de goede orde wordt er op gewezen dat de gemeente ingevolge de Wet milieubeheer verplicht is om een afvalstoffenverordening vast te stellen. In die verordening dient te worden vermeld op welke wijze huishoudelijke afvalstoffen worden overgedragen respectievelijk ter inzameling worden aangeboden.

## 2.2 Huishoudelijke afvalstoffen

Ingevolge de strekking van de Wet milieubeheer behoren tot de huishoudelijke afvalstoffen alle afvalstoffen die afkomstig zijn uit een particuliere huishouding. Dit betekent dat de kosten van het beheer van deze afvalstoffen kunnen worden doorberekend in de afvalstoffenheffing. Hierbij is niet van belang op welke wijze deze afvalstoffen worden ingezameld. Hierbij moet worden gedacht aan de gescheiden inzameling van onder meer glas, papier en klein chemisch afval. De met deze gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen samenhangende kosten kunnen worden begrepen in de totale kosten van het beheer van huishoudelijke afvalstoffen. Hetzelfde geldt overigens met betrekking tot de kosten van inzameling van grof huisvuil dat over het algemeen ook afzonderlijk wordt ingezameld. Grof huisvuil wordt tot de huishoudelijke afvalstoffen gerekend. Ingevolge artikel 10.22, eerste lid, van de Wet milieubeheer zijn gemeenten verplicht zorg te dragen voor de inzameling van grof huisvuil. Er geldt echter geen periodieke inzamelverplichting. De inzameling kan bijvoorbeeld bestaan uit een systeem van ophalen op afroep.

## **3 Tariefdifferentiatie**

De gemeente hanteert in de verordening afvalstoffenheffing een tariefdifferentiatie. De gedachte dat een gedifferentieerd tarief kan bijdragen aan een vermindering van de hoeveelheid huishoudelijk afval speelt hierbij een belangrijke rol. Er zijn verschillende vormen van tariefdifferentiatie denkbaar. De tariefdifferentiatie is afhankelijk van de omstandigheden in de gemeente. Het is wel verplicht om een basistarief te heffen. In de tarieventabel van deze verordening is tariefdifferentiatie opgenomen voor volume/frequentie. Bij tariefdifferentiatie is het van belang dat dit goed in de belastingverordening is geregeld. Tariefdifferentiatie mag niet leiden tot schending van het gelijkheidsbeginsel. Tevens is het van belang dat het goed in de belastingverordening wordt geregeld.

## **B Artikelsgewijze toelichting**

### **Hoofdstuk I Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

*Meer uitleg bij de opgenomen begripsomschrijvingen:*

- a. gebruik maken: in de verordening wordt omschreven als gebruik maken in de zin van artikel 15.33 Wet milieubeheer. Per 1 januari 2012 gaat de verordening uit van 'feitelijk' gebruik maken van een perceel. In het laatste geval kan de verhuurder bij kamerverhuur alleen in de heffing worden betrokken als die zelf gebruik maakt van het perceel (HR 23 mei 1990, nr. 26 328, BNB 1990/239, Belastingblad 1990, blz. 470 (Tegelen)).
- b. aanbidding: is het aanbieden van een container, afvalzak ter lediging waarbij het registratiesysteem wordt geactiveerd. Zodra de inzameldienst een container of afvalzak registreert, is er sprake van een belastbaar feit. Ook indien er geen afval in de container, afvalzak zat, dan wel indien het afval niet (geheel) uit de container komt doordat het bijvoorbeeld vastgevroren zit of is vastgestampt, ofwel doordat de container meer weegt dan het maximale gewicht, wordt een belastbaar feit vastgesteld. Als de chauffeur merkt dat de container niet is geleegd, laat deze met een rode kaart weten wat er mis is gegaan.

#### **Artikel 2 Aard van de belasting en belastbaar feit**

##### *Eerste lid*

In het eerste lid wordt verwezen naar artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. Dit is de wettelijke grondslag voor de afvalstoffenheffing.

##### *Tweede lid*

Het begrip perceel

Op grond van het bepaalde in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer en in samenhang met het bepaalde in de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer kan een afvalstoffenheffing worden geheven ter zake van het in artikel 15.33 bedoelde gebruik van een perceel waar in een particuliere huishouding huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Zodra derhalve sprake is van een particuliere huishouding waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan, kan, op voorwaarde dat de gemeente aan de inzamelverplichting voldoet, een afvalstoffenheffing worden geheven. Een nadere omschrijving van het begrip perceel is voor de heffing dan ook niet noodzakelijk. Door in de verordening wel een omschrijving van het begrip perceel op te nemen zou het gevolg kunnen zijn dat daarmee een inperking van de heffingsmogelijkheden ontstaat. Dit geldt ook voor een afbakeningsvoorschrift zoals dat in sommige bestaande verordeningen is opgenomen met betrekking tot het begrip perceel. Dergelijke voorschriften dienen er veelal toe om aan te geven dat slechts van een perceel sprake kan zijn indien het object blijkens indeling en bestemming geschikt is om als afzonderlijk geheel te kunnen worden gebruikt. Een voorbeeld van een dergelijke bepaling is de uitspraak van Hof Arnhem van 14 december 1984, nr. 138/1984, Belastingblad 1985, blz. 254. Het Hof overwoog dat ingevolge het bepaalde in de verordening afvalstoffenheffing van de gemeente Raalte onder 'perceel' moet worden verstaan 'een gebouwd onroerend goed - of een gedeelte daarvan - dat blijkens inrichting en indeling bestemd is om als afzonderlijk geheel door een particuliere huishouding te worden gebruikt'. Het Hof overwoog dat, nu belanghebbende en zijn echtgenote niet kunnen beschikken over eigen sanitaire voorzieningen (douche en toilet) en nu hun slaapkamer slechts via de gezamenlijke gang bereikbaar is, belanghebbende niet kan worden aangemerkt als feitelijk gebruiker van een perceel (NB: in feite concludeert het Hof dat geen sprake is van een perceel zodat er dan ook geen feitelijke gebruiker kan bestaan). De VNG adviseert om in de verordening afvalstoffenheffing geen omschrijving van het begrip perceel op te nemen. In veel verordeningen afvalstoffenheffing komt in een begripsomschrijving of definitie van het begrip perceel de aanduiding voor van zomerhuisjes e.d. Een dergelijke begripsomschrijving dient er veelal toe om



aan te geven dat de afvalstoffenheffing ook zal worden geheven ter zake van het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen die kunnen ontstaan in bijvoorbeeld zomerhuisjes, stacaravans etc. Deze definitie staat ook in de modelverordening die in 1979 door de VNG is uitgegeven. Inmiddels staat blijkens de jurisprudentie voldoende vast dat in deze gevallen zonder meer een afvalstoffenheffing kan worden geheven indien met betrekking tot deze objecten de inzamelplicht geldt van de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer. Derhalve is het niet wenselijk om in de verordening te bepalen dat zomerhuisjes en stacaravans onder het begrip perceel vallen. Voor de gemeente is het overigens wel van belang om te kunnen beschikken over enige aanwijzingen betreffende de inhoud van het begrip perceel. Dit is niet alleen voor de heffing van belang, maar ook voor het nakomen van de wettelijke inzamelplicht. In dit kader geven wij hier een gedeelte weer van de memorie van toelichting bij de Afvalstoffenwet (inmiddels is deze wet vervallen en zijn de bepalingen opgenomen in de Wet milieubeheer), waarin met betrekking tot de inzamelplicht het volgende is opgemerkt: 'De inzamelplicht geldt niet voor huishoudelijke afvalstoffen welke vrijkomen in bijvoorbeeld kantines van bedrijven, ook al zullen deze afvalstoffen, wanneer die bedrijven op de route liggen van de vuilniswagens, meestal wel worden opgehaald. Is dat niet het geval dan dient de afvalproducent zelf zorg te dragen voor de verwijdering ervan. Wat betreft het afval afkomstig. Het afval van die instellingen waarbij, zoals bij hotels, het bedrijfskarakter overheerst, zal door de inzameldienst worden opgehaald op grond van afspraken die ter zake tussen de instelling en de inzameldienst zijn gemaakt.' Gelet op deze passage uit de memorie van toelichting bij de Afvalstoffenwet besliste de Raad van State met betrekking tot een jongensinternaat dat sprake was van een collectiviteit van particuliere huishoudens, waarop artikel 3 van de Afvalstoffenwet (thans de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer) van toepassing is. Het betrof hier een vijftal afzonderlijke wooneenheden. Elke wooneenheid, bestaande uit onder meer een gemeenschappelijke woonkamer en keuken, was geschikt voor de opvang van 12 jongeren (Afdeling rechtspraak van de Raad van State 11 juli 1985, nr. R03.83. 6978). Elke afzonderlijke wooneenheid moet in de afvalstoffenheffing worden betrokken.

Met betrekking tot het antwoord op de vraag of een object als perceel kan worden aangemerkt, zullen de feitelijke omstandigheden vrijwel altijd van belang zijn. Vaste criteria voor het al dan niet aanmerken van een object als perceel kunnen immers niet worden gegeven. De VNG wijst hier nog op het arrest van de Hoge Raad van 18 september 1991, nr. 27.597, BNB 1991/333, Belastingblad 1992, blz. 47 (Ermelo). Belanghebbende maakte feitelijk gebruik van een serviceflat welke flat een keuken bevatte waarin zich onder meer een aanrecht met gootsteen alsmede een losstaande tweepits elektrische kookplaat bevonden. De keukenvoorziening was echter zodanig dat, zonder verandering daarvan, normaal koken niet mogelijk was omdat voldoende apparatuur en luchtafvoer ontbraken. Normaal koken zou zodanige dampen veroorzaken dat daardoor het brandalarm in werking zou treden. Bovendien was de feitelijk gebruiker verplicht de warme maaltijden vanuit de centrale keuken af te nemen. Het Hof oordeelde dat het appartement van belanghebbende niet kon worden aangemerkt als een afzonderlijk perceel in de zin van de verordening, nu belanghebbende voor het bereiden van gekookte maaltijden aangewezen was op elders in het gebouw aanwezige voorzieningen. De Hoge Raad vernietigde de uitspraak van het Hof en oordeelde dat ingevolge de verordening en de artikelen 10.11 (thans de artikelen 10.21 en 10.22) en 15.33 van de Wet milieubeheer aan de afvalstoffenheffing zijn onderworpen degenen die feitelijk gebruik maken van een perceel waarvoor de gemeentelijke inzamelplicht geldt. Dit betekent volgens de Hoge Raad dat de afvalstoffenheffing wordt geheven daar waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld binnen een particuliere huishouding kunnen ontstaan. De Hoge Raad vervolgt: 'In overeenstemming met die strekking is slechts dan niet sprake van een perceel in de zin van de Verordening indien het gaat om een gedeelte van een onroerend goed dat blijkens indeling en inrichting niet is bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waarin geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Van dat laatste is in het onderhavige geval geen sprake nu belanghebbende blijkens de vaststellingen van het Hof alleen voor zijn warme maaltijden is aangewezen op elders aanwezige voorzieningen maar voor het overige zelf een huishouding voert waar geregeld afvalstoffen ontstaan.' In zijn uitspraak van 19 december 2003, nr. 38874, Belastingblad 2004, blz. 293, geeft de Hoge Raad een positief geformuleerde definitie: een gedeelte van een onroerende zaak dat blijkens indeling en inrichting is bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waarin geregeld afvalstoffen kunnen ontstaan, is een perceel voor de afvalstoffenheffing. In een uitspraak van 24 november 2000, nr. 99/3908 oordeelde Hof Amsterdam dat er sprake was van zelfstandige gedeelten. Ondanks het feit dat er sprake was van een gezamenlijke doucheruimte, een gezamenlijke voordeur en hal was het Hof van mening dat er sprake was van zelfstandige gedeelten in de zin van de verordening.



In zijn arrest van 7 maart 2003 heeft de Hoge Raad bepaald dat de industriële bestemming van een perceel niet aan de verplichting tot inzameling van huishoudelijke afvalstoffen in de weg staat (HR 7 maart 2003, nr. 38055, LJN: AF5365).

Voor het belastbaar feit wordt onder andere verwezen naar de bij de verordening behorende tarieventabel. Omdat ingevolge artikel 217 van de Gemeentewet het voorwerp van de belasting en het tarief in de belastingverordening moeten zijn vermeld, mag er geen twijfel over bestaan dat de tarieventabel deel uitmaakt van de verordening. Vandaar dat de woorden 'daarbij behorende' zijn gebruikt. In de tarieventabel wordt dit eveneens uitdrukkelijk aangegeven. In het tweede lid is bepaald dat de afvalstoffenheffing naar afzonderlijke grondslagen wordt geheven. Het is toegestaan naar elke grondslag afzonderlijk een aanslag op te leggen (HR 7 februari 1973, nr. 16885, BNB 1973/69). De bepaling is opgenomen met het oog op het heffen per incidentele gebeurtenis. Op basis van deze bepaling kan naast de jaarlijks verschuldigde belasting, de belasting verschuldigd per aanbidding worden geheven. Iedere aanbidding is een afzonderlijke grondslag voor de heffing. De gemeente kan er ook voor kiezen niet per afzonderlijke aanbidding te heffen, maar naar het aantal aanbiddingen gedurende een belastingtijdvak, bijvoorbeeld het kalenderjaar (zoals bij het basistarief). In dat geval staat de grootte van de belastingschuld pas na afloop van dat jaar vast en kan aan het einde van het kalenderjaar een aanslag naar het aantal aanbiddingen worden opgelegd. In verband hiermee verwijzen wij naar het arrest van de Hoge Raad van 2 november 1994, nr. 29595, Belastingblad 1994, blz. 819 (Amsterdam) inzake het opleggen van een aanslag precarierecht gedurende de loop van het tijdvak. Op grond van de verordening hief de gemeente Amsterdam precarierecht over het tijdvak gelijk aan het kalenderjaar. Aan een aannemer die gedurende een periode van ongeveer anderhalve maand een stukje gemeentegrond had gebruikt voor de opslag werd in juli van dat jaar een aanslag opgelegd. De Hoge Raad oordeelde dat ingevolge het systeem van de artikelen 11 tot en met 15 van de AWR pas na afloop van het tijdvak een definitieve aanslag kan worden opgelegd indien de grootte van de belastingschuld pas na afloop van het tijdvak kan worden vastgesteld. Nu de aanslag binnen het heffingstijdvak was opgelegd, was aldus de Hoge Raad de aanslag terecht vernietigd.

### *Inzamelplicht*

De afvalstoffenheffing is gebaseerd op het bepaalde in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. Voor de goede orde geven wij hier eerst de tekst weer van het bepaalde in de artikelen 10.21, 10.22 en 15.33 van de Wet milieubeheer.

#### **Artikel 10.21**

- 1. De gemeenteraad en burgemeester en wethouders dragen, al dan niet in samenwerking met de gemeenteraad en burgemeester en wethouders van andere gemeenten, ervoor zorg voor dat ten minste eenmaal per week de huishoudelijke afvalstoffen met uitzondering van grove huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan.
- 2. Groente-, fruit- en tuinafval wordt daarbij in ieder geval afzonderlijk ingezameld.
- 3. De gemeenteraad kan besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen.

#### **Artikel 10.22**

- 1. Elke gemeente draagt er zorg voor: a dat grove huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen ontstaan, en b dat er op ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats binnen de gemeente of binnen de gemeenten waarmee wordt samengewerkt, in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om grove huishoudelijke afvalstoffen achter te laten.
- 2. In het belang van een doelmatig beheer van grove huishoudelijke afvalstoffen kan bij algemene maatregel van bestuur worden bepaald dat het eerste lid geheel of gedeeltelijk buiten toepassing blijft met betrekking tot bij de maatregel aangewezen categorieën van

grove huishoudelijke afvalstoffen, al dan niet voor zover deze vrijkomen in een hoeveelheid of een omvang die, of een gewicht dat groter is dan bij de maatregel is aangegeven.

#### **Artikel 15.33 Wet Milieubeheer**

- 1. Elke gemeente kan ter bestrijding van de kosten die voor haar verbonden zijn aan het beheer van huishoudelijke afvalstoffen een heffing instellen, waaraan kunnen worden onderworpen degenen die, al dan niet krachtens een zakelijk of persoonlijk recht, feitelijk gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan krachtens de artikelen 10.21 en 10.22 een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.
- 2. Onder de in het eerste lid bedoelde kosten wordt mede verstaan de omzetbelasting die ingevolge de Wet op het BTW-compensatiefonds recht geeft op een bijdrage uit het fonds.
- 3. Met betrekking tot deze heffingen zijn de artikelen 216 tot en met 219, 229d en 230 tot en met 257 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

Wetsvoorstel 32479 heeft artikel 15.33 van de Wet milieubeheer gewijzigd om problemen met de heffing van afvalstoffen, die zich vooral bij kamerbewoning voordoen. Er is bepaald dat:

- 1. In het eerste lid 'feitelijk' vervalt.
- 2. Onder vernummering van het tweede en derde lid tot derde en vierde lid, wordt een nieuw tweede lid ingevoegd, luidende:
- 2. Voor de toepassing van het eerste lid, wordt:
  - a. gebruikmaken van een perceel door de leden van een huishouden aangemerkt als gebruikmaken door het door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar aangewezen lid van dat huishouden;
  - b. gebruikmaken door degene aan wie een deel van een perceel in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruikmaken door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven, met dien verstande dat degene die het deel in gebruik heeft gegeven, bevoegd is de heffing als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
  - c. het ter beschikking stellen van een perceel voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruikmaken door degene die dat perceel ter beschikking heeft gesteld, met dien verstande dat degene die het perceel ter beschikking heeft gesteld, bevoegd is de heffing als zodanig te verhalen op degene aan wie het perceel ter beschikking is gesteld.

De wetswijziging is in werking getreden met ingang van 1 januari 2012.

In de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer is bepaald dat het gemeentebestuur er zorg voor draagt dat ten minste éénmaal per week de huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige stoffen geregeld in een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Indien de gemeente voldoet aan de hier beschreven verplichting dan kan zij ter bestrijding van de hieraan verbonden kosten een afvalstoffenheffing instellen. Het maakt niet uit of ook daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van de reinigingsdienst. Bij vakantiehuizen die slechts 40 dagen per jaar werden gebruikt, maar waar de gemeente wel aan de inzamelplicht voldeed, kon de gemeente dan ook een aanslag afvalstoffenheffing opleggen naar het volle tarief. Bij de afvalstoffenheffing wordt uitgegaan van het feitelijk gebruik van het perceel waarvoor de inzamelplicht geldt, ongeacht het feitelijk gebruik van de door de gemeente verleende dienst. Zie onder andere HR 30 mei 2001, nr. 36047, VN 2001/32.31 (Hengelo). De Hoge Raad oordeelde hier dat op grond van artikel 10.11 van de Wet milieubeheer een verplichting tot inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bestaat ten aanzien van percelen waar zodanige afvalstoffen geregeld *kunnen* ontstaan. Het is derhalve niet van belang of er daadwerkelijk (geregeld) huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Zie ook de uitspraak van Hof Amsterdam van 13 september 1995, nr. 93/4751 (fiscaal up to date 96-120). Het Hof oordeelde dat de heffing ook verschuldigd is als van de gemeentelijke huisvuilophaaldienst weinig of geen gebruik wordt gemaakt. De man die beweerde dat

hij zijn vuilnis altijd bij zijn bedrijf liet inzamelen, moest de afvalstoffenheffing toch betalen. Voor een vergelijkbare casus zie Hof Amsterdam 16 mei 2000, nr. 99/3654, Belastingblad 2000, blz. 896.

Indien de gemeente de haar in artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer opgelegde verplichting niet nakomt dan kan de gemeente geen afvalstoffenheffing heffen. Dit volgt uit de arresten van de Hoge Raad van 15 februari 1984, nr. 22 311, BNB 1984/154, Belastingblad 1984, blz. 216 (Heerenveen), en van 2 januari 1985, nr. 22 664, BNB 1985/102, Belastingblad 1985, blz. 161 (Epe). In deze arresten heeft de Hoge Raad tevens beslist dat een redelijke uitleg van de inzamelplicht meebrengt dat deze verplichting zich niet uitstrekt buiten de voor het openbaar rijverkeer openstaande en voor de ter plaatse gebezigde vuilniswagens toegankelijke wegen. Dat de afvalstoffenheffing niet los kan worden gezien van de inzamelplicht blijkt ook uit een uitspraak Hof Den Haag van 28 juni 2000, nr. 98/4490, Fiscaal up-to-date. In deze uitspraak oordeelde het Hof dat afvalstoffenheffing niet mogelijk was omdat de gemeente geen duobak had uitgereikt. Door geen duobak uit te reiken voert de gemeente feitelijk de op haar rustende inzamelplicht niet uit. De gemeente voldoet ook niet aan haar inzamelplicht, indien feitelijk met een lagere frequentie wordt ingezameld dan de gemeente zelf blijkt haar beleid noodzakelijk acht en in verband daarmee geen maatregelen treft (Hof Arnhem 17 augustus 2004, nr. 04/00118, LJN: AR2922 (Almelo)).

### **Artikel 3 Belastingplicht**

In dit artikel is de belastingplicht geregeld. Hierbij is aansluiting gezocht bij het bepaalde in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. In het eerste lid van dat artikel is bepaald dat als belastingplichtige moet worden aangewezen degene die, al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht, (feitelijk; zie wetsvoorstel 32479) gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan krachtens artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt. De verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt voor ieder perceel waar in een particuliere huishouding huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Zie hiervoor hetgeen in de toelichting op artikel 2 is opgemerkt.

### **Artikel 4 Maatstaf van heffing en belastingtarief**

*Voor de toelichting op de grondslagen en tarieven wordt verwezen naar de toelichting die voor de tarieventabel opgenomen is.*

### **Artikel 5 Belastingjaar**

Het belastingjaar voor de belasting als bedoeld in de tarieventabel is gelijk aan het kalenderjaar. Hiermee is bedoeld dat het vaste basisbedrag, de toeslag en de gedifferentieerde tarieven voor de periodieke dienstverlening per jaar geheven worden.

### **Artikel 6 Wijze van heffing**

In gevolge artikel 233 van de Gemeentewet kan de afvalstoffenheffing worden geheven bij wege van aanslag, bij wege van voldoening op aangifte of op andere wijze. Er is voor gekozen om de afvalstoffenheffing bij wege van aanslag te heffen. Eerst zal een aanslag worden opgelegd voor het vaste deel. Vervolgens zal na afloop van het belastingjaar een aanslag afvalstoffenheffing worden verzonden voor het variabele deel (ledigingen). Beide aanslagen worden indien mogelijk gecombineerd op 1 biljet.

### **Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang**

Eerste lid en tweede lid

Blijkens de redactie van het eerste en tweede lid wordt de belasting verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of bij het begin van de belastingplicht, zo dit later is. Hoewel in de verordening is gekozen voor een tijdvakheffing en niet voor een tijdstipheffing, ontstaat de materiële belastingschuld

ingevolge dit artikellid niet pas aan het einde van het belastingjaar, doch reeds bij het begin ervan. De belastingschuld kan derhalve in de loop van het belastingjaar worden geformaliseerd. Het feit dat gedurende het gehele jaar huishoudelijke afvalstoffen ingezameld worden, rechtvaardigt een tijdvakheffing.

Derde en Vierde lid

In de leden drie en 4 zijn regels gegeven die betrekking hebben op wijzigingen gedurende het kalenderjaar in de belastingplicht. In de verordening is gekozen voor een tijdsevenredige herleiding per maand, waarbij gedeelten van een maand niet worden meegerekend.

Vijfde lid

Indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en een ander perceel in gebruik neemt, dan blijft het bepaalde in het derde en vierde lid buiten toepassing. Dit betekent dat een tijdsevenredige herleiding van de belastingschuld dan achterwege kan blijven. Deze herleiding zou slechts louter om formele redenen plaatsvinden. Een materiële wijziging in de belastingschuld zal immers door een verhuizing niet plaatsvinden. Voorwaarde voor toepassing van deze bepaling is overigens wel dat de belastingplichtige het ene perceel verlaat en het volgende perceel in (feitelijk; zie wetsvoorstel 32479) gebruik neemt. Indien een belastingplichtige op enig moment een tweede perceel in (feitelijk; zie wetsvoorstel 32479) gebruik zou nemen dan vindt het bepaalde in het vierde lid geen toepassing, maar wel het bepaalde in het derde lid.

#### ***Artikel 8 Termijnen van betaling***

In dit artikel is de betalingstermijn opgenomen. Er is gekozen voor een afwijking van de hoofdregel die is opgenomen in artikel 9 van de Invorderingswet. In het eerste lid is geregeld dat aanslagen die in het jaar worden opgelegd, 2 vervaldagen hebben ( 1 maand en 2 maanden na de dagtekening. Uitzondering hierop vormt de automatische incasso. Indien geopteerd is voor automatische incasso worden bedragen tot € 5000 in maximaal 10 termijnen afgeschreven. Dit geldt alleen voor aanslagen voor het vaste bedrag die in hetzelfde jaar worden opgelegd als het belastingjaar. Als die aanslagen worden opgelegd na het belastingjaar dan zijn slechts drie termijnen toegestaan. Hetzelfde geldt indien de automatische incasso niet kan worden uitgevoerd bijvoorbeeld als gevolg van storningering, dan gelden ook drie termijnen.

De aanslagen voor de ledigingen worden doorgaans opgelegd nadat het belastingjaar is verstreken. Indien deze aanslag 1 jaar na het belastingjaar worden opgelegd gelden 10 termijnen als aan de voorwaarden is voldaan.

#### ***Artikel 9 Kwijtschelding***

Op grond van artikel 255 van de Gemeentewet volgen gemeenten het kwijtscheldingsbeleid zoals dat is geregeld in de Uitvoeringsregeling invorderingswet 1990. Indien een gemeente niets anders regelt geldt deze regeling automatisch voor alle gemeentelijke belastingen. Artikel 255 biedt ook de mogelijkheid om van deze regeling af te wijken. Voor het vaste basisbedrag wordt kwijtschelding verleend. Voor het variabele tarief ter zake van de periodieke inzameling is de kwijtschelding gemaximeerd tot het in de verordening aangegeven bedrag . Voor de toeslag is geen kwijtschelding mogelijk. Hierdoor is het enerzijds mogelijk dat minima geen afvalstoffenheffing hoeven te betalen, doch anderzijds blijft ook voor minima een prikkel bestaan om bewust met afval om te gaan. Tevens wordt door de maximering van de kwijtschelding voorkomen dat misbruik kan worden gemaakt van de kwijtscheldingsregeling, doordat voorkomen wordt dat minima voor derden kunnen fungeren als goedkoop afvaldepot.

### **Artikel 10 Inwerkingtreding en citeertitel**

Dit artikel regelt op welk moment de verordening in werking treedt en vanaf welk moment de belasting volgens de nieuwe verordening wordt geheven. Op basis van deze bepaling gaan de wijzigingen in op 1 januari 2019.

Dit artikel geeft aan met welke verkorte naam de verordening kan worden aangehaald.

### **Toelichting bij de tarieventabel**

Bij de opstelling van de verordening gekozen voor de toevoeging van een afzonderlijke tarieventabel. Deze tarieventabel is onderdeel van (en behoort tot) de verordening. In de verordening zijn geen tarieven opgenomen.

#### Tarieventabel

De tarieventabel is onderverdeeld in 3 onderdelen. Onderdeel 1 is het basistarief dat aan ieder perceel in het kader van de afvalstoffenheffing wordt opgelegd. Het vaste bedrag wordt opgelegd als de gemeente de inzamelplicht voor de afvalstoffenheffing nakomt. Onderdeel 2 is een variabel bedrag dat bepaald wordt door het aantal aanbiedingen van een bepaald volume container danwel een aanbieding bij een ondergrondse container, keer het in de tarieventabel genoemde tarief. Onderdeel 3 is de toeslag. Het basistarief wordt verhoogd met een toeslag. De toeslag is afhankelijk van of het aantal en/of de inhoud van de restafval (grijze) container(s) en wordt in rekening gebracht als dit afwijkt van de standaard 140 liter restafval container. Per keer dat deze afwijkt van de 140 liter restafval container aantal danwel inhoud wordt een toeslag opgelegd. Bijvoorbeeld: De burger heeft een grijze container van 240 liter, een extra grijze container van 140 liter. Dan wordt twee keer toeslag opgelegd, nl. eenmaal voor de grotere grijze container van 240 liter en eenmaal voor de extra grijze container van 140 liter.

De onderdelen zoals hiervoor genoemd bepalen tezamen wat de heffingsgrondslagen zijn en hoe hoog het tarief is indien zich een belastbaar feit voordoet. De tarieven zijn zodanig vastgesteld dat de geraamde netto baten van de afvalstoffenheffing niet uitgaan boven de geraamde netto lasten terzake. Het is niet noodzakelijk dat het vaste tarief uitsluitend de vaste lasten dekt en het variabele tarief de variabele lasten.

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Verordening eenmalig riolaansluitrecht 2019  
**Voorstelnummer** 2018-001335  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018, nummer 2018-001335.

gelet op artikel 229 van de Gemeentewet;

### **BESLUIT**

vast te stellen :

#### **Verordening eenmalig riolaansluitrecht 2019**

##### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Gemeentelijkriool het gedeelte van de riolering dat bij de gemeente in eigendom en / of beheer is voor inzameling en transport van afvalwater, met inbegrip van de daartoe behorende rioolgemaal en persleidingen alsmede werken en installaties van overeenkomstige aard, inclusief de perceelaansluitleidingen; alsmede het voor de openbare dienst bestemde gemeentewater;
- b. Aansluitpunt het punt waar het particulier riool op de perceelsaansluitleiding wordt aangesloten (inclusief ontstoppingsstuk);
- c. Perceelaansluitleiding riolering en de voorzieningen in eigendom en beheer bij de gemeente, gelegen tussen het gemeentelijk riool en het aansluitpunt;
- d. Particulier riool de binnen de kadastrale eigendomsgrenzen van het aan te sluiten perceel gelegen binnen-, buiten- en terreinrioolleidingen tot aan het aansluitpunt;
- e. Aansluiten op vrijverval riool alle werkzaamheden en werken ten behoeve van het tot stand brengen van de verbinding tussen een aansluitpunt en het gemeentelijk riool, waarbij het afvalwater via vrijvervalriolering wordt afgevoerd.;
- f. Aansluiten op drukriool alle werkzaamheden en werken ten behoeve van het tot stand brengen van de verbinding tussen een aansluitpunt en het gemeentelijk riool waarbij het afvalwater via een drukriool wordt afgevoerd
- g. Vrijverval riool het gemeentelijk riool voor het transport van huishoudelijk- en/of bedrijfsafvalwater en/of hemelwater waarbij het water via vrijverval wordt afgevoerd;
- h. Drukriool het gemeentelijk riool voor het transport van huishoudelijk- en/of bedrijfsafvalwater (uitgezonderd hemelwater) waarbij het transport door het riool plaatsvindt door middel van met pompinstallaties veroorzaakte druk;
- i. perceel
  1. een gebouwde roerende of onroerende zaak – of een gedeelte daarvan - die blijkens indeling en inrichting bestemd is om als zelfstandig afzonderlijk geheel t.b.v. een particuliere huishouding als woning te worden gebruikt;
  2. een gebouwde roerende of onroerende zaak – of een gedeelte daarvan – die blijkens indeling en inrichting bestemd is om als zelfstandig afzonderlijk geheel t.b.v. een niet woning te worden gebruikt.

**Artikel 2 Belastbaar feit**

Onder de naam éénmalig rioolaansluitrecht wordt een recht geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten in verband met het tot stand brengen van een directe of indirecte aansluiting van een perceel op de gemeentelijke riolering.

**Artikel 3 Belastingplicht**

Het recht wordt geheven van de aanvrager van de dienst dan wel van degene ten behoeve van wie de dienst wordt verleend.

**Artikel 4 Maatstaf van heffing en tarief**

Het recht als bedoeld in artikel 2 wordt geheven naar de tarieven, opgenomen in onderstaande tabel:

	<b>Woning, als bedoeld in artikel 1 onderdeel i ten eerste</b>	<b>Tarief</b>
4.1	Het recht bedraagt per perceel, voor het aansluiten op het vrijerval riool met een diameter van 125 mm:	€ 718,-
4.2	Het recht bedraagt per perceel, voor het aansluiten op het vrijerval riool met een diameter groter dan 125 mm, het bedrag:	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van € 718,-
4.3	Het recht bedraagt per perceel, voor het aansluiten via een vrijerval riool op een bestaand drukriool, het bedrag:	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van € 2.221,-
4.4	Het recht bedraagt per perceel, voor het aansluiten via een nieuw te realiseren drukriool of uitbreiding van een bestaand stelsel van drukriolering, het bedrag:	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van € 5.553,-
4.5	Het recht bedraagt, voor het aansluiten van 2 of meer, verticaal en / of horizontaal in één gebouw aan elkaar grenzende percelen per aansluiting op het vrijerval riool, het bedrag:	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van € 718,-
4.6	Het recht bedraagt, voor het aansluiten van 2 of meer, verticaal en / of horizontaal in één gebouw aan elkaar grenzende percelen, per aansluiting via een vrijerval riool op het een bestaand drukriool, het bedrag:	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van € 2.221,-
4.7	Het recht bedraagt, voor het aansluiten van 2 of meer, verticaal en / of horizontaal in één gebouw aan elkaar grenzende percelen, per aansluiting via een nieuw te realiseren drukriool of uitbreiding van een bestaand stelsel van drukriolering, het bedrag:	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van € 5.553,-

	<b>Niet-Woning, als bedoeld in artikel 1 onderdeel i ten tweede</b>	<b>Tarief</b>
4.8	Het recht bedraagt per perceel, voor het aansluiten op het vrijerval riool met een diameter van 125 mm, het bedrag:	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van € 718,-
4.9	Het recht bedraagt per perceel, voor het aansluiten op het vrijerval riool met een diameter groter dan 125 mm, het bedrag:	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van € 718,-
4.10	Het recht bedraagt per perceel, voor het aansluiten via een vrijerval riool op een	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van



	bestaand drukriool, het bedrag:	€ 2.221,-
4.11	Het recht bedraagt per perceel, voor het aansluiten via een nieuw te realiseren drukriool of uitbreiding van een bestaand stelsel van drukriolering, het bedrag:	conform opgestelde begroting, met een minimum bedrag van € 5.553,-

#### **Artikel 5 Begroting**

1. Indien er bij het recht in de in het vorige artikel opgenomen tabel, 'conform opgestelde begroting' staat vermeld, bedraagt het recht uit een voorafgaand aan de dienstverlening aan de belastingplichtige schriftelijk medegedeeld bedrag, dat blijkt uit een begroting die ter zake door of vanwege het College van Burgemeester en Wethouders is opgesteld.
2. Indien een begroting als bedoeld in het vorige artikel is uitgebracht, vangt de dienstverlening niet eerder aan dan op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de belastingplichtige ter kennis is gebracht, tenzij de aanvraag voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.

#### **Artikel 6 Wijze van heffing**

Het recht wordt bij wege van aanslag geheven.

#### **Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld**

Het recht is verschuldigd bij de aanvang van de dienstverlening.

#### **Artikel 8 Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de invorderingswet moeten de aanslagen worden betaald in één termijn welke vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die als dagtekening op het aanslagbiljet is vermeld.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijn.

#### **Artikel 9 Regeling inzake heffing in de vorm van een jaarlijkse belasting**

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 8 wordt op verzoek van de belastingplichtige de belasting op basis van de artikelen 4.3 en 4.4 omgezet in een jaarlijkse belasting gedurende 5 jaren. Het verzoek genoemd in de eerste volzin dient binnen zes weken na de dagtekening van de aanslag schriftelijk bij de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar te worden ingediend (heffingsambtenaar).
2. Het belastingjaar vangt aan op 1 januari en eindigt op 31 december.
3. De jaarlijkse belasting bedraagt de annuïteit van het totaal verschuldigde, berekend op basis van een periode van 5 jaren en een rentevoet van 5%.
4. De belasting over de nog niet verstreken belastingjaren kan elk jaar worden afgekocht. De afkoopsom wordt bepaald op de contante waarde van de op 1 januari van het belastingjaar, waarin de afkoop plaatsvindt, nog te verschijnen belastingbedragen berekend naar een rentevoet van 5%.
5.
  - a. Ingeval de belasting wordt geheven in de vorm van een jaarlijkse heffing en de belastingplicht in de loop van het belastingtijdvak als bedoeld in het eerste lid eindigt of wijzigt als gevolg van het overdragen van eigendom, bezit of beperkt recht, wordt de nieuwe genothebbende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht, met ingang van het eerstvolgende belastingjaar een aanslag ineens opgelegd voor de resterende belastingjaren van het belastingtijdvak, berekend overeenkomstig het vierde lid van dit artikel.
  - b. In afwijking van het bepaalde in onderdeel a, wordt op verzoek van de in dat onderdeel bedoelde belastingplichtige de jaarlijkse heffing overeenkomstig het eerste lid gecontinueerd. Het verzoek daartoe dient binnen zes weken na de dagtekening van de aanslag ingevolge onderdeel a, schriftelijk bij de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar te worden ingediend.
6. Ingeval de belasting wordt geheven in de vorm van een jaarlijkse heffing en in de loop van het belastingtijdvak de eigendom, het bezit of het beperkt recht van een gedeelte van de onroerende zaak wordt overgedragen, wordt, voor de verdeling van de resterende belastingschuld, de maatstaf van heffing als bedoeld in artikel 4 voor de betreffende onroerende zaken opnieuw vastgesteld voor de nog niet verstreken belastingjaren.



**Artikel 10 Kwijtschelding**

Bij de invordering van het recht wordt geen kwijtschelding verleend als bedoeld in artikel 26 van de Invorderingswet 1990.

**Artikel 11 Nadere regels door het College van Burgemeester en Wethouders**

Het College van Burgemeester en Wethouders kan nadere regels geven voor de heffing en invordering van het riolaansluitrecht.

**Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel**

- 1 De 'Verordening eenmalig riolaansluitingsrecht 2018', vastgesteld op 8 november 2017 wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
- 2 Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
- 3 De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
- 4 Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening eenmalig riolaansluitrecht 2019'.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König

## ***Bijlage 1 Toelichting op de verordening***

### Algemene toelichting

Een verordening riolaansluitrecht is een belastingverordening. Zoals alle belastingen moeten gemeentelijke belastingen een wettelijke basis hebben. Het riolaansluitrecht is gebaseerd op artikel 229 van de Gemeentewet. In artikel 229, eerste lid aanhef en onderdeel b van de Gemeentewet staat:

*1. Rechten kunnen worden geheven ter zake van:*

*b. het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten;*

De voorwaarden waaraan de gemeentelijke belastingverordening moet voldoen, staan in hoofdstuk XV van de Gemeentewet. In artikel 217 staat dat de verordening onder meer de volgende elementen moet bevatten:

- Wie moet de belasting betalen (de belastingplichtige)?
- Waarvoor moet de belasting worden betaald (het belastbaar feit)?
- Waarover moet de belasting worden betaald (de heffingsmaatstaf)?
- Het tarief van de belasting.

Voor een heffing gebaseerd op artikel 229 van de Gemeentewet geldt nog een extra voorwaarde. De geraamde heffingopbrengsten mogen niet hoger zijn dan de geraamde kosten van de diensten. De rechten van artikel 229 Gemeentewet zijn dus alleen bedoeld om de kosten van de betreffende dienstverlening te verhalen.

### Toelichting per artikel

#### Aanhef en opschrift

De aanhef van een raadsbesluit verwijst naar de Gemeentewet. Hier staat het artikel waarop de gemeentelijke belasting is gebaseerd.

#### ***Artikel 1 Begripsomschrijvingen***

Voor de duidelijkheid is in het eerste artikel een omschrijving opgenomen van de in de belastingverordening voorkomende begrippen.

Voor de bepaling of een perceel een woning of niet-woning is wordt verwezen naar het bepaalde hieromtrent in de Wet WOZ. De Wet WOZ schrijft voor dat als woning wordt aangemerkt een object dat in hoofdzaak tot woning dient. Onder hoofdzaak wordt verstaan meer dan 70% van het object moet als woongedeelte in gebruik zijn. De waarde in het economische verkeer van de objecten bepaalt de verhouding tussen woning en ander gebruik.

#### ***Artikel 2 Belastbaar feit***

Het belastbaar feit is de omschrijving van de activiteit waarvoor de belasting in rekening wordt gebracht. In dit geval dus het tot stand brengen van een directe of indirecte aansluiting op de gemeentelijke riolering.

#### ***Artikel 3 Belastingplicht***

Degene die de belasting moet betalen, is degene die de gemeente vraagt de riolering aan te leggen. In dit geval dus de aanvrager van de dienst. Over het algemeen is dat de eigenaar van het eigendom, maar het kan ook iemand anders zijn. Daarom staat in de omschrijving dat degene voor wie de gemeente de dienst verleent, belastingplichtig is. Als de aannemer de aanvraag bijvoorbeeld voor de particulier indient, kan de particulier zo toch de belastingplichtige zijn.

#### **Artikel 4 Maatstaf van heffing en tarief**

Op grond van artikel 219, tweede lid, van de Gemeentewet kan een gemeente belastingen heffen naar heffingsmaatstaven die zij in de belastingverordening bepaalt. Het bedrag mag niet afhankelijk zijn van inkomen, winst of vermogen. De gemeente mag haar belastingen namelijk niet naar draagkracht heffen. Alleen het rijk mag inkomensbeleid voeren.

Het begrip 'bedrag' in artikel 219, tweede lid, duidt erop dat naast de heffingsmaatstaf het tarief of de vrijstellingen niet afhankelijk mogen zijn van inkomen, winst of vermogen. Behalve de beperkingen in artikel 219, tweede lid, van de Gemeentewet zijn gemeenten vrij om heffingsmaatstaven op te nemen in hun verordening rioolaansluitrecht. Maar de algemene rechtsbeginselen beperken deze vrijheid wel. Bij het rioolaansluitrecht speelt vooral mee dat er geen sprake is van een zuivere belastingheffing, maar van kostenverhaal van gemeentelijke dienstverlening.

Er wordt een nadere aanduiding gegeven voor het aanvragen van een aansluiting van meerdere verticaal of horizontaal in één gebouw gevestigde, aan elkaar grenzende percelen. Het bedrag wordt bepaald naar het aantal aansluitingen op het gemeentelijk riool.

Als voorbeeld:

1. Voor een flatgebouw wordt één hoofdaansluiting gerealiseerd voor 20 woningen. Het bedrag wordt naar de werkelijke kosten bepaald. Het bedrag is 1 x het tarief genoemd in artikel 4.5.
2. De aanvraag voor een serie van 10 twee onder 1 kapwoningen wordt berekend naar 10 aansluitingen. Het bedrag is 10 x het tarief genoemd in artikel 4.1.
3. De berekening voor een complex van 20 duplex woningen waarbij 5 aansluitingen gerealiseerd worden. Het bedrag is 5 x het tarief genoemd in artikel 4.5.

#### **Artikel 5 Begroting**

Dit artikel bepaalt dat er voorafgaand aan de dienstverlening een begroting wordt opgesteld en wordt overgelegd aan de belastingplichtige.

#### **Artikel 6 Wijze van heffing**

Dit artikel bepaalt dat de gemeente een aanslag verstuurt. De gemeente neemt dus het initiatief voor de belastingheffing door een aanslagbiljet te sturen.

#### **Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld**

Dit artikel bepaalt dat de gemeente bij aanvang van de dienstverlening met het kostenverhaal begint.

#### **Artikel 8 Termijnen van betaling**

De belasting moet voldaan worden binnen 1 maand na de dagtekening van de aanslag. Dit geldt voor elke belastingplichtige.

#### **Artikel 9 Regeling inzake heffing in de vorm van een jaarlijkse belasting**

In dit artikel is bepaald dat het bedrag van de belasting geheven volgens artikel 4.3 en 4.4 omgezet kan worden naar een jaarlijkse heffing van maximaal 5 jaar. Deze bepalingen zijn opgenomen om de drempel voor het aansluiten te verlagen. Daarnaast is het tevens bedoeld om de lasten voor belastingplichtige te spreiden over maximaal 5 jaar.

#### **Artikel 10 Kwijtschelding**

Besloten is om geen kwijtschelding te verlenen voor deze belasting. De reden hiervoor is dat dit niet redelijk is. Het gaat tenslotte om het verhaal van kosten voor een dienstverlening op verzoek. Bovendien leidt deze belasting meestal tot waardevermeerdering van het eigendom van de aanvrager.

#### **Artikel 11 Nadere regels door het College van Burgemeester en Wethouders**

Dit artikel bepaalt dat het College van Burgemeester en Wethouders uitvoeringstechnische zaken kan regelen.

**Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel**

Naast een tijdstip van inwerkingtreding moet een belastingverordening bepalen vanaf wanneer de heffing toepast wordt (de ingangsdatum van de heffing). Deze tijdstippen kunnen samenvallen. Het tijdstip van inwerkingtreding is afhankelijk van de datum waarop de gemeente de belastingverordening bekendmaakt. Zonder bekendmaking is de verordening niet bindend (artikel 139 Gemeentewet). De datum van inwerkingtreding ligt ná die van de bekendmaking. De citeertitel vergemakkelijkt de verwijzing naar de verordening.

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** : Verordening hondenbelasting 2019  
**Voorstelnummer** : 2018-001335- Belastingverordeningen-2019  
**Raadstafel d.d.** **LEEG LATEN**  
**Raadsvergadering** :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018, 2018-001335;

Gelet op artikel 226 van de Gemeentewet;

### **BESLUIT**

vast te stellen de volgende verordening:

#### **Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2019**

##### **Artikel 1 Belastbaar feit**

Onder de naam 'hondenbelasting' wordt een directe belasting geheven ter zake van het houden van een hond binnen de gemeente.

##### **Artikel 2 Belastingplicht**

1. Belastingplichtig is de houder van een hond.
2. Als houder wordt aangemerkt degene die onder welke titel dan ook een hond onder zich heeft, tenzij blijkt dat een ander de houder is.
3. Het houden van een hond door een lid van het huishouden wordt aangemerkt als het houden van een hond door een door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde ambtenaar aan te wijzen lid van dat huishouden.

##### **Artikel 3 Vrijstellingen**

De belasting wordt niet geheven voor honden:

- a) die zijn opgeleid tot en dienen als hulphond voor een persoon met een fysieke en/of geestelijke zorgvraag en in hoofdzaak als zodanig door of ten behoeve van deze persoon worden gehouden;
- b) die verblijven in een aan één locatie gebonden ruimte of ruimtes bestemd of gebruikt voor het in bewaring houden van honden die zwervend zijn aangetroffen, dan wel waarvan door de eigenaar permanent afstand is gedaan, welke locatie als inrichting is aangemeld overeenkomstig artikel 3.8, eerste lid, van het Besluit houders van dieren (hondenasiel);
- c) die uitsluitend ten verkoop of aflevering in voorraad worden gehouden in een inrichting als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, van het Besluit houders van dieren;
- d) die jonger zijn dan drie maanden, voor zover zij tezamen met de moederhond worden gehouden.
- e) waarvoor de houder in het bezit is van een geldend diploma dat is afgegeven door de Koninklijke Nederlandse Politiehondenvereniging en de houder zich verbonden heeft zijn hond met een geleider aan wiens bevelen de hond gehoorzaamt, op aanvraag ter beschikking van de politie te stellen;
- f) die gekwalificeerd en direct inzetbaar zijn als reddingshond en waarbij de houder van de hond kan aantonen dat hij/zij is aangesloten bij een erkende stichting of vereniging.

##### **Artikel 4 Maatstaf van heffing**

De belasting wordt geheven naar het aantal honden dat wordt gehouden.

**Artikel 5 Belastingtarief**

1. De belasting bedraagt per belastingjaar:
  - a. voor een eerste hond € 48,48.
  - b. voor iedere hond boven het aantal van één € 48,48.
2. In afwijking in zoverre van het voorgaande lid bedraagt de belasting voor honden, gehouden in kennels die zijn geregistreerd bij de Raad van beheer op kynologisch gebied in Nederland, € 141,36 per kennel.
3. Het tweede lid blijft buiten toepassing indien belastingplichtige schriftelijk verzoekt de verschuldigde belasting vast te stellen naar het werkelijke aantal honden indien blijkt dat dit bedrag lager is dan het op voet van het tweede lid bepaalde bedrag.

**Artikel 6 Belastingjaar**

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

**Artikel 7 Wijze van heffing**

De belasting wordt geheven bij wege van aanslag.

**Artikel 8 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdgelang**

1. De belasting is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
2. Indien de belastingplicht in de loop van het jaar aanvangt, dan wel het aantal honden in de loop van het belastingjaar toeneemt, is de belasting, respectievelijk de hogere belasting ter zake van het toegenomen aantal honden, verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na aanvang van de belastingplicht, respectievelijk de toename van het aantal honden, nog volle kalendermaanden overblijven.
3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, dan wel het aantal honden in de loop van het belastingjaar vermindert, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht respectievelijk de vermindering van het aantal honden, nog volle kalendermaanden overblijven.

**Artikel 9 Termijn van betaling**

- 1a. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen die worden opgelegd in het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
- 1b. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen die worden opgelegd na het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. In afwijking in zoverre van het eerste lid, letter a, geldt, in geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat en het bedrag daarvan, minder is dan € 5000,-, en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het belastingjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt op de 25<sup>e</sup> dag van de maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
3. In afwijking van het tweede lid van dit artikel moeten aanslagen die worden opgelegd na het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in drie gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de volgende termijnen telkens een maand later.
4. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

**Artikel 10 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders**

Het College van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de hondenbelasting.

**Artikel 11 Kwijtschelding**

1. Bij de invordering van deze belasting wordt gedeeltelijke kwijtschelding verleend voor de eerste hond.
2. De aanslag wordt in het in lid 1 genoemde geval teruggebracht tot € 16,44 per jaar.

**Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. De 'Verordening hondenbelasting 2017' van de gemeente Deventer vastgesteld bij raadsbesluit van 8 november 2017, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening hondenbelasting 2019".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König





## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Verordening lijkbezorgingsrechten begraafplaatsen Bathmen 2019  
**Voorstelnummer** 2018-001335  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018,  
nummer 2018-001335;

gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, van de Gemeentewet;

### **BESLUIT**

vast te stellen de volgende verordening:

#### **Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten begraafplaatsen Bathmen 2019**

##### **(Verordening lijkbezorgingsrechten Bathmen 2019)**

##### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Deze verordening verstaat onder:

- a. begraafplaats: de algemene begraafplaats aan de Prinses Margrietlaan te Bathmen;
- b. particulier graf: een graf waarvoor aan een natuurlijk of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot:
  - het doen begraven en begraven houden van lijken;
  - het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;
- c. algemeen graf: een graf bij de gemeente in beheer, waarin aan een ieder gelegenheid wordt geboden tot het doen begraven van lijken;
- d. particulier urnengraf: een graf waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot:
  - het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;
- e. asbus: een bus ter berging van as van een overledene;
- f. urn: een voorwerp ter berging van een of meer asbussen;
- g. kindergraf: een graf, bestemd voor het begraven van lijken van personen beneden de leeftijd van 12 jaar;
- h. verstrooiingsplaats: een permanent daartoe bestemd terrein waarop as wordt verstrooid, dan wel een plaats waarvoor voor bepaalde of onbepaalde tijd het recht is verleend om as te doen verstrooien.
- i. reguliere uren: de uren van begraven zijn op maandag tot en met zaterdag van 10.00 uur tot 15.00 uur mits geen sprake is van een algemeen erkende feestdag als bedoeld in onderdeel 2.5 van de tarieventabel.
- j. schudden van een graf: verzamelen van overblijfselen van een lijk uit een graf en plaatsen in hetzelfde graf.

##### **Artikel 2 Belastbaar feit**

Op basis van deze verordening worden rechten geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door of vanwege de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats.

### **Artikel 3 Belastingplicht**

De rechten worden geheven van degene op wiens aanvraag dan wel ten behoeve van wie de dienst wordt verricht of van degene die van de bezittingen, werken of inrichtingen gebruik maakt.

### **Artikel 4 Vrijstellingen**

1. De rechten worden niet geheven voor:

- a. het begraven van lijken dan wel het bijzetten van as van kinderen, die beneden de leeftijd van drie maanden zijn overleden en die in een kist met een van de ouders worden begraven dan wel waarvan de as met die van een van de ouders wordt geborgen in een urn;
  - b. het na opgraven weer begraven in hetzelfde graf;
  - c. het terugplaatsen van een urn in hetzelfde graf;
  - d. het opgraven van een lijk of urn op rechterlijk gezag.
2. Voor het begraven van lijken dan wel het bijzetten van de as van een doodgeboren of binnen drie maanden na de geboorte overleden meerling, mits dit in een kist geschiedt dan wel de as in een urn wordt geborgen, worden slechts eenmaal de rechten geheven, bedoeld in de hoofdstukken 2 en 3 van de tarieventabel.

### **Artikel 5 Maatstaf van heffing en belastingtarief**

De rechten worden geheven naar de maatstaven en de tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.

### **Artikel 6 Wijze van heffing**

De rechten worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke kennisgeving waarop het gevorderde bedrag is vermeld. Het gevorderde bedrag wordt door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

### **Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld**

De rechten zijn verschuldigd bij de aanvang van de dienstverlening of bij de aanvang van het gebruik van de bezittingen, werken of inrichtingen.

### **Artikel 8 Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid van de Invorderingswet 1990 moeten de rechten of de gevorderde bedragen worden voldaan binnen een maand na de dagtekening van de schriftelijke kennisgeving.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het voorgaande lid gestelde termijn.

### **Artikel 9 Kwijtschelding**

Bij de invordering van de lijkbezorgingsrechten wordt geen kwijtschelding verleend.

### **Artikel 10 Nadere regels door het College van Burgemeester en Wethouders**

Het college van Burgemeester en Wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de rechten.

### **Artikel 11 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Met ingang van de in het derde lid genoemde datum wordt ingetrokken: de "Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten begraafplaats Bathmen 2018" vastgesteld door de gemeenteraad van Deventer op 8 november 2017, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening lijkbezorgingsrechten Bathmen 2019".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekens

drs. R. König

## TARIEVENTABEL behorende bij de "Verordening lijkbezorgingsrechten Bathmen 2019"

### Hoofdstuk 1 Verlenen van rechten

1.1.	Voor het verlenen van het uitsluitend recht tot het doen van begraven en begraven houden wordt geheven:	
1.1.1	in een particulier graf voor een periode van 20 jaar:	€ 1.019,00
1.1.2	in een kindergraf voor een periode van 20 jaar:	€ 509,00
1.2	Voor het verlenen van het uitsluitend recht tot het bijzetten en bijgezet houden van urnen in een particulier urnengraf wordt geheven:	
1.2.1	voor een periode van 20 jaar	€ 509,00
1.3	Voor het verlengen met een periode van 10 jaar van het uitsluitend recht, bedoeld in 1.1. en 1.2 wordt geheven:	
1.3.1	voor een particulier graf	€ 509,00
1.3.2	voor een kindergraf	€ 254,00
1.3.3	voor een particulier urnengraf	€ 254,00
1.3.4	in afwijking van het bepaalde in artikel 1.3 is het mogelijk het uitsluitend recht te verlengen met een periode die is vereist om de wettelijke grafcrust te eerbiedigen. Voor de berekening van het verschuldigde tarief geldt de rekenformule $x/10$ maal het bedrag voor het verlengen van een uitsluitend recht, zoals opgenomen in de artikelen 1.3.1 t/m 1.3.3. Hierbij vertegenwoordigt $x$ het aantal resterende jaren om de vereiste grafcrust te eerbiedigen.	

### Hoofdstuk 2 Begraven

2.1	Voor het begraven van een lijk van een persoon van 12 jaar of ouder wordt geheven	€ 569,00
2.2.	Voor het begraven van een lijk van een kind beneden een jaar wordt geheven	€ 142,00
2.3	Voor het begraven van een lijk van een kind beneden 12 jaar wordt geheven	€ 284,00
2.4	Voor het buiten de reguliere uren begraven op maandag tot en met zaterdag wordt het recht, bedoeld in de onderdelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 284,00
2.5	Voor het begraven op zondag en op algemeen erkende feestdagen als genoemd in artikel 3, eerste lid van de Algemene termijnenwet en bij Koninklijk Besluit met deze dagen gelijkgestelde dagen, wordt het recht bedoeld in de onderdelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 569,00

### Hoofdstuk 3 Bijzetten van urnen en asverstrooiingen

3.1	Voor het bijzetten van een urn van een persoon van 12 jaar of ouder wordt geheven	€ 283,00
3.2	Voor het bijzetten van een urn van een kind beneden een jaar wordt geheven	€ 70,50
3.3	Voor het bijzetten van een urn van een kind beneden 12 jaar wordt geheven	€ 141,00
3.4	Voor het buiten de reguliere uren bijzetten van een urn op maandag tot en	

	met zaterdag wordt het recht, bedoeld in de onderdelen 3.1, 3.2 en 3.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 141,00
3.5	Voor het bijzetten van een urn op zondag en op algemeen erkende feestdagen als genoemd in artikel 3, eerste lid van de Algemene termijnenwet en bij Koninklijk Besluit met deze dagen gelijkgestelde dagen, wordt het recht bedoeld in de onderdelen 3.1, 3.2 en 3.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 283,00
3.6	Voor een asverstrooiing op het strooiveld met of zonder derden	€ 105,00

#### **Hoofdstuk 4 Grafbedekking**

4.1	Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor het verkrijgen van een vergunning tot het plaatsen of vernieuwen van een gedenksteen wordt geheven :	€ 227,00
-----	--	----------

#### **Hoofdstuk 5 Opgraven en herbegraven**

5.1	Voor het opgraven van een lijk wordt geheven	€ 393,00
5.2	Voor het na opgraven weer begraven in een ander graf wordt geheven	€ 393,00
5.3	Voor het opgraven van een urn wordt geheven	€ 197,00
5.4	Voor het terugplaatsen van een urn in een ander particulier urnengraf wordt geheven	€ 197,00
5.5	Voor het schudden van een graf met 1 of 2 stoffelijke overschotten wordt geheven	€ 684,00

#### **Hoofdstuk 6 Uitzonderingen**

6.1	het recht bedoeld in de onderdelen 2.4, 2.5, 3.4 en 3.5 van de tarieventabel wordt niet geheven, wanneer de begraving of bijzetting:
6.1.1	geschiedt op een door de burgemeester in het belang "van de openbare orde gegeven last;"
6.1.2	geschiedt op een door het college van burgemeester en wethouders in het belang van de volksgezondheid gegeven last;
6.1.3	op grond van wettelijke bepalingen op geen ander tijdstip dan het gevraagde kan plaatsvinden;
6.1.4	noodzakelijk in de tijd, bedoeld in de onderdelen 2.4, 2.5, 3.4 en 3.5 van de tarieventabel moet plaatsvinden na beëindiging van een door de officier van Justitie of de rechter-commissaris gelast uitstel van begraving of van de verbranding van een lijk, als bedoeld in artikel 76, derde lid, respectievelijk artikel 77 van de Wet op de lijkbezorging.

Behoort bij raadsbesluit van

de griffier,

drs. R. Weernekens

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Verordening lijkbezorgingsrechten begraafplaats Roeterdsweg 2019  
**Voorstelnummer** 2018-001335  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018,  
nummer 2018-001335;

gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, van de Gemeentewet;

### **BESLUIT**

vast te stellen de volgende verordening:

#### **Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten begraafplaats Roeterdsweg 2019**

##### **(Verordening lijkbezorgingsrechten Roeterdsweg 2019)**

#### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Deze verordening verstaat onder:

- a. begraafplaats: de begraafplaats aan de Roeterdsweg te Diepenveen;
- b. particulier graf: een graf waarvoor aan een natuurlijk of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot:
  - het doen begraven en begraven houden van lijken;
  - het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;
- c. kindergraf: een graf, bestemd voor het begraven van lijken van personen beneden de leeftijd van 12 jaar;
- d. reguliere uren: de uren van begraven zijn op maandag tot en met zaterdag van 10.00 uur tot 15.00 uur mits geen sprake is van een algemeen erkende feestdag;
- e. schudden van een graf: verzamelen van overblijfselen van een lijk uit een graf en plaatsen in hetzelfde graf.

#### **Artikel 2 Belastbaar feit**

Op basis van deze verordening worden rechten geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door of vanwege de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats.

#### **Artikel 3 Belastingplicht**

De rechten worden geheven van degene op wiens aanvraag dan wel ten behoeve van wie de dienst wordt verricht of van degene die van de bezittingen, werken of inrichtingen gebruik maakt.

#### **Artikel 4 Vrijstellingen**

1. De rechten worden niet geheven voor:

- a. het begraven van lijken van kinderen, die beneden de leeftijd van drie maanden zijn overleden en die in een kist met een van de ouders worden begraven;
- b. het na opgraven weer begraven in hetzelfde graf;
- c. het opgraven van een lijk op rechterlijk gezag.

2. Voor het begraven van lijken van een doodgeboren of binnen drie maanden na de geboorte overleden meerling, mits dit in een kist geschiedt, worden slechts eenmaal de rechten geheven, bedoeld in hoofdstuk 2 van de tarieventabel.

#### **Artikel 5 Maatstaf van heffing en belastingtarief**

De rechten worden geheven naar de maatstaven en de tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.

#### **Artikel 6 Wijze van heffing**

De rechten worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke kennisgeving waarop het gevorderde bedrag is vermeld. Het gevorderde bedrag wordt door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

#### **Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld**

De rechten zijn verschuldigd bij de aanvang van de dienstverlening of bij de aanvang van het gebruik van de bezittingen, werken of inrichtingen.

#### **Artikel 8 Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid van de Invorderingswet 1990 moeten de rechten of de gevorderde bedragen worden voldaan binnen een maand na de dagtekening van de schriftelijke kennisgeving.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het voorgaande lid gestelde termijn.

#### **Artikel 9 Kwijtschelding**

Bij de invordering van de lijkbezorgingsrechten wordt geen kwijtschelding verleend.

#### **Artikel 10 Nadere regels door het College van Burgemeester en Wethouders**

Het college van Burgemeester en Wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de rechten.

#### **Artikel 11 Inwerkingtreding en citeertitel.**

1. Met ingang van de in het derde lid genoemde datum wordt ingetrokken: de "Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten begraafplaats Roeterdsweg 2018" vastgesteld door de gemeenteraad van Deventer op 8 november 2017, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening lijkbezorgingsrechten Roeterdsweg 2019".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König

## TARIEVENTABEL behorende bij de "Verordening lijkbezorgingsrechten Roeterdsweg 2019"

### Hoofdstuk 1 Begraven

1.1	voor het begraven van een lijk van een persoon van 12 jaar of ouder wordt geheven	€ 1.177,00
1.2.	voor het begraven van een lijk van een kind beneden een jaar wordt geheven	€ 294,00
1.3	voor het begraven van een lijk van een kind beneden 12 jaar wordt geheven	€ 588,00
1.4	Voor het buiten de reguliere uren begraven op maandag tot en met zaterdag wordt het recht, bedoeld in de onderdelen 1.1, 1.2 en 1.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 588,00
1.5	Voor het begraven op zondag en op algemeen erkende feestdagen als genoemd in artikel 3, eerste lid van de Algemene termijnenwet en bij Koninklijk Besluit met deze dagen gelijkgestelde dagen, wordt het recht bedoeld in de onderdelen 1.1, 1.2 en 1.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 1.177,00

### Hoofdstuk 2 Bijzetten van urnen

2.1	voor het bijzetten van een urn van een persoon van 12 jaar of ouder wordt geheven	€ 283,00
2.2	voor het bijzetten van een urn van een kind beneden een jaar wordt geheven	€ 70,50
2.3	voor het bijzetten van een urn van een kind beneden 12 jaar wordt geheven	€ 141,00
2.4	Voor het buiten de gewone uren bijzetten van een urn op maandag tot en met zaterdag wordt het recht, bedoeld in de onderdelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 141,00
2.5	Voor het bijzetten van een urn op zondag en op algemeen erkende feestdagen als genoemd in artikel 3, eerste lid van de Algemene termijnenwet en bij Koninklijk Besluit met deze dagen gelijkgestelde dagen, wordt het recht bedoeld in de onderdelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 283,00

### Hoofdstuk 3 Grafbedekking

3.1	voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor het verkrijgen van een vergunning tot het plaatsen of vernieuwen wordt geheven voor:	
3.1.1	een gedenkteken	€ 227,00

### Hoofdstuk 4 Opgraven en herbegraven

4.1	voor het opgraven van een lijk wordt geheven	€ 2.352,00
4.2	voor het na opgraven weer begraven in een ander graf wordt geheven	€ 1.176,00
4.3	voor het opgraven van een urn wordt geheven	€ 567,00
4.4	voor het terugplaatsen van een urn in een ander particulier graf wordt geheven	€ 283,00
4.5	voor het schudden van een graf met 1 of 2 stoffelijke overschotten wordt geheven	€ 684,00



## **Hoofdstuk 5 Uitzonderingen**

- 5.1 het recht bedoeld in de onderdelen 1.4, 1.5, 2.4 en 2.5 van de tarieventabel wordt niet geheven, wanneer de begraafing of bijzetting:
  - 5.1.1 geschiedt op een door de burgemeester in het belang "van de openbare orde gegeven last";
  - 5.1.2 geschiedt op een door het college van burgemeester en wethouders in het belang van de volksgezondheid gegeven last;
  - 5.1.3 op grond van wettelijke bepalingen op geen ander tijdstip dan het gevraagde kan plaatsvinden;
  - 5.1.4 noodzakelijk in de tijd, bedoeld in de onderdelen 1.4, 1.5, 2.4 en 2.5 van de tarieventabel moet plaatsvinden na beëindiging van een door de officier van Justitie of de rechter-commissaris gelast uitstel van begraafing of van de verbranding van een lijk, als bedoeld in artikel 76, derde lid, respectievelijk artikel 77 van de Wet op de lijkbezorging.

Behoort bij raadsbesluit van

de griffier,

drs. R. Weernekens

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Verordening lijkbezorgingsrechten begraafplaats Tjoenerhof 2019  
**Voorstelnummer** 2018-001335  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018,  
nummer 2018-00133;

gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, van de Gemeentewet;

### **BESLUIT**

vast te stellen de volgende verordening:

#### **Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten begraafplaats Tjoenerhof 2019**

##### **(Verordening lijkbezorgingsrechten Tjoenerhof 2019)**

#### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Deze verordening verstaat onder:

- a. begraafplaats: de begraafplaats Tjoenerhof te Diepenveen;
- b. particulier graf: een graf waarvoor aan een natuurlijk of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot:
  - het doen begraven en begraven houden van lijken;
  - het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;
  - het doen verstrooien van as;
- c. particulier urnengraf: een graf waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot:
  - het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;
  - het doen verstrooien van as;
- d. asbus: een bus ter berging van as van een overledene;
- e. urn: een voorwerp ter berging van een of meer asbussen;
- f. kindergraf: een graf, bestemd voor het begraven van lijken van personen beneden de leeftijd van 12 jaar;
- g. familiegraf: twee of meer naast elkaar gelegen graven, bestemd voor het begraven van lijken van twee of meer leden van één familie.
- h. verstrooiingsplaats: een permanent daartoe bestemd terrein waarop as wordt verstrooid, dan wel een plaats waarvoor voor bepaalde of onbepaalde tijd het recht is verleend om as te doen verstrooien.
- i. reguliere uren: de uren van begraven zijn op maandag tot en met zaterdag van 10.00 uur tot 15.00 uur mits geen sprake is van een algemeen erkende feestdag.
- j. schudden van een graf: verzamelen van overblijfselen van een lijk uit een graf en plaatsen in hetzelfde graf.

#### **Artikel 2 Belastbaar feit**

Op basis van deze verordening worden rechten geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door of vanwege de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats.

### **Artikel 3 Belastingplicht**

De rechten worden geheven van degene op wiens aanvraag dan wel ten behoeve van wie de dienst wordt verricht of van degene die van de bezittingen, werken of inrichtingen gebruik maakt.

### **Artikel 4 Vrijstellingen**

1. De rechten worden niet geheven voor:

- a. het begraven van lijken dan wel het bijzetten van as van kinderen, die beneden de leeftijd van drie maanden zijn overleden en die in een kist met een van de ouders worden begraven dan wel waarvan de as met die van een van de ouders wordt geborgen in een urn;
- b. het na opgraven weer begraven in hetzelfde graf;
- c. het terugplaatsen van een urn in hetzelfde graf;
- d. het opgraven van een lijk of urn op rechterlijk gezag.

2. Voor het begraven van lijken dan wel het bijzetten van de as van een doodgeboren of binnen drie maanden na de geboorte overleden meerling, mits dit in een kist geschiedt dan wel de as in een urn wordt geborgen, worden slechts eenmaal de rechten geheven, bedoeld in de hoofdstukken 2 en 3 van de tarieventabel.

### **Artikel 5 Maatstaf van heffing en belastingtarief**

De rechten worden geheven naar de maatstaven en de tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.

### **Artikel 6 Wijze van heffing**

De rechten worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke kennisgeving waarop het gevorderde bedrag is vermeld. Het gevorderde bedrag wordt door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

### **Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld**

De rechten zijn verschuldigd bij de aanvang van de dienstverlening of bij de aanvang van het gebruik van de bezittingen, werken of inrichtingen.

### **Artikel 8 Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid van de Invorderingswet 1990 moeten de rechten of de gevorderde bedragen worden voldaan binnen een maand na de dagtekening van de schriftelijke kennisgeving.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het voorgaande lid gestelde termijn.

### **Artikel 9 Kwijtschelding**

Bij de invordering van de lijkbezorgingsrechten wordt geen kwijtschelding verleend.

### **Artikel 10 Nadere regels door het College van Burgemeester en Wethouders**

Het college van Burgemeester en Wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de rechten.

### **Artikel 11 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Met ingang van de in het derde lid genoemde datum wordt ingetrokken: de "Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten begraafplaats Tjoenerhof 2018" vastgesteld door de gemeenteraad van Deventer op 8 november 2017, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening lijkbezorgingsrechten Tjoenerhof 2019".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König

## TARIEVENTABEL behorende bij de "Verordening lijkbezorgingsrechten Tjoenerhof 2019"

### Hoofdstuk 1 Verlenen van rechten

1.1.	Voor het verlenen van het uitsluitend recht tot het doen van begraven en begraven houden wordt geheven:	
1.1.1	in een particulier graf voor een periode van 20 jaar:	€ 1.019,00
1.1.2	in een kindergraf voor een periode van 20 jaar:	€ 509,00
1.1.3	in een familiegraf ter grootte van twee naast elkaar gelegen graven voor een periode van 20 jaar	€ 2.037,00
1.2	Voor het verlenen van het uitsluitend recht tot het bijzetten en bijgezet houden van urnen in een particulier urnengraf wordt geheven voor een periode van 20 jaar	€ 509,00
1.3	Voor het verlengen met een periode van 10 jaar van het uitsluitend recht, bedoeld in de onderdelen 1.1. en 1.2 van de tarieventabel wordt geheven:	
1.3.1	voor een particulier graf	€ 509,00
1.3.2	voor een kindergraf	€ 254,00
1.3.3	voor een particulier urnengraf	€ 254,00
1.3.4	voor een familiegraf ter grootte van twee naast elkaar gelegen graven	€ 1.019,00
1.3.5	in afwijking van het bepaalde in artikel 1.3 van de tarieventabel is het mogelijk het uitsluitend recht te verlengen met een periode die is vereist om de wettelijke grafrust te eerbiedigen. Voor de berekening van het verschuldigde tarief geldt de rekenformule $x/10$ maal het bedrag voor het verlengen van een uitsluitend recht, zoals opgenomen in de artikelen 1.3.1 t/m 1.3.4. Hierbij vertegenwoordigt $x$ het aantal resterende jaren om de vereiste grafrust te eerbiedigen.	

### Hoofdstuk 2 Begraven

2.1	voor het begraven van een lijk van een persoon van 12 jaar of ouder wordt geheven	€ 1.177,00
2.2.	voor het begraven van een lijk van een kind beneden een jaar wordt geheven	€ 294,00
2.3	voor het begraven van een lijk van een kind beneden 12 jaar wordt geheven	€ 588,00
2.4	Voor het buiten de reguliere uren begraven op maandag tot en met zaterdag wordt het recht, bedoeld in de onderdelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 588,00
2.5	Voor het begraven op zondag en op algemeen erkende feestdagen als genoemd in artikel 3, eerste lid van de Algemene termijnenwet en bij Koninklijk Besluit met deze dagen gelijkgestelde dagen, wordt het recht bedoeld in 2.1, 2.2 en 2.3 verhoogd met	€ 1.177,00

### Hoofdstuk 3 Bijzetten van urnen en as verstrooiingen

3.1	voor het bijzetten van een urn van een persoon van 12 jaar of ouder wordt geheven	€ 283,00
3.2	voor het bijzetten van een urn van een kind beneden een jaar wordt geheven	€ 70,50
3.3	voor het bijzetten van een urn van een kind beneden 12 jaar wordt geheven	€ 141,00

3.4	Voor het buiten de reguliere uren bijzetten van een urn op maandag tot en met zaterdag wordt het recht, bedoeld in de onderdelen 3.1, 3.2 en 3.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 141,00
3.5	Voor het bijzetten van een urn op zondag en op algemeen erkende feestdagen als genoemd in artikel 3, eerste lid van de Algemene termijnenwet en bij Koninklijk Besluit met deze dagen gelijkgestelde dagen, wordt het recht bedoeld in de onderdelen 3.1, 3.2 en 3.3 van de tarieventabel verhoogd met	€ 283,00
3.6	voor een asverstrooiing op het strooiveld of op een particulier graf met of zonder derden	€ 105,00
3.7	voor het huren van een gedenkplaat op het monument strooiveld wordt geheven:	
3.7.1	voor een periode van 10 jaar	€ 323,00
3.7.2	voor een verlenging met een periode van 10 jaar	€ 323,00

#### **Hoofdstuk 4 Grafbedekking**

4.1	voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor het verkrijgen van een vergunning tot het plaatsen of vernieuwen wordt geheven voor:	
4.1.1	een gedenkteken	€ 227,00
4.1.2	het stichten van een grafkelder	€ 454,00
4.1.3	het van gemeentewege aanbrengen van een beplanting op een particulier graf, kindergraf of urngraf	€ 113,00

#### **Hoofdstuk 5 Onderhoud van grafbedekking**

5.1	voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor het door of vanwege de gemeente onderhouden van de voorwerpen bedoeld in de onderdelen 5.1.1 en 5.1.2 van de tarieventabel, wordt geheven:	
5.1.1	voor een gedenkteken gedurende een periode van 20 jaar	€ 706,00
5.1.2	voor beplanting op een particulier graf gedurende een periode van 20 jaar	€ 1.041,00
5.1.3	in afwijking van het bepaalde in artikel 5.1 van de tarieventabel wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor het door of vanwege de gemeente onderhouden van de voorwerpen bedoeld in de onderdelen 5.1.1 en 5.1.2 van de tarieventabel gedurende de uitgiftetermijn van het graf een recht geheven. Voor de berekening van het verschuldigde tarief geldt de rekenformule $x/20$ maal het recht voor het aantal resterende jaren tot het eind van de oorspronkelijke onderhoudstermijn.	
5.2	voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlengen met een periode van 10 jaar van het onderhoud, bedoeld in 5.1, wordt geheven:	

5.2.1	voor een gedenkteken bedoeld in onderdeel 5.1.1 van de tarieventabel	€ 352,00
5.2.2	voor beplanting op een particulier graf bedoeld in onderdeel 5.1.2 van de tarieventabel	€ 532,00

### **Hoofdstuk 6 Opgraven en herbegraven**

6.1	voor het opgraven van een lijk wordt geheven	€ 2.352,00
6.2	voor het na opgraven weer begraven in een ander graf wordt geheven	€ 1.176,00
6.3	voor het opgraven van een urn wordt geheven	€ 567,00
6.4	voor het terugplaatsen van een urn in een ander particulier urnengraf wordt geheven	€ 283,00
6.5	voor het schudden van een graf met 1 of 2 stoffelijke overschotten wordt geheven	€ 684,00

### **Hoofdstuk 7 Uitzonderingen**

7.1	het recht bedoeld in de onderdelen 2.4, 2.5, 3.4 en 3.3 van de tarieventabel wordt niet geheven, wanneer de begraafing of bijzetting:
7.1.1	geschiedt op een door de burgemeester in het belang "van de openbare orde gegeven last;"
7.1.2	geschiedt op een door het college van burgemeester en wethouders in het belang van de volksgezondheid gegeven last;
7.1.3	op grond van wettelijke bepalingen op geen ander tijdstip dan het gevraagde kan plaatsvinden;
7.1.4	noodzakelijk in de tijd, bedoeld in de onderdelen 2.4, 2.5, 3.4 en 3.5 van de tarieventabel moet plaatsvinden na beëindiging van een door de officier van Justitie of de rechter-commissaris gelast uitstel van begraafing of van de verbranding van een lijk, als bedoeld in artikel 76, derde lid, respectievelijk artikel 77 van de Wet op de lijkbezorging;

Behoort bij raadsbesluit van

de griffier,

drs. R. Weernekens

## RAADSBESLUIT

**Onderwerp**  
**Voorstelnummer**

Verordening Marktprecariobelasting 2019  
2018-001335

**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.25 september 2018, 2018-001335

Gelet op artikel 228 van de Gemeentewet;

## BESLUIT

Vast te stellen de Verordening op de heffing en de invordering van Marktprecariobelasting 2019.

### Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

markt:	de door het college ingestelde warenmarkt, als bedoeld in artikel 1 van de Marktverordening van de gemeente Deventer en de overige markten in de gemeente Deventer;
standplaats:	de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel;
vaste standplaats:	de standplaats die voor onbepaalde tijd ter beschikking is gesteld aan een vergunninghouder;
dagplaats:	de standplaats die per marktdag beschikbaar wordt gesteld aan een vergunninghouder;
vergunninghouder:	degene aan wie door het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats;
marktmeester:	de persoon die als zodanig is aangewezen door het college.
week:	periode van zeven achtereenvolgende dagen, beginnende met de maandag.
maand:	kalendermaand.
jaar:	kalenderjaar.

### Artikel 2. Aard van de heffing en belastbaar feit

Onder de naam Marktprecariobelasting wordt een belasting geheven ter zake van het, in verband met het innemen van een standplaats op de markt, hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond op de dag, de plaats en gedurende de tijd dat ter plaatse een markt wordt gehouden.

### Artikel 3. Belastingplicht

- 1 De belasting wordt geheven van degene van wie of ten behoeve van wie de in artikel 2 bedoelde voorwerpen aanwezig zijn.
2. Ter zake van een vaste plaats wordt als belastingplichtige, bedoeld in het eerste lid, aangemerkt de vergunninghouder.



#### **Artikel 4: Tarieven.**

1. De belasting voor het hebben van voorwerpen als bedoeld in artikel 2 bedraagt voor de dinsdag -, woensdag- of donderdagmarkt in Deventer of de zaterdagmarkt in Bathmen per m<sup>2</sup>
  1. voor een dag of een gedeelte van een dag € 1,00  
doch met een minimum van € 7,97
  2. bij een vergunning zonder tijdsbepaling of voor een jaar of langer verleend, voor elk jaar. € 39,77
2. De belasting voor het hebben van voorwerpen als bedoeld in artikel 2 bedraagt voor de vrijdag – of zaterdagmarkt op de Brink per m<sup>2</sup>
  1. voor een dag of een gedeelte van een dag € 1,39  
doch met een minimum van € 11,16
  2. bij een vergunning zonder tijdsbepaling of voor een jaar of langer verleend, voor elk jaar. € 54,64
3. De belasting voor het hebben van voorwerpen als bedoeld in artikel 2 bedraagt voor de jaarlijkse Goede vrijdagmarkt, en de Kerstmarkt, per m<sup>2</sup>
  1. voor een dag of een gedeelte van een dag € 1,44  
doch met een minimum van € 11,58

#### **Artikel 5. Meetvoorschrift**

1. Voor de toepassing van artikel 4, eerste lid, wordt de som van de oppervlakte van de voorwerpen in aanmerking genomen, ongeacht of een voorwerp zich in, op of boven de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond bevindt.
2. De oppervlakte van ieder voorwerp wordt bepaald op tenminste 0,5 m<sup>2</sup>. De som van de oppervlakte van de voorwerpen wordt bepaald op ten hoogste de oppervlakte van de standplaats, waarbij een deel van een eenheid als een volle eenheid wordt aangemerkt.

#### **Artikel 6. Tussentijdse aanvang van de belastingplicht**

Indien de belastingplicht voor een vaste plaats in de loop van het jaar aanvangt, wordt in het geval dat de belastingplichtige kiest voor de belastingheffing per jaar, de belasting berekend over het aantal volle weken van het jaar dat resteert bij aanvang van de belastingplicht

#### **Artikel 7. Ontstaan van de belastingplicht**

De belasting is verschuldigd bij de aanvang van de belastingplicht.

#### **Artikel 8. Ontheffing**

Indien de belasting wordt geheven per jaar, wordt over het aantal dagen dat van de vaste plaats geen gebruik is gemaakt, ontheffing verleend indien:

- a. de aan de belastingplichtige verleende vergunning is ingetrokken;
- b. de belastingplichtige aantoont dat hij ten gevolge van ziekte gedurende een aaneengesloten periode van tenminste een maand de vaste plaats niet heeft kunnen innemen;
- c. de belastingplichtige is geschorst.

#### **Artikel 9. Heffingstijdvak en wijze van heffing**

1. De heffing van de belasting vindt plaats:
  - a. bij wege van aanslag indien het betreft een vaste standplaats;
  - b. bij wege van schriftelijke gedagtekende kennisgeving in de overige gevallen.
2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingtijdvak eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor de naar jaartarieven geheven precariobelasting voor zoveel twaalfde gedeeltes van de voor dat tijdvak verschuldigde precariobelasting als er in dat tijdvak, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.

### **Artikel 10. Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de gevorderde bedragen worden voldaan binnen 30 dagen na dagtekening van de schriftelijke kennisgeving.
2. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
3. In afwijking in zoverre van het tweede lid, geldt, in geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het belastingjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt op de 25e dag van de maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
- 4.. In afwijking van het derde lid van dit artikel moeten aanslagen, die voldoen aan de daar genoemde criteria, die worden opgelegd ná het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in drie gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de volgende termijnen telkens een maand later.
5. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

### **Artikel 11. Kwijtschelding**

Van de belasting wordt geen kwijtschelding als bedoeld in artikel 26 van de Invorderingswet 1990 verleend.

### **Artikel 12. Nadere regels**

Het college kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en invordering van Marktprecariobelasting.

### **Artikel 13. Inwerkingtreding, overgangsbepaling en citeertitel**

1. De Verordening Marktprecariobelasting 2018 vastgesteld door de raad van Deventer op 8 november 2017, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt 1 dag na de dag van de bekendmaking in werking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening Marktprecariobelasting 2019".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König

# RAADSBESLUIT

**Onderwerp**  
**Voorstelnummer**  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering d.d.**

Verordening onroerende zaakbelastingen 2019  
2018-001335-Belastingverordeningen-2019

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018, 2018-001335;

Gelet op de artikelen 220 tot en met 220h van de Gemeentewet;

## BESLUIT

Vast te stellen de volgende verordening:

### **Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2019**

#### **Artikel 1 Belastingplicht**

1. Onder de naam 'onroerende zaakbelastingen' worden ter zake van binnen de gemeente gelegen onroerende zaken twee directe belastingen geheven:
  - a. een gebruikersbelasting van degene die bij het begin van het kalenderjaar een onroerende zaak die niet in hoofdzaak tot woning dient, al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruikt, verder te noemen: gebruikersbelasting;
  - b. een eigenarenbelasting van degene die bij het begin van het kalenderjaar van een onroerende zaak het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht, verder te noemen: eigenarenbelasting.
2. Bij de gebruikersbelasting wordt:
  - a. gebruik door degene aan wie een deel van een onroerende zaak in gebruik is gegeven (verder: de gebruiker), aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven (verder: de gebruikgever); de gebruikgever is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op de gebruiker;
  - b. het ter beschikking stellen van een onroerende zaak voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die die onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld; degene die de onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene aan wie die zaak ter beschikking is gesteld.
3. Voor de eigenarenbelasting wordt als genotgebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht aangemerkt degene die bij het begin van het kalenderjaar als zodanig in de basis registratie kadaster is vermeld, tenzij blijkt dat hij op dat tijdstip geen genotgebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is.

#### **Artikel 2 Belastingobject**

1. Als onroerende zaak wordt aangemerkt de onroerende zaak, bedoeld in hoofdstuk III van de Wet waardering onroerende zaken.
2. Een onroerende zaak dient in hoofdzaak tot woning indien de waarde die op grond van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken is vastgesteld voor die onroerende zaak in hoofdzaak kan worden toegerekend aan delen van die onroerende zaak die dienen tot woning dan wel volledig dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

#### **Artikel 3 Maatstaf van heffing**

1. De heffingsmaatstaf is de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor de onroerende zaak vastgestelde waarde voor het kalenderjaar bedoeld in artikel 1.
2. Als met betrekking tot een onroerende zaak geen waarde is vastgesteld op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken wordt de heffingsmaatstaf van die onroerende zaak bepaald met overeenkomstige toepassing van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 17, 18 en 20, tweede lid, van de Wet waardering onroerende zaken.

#### Artikel 4 Vrijstellingen

1. In afwijking in zoverre van artikel 3 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf buiten aanmerking gelaten, voor zover dit niet reeds is geschied bij de bepaling van de in dat artikel bedoelde waarde, de waarde van:
  - a. voor de land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond, daaronder mede begrepen de open grond, alsmede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;
  - b. glasopstanden, die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voor zover de ondergrond daarvan bestaat uit de in onderdeel a bedoelde grond;
  - c. onroerende zaken die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard, een en ander met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
  - d. één of meer onroerende zaken die deel uitmaken van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de voorwaarden genoemd in [artikel 8 van het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928](#) met uitzondering van de daarop voorkomende gebouwde eigendommen;
  - e. natuurterreinen, waaronder mede worden verstaan duinen, heidevelden, zandverstuivingen, moerassen en plassen, die door rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid welke zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurschoon ten doel stellen, beheerd worden;
  - f. openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken;
  - g. waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;
  - h. werken die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;
  - i. werktuigen die van een onroerende zaak kunnen worden afgescheiden zonder dat beschadiging van betekenis aan die werktuigen wordt toegebracht en die niet op zichzelf als gebouwde eigendommen zijn aan te merken.
  - j. onroerende zaken voor zover die bestemd zijn te worden gebruikt voor de publieke dienst van de gemeente, met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die bestemd zijn te worden gebruikt voor het geven van onderwijs;
  - k. straatmeubilair, waaronder begrepen alle zodanige gebouwde eigendommen - niet zijnde gebouwen - welke zijn geplaatst ten gerieve of in het belang van het publiek, ten dienste van het verkeer of ter verfraaiing van de gemeente, zoals lichtmasten, verkeersinstallaties, standbeelden, monumenten, fontein, banken,abri's, hekken en palen;
  - l. plantsoenen, parken en waterpartijen, die bij de gemeente in beheer zijn of waarvan de gemeente het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht, met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
  - m. begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria, met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning.
2. De vrijstelling met betrekking tot de in onderdeel j van het eerste lid bedoelde onroerende zaken voor de eigenarenbelasting geldt niet voor zover de gemeente van die zaken niet het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht.
3. In afwijking in zoverre van artikel 3 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf voor de gebruikersbelasting buiten aanmerking gelaten de waarde van gedeelten van de onroerende zaak die in hoofdzaak tot woning dienen dan wel in hoofdzaak dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

#### Artikel 5 Belastingtarieven

Het tarief van de belasting bedraagt een percentage van de heffingsmaatstaf. Het percentage bedraagt voor:

- a. de eigenarenbelasting
  1. voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen 0,1465 %;
  2. voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen 0,4018 %.
- b. de gebruikersbelasting 0,3187 %;

## **Artikel 6 Wijze van heffing**

De belastingen worden bij wege van aanslag geheven.

## **Artikel 7 Termijnen van betaling**

- 1a. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen die worden opgelegd in het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
- 1b. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen die worden opgelegd na het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. In afwijking in zoverre van het eerste lid, letter a, geldt, in geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat en het bedrag daarvan, minder is dan € 5000,-, en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het belastingjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt op de 25<sup>e</sup> dag van de maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
3. In afwijking van het tweede lid van dit artikel moeten aanslagen die worden opgelegd na het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in drie gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de volgende termijnen telkens een maand later.
4. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen

## **Artikel 8 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders**

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels stellen met betrekking tot de heffing en invordering van de onroerendezaakbelastingen.

## **Artikel 9 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel**

1. De "Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2018", laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 8 november 2017 wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening onroerende zaakbelastingen 2019".

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König

## **Toelichting op de verordening onroerende zaakbelastingen 2019**

### **Toelichting**

## **A Algemeen**

### **1 Wettelijke basis**

De verordening onroerende zaakbelastingen is gebaseerd op de tekst van de Gemeentewet (artikelen 220-220h). Voor de waardebepaling gelden ook de bepalingen van de Wet waardering onroerende zaken (hierna: Wet WOZ). In de verordening is gekozen voor een duidelijke scheiding tussen verantwoordelijkheden op waarderingsgebied (geregeld in de Wet WOZ) en op heffingsgebied. Overeenkomstig de Gemeentewet is daarom gekozen voor verwijzing naar de bepalingen in de Wet WOZ en is de tekst van de desbetreffende bepalingen niet overgenomen in de verordening. Ten behoeve van de praktijk wordt in de toelichting bij het betreffende artikel een korte toelichting op de werking van de Wet WOZ gegeven. De verordening en toelichting zijn gebaseerd op de wetteksten zoals die op 1 januari 2010 bekend zijn.

### **2 Financiële-verhoudingswet**

Er is samenhang tussen de hoogte van de algemene uitkering van een gemeente en haar belastingcapaciteit voor de onroerende zaakbelastingen. De werkelijke hoogte van de tarieven heeft geen invloed op de uitkering uit het gemeentefonds. Het gemeentefonds is te zien als egalisatiefonds voor verschillen in belastingcapaciteit.

### **3 Wet WOZ**

De Wet WOZ regelt de bepaling en vaststelling van de waarde van onroerende zaken ten behoeve van de belastingheffing door rijk, gemeenten en waterschappen, waaronder ook de onroerende zaakbelastingen. De waardebepaling geschiedt onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de onroerende zaak is gelegen. De waarde wordt door de heffingsambtenaar met een voor bezwaar en beroep vatbare beschikking aan de eigenaar en aan de gebruiker (belanghebbenden) bekendgemaakt. Vanaf 2007 wordt de waarde jaarlijks vastgesteld.

### **4 Geen tarieflijmieten wel een macronorm**

Gemeenten zijn vrij in het vaststellen van de drie tarieven: een eigenarentarief en een gebruikerstarief voor niet-woningen en een eigenarentarief voor woningen. Daarbij gelden geen absolute of relatieve limieten. Wel is ter voorkoming van een onevenredige stijging van de collectieve lastendruk een macronorm ingesteld. Dit is een norm voor de totale opbrengsten OZB in Nederland. Bij overschrijding van de norm vindt er een bespreking plaats tussen Rijk en gemeenten in het bestuurlijk overleg Financiële Verhoudingen in de maand april. Het Rijk kan uiteindelijk als machtsmiddel de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds gebruiken. Het kabinet heeft besloten de macronorm voor de stijging van de tarieven onroerende zaakbelastingen voorlopig te continueren. Deze macronorm is voor het jaar 2019 bepaald op 4%.

### **5 Tarief als percentage van de waarde**

De onroerende zaakbelasting wordt berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak.

## **B Artikelsgewijze toelichting**

### **Aanhef**

In de aanhef wordt verwezen naar artikelen 220 tot en met 220h van de Gemeentewet. De toepasselijke artikelen uit de Wet WOZ worden in die artikelen genoemd.

### **Artikel 1 Belastingplicht**

#### **Eerste lid**

Voor iedere onroerende zaak die binnen de gemeente ligt kan een directe belasting voor het genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht worden geheven. De belasting wegens genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht wordt aangeduid als eigenarenbelasting. De belasting wegens het gebruik van een onroerende zaak wordt aangeduid als gebruikersbelasting en wordt alleen geheven

ter zake van onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen. De onroerende-zaakbelastingen zijn tijdstipbelastingen. Het begin van het kalenderjaar bepaalt de belastingplicht. Indien het gebruik dan wel het genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht in de loop van het jaar aanvangt of eindigt, heeft dat geen invloed op de belastingplicht. De aanslag wordt dan niet tijdsevenredig verminderd (zie Hof Den Haag 26 januari 2000, nr. 98/02639, Belastingblad 2001, blz.163).

### **Gebruikersbelasting**

De gebruikersbelasting wordt alleen geheven van degene die (naar de omstandigheden beoordeeld) bij het begin van het kalenderjaar een onroerende zaak die niet in hoofdzaak tot woning dient (niet-woning) al dan niet krachtens eigendom, bezit of beperkt recht of persoonlijk recht gebruikt. Het is daarbij niet van belang waarop het gebruik van de niet-woning is gebaseerd. Ook bij wederrechtelijk gebruik (krakers) is sprake van gebruik (Hoge Raad 10 maart 1982, nr. 20 860, BNB 1982/115, Belastingblad 1982, blz. 148 (Dordrecht)).

### **Het begrip gebruik**

Of er sprake is van gebruik wordt beoordeeld naar de feitelijke omstandigheden. Er is in ieder geval sprake van gebruik als een niet-woning daadwerkelijk wordt gebruikt (Hoge Raad 5 september 1979, nr. 19420, BNB 1979/268 (Uitgeest): "metterdaad bezigt ter bevrediging van zijn eigen behoeften"). Maar er is ook gebruik als een persoon de niet-woning bewust leeg laat staan met de bedoeling die voor bepaalde doeleinden voor zichzelf ter beschikking te houden: Gebruik is aanwezig als de persoon een niet-woning bouwt of laat bouwen op een ongebouwd eigendom. Er is alleen geen sprake is van gebruik als de bevrediging van behoeften door externe belemmeringen wordt geblokkeerd, zoals het wachten op verstrekking van een bouwvergunning na aanvraag daarvan. Het aanhouden voor handels- of beleggingsdoeleinden levert geen metterdaad bezigen en dus geen gebruik op, aldus Hoge Raad 22 juli 1985, nr. 22649, BNB 1985/258, Belastingblad 1985, blz. 658 (De Bilt). De afwezigheid van de gebruiker van een niet-woning op 1 januari leidt niet zonder meer tot het achterwege laten van heffing van de gebruikersbelasting. Zie Hoge Raad 30 juni 1993, nr. 28345, BNB 1993/265.

Zie voor een uitgebreide uitleg van het begrip gebruik en een toelichting op jurisprudentie: mr M.W. Koenis, Handleiding gebruik in de onroerende-zaakbelastingen, Belastingblad 2002, blz. 799. Zie ook de bijlage bij de conclusies van de Advocaat-Generaal van 12 februari 2008 over gebruik bij een pand in aanbouw (Hoge Raad 8 augustus 2008, nrs. 42022 LJN: BC5819 (OZB) en 43349, BC5825 (WOZ)).

### **Parlementaire geschiedenis leegstand**

'Een leegstaand object, dat wil zeggen een object dat echt leeg staat, en dat dus geen meubilair en dergelijke bevat, wordt ook niet gebruikt in de zin van artikel 219, onderdeel a (thans artikel 220, onderdeel a; VNG) . Dit is slechts anders indien een genothebende krachtens een zakelijk recht zijn object bewust leeg laat staan met de bedoeling het voor bepaalde doeleinden voor zichzelf ter beschikking te houden.' (Kamerstukken II, 1989-1990, 21 591, nr. 3, blz. 68)

"Met betrekking tot de suggestie van de leden van de fractie van GroenLinks om het OZB-gebruikersdeel van leegstaande panden (niet-woningen) door de eigenaar te laten betalen (om leegstand vanuit speculatief oogpunt te voorkomen) merken wij op dat de Gemeentewet sedert 1 januari 1995 al de mogelijkheid biedt dat de eigenaar wordt aangeslagen voor leegstaande panden. Sedert deze datum is het begrip "feitelijk gebruik" namelijk gewijzigd in "gebruik" juist om mogelijk te maken dat in meer situaties dan voorheen OZB kan worden geheven. Omdat onder gebruik in deze zin ook kan worden verstaan het voor eigen gebruik ter beschikking houden, zal het bewust leeg houden van een onroerende zaak voor eigen doeleinden als een vorm van gebruik kunnen worden gezien. De genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is dan tevens de gebruiker als hiervoor bedoeld en zal de gebruikersbelasting voor zijn rekening moeten nemen." (Kamerstukken II, 1996-1997, 25 037, nr. 6, blz. 12)

Om te bepalen of er sprake is van belastbare leegstand moet worden beoordeeld of de zakelijk gerechtigde de niet-woning bewust leeg laat staan. De feitelijke omstandigheden worden daarbij beoordeeld.

De Hoge Raad laat zich in zijn arrest van 7 oktober 1998, nr. 33767, LJN: AA2318, Belastingblad 1998, blz. 878 (Haarlem) voor het eerst uit over het nieuwe begrip gebruik. De Hoge Raad oordeelt

dat een woning die op de peildatum in afwachting van een verbouwing 'kaal' is en niet geschikt voor bewoning of enige andere vorm van gebruik, niet wordt gebruikt. Dit oordeel lijkt op gespannen voet te staan met de bedoeling van de wetgever dat onroerende zaken die de eigenaar bewust leeg laat staan in de gebruikersbelasting dienen te worden betrokken, maar beslissend is hier waarschijnlijk geweest dat de eigenaar op de peildatum nog niet in het bezit was van de door hem reeds aangevraagde bouwvergunning. De leegstand is dan niet zozeer toe te schrijven aan de motieven van de eigenaar, maar aan het feit dat de eigenaar formeel niet mag bouwen. Hof 's-Gravenhage heeft in zijn uitspraak van 22 augustus 2000, nr. 99/00456, Belastingblad 2001, blz. 1220, beslist dat een (nagenoeg) leegstaande woning door de eigenaar wordt gebruikt omdat zij hem ter beschikking staat. Er is ook sprake van gebruik wanneer de eigenaar de woning ter beschikking houdt van zijn ouders.

### **Het begrip gebruiker**

Wie de gebruiker van een niet-woning is, zal bijvoorbeeld uit de administratie van nutsbedrijven blijken. Ook kan gebruik worden gemaakt van aangiftebiljetten. Zie voor een nadere invulling van het begrip gebruiker ook hierna bij de toelichting op het tweede lid, onderdeel c

### **Tweede lid, onderdeel a**

In artikel 1, tweede lid, is een aanvullende bepaling voor de gebruikersbelasting opgenomen (zie ook Artikel 220b, eerste lid, van de Gemeentewet): gebruik door degene aan wie een (onzelfstandig) deel van een onroerende zaak in gebruik is gegeven (gebruiker), wordt aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven (gebruikgever). De verhuurder (al of niet tevens eigenaar) is ook belastingplichtig voor de gebruikersbelasting als hij niet zelf gebruiker (van een deel) van de niet-woning is maar het gehele object in onzelfstandige delen verhuurt (Hoge Raad 5 juni 2009, nr. 44103, LJN: BI6157). Bij kantoorverzamelgebouwen met meer dan één gebruiker (die voor de Wet WOZ en de onroerende-zaakbelastingen als één object kunnen gelden), wordt de verhuurder in de heffing van de gebruikersbelasting betrokken. De huurders zijn dan niet belastingplichtig. De bepaling ziet alleen op situaties waarin delen van de onroerende zaak worden gebruikt door afzonderlijke gebruikers, die niet gezamenlijk het geheel gebruiken. De verhuurder van een niet-woning kan niet als gebruiker worden aangemerkt als hij de niet-woning verhuurt aan bijvoorbeeld één onderneming of één persoon. Verhuurt hij de verschillende onzelfstandige delen aan verschillende gebruikers, dan is hij wel belastingplichtig. Verhuurt hij echter de niet-woning als geheel aan meerdere gebruikers (bijvoorbeeld van één onderneming), dan is hij niet belastingplichtig. Hij staat dan immers niet een gedeelte van de niet-woning in gebruik af. De gebruikgever mag de gebruikersbelasting wel verhalen op de gebruiker.

### **Tweede lid, onderdeel b**

Het ter beschikking stellen van een onroerende zaak voor volgtijdig gebruik wordt aangemerkt als gebruik door degene die de onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld. Dit ziet met name op niet-woningen die voor korte perioden worden verhuurd. In beginsel is de eigenaar degene die de niet-woning ter beschikking stelt voor volgtijdig gebruik. Dit is anders indien gebruik wordt gemaakt van een verhuurorganisatie en deze verhuurorganisatie grotendeels het financiële risico van meer- of minderopbrengsten uit de verhuur draagt. Alleen het uit handen geven van de bemiddeling (al dan niet tegen een beperkt percentage van de verhuurprijs) aan een verhuurorganisatie is niet voldoende om deze verhuurorganisatie als gebruiker aan te merken. Zie ook Hoge Raad 7 februari 2001, nr. 35865, LJN: AA9843, BNB 2001/113, Belastingblad 2001, blz 456, BNB 2001/113, m.n. Snoijink (Wierden) en Hoge Raad 22 november 2002, nr. 37361, LJN: AF0960, BNB 2003/36 m.n. Snoijink (Oostburg). Degene die de niet-woning ter beschikking stelt is bevoegd om de belasting te verhalen op degene aan wie die zaak ter beschikking is gesteld.

### **Derde lid**

De vaststelling van de belastingplicht voor het genot baseert de gemeente in het algemeen op de basisregistratie kadaster. De tot belastingplicht leidende beperkte rechten zijn:

- appartementsrecht;
- erfpachtrecht;
- recht van opstal;
- recht van vruchtgebruik;
- recht van beklemming;
- recht van gebruik en bewoning;



- beperkt recht in de zin van artikel 5, derde lid, onderdeel b, van de Belemmeringenwet privaatrecht.

De basisregistratie kadaster geeft in bijna alle gevallen uitsluitel over de vraag wie de genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is. De gemeente heeft een keuzemogelijkheid indien er naast eigendom ook sprake is van een afgeleid recht (bijvoorbeeld recht van vruchtgebruik). De aanwijzing van een belastingplichtige vindt plaat op basis van beleidsregels die door het college van burgemeester en wethouders of de heffingsambtenaar zijn vastgesteld en bekendgemaakt. Als er meer genothebenden zijn die met betrekking tot één onroerende zaak in dezelfde hoedanigheid verkeren (bijvoorbeeld in geval van mede-eigendom twee eigenaren) geldt hetzelfde. De gemeente zal bij de keuze van de belastingplichtige handelen volgens vastgestelde en bekendgemaakte beleidsregels.

In de basisregistratie kadaster geeft in een beperkt aantal gevallen niet aan wie de genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is. Op grond van artikel 5:20 BW is de eigenaar van de grond ook eigenaar van alle gebouwen en werken die duurzaam met de grond zijn verenigd, tenzij de wet anders bepaalt of als er sprake is van een bestanddeel van een andere onroerende zaak.

Twee wettelijke uitzonderingen op artikel 5:20 BW staan in artikel 5.6 van de Telecommunicatiewet (de aanbieder van een telecommunicatienetwerk is eigenaar daarvan) en in artikel 3 van de Mijnbouwwet (de Staat is eigenaar van de nog niet gewonnen delfstoffen). De uitzondering van het bestanddeel van een andere onroerende zaak heet horizontale natrekking. Bijvoorbeeld als een kelder onder de grond doorloopt over een ander perceel of als een garage gedeeltelijk op een ander perceel staat (Hoge Raad 17 september 2004, nr. 3800, LJN: AR2307, Belastingblad 2004, blz. 1176 (Amsterdam)).

Economische eigendom leidt meestal niet tot genot krachtens bezit. Iemand heeft de economische eigendom van een zaak indien hij niet de juridische eigenaar daarvan is, maar economisch wel belang heeft in die zin dat hij het volle risico voor alle waardeveranderingen en voor het eventuele tenietgaan van die zaak draagt. De juridisch eigenaar is echter genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht. De overdracht van de economische eigendom belet niet dat de juridisch eigenaar in de heffing van de onroerende-zaakbelastingen wordt betrokken omdat het objectieve karakter van de onroerende-zaakbelastingen dat met zich meebrengt: door de eigenaar, bezitter of beperkt gerechtigde vrijwillig aanvaarde beperkingen van zijn genot staan niet in de weg aan zijn belastingplicht (Hoge Raad 29 november 1989, nr. 26308, BNB 1990/43, Belastingblad 1991, blz. 63 (Amsterdam)).

Voorbeelden van economisch eigenaarschap zijn huurkoop, maar ook het lidmaatschapsrecht van een coöperatieve flatvereniging kan worden gezien als een vorm van economische eigendom van een flatwoning. In de praktijk bestaat economisch eigendom wanneer een vennoot in een vennootschap onder firma of een aandeelhouder van een NV of BV niet de juridische eigendom, maar alleen het belang bij de onroerende zaak inbrengt. Een huurder of pachter kan daarentegen niet als economisch eigenaar worden aangemerkt, omdat hij niet het volle waarderisico loopt. Dit geldt ook in een bijzonder geval van erfpacht, als een zeer hoge canon moet worden betaald. De erfpachter is ook in dat geval nog de genothebende. Onder genot wordt dan verstaan de aan het erfpachtrecht ontleende bevoegdheid om de onroerende zaak te gebruiken overeenkomstig de bepalingen van het erfpachtrecht (Hoge Raad 18 april 1990, nr. 26 607, BNB 1991/197, Belastingblad 1990, blz. 419 (Ommen)).

De eigenaar, bezitter of beperkt gerechtigde wordt in de belastingheffing betrokken ongeacht de omvang van zijn genot. Alleen als de eigenaar wederrechtelijk de eigendom is ontnomen, kan hij niet als genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht worden aangemerkt, tenzij die ontneming van voorbijgaande aard is (Hoge Raad 10 maart 1982, nr. 20 860, BNB 1982/115, Belastingblad 1982, blz. 148 (Dordrecht)). Het enkele ingeschreven staan in de basisregistratie kadaster levert nog geen belastingplicht op (Hoge Raad 4 juni 1986, nr. 23764, BNB 1986/240, Belastingblad 1986, blz. 442 (Amsterdam)).

Het genot kan ook voortvloeien uit een persoonlijk recht. Bijvoorbeeld voor bij een huurafhankelijk recht van opstal. In dat geval worden twee objecten en derhalve twee genothebenden krachtens eigendom, bezit of beperkt recht onderscheiden, te weten de eigenaar van de grond en de eigenaar

van het opstal. Bij een zelfstandig recht van opstal wordt slechts een genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht onderscheiden: de houder van het recht van opstal. (zie Hoge Raad 7 maart 1979, nr. 20 860, BNB 1979/126 (Rotterdam); Hoge Raad 21 oktober 1992, nr. 28 641, BNB 1993/9, Belastingblad 1992, blz. 840 (Tilburg) en Hoge Raad 14 september 1994, nr. 29 871, BNB 1994/322, Belastingblad 1994, blz. 627 en 727 (Rotterdam)).

## **Artikel 2 Belastingobject**

### **Eerste lid**

De voorschriften voor de objectafbakening worden staan in artikel 16 van de Wet WOZ. Daarom wordt voor de afbakening van het belastingobject (de onroerende zaak) in de tekst van de verordening verwezen naar hoofdstuk III van de Wet WOZ. Zie voor een uitgebreide toelichting op de objectafbakening ook de toelichting op de uitvoering van de waardebepaling in de Waarderingsinstructie (Waarderingskamer, Den Haag 2006).

### **Roerend of onroerend**

Alleen de onroerende zaken worden in de heffing betrokken. Wat onroerend is, is bepaald in artikel 3:3 van het Burgerlijk Wetboek (BW):

- de grond,
- de nog niet gewonnen delfstoffen,
- de met de grond verenigde beplantingen, alsmede de gebouwen en werken die duurzaam met de grond zijn verenigd, hetzij rechtstreeks, hetzij door vereniging met andere gebouwen of werken.

Roerend zijn alle zaken die niet onroerend zijn.

De verschillende rechters toetsen daarbij niet alleen aan de technische vereisten van een gebouw of werk maar ook aan de beoogde bestemming waarbij wordt gekeken naar de bedoeling van de bouwer (of zijn opdrachtgever) zoals die naar buiten kenbaar is (Hoge Raad 31 oktober 1997, nr. 16404, NJ 1998/97, Belastingblad 1998, blz. 252 (portocabine). In navolging van dit arrest zijn onroerend:

Weekendhuisjes (Hoge Raad 20 september 2000, nr. 34371, LJN: AA7147 (Maasbree), Belastingblad 2001, blz. 61 en Hoge Raad 7 juni 2002, nr. 36759, LJN: AE3831 (Nunspeet);

Drijvende steigers Hoge Raad 20 september 2002, nr. 37128, LJN: AE7857 (Den Haag).

Een woonark is roerend als deze niet duurzaam met de oever is verenigd, aldus Hoge Raad 15 januari 2010, nr. 07/13305, LJN: BK9136. Een woonark is in ieder geval niet duurzaam met de bodem verenigd als deze drijft. Onderzoek bij het verwijzingshof moet uitwijzen of de woonark duurzaam met de oever is verenigd.

### **Objectafbakening**

De Wet WOZ merkt als onroerende zaak aan:

- a. een gebouwd eigendom;
- b. een ongebouwd eigendom;
- c. een zelfstandig gedeelte van een gebouwd eigendom of ongebouwd eigendom;
- d. een samenstel van een gebouwd eigendom, een ongebouwd eigendom of een zelfstandig gedeelte daarvan;
- e. een als verblijfsrecreatie bestemd en geëxploiteerd geheel van twee of meer gebouwde eigendommen, ongebouwde eigendommen of zelfstandige gedeelten;
- f. het binnen de gemeente gelegen deel van een gebouwd eigendom, een ongebouwd eigendom, een zelfstandig gedeelte, een samenstel of een als verblijfsrecreatie bestemd en geëxploiteerd geheel.

### **Gebouwd en ongebouwd eigendom**

Onder een gebouwd eigendom worden niet alleen constructies van min of meer duurzame aard verstaan die dienen voor het bewaren van goederen of het beschutten van personen of goederen

tegen atmosferische invloeden. Uit de jurisprudentie volgt dat ook installaties, open inrichtingen, locaties en dergelijke bouwsels vallen onder het begrip gebouwd eigendom: Zwembad (Hoge Raad 7 maart 1979, nr. 19017, BNB 1979/125 (Rotterdam)), Aardgaslocatie (Hoge Raad 10 december 1980, nr. 19869, BNB 1981/45 (Denekamp)), Hoogspanningsmasten (Hoge Raad 16 april 1980, nr. 19727, BNB 1980/183 (Beverwijk)), Windmolens (Hoge Raad 23 februari 1994, nr. 28837, BNB 1994/135, Belastingblad 1994, blz. 301 (Vlissingen) en Hoge Raad 23 februari 1994, nr. 29115, BNB 1994/136, Belastingblad 1994, blz. 299 (Franekeradeel)).

Een onroerende zaak die geen gebouwd eigendom is, is een ongebouwd eigendom. Ook als aan de grond werkzaamheden zijn verricht of drainage is aangebracht, is sprake van een ongebouwd eigendom:

Tennisbaan (Hoge Raad 13 mei 1987, nr. 24454, BNB 1987/219, Belastingblad 1987, blz. 495), Opstal in aanbouw (Hoge Raad 25 november 1998, nr. 33944, BNB 1999/19, Belastingblad 2000, blz. 387 (Amsterdam)).

### **Gedeelten**

Een gedeelte van een gebouwd of ongebouwd eigendom dat blijkens zijn indeling is bestemd om als afzonderlijk geheel te worden gebruikt is in beginsel een afzonderlijk belastingobject. Het gaat daarbij om gedeelten die elk nog als zelfstandige en onafhankelijke eenheid kunnen worden gebruikt (bijvoorbeeld de woning in een flatgebouw). Gemeenschappelijke ruimten in een gebouw worden niet aangemerkt als een zelfstandig gedeelte maar moeten evenredig aan de overige zelfstandige gedeelten worden toegerekend. Dit volgt uit het arrest van de Hoge Raad van 8 juni 1994, nr., Belastingblad 1994, blz. 659 (Haren). Uit de jurisprudentie volgt dat van een zelfstandig woongedeelte sprake is indien een gedeelte redelijk afsluitbaar is en beschikt over een eigen keuken of kookgelegenheid, douche en toiletruimte. Eventueel kunnen ook aansluitingen op nutsvoorzieningen, telefoon en kabel een aanwijzing zijn. Zie onder meer Hoge Raad 9 september 1992, nr. 28352, BNB 1992/341, Belastingblad 1992, blz. 649 (Leiden), Hof 's-Hertogenbosch 9 oktober 1996, nr. 94/3506, Belastingblad 1998, blz. 348 en Hof Amsterdam 3 december 1999, nr. 98/1032, Belastingblad 2000, blz. 202 (Zaanstad). Van een redelijke afsluitbaarheid is sprake indien het gedeelte feitelijk afsluitbaar is. Een deur waarop een slot ontbreekt is niet afsluitbaar (Hoge Raad 12 februari 2010, LJN: BL3592). Het afsluitbaar maken door het alsnog aanbrengen van een deurslot was in de casus van Hof Arnhem 17 februari 1999, nr. 98/1265, Belastingblad 2000, blz. 667, niet voldoende. Een gedeelte van een kantoorgebouw is blijkens zijn indeling bestemd om als een afzonderlijk geheel te worden gebruikt als zodanig gedeelte redelijk afsluitbaar is en aldus kan worden gescheiden van de overige gedeelten van het gebouw (Hoge Raad 16 december 1987, nr. 25015, BNB 1988/91, Belastingblad 1988, blz. 121 (Amsterdam)). Voor een zelfstandig kantoorgedeelte is het niet voldoende dat een kamer afsluitbaar is (Hoge Raad 8 oktober 2004, nrs. 38443 en 38444, LJN:AR3500). Indien op een camping sprake is van feitelijk afzonderlijk te onderscheiden percelen die aan derden worden verhuurd om daarop stacaravans te plaatsen en deze tezamen met het perceel gebruiken, is op grond van het arrest van de Hoge Raad van 28 september 2001, nr. 36224, LJN: AD3888 (Maarssen), sprake van zelfstandige gedeelten.

### **Samenstel (complex)**

Kenmerkend voor samenstellen is dat de daartoe behorende eigendommen naar de omstandigheden beoordeeld bij elkaar behoren en door een en dezelfde (rechts)persoon worden gebruikt. Er zijn dus, naast het eigendom, twee voorwaarden. Allereerst moeten de eigendommen naar de omstandigheden beoordeeld bij elkaar behoren. Daarbij kan bijvoorbeeld de afstand tussen de eigendommen een rol spelen. Vaak zal het ene eigendom een hulpfunctie vervullen voor het andere eigendom. Bijvoorbeeld de garage die naast de woning staat. Bij de bepaling of de eigendommen naar de omstandigheden bij elkaar behoren moet ook aansluiting worden gezocht bij de maatschappelijke opvatting. De Hoge Raad heeft in zijn arrest van 9 mei 2003, nr. 35987, LJN: AD6058, bepaald dat 'bij de beantwoording van de vraag in hoeverre de door belanghebbende in haar bedrijf aangewende (gedeelten van) eigendommen - die onmiskenbaar een geografisch samenhangend geheel vormen - als een samenstel moeten worden aangemerkt, beslissend is of dat bedrijf als één samenhangend geheel moet worden beschouwd, waarbinnen alle (gedeelten van) eigendommen voor één organisatorisch doel worden aangewend'. De tweede voorwaarde is dat de eigendommen in gebruik zijn bij dezelfde persoon. Wanneer bijvoorbeeld de bij een woonhuis behorende garage wordt gebruikt door een ander dan de bewoner van het huis, dan vormen woonhuis en garage niet één belastingobject. Woonhuis en garage zijn immers niet meer in gebruik bij dezelfde persoon. Bedrijfsobjecten met een afzonderlijke bovenwoning kunnen niet als één

onroerende zaak worden aangemerkt. Zie onder meer Hoge Raad 18 januari 1984, nr. 22165, BNB 1984/100, Belastingblad 1984, blz. 99 (Loon op Zand), Hof Amsterdam 18 september 1998, nr. 97/20861, Belastingblad 1999, blz. 238 en Hof Amsterdam 3 december 1999, nr. 98/1032, Belastingblad 2000, blz. 202 (Zaanstad).

### **Recreatieterrein**

Een recreatieterrein waarop standplaatsen voor stacaravans worden verhuurd of andere vakantieonderkomens staan, wordt vanaf 1 januari 2005 voor de Wet WOZ aangemerkt als één onroerende zaak. De wetgever heeft het ondoelmatig geacht om van alle op recreatieterreinen gelegen onroerende recreatiewoningen en stacaravans met de bijbehorende (onder)grond, de waarde afzonderlijk te bepalen en vast te stellen en deze afzonderlijk in de heffing te betrekken. Daarom geldt dat de afbakening als afzonderlijke objecten achterwege blijft wanneer het gaat om een geheel van onroerende zaken, zoals recreatiewoningen en stacaravans, dat bijeengenomen een terrein vormt dat bestemd is voor verblijfsrecreatie en als zodanig wordt geëxploiteerd. Anders gezegd: een recreatieterrein met de opstallen die niet in privé-eigendom zijn, dat als geheel bestemd is en geëxploiteerd wordt voor verblijfsrecreatie, wordt als één onroerende zaak aangemerkt.

### **Binnen de gemeentegrens**

Het binnen de gemeente gelegen deel is een afzonderlijk belastingobject dat afzonderlijk in de heffing zal moeten worden betrokken. Een gebouw dat op de gemeentegrens ligt, zal dus door twee (of meer) gemeenten moeten worden aangeslagen.

### **Eigendomsgrens is grens object**

Alleen als van de samenstellende delen van een onroerende zaak de genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht dezelfde is, is sprake van één belastingobject. Dit betekent dat de eigendomsgrens de uiterste grens van het object vormt. Dit volgt uit het arrest van de Hoge Raad van 20 oktober 1993, nr. 29464, BNB 1993/ 349, Belastingblad 1994, blz. 174 (Amsterdam) en de uitspraak van Hof 's-Gravenhage van 14 juni 1995, nr. 93/3928, Belastingblad 1995, blz. 699 (Noordwijk).

### **Gevolgen verkeerde objectafbakening**

Oorspronkelijk kon een afbakingsfout volgens de Hoge Raad in bezwaar of beroep niet worden hersteld zodat de aanslag moest worden vernietigd (zie o.a. Hoge Raad 8 juli 1992, nr. 28262, BNB 1992/311, Belastingblad 1992, blz. 490 (Utrecht)). Een uitzondering gold indien een aanhorigheid niet in aanmerking was genomen (zie o.a. Hoge Raad 21 januari 1981, nr. 20302, BNB 1981/100 (Maassluis)). In de arresten Hoge Raad 27 september 2002, nr. 34927, LJN: AE8146 (Rotterdam) en Hoge Raad 27 september 2002, nr. 34928, LJN: AD5341 (Rotterdam) en Hoge Raad 9 november 2002, nr. 36941, LJN: AF0074, Belastingblad 2002/1220 (Goedereede) komt de Hoge Raad voor te groot afgebakende objecten echter terug op deze jurisprudentie omdat het gevolg van een gemaakte afbakingsfout (vernietiging van de gehele aanslag) vaak niet in verhouding staat tot de ernst van de fout. Dit heeft de Hoge Raad ertoe gebracht om de rechtspraak inzake een onjuiste objectafbakening voor zowel de uitvoering van de onroerende-zaakbelastingen als de WOZ te herzien. De nieuwe leer houdt in dat de objectafbakening in bezwaar of beroep door de gemeente of de belastingrechter kan worden aangepast indien de oorspronkelijke beschikking of de aanslag mede betrekking heeft op objecten die in eigendom of gebruik zijn bij derden of geheel of gedeeltelijk op het grondgebied van een andere gemeente zijn gelegen. De aanpassing dient zodanig te geschieden dat de aanslag nog slechts betrekking heeft op één - op de juiste wijze afgebakend - belastingobject. Daarbij dient zo nodig de waarde van het object te worden verlaagd. Voor te klein afgebakende objecten heeft de Hoge Raad de gevolgen geschetst in het arrest van 9 mei 2003, nr. 35987, LJN: AD6058. Het komt erop neer dat WOZ-beschikkingen en aanslagen OZB (op grond van artikel 18a AWR) van te klein afgebakende objecten dienen te worden vernietigd. Binnen de driejaarstermijn van artikel 11, lid 3 AWR kunnen nieuwe aanslagen (eventueel tot behoud van rechten) worden opgelegd. Dat is anders indien de driejaarstermijn is overschreden. Nieuwe beschikkingen en navorderingsaanslagen (o.g.v. artikel 18a AWR) kunnen dan worden verzonden en opgelegd binnen acht weken nadat de 'oude' beschikkingen (onherroepelijk) zijn vernietigd (artikel 4:13, lid 3 Awb).

### **Tweede lid**

Aan artikel 2 is een nieuw lid toegevoegd. Dit lid geeft een definitie van het begrip woning overeenkomstig de bepaling in de Gemeentewet (artikel 220a, lid 2). Een onroerende zaak dient tot woning indien de vastgestelde WOZ-waarde in hoofdzaak kan worden toegerekend aan delen van de onroerende zaak die dienen tot woning dan wel volledig dienstbaar zijn aan woondoeleinden. Het 'in hoofdzaak-criterium' wordt uitgelegd als: 70% of meer. Voor een uitgebreide uitleg van het begrip en de toepassing voor deze verordening wordt verwezen naar de Veelgestelde vragen over OZB-gebruikersbelastingen en amendement-De Pater op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) en [www.wozinformatie.nl](http://www.wozinformatie.nl).

### **Artikel 3 Maatstaf van heffing**

#### **Algemeen**

Met betrekking tot de term 'maatstaf van heffing' of 'heffingsmaatstaf' merken wij op dat de eerste term wordt gebruikt in algemene zin terwijl de tweede term in concrete zin wordt gebruikt (de concrete waarde van een onroerende zaak). Daarom is in de aanhef van artikel 3 van de verordening sprake van 'maatstaf van heffing' en in het vervolg van de verordening steeds over 'heffingsmaatstaf'. Dit correspondeert met de wettekst. De heffingsmaatstaf is de waarde van de onroerende zaak zoals deze is vastgesteld op basis van de Wet WOZ. In het eerste lid is de tekst van artikel 220c van de Gemeentewet overgenomen. Is de waarde middels een WOZ-beschikking vastgesteld, dan kunnen de waardebepalende elementen in een bezwaar- en/of beroepsprocedure tegen de aanslag niet meer aan de orde komen. Anders: Hof Leeuwarden 29 november 2002, nr. BK 440/01, LJN: AF1496 dat in een beroepsprocedure de werktuigenvrijstelling in de beoordeling betrok, ondanks het feit dat de WOZ-beschikking onherroepelijk vaststond.

#### **Eerste lid**

#### **Waarde in het economische verkeer**

Artikel 17 van de Wet WOZ geeft de regels voor de waardering. Uitgangspunt daarbij is de waarde in het economische verkeer. Dat is de waarde die aan de onroerende zaak kan worden toegekend indien de volle en onbezwaarde eigendom van de onroerende zaak zou kunnen worden overgedragen (overdrachtsfictie) en de verkrijger de zaak in de staat waarin die zich bevindt, onmiddellijk en in volle omvang in gebruik zou kunnen nemen (verkrijgingsfictie). Bij de waardebepaling wordt geen rekening gehouden met eventueel op de onroerende zaak rustende lasten, zoals een anti-speculatiebeding met kettingbeding. Volgens de Hoge Raad dient bij de waardebepaling wel rekening te worden gehouden met een zakelijke of daarmee gelijk te stellen verplichting die de omvang van het genot van de zaak beperkt (Hoge Raad 25 november 1998, nr. 33212, LJN: AA2572, Belastingblad 1999, blz. 93 (Rotterdam)). Voor woningen en rijksmonumenten is de waarde in het economische verkeer altijd van toepassing. Voor niet-woningen daarentegen wordt de gecorrigeerde vervangingswaarde genomen indien deze hoger is dan de waarde in het economische verkeer.

#### **Gecorrigeerde vervangingswaarde**

De overdrachts- en verkrijgingsfictie gelden ook voor de gecorrigeerde vervangingswaarde (Hoge Raad 9 juli 1999, nr. 34377, LJN: AA2808, Belastingblad 1999, blz. 622 (kettingbeding met recht van terugkoop)). De gecorrigeerde vervangingswaarde wordt bepaald door de vervangingswaarde van de onroerende zaak te verminderen met de afschrijving wegens technische en functionele veroudering. De afschrijving wegens technische veroudering vindt plaats op grond van de verwachte levensduur van het object en de restwaarde die het object aan het einde van die levensduur zal hebben. De afschrijving wegens functionele veroudering brengt de mate tot uitdrukking waarin nog behoefte bestaat aan de onroerende zaak als gevolg van technische, economische en maatschappelijke ontwikkelingen. Redenen voor een afschrijving wegens functionele veroudering kunnen bijvoorbeeld gewijzigde bouwtechnieken of bouwtechnische eisen zijn. Daarnaast kan ook worden gedacht aan ondoelmatig ingerichte ruimten alsmede aan een tekort of overschot aan ruimte. Ook economische veroudering als gevolg van algemene conjuncturele ontwikkelingen en ontwikkelingen in de branche kunnen van invloed zijn op de functionele veroudering. De omvang van de functionele veroudering komt onder meer aan bod in het arrest van de Hoge Raad van 8 juli 1992, nr. 27678, BNB 1992/298, Belastingblad 1992, blz. 801 (Veendam). In dit arrest concludeert de Hoge Raad dat bij onroerende zaken die in de commerciële sfeer worden gebezigd, de gecorrigeerde vervangingswaarde niet hoger wordt gesteld dan de bedrijfswaarde, oftewel de waarde die de onroerende zaak in economische zin voor de huidige eigenaar vertegenwoordigt. Zie ook de VNG-circulaire Circ. 92/196 - jurisprudentie onroerend-goedbelastingen (18-09-1992). De bedrijfswaarde is niet van toepassing op niet-

commercieel gebezigde onroerende zaken, zoals bijvoorbeeld een schoolgebouw (Hof Arnhem 18 januari 1994, nr. 931529, Belastingblad 1994, blz. 397) en een kerk ( Hoge Raad 5 juni 1996, nr. 30314, LJN: AA1799, BNB 1996/250, Belastingblad 1996, blz. 430 (Amsterdam)) of indien de exploitatie vooral geschiedt om in het algemeen belang gelegen redenen (Hoge Raad 7 februari 2001, nr. 34899, LJN: AA9842, BNB 2001/112 (Leeuwarden)). Advocaat-Generaal Moltmaker gaf in het arrest van de Hoge Raad van 8 juli 1992, nr. 27678, BNB 1992/298 aan wanneer sprake is van niet-commerciële activiteiten: - de activiteiten kunnen alleen door middel van subsidies worden gebezigd, of - er wordt bij de activiteiten slechts gestreefd naar kostendekking. In de situatie waarin alle aandelen in handen zijn bij de overheid en deze in het algemeen belang handelt kan toch sprake zijn van toepassing van de bedrijfswaarde, aldus de Hoge Raad 9 mei 2003, nr. 35987, LJN: AD 6058 (Schiphol). De Hoge Raad herhaalt de punten die de A-G in BNB 1992/298 noemt en constateert dat die situaties niet van toepassing zijn.

### **Wijzigingen na waardepeildatum**

De waarde van de onroerende zaak wordt vastgesteld naar de waarde die de zaak heeft op de waardepeildatum en naar de staat waarin de zaak verkeert op het tijdstip van de waardepeildatum. De waardepeildatum ligt één jaar vóór het kalenderjaar waarvoor de waarde wordt vastgesteld. Met wijzigingen tussen deze waardepeildatum en het begin van het kalenderjaar wordt alleen in bepaalde gevallen rekening gehouden. Deze gevallen zijn:

- a. een onroerende zaak gaat op in een andere onroerende zaak dan wel in meer onroerende zaken;
- b. een onroerende zaak wijzigt als gevolg van hetzij bouw, verbouwing, verbetering, afbraak of vernietiging, hetzij verandering van bestemming;
- c. een onroerende zaak ondergaat als gevolg van een andere, specifiek voor de onroerende zaak geldende, omstandigheid een waardeverandering.

Wijzigingen onder a betreffen de objectafbakening. Onder b gaat het om wijzigingen van het object zelf. De wijzigingen onder c betreffen wijzigingen aan het object zelf, maar ook omgevingsfactoren. De waardeverandering wordt meegenomen vanaf het begin van het kalenderjaar wanneer de bedoelde feiten of omstandigheid geheel of gedeeltelijk hun beslag hebben gekregen.

### **Tweede lid**

Het tweede lid is een zogenaamde 'vangnet-bepaling' en voorziet erin dat indien voor een onroerende zaak onverhoopt geen WOZ-beschikking is vastgesteld, toch een aanslag kan worden opgelegd. De memorie van toelichting noemt als voorbeeld het geval dat een WOZ-beschikking door de rechter is vernietigd vanwege een fout in de objectafbakening. Als de WOZ-beschikking wel is vastgesteld, maar niet is bekend gemaakt, dan is de vangnetbepaling niet van toepassing, maar de gewone hoofdregel van het eerste lid van dit artikel (Hoge Raad 13 mei 2005, nr. 39569, LJN: AR6816). De waardebepaling geschiedt in het kader van de vangnetbepaling zoveel mogelijk op gelijke wijze als voor de andere onroerende zaken, waarvoor wel een WOZ-beschikking is vastgesteld. In de memorie van toelichting wordt opgemerkt dat de waardevaststelling in deze gevallen alleen voor het betreffende kalenderjaar geldt. Zolang er geen WOZ-beschikking is, dient de waardevaststelling (door het opleggen van de aanslag onroerende-zaakbelastingen) dus voor elk kalenderjaar plaats te vinden. Voor de tekst van de vangnetbepaling is aangesloten bij de tekst van artikel 220d, vierde lid, van de Gemeentewet.

## **Artikel 4 Vrijstellingen**

### **Algemeen**

De verplichte vrijstellingen zijn opgenomen in artikel 220d van de Gemeentewet. Op grond van jurisprudentie heeft de wetgever bij de Wet materiële belastingbepalingen de opzet van de vrijstellingen gewijzigd. Een object als zodanig wordt niet vrijgesteld maar de waarde van (een gedeelte) van een object wordt buiten aanmerking gelaten. Dit maakt het mogelijk dat een onroerende zaak gedeeltelijk wordt belast en gedeeltelijk wordt vrijgesteld. De vrijstellingen zijn dus eigenlijk geen echte vrijstellingen maar vormen een onderdeel van de maatstaf van heffing. Immers, bij het bepalen van de maatstaf van heffing wordt (een gedeelte van) de waarde buiten aanmerking gelaten. Met nadruk wordt erop gewezen dat een vrijstelling voor de onroerende-zaakbelastingen niet inhoudt dat ook de waardering achterwege kan blijven. In het kader van de Wet WOZ kan de waardering (niet de gegevensverzameling) van een onroerende zaak alleen achterwege blijven indien

op grond van de Uitvoeringsregeling uitgezonderde objecten Wet WOZ de gehele waarde buiten aanmerking kan worden gelaten. In beginsel zijn de vrijstellingen die in de Uitvoeringsregeling staan in de op de beschikking vastgestelde WOZ-waarde meegenomen. De waarde van de volgende objecten (of objectonderdelen) wordt bij het vaststellen van de WOZ-beschikking vrijgesteld:

- bedrijfsmatige geëxploiteerde cultuurgrond,
- Natuurschoonwetlandgoederen,
- natuurterreinen beheerd door rechtspersonen die zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurterreinen ten doel stellen;
- openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail;
- werktuigen die zonder schade van betekenis kunnen worden afgescheiden van de onroerende zaak en die niet op zichzelf als gebouwde eigendommen zijn aan te merken;
- waterverdedigingswerken en waterbeheersingswerken in beheer bij organen en dergelijke van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van woningen;
- kerken en andere onroerende zaken die in hoofdzaak bestemd zijn voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningsbijeenkomsten van levensbeschouwelijke aard, met uitzondering van woningen;
- rioolzuiverings- en afvalwaterwerken in beheer bij organen en dergelijke van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van woningen.

Alle overige objecten moeten worden gewaardeerd ook al zijn zij voor de onroerende zaakbelastingen (wettelijk of facultatief) vrijgesteld. De enige wettelijke vrijstelling is sinds 1 januari 2005 de kassenvrijstelling. Vanaf 1 januari 2007 is ook de vrijstelling voor woondelen bij niet-woningen verplicht. De uitwerking hiervan is te vinden in het derde lid. De (gedeelten van) objecten zijn vrijgesteld voor de onroerende zaakbelastingen, maar worden niet als uitgezonderd object voor de waardering beschouwd (zie artikel 220d, eerste lid, onderdeel b in vergelijking tot artikel 2 van de Uitvoeringsregeling uitgezonderde objecten Wet waardering onroerende zaken). Indien de WOZ-waarde onherroepelijk vaststaat is het niet meer mogelijk om de waardebepalende elementen, waaronder de al dan niet toegepaste vrijstellingen, die in de Uitvoeringsregeling uitgezonderde objecten staan, bij bezwaar of beroep tegen de aanslag onroerende zaakbelastingen ter discussie te stellen. Zie echter Hof Leeuwarden 20 december 2002, nr. 440/01, LJN: AF1496 waarin de werktuigenvrijstelling in beroep onderdeel uitmaakt van de procedure ondanks dat de WOZ-beschikking vaststaat. De uitspraak lijkt in strijd met de bedoeling van de wetgever.

#### **Eerste lid, onderdeel a**

Ingevolge artikel 220d, eerste lid, onderdeel a, van de Gemeentewet is vrijgesteld de ten behoeve van de land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond. Men spreekt hier wel van de 'cultuurgrondvrijstelling'. Of er sprake is van landbouw moet sinds 1 september 2007 worden beoordeeld aan de hand van artikel 312 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek. Zie artikel 220d, tweede lid, van de Gemeentewet. In zijn uitspraak van 24 mei 2000 heeft Hof Amsterdam bepaald dat volkstuinverenigingen niet in aanmerking komen voor de cultuurgrondvrijstelling (Hof Amsterdam 24 mei 2000, nr. 99/2643). In het arrest Hoge Raad 9 mei 2003, nr 35987, AD6058 (Schiphol) heeft de Hoge Raad bepaald dat 'set-aside'-gronden onder de cultuurvrijstelling vallen. De vrijstelling is ruimer dan de vrijstelling voor de Wet WOZ, omdat ook de ondergrond van glasopstanden is vrijgesteld. De glasopstanden zelf zijn op grond van onderdeel b vrijgesteld.

#### **Eerste lid, onderdeel b**

Op grond van artikel 220d, eerste lid, onderdeel b, van de Gemeentewet zijn glasopstanden vrijgesteld waarvan de ondergrond bestaat uit vrijgestelde cultuurgrond. Het gaat hier om de 'kassenvrijstelling'. Zie onder andere Hof 's-Gravenhage 9 september 1980, NR. 36/80, BNB 1982/25, Belastingblad 1982, blz. 69 (Naaldwijk), Hof 's-Gravenhage 26 oktober 1983, nr. 49/83, Belastingblad 1985, blz. 125 (Goes) en Hof 's-Hertogenbosch 21 november 1996, nr. 94/3124, Belastingblad 1997, blz. 119 (Aalburg).

Eerste lid, onderdeel c

In onderdeel c is de kerkenvrijstelling geregeld, waarin twee categorieën onroerende zaken zijn opgenomen, te weten:

- onroerende zaken die in hoofdzaak bestemd zijn voor de openbare eredienst;

- onroerende zaken die in hoofdzaak bestemd zijn voor bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard, waarbij het niet vereist is dat het bijeenkomsten betreft van genootschappen die rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid zijn.

De onroerende zaak moet 'in hoofdzaak bestemd' zijn voor de omschreven activiteiten. Sinds het arrest van de Hoge Raad van 4 december 1991, nr. 27 661, BNB 1992/47, Belastingblad 1992, blz. 73 (Vlaardingen) geldt dat ten minste 70% van de inhoud van de onroerende zaak aan de omschreven activiteiten moet kunnen worden toegerekend. De vrijstelling geldt niet voor het onzelfstandige gedeelte van de onroerende zaak dat dient als woning (bijvoorbeeld de inpandige, niet zelfstandige kosterswoning).

#### **Eerste lid, onderdeel d**

Ingevolge artikel 220d, eerste lid, onderdeel d, van de Gemeentewet is vrijgesteld de onroerende zaak die deel uitmaakt van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 (Stb. 1989, 252) aangewezen landgoed met uitzondering van de daarop voorkomende gebouwde eigendommen. Deze formulering heeft tot gevolg dat een ongebouwd gedeelte (bijvoorbeeld het erf) wel onder de vrijstelling valt. De werking van de Natuurschoonwet 1928 is per 1 juni 2007 verruimd, maar die verruiming geldt niet voor de Wet WOZ en de Gemeentewet. Daarvoor blijven dezelfde voorwaarden gelden als voorheen: ten minste 30 percent van de oppervlakte van het landgoed is bezet met houtopstanden; of de oppervlakte van het landgoed is voor ten minste 20 percent met houtopstanden bezet waarbij de oppervlakte voorts voor ten minste 50 percent bestaat uit natuurterreinen (artikel 8 Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928). Voor de Wet WOZ en de Gemeentewet moet die engere toets aan de voorwaarden alsnog plaatsvinden.

#### **Eerste lid, onderdeel e**

De vrijstelling voor natuurterreinen staat in artikel 220d, eerste lid, onderdeel e, van de Gemeentewet. Meestal zal het bij natuurterreinen gaan om gronden die niet of nauwelijks in cultuur zijn gebracht. Dit in tegenstelling tot cultuurgronden die voor land-, tuin- en bosbouw worden gebruikt. Enige grondbewerking in verband met de instandhouding van het natuurterrein hoeft daarbij het karakter van het natuurterrein niet aan te tasten. Het gebruik van de zinsnede 'waaronder mede worden verstaan' houdt in dat ook andere terreinen als natuurterrein zijn aan te merken. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan bossen, vennen, kwelders, rietlanden, wad of grotten. Alleen de natuurterreinen in beheer bij rechtspersonen die het behoud van natuurschoon voor 90% of meer als taak hebben, zijn vrijgesteld. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan Vereniging voor Natuurmonumenten of Stichtingen voor provinciale landschappen. De overheid is niet aan te merken als een rechtspersoon die natuurbehoud als primaire taak heeft (Hof Leeuwarden 20 februari 1981, nr. 545/78, Belastingblad 1986, blz. 373 (Ulrum)). Overigens hoeft de eigenaar van het natuurterrein het natuurbehoud niet als primaire taak te hebben. Zo zal een natuurterrein dat eigendom is van het rijk maar wordt beheerd door bijvoorbeeld Natuurmonumenten ook in aanmerking komen voor de vrijstelling (eigenaar en gebruik).

#### **Eerste lid, onderdeel f**

De vrijstelling van openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail staat in artikel 220d, eerste lid, onderdeel f, van de Gemeentewet. Voor het begrip 'openbare (land)weg' in de zin van de vrijstelling moet aansluiting worden gezocht bij de Wegenwet (Hoge Raad 21 september 2001, nr. 35.502, LJN: AD3522 (Alkmaar)). Tot de wegen behoren ook voetpaden, rijwielpaden, molenwegen en kerkwegen en bruggen (artikel 2 van de Wegenwet). Op grond van artikel 4 van de Wegenwet wordt een weg openbaar indien de rechthebbende de weg bestemd tot openbare weg door daaraan die bestemming te geven met noodzakelijke medewerking van de gemeenteraad. Daarnaast wordt een weg openbaar indien een gemeente, waterschap provincie of het Rijk een weg bestemd tot openbare weg (artikel 5 van de Wegenwet). Start- en landingsbanen vallen niet onder deze vrijstelling (Hoge Raad 9 mei 2003, nr. 35987, LJN: AD6058). Onder banen voor openbaar vervoer per rail worden verstaan de spoorbanen zelf en de bestanddelen daarvan in de zin van artikel 3:4 van het BW alsmede al hetgeen nodig is om die banen te kunnen laten functioneren, dat wil zeggen dat het naar de heden ten dage aan het openbaar railvervoer te stellen eisen het mogelijk moet zijn om over de banen op een goede en veilige manier voertuigen te laten rijden. De spoorbaan zelf, de beveiliging en de verkeersleiding gebouwen zijn vrijgesteld, maar perrons en stationsgebouwen zijn belast (Hoge Raad 21 september 2001, nr. 35.502, LJN: AD3522 (Alkmaar)). Het begrip 'kunstwerk' dient overeenkomstig het spraakgebruik worden uitgelegd. Hieronder vallen onder andere viaducten, aquaducten, bruggen, tunnels en sluizen. Daarbij geldt dat



alleen die kunstwerken zijn vrijgesteld die zodanig met openbare land- of waterwegen, dan wel spoorbanen zijn verbonden dat het kunstwerk aan het verkeer over die wegen of banen dienstbaar is en mitsdien nodig is om die wegen of banen als zodanig te kunnen laten functioneren. (Hoge Raad 21 september 2001, nr. 35.502, LJN: AD3522 (Alkmaar)). Inzake een ontvangst- en toegangsgebouw voor een veerdienst bevestigde de Hoge Raad de hofuitspraak dat deze onderdeel uitmaakt van de aanleginrichting die als vrijgesteld kunstwerk tussen twee openbare landwegen is aan te merken omdat het kunstwerk zodanig met de openbare land- dan wel waterwegen is verbonden dat het aan het verkeer over die wegen dienstbaar is, en daardoor nodig is om die wegen als zodanig te kunnen laten functioneren. ( Hoge Raad 2 november 2001, nr. 36565, LJN: AD5041). Daarentegen is een vuurtoren geen vrijgesteld kunstwerk (Hof 's-Gravenhage 23 augustus 2000, nr. 99/30954, Belastingblad 2001, blz. 935). Een remise is niet te beschouwen als een trambaan en valt derhalve niet onder de railwegvrijstelling (Hoge Raad 25 september 1996, nr. 31004, Belastingblad 1996/ blz. 798 (Den Haag)).

#### **Eerste lid, onderdeel g**

De vrijstelling voor waterverdedigings- en waterbeheersingswerken is niet van toepassing op de delen die dienen tot woning. De waarde van de woning dient derhalve in de heffing te worden betrokken.

#### **Eerste lid, onderdeel h**

Ook de vrijstelling voor rioolwaterzuiveringsinstallaties ziet niet op de delen die dienen tot woning zodat deze woningen niet onder de vrijstelling vallen. De vrijstelling beperkt zich niet alleen tot installaties die zijn gericht op de feitelijke waterzuivering (in biologische zin) of de scheiding van het biologisch gezuiverde water van het slib. Ook andere onroerende zaken die een niet weg te denken functie hebben in het afvalwaterzuiveringsprocédé vallen onder deze vrijstelling (Hof 's-Gravenhage 22 mei 1996, nr. 94/2474, Belastingblad 1996, blz. 758 (Rotterdam)). In dezelfde procedure concludeerde het Hof tevens dat ook sprake is van een orgaan, instelling of dienst van een publiekrechtelijke rechtspersoon indien de activiteiten plaatsvinden in een vennootschap waarvan uitsluitend overheden aandeelhouder zijn. De vrijstelling vereist dat de installatie in beheer is bij een publiekrechtelijke rechtspersoon. Ten aanzien van een rioolzuiveringsinstallatie van een stichting die wel in de heffing werd betrokken, concludeerde Hof 's-Gravenhage dat er sprake is van schending van het gelijkheidsbeginsel maar in de cassatieprocedure concludeerde de Hoge Raad dat het gelijkheidsbeginsel niet was geschonden (arrest van 9 mei 2003, nr. 37517, LJN: AE7337)

#### **Eerste lid, onderdeel i**

De werktuigenvrijstelling is van toepassing op onroerende werktuigen welke verwijderd kunnen worden met behoud van hun waarde als zodanig en niet op zichzelf gezien als gebouwde eigendommen zijn aan te merken. Zie onder andere Hoge Raad 16 april 1980, nr. 19 727, BNB 1980/183 (Beverwijk), Hoge Raad 17 juni 1992, nr. 27 639, BNB 1992/296, Belastingblad 1992, blz. 577 (Venlo), Hof Arnhem 10 januari 1995, nr. 940837, Belastingblad 1995, blz. 382 (windmolen), Hof Arnhem 28 april 1995, nr. 922262, Belastingblad 1995, blz. 443 (Nijmegen) en Hof Leeuwarden 7 april 1995, nr. 900/92, Belastingblad 1995, blz. 523 (Leeuwarden), Hoge Raad 30 juni 1999, nr. 34 134, BNB 1999/298, Belastingblad 1999, blz. 688 (Asfaltmenginstallatie) en Hoge Raad 7 juni 2000, nr. 34 985, BNB 2000/230, Belastingblad 2000, blz. 723 (Franekeradeel). In deze laatste twee arresten introduceert de Hoge Raad het criterium van de uiterlijke herkenbaarheid. Daar de verwijzingsuitspraken in deze zaken sterk feitelijk zijn, is het in de praktijk nog onduidelijk wat er precies met dit criterium wordt bedoeld. Zie voor de verwijzingsuitspraak inzake de asfaltmenginstallatie Hof 's-Gravenhage 22 februari 2001, nr. 99/01787 en inzake de windmolens Hof Arnhem 18 december 2000, nr. 00/1107, Belastingblad 2001, blz. 416 (Franekeradeel). Van een werktuig is geen sprake indien een bestanddeel in hoofdzaak dienstbaar is aan het gebouw in die zin dat het bestanddeel het gebouw beter geschikt maakt voor gebruik. Zie Hoge Raad 2 maart 1994, nr. 29 559, BNB 1994/113, Belastingblad 1994, blz. 303 (Leeuwarden).

#### **Eerste lid, onderdelen j tot en met m**

In de onderdelen j tot en met m zijn facultatieve vrijstellingen opgenomen. De systematiek van de facultatieve vrijstellingen sluit aan bij de systematiek voor de wettelijke vrijstellingen (zie hiervoor). In het verleden werden deze vrijstellingen opgenomen om waardering van deze objecten achterwege te kunnen laten. Nu deze objecten niet zijn vrijgesteld van waardering in het kader van de Wet WOZ, is dit argument komen te vervallen. De vrijstelling in onderdeel j is vanaf de inwerkingtreding van de Politiewet (1 april 1994) niet meer van toepassing op politiebureaus. Door de regionalisering van de politie wordt een politiebureau namelijk niet meer gebruikt voor de publieke dienst van de gemeente.

De in onderdeel m opgenomen vrijstelling geldt niet voor de delen van begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria die dienen als woning. Hiermee is aansluiting gezocht bij enkele wettelijke vrijstellingen die ook de woning van de vrijstelling uitzonderen.

#### **Tweede lid**

Dit lid bevat een uitzondering op de in het eerste lid, onderdeel j, opgenomen vrijstelling. De vrijstelling voor onroerende zaken die bestemd zijn voor de publieke dienst geldt niet voor de eigenarenbelasting, indien die onroerende zaken geen eigendom van de gemeente zijn.

#### **Sportvelden**

Een aantal gemeenten kent vrijstellingen met betrekking tot sportvelden. In de huidige verordening zijn deze vrijstellingen niet opgenomen. Het opnemen van een dergelijke vrijstelling brengt, door de werking van het gelijkheidsbeginsel bij een objectieve heffing als de onroerende-zaakbelastingen, het risico met zich dat op grond van het gelijkheidsbeginsel een bredere categorie objecten (onbedoeld) in de vrijstelling deelt. Een dergelijke vrijstelling strookt daarnaast niet met het uitgangspunt van een zo breed mogelijke lastenverdeling. Ten slotte voorkomt deze vrijstelling niet dat de betreffende onroerende zaken toch moeten worden gewaardeerd in het kader van de Wet WOZ.

#### **Derde lid**

Als de waarde van de woondelen van een onroerende zaak minder dan 70% uitmaakt van de totale waarde van die onroerende zaak, is sprake van een niet-woning voor de OZB. Deze onroerende zaken, zoals boerderijen en verzorgingstehuizen, worden dus naar het tarief voor niet-woningen aangeslagen en zouden zonder nadere regeling niet profiteren van de afschaffing van de gebruikersbelasting op woningen per 1 januari 2006. Door aanvaarding van een amendement-De Pater is een regeling getroffen voor deze niet-woningen: het woongedeelte wordt vrijgesteld voor de gebruikersbelasting niet-woningen.

Vanaf 2007 wordt de waarde van het woongedeelte buiten de heffingsmaatstaf voor de gebruikersbelasting niet-woningen gelaten. Dit geldt ook voor gedeelten van de niet-woning die dienstbaar zijn aan woondoeleinden. In de regeling vanaf 2007 wordt de vermindering dus al in het aanslagbedrag van de gebruikersbelastingen niet-woningen verdisconteerd. Tegen een onjuiste toepassing van de vermindering kan dan bezwaar worden gemaakt in het bezwaarschrift tegen de aanslag. Voor toepassing en nadere uitwerking van dit lid wordt verwezen naar de Veelgestelde vragen over OZB-gebruikersbelastingen en amendement-De Pater op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) en [www.wozinformatie.nl](http://www.wozinformatie.nl). Zie ook onderdeel 4 van de VNG-ledenbrief Lbr. 06/01 – wetswijziging onroerende-zaakbelastingen (4 januari 2006).

#### **Artikel 5 Belastingtarieven**

Met ingang van 1 januari 2008 zijn de limieten voor tarieven en tariefstijgingen afgeschaft (Wet van 7 december 2007, Stb. 570. Kamerstukken 31133). Gemeenten zijn vrij in het vaststellen van drie tarieven: een eigenarentarief en een gebruikerstarief voor niet-woningen en een eigenarentarief voor woningen. Daarbij gelden geen absolute of relatieve limieten. Wel is ter voorkoming van een onevenredige stijging van de collectieve lastendruk een macronorm afgesproken (zie hieronder). Met ingang van 1 januari 2009 worden de tarieven naar een percentage van de waarde berekend (Stb. 2008, 262).

#### **Eerste lid**

De tarieven worden met ingang van 1 januari 2009 berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. Voor elke afzonderlijke belasting kan een apart percentage worden vastgesteld dat volgens artikel 220f van de Gemeentewet wel gelijkelijk moet zijn. Vaststellen van een degressief of progressief tarief is niet mogelijk. De omrekening van de oude tarieven naar de nieuwe tarieven gaat volgens de formule:  $(\text{tarief}/\text{€ } 2500) \times 100\%$ . Bijvoorbeeld: het gemiddelde tarief voor woningen (eigenaren) bedraagt nu € 2,34. In percentage uitgedrukt is dat  $(\text{€ } 2,34/\text{€ } 2500) \times 100\% = 0,0936\%$ . De wet stelt geen beperkingen voor het aantal cijfers achter de komma.

#### **Macronorm**

De regering heeft met de VNG afgesproken dat gemeenten zich collectief houden aan een macronorm, dat wil zeggen dat de stijging van de totale, landelijke OZB-opbrengsten niet boven een bepaalde limiet mogen uitgaan. Dat heeft echter geen gevolgen voor de vaststelling van de tarieven van een individuele gemeente. De macronorm is een bestuurlijke norm. Bij overschrijding van de norm vindt er een bespreking plaats tussen Rijk en gemeenten in het bestuurlijk overleg Financiële

Verhoudingen in de maand april. Het Rijk kan uiteindelijk als machtsmiddel de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds gebruiken.

### **Artikel 6 Wijze van heffing**

Ingevolge artikel 233 van de Gemeentewet kunnen gemeentelijke belastingen worden geheven bij wege van aanslag, bij wege van voldoening op aangifte of op andere wijze. Er is gekozen voor de heffing bij wege van aanslag.

### **Artikel 7 Termijnen van betaling**

In het eerste lid is geregeld dat aanslagen die in het jaar worden opgelegd, 2 vervaldagen hebben ( 1 maand en 2 maanden na de dagtekening) en dat voor aanslagen die na het jaar worden opgelegd hetzelfde geldt.

Uitzondering op het eerste lid vormt de automatische incasso. Indien geopteerd is voor automatische incasso worden bedragen tot € 5000 in maximaal 10 termijnen afgeschreven. Dit geldt alleen voor aanslagen die in hetzelfde jaar worden opgelegd als het belastingjaar. Als de aanslagen worden opgelegd na het belastingjaar dan zijn slechts drie termijnen toegestaan. Hetzelfde geldt indien de automatische incasso niet kan worden uitgevoerd bijvoorbeeld als gevolg van storting, dan gelden ook drie termijnen.

Met het vervallen van de termijnen op de 25<sup>e</sup> van de maand is aansluiting gezocht bij artikel 7 van het Reglement automatische incasso gemeentelijke belastingen gemeente Deventer. Daarin is namelijk bepaald dat de incassering van termijnen bij automatische incasso plaatsvindt tussen de 25<sup>e</sup> en de 29<sup>e</sup> van de maand.

### **Artikel 8 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders**

De nadere regels welke door het college gegeven worden kunnen betrekking hebben op de aangifte formulieren, het gebruik van nachtregister ten behoeve van de heffing van toeristenbelasting, het opleggen van voorlopige aanslagen en de berekening van de te vergoeden invorderingsrente etc.

### **Artikel 9 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel**

In de verordening is een viertal leden opgenomen die betrekking hebben op het overgangsrecht, de inwerkingtreding en citeertitel van de verordening OZB.

In het eerste lid wordt de oude verordening van de gemeente Deventer ingetrokken, in het tweede en derde lid wordt de inwerkingtreding en de datum van ingang van de heffing geregeld en in het vierde de citeertitel.

#### **Eerste lid**

Het eerste lid regelt dat de oude verordening wordt ingetrokken met ingang van de datum van ingang van de heffing. De oude verordening blijft van toepassing op belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan. Voor die belastbare feiten blijft heffing dus mogelijk op basis van de oude verordening, ook al is die verordening ingetrokken.

#### **Tweede en Derde lid**

Ingevolge artikel 139 van de Gemeentewet moeten gemeenten de besluiten tot het vaststellen, wijzigen of intrekken van belastingverordeningen bekend maken. Het niet voldoen aan de bekendmakingsplicht kan leiden tot onverbindendheid van de belastingverordening (HR 31 maart 1993, nr. 28.034, BNB 1993/182, Belastingblad 1993, blz. 274; Hoge Raad 10 augustus 1998, nr. 33.632). Bekendmaking geschiedt door plaatsing van de integrale tekst van het besluit tot vaststelling of wijziging van de belastingverordening in het gemeenteblad, dan wel, bij gebreke daarvan in een andere door de gemeente algemeen verkrijgbaar gestelde uitgave.

Het feit dat de belastingverordening pas in werking treedt na bekendmaking, houdt slechts in dat de gemeente vóór dat tijdstip geen belastingaanslagen kan opleggen. De aanslagen kunnen echter wel betrekking hebben op de periode vanaf de datum van ingang van de heffing. Een voorbeeld kan dit toelichten. Op 1 november 1999 stelt de gemeenteraad de verordening vast met als datum van inwerkingtreding de achtste dag na de bekendmaking en als tijdstip van ingang van de heffing 1 januari 2000. De verordening wordt door de gemeente bekendgemaakt op 16 februari 2000. De verordening treedt in werking op 24 februari 2000 (achtste dag na de dag van bekendmaking). Vanaf dat moment kan de gemeente aanslagen opleggen. Deze aanslagen kunnen echter betrekking hebben op de periode vanaf het tijdstip van ingang van de heffing (in dit geval 1 januari 2000). In het derde lid is de datum van ingang van de heffing opgenomen.

**Vierde lid**

In het vierde lid is in de citeertitel een jaartal genoemd. Het genoemde jaartal is het jaartal dat als eerste jaar geldt waarin op basis van deze verordening onroerende zaakbelastingen worden geheven.

## RAADSBESLUIT

**Onderwerp** Verordening Precariobelasting 2019  
**Voorstelnummer** 2018-001335,,,,,  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering:**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018 nummer 2018-001335

Gelet op artikel 228 van de Gemeentewet;

### BESLUIT

Vast te stellen de Verordening op de heffing en de invordering van Precariobelasting 2019.

#### Artikel 1

##### Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder

- a. jaar: een kalenderjaar;
- b. kwartaal: een kalenderkwartaal;
- c. maand: een kalendermaand;
- d. week: een periode van zeven achtereenvolgende dagen;
- e. dag: een periode van 24 uren, aanvangende te 0.00 uur, of een gedeelte daarvan;
- f. uur: een periode van 60 achtereenvolgende minuten, of een gedeelte daarvan;
- g. vergunning: een door het gemeentebestuur verleende en in een gemeentelijke registratie opgenomen toestemming op grond waarvan een persoon een of meer voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond mag hebben;
- h. terras: een geheel van tafels, stoelen of andere roerende zaken, die de belastingplichtige buitenshuis opstelt om anderen in de gelegenheid te stellen ter plaatse iets te nuttigen;
- i. terrasvergunning: het besluit waarbij van gemeentewege aan de belastingplichtige vergunning wordt verleend tot het hebben van een terras op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

#### Artikel 2

##### Belastbaar feit

Onder de naam precariobelasting wordt een directe belasting geheven ter zake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, bedoeld of genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.

#### Artikel 3

##### Belastingplicht

1. De precariobelasting wordt geheven van degene die het voorwerp of de voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond heeft, dan wel van degene ten behoeve

van wie dat voorwerp of die voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond aanwezig zijn.

2. In afwijking in zoverre van het eerste lid wordt, indien de gemeente een vergunning, heeft verleend voor het hebben van het voorwerp of de voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, degene aan wie de vergunning is verleend of diens rechtsopvolger aangemerkt als degene bedoeld in het eerste lid, tenzij blijkt dat hij niet het voorwerp of de voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond heeft.

#### **Artikel 4 Vrijstellingen**

De precariobelasting wordt niet geheven ter zake van het hebben van:

- a. voorwerpen welke ingevolge een wettelijk voorschrift, een overeenkomst of anderszins rechtens moeten worden gedoogd;
- b. voorwerpen, waarvoor de gemeente een recht heft op grond van artikel 229, eerste lid, onderdeel a, van de Gemeentewet, dan wel een privaatrechtelijke vergoeding is overeengekomen;
- c. voorwerpen, waarvan de gemeente genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is, met uitzondering van voorwerpen die in gebruik zijn bij een derde;
- d. voorwerpen op of boven de gemeentegrond die kleiner zijn dan één vierkante meter;
- e. wegwijzers en verkeersaanwijzingen van de Koninklijke Nederlandse Toeristenbond ANWB en andere overeenkomstige instellingen;
- f. bloemen – of plantenbakken.

#### **Artikel 5 Maatstaf van heffing en belastingtarief**

De precariobelasting wordt geheven naar de maatstaven en de tarieven opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel. Dit met inachtneming van het overigens in deze verordening bepaalde.

#### **Artikel 6 Berekening van de precariobelasting**

1. Voor de berekening van de precariobelasting wordt met betrekking tot een in de tarieventabel genoemde lengte- of oppervlaktemaat een gedeelte daarvan als een volle eenheid aangemerkt.
2. Indien een tarief per oppervlakte is vastgesteld, wordt de precariobelasting berekend naar oppervlakte van de horizontale projectie van de voorwerpen, tenzij anders is bepaald.
3. De oppervlakte van andere dan rechthoekige voorwerpen wordt gesteld op het product van de twee aangrenzende zijden van een om het voorwerp geplaatste denkbeeldige rechthoek.
4. Indien de gemeente een vergunning heeft verleend voor het hebben van het voorwerp of de voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, wordt voor de berekening van de precariobelasting aangesloten bij de geldigheidsduur van die vergunning, tenzij blijkt dat het belastbaar feit zich gedurende een kortere periode heeft voorgedaan. In dat geval bestaat aanspraak op ontheffing, waarbij het vijfde lid van overeenkomstige toepassing is.
5. Indien in de tarieventabel voor een voorwerp tarieven voor verschillende tijdseenheden zijn opgenomen, wordt de precariobelasting berekend op de voor de belastingplichtige meest voordelige wijze.

6. In afwijking van het bepaalde in artikel 1 wordt voor de berekening van de precariobelasting:
  - a. indien in de tarieventabel voor een voorwerp wel een weektarief, maar geen dagtarief is opgenomen, een gedeelte van een week gelijkgesteld met een week;
  - b. indien in de tarieventabel voor een voorwerp wel een maandtarief, maar geen dag- of weektarief is opgenomen, een gedeelte van een maand gelijkgesteld met een maand.
7. Indien in de tarieventabel voor een voorwerp een dagtarief, weektarief, maandtarief of jaartarief is opgenomen en het belastingtijdvak een langere periode dan een dag, onderscheidenlijk een week, maand of een jaar omvat, gelden deze tarieven per dag, onderscheidenlijk week, maand of jaar van het belastingtijdvak.

#### **Artikel 7**

##### **Belastingtijdvak**

1. In de gevallen waarin de gemeente een vergunning heeft verleend voor het hebben van het voorwerp of de voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, is het belastingtijdvak de periode waarvoor de vergunning is verleend, met dien verstande dat bij een kalenderjaaroverschrijdende geldigheidsduur van de vergunning het belastingtijdvak gelijk is aan het kalenderjaar.
2. In andere dan de in het eerste lid bedoelde gevallen, is het belastingtijdvak de aaneengesloten periode gedurende welke het belastbaar feit zich voordoet of heeft voorgedaan.

#### **Artikel 8**

##### **Wijze van heffing**

1. De verschuldigde precariobelasting wordt geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke kennisgeving waarop het gevorderde bedrag is vermeld. Het gevorderde bedrag wordt door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.
2. In afwijking van het eerste lid wordt de precariobelasting voor de artikelen 2.1.3, 3.1.2, 3.2.2, 3.3.2, 3.4.2, 4.1, 5.1.1, 5.1.2, 6.1 en 7.1 uit de tarieventabel geheven bij wege van aanslag.

#### **Artikel 9**

##### **Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang voor de naar jaartarieven geheven precariobelasting**

1. In de gevallen bedoeld in artikel 7, eerste lid, is de precariobelasting verschuldigd bij de aanvang van het belastingtijdvak of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingtijdvak aanvangt is de naar jaartarieven geheven precariobelasting verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat tijdvak verschuldigde belasting als er in dat tijdvak, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingtijdvak eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor de naar jaartarieven geheven precariobelasting voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat tijdvak verschuldigde precariobelasting als er in dat tijdvak, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.

#### **Artikel 10**

##### **Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de gevorderde bedragen worden voldaan binnen 30 dagen na dagtekening van de schriftelijke kennisgeving.

2. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
3. In afwijking in zoverre van het tweede lid, geldt, in geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat, en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het belastingjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt op de 25e dag van de maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
4. In afwijking van het derde lid van dit artikel moeten aanslagen, die voldoen aan de daar genoemde criteria, die worden opgelegd ná het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in drie gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de volgende termijnen telkens een maand later.
5. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

#### **Artikel 11**

##### **Kwijtschelding**

Bij de invordering van de precariobelasting wordt geen kwijtschelding verleend.

#### **Artikel 12**

##### **Nadere regels door burgemeester en wethouders**

Het college kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van precariobelasting.

#### **Artikel 13**

##### **Inwerkingtreding en citeertitel**

1. De Verordening precariobelasting 2018 vastgesteld door de raad van Deventer op 8 november 2017, alsmede de tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2018, worden ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt 1 dag na de dag van de bekendmaking in werking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening precariobelasting 2019".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König



## **Tarieventabel**

Tarieventabel behorende bij artikel 5 van de “Verordening precariobelasting 2019”.

### **Tarieventabel**

#### **Indeling tarieventabel**

Hoofdstuk 1	Evenementen standplaats innemen
Hoofdstuk 2	Containers, schuttingen, steigers, schoren, kalkloodsen en opslag van goederen
Hoofdstuk 3	Plaatsen van kiosken, loodsen, planten, stoelen, banken, terrassen, winkelwagenstallingen etc.
Hoofdstuk 4	Luifels, balkons, erkers en andere uitbouwen
Hoofdstuk 5	Installaties of tanks voor benzine, ruwe olie, motorolie, lucht etc.
Hoofdstuk 6	Steigers boven gemeentewater
Hoofdstuk 7	Transportbaan, loopbrug etc.

#### **Hoofdstuk 1: Evenementen standplaats innemen.**

- 1.1 Voor het innemen van een standplaats op voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond is verschuldigd:
- |       |  |         |
|-------|--|---------|
| 1.1.1 | ten behoeve van het houden of organiseren van een evenement:<br>per dag of, indien langer, per aaneengesloten periode  | € 72,08 |
| 1.1.2 | ten behoeve van het gebruik van de weg voor het tijdelijk plaatsen van<br>niet bedrijfsmatig geëxploiteerde kramen en/of andere voorwerpen:<br>per dag of, indien langer, per aaneengesloten periode   | € 18,42 |
| 1.1.3 | ten behoeve van het tijdelijk standplaats innemen of anderszins<br>uitstallen van goederen teneinde deze goederen in de uitoefening van handel<br>te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken aan publiek:<br>per dag of, indien langer, per aaneengesloten periode | € 53,77 |

#### **Hoofdstuk 2: Containers, schuttingen, stellingen, steigers, schoren, kalkloodsen en opslag van goederen.**

- 2.1 Voor het innemen van of op enigerlei wijze aan het verkeer onttrekken van een gedeelte van de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond voor het plaatsen van containers, schuttingen, stellingen, steigers, schoren, kalkloodsen, en andere materialen en/of opbrekingen van de (ver) bouw van of de aanbouw aan, danwel de uitvoering van dak- of gevelwerkzaamheden aan bouwwerken, wordt per m<sup>2</sup> een bedrag in rekening gebracht:
- |       |  |                     |
|-------|--|---------------------|
| 2.1.1 | voor de eerste vier weken of gedeelte daarvan per week<br>doch met een minimum van   | € 0,82<br>€ 20,32   |
| 2.1.2 | voor iedere volgende week of gedeelte daarvan, per week  | € 0,46              |
| 2.1.3 | voor een vergunning zonder tijdsbepaling of voor een periode van 26 weken<br>of langer, per jaar of gedeelte daarvan<br>doch met een minimum van | € 16,98<br>€ 169,94 |
- 2.2 Voor het afzetten van een parkeerapparatuurplaats of een belanghebbendenplaats dan wel het gebruik maken van een parkeerapparatuurplaats of belanghebbendenplaats met een voorwerp, niet zijnde een motorvoertuig, wordt per parkeerplaats per dag een bedrag in rekening gebracht. Dit bedrag is voor de eerste 4 weken gelijk aan 25% van het in de vigerende parkeerbelasting genoemde dagtarief. Na 4 weken is dit 50% van het in de vigerende parkeerbelasting genoemde dagtarief met een maximum van € 2.100,00 per parkeerplaats per jaar. Het tarief is afhankelijk van locatie.

### **Hoofdstuk 3: Plaatsen van kiosken, loodsen, stoelen, banken, terrassen etc.**

- 3.1 Voor het innemen van een gedeelte van de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond gelegen buiten de binnenstad van de kadastrale gemeente Deventer tot het plaatsen van kiosken en loodsen, tot het plaatsen van planten, tafeltjes of stoelen, banken of andere zitgelegenheden voor zover niet vallend onder een andere bepaling, wordt per m<sup>2</sup> een bedrag in rekening gebracht:
- 3.1.1. Voor elke week of gedeelte van een week € 0,57
  - 3.1.2. Bij een vergunning zonder tijdsbepaling of voor een jaar of langer gegeven, voor elk jaar € 17,49
- 3.2 Voor het innemen van een gedeelte van de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond gelegen in de binnenstad van de gemeente Deventer, exclusief "Brink" en "het grote Kerkhof", tot het plaatsen van kiosken en loodsen, tot het plaatsen van planten, tafels of stoelen, banken of andere zitgelegenheden, voor zover niet vallend onder een andere bepaling van dit artikel, wordt per m<sup>2</sup> een bedrag in rekening gebracht:
- 3.2.1. Voor elke week of gedeelte van een week € 0,87
  - 3.2.2. Bij een vergunning zonder tijdsbepaling of voor een jaar of langer gegeven, voor elk jaar € 26,34
- 3.3 Voor het innemen van een gedeelte van de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond gelegen aan de in de binnenstad van de gemeente Deventer gelegen "het Grote Kerkhof", tot het plaatsen van kiosken en loodsen, tot het plaatsen van planten, tafels of stoelen, banken of andere zitgelegenheden, voor zover niet vallend onder een andere bepaling van dit artikel, wordt per m<sup>2</sup> een bedrag in rekening gebracht:
- 3.3.1. Voor elke week of gedeelte van een week € 1,13
  - 3.3.2. Bij een vergunning zonder tijdsbepaling of voor een jaar of langer gegeven, voor elk jaar € 34,88
- 3.4 Voor het innemen van een gedeelte van de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond gelegen aan de in de binnenstad van de gemeente Deventer gelegen "Brink", tot het plaatsen van kiosken en loodsen, tot het plaatsen van planten, tafels of stoelen, banken of andere zitgelegenheden, voor zover niet vallend onder een andere bepaling van dit artikel, wordt per m<sup>2</sup> een bedrag in rekening gebracht:
- 3.4.1. Voor elke week of gedeelte van een week € 1,39
  - 3.4.2. Bij een vergunning zonder tijdsbepaling of voor een jaar of langer gegeven, voor elk jaar € 40,23
- 3.5 Voor het bepaalde in artikel 3.1, 3.2, 3.3 en 3.4 is de gebiedsaanduiding zoals in de bijlage opgenomen van toepassing.

### **Hoofdstuk 4: Luifels, balkons, erkers en andere uitbouwen**

- 4.1 Voor het hebben van boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond of voor de openbare dienst bestemd gemeentewater van erkers, balkons, luifels en andere uitbouwen, brandladders en dergelijke wordt, per m<sup>2</sup>, per jaar in rekening gebracht € 7,25

### **Hoofdstuk 5: Installaties of tanks voor benzine, ruwe olie, motorolie, lucht etc.**

- 5.1 Voor het hebben in en op voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond van
- 5.1.1 een installatie voor het oppompen van benzine, ruwe olie, motorolie, water, lucht en dergelijke met inbegrip van daarbij behorende leidingen, wordt per jaar in rekening gebracht € 119,78
  - 5.1.2 een tank voor benzine, ruwe olie, motorolie en dergelijke, wordt per jaar in rekening gebracht € 23,92

**Hoofdstuk 6: Steigers boven gemeentewater**

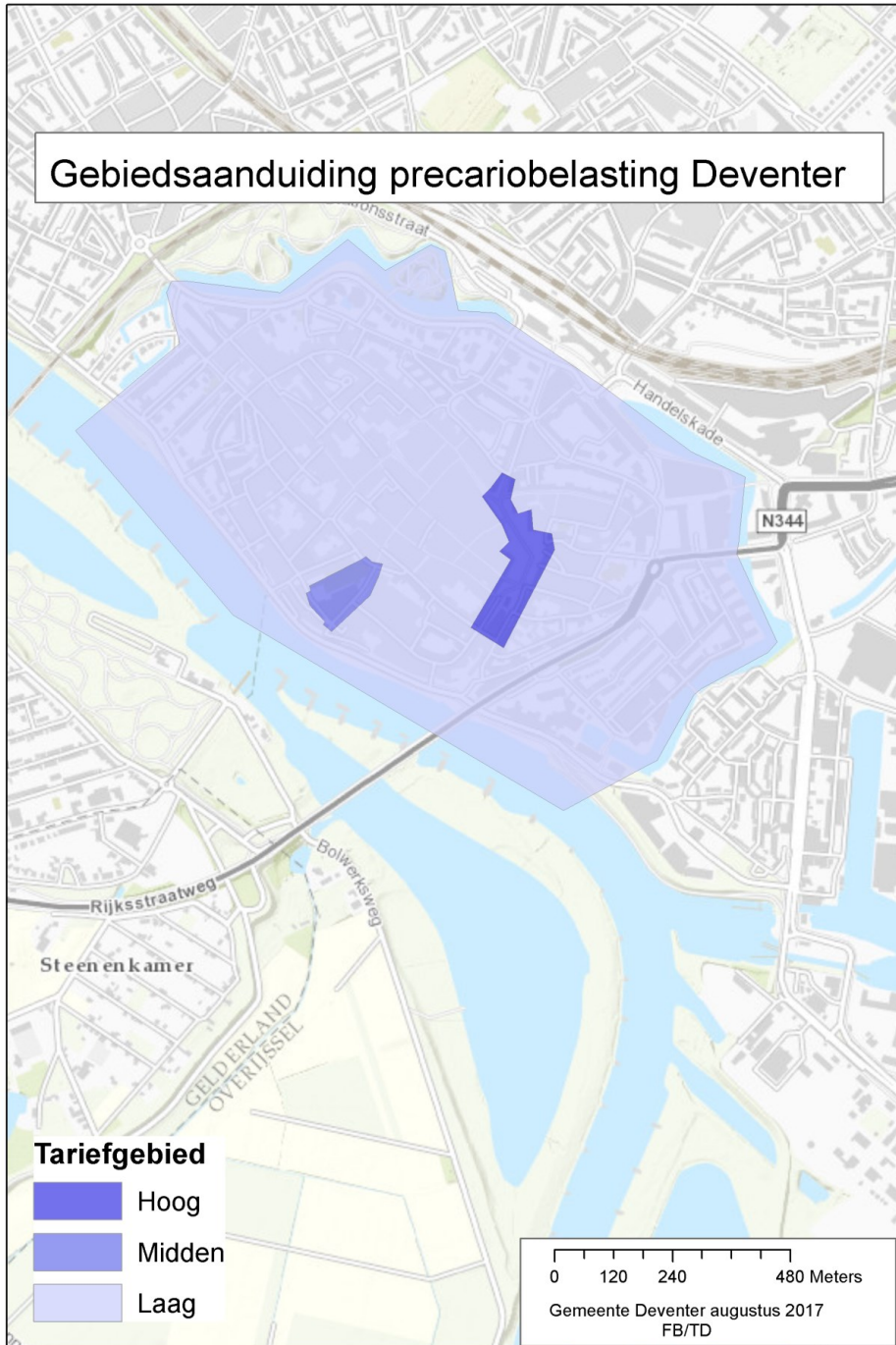
- 6.1 Voor het hebben van een steiger boven voor de openbare dienst bestemd gemeentewater wordt, per m<sup>2</sup> per jaar in rekening gebracht,  
voor elk jaar € 6,33  
met een maximum van (per jaar) €248,40

**Hoofdstuk 7: Transportbaan, loopbrug etc.**

- 7.1 Voor het hebben van een transportbaan, een loopbrug of een dergelijke inrichting wordt per m<sup>2</sup> overdekte voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond of voor de openbare dienst bestemd gemeentewater, per jaar in rekening gebracht € 14,41  
tot een maximum voor het gehele werk van € 120,44

Behoort bij het raadsbesluit van

De griffier, drs. R. Weernekers



Behoort bij raadsbesluit van

De griffier, drs. R. Weernekers



## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp**  
**Voorstelnummer**  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

Verordening rioolheffing 2019  
2018-001335

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018, nummer 2018-001335.

Gelet op artikelen 216 en 228a van de gemeentewet.

## **BESLUIT**

vast te stellen :

### **Verordening op de heffing en de invordering van de rioolheffing 2019**

#### **Artikel 1. Begripsomschrijvingen**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. gemeentelijke riolering: een voorziening of combinatie van voorzieningen voor inzameling, verwerking, zuivering of transport van afvalwater, hemelwater of grondwater, in eigendom, in beheer of in onderhoud bij de gemeente; alsmede het voor de openbare dienst bestemde gemeentewater;
- b. belastingobject:
  - 1<sup>e</sup>. een roerende zaak;
  - 2<sup>e</sup>. een onroerende zaak;
- c. één onroerende zaak als bedoeld onder b:
  - 1<sup>e</sup>. een gebouwd eigendom;
  - 2<sup>e</sup>. een ongebouwd eigendom;
  - 3<sup>e</sup>. een gedeelte van een onder 1<sup>e</sup> of 2<sup>e</sup> bedoeld eigendom dat blijkens zijn indeling bestemd is om als een afzonderlijk geheel te worden gebruikt.
  - 4<sup>e</sup>. een samenstel van twee of meer van de onder 1<sup>e</sup> of 2<sup>e</sup> bedoelde eigendommen of onder 3<sup>e</sup> bedoelde gedeelten daarvan die bij dezelfde belastingplichtige in gebruik zijn en die, naar de omstandigheden beoordeeld, bij elkaar behoren;
  - 5<sup>e</sup>. het binnen de gemeente gelegen gedeelte van een onder 1<sup>e</sup> of 2<sup>e</sup> bedoeld eigendom, van een onder 3<sup>e</sup> bedoeld gedeelte daarvan of van een onder 4<sup>e</sup> bedoeld samenstel;
- d. gebruiksperiode: de periode waarop de afrekening van het waterleidingbedrijf betrekking heeft.
- e. water: drinkwater, huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater, hemelwater of grondwater;
- f. afvalwater: huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater.

#### **Artikel 2 Aard van de belasting**

Onder de naam rioolheffing wordt een directe belasting geheven ter bestrijding van de kosten die voor de gemeente verbonden zijn aan:

- a. de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, alsmede de zuivering van huishoudelijk afvalwater; en
- b. de inzameling van afvloeiend hemelwater en de verwerking van het ingezamelde hemelwater, alsmede het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

#### **Artikel 3. Belastbaar feit en belastingplicht**

- 1 De belasting wordt geheven van de gebruiker van een belastingobject waarnaar direct of indirect water wordt toegevoerd én van waaruit direct of indirect water wordt afgevoerd;
- 2 Met betrekking tot de heffing als bedoeld in het eerste lid wordt als gebruiker aangemerkt:
  - a. degene die naar de omstandigheden beoordeeld het eigendom al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruikt;
  - b. ingeval een gedeelte van een eigendom - niet een gedeelte als bedoeld in artikel 1, onderdeel c, ten 3<sup>e</sup> – ten gebruike is afgestaan, degene die dat deel in gebruik heeft afgestaan;
  - c. ingeval sprake is van volgtijdig gebruik degene die dat belastingobject ter beschikking heeft gesteld.

#### Artikel 4. Maatstaf van heffing

- 1 De belasting als bedoeld in artikel 3, eerste lid, wordt geheven naar het aantal kubieke meters afvalwater dat direct of indirect vanuit het belastingobject via de gemeentelijke riolering wordt afgevoerd.
- 2 Het aantal kubieke meters afvalwater wordt gesteld op het aantal kubieke meters water dat in de laatste aan het begin van het belastingjaar voorafgaande verbruiksperiode naar het belastingobject is toegevoerd of is opgepompt. Indien er sprake is van een onroerende zaak als bedoeld in artikel 1, onderdeel c, ten derde wordt het aantal kubieke meters afvalwater evenredig toegedeeld.
- 3 Ingeval de verbruiksperiode niet gelijk is aan een periode van twaalf maanden wordt de hoeveelheid water door herleiding naar tijdsgelang bepaald. Bij die herleiding wordt een gedeelte van een kalendermaand voor een volle maand gerekend.
- 4 Ingeval gebruik wordt gemaakt van een pompinstallatie moet die pompinstallatie zijn voorzien van:
  - a. een watermeter waarvan de hoeveelheid opgepompt water kan worden afgelezen, of
  - b. een bedrijfsurenteller waarvan het aantal uren dat een pompinstallatie met een vaste capaciteit in bedrijf is geweest, kan worden afgelezen. De vorige volzin is niet van toepassing indien vaststelling van de hoeveelheid opgepompt water geschiedt op grond van enige andere wettelijke bepaling.
- 5 De op de voet van het tweede lid berekende hoeveelheid toegevoerd of opgepompt water wordt verminderd met de hoeveelheid water die niet als afvalwater via de gemeentelijke riolering is afgevoerd.

#### Artikel 5. Tarieven

De belasting als bedoeld in artikel 3, eerste lid, bedraagt per jaar voor de afvoer van afvalwater in de categorie van:

A	0 m <sup>3</sup>	tot en met	500 m <sup>3</sup>	€ 172,20
B	501 m <sup>3</sup>	tot en met	1.500 m <sup>3</sup>	€ 333,00
C	1.501 m <sup>3</sup>	tot en met	3.000 m <sup>3</sup>	€ 639,00
D	3.001 m <sup>3</sup>	tot en met	5.000 m <sup>3</sup>	€ 1.053,00
E	5.001 m <sup>3</sup>	tot en met	7.500 m <sup>3</sup>	€ 1.479,00
F	7.501 m <sup>3</sup>	tot en met	10.000 m <sup>3</sup>	€ 1.887,00
G	10.001 m <sup>3</sup>	tot en met	15.000 m <sup>3</sup>	€ 2.388,00
H	15.001 m <sup>3</sup>	tot en met	30.000 m <sup>3</sup>	€ 3.330,00
I	30.001 m <sup>3</sup>	en meer m <sup>3</sup>		€ 4.440,00

#### Artikel 6. Belastingjaar

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

#### Artikel 7. Wijze van heffing

De belasting wordt bij wege van aanslag geheven.

#### Artikel 8. Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang

1. De belasting als bedoeld in artikel 3, eerste lid, is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
2. Indien de belastingplicht met betrekking tot een belastingobject in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting als bedoeld in artikel 3, eerste lid, verschuldigd over zoveel twaalfde gedeelten als er na de aanvang van de belastingplicht in dat jaar nog volle kalendermaanden overblijven.
3. Indien de belastingplicht met betrekking tot het belastingobject in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat voor de belasting als bedoeld in artikel 3, eerste lid, aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van het voor het jaar verschuldigde recht als er na het einde van de belastingplicht in dat jaar nog volle kalendermaanden overblijven.







## Toelichting op de verordening op de heffing en de invordering van de rioolheffing 2019

### A. ALGEMEEN

#### 1. Wettelijke basis

De rioolheffing is in de plaats gekomen van de rioolrechten. Voor de periode 1 januari 2008 tot 1 januari 2010 had de gemeente de keuze tussen een rioolheffing of rioolrechten. Vanaf 1 januari 2010 is de mogelijkheid tot het heffen van rioolrechten vervallen (behalve het eenmalig rioolaansluitrecht) en kan de gemeente enkel de rioolheffing in rekening brengen.

De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van hemelwater en grondwater. Dit betekent dat het individuele profijt van de heffing door de gemeente niet meer hoeft te worden aangetoond. De kosten die gemaakt worden, voor het nakomen van de zorgplichten uit de Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken, kunnen verhaald worden.

De voorzieningen waarvan de kosten kunnen worden verhaald sluiten aan bij de maatregelen die de gemeente in het kader van het gemeentelijke rioleringsplan (GRP) onderneemt. Dit kunnen maatregelen met een collectief of individueel karakter zijn. Van belang is dat de gemeente aannemelijk kan maken dat de maatregelen van belang zijn voor het nakomen van de zorgplichten. Het wetsvoorstel kent naast de introductie van de rioolheffing ook een verbreding van het GRP.

De meer taakgerichte insteek leidt er bijvoorbeeld toe dat er geen onzekerheid meer bestaat over de mogelijkheid om bijvoorbeeld de kosten van een voorziening voor de individuele behandeling van afvalwater (IBA) te verhalen. Indien de IBA wordt geplaatst ter nakoming van de zorgplicht van de gemeente kunnen de kosten worden meegenomen in de rioolheffing.

Naast de rioolheffing van artikel 228a van de Gemeentewet kan een gemeente op basis van artikel 229, derde lid, van de Gemeentewet alleen nog een eenmalig rioolaansluitrecht heffen, of een eenmalig recht heffen voor de kosten van een IBA die de gemeente voor een eigenaar aanlegt. Ook de baatbelasting voor aanleg van nieuwe riolering blijft gehandhaafd

#### 2. Zorgplichten

In art. 10.33 van de Wet Milieubeheer wordt de zorgplicht van de gemeente op het gebied van afvalwater geregeld. In artikel 228a van de Gemeentewet worden de verschillende zorgplichten van de gemeente op het terrein van regenwater en grondwater opgesomd. Het resultaat en de doelmatigheid van de maatregelen staat voorop, niet meer de wijze waarop de gemeente haar zorgplicht nakomt.

De opbrengsten van de rioolheffing dienen te worden aangewend voor de nakoming van de zorgplichten. Dat de gemeente de zorgplichten heeft, betekent niet dat de gemeente steeds aan zet is om alle problemen op te lossen. De afvalwaterzorgplicht kent een mogelijkheid tot het vragen van ontheffing bij de provincie als maatregelen niet doelmatig zijn. De zorgplicht voor hemel- en grondwater kent een voorkeursvolgorde. In eerste instantie is de particulier verantwoordelijk op eigen terrein. Pas indien het redelijkerwijs niet van de particulier kan worden verwacht dat hij zelf maatregelen neemt kan het water ter nadere verwerking worden aangeboden bij de gemeente. De gemeente kan in een verordening vastleggen aan welke voorwaarden de particulier moet voldoen voordat het water aan de gemeente kan worden aangeboden.

#### 3. Kostenverhaal

Hoofdreel bij het kostenverhaal is dat de kosten via de heffing mogen worden verhaald die worden gemaakt ter nakoming van de zorgplichten. Omdat de aard van de voorzieningen niet meer doorslaggevend is dient de gemeente enkel aannemelijk te maken dat de kosten gemaakt zijn in het kader van de zorgplicht. De onderstaande driedeling kan worden gemaakt.

- 1. De voorziening is volledig dienstbaar aan het nakomen van de zorgplichten. De integrale kosten van de voorziening kunnen worden verhaald via de heffing. Voor de bepaling van de integrale kosten zijn de uitgangspunten van de begroting leidend.
- 2. De voorziening is niet dienstbaar aan het nakomen van de zorgplichten. De kosten van de voorziening kunnen niet worden verhaald via de heffing.
- 3. De voorziening is dienstbaar aan het nakomen van de zorgplichten maar dient tevens andere doelen. Het gedeelte van de kosten dat redelijkerwijs kan worden toegerekend aan het nakomen

van de zorgplichten kan via de heffing worden verhaald. Is de voorziening slechts zijdelings (< 10%) dienstbaar aan het nakomen van de zorgplichten dan kunnen de kosten niet worden verhaald via de heffing.

Als voorbeeld de kosten voor baggeren. Als het baggeren samenhangt met het onderhoud van gemeentelijk oppervlaktewateren en vaarwegen, dan kunnen de kosten niet uit de riolheffing worden bekostigd. Vindt het baggeren plaats vanwege de ruiming van slib voor een van de zorgplichten, dan mogen de kosten wel uit de heffing worden bekostigd. Onder de oude riolrechten heeft Hof Arnhem deze insteek goedgekeurd. Deze uitspraak was de uitwerking van de verwijzing van de Hoge Raad waarin moest worden onderzocht of het baggeren niet of slechts zijdelings de rioleringsfunctie diende. Slechts zijdelings moet daarbij worden uitgelegd als voor minder dan 10% (Hof Arnhem 10 december 2007, LJN: BC0240; vng-2506). De toelichting bij de Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken wekt de indruk dat de kosten van baggeren niet kunnen worden meegenomen. Waarschijnlijk leefde bij de wetgever destijds de indruk dat baggeren geen relatie met de zorgplichten kon hebben. Dat beeld moet dus worden genuanceerd.

Indien het baggeren deels plaatsvindt vanwege een van de zorgplichten, maar tegelijkertijd ook andere doelen dient, moet de gemeente een kostenverdeling opstellen. De meest praktische wijze hiervoor is de totale kosten te nemen en – op basis van deskundigheid of ervaringsgegevens – een redelijke verdeling vast te stellen voor de verschillende doeleinden van het baggeren. Het verdient aanbeveling om de beargumenteerde toedeling vooraf controleerbaar vast te leggen.

#### **4. Begrip aansluiting**

Het belastbare feit is het direct of indirect toevoeren van water in combinatie met het hebben van een directe of indirecte aansluiting en afvoer op de gemeentelijke riolering. Het begrip aansluiting is ruimer als in het verleden. Nu de zorgplichten zijn verruimd naar het hemel- en grondwater zal de aard van de gemeentelijke voorzieningen ook wijzigen. De voorzieningen zullen meer op het publieke domein komen te liggen. Als de gemeente de grondwaterstand wil reguleren kan het drainageriool worden aangelegd op openbaar terrein. Alle omliggende percelen profiteren van het drainageriool, omdat het grondwater van hun perceel afvloeit richting het drainageriool. In de zin van de verordening hebben deze percelen een aansluiting op de gemeentelijke riolering omdat ze hun grondwater ter nadere verwerking aanbieden bij de gemeente en de gemeente een voorziening heeft waar dat water daadwerkelijk wordt verwerkt. Een aansluiting in de zin van een buis is dus geen voorwaarde. Dat er vanaf het perceel water ter nadere verwerking wordt aangeboden en dat de gemeente daar ook wat mee doet is voldoende voor het hebben van een aansluiting. Een voorwaarde is wel dat ook water wordt toegevoerd (direct of indirect). Door deze combinatie wordt geregeld dat objecten waarnaar geen water wordt toegevoerd, zoals garageboxen, loodsen of parkeerterreinen buiten de heffing blijven.

De verbreding van het begrip aansluiting had voor het overgrote deel van de percelen geen consequenties. Deze percelen hadden sowieso al een aansluiting op het rioleringsstelsel.

#### **5. Jurisprudentie**

Er wordt in deze toelichting verwezen naar jurisprudentie die deels betrekking heeft op de oude situatie voor de riolrechten of andere (lokale) belastingen. Daar waar in de toelichting bij de artikelen verwijzingen naar jurisprudentie staan, is de gedachte dat deze jurisprudentie haar betekenis in het licht van de nieuwe riolheffing niet heeft verloren. Voor de exacte interpretatie van de individuele uitspraken moeten echter steeds de verschillen tussen de betreffende heffing en de riolheffing worden meegewogen. Het belangrijkste verschil tussen de riolrechten en de riolheffing is dat er geen sprake meer is van een retributie maar van een bestemmingsbelasting. De link tussen het individuele profijt en de heffing is hierdoor belangrijk minder stringent geworden. Dit element zal met name spelen bij de gewijzigde interpretatie van het begrip aansluiting, dat hierboven is toegelicht.

#### **6. Kwijtschelding van belastingen**

Van de riolheffing(en) kan gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend, indien de belasting niet anders dan met buitengewoon bezwaar kan worden betaald.

## **B. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Aanhef**

De aanhef van de verordening riolheffing geeft aan dat de riolheffing is gebaseerd op artikel 228a van de Gemeentewet, zowel voor de heffing wegens het hebben van een aansluiting op de gemeentelijke riolering als voor de heffing wegens het afvoeren van water.

### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

In de opzet van de verordening is gekozen voor het opnemen van een artikel dat begripsomschrijvingen bevat. Hier is tevens aangegeven hoe tot een belastingobject wordt gekomen en wat verstaan wordt onder een onroerende zaak.

### **Artikel 2 Aard van de belasting**

Dit artikel is opgenomen om er geen misverstand over te laten bestaan dat de heffing bedoeld is om de kosten van de zorgplichten te verhalen die zijn opgesomd in artikel 228a van de Gemeentewet. Tevens blijkt uit dit artikel dat het gaat om de totale kosten van de beide zorgplichten.

### **Artikel 3 Belastbaar feit en belastingplicht**

De riolheffing kan worden geheven van zowel de eigenaren als de gebruikers van percelen. In de toelichting bij de Wet verankering en bekostiging gemeentelijke watertaken staat dat de wetgever de bestaande praktijk dat de belasting zowel van de eigenaar als de gebruiker kan worden geheven wil voortzetten. In de belastingsamenwerking Deventer, Olst-Wijhe, Raalte wordt de riolheffing geheven van de gebruiker.

Voor de oude riolrechten heeft de Hoge Raad in zijn arrest van 5 maart 1980, nr. 19 441, BNB 1980/103 (Rotterdam) beslist dat onder gebruik van de riolering mede het genot van de aansluiting voor de eigenaar kan worden begrepen, nu de aansluiting de gebruikswaarde van het eigendom voor de eigenaar verhoogt. Ook in latere arresten heeft de Hoge Raad in gelijke zin beslist (HR 24 oktober 1984, nr. 22 429, BNB 1985/58, Belastingblad 1985, blz. 6 (Havelte), HR 15 juli 1986, nr. 23 881, BNB 1986/263, Belastingblad 1986, blz. 583 (Zutphen) en HR 12 januari 1994, nr. 29 597, BNB 1994/84, Belastingblad 1994, blz. 270 (Bussum).

Hof Arnhem heeft uitgebreid gemotiveerd beslist dat alleen van eigenaren kan worden geheven. De andersluidende beslissing van rechtbank Arnhem is door het hof verworpen (Hof Arnhem 9 oktober 2007, LJN: BB5160, vng- 2447 (Nijmegen)). De Hoge Raad heeft uiteindelijk in deze procedure geoordeeld dat er geen belemmering is alle kosten te verhalen op eigenaren met als maatstaf de WOZ-waarde (ECLI:NL:HR:2009:BD5477).

De Hoge Raad heeft in een aantal zaken geoordeeld dat de heffing van een afvoerrecht van enkel de grote lozers is toegestaan. Daarbij moet het aandeel van de te verhalen kosten bij de grote lozers evenredig zijn met hun aandeel in de totale hoeveelheid geloosd afvalwater. Zie hiervoor de uitspraken van de Hoge Raad van 10 december 2004, nr. 36804, LJN: AF7508 (Delft) en LJN: AF7510 (Delft); AF7505 (Zoetermeer); AF7514, AF7516, Af7517 (Eindhoven); AF7523 en AF7524 (Leiden); AF7336 (Rotterdam). Bij deze uitspraken moet wel bedacht worden dat het oude riolrecht gericht was op het verhalen van de kosten van het transport van afvalwater. Indien de gemeente in meer dan bijkomende mate kosten verhaalt die gepaard gaan met hemel- en grondwater kan het minder gewenst zijn deze kosten enkel te verhalen op de grote lozers van (bedrijfs)afvalwater.

### *Eerste lid*

Hier wordt aangegeven dat het gaat om de belasting die wordt geheven van de gebruiker van een perceel waarnaar direct of indirect water wordt toegevoerd én van waaruit direct of indirect water wordt afgevoerd. De toevoeging direct of indirect is opgenomen omwille van de duidelijkheid. Het direct of indirect toe- en afvoeren van water hangt samen met het direct of indirect aangesloten zijn van het perceel op de waterleiding (inclusief eigen pompinstallatie) en de gemeentelijke riolering. Indien vanaf een onroerende zaak, via welke tussenstap dan ook, water wordt aangevoerd en ter nadere verwerking wordt aangeboden aan de gemeente is er sprake van een directe of indirecte aansluiting. Immers, het doel, het aanbieden en afvoeren van het water naar de gemeente, wordt bereikt.

*Tweede lid*

De belasting bedoeld in het eerste lid, wordt geheven van de gebruiker van het belastingobject. In dit lid zijn regels opgenomen om aan te geven wie als gebruiker van het belastingobject moet worden aangemerkt.

Er doen zich twee mogelijkheden voor die zich van elkaar laten onderscheiden door het gebruik van een al dan niet zelfstandig gedeelte van een belastingobject.

*Tweede lid, onderdeel a*

In onderdeel a gaat het om het gebruik van een belastingobject (verder te noemen perceel). De gebruiker is dan degene die - naar de omstandigheden beoordeeld - het perceel al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruikt. Niet van belang is dus op welke rechtsgrond van het perceel gebruik wordt gemaakt. Ook bij wederrechtelijk gebruik (krakers) is sprake van gebruik. Degene die het perceel voor zich zelf bezigt, moet als gebruiker worden aangemerkt (HR 5 september 1979, nr. 19420, BNB 1979/268 (Uitgeest) waarin werd beslist dat het doen bouwen op een ongebouwd eigendom moet worden aangemerkt als gebruik van het perceel door de opdrachtgever).

De volgorde om te regelen wie als belastingplichtige gebruiker van een woning of een niet woning moet worden aangemerkt, wordt bepaald op basis van de geldende beleidsregels voor het aanwijzen van een belastingplichtige in een keuzesituatie (artikel 3 en artikel 5). De administratie van nutsbedrijven kan een hulpmiddel zijn. Ook het handelsregister kan uitkomst bieden.

*Tweede lid, onderdeel b*

In onderdeel b gaat het om het gebruik van een niet-zelfstandig gedeelte van een perceel.. Hier is sprake van een niet-zelfstandig gedeelte van een perceel. Onderdeel b ziet op de situatie dat de degene die één of meer gedeelten van het perceel voor gebruik afstaat, maar, naar de omstandigheden beoordeeld, zelf wel van het perceel gebruik blijft maken. Te denken valt aan de situatie waarin de kamers van een studentenhuis in gebruik worden afgestaan. Iedere kamer heeft een aansluiting op de riolering zodat vanuit iedere kamer afvoer van afvalwater mogelijk is en die afvoer ook feitelijk geschiedt. Omdat geen kamer als zelfstandig gedeelte kan worden aangewezen wordt het gebruik nu toegerekend aan de eigenaar van het studentenhuis die de kamers in gebruik heeft gegeven. Het bepaalde in de artikelen 3 en 5 van de geldende beleidsregels aanwijzen belastingplichtige in een keuzesituatie is van toepassing.

*Tweede lid, onderdeel c*

In onderdeel c wordt geregeld dat voor de rioolheffing bij verhuur voor korte perioden de verhuurder als feitelijk gebruiker wordt aangemerkt. Voor de reinigingsrechten en de afvalstoffenheffing heeft de Hoge Raad dat beslist in zijn arresten van 26 februari 1992, nr. 27935, Belastingblad 1992, blz. 389 en van 1 december 1999, nr. 34301, Belastingblad 2000, blz. 57. Hof Arnhem heeft in de uitspraak van 7 mei 2002, nr. 99/00504, LJN: AE4937 (Gramsbergen) voor het rioolrecht in gelijke zin beslist. Bij het volgtijdig ter beschikking stellen aan een huurbemiddelingsbureau dat recreatiebungalows voor rekening en risico van de eigenaar verhuurt aan derden, wordt de eigenaar als gebruiker aangemerkt. Daaraan doet niet af dat de eigenaar zelf geen verblijf kan houden (zie ook Hoge Raad 22 november 2002, nr. 37361, LJN: AF0960, BNB 2003/36, m.n. Snoijink (Oostburg) voor de onroerende-zaakbelastingen). De Hoge Raad heeft omtrent een overeenkomst waarbij vakantiewoningen voor rekening en risico van een huurbemiddelingsbureau werden verhuurd geoordeeld dat de eigenaar in dat geval niet als gebruiker voor het rioolrecht kan worden aangemerkt (Hoge Raad 7 februari 2001, nr. 35865, LJN: AA9843, BNB 2001/113, m.n. Snoijink (Wierden)). Het bepaalde in de artikelen 3 en 5 van de geldende beleidsregels aanwijzen belastingplichtige in een keuzesituatie is van toepassing.

**Artikel 4 Maatstaf van heffing**

De belasting wordt geheven naar het aantal kubieke meters water dat vanuit het perceel wordt afgevoerd. Hoe deze hoeveelheid wordt berekend is bepaald in het tweede lid van artikel 4.

De afgevoerde hoeveelheid water wordt gesteld op de hoeveelheid water die in een bepaalde periode naar het perceel is toegevoerd of is opgepompt.

Voor de bepaling van de hoeveelheid afvalwater wordt uitgegaan van de hoeveelheid water (m<sup>3</sup>) die in de laatste verbruiksperiode voorgaande aan het belastingjaar naar het belastingobject is toegevoerd of opgepompt. De gemeente heeft een keuze in de vaststelling van deze periode. De hoeveelheid water wordt uitgedrukt in kubieke meters.

Bij een eerste ingebruikname van een perceel ontbreken uiteraard gegevens over de voorgaande periode. Voor woningen wordt in dergelijke gevallen uitgegaan van het gestelde in artikel 5, categorie A. Voor niet-woningen vindt een toedeling in een categorie plaats op basis van ervaringscijfers met de betreffende soort onroerende zaken binnen de categorie. Indien voor een belastingjaar de gebruiksgegevens niet worden geleverd of te achterhalen zijn wordt de hoeveelheid afgevoerd water gesteld op het meerjarig gemiddelde over een periode van ten minste 3 jaar.

Op grond van het 'Besluit gegevensverstrekking gemeentelijke belastingheffing' (Stb. 1995, 346) kunnen gemeenten de waterbedrijven verplichten de waterverbruikgegevens ter beschikking te stellen. De VNG heeft hierover met de Vereniging van waterbedrijven in Nederland (VEWIN) een convenant gesloten. Zie hiervoor het Convenant gegevensverstrekking voor rioolheffing.

Behalve door toevoer van water kan het eigendom ook van water worden voorzien door het oppompen van water. De hoeveelheid opgepompt water kan worden berekend aan de hand van de gegevens van de pompinstallatie, waarover in het vierde lid nog een bepaling is opgenomen.

Als periode waarover de hoeveelheid toegevoerd of opgepompt water bepalend is voor de afgevoerde hoeveelheid afvalwater geldt de laatste verbruiksperiode, beoordeeld aan het einde van het belastingjaar.

#### *vierde lid onder b*

Op grond van artikel 11, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Grondwaterwet (Stb. 1981, 392), is degene die grondwater onttrekt verplicht de hoeveelheid onttrokken grondwater te meten en daarvan aantekening te houden. Daarmee is een deel van de hoeveelheid opgepompt water bekend en kunnen deze gegevens mede worden gebruikt voor de berekening van de hoeveelheid afgevoerd water. Tevens kan water worden opgepompt waarop of wel het bepaalde in artikel 11 van de Grondwaterwet niet van toepassing is (bijvoorbeeld bij het oppompen van oppervlaktewater), of wel de in dat artikel verplicht gestelde meting niet wordt uitgevoerd. Voor die gevallen is artikel vier vierde lid geschreven. In een dergelijke situatie kan de hoeveelheid opgepompt water worden berekend aan de hand van een watermeter of een bedrijfsurenteller.

#### *vijfde lid*

Indien de belastingplichtige niet al het toegevoerde of opgepompte water als afvalwater afvoert op de gemeentelijke riolering, dient de op andere wijze afgevoerde hoeveelheid in mindering gebracht te worden op de in het derde lid berekende hoeveelheid. Het gaat in dit artikellid om berekenbare hoeveelheden die op andere wijze worden afgevoerd. Hierbij kan het met name gaan om water dat wordt gedronken door vee, waterverwerkende industrieën (bierbrouwerij, limonadefabriek) of afvoer van water op niet openbaar gemeentewater. Tevens kan zich de situatie voordoen dat water wordt geïnfiltreerd. In dat geval geldt ook de verplichting dat deze hoeveelheid dient te worden gemeten en dat daarvan aantekening wordt gehouden (artikel 11, tweede lid, van de Grondwaterwet).

Bij de berekenen van de hoeveelheid water die in mindering op de hoeveelheid aangevoerd water in mindering moet worden gebracht wordt de volgende beleidslijn gehanteerd. Uitgangspunt is de hoeveelheid water die volgens opgave van het waterleidingbedrijf (Vitens) naar het betreffende perceel voor de betreffende periode is toegevoerd. Na een daartoe door een belastingplichtige ingediend schriftelijk verzoek kunnen correcties worden toegepast. Deze correcties dienen door de belastingplichtige aannemelijk te worden gemaakt door een cijfermatige onderbouwing.

De correcties betreffen:

- a. Voor agrarische bedrijven in verband met inname van drinkwater door vee:
  - Per koe 100 tot 150 liter per dag
  - Per varken 20 liter per dag
  - Per 100 kippen 25 liter per dag

De correctie wordt bepaald door het opgegeven aantal eenheden te vermenigvuldigen met het kengetal. Daarnaast wordt bij agrarische bedrijven een correctie toegepast voor het spoelwater dat niet via de riolering wordt afgevoerd maar via de gierput wordt geïnjecteerd in het land.

- b. Voor productiebedrijven in verband met het water dat achterblijft in het productieproces. De correctie wordt bepaald aan de hand van het percentage van het water dat achterblijft in het productieproces.

### **Artikel 5 Tarieven**

De belasting van de gebruiker is afhankelijk van de hoeveelheid afgevoerd water. De belasting wordt berekend per volle eenheid kubieke meters water, omwille van een eenvoudiger uitvoerbaarheid van de verordening. Het bedrag waarop de aanslag wordt vastgesteld wordt daarmee in feite door afronding

bepaald. De hoeveelheid afgevoerd water is op grond van artikel 4 bepaald. Het tarief is afhankelijk van de geloosde hoeveelheid water. In de verordening is hiertoe een aantal schijven opgenomen. Per schijf wordt een ander tarief toegepast voor elke volle eenheid van een bepaald aantal kubieke meters afgevoerd water. De tariefopbouw hierbij is degressief van structuur zijn, zodat voor de afvoer van grote hoeveelheden water een lager tarief per eenheid wordt berekend. Door de schijven ruim te stellen wordt bereikt dat alleen voor de afvoer van grote of zeer grote hoeveelheden water een reductie op het tarief wordt verleend.

De hier bedoelde reductie laat zich rechtvaardigen als een zogenaamde 'kwantumkorting'. De belastingplichtige geniet derhalve een reductie omdat hij veel water afvoert. Een lineair opgebouwd tariefstelsel is echter uitdrukkelijk toegestaan in Hoge Raad 24 september 2004, nr. 36874, LJN: AF7511 (Vught).

Overigens kan in dit verband worden gewezen op een beslissing van het Hof 's-Hertogenbosch over de verordening rioolrechten van de gemeente Woensdrecht. Het tarief in de onderhavige verordening was degressief. De hoeveelheid werd vastgesteld aan de hand van een opgave van het waterbedrijf over het voorgaande abonnementsjaar. Het Hof besliste hier dat de huidige gebruiker in de heffing kon worden betrokken met als maatstaf het gebruik van de vorige bewoner (Hof 's-Hertogenbosch 2 november 1974, nr. 298/1974, BNB 1975/219).

#### **Artikel 6 Belastingjaar**

Het belastingjaar loopt gelijk met het kalenderjaar.

#### **Artikel 7 Wijze van heffing**

Ingevolge artikel 233 van de Gemeentewet kunnen gemeentelijke belastingen worden geheven bij wege van aanslag, bij wege van voldoening op aangifte of op andere wijze. In de verordening is gekozen voor de heffing bij wege van aanslag. De aanslagen tot 500 m<sup>3</sup> worden als regel opgelegd in de gecombineerde aanslag/Woz beschikking die eind februari wordt verzonden. De aanslagen boven 500 m<sup>3</sup> worden in een separaat kohier opgelegd.

#### **Artikel 8 Ontstaan van de belastingschuld**

##### *Eerste lid*

Op grond van het eerste lid is de belasting verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij het begin van de belastingplicht. Aangezien de materiële belastingschuld in beginsel ontstaat bij het begin van het belastingjaar, zijn tariefverhogingen in de loop van het belastingjaar niet mogelijk.

In de leden twee en drie zijn regels gegeven met betrekking tot de aanvang of beëindiging van de belastingplicht gedurende het jaar. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt of eindigt dient een tijdsevenredige herleiding plaats te vinden, waarbij gedeelten van een maand niet worden meegerekend. Op deze wijze wordt bereikt dat iedere gebruiker voor de door hem afgevoerde hoeveelheid afvalwater in de heffing wordt betrokken.

##### *Vierde lid*

In het vierde lid zijn de regels omtrent verhuizing binnen de gemeente opgenomen.

#### **Artikel 9 Termijnen van betaling**

In dit artikel is een afwijking van de wettelijke betalingstermijn opgenomen. Bij automatische incasso is het aantal maximale termijnen tien.

#### **Artikel 10 Kwijtschelding**

In dit artikel is opgenomen dat alleen kwijtschelding verleent wordt voor het basistarief.

#### **Artikel 11 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders**

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de riolheffing.

#### **Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel**

Hier wordt de inwerkingtreding en citeertitel vastgelegd.

## RAADSBESLUIT

**Onderwerp** Verordening roerende zaakbelastingen 2019  
**Voorstelnummer** 2018-001335-Belastingverordeningen-2019  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering d.d.**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018, nummer 2018-001335.

Gelet op de artikel 221 van de Gemeentewet;

### BESLUIT

vast te stellen de volgende verordening:

#### **Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon – en bedrijfsruimten 2019.**

##### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a ruimte: een roerende woon- of bedrijfsruimte, welke duurzaam aan een plaats gebonden is en dient tot permanente bewoning of permanent gebruik;
- b woonruimte: een ruimte waarvan de vastgestelde waarde in hoofdzaak kan worden toegerekend aan delen van de ruimte die dienen tot woning dan wel volledig dienstbaar zijn aan woondoeleinden;
- c bedrijfsruimte: een ruimte die niet kan worden aangemerkt als woonruimte.

##### **Artikel 2 Belastingplicht**

1. Onder de naam 'belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten' worden ter zake van binnen de gemeente gelegen ruimten twee directe belastingen geheven:
  - a. een gebruikersbelasting van degene die bij het begin van het kalenderjaar een bedrijfsruimte, al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruikt, verder te noemen: gebruikersbelasting;
  - b. een eigenarenbelasting van degene die bij het begin van het kalenderjaar van een ruimte het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht, verder te noemen: eigenarenbelasting.
2. Bij de gebruikersbelasting wordt:
  - a. gebruik door degene aan wie een deel van een bedrijfsruimte in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven;
  - b. het ter beschikking stellen van een bedrijfsruimte voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die die ruimte ter beschikking heeft gesteld.
3. Degene die een in het vorige lid bedoelde bedrijfsruimte in gebruik heeft gegeven of ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene aan wie die ruimte of deel daarvan in gebruik is gegeven of ter beschikking is gesteld.

##### **Artikel 3 Belastingobject**

Als één ruimte wordt aangemerkt:

- a een binnen de gemeente gelegen ruimte;
- b een gedeelte van een in onderdeel a bedoelde ruimte dat blijkens zijn indeling is bestemd om als een afzonderlijk geheel te worden gebruikt;



c een samenstel van twee of meer in onderdeel a bedoelde ruimten of in onderdeel b bedoelde gedeelten daarvan die bij dezelfde persoon in gebruik zijn en die, naar de omstandigheden beoordeeld, bij elkaar behoren;

d het binnen de gemeente gelegen deel van een in onderdeel a bedoelde ruimte, van een in onderdeel b bedoeld gedeelte daarvan of van een in onderdeel c bedoeld samenstel.

#### **Artikel 4 Maatstaf van heffing**

1 De heffingsmaatstaf is de waarde die aan de ruimte dient te worden toegekend indien de volle en onbezwaarde eigendom daarvan zou kunnen worden overgedragen en de verkrijger de ruimte in de staat waarin deze zich bevindt, onmiddellijk en in volle omvang in gebruik zou kunnen nemen.

2 In afwijking in zoverre van het eerste lid wordt de waarde van een bedrijfsruimte, met uitzondering van ruimten die zijn ingeschreven in een van de ingevolge de Monumentenwet 1988 vastgestelde registers van beschermde monumenten, bepaald op de vervangingswaarde indien dit leidt tot een hogere waarde dan die ingevolge het eerste lid. Bij de berekening van de vervangingswaarde wordt rekening gehouden met:

a de aard en de bestemming van de ruimte;

b de sedert de stichting van de ruimte opgetreden technische en functionele veroudering waarbij de invloed van latere wijzigingen in aanmerking wordt genomen.

3 In afwijking in zoverre van het eerste lid wordt de waarde van een ruimte in aanbouw bepaald op de vervangingswaarde, bedoeld in het tweede lid. Onder een ruimte in aanbouw wordt verstaan een roerende zaak of gedeelte daarvan waarvoor een bouwvergunning in de zin van de Woningwet is afgegeven en die door bouw nog niet geschikt is voor gebruik overeenkomstig de beoogde bestemming.

4 In afwijking in zoverre van het eerste lid wordt de waarde van een woonruimte die deel uitmaakt van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de in artikel 1, derde lid, onderdeel b, van die wet bedoelde voorwaarden bepaald met inachtneming van een vooronderstelde verplichting om het landgoed gedurende een tijdvak van 25 jaren als zodanig in stand te houden en geen opgaand hout te vellen anders dan volgens de regels van normaal bosbeheer noodzakelijk of gebruikelijk is. Ruimten die dienstbaar zijn aan de woonruimte worden geacht deel uit te maken van die woonruimte.

5 Met betrekking tot een ruimte als bedoeld in artikel 3, aanhef en onderdeel d, wordt de waarde gesteld op een evenredig deel van de waarde die dient te worden toegekend aan de gehele ruimte.

#### **Artikel 5 Vrijstellingen**

1 In afwijking in zoverre van artikel 4 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf buiten aanmerking gelaten, de waarde van:

a glasopstanden die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voor zover de ondergrond daarvan bestaat uit cultuurgrond die bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd ten behoeve van de land- of bosbouw. Onder cultuurgrond wordt mede begrepen de open grond, alsmede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;

b ruimten die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard, een en ander met uitzondering van delen van zodanige ruimten die dienen als woning;

c ruimten ten behoeve van waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, een en ander met uitzondering van delen van zodanige ruimten die dienen als woning;

d ruimten die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, een en ander met uitzondering van delen van zodanige ruimten die dienen als woning;

e werktuigen die van een ruimte kunnen worden afgescheiden zonder dat beschadiging van betekenis aan die werktuigen wordt toegebracht en die niet op zichzelf als ruimten zijn aan te merken;

f bedrijfsruimten voor zover die bestemd zijn te worden gebruikt voor de publieke dienst van de gemeente, met uitzondering van delen van zodanige bedrijfsruimten die bestemd zijn te worden gebruikt voor het geven van onderwijs;

g ruimten voor zover die bestemd zijn te worden gebruikt ten behoeve van begraafplaatsen, een en ander met uitzondering van delen van zodanige ruimten die dienen als woning.

2 De vrijstelling met betrekking tot de in het eerste lid, onderdeel f, bedoelde bedrijfsruimte geldt niet voor de eigenarenbelasting voor zover de gemeente van die ruimten niet het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht.

3 In afwijking in zoverre van artikel 4 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf voor de gebruikersbelasting buiten aanmerking gelaten de waarde van gedeelten van de bedrijfsruimte die in hoofdzaak tot woning dienen dan wel in hoofdzaak dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

#### **Artikel 6 Waardepeildatum**

1 De heffingsmaatstaf wordt bepaald naar de waarde die de ruimte op de waardepeildatum heeft naar de staat waarin de ruimte op die datum verkeert.

2 De waardepeildatum ligt één jaar voor het begin van het kalenderjaar waarvoor de waarde wordt bepaald.

3 Indien een ruimte in het kalenderjaar voorafgaande aan het begin van het kalenderjaar waarvoor de waarde wordt bepaald:

a opgaat in een andere ruimte dan wel in meer ruimten, of

b wijzigt als gevolg van hetzij bouw, verbouwing, verbetering, afbraak of vernietiging, hetzij verandering van bestemming, of

c een verandering in waarde ondergaat als gevolg van een andere, specifiek voor de ruimte geldende, bijzondere omstandigheid, wordt, in afwijking van het eerste lid, de waarde bepaald naar de staat van die ruimte bij het begin van het kalenderjaar.

#### **Artikel 7 Belastingtarieven**

Het tarief van de belasting bedraagt een percentage van de heffingsmaatstaf.

Het percentage bedraagt voor:

- |                           |           |
|---------------------------|-----------|
| a de eigenarenbelasting   |           |
| 1 voor woonruimten        | 0,1465 %; |
| 2 voor bedrijfsruimten    | 0,4018 %. |
| b. de gebruikersbelasting | 0,3187 %  |

#### **Artikel 8 Wijze van heffing**

De belastingen worden bij wege van aanslag geheven.

#### **Artikel 9 Termijnen van betaling**

1a. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen die worden opgelegd in het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.

1b. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen die worden opgelegd na het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.

2. In afwijking in zoverre van het eerste lid, letter a, geldt, in geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat en het bedrag daarvan, minder is dan € 5000,-, en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het belastingjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt op de 25<sup>e</sup> dag van de maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.

3. In afwijking van het tweede lid van dit artikel moeten aanslagen die worden opgelegd na het belastingjaar waarop zij betrekking hebben, worden betaald in drie gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de volgende termijnen telkens een maand later.

4. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

#### **Artikel 10 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders**

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten.

#### **Artikel 11 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel**

1 De 'Verordening belasting op roerende woon – en bedrijfsruimten 2018' van 8 november 2017 wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

2 Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

3 De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.

4 Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2019'.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekens

drs. R. König

## **Toelichting op de verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2019**

### **A Algemeen**

De verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten is gebaseerd op artikel 221 van de Gemeentewet. Op deze belastingen zijn de artikelen 220a, tweede lid, 220b, 220d tot en met 220f en 220h van de Gemeentewet inzake de onroerende-zaakbelastingen alsmede de artikelen 17 en 18 van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) van overeenkomstige toepassing verklaard. In de verordening is gekozen voor een zogenaamd 'aangekleed' model, dat wil zeggen dat de tekst van hogere wettelijke regelingen, waar nodig voor de duidelijkheid, is overgenomen. Nu de waarden voor roerende woon- en bedrijfsruimten niet bij WOZ-beschikking worden vastgesteld, zijn de overeenkomstige bepalingen uit de Wet WOZ eveneens overgenomen. De gedachte achter de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten is dat gebruikers en eigenaren van woonschepen, woonwagens en andere roerende zaken die dienen tot woning, en van roerende bedrijfsruimten ook belang hebben bij de collectieve voorzieningen die de gemeente hun biedt. Artikel 221 van de Gemeentewet maakt het mogelijk de gebruikers van bedrijfsruimten en eigenaren van woon- en bedrijfsruimten te betrekken in een heffing die vergelijkbaar is met de onroerende-zaakbelastingen. Van belang daarbij is wel dat de ruimten (1) duurzaam aan een plaats gebonden zijn en (2) dienen tot permanente bewoning of permanent gebruik. Een gemeente is niet verplicht de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten te heffen, ook niet als de gemeente onroerende-zaakbelastingen heft. Daar staat tegenover dat de gemeente op grond van artikel 221, derde lid, van de Gemeentewet geen belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten kan heffen als de gemeente geen onroerende-zaakbelastingen heft, hetgeen overigens alle gemeenten doen. In de verordening is nauwe aansluiting gezocht bij de systematiek van de onroerende-zaakbelastingen. Het gaat eveneens om twee belastingen, te weten een eigenarenbelasting en een gebruikersbelasting. In de verordening hebben de belastingen de naam 'belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten'. De aangehaalde jurisprudentie in deze toelichting is in het algemeen ontleend aan de onroerende-zaakbelastingen. Gezien de grote gelijkenis van de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten met de onroerende-zaakbelastingen wordt de vermelde jurisprudentie voorsnog van overeenkomstige toepassing geacht.

### **Afschaffing tarieflimieten**

Met ingang van 1 januari 2008 zijn de limieten voor tarieven en tariefstijgingen afgeschaft (Wet van 7 december 2007, Stb. 570). Gemeenten zijn vrij in het vaststellen van drie tarieven: een eigenarentarief en een gebruikerstarief voor niet-woningen en een eigenarentarief voor woningen. Daarbij gelden geen absolute of relatieve limieten. Wel is ter voorkoming van een onevenredige stijging van de collectieve lastendruk een macronorm ingesteld. Dit is een bestuurlijke norm. Bij overschrijding van de norm vindt er een bespreking plaats tussen Rijk en gemeenten in het bestuurlijk overleg Financiële Verhoudingen in de maand april. Het Rijk kan uiteindelijk als machtsmiddel de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds gebruiken.

### **Tarief als percentage van de waarde**

De belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten worden met ingang van 1 januari 2009 berekend naar een percentage van de waarde van de roerende woon- en bedrijfsruimten. Dit volgt uit de wijziging van artikel 220f van de Gemeentewet (Stb. 2008, 262). De mogelijkheid om een tarief per eenheid van € 2500 vast te stellen is hiermee vervallen.

## **B Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Om duidelijkheid te scheppen over de inhoud van de in de verordening voorkomende begrippen, ruimte, woonruimte en bedrijfsruimte, is daarvan een omschrijving opgenomen in artikel 1 van de verordening. Voor het begrip 'ruimte' is aansluiting gezocht bij artikel 221 van de Gemeentewet. Het onderscheid tussen woon- en bedrijfsruimten is gebaseerd op artikel 220a, tweede lid van de Gemeentewet waarin het onderscheid tussen woningen en niet-woningen voor onroerende-zaakbelastingen is geregeld. Het onderscheid is nog belangrijker geworden omdat de gebruikersbelasting voor woningen sinds 1 januari 2006 niet meer kan worden geheven. Ook in deze toelichting worden de begrippen overeenkomstig de begripsomschrijving gebruikt.

### **Artikel 2 Belastingplicht**

#### *Eerste lid*

In overeenstemming met artikel 221 van de Gemeentewet zijn als belastingobject aangewezen de binnen de gemeente gelegen ruimten. De nadere vereisten voor de heffing van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten vloeien voort uit de begripsomschrijving in artikel 1 van de verordening. Voor iedere ruimte kan een directe belasting voor het genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht worden geheven.

De belasting wegens genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht wordt aangeduid als eigenarenbelasting. De belasting wegens het gebruik van een onroerende zaak wordt aangeduid als gebruikersbelasting. De belasting wegens genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht als eigenarenbelasting. Alle gemeenten heffen bij de onroerende-zaakbelastingen zowel een eigenaren- als gebruikersbelasting. Gezien de achtergrond van de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten ligt het in de lijn der verwachting ook hier beide belastingen te heffen. Het begin van het kalenderjaar bepaalt de belastingplicht. Indien het gebruik dan wel het genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht in de loop van het jaar aanvangt of eindigt, heeft dat geen invloed op de belastingplicht. De belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten zijn immers net als de onroerende-zaakbelastingen tijdstipbelastingen.

#### *Gebruikersbelasting*

De gebruikersbelasting wordt vanaf 1 januari 2006 slechts geheven van degene die (naar de omstandigheden beoordeeld) bij het begin van het kalenderjaar een ruimte die niet in hoofdzaak tot woning dient (bedrijfsruimte) al dan niet krachtens eigendom, bezit of beperkt recht of persoonlijk recht gebruikt. Daarbij is het niet van belang op grond waarvan gebruik wordt gemaakt van de bedrijfsruimte. Ook bij wederrechtelijk gebruik (krakers) is sprake van gebruik (Hoge Raad 10 maart 1982, nr. 20860, BNB 1982/115, Belastingblad 1982, blz. 148 (Dordrecht)).

#### *Het begrip gebruik*

Degene die de bedrijfsruimte metterdaad bezigt ter bevrediging van zijn eigen behoeften, moet als gebruiker worden aangemerkt. Dit volgt uit het arrest Hoge Raad 5 september 1979, nr. 19420, BNB 1979/268 (Uitgeest), waarin werd beslist dat het doen bouwen op een ongebouwd eigendom moet worden aangemerkt als gebruik van de onroerende zaak door de opdrachtgever. Het aanhouden voor handels- of beleggingsdoeleinden levert geen metterdaad bezigen en dus geen feitelijk gebruik op, aldus Hoge Raad 22 juli 1985, nr. 22649, BNB 1985/258, Belastingblad 1985, blz. 658 (De Bilt). Zie echter hierna onder leegstand. Of er sprake is van gebruik wordt beoordeeld naar de feitelijke omstandigheden. Een van de belangrijkste aanwijzingen voor het gebruik van een onroerende zaak is de aanwezigheid van meubilair of andere zaken.

Feitelijke aanwezigheid van personen is geen vereiste. De afwezigheid van de bewoner van een woning op 1 januari leidt dus niet zonder meer tot het achterwege laten van heffing van de gebruikersbelasting. Zie tevens Hoge Raad 30 juni 1993, nr. 28345, BNB 1993/265, Belastingblad 1993, blz. 543 (Grootegast), Hoge Raad 4 januari 1995, nr. 30176, BNB 1995/52, Belastingblad 1995, 417 (Rotterdam), Hoge Raad 27 november 1996, nr. 31829, Belastingblad 1996, blz. 835 (Enschede), Hoge Raad 8 januari 1997, nr. 31887, Belastingblad 1997, blz. 117 (Haarlem) en Hof Amsterdam

30 november 1999, nr. 98/5331, Belastingblad 2000, blz. 498 (Amsterdam). Zie voor een uitgebreide uitleg van het begrip gebruik en een toelichting op jurisprudentie: mr M.W. Koenis, Handleiding gebruik in de onroerende-zaakbelastingen, Belastingblad 2002, blz. 799. De jurisprudentie die over de term "gebruik" is gewezen over woningen geldt ook voor bedrijfsruimten.

#### *Leegstand*

Bij de wijziging van de Gemeentewet met betrekking tot de materiële belastingbepalingen in 1995 achtte de wetgever een verruiming van het begrip gebruik wenselijk, omdat het draagvlak van de onroerende zaakbelastingen zo breed mogelijk moet zijn. De wetsgeschiedenis van de onroerende-zaakbelastingen is gezien de samenhang ook voor de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten relevant. Het begrip 'feitelijk gebruik' in de Gemeentewet werd vervangen door het begrip 'gebruik'.

Volgens de wetgever is er ook sprake van gebruik wanneer de genothebende krachtens zakelijk recht de onroerende zaak bewust leeg laat staan met de bedoeling hem voor bepaalde doeleinden voor zichzelf ter beschikking te houden: 'Een leegstaand object, dat wil zeggen een object dat echt leeg staat, en dat dus geen meubilair en dergelijke bevat, wordt ook niet gebruikt in de zin van artikel 219, onderdeel a (thans artikel 220, onderdeel a; VNG) . Dit is slechts anders indien een genothebende krachtens een zakelijk recht zijn object bewust leeg laat staan met de bedoeling het voor bepaalde doeleinden voor zichzelf ter beschikking te houden.' (Kamerstukken II, 1989-1990, 21 591, nr. 3, blz. 68). Om te bepalen of er sprake is van belastbare leegstand moet worden beoordeeld of de zakelijk gerechtigde de onroerende zaak bewust leeg laat staan. Gezien het objectieve karakter van de onroerende- zaakbelastingen is voor deze beoordeling niet zozeer relevant wat de zakelijk gerechtigde er zelf van vindt, als wel wat naar de omstandigheden beoordeeld waarschijnlijk moet worden geacht. Daartoe kunnen criteria worden vastgesteld.

#### *Het begrip gebruiker*

Wie de gebruiker van een bedrijfsruimte is, kan natuurlijk niet worden bepaald aan de hand van de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens. Daarvoor kan bijvoorbeeld wel de administratie van nutsbedrijven een hulpmiddel zijn. Ook kan gebruik worden gemaakt van aangiftebiljetten. Zie in dit verband ook artikel 8 van de modelverordening van de VNG (opgenomen in de bundel modelverordeningen van de VNG) en de aan het begin van die bundel opgenomen Algemene toelichting, onderdeel B, onder 10 (aangifte). Zie voor een nadere invulling van het begrip gebruiker ook de toelichting op het tweede lid, onderdeel c van genoemde bundel.

#### *Tweede lid, onderdeel a*

Bij de wijziging van de materiële belastingbepalingen in 1995 is het begrip 'feitelijk gebruik' in de Gemeentewet vervangen door 'gebruik'. Daardoor kan de gebruikersbelasting in bepaalde situaties belastingplichtigen aanwijzen die niet feitelijk gebruik maken van een ruimte. Zo regelt artikel 2, tweede lid, onderdeel a, van de verordening dat gebruik door degene aan wie een deel van een ruimte in gebruik is gegeven, wordt aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven. Door deze bepaling is de verhuurder (al of niet tevens eigenaar) ook belastingplichtig voor de gebruikersbelasting als hij niet zelf gebruiker (van een deel) van de bedrijfsruimte is. Dit betekent dat bij verzamelkantoorruimten met meer dan één gebruiker, maar die voor de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten als één object gelden, de verhuurder in de heffing van de gebruikersbelasting moet worden betrokken. De huurders zijn dan niet belastingplichtig. In artikel 2, derde lid, van de verordening is voorzien in een verhaalsmogelijkheid voor de verhuurder. Voor alle duidelijkheid: de bepaling ziet alleen op situaties waarin delen van de ruimte worden gebruikt door afzonderlijke gebruikers, die niet gezamenlijk het geheel gebruiken. De verhuurder van een bedrijfsruimte kan niet als gebruiker worden aangemerkt als hij de bedrijfsruimte verhuurt aan bijvoorbeeld een onderneming of een persoon. Verhuurt hij de verschillende delen van de bedrijfsruimte echter aan verschillende gebruikers, dan is hij wel belastingplichtig.

#### *Tweede lid, onderdeel b*

Dit onderdeel bepaalt dat het ter beschikking stellen van een bedrijfsruimte voor volgtijdig gebruik wordt aangemerkt als gebruik door degene die de bedrijfsruimte ter beschikking heeft gesteld. Dit ziet

met name op ruimten die voor korte perioden worden verhuurd. In beginsel is het de verhuurder die dan als belastingplichtige voor de gebruikersbelasting wordt aangemerkt. Degene die de bedrijfsruimte ter beschikking stelt is bevoegd om de belasting te verhalen op degene aan wie die zaak ter beschikking is gesteld. Zie ook Hoge Raad 28 oktober 1981, nr. 20691, *Belastingblad* 1982, blz. 26 (Valkenisse) en Hof 's-Gravenhage 2 februari 1996, nr. 94/0158, *Belastingblad* 1996/532 (Brielle).

### *Eigenarenbelasting*

In tegenstelling tot de situatie bij de onroerende zaken kan de vaststelling van de genothebbenende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht niet geschieden op grond van de kadastrale registers. De gemeente zal derhalve gebruik moeten maken van andere informatiebronnen. Gezien de regelgeving rond woonwagens en woonschepen is het voor gemeenten mogelijk de gerechtigde tot de stand- of ligplaats te achterhalen.

Deze gegevens kunnen dan als uitgangspunt dienen voor het achterhalen van de genothebbenende. Daarnaast zijn ook andere informatiebronnen denkbaar. Indien registers met informatie niet onder beheer staan van de gemeente, kan op grond van artikel 47 e.v. van de AWR verstrekking van de gegevens worden afgedwongen.

Daarnaast kan de gemeente ook hier de benodigde gegevens verkrijgen door het uitreiken van een aangiftebiljet. Zie in dit verband ook de toelichting op dit artikel 8 van de verordening alsmede hoofdstuk B, van het onderdeel 'Algemene toelichting'.

Indien sprake is van een recht dat is afgeleid van een meer omvattend recht (bijvoorbeeld eigendom), heeft de gemeente – gelet op de omschrijving van de belastingplicht – bij het aanwijzen van de belastingplichtige in feite de keuze tussen de eigenaar, de bezitter of de beperkt gerechtigde. In verband hiermee zal de heffingsambtenaar ook bij deze keuze moeten handelen op basis van een vastgesteld en bekendgemaakt beleid. In beginsel wordt degene die het meest genothebbenende is, als belastingplichtige aangewezen. Indien er meer genothebbenenden zijn die met betrekking tot één ruimte in dezelfde hoedanigheid verkeren (bijvoorbeeld in geval van mede-eigendom twee eigenaren), dan handelt de gemeente bij de keuze van de belastingplichtige ook op grond van een vastgesteld en bekendgemaakt beleid. Het is overigens zinvol op het aanslagbiljet te vermelden dat de aanwijzing plaatsvindt middels de tenaamstelling van de aanslag. De eigenaar, bezitter of beperkt gerechtigde wordt in de belastingheffing betrokken ongeacht de omvang van zijn genot. Slechts indien de eigenaar wederrechtelijk de uitoefening van zijn eigendomsrecht is ontnomen, kan hij niet als genothebbenende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht worden aangemerkt, tenzij die ontneming slechts van voorbijgaande aard is (Hoge Raad 10 maart 1982, nr. 20860, *Belastingblad* 1982, blz. 148 (Dordrecht)). Indien een eigenaar in staat van faillissement verkeert, kan hij niet worden aangemerkt als genothebbenende van de onroerende zaak. Door het faillissement is aan belanghebbende anders dan voorbijgaand, de mogelijkheid onvrijwillig ontnomen om zijn eigendomsrecht uit te oefenen. Belanghebbende kan voor de onroerende-zaakbelastingen derhalve niet als eigenaar worden aangemerkt (Hof Leeuwarden 24 december 1996, nr. 631/96, *Belastingblad* 1997, blz. 415 (Emmen)). Overigens bestaan er verschillende vormen van zogenaamde economische eigendom die niet gepaard gaan met een recht van eigendom, bezit of beperkt recht. Iemand heeft de economische eigendom van een zaak indien hij niet de juridische eigenaar daarvan is, maar economisch daarbij wel belang heeft in die zin dat hij het volle risico voor alle waardeveranderingen en zelfs voor het eventuele tenietgaan van die zaak draagt. Niet de economische eigenaar maar de zogenaamde bloot eigenaar (of juridisch eigenaar) is de genothebbenende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht. De Hoge Raad heeft beslist dat de overdracht van de economische eigendom niet belet dat de juridisch eigenaar in de heffing van de onroerende-zaakbelastingen wordt betrokken omdat het objectieve karakter van deze belastingen met zich meebrengt dat door de eigenaar, bezitter of beperkt gerechtigde vrijwillig aanvaarde beperkingen van zijn genot niet in de weg staan aan zijn belastingplicht (Hoge Raad 29 november 1989, nr. 26308, BNB 1990/43, *Belastingblad* 1991, blz. 63 (Amsterdam)). Van een economische eigenaar is bijvoorbeeld sprake bij een huurkoper, maar ook het lidmaatschapsrecht van een coöperatieve flatvereniging kan worden gezien als een vorm van economische eigendom van een flatwoning. De figuur van de economische eigendom doet zich in de praktijk ook nogal eens voor wanneer een vennoot in een vennootschap onder firma of een aandeelhouder van een NV of BV niet de juridische eigendom, maar alleen het belang bij de

bedrijfsruimte inbrengt. Een huurder kan daarentegen niet als economisch eigenaar worden aangemerkt, omdat hij niet het volle waarderisico loopt.

### **Artikel 3 Belastingobject**

In dit artikel wordt het te belasten object afgebakend. Artikel 3, onderdeel a, van de verordening is via de begripsomschrijving in artikel 1 van de verordening, gebaseerd op artikel 221 van de Gemeentewet. Voor de overige bepalingen is aangesloten bij de systematiek van artikel 16 van de Wet WOZ, hoewel artikel 221 van de Gemeentewet dit artikel niet overeenkomstig van toepassing verklaart op de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten. Een reden hiervoor is uit de parlementaire behandeling niet op te maken. Daar de objectafbakening echter ook een rol kan spelen bij ruimten, is artikel 16 van de Wet WOZ in aangepaste vorm in de verordening opgenomen.

#### *Roerend of onroerend*

Voor de heffing van de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten is de vraag van belang of er sprake is van een roerende of onroerende zaak. Alleen de roerende woon- en bedrijfsruimten worden immers in de heffing betrokken. Voor de vraag of een zaak roerend of onroerend is, is het Burgerlijk Wetboek (BW) van belang. Op grond van artikel 3:3 van het BW wordt als onroerend aangemerkt de grond, de nog niet gewonnen delfstoffen, de met de grond verenigde beplantingen, alsmede de gebouwen en werken die duurzaam met de grond zijn verenigd, hetzij rechtstreeks, hetzij door vereniging met andere gebouwen of werken. Roerend zijn alle zaken die niet onroerend zijn. Het begrip 'aard- en nagelvast' dat in het oud BW werd gebezigd, is in het nieuw BW niet meer terug te vinden. Hoewel bij de aanpassing van het BW in 1992 is aangegeven dat met de wettekswijziging geen inhoudelijke wijziging is beoogd, blijkt uit jurisprudentie na die aanpassing dat er toch sprake is van een ruimere uitleg van het begrip 'onroerende zaak'. De verschillende rechters toetsen daarbij niet alleen aan de technische vereisten van een gebouw of werk maar ook aan de beoogde bestemming waarbij wordt gekeken naar de bedoeling van de bouwer (of zijn opdrachtgever) zoals die naar buiten kenbaar is. De vraag of gebouwen en werken al dan niet onroerende zaken zijn, is gevarieerd. Zie voor windmolens Hoge Raad 23 februari 1994, nr. 29115, BNB 1994/136, Belastingblad 1994, blz. 299 (Franekeradeel); Hoge Raad 23 februari 1994, nr. 28837, BNB 1994/135, Belastingblad 1994, blz. 301 (Vlissingen); voor studentenpaviljoens Hof 's- Gravenhage 28 oktober 1994, nr. 924055, Belastingblad 1995, blz. 82 (Studentenpaviljoens); voor een verrijdbare havenkraan Hoge Raad 8 juli 1997, nr. 31274, LJN: AA2223, BNB 1997/294, Belastingblad 1997, blz. 711 (Nijmegen); voor portocabines Hoge Raad 31 oktober 1997, nr. 16404, NJ 1998/97, Belastingblad 1998, blz. 252 (portocabine); voor recreatieonderkomens Hof Arnhem 26 mei 1998, nr. 97/22544, Belastingblad 1999, blz. 48 (stacaravan); Hof Arnhem 28 september 1998, nr. 97/21967 (weekendhuisje); Hoge Raad 20 september 2000, nr. 34371, LJN: AA7147, Belastingblad 2001, blz. 61 (Maasbree) en Hoge Raad 7 juni 2002, nr. 36759, LJN: AE3831 (Nunspeet); en voor aanlegsteigers Hoge Raad 20 september 2002, nr. 37128, LJN: AE7857 (Den Haag). Een drijvende woonboot is geen onroerende zaak omdat de duurzame vereniging met de (onder)grond ontbreekt (Hoge Raad 22 juli 1988, nr. 25546, BNB 1988/ 282, Belastingblad 1988, blz. 579 (Wilnis). Indien een woonboot echter langdurig op de bodem ligt of is onderheid, is de woonboot wel een onroerende zaak (Hof 's-Gravenhage 31 juli 1996, nr. 93/2342, Belastingblad 1997, blz. 748 (woonboot op zanddam) en Hof Amsterdam 23 april 1999, nr. 98/0065, Belastingblad 2000, blz. 54 (onderheide woonboot)). De rechtbank Roermond heeft onlangs een Marina als onroerende zaak aangemerkt (uitspraak 30 maart 2007 nr. AWB 05/1634, LJN: BA2101). Een Marina is een drijvende woning, die bestaat uit een houten opbouw geplaatst op een betonnen caisson. De Marina is door verschuifbare ringen verbonden aan twee in de grond verankerde stabilisatiepalen die het mogelijk maken om omhoog of omlaag te bewegen. De Marina heeft een aanlegsteiger en is aangesloten op het rioleringsstelsel, waterleiding, telefoon, elektriciteit- en gasnet. De rechtbank baseert zich mede op het arrest van de Hoge Raad van 20 september 2002 (nr. 37128, LJN: AE7857) waarin drijvende steigers als onroerende zaak worden aangemerkt. Een woonark is roerend als deze niet duurzaam met de oever is verenigd, aldus Hoge Raad 15 januari 2010, nr. 07/13305, LJN: BK9136. Een woonark is in ieder geval niet duurzaam met de bodem verenigd als deze drijft. Onderzoek bij het verwijzingshof moet uitwijzen of de woonark duurzaam met de oever is verenigd.



### *Woonruimten*

In de toelichting op het amendement dat tot invoering van de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten heeft geleid, zijn woonschepen en woonwagens als woonruimten genoemd. Daarnaast kunnen ook andere woonruimten in de heffing (eigenarenbelasting) worden betrokken. Een nadere toelichting op het begrip woonruimte is niet gegeven. Het begrip 'woonruimte' komt ook voor in de verontreinigingsheffing oppervlaktewateren. Daar wordt als woonruimte aangemerkt een ruimte die is bedoeld om te voorzien in woongelegenheid en die als zodanig wordt gebruikt. In een procedure voor de verontreinigingsheffingen bepaalde de Hoge Raad dat het begrip woonruimte dient te worden getoetst aan het spraakgebruik. In deze zin betekent 'woonruimte' een overdekte, door wanden omsloten ruimte bestemd om te voorzien in woongelegenheid en als zodanig al dan niet permanent in gebruik (Hoge Raad 23 juli 1984, nr. 22156, BNB 1984/281 (Uitwaterende Sluizen)). In dit arrest bepaalde het Hof voorts dat aan het begrip 'woonruimte' en het begrip 'woning' vaak eenzelfde betekenis wordt gegeven. Derhalve kan de jurisprudentie met betrekking tot de forensenbelasting mede van belang zijn. In de forensenbelasting wordt als woning beschouwd een enigszins solide, en niet al te primitief, eventueel verplaatsbaar bouwsel dat aan een mens een redelijk onderdak en huisvesting kan bieden, zodat hij bescherming kan vinden tegen weersinvloeden en desgewenst in staat is enige privacy te genieten. Van belang zijn de bestemming en geschiktheid voor bewoning. Hierbij speelt het al dan niet aanwezig zijn van voorzieningen als een toilet en kookgelegenheid, alsmede aansluitingen op riolering, waterleiding, gas en elektriciteit een rol.

### *Bedrijfsruimten*

Onduidelijk is of het begrip 'bedrijfsruimte' ruim of beperkt moet worden uitgelegd. Bij een ruime interpretatie kan het begrip bedrijfsruimte worden gelezen als iedere niet-woning die permanent in gebruik is. In dat geval kunnen naast ruimten die binnen een bedrijf worden gebruikt bijvoorbeeld ook verenigingsruimten of kerkrumten in de heffing worden betrokken. Een beperkte interpretatie leidt ertoe dat uitsluitend objecten kunnen worden aangeslagen die bedrijfsmatig worden gebruikt of, met andere woorden, ruimten die worden gebruikt binnen een bedrijf. De voorbeelden die tijdens de parlementaire behandeling zijn gegeven, gaan uit van de beperkte uitleg. Zo merkte de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken tijdens de mondelinge behandeling bijvoorbeeld op dat zij onder permanente bedrijfsruimten geen nissenhutten of bouwketen verstaat, maar wel kantoren of bedrijfsruimten die maatschappelijk vergelijkbaar zijn met onroerende zaken. Ook wordt het voorbeeld gegeven van een drijvend restaurant. Het doel van het amendement waarbij de belastingen op de roerende woon- en bedrijfsruimten worden ingevoerd, pleit echter voor een ruime uitleg van het begrip 'bedrijfsruimte'. Het amendement beoogt namelijk roerende ruimten te belasten die maatschappelijk vergelijkbaar zijn met onroerende zaken. Dit brengt met zich dat ook roerende ruimten die niet als woning of bedrijf zijn aan te merken maar wel vergelijkbaar zijn met onroerende zaken in de belastingheffing kunnen worden betrokken. Het begrip 'bedrijfsruimte' moet naar onze mening dan ook worden gelezen als niet-woning. De ruime uitleg sluit ook aan bij het begrip 'bedrijfsruimte' zoals dat bij de verontreinigingsheffing oppervlaktewateren wordt gehanteerd. Bij deze heffingen wordt onder bedrijfsruimte verstaan een naar aard en inrichting als afzonderlijk geheel te beschouwen terrein of ruimte, niet zijnde een woonruimte.

### *Duurzaam gebonden aan een plaats*

Artikel 221 Gemeentewet bepaalt dat een ruimte duurzaam aan een plaats moet zijn gebonden. Tijdens de parlementaire behandeling is op dit vereiste niet nader ingegaan. De staatssecretaris van binnenlandse zaken heeft bij de mondelinge behandeling wel opgemerkt dat door het mobiele karakter van de roerende objecten het op eenvoudige wijze mogelijk is het duurzame karakter van het verblijf op te heffen. De Hoge Raad heeft in zijn arrest van 20 september 2000, nr. 34153, LJN: AA7150 (Loenen), een definitie gegeven van wat als duurzaam aan een plaats gebonden moet worden beschouwd: 'Gelet op deze wetsgeschiedenis moet 'duurzaam aan een plaats gebonden' in art. 221 wat betreft woonschepen worden opgevat als het hebben van een vaste ligplaats. De aanwezigheid van een vaste ligplaats kan blijken uit bij voorbeeld een aansluiting op nutsvoorzieningen, maar in ieder geval is sprake van een vaste ligplaats als het gaat om een ligplaats waar het woonschip reeds ten minste een jaar met niet meer dan incidentele onderbrekingen aanwezig is. De omstandigheid dat een ligplaats slechts krachtens vergunning voor beperkte tijd of zelfs slechts krachtens gedogen wordt

ingenomen, is, nu het aankomt op de feitelijke situatie, niet van belang.' De aanwezigheid van een aansluiting op de nutsvoorzieningen kan dus enerzijds duiden op een woonruimte (zie hiervoor, onder woonruimten), en anderzijds op een vaste ligplaats. Volgens de Hoge Raad is er in ieder geval sprake van een vaste ligplaats wanneer het woonschip er gedurende ten minste een jaar met niet meer dan incidentele onderbrekingen aanwezig is. Nissenhutten, bouwketen en dergelijke kunnen niet in de heffing worden betrokken omdat deze objecten niet duurzaam aan een plaats zijn gebonden. Dit is mogelijk anders als het gaat om een langdurig bouwproject zodat de bouwkeet gedurende een lange tijd blijft staan.

#### *Permanente bewoning of permanent gebruik*

Een ander vereiste om ruimten in de heffing te kunnen betrekken is dat de ruimte dient tot permanente bewoning of permanent gebruik. Een nadere toelichting wordt niet gegeven. Zoals eerder is aangegeven wordt met de belastingen op ruimten beoogd een heffing tot stand te brengen die vergelijkbaar is met de onroerendezaakbelastingen.

Het vereiste van permanente bewoning of permanent gebruik moet dan ook in dat licht worden gezien. Zo zal bijvoorbeeld een stacaravan buiten de heffing kunnen blijven indien op grond van bestemming en inrichting wel sprake is van woonruimte, maar deze woonruimte niet geschikt is om te dienen voor permanente bewoning of permanent gebruik. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen indien de dikte van de buitenmuren nauwelijks bescherming bieden tegen kou of door de plaatsing van de waterleidingen bij geringe vorst reeds bevrozing ervan optreedt (Hoge Raad 16 februari 1972, nr. 16658, BNB 1972/73 (Terschelling) inzake forensenbelasting). Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen kan een indicatie geven over de mogelijkheid tot permanente bewoning of permanent gebruik.

#### *Recreatief gebruik*

Uit een opmerking van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken bij de mondelinge behandeling blijkt dat geen belasting kan worden geheven van een ruimte indien deze ruimte slechts een recreatief karakter heeft. Overigens ziet deze opmerking niet op een woonruimte die permanent kan worden bewoond of gebruikt maar die feitelijk alleen voor recreatie wordt gebruikt (bijvoorbeeld een tweede huis). In dat geval dient de ruimte wel in de belastingheffing te worden betrokken. Een woonark die volgens de geldende voorschriften tijdens de wintermaanden niet mag worden gebruikt, en ook niet wordt gebruikt, dient volgens de Hoge Raad niet tot permanente bewoning of permanent gebruik (Hoge Raad 13 februari 2004, nr. 38598, LJN:AO3642; zie voor de hofuitspraak Hof Amsterdam 26 april 2002, nr. 01/02836, LJN: AE2358).

#### *Gedeelten*

In artikel 3, onderdeel b, van de verordening is bepaald dat een gedeelte van een ruimte dat blijkens zijn indeling is bestemd om als een afzonderlijk geheel te worden gebruikt als een afzonderlijk belastingobject moet worden aangemerkt.

Bedoeld worden gedeelten die elk nog als zelfstandige en onafhankelijke eenheid kunnen worden gebruikt (bijvoorbeeld eenheden van een opgesplitste woonboot). Voor een bevestigend antwoord op de vraag of een gedeelte van een kantoorgebouw blijkens zijn indeling is bestemd om als een afzonderlijk geheel te worden gebruikt, is op zijn minst vereist dat zodanig gedeelte redelijk afsluitbaar is en aldus kan worden gescheiden van de overige gedeelten van het gebouw (Hoge Raad 16 december 1987, nr. 25015, BNB 1988/91, Belastingblad 1988, blz. 121 (Amsterdam)). Voor een zelfstandig kantoorgedeelte is het niet voldoende dat een kamer afsluitbaar is (Hoge Raad 8 oktober 2004, nr. 38443 en 38444, LJN:AR3500).

#### *Samenstel (complex)*

In artikel 3, onderdeel c, van de verordening is een regeling gegeven voor een samenstel van ruimten en gedeelten daarvan. Kenmerkend voor dergelijke samenstellen is dat de daartoe behorende ruimten naar de omstandigheden beoordeeld bij elkaar behoren en door een en dezelfde (rechts)persoon worden gebruikt. Er zijn dus twee voorwaarden. Allereerst moeten de ruimten naar de omstandigheden beoordeeld bij elkaar behoren. Daarbij kan bijvoorbeeld de afstand tussen de eigendommen een rol spelen. Vaak zal het ene eigendom een hulpfunctie vervullen voor het andere eigendom (bijvoorbeeld een losstaand schuurtje dat naast een woonwagen staat). Bij de bepaling of

de ruimten naar de omstandigheden bij elkaar behoren, moet ook aansluiting worden gezocht bij de maatschappelijke opvatting. De Hoge Raad heeft in zijn arrest van 9 mei 2003, nr. 35987, LJN: AD6058, bepaald dat 'bij de beantwoording van de vraag in hoeverre de door belanghebbende in haar bedrijf aangewende (gedeelten van) eigendommen – die onmiskenbaar een geografisch samenhangend geheel vormen – als een samenstel moeten worden aangemerkt, beslissend is of dat bedrijf als één samenhangend geheel moet worden beschouwd, waarbinnen alle (gedeelten van) eigendommen voor één organisatorisch doel worden aangewend'.

Zie voor jurisprudentie over complexen onder de wetgeving zoals die voor de onroerende-zaakbelastingen gold tot 1 januari 1995, Hoge Raad 15 juli 1987, nr. 24238, Belastingblad 1987, blz. 537 (Woerden) inzake een spoorwegcomplex en Hoge Raad 9 september 1992, nr. 28352, Belastingblad 1992, blz. 649 (Leiden) inzake een zusterhuis bij een ziekenhuis. De tweede voorwaarde is dat de ruimten in gebruik zijn bij dezelfde persoon. Wanneer bijvoorbeeld de bij een woonruimte behorende garage wordt gebruikt door een ander dan de bewoner van de ruimte, kunnen woonruimte en garage niet langer één belastingobject vormen. Woonruimte en garage zijn immers niet meer in gebruik bij dezelfde persoon. Bedrijfsruimten met een afzonderlijke bovenwoning kunnen niet als één roerende woon- of bedrijfsruimte worden aangemerkt (Hoge Raad 18 januari 1984, nr. 22165, BNB 1984/100, Belastingblad 1984, blz. 99, (Loon op Zand); Hoge Raad 10 juni 1987, nr. 24572, BNB 1987/222, Belastingblad 1987, blz. 492 (Oosterhout) en Hoge Raad 4 december 1991, nr. 27875, BNB 1992/164, Belastingblad 1992, blz. 345 (Roosendaal en Nispen). Voor een bevestigend antwoord op de vraag of een gedeelte van een kantoorgebouw blijkenzijn indeling is bestemd om als een afzonderlijk geheel te worden gebruikt, is op zijn minst vereist dat zodanig gedeelte redelijk afsluitbaar is en aldus kan worden gescheiden van de overige gedeelten van het gebouw (Hoge Raad 16 december 1987, nr. 25015, BNB 1988/91, Belastingblad 1988, blz. 121 (Amsterdam)).

#### *Binnen de gemeentegrens*

In artikel 3, onderdeel d, van de verordening ligt vast dat uitsluitend de binnen de gemeentegrenzen gelegen ruimten in de heffing kunnen worden betrokken. Het binnen de gemeente gelegen deel is een afzonderlijk belastingobject. Dat deel zal in de heffing betrokken moeten worden. Een ruimte die op de gemeentegrens ligt zal dus door twee (of meer) gemeenten moeten worden aangeslagen. Hoe de waardebepaling van het binnen de gemeente gelegen deel moet geschieden, staat in artikel 4, vijfde lid, van de verordening.

#### *Eigendomsgrens is grens object*

Alleen als van de samenstellende delen van een ruimte de genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht dezelfde is, is sprake van één belastingobject. Dit betekent dat de eigendomsgrens de uiterste grens van het object vormt. Dit volgt uit het arrest van de Hoge Raad van 20 oktober 1993, nr. 29464, BNB 1993/349, Belastingblad 1994, blz. 174 (Amsterdam) en de uitspraak van Hof 's-Gravenhage van 14 juni 1995, nr. 93/3928, Belastingblad 1995, blz. 699 (Noordwijk).

#### *Gevolgen verkeerde objectafbakening*

Oorspronkelijk kon een afbakingsfout volgens de Hoge Raad in bezwaar of beroep niet worden hersteld zodat de aanslag moest worden vernietigd (zie o.a. Hoge Raad 8 juli 1992, nr. 28262, BNB 1992/311, Belastingblad 1992, blz. 490 (Utrecht)). Een uitzondering gold indien een aanhangigheid niet in aanmerking was genomen (zie o.a. Hoge Raad 21 januari 1981, nr. 20302, BNB 1981/100 (Maassluis)). In de arresten Hoge Raad 27 september 2002, nr. 34927, LJN: AE8146 (Rotterdam) en Hoge Raad 27 september 2002, nr. 34928, LJN: AD5341 (Rotterdam) en Hoge Raad 9 november 2002, nr. 36941, LJN: AF0074, Belastingblad 2002/1220 (Goedereede) komt de Hoge Raad voor te groot afgebakende objecten echter terug op deze jurisprudentie omdat het gevolg van een gemaakte afbakingsfout (vernietiging van de gehele aanslag) vaak niet in verhouding staat tot de ernst van de fout. Dit heeft de Hoge Raad ertoe gebracht om de rechtspraak inzake een onjuiste objectafbakening voor zowel de uitvoering van de onroerende-zaakbelastingen als de WOZ te herzien. De jurisprudentie geldt volgens de VNG ook voor de roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting. De nieuwe leer houdt in dat de objectafbakening in bezwaar of beroep door de gemeente of de belastingrechter kan worden aangepast indien de oorspronkelijke aanslag mede betrekking heeft op objecten die in eigendom of gebruik zijn bij derden of geheel of gedeeltelijk op het grondgebied van een andere gemeente zijn

gelegen. De aanpassing dient zodanig te geschieden dat de aanslag nog slechts betrekking heeft op één - op de juiste wijze afgebakend - belastingobject. Daarbij dient zo nodig de waarde van het object te worden verlaagd. Voor te klein afgebakende objecten heeft de Hoge Raad de gevolgen geschetst in het arrest van 9 mei 2003, nr. 35987, LJN: AD6058. Het komt erop neer dat aanslagen van te klein afgebakende objecten dienen te worden vernietigd. Binnen de driejaarstermijn van artikel 11, lid 3 AWR kunnen nieuwe aanslagen (eventueel tot behoud van rechten) worden opgelegd.

#### **Artikel 4 Maatstaf van heffing**

##### *Algemeen*

Met betrekking tot de term 'maatstaf van heffing' of 'heffingsmaatstaf' wordt opgemerkt dat de eerste term wordt gebruikt in algemene zin terwijl de tweede term in concrete zin wordt gebruikt (de concrete waarde van een onroerende zaak). Daarom is in de aanhef van artikel 4 van de verordening sprake van 'maatstaf van heffing' en in het vervolg van de verordening steeds over 'heffingsmaatstaf'. Dit correspondeert met de wettekst.

##### *Eerste lid*

Overeenkomstig artikel 17 van de Wet WOZ wordt de waarde van een ruimte bepaald op de waarde in het economische verkeer. Het gaat daarbij om de waarde die aan de ruimte moet worden toegekend indien de volle en onbezwaarde eigen- dom daarvan zou kunnen worden overgedragen en de verkrijger de ruimte in de staat waarin die zich bevindt, onmiddellijk en in volle omvang in gebruik zou kunnen nemen (overdrachts- en verkrijgingsfictie). Het gaat daarbij om de prijs die een willekeurige derde na de beste voorbereidingen bereid zou zijn te betalen waarbij geen rekening mag worden gehouden met eventueel op het object rustende lasten.

Een uitzondering geldt daarbij voor erfdiensbaarheden. Bij de waardebepaling wordt geen rekening gehouden met eventueel op de onroerende zaak rustende lasten, zoals een anti-speculatiebeding met kettingbeding. Volgens de Hoge Raad dient bij de waardebepaling wel rekening te worden gehouden met een zakelijke of daarmee gelijk te stellen verplichting die de omvang van het genot van de zaak beperkt (Hoge Raad 25 november 1998, nr. 33212, blz. 93, LJN: AA2572, Belastingblad 1999 (Rotterdam)). Voor woningen en rijksmonumenten is de waarde in het economische verkeer altijd van toepassing. Voor niet-woningen daarentegen wordt de gecorrigeerde vervangingswaarde genomen indien deze hoger is dan de waarde in het economische verkeer. Bij de waardering van ruimten dient de ondergrond buiten beschouwing te worden gelaten. Deze ondergrond is immers een onroerende zaak en wordt niet in de heffing betrokken. In de uitspraak Hof Amsterdam 3 januari 1997, nr. P95/3961, Belastingblad 1997, blz. 160 (Weesp) gaat het Hof nader in op de waardering van een woonboot waarbij de ligplaats wordt gehuurd van een derde. Het Hof is van mening dat terecht is uitgegaan van vergelijkbare verkopen van woonschepen die op hun ligplaats zijn blijven liggen en waarbij de koper de verkoper is opgevolgd als huurder van de ligplaats en als vergunninghouder. Uit de feiten leidt het Hof af dat de overgelegde verkoopprijzen uitsluitend betrekking hebben op de woonarken, omdat niet aannemelijk is dat de kopers aan verkopers een vergoeding zullen betalen voor de niet overdraagbare overeenkomsten of vergunningen. Uit de feiten blijkt namelijk dat noch de huurovereenkomst noch de vergunning overdraagbaar zijn aan derden. Bij eigendomsoverdracht van de woonarken worden met de nieuwe eigenaren nieuwe huurovereenkomsten gesloten en aan hen worden nieuwe vergunningen afgegeven. De omstandigheid dat de verkoopopbrengst van een woonark, die op haar ligplaats blijft liggen en waarbij de koper de verkoper kan opvolgen als huurder en als vergunninghouder, hoger is dan de verkoopopbrengst van een woonark waarbij dat niet het geval is, is dan ook uitsluitend het gevolg van het feit dat de koper de woonboot onmiddellijk en in volle omvang in gebruik kan nemen, zij het dat daarbij de medewerking nodig is van de eigenaar van de ligplaats en van Rijkswaterstaat. Die hogere verkoopopbrengst is niet toe te rekenen aan enig afzonderlijk door de koper aan de verkoper overgedragen goed. Het vereiste dat de ruimte onmiddellijk en in volle omvang in gebruik zou kunnen worden genomen, brengt dan ook met zich dat de waarde in het economische verkeer van de woonark van belanghebbende moet worden bepaald op de prijs die daarvoor zou kunnen worden verkregen indien de woonark op haar ligplaats zou blijven liggen en waarbij de koper de verkoper kan opvolgen als huurder en als vergunninghouder. Evenmin als dat het geval is bij de onroerende woningen en bedrijfsruimten, kunnen bij de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten de ligging en andere omgevingsfactoren bij de waardering niet

buiten aanmerking worden gelaten. De Hoge Raad onderschrijft deze zienswijze. In het arrest Hoge Raad 11 oktober 2000, nr. 33540, LJN: AA7410 (Haarlemmerliede), merkt de Hoge Raad het volgende op: 'De vaststelling van de waarde in het economisch verkeer van een woonschip met een vaste ligplaats dient overeenkomstig art. 221 jo art. 220c Gemeentewet te worden bepaald op de waarde die aan het woonschip kan worden toegekend indien de volle en onbezwaarde eigendom daarvan zou kunnen worden overgedragen en de verkrijger de zaak in de staat waarin deze zich bevindt, onmiddellijk en in volle omvang in gebruik zou kunnen nemen. De prijs die een gegadigde bij de hier veronderstelde verkoop zal willen betalen, wordt in de regel mede bepaald door de plaats en omgeving van het woonschip en de verwachtingen die deze gegadigde heeft omtrent de mogelijkheid dat het schip op die plaats zal kunnen blijven liggen. Mede gelet op het hiervoor gestelde over de rol die het duurzaam aan een plaats gebonden zijn speelt bij de onderhavige belastingen, is er geen reden deze factor bij de waardebepaling uit te schakelen.' Bij de waardevaststelling van een woonschip met vaste ligplaats dient, net zoals bij de waardevaststelling van onroerende zaken, derhalve rekening te worden gehouden met de ligging van het object.

#### *Tweede lid*

Bij de waardering van bedrijfsruimten wordt naast de waarde in het economische verkeer, ook de gecorrigeerde vervangingswaarde bepaald. Is deze gecorrigeerde vervangingswaarde hoger dan geldt die als heffingsmaatstaf. Zie voor de relatie tussen de waarde in het economische verkeer en de gecorrigeerde vervangingswaarde bij onroerende zaken in de commerciële sfeer ook het arrest Hoge Raad 31 mei 1995, nr. 29224, BNB 1995/228, Belastingblad 1995, blz. 475 (Franekeradeel).

#### *Wijze berekening gecorrigeerde vervangingswaarde*

De overdrachts- en verkrijgingsfictie gelden ook voor de gecorrigeerde vervangingswaarde (Hoge Raad 9 juli 1999, nr. 34377, LJN: AA2808, Belastingblad 1999, blz. 622, (kettingsbeding met recht van terugkoop)). De gecorrigeerde vervangingswaarde wordt bepaald door de vervangingswaarde van het object te verminderen met de afschrijving wegens technische en functionele veroudering. De correctie wegens technische veroudering vindt plaats op grond van de verwachte levensduur van het object en de restwaarde die het object aan het einde van die levensduur zal hebben.

De correctie wegens functionele veroudering brengt de mate tot uitdrukking waarin nog behoefte bestaat aan het object zaak als gevolg van technische, economische en maatschappelijke ontwikkelingen. Redenen voor een correctie wegens functionele veroudering kunnen bijvoorbeeld gewijzigde bouwtechnieken of bouwtechnische eisen zijn. Daarnaast kan ook worden gedacht aan ondoelmatig ingerichte ruimten alsmede aan een tekort of overschot aan ruimte. Ook economische veroudering als gevolg van algemene conjuncturele ontwikkelingen en ontwikkelingen in de branche kunnen van invloed zijn op de functionele veroudering. De omvang van de functionele veroudering komt onder meer aan bod in het arrest van de Hoge Raad van 8 juli 1992, nr. 27678, BNB 1992/298, Belastingblad 1992, blz. 801 (Veendam). In dit arrest concludeert de Hoge Raad dat bij bedrijfsruimten die in de commerciële sfeer worden gebezigd, de gecorrigeerde vervangingswaarde niet hoger wordt gesteld dan de bedrijfswaarde, oftewel de waarde die de bedrijfsruimte in economische zin voor de huidige eigenaar vertegenwoordigt. Zie ook onze circulaire van 18 september 1992, kenmerk FEZ/207685, Circ. 92/196. De bedrijfswaarde is niet van toepassing op niet-commercieel gebezigde bedrijfsruimten zoals bijvoorbeeld een schoolgebouw (Hof Arnhem 18 januari 1994, nr. 931529, Belastingblad 1994, blz. 397) en een kerk ( Hoge Raad 5 juni 1996, nr. 30314, LJN: AA1799, BNB 1996/250, Belastingblad 1996, blz. 430 (Amsterdam)) of indien de exploitatie vooral geschiedt om in het algemeen belang gelegen redenen (Hoge Raad 7 februari 2001, nr. 34899, LJN: AA9842, BNB 2001/112 (Leeuwarden)). Advocaat-Generaal Moltmaker gaf in het arrest van de Hoge Raad van 8 juli 1992, nr. 27678, BNB 1992/298 aan wanneer sprake is van niet-commerciële activiteiten:

- de activiteiten kunnen alleen door middel van subsidies worden gebezigd, of
- er wordt bij de activiteiten slechts gestreefd naar kostendekking.

In de situatie waarin alle aandelen in handen zijn bij de overheid en deze in het algemeen belang handelt kan toch sprake zijn van toepassing van de bedrijfswaarde, aldus de Hoge Raad 9 mei 2003, nr. 35987, LJN: AD 6058 (Schiphol). De Hoge Raad herhaalt de punten die de A-G in BNB 1992/298 noemt en constateert dat die situaties niet van toepassing zijn.

### *Invloed van omzetbelasting op de vaststelling van de waarde*

De vraag of de waarde in het economische verkeer moet worden vastgesteld inclusief of exclusief omzetbelasting moet worden benaderd vanuit de status die de ruimte zelf heeft voor de toepassing van de Wet op de omzetbelasting (hierna: Wet OB).

Dit volgt uit een aantal arresten van de Hoge Raad (Hoge Raad 30 oktober 1991, nr. 26544, BNB 1992/3, Belastingblad 1992, blz. 231 (Hellevoetsluis); Hoge Raad 30 oktober 1991, nr. 26164, BNB 1992/4, Belastingblad 1992, blz. 228 (Domburg); Hoge Raad 8 juli 1992, nr. 27003, BNB 1992/297, Belastingblad 1992, blz. 721 (Wijchen) en Hoge Raad 8 juli 1992, nr. 27678, BNB 1992/298, Belastingblad 1992, blz. 801 (Veendam). Zie de circulaire van de VNG Circ. 92/196 – jurisprudentie onroerend- goedbelastingen (18-09-1992)). Voor verkopen door particulieren geldt dat er geen omzetbelasting verschuldigd is. Voor verkopen door ondernemers geldt voor ruimten als hoofdregel dat bij vervreemding omzetbelasting verschuldigd is. Een uitzondering hierop wordt gemaakt in artikel 11, eerste lid, onderdeel r, van de Wet OB. Deze bepaling geeft een vrijstelling voor de omzetbelasting indien de levering van een roerende zaak die in het bedrijf van de ondernemer uitsluitend is gebezigd ten behoeve van vrijgestelde prestaties ingeval ter zake van de voorafgaande levering van die zaak geen BTW in aftrek is gebracht. Bij verkoop door ondernemers zal in het algemeen op de waardepeildatum dus sprake zijn van een met BTW belaste levering en dient de waarde in het economische verkeer inclusief omzetbelasting te worden vastgesteld. De vraag of de gecorrigeerde vervangingswaarde moet worden vastgesteld inclusief of exclusief omzetbelasting moet niet worden benaderd vanuit de status van de ruimte voor de Wet OB (zoals wel het geval is bij de waarde in het economische verkeer) maar vanuit de positie die de belastingplichtige eigenaar inneemt voor de Wet OB. Bij het vaststellen van de vervangingswaarde gaat het om de kosten (stichtingskosten, aanschafprijs) voor een nieuw object, dat gelijk is aan het bestaande object. Is de eigenaar aan te merken als ondernemer in de zin van artikel 7 van de Wet OB en heeft hij recht op aftrek van voorbelasting dan is de gecorrigeerde vervangingswaarde exclusief omzetbelasting. De omzetbelasting die over de stichtingskosten of aanschafkosten in rekening zou worden gebracht, vormt geen kostenpost voor de eigenaar en blijft dus buiten aanmerking bij de vaststelling van de gecorrigeerde vervangingswaarde. Heeft de eigenaar geen recht op aftrek van voorbelasting (bijvoorbeeld omdat hij geen ondernemer is of alleen vrijgestelde prestaties verricht) dan vormt de aan hem in rekening gebrachte omzetbelasting wel een kostenpost en maakt de omzetbelasting wel deel uit van de gecorrigeerde vervangingswaarde.

### *Derde lid*

In artikel 17, derde lid, van de Wet WOZ is sinds 1 januari 2005 een waarderingsvoorschrift voor objecten in aanbouw opgenomen. De waarde daarvan wordt altijd bepaald op de vervangingswaarde. Aangezien er sprake is van een gebouwd eigendom in aanbouw, bestaat er geen noodzaak om een correctie voor technische en functionele veroudering toe te passen. De bepaling van deze vervangingswaarde kan in de regel reeds voor de aanvang van het kalenderjaar geschieden, zodat de waarde voor een gebouwd eigendom in aanbouw binnen acht weken na aanvang van het kalenderjaar vastgesteld kan worden.

### *Vierde lid*

In artikel 17, vierde lid, van de Wet WOZ is een speciaal waarderingsvoorschrift opgenomen voor woonruimten die staan op een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 (Stb. 1989, 252) aangewezen landgoed. De werking van de Natuurschoonwet 1928 is per 1 juni 2007 verruimd, maar die verruiming geldt niet voor de Gemeentewet. Daarvoor blijven dezelfde voorwaarden gelden als voorheen: ten minste 30 percent van de oppervlakte van het landgoed is bezet met houtopstanden; of de oppervlakte van het landgoed is voor ten minste 20 percent met houtopstanden bezet waarbij de oppervlakte voorts voor ten minste 50 percent bestaat uit natuurterreinen (artikel 8 Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928). Voor de Gemeentewet moet die engere toets aan de voorwaarden alsnog plaatsvinden.

De woning moet op de zogenaamde 'bestemmingswaarde' worden gewaardeerd. De bestemmingswaarde houdt in dat bij de waardering rekening moet worden gehouden met het waardedrukkende effect van de veronderstelde verplichting de zaak gedurende een tijdvak van 25 jaren als zodanig in stand te houden en geen opgaand hout te vellen anders dan voor de regels van normaal bosbeheer noodzakelijk of gebruikelijk is. Uitsluitend de woonruimten worden naar de bestemmingswaarde gewaardeerd. Hoewel voor elke ruimte afzonderlijk moet worden beoordeeld of deze tot woning dient, moeten de verschillende ruimten, behorende tot hetzelfde belastingobject, wel in hun onderlinge samenhang worden gezien. De schuur die tot 1 januari 1995 een aanhorigheid van de woning zou hebben gevormd, dient in die samenhang tot woning, net als de woning zelf.

#### *Vijfde lid*

In artikel 17, vijfde lid, van de Wet WOZ is een waarderingsvoorschrift opgenomen voor ruimten die gedeeltelijk buiten de gemeente liggen. Dit artikel bewerkstelligt dat de gehele ruimte (ook het buiten de gemeente gelegen deel) wordt gewaardeerd. De waarde van het binnen de gemeente gelegen deel van de ruimte wordt vervolgens gesteld op een evenredig gedeelte van de waarde van de gehele ruimte. Dit moet naar de omstandigheden worden beoordeeld; bijvoorbeeld naar de waarde per kubieke meter bij ruimten.

### **Artikel 5 Vrijstellingen**

#### *Algemeen*

De verplichte vrijstellingen zijn opgenomen in artikel 220d van de Gemeentewet. Op grond van artikel 220d wordt niet een object als zodanig vrijgesteld maar wordt de waarde van (een gedeelte) van een object buiten aanmerking gelaten. Dit maakt het mogelijk dat een ruimte gedeeltelijk wordt belast en gedeeltelijk wordt vrijgesteld. De vrijstellingen zijn dus eigenlijk geen echte vrijstellingen maar vormen een onderdeel van de maatstaf van heffing. Indien en voor zover de bepalingen van artikel 220d van de Gemeentewet zien op de grond, zijn deze bepalingen niet in de verordening opgenomen. De grond kan immers nooit tot de ruimten worden gerekend.

Op grond van artikel 220d van de Gemeentewet zijn delen bestemd voor bewoning uitgesloten van de vrijstelling. Om deze reden wordt in de vrijstellingen over het algemeen alleen gesproken over bedrijfsruimten.

#### *Eerste lid, onderdeel a*

Op grond van artikel 220d, eerste lid, onderdeel b, van de Gemeentewet zijn bedrijfsruimten vrijgesteld indien de ondergrond bestaat uit vrijgestelde cultuurgrond. Het gaat hier om de 'kassenvrijstelling'. Zie onder andere Hof 's-Gravenhage 9 september 1980, Belastingblad 1982, blz. 69 (Naaldwijk) en Hof 's-Gravenhage 26 oktober 1983, Belastingblad 1985, blz. 125 (Goes) en Hof 's-Hertogenbosch 21 november 1996, nr. 94/3124, Belastingblad 1997, blz. 119 (Aalburg). Of er sprake is van landbouw moet worden beoordeeld aan de hand van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Pachtwet (Stb. 1958, 37). Zie artikel 220d, tweede lid, van de Gemeentewet.

#### *Eerste lid, onderdeel b*

In onderdeel b is de kerkenvrijstelling geregeld.

In artikel 220d, eerste lid, onderdeel c, van de Gemeentewet zijn twee categorieën objecten opgenomen, te weten:

- ruimten die in hoofdzaak bestemd zijn voor de openbare eredienst;
- ruimten die in hoofdzaak bestemd zijn voor bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard.

Bij de tweede categorie is niet vereist dat het bijeenkomsten betreft van genootschappen die rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid zijn. Het object moet 'in hoofdzaak bestemd' zijn voor de omschreven activiteiten. Sinds het arrest van de Hoge Raad van 4 december 1991, nr. 27661, BNB 1992/47, Belastingblad 1992, blz. 73 (Vlaardingen) geldt dat ten minste 70% van de inhoud van de ruimte aan de omschreven activiteiten moet kunnen worden toegerekend.

#### *Eerste lid, onderdeel c*

De vrijstelling voor waterverdedigings- en waterbeheersingswerken vloeit voort uit artikel 220d, eerste lid, onderdeel g, van de Gemeentewet.

*Eerste lid, onderdeel d*

De vrijstelling voor rioolwaterzuiveringsinstallaties vloeit voort uit artikel 220d, eerste lid, onderdeel h, van de Gemeentewet. De vrijstelling beperkt zich niet alleen tot installaties die zijn gericht op de feitelijke waterzuivering (in biologische zin) of de scheiding van het biologisch gezuiverde water van het slib. Ook andere ruimten die een niet weg te denken functie hebben in het afvalwaterzuiveringsprocédé vallen

onder deze vrijstelling (Hof 's-Gravenhage 22 mei 1996, nr. 94/2474, Belastingblad 1996, blz. 758 (Rotterdam). In dezelfde procedure concludeerde het Hof tevens dat ook sprake is van een orgaan, instelling of dienst van een publiekrechtelijke rechtspersoon indien de activiteiten plaatsvinden in een vennootschap waarvan uitsluitend overheden aandeelhouder zijn. De vrijstelling vereist dat de installatie in beheer is bij een publiekrechtelijke rechtspersoon. Ten aanzien van een vergelijkbare installatie

van een stichting die wel in de heffing werd betrokken, concludeerde Hof 's-Gravenhage dat er sprake is van schending van het gelijkheidsbeginsel, maar in de cassatieprocedure concludeerde de Hoge Raad dat het gelijkheidsbeginsel niet was geschonden (arrest van 9 mei 2003, nr. 37517, LJN: AE7337)

*Eerste lid, onderdeel e*

De werktuigenvrijstelling is van toepassing op werktuigen welke verwijderd kunnen worden met behoud van hun waarde als zodanig en niet op zichzelf gezien als ruimten zijn aan te merken.

Vergelijk onder andere de arresten voor de onroerende-zaakbelastingen

Hoge Raad 16 april 1980, nr. 19727, BNB 1980/ 183 (Beverwijk), Hoge Raad 17 juni 1992, nr. 27639, BNB 1992/296, Belastingblad 1992, blz. 577 (Venlo), Hof Arnhem 10 januari 1995, nr. 940837, Belastingblad 1995, blz. 382 (windmolen), Hof Arnhem 28 april 1995, nr. 922262, Belastingblad 1995, blz. 443 (Nijmegen) en Hof Leeuwarden 7 april 1995, nr. 900/92, Belastingblad 1995, blz. 523 (Leeuwarden), Hoge Raad 30 juni 1999, nr. 34134, BNB 1999/298, Belastingblad 1999, blz. 688 (Asfaltmenginstallatie) en Hoge Raad 7 juni 2000, nr. 34985, BNB 2000/230, Belastingblad 2000, blz. 723 (Franekeradeel). In deze laatste twee arresten introduceert de Hoge Raad het criterium van de uiterlijke herkenbaarheid. Daar de verwijzingsuitspraken in deze zaken sterk feitelijk zijn, is het in de praktijk nog onduidelijk wat er precies met dit criterium wordt bedoeld. Zie voor de verwijzingsuitspraak inzake de asfaltmenginstallatie Hof 's-Gravenhage 22 februari 2001, nr. 99/01787 en inzake de windmolens Hof Arnhem 18 december 2000, nr. 00/1107, Belastingblad 2001, blz. 416 (Franekeradeel). Van een werktuig is geen sprake indien een bestanddeel in hoofdzaak dienstbaar is aan de ruimte in die zin dat het bestanddeel het gebouw beter geschikt maakt voor gebruik. Zie Hoge Raad 2 maart 1994, nr. 29559, BNB 1994/113, Belastingblad 1994, blz. 303 (Leeuwarden).

*Eerste lid, onderdelen f en g*

In de onderdelen f en g zijn facultatieve vrijstellingen opgenomen. De systematiek van de facultatieve vrijstellingen sluit aan bij de systematiek voor de wettelijke vrijstellingen. De vrijstelling in onderdeel f is door de inwerkingtreding van de Politiewet (1 april 1994) niet van toepassing op politiebureaus. Door de regionalisering van de politie wordt een politiebureau namelijk niet gebruikt voor de publieke dienst van de gemeente.

*Tweede lid*

Dit lid bevat een uitzondering op de in het eerste lid, onderdeel f, opgenomen vrijstelling. De vrijstelling voor ruimten die bestemd zijn voor de publieke dienst geldt niet voor de eigenarenbelasting, indien die ruimten geen eigendom van de gemeente zijn.

*Derde lid*



Als de waarde van de woondelen van een bedrijfsruimte minder dan 70% uitmaakt van de totale waarde van die zaak, is sprake van een bedrijfsruimte. Deze ruimten worden dus naar het tarief voor bedrijfsruimten aangeslagen en zouden zonder nadere regeling niet profiteren van de afschaffing van de gebruikersbelasting op roerende woonruimten. Door aanvaarding van een amendement-De Pater is een regeling getroffen voor bedrijfsruimten met woongedeelten: het woongedeelte wordt vrijgesteld voor de gebruikersbelasting bedrijfsruimte.

Vanaf 2007 wordt de waarde van het woongedeelte buiten de heffingsmaatstaf voor de gebruikersbelasting bedrijfsruimten gelaten. Dit geldt ook voor gedeelten van de bedrijfsruimte die dienstbaar zijn aan woondoelinden. In de regeling vanaf 2007 wordt de vermindering dus al in het aanslagbedrag van de gebruikersbelastingen bedrijfsruimten verdisconteerd. Tegen een onjuiste toepassing van de vermindering kan dan bezwaar worden gemaakt in het bezwaarschrift tegen de aanslag. Voor toepassing en nadere uitwerking van dit lid wordt verwezen naar de Veelgestelde vragen over OZB-gebruikersbelasting en amendement-De Pater op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) en [www.woz informatie.nl](http://www.woz informatie.nl). Zie ook onderdeel 4 van de VNG-ledenbrief Lbr. 06/01 – wetswijziging onroerende-zaakbelastingen (4 januari 2006).

### **Artikel 6 Waardepeildatum**

In dit artikel wordt aangesloten bij de wettekst en de volgorde van artikel 18 van de Wet WOZ zoals dat op 1 januari 2009 luidt.

#### *Eerste lid*

Artikel 6, eerste lid, van de verordening bepaalt dat de waarde van de ruimte wordt bepaald naar de staat die de ruimte op de waardepeildatum heeft. De waardepeildatum moet worden onderscheiden van de peildatum voor de belastingplicht. Degene die op 1 januari genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht dan wel gebruiker van een ruimte is, wordt als belastingplichtige aangemerkt. De eerste januari van dat jaar is dan de peildatum voor de belastingplicht.

#### *Tweede lid*

Artikel 6, tweede lid, van de verordening bepaalt dat de waardepeildatum één jaar voor het begin van het kalenderjaar ligt waarvoor de waarde wordt bepaald. Voor 2009 geldt dus de waardepeildatum 1 januari 2008, enzovoorts.

#### *Derde lid*

Indien de waarde na de waardepeildatum als gevolg van de in dit lid genoemde feiten en omstandigheden een wijziging ondergaat wordt de waarde in afwijking van het derde lid bepaald naar de staat aan het begin van het kalenderjaar. Dit ongeacht de hoogte van de waardewijziging.

### **Artikel 7 Belastingtarieven Algemeen**

Het tarief van de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten moet op grond van artikel 221, derde lid, van de Gemeentewet gelijk zijn aan het tarief voor de onroerende-zaakbelastingen. Met ingang van 1 januari 2008 zijn de limieten voor tarieven en tariefstijgingen afgeschaft (Wet van 7 december 2007, Stb. 570. Kamerstukken 31133). Gemeenten zijn vrij in het vaststellen van drie tarieven: een eigenarentarief en een gebruikerstarief voor niet-woningen en een eigenarentarief voor woningen. Daarbij gelden geen absolute of relatieve limieten. Wel is ter voorkoming van een onevenredige stijging van de collectieve lastendruk een macronorm afgesproken. Met ingang van 1 januari 2009 worden de tarieven naar een percentage van de waarde berekend (Stb. 2008, 262).

De tarieven worden met ingang van 1 januari 2009 berekend naar een percentage van de waarde van de roerende woon- en bedrijfsruimte. Voor elke afzonderlijke belasting kan een apart percentage worden vastgesteld dat volgens artikel 220f van de Gemeentewet wel gelijkelijk moet zijn. Vaststellen van een degressief of progressief tarief is niet mogelijk. De wet stelt geen beperkingen voor het aantal cijfers achter de komma.

### **Macronorm**

De regering heeft met de VNG afgesproken dat gemeenten zich collectief houden aan een macronorm, dat wil zeggen dat de stijging van de totale, landelijke OZB-opbrengsten niet boven een bepaalde limiet mogen uitgaan. Dat heeft echter geen gevolgen voor de vaststelling van de tarieven van een individuele gemeente. De macronorm is een bestuurlijke norm. Bij overschrijding van de norm vindt er een bespreking plaats tussen Rijk en gemeenten in het bestuurlijk overleg Financiële Verhoudingen in de maand april. Het Rijk kan uiteindelijk als machtsmiddel de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds gebruiken.

### **Artikel 8 Wijze van heffing**

Ingevolge artikel 233 van de Gemeentewet kunnen gemeentelijke belastingen worden geheven bij wege van aanslag, bij wege van voldoening op aangifte of op andere wijze. Zie ook de modelverordening van de VNG waar gekozen is voor de heffing bij wege van aanslag. Voor een toelichting wordt verwezen naar de aan het begin van voornoemde uitgave opgenomen algemene toelichting, onderdeel B, onder 9 (Wijze van heffing), paragraaf 'Heffing bij wege van aanslag'.

### **Artikel 9 Termijnen van betaling**

In het eerste lid is geregeld dat aanslagen die in het jaar worden opgelegd, 2 vervaldagen hebben ( 1 maand en 2 maanden na de dagtekening) en dat voor aanslagen die na het jaar worden opgelegd hetzelfde geldt.

Uitzondering op het eerste lid vormt de automatische incasso. Indien geopteerd is voor automatische incasso worden bedragen tot € 5000 in maximaal 10 termijnen afgeschreven. Dit geldt alleen voor aanslagen die in hetzelfde jaar worden opgelegd als het belastingjaar. Als de aanslagen worden opgelegd na het belastingjaar dan zijn slechts drie termijnen toegestaan. Hetzelfde geldt indien de automatische incasso niet kan worden uitgevoerd bijvoorbeeld als gevolg van stornering, dan gelden ook drie termijnen.

Met het vervallen van de termijnen op de 25<sup>e</sup> van de maand is aansluiting gezocht bij artikel 7 van het Reglement automatische incasso gemeentelijke belastingen gemeente Deventer. Daarin is namelijk bepaald dat de incassering van termijnen bij automatische incasso plaatsvindt tussen de 25<sup>e</sup> en de 29<sup>e</sup> van de maand.

### **Artikel 10 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders**

De nadere regels welke door het college gegeven worden kunnen betrekking hebben op de aangifte formulieren, het gebruik van nachtregister ten behoeve van de heffing van toeristenbelasting, het opleggen van voorlopige aanslagen en de berekening van de te vergoeden invorderingsrente etc.

### **Artikel 11 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel**

In de verordening is een viertal leden opgenomen die betrekking hebben op de inwerkingtreding en citeertitel van de verordening.

In het eerste lid wordt de oude verordening van de gemeente Deventer ingetrokken, in het tweede en derde lid wordt de inwerkingtreding en de datum van ingang van de heffing geregeld en in het vierde de citeertitel.

#### *Eerste lid*

Het eerste lid regelt dat de oude verordening wordt ingetrokken met ingang van de datum van ingang van de heffing. De oude verordening blijft van toepassing op belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan. Voor die belastbare feiten blijft heffing dus mogelijk op basis van de oude verordening, ook al is die verordening ingetrokken.

#### *Tweede en Derde lid*

Ingevolge artikel 139 van de Gemeentewet moeten gemeenten de besluiten tot het vaststellen, wijzigen of intrekken van belastingverordeningen bekend maken. Het niet voldoen aan de bekendmakingsplicht kan leiden tot onverbindendheid van de belastingverordening (HR 31 maart 1993, nr. 28.034, BNB 1993/182, Belastingblad 1993, blz. 274; Hoge Raad 10 augustus 1998, nr. 33.632). Bekendmaking geschiedt door plaatsing van de integrale tekst van het besluit tot vaststelling of wijziging van de belastingverordening in het gemeenteblad, dan wel, bij gebreke daarvan in een andere door de gemeente algemeen verkrijgbaar gestelde uitgave.

Het feit dat de belastingverordening pas in werking treedt na bekendmaking, houdt slechts in dat de gemeente vóór dat tijdstip geen belastingaanslagen kan opleggen. De aanslagen kunnen echter wel betrekking hebben op de periode vanaf de datum van ingang van de heffing. Een voorbeeld kan dit toelichten. Op 1 november 1999 stelt de gemeenteraad de verordening vast met als datum van inwerkingtreding de achtste dag na de bekendmaking en als tijdstip van ingang van de heffing 1 januari 2000. De verordening wordt door de gemeente bekendgemaakt op 16 februari 2000. De verordening treedt in werking op 24 februari 2000 (achtste dag na de dag van bekendmaking). Vanaf dat moment kan de gemeente aanslagen opleggen. Deze aanslagen kunnen echter betrekking hebben op de periode vanaf het tijdstip van ingang van de heffing (in dit geval 1 januari 2000). In het vierde lid is de datum van ingang van de heffing opgenomen.

*Vierde lid*

In het vierde lid is in de citeertitel een jaartal genoemd. Het genoemde jaartal is het jaartal dat als eerste jaar geldt waarin op basis van deze verordening belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten wordt geheven.

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Verordening toeristenbelasting 2019  
**Voorstelnummer** 2018-001335  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018, nummer 2018-001335;

Gelet op artikel 224 van de Gemeentewet;

### **BESLUIT**

vast te stellen de volgende verordening:

#### **Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2019.**

##### **Artikel 1 Belastbaar feit**

Onder de naam 'toeristenbelasting' wordt een directe belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen een vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen zijn ingeschreven.

##### **Artikel 2 Belastingplicht**

1. Belastingplichtig is degene die gelegenheid biedt tot verblijf als bedoeld in artikel 1.
2. De belastingplichtige is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene die verblijf houdt als bedoeld in artikel 1.
3. Indien met toepassing van het eerste lid geen belastingplichtige is aan te wijzen, is belastingplichtig degene die verblijf houdt als bedoeld in artikel 1.

##### **Artikel 3 Vrijstellingen**

De belasting wordt niet geheven voor het verblijf:

1. van degene (verzorgden of verpleegden) die verblijft in een toegelaten instelling als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wet Toelating Zorginstellingen;
2. van een vreemdeling als bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000, die rechtmatig in Nederland verblijft in de zin van artikel 8, letters c, d, f, g, h, van voornoemde wet, en voor zover deze persoon verblijf houdt als bedoeld in artikel 1 van de Verordening, onder verantwoordelijkheid van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.

##### **Artikel 4 Maatstaf van heffing**

De belasting wordt geheven naar het aantal overnachtingen in het belastingjaar.

##### **Artikel 5 Belastingtarief**

- |   |        |
|---|--------|
| 1. Het tarief bedraagt per persoon per overnachting                                   | € 0,97 |
| 2. In afwijking van het eerste lid bedraagt het tarief per persoon per overnachting : |        |
| a. in een hotel   | € 1,51 |
| b. op een camping-kampeervandplaats   | € 0,44 |

##### **Artikel 6 Belastingjaar**

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

##### **Artikel 7 Wijze van heffing**

De belasting wordt bij wege van aanslag geheven.

**Artikel 8 Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in twee gelijke termijnen. De eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld, en de tweede termijn twee maanden later.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen

**Artikel 9 Aanmeldingsplicht**

1. De belastingplichtige bedoeld in artikel 2, eerste lid, is gehouden, voordat hij voor de eerste maal na het in werking treden van deze verordening gelegenheid tot overnachten verschaft, zulks schriftelijk te melden aan de door het college van burgemeester en wethouders aangewezen gemeenteambtenaren, bedoeld in artikel 231, tweede lid, onderdelen b en d, van de Gemeentewet.  
De verplichting als bedoeld in het voorgaande lid geldt niet voor de belastingplichtige die met betrekking tot het jaar voorafgaand aan het belastingjaar in de heffing van de toeristenbelasting betrokken is.

**Artikel 10 Registratieplicht (nachtverblijfgeregister)**

1. De belastingplichtige bedoeld in artikel 2, eerste lid, is gehouden degenen die verblijf houden te registreren in een daarvoor bestemd nachtverblijfgeregister.
2. Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de inrichting en het gebruik van het nachtverblijfgeregister.
3. De verplichting als bedoeld in voorgaande leden geldt niet als de belastingplichtige een registratie voert waaruit het nachtverblijf van verblijfhoudenden kan worden vastgesteld.

**Artikel 11 Kwijtschelding**

Bij de invordering van toeristenbelasting wordt geen kwijtschelding verleend.

**Artikel 12 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders**

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven voor de heffing en invordering van de toeristenbelasting.

**Artikel 13 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. De Verordening toeristenbelasting 2018, vastgesteld door de gemeenteraad van Deventer op 8 november 2017, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing. Zij blijft van toepassing op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening toeristenbelasting 2019".

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Deventer in zijn vergadering van

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Weernekers

drs. R. König

## **Bijlage Tariefberekening en financiële onderbouwing OZB 2019**

In deze bijlage staat hoe we het tarief voor de onroerende-zaakbelasting (OZB) vaststellen. Dat is voor woningen en niet-woningen hetzelfde. We spreken verder alleen over 'woningen'.

Het uitgangspunt voor de tariefberekening is de gewenste opbrengst die voor het betreffende jaar in de begroting staat. De gemeente stelt jaarlijks de waarde van alle woningen. De optelsom van de waarde van alle individuele woningen is de totale waarde van alle woningen in de gemeente.

Dan stellen we vast hoe hoog het percentage van dat bedrag is dat overeenkomt met de gewenste opbrengst van de OZB.

Voorbeeld: Stel de gewenste opbrengst is 10 miljoen en de totale waarde van alle woningen in de gemeente is 10 miljard, dan is het percentage 0,1% (10 miljoen gedeeld door 10 miljard). De aanslag voor een woning met een waarde van € 200.000,- is dan € 200,-. ( $0,1\% \times € 200.000,-$ ).

Als de totale waarde van alle woningen daalt, dan moet het tarief stijgen om de gewenste opbrengst te halen. Dus als de waarde van de woningen stijgt, daalt het tarief. Het gemiddelde te betalen bedrag (de aanslag) blijft in beide gevallen precies gelijk. Let wel: het gaat om de gemiddelde belastingaanslag.

De hoogte van de belastingaanslag wordt dus bepaald door een percentage van de waarde van de woning. Die "WOZ-waarde" kan per woning per jaar behoorlijk verschillen. Sommige soorten woningen kunnen sterk in waarde schommelen. Er zijn verschillen in prijsontwikkelingen tussen hoekwoningen, vrijstaande woningen, appartementen enzovoorts. Ook zijn er verschillen tussen wijken en dorpen als het gaat om prijsontwikkelingen.

De vrije verkoopwaarde (= waarde in het economisch verkeer) van een woning wordt vastgesteld op 1 januari van het voorafgaande jaar.

De waarde stellen we vast aan de hand van veel beschikbare informatie: verkoopcijfers van vergelijkbare woningen, kadastrale informatie, bouwtekeningen, foto's, etc. De waarde die daar uit rolt, controleert de gemeentelijke taxateur.

De waarde van de individuele woning maal het tarief(=percentage) bepaalt de hoogte van de aanslag OZB. De gemeenteraad heeft bepaald dat de opbrengst van de OZB stijgt 1,5% stijgt. De gemiddelde belastingaanslag stijgt dus ook minimaal met 1,5%.

## Bijlage Tariefberekening en financiële onderbouwing OZB 2019

### Algemeen

De gemiddelde waardestijging van woningen bedraagt ca. 6,7%, de gemiddelde waardestijging van niet- woningen bedraagt ca.3,5% (commerciële objecten).

Voor elk individueel object is de waardeontwikkeling anders, waarbij er aanzienlijke verschillen op kunnen treden ten opzichte van de waarde-vaststelling voor een voorgaande waardepeildatum.

De opbrengst ozb wordt verhoogd met 1,5 %.

jaar 2019	begroot incl areaal en teruggave burger 2019	
OZB EIGENAREN WONINGEN	€	13.780.822
OZB EIGENAREN NIET WONINGEN	€	5.059.578
OZB GEBRUIKERS NIET-WONINGEN	€	7.133.785
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>25.974.185</b>

gebruikscode	Raming waardering eigendom	raming waardering gebruik
10	€ 9.225.874.982	€ -
11	€ 88.984.490	€ -
12	€ 33.516.002	€ -
20	€ 85.615.691	€ 48.066.771
21	€ 38.687.240	€ 10.997.640
30	€ 1.608.446.837	€ 1.553.473.681
40 woningen	€ 74.965.000	€ -
40 cnw	€ 61.803.000	€ 61.803.000
<b>totaal</b>	<b>€ 11.217.893.242</b>	<b>€ 1.674.341.092</b>

per categorie		totale taxatie raming
10,11,12, 40 won	woningen	€ 9.423.340.474
20,21,30, 40 cnw eigendom	CNW	€ 1.794.552.768
20,21,30, 40 cnw gebruik	CNW	€ 1.674.341.092

basiskenngetallen	begroting 2018		verminderingen	leegstand	totaal bruto begroot
<b>en gebruteerd</b>	<b>€ 25.974.185</b>	<b>in %</b>	<b>€ 175.000</b>		<b>26.349.185</b>
woningen	€ 13.780.822	53,1%	€ 25.000		13.805.822
niet woningen eig	€ 7.133.785	27,5%	€ 75.000	-	7.208.785
niet woningen gebruik	€ 5.059.578	19,5%	€ 75.000	€ 200.000	5.334.578
	<b>€ 25.974.185</b>	<b>100%</b>	<b>€ 175.000</b>	<b>€ 200.000</b>	<b>26.349.185</b>

eigenaar afgerond	Gebruik afgerond	11.217.893.242	opbrengst eigendom	opbrengst gebruik	totaal
0,1465%	0,00	9.423.340.474	€ 13.805.194	-	€ 13.805.194
0,4018%	0,00	1.794.552.768	€ 7.210.513	-	€ 7.210.513
	0,3187%	€ 1.674.341.092	€ -	€ 5.336.125	€ 5.336.125

Totaal OZB 2019

€ 26.351.832

