

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Ida Gerhardt Academie(2) huisvesting

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-001346	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	17-07-2018
Datum	10-07-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
09 Jeugd en onderwijs		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijsen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input type="checkbox"/> Openbaar	--
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager 09	11-07-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
regiemanager	11-07-2018	<input type="checkbox"/> gem.secr.	--
wethouder	11-07-2018	BIS Openbaar	
		Status	

Bijlagen

doordecentralisatie overeenkomst

B & W d.d.: 17-07-2018

Besloten wordt:

- 1 Ten behoeve van de bekostiging van de huisvesting van de Ida Gerhardt Academie te kiezen voor de mogelijkheid van doordecentralisatie van gelden;
- 2 de Raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken nadat betrokkenen op de hoogte zijn gebracht.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen	
Nader uit te werken bij begroting voor het jaar 2020.	

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat het Eddy Hillesum Lyceum en de Ida Gerhardt Academie van dit besluit op de hoogte zijn gebracht.
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

## ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

De Ida Gerhardt Academie (IGA) is een nieuwe school voor havo en vwo die per 1 augustus 2019 in Deventer van start gaat. Daartoe moet IGA voor 1 augustus 2018 bij de Minister van Onderwijs aantonen dat er in Deventer huisvesting beschikbaar is per 1 augustus 2019. Daarmee is de Rijksbesteding van IGA per 1 augustus 2019 veilig gesteld.

Op de aanvragen om huisvesting van IGA is in de achterliggende jaren steeds het algemene onderwijshuisvestingsbeleid van onze gemeente toegepast, te weten:

- Een nieuwe school krijgt eerst een tijdelijke huisvesting om te zien of de school volgroeit tot aan de stichtingsnormen;
- Conform het Intergraalhuisvestingsplan vindt voor nieuwe scholen geen uitbreiding van het gebouwenbestand onderwijshuisvesting plaats, maar worden de nieuwe scholen gehuisvest in bestaande schoolgebouwen, zodat de aanwezige leegstand bij de andere scholen afneemt.
- Bij huisvesting in een bestaand gebouw met leegstand dan geschiedt dit in goed overleg met de desbetreffende schoolbesturen. Gebouwen of gebouwdelen die op deze wijze beschikbaar komen hebben voorrang op schoolruimte die door de gemeente moet worden gevorderd via de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs.

De bestuurder van IGA heeft in de ambtelijke gesprekken steeds aangegeven te opteren voor een solitair gebouw. Daarom werd afgesproken dat het door de schoolbesturen op te stellen spreidingsplan af te wachten, zodat er wellicht een schoolgebouw binnen de periode van 5 jaar zou kunnen worden vrijgespeeld. De schoolbesturen hadden zelf aangegeven hierin het voortouw te nemen. In 2017 heeft de gemeente echter de regie terug gekregen, omdat de schoolbesturen primair onderwijs nog niet tot een nieuwe spreiding van de schoolgebouwen konden komen.

Op 30 maart 2018 heeft het college een beschikking aan IGA afgegeven waarin huisvesting in het Zwaluwenburg en op het Andriessenplein werd aangeboden. Deze startlocaties (circa 1800 m<sup>2</sup>) werden door IGA afgewezen en een verzoek tot een voorlopige voorziening bij de Rechtbank volgde. De rechter deed uitspraak en gelastte de gemeente direct per 1 augustus 2019 een gebouw voor 537 leerlingen, zijnde de stichtingsnorm voor de nieuwe school, beschikbaar te stellen.

Uitvoering geven aan deze uitspraak binnen de hierboven genoemde beleidskaders van het IHP is alleen mogelijk door ruimte (4200 m<sup>2</sup>) te vorderen op de locatie Marke Zuid (gebouw Keurkampstraat) van het Eddy Hillesum Lyceum (EHL). Andere leegstaande gebouwen van die omvang zijn er niet binnen het bestand onderwijshuisvesting.

EHL verzet zich uit onderwijskundige en organisatorische belangen tegen een vordering door de gemeente en zal bezwaar en beroep tegen een dergelijk besluit in stellen. Tevens leeft de vrees bij EHL dat de vervangende nieuwbouw hierdoor in het gedrang komt.

IGA wil geen inwoning bij het EHL.

Een verstoring van de relatie met het bestuur van het EHL en mogelijke nieuwe rechtszaken van de IGA kunnen worden voorkomen als de gemeenteraad instemt met de betaling aan IGA van een bedrag per leerling. IGA regelt dan geheel zelfstandig zijn eigen huisvesting. Op grond van de Wet op het voortgezet onderwijs is het mogelijk dat een gemeente op deze wijze in de huisvesting voorziet. Een advies over de juridische consequenties de zogenoemde doordecentralisatie variant is als bijlage toegevoegd (**volgt nog**)

Tegen de komst van een tweede school voor voortgezet onderwijs zal het EHL zich niet verzetten. Wel gaat EHLbezwaar en beroep aantekenen indien de gemeente ruimte gaat vorderen ten behoeve van IGA bij het EHL.

### Beoogd resultaat

Te voldoen aan de wettelijke zorgplicht voor huisvesting van een nieuwe school voor havo en vwo in Deventer.

### Kader

Wet op het voortgezet onderwijs

Verordening voorziening huisvesting onderwijs, gemeente Deventer 2015

Integraal Huisvestingsplan 2018-2023 d.d. 5 februari 2018

### Argumenten voor en tegen

Voor doordecentralisatie aan IGA:

- Financieel risico bij aanvang en verantwoordelijkheid ligt volledig bij IGA;
- De gemeente hoeft geen investeringen te doen in de aanpassing in bestaande gebouwen;
- De gemeente hoeft geen kredieten te verstrekken voor de eerste inrichting van meubilair en leermiddelen;
- De gemeente voorkomt juridische procedures met het EHL in geval van vordering en verdere juridische procedures met IGA blijven uit, omdat deze variant de voorkeur van IGA geniet.

Tegen doordecentralisatie:

- De gemeente heeft geen regio over de locatie- en vestigingskeuze van IGA;
- Het is niet conform het beleid dat in het IHP 2018-2023 is vastgesteld.
- De aanwezige leegstand in de schoolgebouwen wordt door de keuze niet verminderd.

### Extern draagvlak (partners)

- IGA: Doordecentralisatie van gelden is conform de wens van IGA;

- EHL: Doordecentralisatie heeft voor het EHL de voorkeur boven een vordering door de gemeente van de leegstand op de locatie de Marke-Zuid (Keurkampstraat). Het doordecentraliseren aan IGA is besproken met het EHL en dit leidt niet tot verzet bij het EHL. De doordecentralisatie die in 2015 met het EHL is besproken was in het kader van de vervangende nieuwbouw voor het vmbo. Doordecentralisatie bleek daar geen oplossing voor te zijn, daarom is vorig jaar besloten tot het beschikbaar stellen van een krediet aan het EHL voor de vervangende nieuwbouw aan de Keurkampstraat. Daarmee is het EHL content.

### Financiële consequenties

Ervan uitgaande dat IGA in 6 jaar volgroeit zijn de financiële consequenties per jaar:

2020: € 39.000 (op basis van 100 leerlingen)

2021: € 78.400 (op basis van 200 leerlingen)

2022: € 118.200 (op basis van 300 leerlingen)

2023: € 158.400 (op basis van 400 leerlingen)

2024: € 199.000 (op basis van 500 leerlingen)

2025: € 214.800 (op basis het behalen van de stichtingsnorm van 537 leerlingen).

Over een periode van 6 jaar is dit een totaalbedrag van € 807.800,--. Er is ook een berekening gemaakt voor de kosten van aanpassing van de ingebruikname door IGA van een deel van de Keurkampstraat, alsmede van de kosten van de eerste inrichting van meubilair en leermiddelen. Uitgedrukt in kapitaallasten zijn de totale kosten in 6 jaar daarvan berekend op circa € 1 miljoen.

Na de zomer volgt een raadsvoorstel waarin de financiële dekking nader wordt uitgewerkt.

### **Aanpak/uitvoering**

Na uw besluit worden eerst de IGA en het EHL hiervan op de hoogte gebracht.

Voor 1 augustus 2018: brief/beschikking aan IGA dat Deventer huisvestingsgelden beschikbaar stelt voor de start van de school per 1 augustus 2019. Deze datum is van belang voor IGA om het bekostigingsbesluit van de Minister niet te laten vervallen.

Na het zomerreces wordt uitvoering gegeven door het doen van een raadsvoorstel aan de raad en wordt met IGA een doordecentralisatie aangegaan. Een concept van deze overeenkomst is al bijgevoegd.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Ida Gerhardt Academie - huisvesting		
<b>Mededelingennr</b>	2018-001346	<b>Portef.houder</b>	Weth. Rorink
<b>Team</b>	DEV-BLD	<b>BenW-besluit d.d.:</b>	17 juli 2018

### 1. Inleiding: waarom deze mededeling

De raad te informeren over de voortgang van het verzoek om huisvesting van de nieuwe havo-vwo school in Deventer, de Ida Gerhardt Academie (IGA). Zoals aangekondigd in onze raadsmededeling van 25 juni jl. heeft de portefeuillehouder onderwijs op 28 juni 2018 gesproken met de bestuurder van IGA. Aan hem is meegegeven dat de gemeente vooralsnog op het standpunt staat dat de huisvesting van IGA in de locatie Marke-zuid van het EHL (gebouw Keurkampstraat) moet worden gevonden. IGA is het niet eens met deze toekenning van huisvesting. Bij de toelichting wordt hier nader op ingegaan. Inmiddels hebben enkele gesprekken met het EHL plaatsgevonden en de boodschap om ruimte te vorderen op de Marke-zuid is zeer slecht gevallen.

In deze mededeling lichten wij u toe waarom wij tot de conclusie zijn gekomen dat de variant van doordecentralisatie toch als de meest gunstige variant naar voren komt.

### 2. Kader

Wet op het voortgezet onderwijs, Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, IHP 2018-2023, raadsmededeling 25 juni 2018.

### 3. Kern van de boodschap

U te informeren over de keuze van doordecentralisatie van gelden aan IGA.

### 4. Nadere toelichting

Op de aanvragen om huisvesting van IGA is in de achterliggende jaren steeds het algemene onderwijshuisvestingsbeleid van onze gemeente toegepast, te weten:

- Een nieuwe school krijgt eerst een tijdelijke huisvesting om te zien of de school volgroeit tot aan de stichtingsnormen;
- Conform het Integraal huisvestingsplan vindt voor nieuwe scholen geen uitbreiding van het gebouwenbestand onderwijshuisvesting plaats, maar worden de nieuwe scholen gehuisvest in bestaande schoolgebouwen, zodat de aanwezige leegstand bij de andere scholen afneemt.
- Bij huisvesting in een bestaand gebouw met leegstand dan geschiedt dit in goed overleg met de desbetreffende schoolbesturen. Gebouwen of gebouwdelen die op deze wijze beschikbaar komen hebben voorrang op schoolruimte die door de gemeente moet worden gevorderd via de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs.

De bestuurder van IGA heeft in de ambtelijke gesprekken steeds aangegeven te opteren voor een solitair gebouw. Daarom werd afgesproken dat het door de schoolbesturen op te stellen spreidingsplan af te wachten, zodat er wellicht een schoolgebouw binnen de periode van 5 jaar zou kunnen worden vrijgespeeld. De schoolbesturen hadden zelf aangegeven hierin het voortouw te nemen. In 2017 heeft de gemeente echter de regie terug gekregen, omdat de schoolbesturen primair onderwijs nog niet tot een nieuwe spreiding van de schoolgebouwen konden komen.

Op 30 maart 2018 heeft het college een beschikking aan IGA afgegeven waarin huisvesting in het Zwaluwenburg en op het Andriessenplein werd aangeboden. Deze startlocaties (circa 1800 m<sup>2</sup>) werden door IGA afgewezen en een verzoek tot een voorlopige voorziening bij de Rechtbank volgde. De rechter deed uitspraak en gelastte de gemeente direct per 1 augustus 2019 een gebouw voor 537 leerlingen, zijnde de stichtingsnorm voor de nieuw school, beschikbaar te stellen.

Uitvoering geven aan deze uitspraak binnen de hierboven genoemde beleidskaders van het IHP is alleen mogelijk door ruimte (4200 m<sup>2</sup>) te vorderen op de locatie Marke Zuid (gebouw Keurkampstraat) van het Ety Hillesum Lyceum (EHL). Andere leegstaande gebouwen van die omvang zijn er niet binnen het bestand onderwijshuisvesting.

EHL verzet zich uit onderwijskundige en organisatorische belangen tegen een vordering en zal bezwaar en beroep tegen een dergelijk besluit in te stellen. Tevens leeft de vrees bij EHL dat de vervangende nieuwbouw hierdoor in het gedrang komt.

IGA wil geen inwoning bij het EHL.

Een verstoring van de relatie met het bestuur van het EHL en mogelijke nieuwe rechtszaken van de IGA kunnen worden voorkomen als de gemeenteraad instemt met de betaling aan IGA van een bedrag per leerling. IGA regelt dan geheel zelfstandig zijn eigen huisvesting. Op grond van de Wet op het voortgezet onderwijs is het mogelijk dat een gemeente op deze wijze in de huisvesting voorziet.

Tegen de komst van een tweede school voor voortgezet onderwijs zal het EHL zich niet verzetten. Wel gaat EHLbezwaar en beroep aantekenen indien de gemeente ruimte gaat vorderen ten behoeve van IGA bij het EHL. Het doordecentraliseren aan IGA is besproken met het EHL en dit leidt niet tot verzet bij het EHL. De doordecentralisatie die in 2015 met het EHL is besproken was in het kader van de vervangende nieuwbouw voor het vmbo. Doordecentralisatie bleek daar geen oplossing voor te zijn, daarom is vorig jaar besloten tot het beschikbaar stellen van een krediet aan het EHL voor de vervangende nieuwbouw aan de Keurkampstraat. Daarmee is het EHL content.

#### **argumenten voor en tegen doordecentralisatie**

##### **Voor:**

- Financieel risico bij aanvang en verantwoordelijkheid ligt volledig bij IGA;
- De gemeente hoeft geen investeringen te doen in de aanpassing in bestaande gebouwen;
- De gemeente hoeft geen kredieten te verstrekken voor de eerste inrichting van meubilair en leermiddelen;
- De gemeente voorkomt juridische procedures met het EHL in geval van vordering en verdere juridische procedures met IGA blijven uit, omdat deze variant de voorkeur van IGA geniet.

##### **Tegen:**

- De gemeente heeft geen regio over de locatie- en vestigingskeuze van IGA;
- Het is niet conform het beleid dat in het IHP 2018-2023 is vastgesteld.
- De aanwezige leegstand in schoolgebouwen vermindert door deze keuze niet.

#### **Financiële consequenties**

Er vanuit gaande dat IGA in 6 jaar volgroeit zijn de financiële consequenties per jaar:

2020: € 39.000 (op basis van 100 leerlingen)

2021: € 78.400 (op basis van 200 leerlingen)

2022: € 118.200 (op basis van 300 leerlingen)

2023: € 158.400 (op basis van 400 leerlingen)

2024: € 199.000 (op basis van 500 leerlingen)

2025: € 214.800 (op basis het behalen van de stichtingsnorm van 537 leerlingen).

Over een periode van 6 jaar is dit een totaalbedrag van € 807.800,--. Er is ook een berekening gemaakt voor de kosten van aanpassing van de ingebruikname door IGA van een deel van de Keurkampstraat, alsmede van de kosten van de eerste inrichting van meubilair en leermiddelen. Uitgedrukt in kapitaallasten zijn de totale kosten in 6 jaar daarvan berekend op circa € 1 miljoen.

Na de zomer volgt een raadsvoorstel waarin de financiële dekking nader wordt uitgewerkt.

# OVEREENKOMST DOORDECENTRALISATIE HUISVESTING IDA GERHARDT ACADEMIE

## ONDERGETEKENDEN:

1. de publiekrechtelijke rechtspersoon: **Gemeente Deventer**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de wethouder voor onderwijs, daartoe op grond van artikel 171 van de Gemeentewet gemachtigd door de burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders de dato --/--/-- en het besluit van de Gemeenteraad de dato --/--/--, hierna te noemen: de **"Gemeente"**;

2. de stichting: **Stichting Ida Gerhardt Academie**, statutair gevestigd ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

--INVULLEN

gezamenlijk te noemen: **"Bevoegd Gezag" of "Partij"**.

## OVERWEGEN HET VOLGENDE:

a. De Gemeente draagt ingevolge het bepaalde in artikel 76b van de Wet op het voortgezet onderwijs (hierna te noemen: "Wvo") de zorg voor de huisvesting van scholen op haar grondgebied (hierna te noemen: "Zorgplicht"). Ter vervulling van de Zorgplicht ontvangt de Gemeente van het rijk een uitkering die deel uitmaakt van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds;

b. De Gemeente heeft ingevolge het bepaalde in artikel 76v Wvo de mogelijkheid om overeenkomsten te sluiten met het Bevoegd Gezag die er toe strekken dat de Gemeente jaarlijks een bedrag voor huisvestingskosten betaalt aan het Bevoegd Gezag en dat het desbetreffende Bevoegd Gezag vervolgens zelf zorg draagt voor de huisvesting van de eigen onderwijsinstelling(en): de zogeheten "Doordecentralisatie";

c. Partijen beogen met deze overeenkomst het Bevoegd Gezag in staat te stellen zelfstandig zorg te dragen voor een adequate huisvesting van de onder hem vallende scholen, op zodanige wijze dat tegenover de beschikbaarstelling van een jaarlijks bedrag voor huisvestingskosten het Bevoegd Gezag afstand doet van zijn aanspraken, welke het jegens de gemeente kan doen gelden ingevolge de toepasselijke bepalingen van de Wvo en de daarop gebaseerde gemeentelijke verordening huisvestingsvoorzieningen onderwijs, genaamd: "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, gemeente Deventer, 2015" (hierna: "de Verordening");

d. Bedoeld bedrag is bepaald aan de hand van de berekeningsmethode en gegevens, zoals opgenomen en beschreven in het tot deze overeenkomst behorende aanhangsel (Bijlage 2), waarbij steeds als uitgangspunt dient te gelden dat het Bevoegd Gezag daarmee redelijkerwijs kan voorzien in de huisvestingsbehoefte van de onder hem vallende scholen;

e. Partijen wensen hun onderlinge rechtsverhouding nader te regelen in afwijking van, althans voor zover in deze overeenkomst uitdrukkelijk bepaald in afwijking van het bepaalde in Titel III, afdeling 1A, hoofdstuk 1 WVO, althans de daarop gebaseerde Verordening;

## EN ZIJN HET VOLGENDE OVEREENGEKOMEN:

## **HOOFDSTUK 1 - OVERDRACHT EN OPDRAGEN ZORGPLICHT ONDERWIJSHUISVESTING**

### **Artikel 1. Object**

1. De uit deze overeenkomst voortvloeiende rechten en plichten hebben betrekking op de terreinen en de daarop gevestigde opstallen met aanduiding van de gebouwen zoals omschreven in het door partijen geaccordeerde bijlage 1 bij deze overeenkomst.
2. Deze overeenkomst heeft betrekking op de terreinen die de stichting na het aangaan van de overeenkomst verwerft, alsmede op de gebouwen die door of in opdracht van het Bevoegd Gezag zijn opgericht voor zover de kosten ter zake van verwerving, oprichting en aanschaf zijn bestreden uit de door de gemeente beschikbaar gestelde middelen.

### **Artikel 2. Beschrijving huisvestingsvoorzieningen**

1. Het Bevoegd Gezag zal zich inspannen om adequate huisvesting te realiseren ten behoeve van 537 leerlingen van het voortgezet onderwijs van het Bevoegd Gezag.
2. Het Bevoegd Gezag verplicht zich met de jaarlijkse vergoeding ten aanzien van de in artikel 1 bedoelde objecten zelfstandig zorg te dragen voor een adequate uitvoering van de in lid 3 genoemde huisvestingsvoorzieningen, en tevens voldoende gelden te reserveren voor toekomstige voorzieningen.
3. De in lid 2 bedoelde huisvestingsvoorzieningen, zoals omschreven in artikel 76c Wvo, betreffen:
  - a. voor blijvend onderscheidenlijk voor tijdelijk gebruik bestemde voorzieningen bestaande uit:
    - nieuwbouw, een bestaand gebouw of een gedeelte daarvan, verplaatsing van een bestaand gebouw of van een gedeelte daarvan, terreinen, alsmede eerste aanschaf van leer- en hulpmiddelen en meubilair;
    - uitbreiding van de onder 1 bedoelde voorzieningen,
    - ruimten voor bewegingsonderwijs, en
    - medegebruik van een ruimte die geschikt is voor het onderwijs;
  - b. herstel van constructiefouten aan het gebouw of het terrein
  - c. herstel en vervanging in verband met schade aan gebouw, leer- en hulpmiddelen en meubilair in geval van bijzondere omstandigheden.
4. Het Bevoegd Gezag kan geen aanspraak maken op vergoeding door de gemeente als bedoeld in artikel 96c Wvo voor de heffing onroerende zaakbelasting of verrekening anderszins van deze heffing.
5. Het Bevoegd Gezag neemt bij de in lid 2 bedoelde zorg de ter zake de wettelijke voorschriften in acht, in het bijzonder de eisen ter zake van de onderhoudsplicht en de oppervlakte en indeling van gebouwen en terreinen.
6. Het Bevoegd Gezag heeft voor de in lid 3 genoemde voorzieningen geen aanspraak op vergoeding van de gemeente op basis van de Verordening.
7. Het Bevoegd Gezag draagt zorg voor een adequate verzekering van de in artikel 1 genoemde voorzieningen en legt op eerste verzoek van de gemeente hiervan de bewijzen over.
8. Gemeente is ontslagen van haar verplichting overleg te voeren met het Bevoegd Gezag over aanpassing en vaststelling van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs en de daaruit voortvloeiend programma's als bedoeld in artikel 76f lid 1 Wvo.

### **Artikel 3. Gemeentelijke vergoeding**



1. Ter uitvoering van de huisvestingsvoorzieningen zoals genoemd in artikel 2 waarvoor het Bevoegde Gezag in het kader van deze overeenkomst de verantwoordelijkheid op zich neemt, verplicht de gemeente zich jaarlijks tot betaling van een bedrag aan de het Bevoegde Gezag volgens de systematiek zoals omschreven in het door partijen geaccordeerde bijlage 2 bij deze overeenkomst (hierna: "het Jaarlijkse bedrag").
2. Het Jaarlijkse bedrag is gebaseerd op het aantal leerlingen op 1 oktober van het daaraan voorafgaande jaar.
3. Het Jaarlijkse bedrag is gebaseerd op een gebouw van tenminste niveau B van Frisse scholen te zitten en waar mogelijk op niveau A, als bedoeld in het Programma van Eisen voor Frisse Scholen, september 2015.
4. Het Jaarlijkse bedrag wordt jaarlijks aangepast op basis van de prijsmutatie Bruto Binnenlands Product. Met ingang van 1 januari jaar t (het eerste jaar t is 2020) wordt het Budget bijgesteld met het percentage dat in de Macro Economische Verkenning jaar t-1 en het Centraal Economisch Plan jaar t-1 wordt gepubliceerd. De prijsmutatie wordt niet na gecalculeerd.
5. Betaling van het Jaarlijkse bedrag geschiedt aan het Bevoegd Gezag en vindt jaarlijks plaats vóór 15 januari, door overmaking op een door het Bevoegd Gezag op te geven bankrekeningnummer ten name van de Stichting Ida Gerhardt Academie te Deventer. Bij gebreke van tijdige betaling van het Jaarlijkse bedrag is de Gemeente het Bevoegd Gezag een rentevergoeding verschuldigd ter hoogte van de wettelijke rente voor consumententransacties over de periode van 15 januari van het betreffende jaar tot aan de dag van betaling.
6. Indien deze overeenkomst wordt beëindigd, dan zal de betaling van de vergoeding als bedoeld in het eerste lid door de gemeente worden uitbetaald tot 1 januari van het jaar volgend op het jaar waarin deze overeenkomst wordt beëindigd.
7. Het Bevoegd Gezag overlegt jaarlijks voor 1 december het aantal leerlingen dat per 1 oktober van dat kalenderjaar staan ingeschreven. Registratie in het basisregister onderwijs is daarbij doorslaggevend.

#### **Artikel 4. Duur en beëindiging van de overeenkomst**

1. Deze overeenkomst geldt voor onbepaalde tijd en treedt in werking op 1 januari 2020.
2. Partijen sluiten de beëindiging van de overeenkomst uit, behoudens beëindiging wegens tekortkoming in de nakoming van de overeenkomst en onverminderd dwingendrechtelijke bepalingen, waaronder de art. 6:2, 6:248, 6: 258, 6:259, 6:260 van het Burgerlijk Wetboek.
3. Opzegging door een der partijen geschiedt, onverminderd het bepaalde in artikel 9 van deze overeenkomst, schriftelijk met in achtneming van een termijn van 12 maanden.
4. De opzegtermijn zoals benoemd in lid 3 van dit artikel geldt niet bij ernstig tekortkoming van de nakoming van deze overeenkomst.
5. Voor een tussentijdse wijziging treden partijen in overleg in geval een der volgende omstandigheden zich voordoet:
  - a. wezenlijke wijzigingen in de wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente en/of het schoolbestuur voor de huisvesting van het voortgezet onderwijs
  - b. wezenlijke wijziging in de wet- en regelgeving met betrekking tot aan de schoolgebouwen te stellen bouwkundige, onderwijskundige, ARBO-, en milieutechnische eisen.

- c. wezenlijke wijzigingen in de uitkering van het gemeentefonds die de gemeente ontvangt indien en voor zover deze betrekking hebben op aanpassing van het budget dat is benodigd voor onderwijshuisvesting.
- d. wezenlijke wijzigingen in leerlingenstromen in de stad of in de regio, bijvoorbeeld door toe- of uittreding van marktpartijen, dan wel wezenlijke wijzigingen van verdeling van leerlingen over de onderwijsinstellingen.

6. De overeenkomst eindigt van rechtswege op het moment dat door de minister op basis van artikel 109a van de Wvo de bekostiging aan het Bevoegd Gezag wordt beëindigd en bij opheffing van de school.

7. De overeenkomst kan door een partij met onmiddellijke ingang worden opgezegd indien de wettelijke verplichting om te voorzien in de huisvesting van scholen voor voorgezet onderwijs voor de gemeente ex artikelen 76b en verder Wvo vervalt.

8. Partijen zijn gehouden tot de afwikkeling van wederzijdse rechten en verplichtingen indien deze overeenkomst geheel of gedeeltelijk eindigt.

#### **Artikel 5. Rekening en verantwoording**

1. Het Bevoegd Gezag legt jaarlijks voor 1 juli schriftelijk rekening en verantwoording af over de besteding van de huisvestingsvergoeding in het voorafgaande jaar door middel van het overleggen van het financieel jaarverslag en de bijbehorende accountantsverklaring overeenkomstig artikel 2:393 BW.

2. Het Bevoegd Gezag stelt elke vijf jaar, te beginnen in 2020 -voorafgaand aan de eerste uitbetaling van het Jaarlijkse bedrag door de Gemeente- voor eenmalig een periode van 2 jaar, een huisvestingsplan op waarin de investeringsvoornemens over een periode van in elk geval vijf jaar ten aanzien van de huisvesting worden beschreven conform bijlage 3. Dit plan geeft tevens inzicht in de beoogde besteding van de gemeentelijke vergoedingen bij de realisatie van dit plan. Het huisvestingsplan is tevens een evaluatie van de voorgaande periode, verantwoording wordt afgelegd over:

- stand van onderhoud
- stand van duurzaamheid
- huisvesting passend bij inhoudelijke visie (IHP Deventer).

3. Bij een voornemen tot opheffing van een school, alsmede bij een voornemen tot gehele of gedeeltelijke buitengebruikstelling van een schoolgebouw, stelt het Bevoegd Gezag onder wiens gezag de school valt onverwijld de gemeente hiervan in kennis. Het Bevoegd Gezag legt aan de gemeente verantwoording af ten aanzien van de tot het moment van opheffing respectievelijk buitengebruikstelling bestede vergoedingsbedragen.

4. Het Bevoegd Gezag neemt actief deel aan:

- aan het LEA overleg (vier maal per jaar);
- aan het Samenwerkingsverband VO Deventer.

#### **Artikel 6. Monitoring**

De Gemeente wordt in staat gesteld om staat van onderhoud en staat van verduurzaming te monitoren met toegang tot het gebouw en de installaties.

#### **Artikel 7. Inhoudelijke evaluatie en overleg**

1. De Gemeente en het Bevoegd Gezag hebben in elk geval eenmaal per kalenderjaar overleg, of zoveel vaker één van hen redelijkerwijs verlangt. In dit overleg komen in elk geval aan de orde:

- a de uitvoering van het Meerjarenhuisvestingsplan en actualisering daarvan;
- b de ontwikkeling van het Budget en de verantwoording door de Stichting;

c de ontwikkeling van het Rijksbeleid.

2. De Gemeente en het Bevoegde Gezag evalueren voorts deze Overeenkomst en de onderlinge samenwerking vijf jaar na het aangaan van de Overeenkomst. In aanvulling daarop kan elke Partij jaarlijks vragen om een tussentijdse evaluatie. De overige Partijen zullen daar desgevraagd aan meewerken.

### **Artikel 8. Bijzondere bepalingen: economisch claimrecht**

1. De gemeente doet ten aanzien van de in artikel 1 beschreven objecten afstand van haar in de onderwijswetgeving neergelegde (economische) claimrechten, meer in het bijzonder van de navolgende bepalingen uit Titel III, Hoofdstuk 1 WVO, alsmede de daarop gebaseerde bepalingen van de gemeentelijke Verordening voorziening huisvesting onderwijs, die buiten toepassing blijven:

- Artikel 76o (goedkeuring bouwplannen);
- Artikel 76q, lid 2 en 3 (verkopen bezwaring)
- Artikel 76r (vorderingsrecht);
- Artikel 76s lid 1 laatste volzin (toestemming B&W verhuur / medegebruik), voor zover het betreft een periode van maximaal 12 maanden. Met dien verstande dat het gebruik steeds in overeenstemming zal zijn met de bestemming van het gebouw en/of het terrein.
- Artikel 76u, economisch claimrecht.

2. Ten aanzien van de in artikel 1 aangeduide objecten komen partijen overeen, dat bij onttrekking van de onderwijsbestemming als bedoeld in art 76u WVO, het Bevoegd Gezag, dat voornemens is gebouwen of terreinen, of een gedeelte daarvan, blijvend niet meer voor de school te gebruiken, hiervan onverwijld kennis geeft aan de gemeente bij aangetekend schrijven of bij gewone brief met bewijs van ontvangst.

### **Artikel 9. Niet nakomen overeenkomst**

1. Bij overtreding of niet nakoming van een of meer voor het Bevoegd Gezag uit deze overeenkomst of uit de wet voortvloeiende verplichtingen, is de gemeente gerechtigd deze overeenkomst buitengerechtelijk te ontbinden. De gemeente heeft dit recht eveneens indien het Bevoegd Gezag wordt ontbonden, in staat van faillissement wordt verklaard of surseance van betaling aanvraagt. Alvorens tot ontbinding over te gaan stelt de gemeente het Bevoegd gezag, met een redelijke termijn, schriftelijk in gebreke.

2. Het besluit tot ontbinding van de overeenkomst wordt schriftelijk aan het Bevoegd Gezag medegedeeld. De gevolgen hiervan waaronder de restitutie aan de gemeente van de niet bestede en gereserveerde gelden, dan wel verevening van de met toestemming van de gemeente door het bestuur gedane uitgaven die nog niet gedekt zijn, worden de periode daarna geregeld. In geval van een beëindiging van een tekortkoming door het Bevoegd Gezag dient deze vergoeding naar rato van het aantal verstreken maanden aan de Gemeente te worden terugbetaald.

3. Het Bevoegd Gezag is gehouden aan de gemeente te vergoeden alle door de gemeente geleden of te lijden schade, ontstaan door de in lid 1 bedoelde nalatigheid en/of door tussentijdse beëindiging van de overeenkomst.

### **Artikel 10. Slotbepalingen**

1. Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.

2. In het geval dat zich een geschil voordoet naar aanleiding van deze overeenkomst, dan wel eventuele nadere overeenkomsten die daarvan het gevolg mochten zijn, spannen partijen zich in om dat geschil op te lossen via bestuurlijk overleg. Als dat geen gewenst

resultaat oplevert, zullen partijen trachten het geschil op te lossen met behulp van mediation.

3. Indien mediation niet leidt tot beslechting van het geschil, kan het geschil ter beslechting worden voorgelegd aan de Rechtbank Overijssel.

4. Als geschil wordt aangemerkt al hetgeen een der partijen, na redelijk overleg daarover met een of meer andere partijen, als geschil wenst aan te merken.

5. Wijzigingen en aanvullingen op deze overeenkomst tussen partijen zijn slechts geldig indien deze schriftelijk zijn overeengekomen.

6. Indien een bepaling van deze overeenkomst nietig dan wel onverbindend mocht blijken te zijn, dan blijven partijen gebonden aan de overige bepalingen van de overeenkomst. Partijen zullen de nietige dan wel onverbindende bepalingen vervangen door bepalingen die wel verbindend zijn en waarvan de strekking/gevolgen zo veel mogelijk dezelfde is/zijn als die van de te vervangen bepalingen.

7. Indien in de toekomst de wetgever het mogelijk maakt dat de zorgplicht en een door het Rijk te bepalen budget direct van het Rijk naar de bevoegde gezagen overgeheveld worden, dan spannen partijen zich in om een oplossing te realiseren met het oog op de continuïteit en kwaliteit van het onderwijs en de onderwijshuisvesting en om de overeenkomst in de geest van de nieuwe regeling af te wikkelen.

8. Bepalingen die naar hun aard bestemd zijn om ook na beëindiging of ontbinding van de overeenkomst voort te duren, blijven geldig. Beëindiging van de overeenkomst laat onverlet dat de Gemeente gedurende de looptijd van de overeenkomst afstand heeft gedaan van de rechten die voortvloeien uit hoofdstuk I van afdeling Ia van titel III van de Wvo.

9. Lopende aanvragen voor het gemeentelijk huisvestingsprogramma als bedoeld in artikel 76f Wvo blijven buiten behandeling, althans worden na ondertekening van deze overeenkomst verder buiten behandeling gesteld.

10. Overdracht aan derden van de uit deze overeenkomst voortvloeiende rechten en verplichtingen is slechts mogelijk na voorafgaande schriftelijke toestemming van de wederpartij. Toestemming is niet vereist in geval van een overgang onder algemene titel of een bestuursoverdracht van de onderwijsinstelling als bedoeld in de Wvo aan een ander bevoegd gezag in de zin van de Wvo.

11. Deze overeenkomst is voorts aangegaan onder de opschortende voorwaarden dat de gemeenteraad van de Gemeente Deventer instemt met deze overeenkomst.

Deze overeenkomst treedt in werking per 1 januari 2020.

Aldus overeengekomen te Deventer op --/--/--

Namens de gemeente:

De Burgemeester,

Namens de Stichting:

Vertegenwoordiger

CONCEPT 11-07-2018

## **Bijlage 1 Overzicht onderwijsvastgoed**

### **Omschrijving**

Het Bevoegde Gezag betaalt aan de gemeente Deventer geen bedrag voor de verwerving van opstallen, omdat deze niet aanwezig zijn op het moment van afsluiten van de overeenkomst.

CONCEPT 11-07-2018

## Bijlage 2 Bepaling jaarlijkse vergoeding

Voor de hoogte van de vergoeding wordt in beginsel gebruik gemaakt van de formule: aantal leerlingen x basisbedrag x index, waarbij:

- aantal leerlingen: ingeschreven aantal leerlingen per teldatum 1 oktober van het jaar voorafgaand aan jaar van uitkering jaarlijkse vergoeding
- basisbedrag: bedrag per leerling vastgesteld op € 378,- (prijspeil 1 januari 2020) Er bestaat geen koppeling tussen de algemene uitkering en het genoemde bedrag per leerling.
- index: Het bedrag wordt jaarlijks aangepast op basis van de prijsmutatie Bruto Binnenlands Product. Met ingang van 1 januari jaar t (het eerste jaar t is 2020) wordt het Budget bijgesteld met het percentage dat in de Macro Economische Verkenning jaar t-1 en het Centraal Economisch Plan jaar t-1 wordt gepubliceerd. De prijsmutatie wordt niet na gecalculeerd.

De eerste betaling, op grond van de leerling telling van 1 oktober van enig jaar zal in januari het jaar daaropvolgend plaatsvinden.

CONCEPT 11-07-2018

### **Bijlage 3 Meerjareninvesteringsplannen**

a. 5 jaarlijks worden meerjareninvesteringsplannen aangeleverd, per 2022, 2027, 2032 en zo verder. Als voor 1 januari 2023 nog geen meerjareninvesteringsplan is ontvangen vervalt de betalingsverplichting van de gemeente aan het schoolbestuur. Als na 1 jaar alsnog een investeringsplan wordt aangeleverd is de gemeente weer betalingen verschuldigd vanaf de maand volgend op de maand waarin het plan is ontvangen. Bovenstaande is respectievelijk iedere 5 jaar van toepassing.

b. Het meerjareninvesteringsplan bevat in ieder geval een overzicht van de beoogde inkomsten en uitgaven van de gemeentelijke doordecentralisatie middelen. Het investeringsplan beslaat minimaal 5 jaar en bevat de verwachte leerlingaantallen, de aanwezige en in gebruik zijnde m2 onderwijs en bewegingsonderwijs, en het beoogde aantal m2 dat hiervoor zal worden ingezet. De keuzes ten aanzien van reserveringen, investeringen of andere uitgaven ten laste van de doordecentralisatiemiddelen worden toegelicht.

c. Bij significante wijzigingen in het plan wordt door het Bevoegde Gezag een geactualiseerd plan aangeleverd bij de gemeente. Als bij een verantwoording blijkt dat er een geactualiseerd plan nodig is, omdat er significant andere uitgaven plaatsvinden dan gepland verzoekt de gemeente om een nieuw plan, uiterlijk per 1 januari van het jaar volgend op het jaar waarover de verantwoording betrekking had. Indien het plan niet voor 1 januari wordt aangeleverd zijn de bepalingen als opgenomen onder a. van toepassing.



**Juridisch Advies ontvangen van Next Advocaten, mr. Bart Bollen d.d. 11-7-2018 (gekopieerd uit zijn e-mailbericht aan Henk de Graaff).**

“Onder verwijzing naar ons telefoongesprek van hedenochtend tref je in bijlage aan een door mij aangepast concept van de overeenkomst”.

**Reactie gemeente HdG: De voorgestelde wijzigingen zijn samen met John Horst bekeken en overgenomen in de overeenkomst.**

“Ik vraag mij af of in de overeenkomst niet expliciet een opschortende voorwaarde opgenomen dient te worden waarin bepaald wordt dat de overeenkomst eerst geldt nadat de gemeenteraad haar toestemming verleend heeft. Het is immers de raad die de gelden voor de doordecentralisatie moet vrijmaken”.

**Reactie gemeente HdG: In de slotbepalingen van de overeenkomst tot doordecentralisatie is de aanbeveling van hr. Bollen overgenomen, zie artikel 10, lid 11.**

“Met deze overeenkomst is in beginsel de verantwoordelijkheid voor de huisvesting van de Ida Gerhardt Academie gelegd bij de stichting zelf. Ik wijs er evenwel op dat deze overeenkomst de wettelijke zorgplicht van de gemeente niet wegneemt. De zorgplicht blijft immers bestaan en kan niet weg gecontracteerd worden”.

**Reactie gemeente HdG: Dit is een correcte constatering**

“Voor wat betreft de communicatie richting de minister geef ik in overweging om schriftelijk vast te leggen dat de stichting zelf heeft aangegeven dat de brief waarin het voornemen tot doordecentralisatie kenbaar gemaakt wordt, door hen als voldoende beschouwd wordt voor het ministerie. Met andere woorden: leg goed vast dat de stichting zelf heeft aangegeven dat die brief volstaat. Daarbij geldt dat het primaire besluit van 30 maart 2018, waarbij door het College van B en W onderwijsgebouwen zijn toegewezen aan de Zwaluwenburg en het Andriessenplein te Deventer, nog van kracht is. Dit besluit is weliswaar onderwerp van een bezwaarschriftprocedure, maar is ingevolge de uitspraak d.d. 6 juni 2018 van de voorzieningenrechter in de rechtbank Overijssel niet geschorst”.

**Reactie gemeente HdG: Zeer waardevolle opmerking. Als het college a.s. dinsdag besluit voor de doordecentralisatie aan de Ida Gerhardt Academie te kiezen dan wordt de heer Van Denderen (bestuurder IGA) daarvan op de hoogte gesteld en dan vraag ik direct om een de gevraagde verklaring zwart op wit te krijgen van hem.**

“Tot slot geef ik in overweging om de verplichting op te nemen in de overeenkomst dat de stichting voorafgaand aan de betaling van het eerste bedrag (medio januari 2010) een meerjarenplanning overlegt voor de duur van twee jaren. Het lijkt mij niet meer dan billijk dat, op het moment dat er al een huisvestingskeuze is gemaakt, de stichting een meerjarenplanning laat zien aan de gemeente, waarin inzichtelijk gemaakt wordt hoe de gelden besteed worden”.

**Reactie gemeente HdG: Ook deze suggestie is overgenomen in de overeenkomst tot doordecentralisatie (artikel 5, lid 2).**

**Henk de Graaff  
12-7-2018**