

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-FC

Onderwerp

financiële scan

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-001498	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	25-09-2018
Datum	29-08-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
12 Algemene dekkingsmiddelen		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Grijzen		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	25-09-2018
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
algemeen directeur	12-09-2018	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	21-09-2018
wethouder Financien	12-09-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	21-09-2018
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2018-09-26

Bijlagen

folder financiële scan

B & W d.d.: 25-09-2018

Besloten wordt:

1. Bij de provincie Overijssel een aanvraag te doen voor het houden van een financiële scan met betrekking tot de gemeentebegroting 2019-2022;
2. de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

De provincie Overijssel biedt de gemeenten aan een financiële scan over de begroting te maken. De provincie heeft aangegeven dat voor het uitvoeren van een financiële scan met betrekking tot de begroting 2019 nog ruimte is voor 1 scan bij een gemeente. Wij willen ons hiervoor aanmelden.

De financiële scan Overijssel is een instrument waarmee de gemeente inzicht krijgt in de financiële positie van de gemeente. De financiële huishouding van de gemeente wordt door iemand van buiten de organisatie doorgelicht en vergeleken met andere gemeenten. Met de scan wordt overzichtelijk aangereikt wat er op financieel gebied speelt in de gemeente.

De scan:

- houdt de gemeente een spiegel voor;
- gaat verder dan het reguliere begrotingstoezicht vanuit de provincie;
- maakt een vergelijking met andere gelijksoortige gemeenten (benchmarks).

De gemeente zelf heeft inspraak en kan aangeven met welke gemeenten zij zich wil vergelijken.

Binnen de financiële scan bestaat de mogelijkheid om een verdiepingsonderzoek te laten plaatsvinden op één of meerdere thema's die uw specifieke belangstelling genieten. Deze vraag zal aan de voorkant aan de gemeente gesteld worden. Voorbeelden van thema's zijn bijvoorbeeld risicoprofiel, weerstandsvermogen, onderhoud kapitaalgoederen, grondexploitatie, bedrijfsvoering.

De financiële scan Overijssel kan een instrument zijn voor:

- De raad in het kader van zijn kaderstellende en controlerende taak;
- Het college van B&W in het kader van hun uitvoerende taak en het aanbieden van de ontwerpbegroting aan de raad

De uitkomst van de financiële scan is niet vrijblijvend voor een gemeente. De financiële scan levert een aantal aanbevelingen op. De provincie verwacht dat de gemeente aan hen verslag doet wat zij met de aanbevelingen gaat doen. Dit houdt niet in dat de gemeente ze verplicht moet opvolgen. De gemeente kan er voor kiezen om een aanbeveling niet op te volgen. De provincie verwacht wel dat de gemeente hier een bewuste keuze in maakt en dit beargumenteerd aan hen terugkoppelt. De resultaten en aanbevelingen van de financiële scan zullen wel door de toezichthouders in de uitoefening van hun taak worden meegenomen.

De financiële scan is een openbaar document dat op de website van de provincie wordt gepubliceerd. De uitkomsten van de financiële scan worden vooraf met de gemeenten doorgenomen. De provincie zal verder niet actief naar buiten communiceren dat een financiële scan voor een bepaalde gemeente heeft plaatsgevonden. Het is aan de gemeente zelf hoe zij hier mee omgaat.

Beoogd resultaat

In vergelijking met andere gemeenten inzicht krijgen in de financiële positie van de gemeenten gemeenten. Dit willen we dan gebruiken als informatie bij het opstellen van de Kadernota/Voorjaarsnota 2019.

Kader

Begroting 2019-2022 welke wordt vastgesteld door de raad in november 2018.

Argumenten voor en tegen

Voor:

- houdt de gemeente een spiegel voor;
- levert een extra transparantie op over de financieel positie van de gemeente.

Tegen:

- vergt veel interne capaciteit;
- een vergelijking met andere gemeenten roept vaak veel vraagtekens en uitzoekwerk op;
- de uitkomsten van de financiële scan is niet vrijblijvend voor een gemeente.

Extern draagvlak (partners)

nvt

Financiële consequenties

De kosten van het onderzoek komen voor rekening van de provincie. Om de financiële scan uit te voeren ontkomt de gemeente niet aan de inzet van eigen personeel.

De gemeente moet tijd inruimen voor het aanleveren van gegevens, het beantwoorden van vragen, het geven van toelichtingen en het bespreken van de resultaten. De inzet wordt geschat op ongeveer 100-125 uren in een periode van ongeveer 3 maanden. Deze inzet wordt binnen de bestaande capaciteit opgevangen.

Aanpak/uitvoering

Het team Finance & Control is het aanspreekpunt van de provincie. Normaliter wordt de scan uitgevoerd in de maanden december 2018 tot en met februari/maart 2019. De financiële scan zal te zijner tijd via de auditcie worden aangeboden aan de raad. Indien de provincie akkoord gaat met het voorstel van het houden van een scan wordt de raad via een raadsmedeling op de hoogte gebracht.



De financiële scan gemeente

De financiële scan Overijssel is een instrument waarmee u inzicht krijgt in de financiële positie van uw gemeente. De financiële huishouding van uw gemeente wordt door iemand van buiten uw organisatie doorgelicht en vergeleken met andere gemeenten. Met de scan krijgt u overzichtelijk aangereikt wat er op financieel gebied speelt in uw gemeente.

De scan:

- houdt uw gemeente een spiegel voor;
- gaat verder dan het reguliere begrotingstoezicht vanuit de provincie;
- maakt een vergelijking met andere gelijksoortige gemeenten (benchmarks).

Voor wie is de scan?

De financiële scan Overijssel kan een instrument zijn voor:

- *De raad* in het kader van zijn kaderstellende en controlerende taak;
- *Het college van B&W* in het kader van hun uitvoerende taak en het aanbieden van de ontwerp-begroting aan de raad.

Wat kunt u verwachten?

U kent uw gemeente het beste! De financiële scan zal daarom in principe geen nieuws of verrassingen brengen. Wel reikt de financiële scan u een financieel totaalbeeld aan die meerdere onderwerpen bestrijkt. Daarbij vindt een vergelijking plaats met gelijksoortige gemeenten, welke in samenwerking met het ministerie van BZK uitgezocht worden. De gemeente zelf heeft inspraak en kan aangeven met welke gemeenten zij zich wil vergelijken. Naast deze vergelijking met andere gemeenten vindt er ook een vergelijking plaats met uzelf. Op basis van maatstaven voor de verdeling van de algemene uitkering gemeentefonds, zoals bijvoorbeeld grootte, sociale structuur, aantal inwoners en bodemgesteldheid. Als optie kunt u in samenspraak met ons (provincie) thema's/beleidsvelden opgeven waar een verdieping in het onderzoek gewenst is.

Is de financiële scan vrijblijvend voor een gemeente?

De financiële scan is **niet** vrijblijvend voor een gemeente. De financiële scan levert een aantal aanbevelingen op. Wij (provincie) verwachten dat u aan ons verslag doet wat u met de aanbevelingen gaat doen. Dit houdt niet in dat u ze verplicht moet opvolgen. De gemeente kan er voor kiezen om een aanbeveling niet op te volgen. Wij verwachten wel dat de gemeente hier een bewuste keuze in maakt en dit beargumenteerd aan ons terugkoppelt. De resultaten en aanbevelingen van de financiële scan zullen wel door de toezichthouders in de uitoefening van hun taak worden meegenomen.

Is een financiële scan openbaar?

Ja. De financiële scan is een openbaar document dat op de website van de provincie wordt gepubliceerd.

De uitkomsten van de financiële scan worden vooraf met de gemeenten doorgenomen. De provincie zal verder niet actief naar buiten communiceren dat een financiële scan voor een bepaalde gemeente heeft plaatsgevonden. Het is aan de gemeente zelf hoe zij hier mee omgaat.

Inzet van de eigen organisatie ?

Om de financiële scan uit te voeren ontkomt de gemeente niet aan de inzet van eigen personeel. De gemeente moet tijd inruimen voor het aanleveren van gegevens, het beantwoorden van vragen, het geven van toelichtingen en het bespreken van de resultaten. De inzet wordt geschat op ongeveer 100-125 uren in een periode van ongeveer 3 maanden. Wij werken vanuit de provincie met een centraal aanspreekpunt in uw gemeente. Over het algemeen is dat iemand met overall kennis van de gemeentelijke financiën.

Onderwerpen die in een financiële scan aan bod komen:

De financiële scan is als volgt opgebouwd:

Inleiding

- doel
- werkwijze
- kenmerken

Ontwikkelingen financiële positie van gemeente:

- a. Financieel beleid:
 - producten budgetcyclus
 - de budgetcyclus zelf
 - Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV)
- b. Begroting en meerjarenraming:
 - financiële positie in historisch perspectief
 - lopende begroting en meerjarenraming
 - flexibiliteit van de begroting
 - investeringen, afschrijvingen en financiering
 - beleid ten aanzien van reserves.
 - beheerplannen (onderhoud kapitaalgoederen)
 - grondexploitatie (incl. verwevenheid algemene dienst)
 - financiële kengetallen
 - weerstandsvermogen
 - verplichte paragrafen

De eigen inkomsten vergeleken

- a. Financiële verhoudingswet en belastingcapaciteit
- b. Belangrijkste heffingen in de gemeente
- c. Woonlastendruk
- d. Overige heffingen

Verdieping?

Binnen de financiële scan bestaat de mogelijkheid om een verdiepingsonderzoek te laten plaatsvinden op één of meerdere thema's die uw specifieke belangstelling genieten. Deze vraag zal aan de voorkant aan u gesteld worden. Voorbeelden van thema's zijn bijvoorbeeld risicoprofiel, weerstandsvermogen, onderhoud kapitaalgoederen, grondexploitatie, bedrijfsvoering.

Wat kost het?

De provincie heeft eenmalig extra budget vrijgemaakt voor het uitvoeren van financiële scans omdat zij waarde hecht aan financieel gezonde gemeenten. Gemeenten moeten in staat zijn om hun maatschappelijke opgaven uit te voeren. Door dit eenmalige extra budget kunnen wij de financiële scan gratis aanbieden zolang het budget dat toelaat.

Naast ons eigen personeel zullen wij waarschijnlijk gebruik gaan maken van een derde die de scan uitvoert. Daarnaast zullen wij informatie ophalen bij het ministerie van BZK, CBS en Coelo. De kosten voor de inzet van uw eigen personeel komen wel voor eigen rekening van de gemeente.

Recente financiële scans

De financiële scans van gemeenten waar een scan reeds is uitgevoerd zijn terug te vinden op de site van de provincie Overijssel. De link hiervoor is: <http://www.overijssel.nl/bestuur/overijssel/financieel-toezicht/>

Aanvragen van een financiële scan

Voor het in aanmerking komen moet er schriftelijk een aanvraag vanuit de gemeente ingediend worden bij Gedeputeerde Staten.

Verdere informatie

Verdere informatie over financieel toezicht kunt u vinden op de website van de provincie. Daarnaast hebben wij recent een databank gemeentefinanciën gelanceerd. Deze databank is in ontwikkeling. De databank geeft een gemeente de mogelijkheid om zich te vergelijken met andere Overijsselse gemeenten. Het betreft cijfers waar veelal een verhaal achter zit. Voorzichtigheid is dan ook geboden. Wij zien het als een instrument dat als basis gebruikt kan worden voor het stellen van vragen.

Mochten er na het lezen van deze folder en de informatie over de financiële scan op het internet nog vragen of onduidelijkheden zijn schroom dan niet contact op te nemen met de toezichthouder van uw gemeente. Hij/zij is altijd bereid om vragen te beantwoorden of een toelichting te geven, ook op locatie.

Provincie Overijssel

Eenheid Bestuur en concernzaken

Team Democratie, Openbaar bestuur en Kabinet

Cluster Financieel Toezicht gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen