

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-PRO

Onderwerp

dienstverleningsovereenkomst met PlusOV

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-001909	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	27-11-2018
Datum	20-11-2018	<input checked="" type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
09 Jeugd en onderwijs		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	27-11-2018
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	14-11-2018	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	15-11-2018
Regiemanager	14-11-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	15-11-2018
Wethouder	14-11-2018	BIS Openbaar	
		Status	Definitief2018-11-28

Bijlagen

B & W d.d.: 27-11-2018

Besloten wordt:

- 1 De dienstverleningsovereenkomst met PlusOV gedeeltelijk, alléén voor het vraagafhankelijk vervoer, met vier jaar te verlengen;
- 2 het raadsvoorstel en ontwerp raadsbesluit vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Op 17 oktober 2018 heeft de gemeenteraad van Deventer, conform uw besluit van 25 september 2018, besloten de huidige dienstverleningsovereenkomst (DVO) met PlusOV per 1 augustus 2019 niet te verlengen voor het zogeheten routegebonden vervoer (leerlingenvervoer, het vervoer op grond van de Jeugdwet en Wmo dagbesteding) en het vraagafhankelijk vervoer. Dit besluit is bij brief van 30 oktober 2018 aan het bestuur van PlusOV kenbaar gemaakt.

Het nemen van besluiten over de DVO is een collegebevoegdheid. Bij de behandeling van de evaluatie van PlusOV is door de portefeuillehouder in de raadsvergaderingen van 3 oktober 2018 en 10 oktober 2018 aan de raad aangegeven dat na besluitvorming in Deventer en de acht regiogemeenten nogmaals expliciet zou worden gekeken naar de voor-en nadelen van scenario 3 (DVO deels verlengen voor alleen het vraagafhankelijk vervoer) t.o.v. scenario 1 (DVO niet verlengen en stoppen met het vervoer via PlusOV). Dit om na besluitvorming in alle gemeenten de mogelijkheden van samenwerking m.b.t. vraagafhankelijk vervoer nog eens goed te overzien en af te wegen inclusief de gevolgen voor de organisatie PlusOV.

De procesgang met de raad over de evaluatie van PlusOV en het genoemde raadsbesluit is afgerond en het handelen wat daarin verweven zat met de opzegging van de DVO is uitgevoerd.

De raad wordt nu voorgesteld, alles overwegende, te besluiten om de DVO deels te verlengen voor alleen het vraagafhankelijk vervoer (scenario 3).

Besluitvorming in gemeenten

De besluitvorming in alle gemeenten is inmiddels afgerond. Totaal blijven acht (8) gemeenten (Apeldoorn, Zutphen, Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem en Voorst), voor het vraagafhankelijk vervoer bij PlusOV. Totaal zes (6) gemeenten (Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem en Voorst) blijven naast het vraagafhankelijk vervoer ook voor het routegebonden vervoer bij PlusOV.

Afweging c.q. voor-en tegenargumenten

Nu besluitvorming in alle gemeenten heeft plaatsgevonden, zijn alle relevante afwegingen om het vraagafhankelijk vervoer uit te laten voeren door PlusOV en het (niet) zelf organiseren nogmaals geïnventariseerd. Onderstaand treft u de voor-en tegenargumenten aan.

Alles overwegende wordt voorgesteld om de DVO voor vraagafhankelijk vervoer met vier (4) jaar te verlengen na 1 augustus 2019. Voor het routegebonden vervoer wordt de DVO niet verlengd en wordt een aanbesteding uitgevoerd.

Gezien het expliciete besluit van de raad op 17 oktober om de DVO niet te verlengen en te stoppen met het vervoer via PlusOV wordt de raad nu gevraagd in te stemmen met het besluit om de DVO deels te verlengen voor alleen het vraagafhankelijk vervoer.

Beoogd resultaat

Instemming met het voorstel om de DVO met PlusOV voor het vraagafhankelijk vervoer te verlengen met vier jaar na 1 augustus 2019 (artikel 2.2 DVO).

Kader

- Leerlingenvervoer
- Wmo
- Jeugdwet
- Gemeenschappelijke regeling (GR) basismobiliteit
- Dienstverleningsovereenkomst basismobiliteit met PlusOV

- Besluitvorming over de dienstverleningsovereenkomst betreft een collegebevoegdheid
- De gemeenschappelijke regeling (GR) is aangegaan voor onbepaalde tijd. Bij uittreding (is afzonderlijk besluit van college voor nodig na verkregen instemming van de raad) mogen de overige deelnemers/gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden.

Argumenten voor en tegen

Hieronder zijn de belangrijkste voor-en tegen argumenten geformuleerd. Deels zijn deze argumenten ook benoemd in het de B&W nota van 25 september 2018 en in het raadsvoorstel van 3 oktober 2018.

Argumenten voor

- Bij de besluitvorming in september/oktober was nog niet bekend of de andere regiogemeenten m.b.t. het vraagafhankelijk vervoer bij PlusOV zouden blijven. Inmiddels hebben de andere acht regio gemeenten besloten om voor het vraagafhankelijk vervoer met PlusOV door te gaan,
- door de investeringen in PlusOV is in algemene zin de stabiliteit van de organisatie en de kwaliteit van het vervoer flink verbeterd t.o.v. van vorig jaar,
- het vraagafhankelijk vervoer gaat over het algemeen goed. Het vraagafhankelijk vervoer is minder mutatie- en daardoor minder foutgevoelig dan het routegebonden vervoer. Er zijn weinig tot geen klachten over het vraagafhankelijk vervoer. In dit opzicht is er geen directe aanleiding om de rol van PlusOV voor het vraagafhankelijk vervoer te veranderen,
- de kosten vraagafhankelijk vervoer blijven binnen de begroting,
- het is onzeker of Deventer, d.m.v. een aanbesteding, alleen zelf een beter kwaliteitsniveau kan realiseren,
- Deventer heeft geen ervaring met het zelf inkopen en organiseren van vraagafhankelijk vervoer. Voor PlusOV werd dit vervoer in samenspraak met de provincie Overijssel en andere Sallandse gemeenten ingekocht (Regiotaxi voor aanvullend openbaar vervoer en Wmo-indicatie-vervoer) en was het contractmanagement, beleidsvraagstukken e.d. belegd bij de provincie,
- het zelf organiseren van het vraagafhankelijk vervoer vergt de nodige ambtelijke capaciteit voor de uitvoering van taken op het gebied van contractmanagement en beleidsvraagstukken,
- ontwikkelpotentieel van het publieke regiemodel ligt met name op het vraagafhankelijk vervoer. PlusOV kan in de rol van regisseur invulling gaan geven aan Andere Mobiliteit; Denk hierbij aan lokale stads-mobiliteitsinitiatieven en grote openbaar vervoer contracten die steeds meer in samenwerking met regionale regiecentrales worden uitgevoerd,
- regionale schaalgrootte is van belang voor de organisatie van het vraagafhankelijk vervoer en versnippering van het vraagafhankelijk vervoer (bij afhaken van Deventer) vermindert het basis-mobiliteitsconcept in de regio en de efficiency,
- vraagafhankelijk vervoer behouden bij PlusOV betekent geen of minder uittredingskosten voor het vraagafhankelijk vervoer en verlenging van de huidige DVO met vier (4) jaar (artikel 2.2 DVO),
- door vraagafhankelijk vervoer bij PlusOV te laten heeft het als organisatie een redelijke toekomst. PlusOV bestaat voor 70% uit werkzaamheden rondom vraagafhankelijk vervoer. Dit heeft een directe relatie met de hoogte van de frictiekosten en kosten bij wijzigingen van de DVO en uittreding uit de GR,
- de aanbestedingen die PlusOV (voor de zes regiogemeenten) en de drie gemeenten (Apeldoorn, Deventer en Zutphen) gaan doen voor het routegebonden vervoer zal al veel beslag gaan leggen op de krappe arbeidsmarkt voor chauffeurs. Een additionele aanbesteding voor het vraagafhankelijk vervoer van Deventer verhoogt de druk, met alle (prijs) risico's van dien,
- uittreding van alleen Deventer voor het vraagafhankelijk vervoer zal zowel voor de acht (8) overgebleven gemeenten als voor Deventer een vermindering van de efficiency geven, omdat in geval dat reizigers in elkaars gebied worden afgezet er geen terug-klanten beschikbaar zijn. Dit leidt tot extra "lege" kilometers en lagere bezettingsgraad. De PlusOV gemeenten zullen dit efficiency nadeel bij Deventer in rekening gaan brengen als frictiekosten.

Argumenten tegen

- de gemeenteraad heeft op 17 oktober 2018 besloten om de huidige dienstverleningsovereenkomst (DVO) met PlusOV per 1 augustus 2019 niet te verlengen voor zowel het routegebonden vervoer en het

vraagafhankelijk vervoer,

- als Deventer het vraagafhankelijk vervoer zelf gaat inkopen en regelen is er volledige vrijheid qua beleid, spelregels en reisgedrag,
- Deventer moet een nieuwe DVO afsluiten met PlusOV (DVO zonder routegebonden vervoer),
- onduidelijk is hoe de toekomstige beheer- en regiekosten van PlusOV voor Deventer zullen zijn als PlusOV alleen het vraagafhankelijk vervoer voor Deventer uitvoert. En een eventuele wijziging in de vereeningswijze (verdeling van de kosten tussen vraagafhankelijk vervoer en routegebondenvervoer) kan nadelig uitpakken voor Deventer,
- de Adviesraad Sociaal Domein Deventer (ASDD) is van mening (advies van 8 oktober 2018) dat de DVO zowel voor het routegebonden vervoer als ook voor het vraagafhankelijk vervoer niet verlengd dient te worden.

Extern draagvlak (partners)

Alle regio gemeenten blijven voor het vraagafhankelijk vervoer bij PlusOV.

De Adviesraad Sociaal Domein Deventer (ASDD) is van mening (advies van 8 oktober 2018) dat de DVO zowel voor het routegebonden vervoer als ook voor het vraagafhankelijk vervoer niet verlengd dient te worden.

Financiële consequenties

Geen of minder uittredingskosten voor vraagafhankelijk vervoer en geen kosten voor een nieuwe aanbesteding voor het vraagafhankelijk vervoer.

Aanpak/uitvoering

Besluit van het college wordt kenbaar gemaakt aan bestuur PlusOV en ook de Adviesraad Sociaal Domein zal worden geïnformeerd over dit besluit.

Na besluitvorming van de raad wordt PlusOV geïnformeerd over dit besluit.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp dienstverleningsovereenkomst met PlusOV

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2018-001909

DEV-PRO

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Rorink

27 november 2018

Voorstel

De dienstverleningsovereenkomst met PlusOV gedeeltelijk, alléén voor het vraagafhankelijk vervoer, met vier jaar te verlengen.

Kern van het raadsvoorstel

Het nemen van besluiten over de DVO is een collegebevoegdheid. Bij de behandeling van de evaluatie van PlusOV is door de portefeuillehouder in de raadsvergaderingen van 3 oktober 2018 en 10 oktober 2018 aan uw raad aangegeven dat na besluitvorming in Deventer en de acht regiogemeenten nogmaals expliciet zou worden gekeken naar de voor- en nadelen van scenario 3 (DVO deels verlengen voor alleen het vraagafhankelijk vervoer) t.o.v. scenario 1 (DVO niet verlengen en stoppen met het vervoer via PlusOV). Dit om na besluitvorming in alle gemeenten de mogelijkheden van samenwerking m.b.t. vraagafhankelijk vervoer nog eens goed te overzien en af te wegen inclusief de gevolgen voor de organisatie PlusOV.

Nu de besluitvorming over deelname aan PlusOV in alle gemeenten heeft plaatsgevonden en alle voor- en tegenargumenten zijn afgewogen wordt uw raad voorgesteld om de DVO voor vraagafhankelijk vervoer met vier (4) jaar te verlengen na 1 augustus 2019. Voor het routegebonden vervoer wordt de DVO niet verlengd en wordt een aanbesteding uitgevoerd.

Beoogd resultaat

Het vraagafhankelijk vervoer bij PlusOV te verlengen met vier jaar na 1 augustus 2019 (artikel 2.2 DVO).

Kader

- Leerlingenvervoer
- Wmo
- Jeugdwet
- Gemeenschappelijke regeling (GR) basismobiliteit
- Dienstverleningsovereenkomst basismobiliteit met PlusOV
- Besluitvorming over de dienstverleningsovereenkomst betreft een collegebevoegdheid
- De gemeenschappelijke regeling (GR) is aangegaan voor onbepaalde tijd. Bij uittreding (is afzonderlijk besluit van college voor nodig na verkregen instemming van de raad) mogen de overige deelnemers/gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden.

Argumenten ten behoeve van de raad

De besluitvorming in alle gemeenten is inmiddels afgerond. Totaal blijven acht (8) gemeenten (Apeldoorn, Zutphen, Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem en Voorst) voor het vraagafhankelijk vervoer bij PlusOV. Totaal zes (6) gemeenten (Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem en Voorst) blijven naast het vraagafhankelijk vervoer ook voor het routegebonden vervoer bij PlusOV.

Argumenten voor

- Bij de besluitvorming in september/oktober was nog niet bekend of de andere regiogemeenten m.b.t. het vraagafhankelijk vervoer bij PlusOV zouden blijven. Inmiddels hebben de andere

acht regio gemeenten besloten om voor het vraagafhankelijk vervoer met PlusOV door te gaan,

- door de investeringen in PlusOV is in algemene zin de stabiliteit van de organisatie en de kwaliteit van het vervoer flink verbeterd t.o.v. van vorig jaar,
- het vraagafhankelijk vervoer gaat over het algemeen goed. Het vraagafhankelijk vervoer is minder mutatie- en daardoor minder foutgevoelig dan het routegebonden vervoer. Er zijn weinig tot geen klachten over het vraagafhankelijk vervoer. In dit opzicht is er geen directe aanleiding om de rol van PlusOV voor het vraagafhankelijk vervoer te veranderen,
- de kosten vraagafhankelijk vervoer blijven binnen de begroting,
- het is onzeker of Deventer, d.m.v. een aanbesteding, alleen zelf een beter kwaliteitsniveau kan realiseren,
- Deventer heeft geen ervaring met het zelf inkopen en organiseren van vraagafhankelijk vervoer. Voor PlusOV werd dit vervoer in samenspraak met de provincie Overijssel en andere Sallandse gemeenten ingekocht (Regiotaxi voor aanvullend openbaar vervoer en Wmo-indicatie-vervoer) en was het contractmanagement, beleidsvraagstukken e.d. belegd bij de provincie,
- het zelf organiseren van het vraagafhankelijk vervoer vergt de nodige ambtelijke capaciteit voor de uitvoering van taken op het gebied van contractmanagement en beleidsvraagstukken,
- ontwikkelpotentieel van het publieke regiemodel ligt met name op het vraagafhankelijk vervoer. PlusOV kan in de rol van regisseur invulling gaan geven aan Andere Mobiliteit; Denk hierbij aan lokale stads-mobiliteitsinitiatieven en grote openbaar vervoer contracten die steeds meer in samenwerking met regionale regiecentrales worden uitgevoerd,
- regionale schaalgrootte is van belang voor de organisatie van het vraagafhankelijk vervoer en versnippering van het vraagafhankelijk vervoer (bij afhaken van Deventer) vermindert het basis-mobiliteitsconcept in de regio en de efficiency,
- vraagafhankelijk vervoer behouden bij PlusOV betekent geen of minder uittredingskosten voor het vraagafhankelijk vervoer en verlenging van de huidige DVO met vier (4) jaar (artikel 2.2 DVO),
- door vraagafhankelijk vervoer bij PlusOV te laten heeft het als organisatie een redelijke toekomst. PlusOV bestaat voor 70% uit werkzaamheden rondom vraagafhankelijk vervoer. Dit heeft een directe relatie met de hoogte van de frictiekosten en kosten bij wijzigingen van de DVO en uitreding uit de GR,
- de aanbestedingen die PlusOV (voor de zes regiogemeenten) en de drie gemeenten (Apeldoorn, Deventer en Zutphen) gaan doen voor het routegebonden vervoer zal al veel beslag gaan leggen op de krappe arbeidsmarkt voor chauffeurs. Een additionele aanbesteding voor het vraagafhankelijk vervoer van Deventer verhoogt de druk, met alle (prijs) risico's van dien,
- uitreding van alleen Deventer voor het vraagafhankelijk vervoer zal zowel voor de acht (8) overgebleven gemeenten als voor Deventer een vermindering van de efficiency geven, omdat in geval dat reizigers in elkaars gebied worden afgezet er geen terug-klanten beschikbaar zijn. Dit leidt tot extra "lege" kilometers en lagere bezettingsgraad. De PlusOV gemeenten zullen dit efficiency nadeel bij Deventer in rekening gaan brengen als frictiekosten.

Argumenten tegen

- op 17 oktober 2018 heeft uw raad besloten om de huidige dienstverleningsovereenkomst (DVO) met PlusOV per 1 augustus 2019 niet te verlengen voor zowel het routegebonden vervoer en het vraagafhankelijk vervoer,
- als Deventer het vraagafhankelijk vervoer zelf gaat inkopen en regelen is er volledige vrijheid qua beleid, spelregels en reisgedrag,
- Deventer moet een nieuwe DVO afsluiten met PlusOV (DVO zonder routegebonden vervoer),

- onduidelijk is hoe de toekomstige beheer- en regiekosten van PlusOV voor Deventer zullen zijn als PlusOV alleen het vraagafhankelijk vervoer voor Deventer uitvoert. En een eventuele wijziging in de vereveningswijze (verdeling van de kosten tussen vraagafhankelijk vervoer en routegebondenvervoer) kan nadelig uitpakken voor Deventer,
- de Adviesraad Sociaal Domein Deventer (ASDD) is van mening (advies van 8 oktober 2018) dat de DVO zowel voor het routegebonden vervoer als ook voor het vraagafhankelijk vervoer niet verlengd dient te worden.

Alles overwegende wordt voorgesteld om de DVO voor vraagafhankelijk vervoer met vier (4) jaar te verlengen na 1 augustus 2019. Voor het routegebonden vervoer wordt de DVO niet verlengd en wordt een aanbesteding uitgevoerd.

Ketenpartners/ participatie

De besluitvorming in alle gemeenten is inmiddels afgerond. Totaal blijven acht (8) gemeenten (Apeldoorn, Zutphen, Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem en Voorst) voor het vraagafhankelijk vervoer bij PlusOV. Totaal zes (6) gemeenten (Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem en Voorst) blijven naast het vraagafhankelijk vervoer ook voor het routegebonden vervoer bij PlusOV.

De Adviesraad Sociaal Domein Deventer (ASDD) is van mening (advies van 8 oktober 2018) dat de DVO zowel voor het routegebonden vervoer als ook voor het vraagafhankelijk vervoer niet verlengd dient te worden.

Financiële consequenties

Geen of minder uitredingskosten voor vraagafhankelijk vervoer en geen kosten voor een nieuwe aanbesteding voor het vraagafhankelijk vervoer.

Betrokkenheid van de raad

Het nemen van besluiten over de DVO is een collegebevoegdheid . Gezien echter de betrokkenheid van uw raad in het gehele traject en het expliciete besluit van uw raad op 17 oktober om de DVO niet te verlengen (en te stoppen met het vervoer via PlusOV) vragen wij uw raad ons besluit te bekrachtigen.

Na besluitvorming wordt PlusOV geïnformeerd over dit besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp dienstverleningsovereenkomst met PlusOV
Voorstelnummer 2018-001909
Raadstafel d.d. --
Raadsvergadering

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 november 2018,
nummer 2018-001909.

BESLUIT

- 1 De dienstverleningsovereenkomst met PlusOV gedeeltelijk, alléén voor het vraagafhankelijk vervoer, met vier jaar te verlengen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

R. Weernekers

R.C. König

Gemeenschappelijke Regeling Basismobiliteit
Dagelijks Bestuur, t.a.v. de heer N. Stukker
Postbus 44
7240 AA Lochem

Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

0570 - 693295/ 06-51664387
direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

/
kenmerk

uw referentie

28 november 2018
datum

W.J.M. Kogelman
contactpersoon

Gewijzigd besluit dienstverleningsovereenkomst
onderwerp

Geachte heer Stukker,

Bij brief van 30 oktober 2018, met als kenmerk DEV-BLD/71364-2018, hebben wij u in kennis gesteld van ons besluit om de dienstverleningsovereenkomst voor zowel het routegebonden vervoer (leerlingenvervoer, het vervoer op grond van de Jeugdwet en Wmo-dagbesteding) als het vraagafhankelijk vervoer per 1 augustus 2019 niet te verlengen.

Inmiddels hebben wij, nu de besluitvorming in alle in PlusOV deelnemende gemeenten is afgerond en alle gemeenten met het vraagafhankelijk vervoer doorgaan met PlusOV, een nieuwe afweging gemaakt.

Op basis van deze afweging hebben wij besloten om de dienstverleningsovereenkomst met PlusOV gedeeltelijk, dat wil zeggen voor alléén het vraagafhankelijk vervoer, na 1 augustus 2019 met vier jaar te verlengen.

Onze opzegging van 30 oktober jl., voor zover die betrekking heeft op het onderdeel vraagafhankelijk vervoer, dient dan ook te worden beschouwd als zijnde niet gedaan. Voor het overige (routegebonden vervoer) handhaven wij onze opzegging van 30 oktober 2018.

Wij leggen op korte termijn de gemeenteraad van Deventer ons gewijzigd besluit ter bekrachtiging voor.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König