

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-PRO

**Onderwerp**

Verkeersbesluit ten behoeve van autovrij Grote Kerkhof

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-001981	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	27-11-2018
Datum	20-11-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
03 Leefomgeving		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Verhaar		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	27-11-2018
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	20-11-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	20-11-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	21-11-2018
regiemanager	20-11-2018	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2018-11-29

Bijlagen

Verkeersbesluit

B & W d.d.: 27-11-2018

Besloten wordt:

- 1 Instemmen met het Verkeersbesluit ten behoeve van het autovrij maken van het Grote Kerkhof;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

**ADVIESRADEN:**

## Toelichting

### Inleiding

Het bestuursakkoord van dit college spreekt van een autovrij Grote Kerkhof. Dit voornemen wordt op 2 januari 2019 gerealiseerd.

Vooruitlopend op een herinrichting van het Grote Kerkhof in samenhang met Nieuwe Markt en Stromarkt wordt voor de komende periode het plein zo aangepast dat parkeren van voertuigen fysiek onmogelijk wordt gemaakt. Gelet op de relatief korte periode (2 a 3 jaar) voorafgaand aan de definitieve invulling van het plein is gezocht naar een sobere inrichtingswijze met een zo beperkt mogelijk budget. Gekozen is daarom voor het plaatsen van palen, zodat de parkeervakken niet meer toegankelijk zijn voor auto's.

Een verkeersbesluit is de juridische voorwaarde om een deel van het Grote Kerkhof af te sluiten voor verkeer, zodat de parkeervakken op het plein onbereikbaar zijn voor gemotoriseerd verkeer.

Normaliter is een dergelijk (technisch) besluit gemandateerd aan de programmamanager Leefomgeving, maar gelet op de gevoeligheid en de aandacht die het dossier Autovrij Grote Kerkhof in het verleden heeft gegenereerd wordt nu een besluit van het college van B&W gevraagd.

### Beoogd resultaat

Het nemen van dit verkeersbesluit maakt het autovrij maken van het Grote Kerkhof op 2 januari 2019 juridisch houdbaar en verdedigbaar.

### Kader

Bestuursakkoord 2018 - 2020

Wegenverkeerswet 1994, artikel 15 lid 1 en 2

### Argumenten voor en tegen

Het verkeersbesluit is een juridische noodzakelijkheid om een deel van wat nu nog openbare weg is, af te sluiten ten behoeve van een autovrij Grote Kerkhof.

Tegen dit besluit staat bezwaar en beroep open, op grond van de Algemene wet bestuursrecht, binnen 6 weken na publicatie. De bezwaartermijn loopt dus nog een week door nadat de maatregel op het plein al genomen is. De ingreep is echter niet onomkeerbaar, waardoor de juridische risico's beperkt blijven.

### Extern draagvlak (partners)

Het autovrij maken van het Grote Kerkhof is een bestuurlijk voornemen wat al lang in de binnenstadsgediscussies speelt. Nu het zover is, hebben sommige partijen, zoals de SDBM, zich al publiekelijk uitgelaten dat zij verder geen oppositie zullen voeren tegen dit besluit. In de afgelopen periode zijn alle direct belanghebbenden, zoals de bewonersvereniging Polstraat e.o., de Lebuïnuskerk, Hereeniging, SDBM en de horeca aan het plein, geïnformeerd over de plannen. Zij worden verder meegenomen in het proces. Er is begrip en ook enthousiasme voor de maatregel.

### Financiële consequenties

Binnen de programmabegroting Leefomgeving is €50.000,- gereserveerd voor de kosten autovrij maken, waarbij de kapitaalslasten ten behoeve van de herinrichting als dekkingsbron fungeren.

Het autovrij maken van het Grote Kerkhof heeft tot gevolg dat de parkeerinkomsten Grote Kerkhof komen te vervallen. Een deel kan worden gecompenseerd omdat parkeerders elders (goedkoper) betaald gaan parkeren. Het netto effect voor de parkeerexploitatie bedraagt ca - € 110.000 per jaar. De financiële consequenties van het wegvallen van deze inkomsten zullen worden meegenomen bij het nieuw op te stellen Meerjaren Perspectief Parkeren (MPP).

### **Aanpak/uitvoering**

Het verkeersbesluit dient te worden geaccordeerd door het college van B&W.

Voor het overige, de feitelijke handelingen om het plein te voorzien van palen, het verwijderen van borden en alle communicatie ten behoeve van belanghebbenden en bezoekers worden projectmatig opgepakt.

Er wordt een klankbordgroep samengesteld van direct belanghebbenden om de gevolgen van het autovrij maken te monitoren.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Verkeersbesluit ten behoeve van autovrij Grote Kerkhof		
<b>Mededelingennr</b>	2018-001981	<b>Portef.houder</b>	Weth. Verhaar
<b>Team</b>	DEV-PRO	<b>BenW-besluit d.d.:</b>	27 november 2018

### 1. Inleiding: waarom deze mededeling

Het bestuursakkoord voor deze raadsperiode spreekt van een autovrij Grote Kerkhof.

Dit voornemen wordt op 2 januari 2019 gerealiseerd. Vooruitlopend op een herinrichting van het Grote Kerkhof in samenhang met Nieuwe Markt en Stromarkt wordt voor de komende periode het plein zo aangepast dat parkeren van voertuigen fysiek onmogelijk wordt gemaakt.

Gelet op de relatief korte periode (2 a 3 jaar) voorafgaand aan de definitieve invulling van het plein is gezocht naar een sobere inrichtingswijze met een zo beperkt mogelijk budget. Gekozen is daarom voor het plaatsen van palen, zodat de parkeervakken niet meer toegankelijk zijn voor auto's.

### 2. Kader

Bestuursakkoord 2018 - 2020

### 3. Kern van de boodschap

Het autovrij maken van het Grote Kerkhof wordt, zoals is vastgelegd in het bestuursakkoord 2018-2022, gerealiseerd per 2 januari 2019.

Het college van B&W dient nog een verkeersbesluit te nemen, als juridische voorwaarde om een deel van het Grote Kerkhof af te sluiten voor verkeer, zodat de parkeervakken op het plein onbereikbaar zijn voor gemotoriseerd verkeer. Normaliter is een dergelijk (technisch) besluit ambtelijk gemandateerd, maar gelet op de gevoeligheid en de aandacht die het dossier autovrij Grote Kerkhof in het verleden heeft gegenereerd is nu een besluit van het college van B&W gevraagd.

Voor het overige is het autovrij maken een feitelijk handelen, wat binnen de bevoegdheidsfeer van het college ligt.

Behoudens het formele verkeersbesluit, waartoe het college van B&W bevoegd is, is er verder geen besluitvorming noodzakelijk.

### 4. Nadere toelichting

Het fysiek aanpassen van het plein, de informatie en communicatie naar belanghebbenden en bezoekers, is een feitelijk handelen wat verder in projectvorm door de ambtelijke organisatie wordt opgepakt en bestuurlijk aangestuurd.

Er wordt een klankbordgroep samengesteld van direct belanghebbenden om de gevolgen van het autovrij maken te monitoren.

Het draagvlak voor de maatregel is inmiddels in enige mate aanwezig: alle direct belanghebbenden, zoals de bewonersvereniging Polstraat e.o, SDBM, Lebuïnuskerk, Hereeniging en de horeca aan het plein zijn geïnformeerd en meegenomen in het proces tot aan 2 januari. Er is begrip en ook enthousiasme voor de maatregel.

In de loop van 2019 wordt het interactief proces, om te komen tot een gedragen herinrichting van de Grote Kerkhof, Nieuwe Markt en Stromarkt, ter hand genomen. De Raad zal hierover ter zijner tijd worden geïnformeerd.

**Onderwerp:**

Verkeersbesluit voor het autovrij maken van het Grote Kerkhof en het aanwijzen van een klein parkeerterrein voor houders van een ontheffing (stadhuisbezoek) en van een gehandicaptenparkeerkaart.

**BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DEVENTER**

Op grond van artikel 18, eerste lid, onder d, van de Wegenverkeerswet en het door B&W genomen delegatie- en mandaatbesluit van 11 mei 2010, nummer 34.6339, zijn wij bevoegd dit verkeersbesluit te nemen.

**OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT****Vereiste van besluit**

Op grond van artikel 15, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994 moet een verkeersbesluit worden genomen voor de plaatsing of verwijdering van de in artikel 12 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer genoemde verkeerstekens, alsmede voor onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd.

Op grond van artikel 15, tweede lid, van de Wegenverkeerswet 1994 moet een verkeersbesluit worden genomen voor maatregelen op of aan de weg tot wijziging van de inrichting van de weg of tot het aanbrengen of verwijderen van voorzieningen ter regeling van het verkeer, indien de maatregelen leiden tot een beperking of uitbreiding van het aantal categorieën weggebruikers dat van een weg of weggedeelte gebruik kan maken.

Gelet op de bekendmaking d.d. 29 november 2018 van de ter inzage legging van het besluit en de mogelijkheid voor belanghebbenden om bezwaar in te dienen;

**Aanleiding en analyse**

Het leef-, werk- en verblijfsklimaat van de binnenstad is van groot economisch belang voor Deventer. De kwaliteit van ruimtelijke inrichting en functie van de pleinen in de binnenstad laten echter veel te wensen over. Veel pleinen zijn in gebruik als parkeerterrein. De doelstellingen voor de pleinen zijn in 2005 vastgelegd in de pleinvisie 'Deventer Ruim Baan Voor De Pleinen'. Die doelstellingen zijn: ontrommelen, ruimtelijkheid creëren, nieuwe functies toevoegen, het benutten van de cultuurhistorie, hoogwaardige architectuur toevoegen en fraaie inrichting realiseren. In een dergelijk samenhangend eindbeeld hoort een plein zoals het Grote Kerkhof autovrij te zijn en een volwaardige publieksfunctie te krijgen.

Op 21 maart 2012 heeft de gemeenteraad een besluit genomen om het Grote Kerkhof autovrij te maken, destijds in samenhang met de bouw van het nieuwe stadhuis.

Er worden 112 parkeerplaatsen op de Grote Kerkhof opgeheven. Deze parkeerplaatsen worden op dit moment door zowel vergunninghouders als betalende bezoekers gebruikt. Op acceptabele loopafstand zijn voldoende parkeervoorzieningen aanwezig om het verlies van deze parkeerplaatsen op te vangen. Met de opening van de Polstraatgarage (onder het stadhuis) in mei 2016 zijn al circa 60 parkeerplaatsen gecompenseerd. uit de parkeermonitor 2016 blijkt dat op een regenachtige (drukke) zaterdagmiddag in de Wilhelminabrug garage nog 50 vrije plekken beschikbaar waren. November 2017 zijn meer dan 1000 vergunninghouderplekken in de binnenstad opengesteld voor bezoekers, wat het dubbelgebruik heeft bevorderd. Eind 2018 zal de Stadspoortgarage weer opengaan voor publiek, met een capaciteit van 184 plekken. In 2019 zal het parkeerterrein op de Worp worden aangelegd met ruim 140 extra parkeerplaatsen. De conclusie is dat het verlies van 110 parkeerplaatsen op het Grote Kerkhof wordt gecompenseerd in de binnenstad en op de

Worp, als het gaat om betalende bezoekers. Voor de vergunninghouders geldt, dat er in gehele vergunningzone binnenstad voldoende plekken beschikbaar zijn, weliswaar op grotere loopafstand. Op basis van het gemeentelijke parkeerbeleid wordt een loopafstand van 600 meter als acceptabel beschouwd. Uit parkeertellingen is gebleken dat er 50 a 60 vergunninghouders vaak of altijd op het Grote Kerkhof parkeren. De verwachting is, dat de voertuigen van deze vergunninghouders in nabij gelegen delen van de binnenstad kunnen worden opgevangen.

Tegenover het stadhuis wordt een kleine parkeervoorziening ingericht voor een beperkte groep gebruikers, zoals: trouwauto's en stadhuisbezoekers die slecht ter been zijn, maar niet in het bezit van een gehandicaptenparkeerkaart. Aan deze gebruikers wordt voor het benodigde tijdvak een ontheffing verstrekt. Op dit parkeerterrein worden ook drie parkeerplaatsen aangewezen voor houders van een gehandicaptenparkeerkaart.

### **Maatregelen**

Voor het autovrij maken van het Grote Kerkhof worden langs de randen van het plein paaltjes aangebracht waarmee het plein niet meer toegankelijk is voor autoverkeer. Langs zij de rijbaan worden negen parkeerplaatsen opgeheven. Hiervoor is geen verkeersbesluit vereist. Op het plein wordt tegenover het stadhuis een klein parkeerterrein gecreëerd voor een selecte groep stadhuisbezoekers (o.a. bruidsparen, minder validen). De bestaande drie gehandicaptenparkeerplaatsen worden verplaatst naar dit parkeerterrein.

### **Motivatie**

In verband met de in artikel 21 (grondslag besluit) van het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW) dient nog te worden vermeld dat de in artikel 2, eerste lid, sub a en b en lid 2 sub b van de Wegenverkeerswet genoemde belangen (het verzekeren van de veiligheid op de weg en het beschermen van weggebruikers en passagiers, het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden) ten grondslag liggen aan dit verkeersbesluit en bovenstaande afwegingen tegen elkaar zijn afgewogen

Op de bijgevoegde tekening zijn de maatregelen weergegeven.

### **Politie-advies**

Overeenkomstig artikel 24 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer heeft overleg plaats gevonden met de verkeersadviseur van de Politie-eenheid Oost Nederland, handelend namens de Korpschef. De Politie heeft een positief advies op dit verkeersbesluit afgegeven.

### **Draagvlak**

Alle direct belanghebbenden, zoals de bewoners verenigd in de "Belangenvereniging Polstraat e.o.", Stichting Deventer Binnenstadsmanagement (SDBM), Lebuïnuskerk, de Hereeniging en de direct aan de Grote Kerkhof gesitueerde horeca, zijn geïnformeerd over de maatregel. Uit deze consultatieronde blijkt dat het overgrote deel van de weerstand is weg genomen, gelet op de zeer lange voorbereiding en alle discussie voorafgaand aan dit besluit. Dat betekent niet, dat alle belanghebbenden het voornemen tot het autovrij maken van het Grote Kerkhof volledig onderschrijven, maar dat ze zich neerleggen bij het een besluit dat gelet op o.a. de uitgangspunten in het bestuursakkoord van het nieuwe college van B&W logischerwijs het gevolg is.

BESLUITEN

Op grond van vorenstaande overwegingen besluiten burgemeester en wethouders om.

- Het Grote Kerkhof autovrij te maken door het plaatsen van paaltjes langs de randen van het Grote Kerkhof, zoals is aangegeven op de tekening, behorend bij dit besluit.
- een parkeervak te maken, afgebakend met witte belijning en voorzien van bord E4 met onderbord "uitsluitend voor ontheffinghouders stadhuisbezoek"
- drie gehandicaptenparkeerplaatsen te verplaatsen naar bovengenoemd parkeervak en te aan te duiden met belijning en bord E6;

## MEDEDELINGEN

Inzage

Het besluit ligt 6 weken, na publicatie, ter inzage bij Publiekszaken, Grote Kerkhof 1.

### **Bezwaar**

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen het besluit een bezwaarschrift indienen. Dit moet dan gebeuren binnen zes weken na de dag van publicatie. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders, Postbus 5000, 7400 GC Deventer.

Let wel, als u bezwaar maakt, worden uw persoonsgegevens gebruikt.

Bij de president van de Arrondissementsrechtbank, binnen het rechtsgebied waarin de indiener van het bezwaarschrift zijn woonplaats heeft, kan een verzoek om voorlopige voorziening (waaronder schorsing) worden ingediend. Een dergelijk verzoek kan pas worden gedaan als het bezwaarschrift is ingediend en onverwijlde spoed, gelet op het betrokken belang, dat vereist. Voor de behandeling het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Deventer,

namens burgemeester en wethouders van Deventer,

R. van Hout  
programmamanager PRO



## huidige situatie

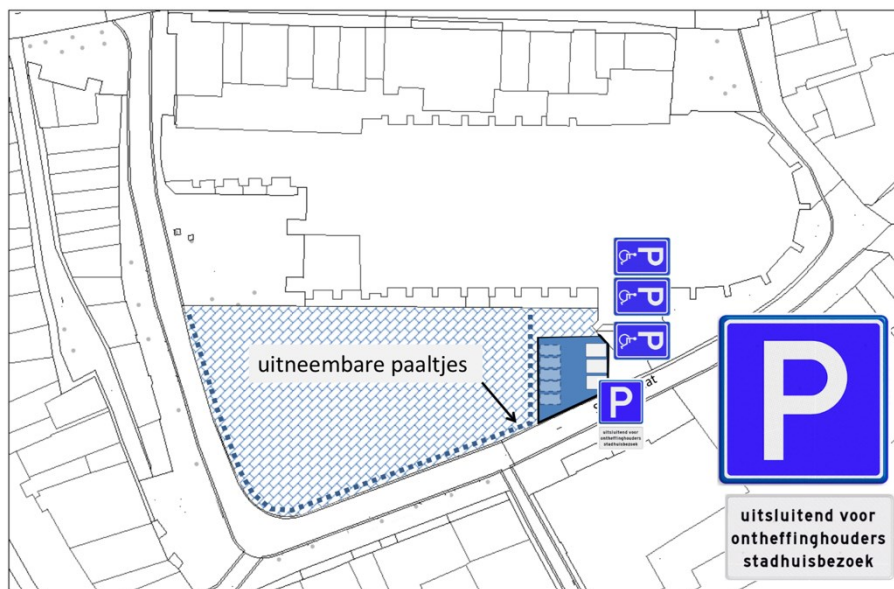


behorend bij verkeersbesluiten:

- autovrij maken Grote Kerkhof
- verplaatsen drie gehandicaptenparkeerplaatsen

IBL / JDS 19 november

## nieuwe situatie



behorend bij verkeersbesluiten:

- autovrij maken Grote Kerkhof
- verplaatsen drie gehandicaptenparkeerplaatsen
- aanwijzen parkeerplaats voor ontheffinghouders stadhuisbezoek

IBL / JDS 19 november

Persbericht  
30 november 2018

## **Grote Kerkhof autovrij per 2 januari 2019**

**Het college heeft het besluit genomen dat het Grote Kerkhof per 2 januari 2019 autovrij wordt. Dit was afgesproken in het Collegeakkoord 'Met lef en liefde voor Deventer'. Het verkeersbesluit ligt zes weken ter inzage en staat open voor bezwaar en beroep.**

Carlo Verhaar – wethouder binnenstad: “Met het verdwijnen van de parkeerplaatsen wordt het Grote Kerkhof weer een echt plein. Een plek waar je rustig kunt wandelen, genieten van de prachtige omliggende gebouwen en waar activiteiten kunnen worden georganiseerd. Dat is even wennen voor de mensen die nu op het Grote Kerkhof parkeren, maar uiteindelijk draagt het wel bij aan aantrekkelijkere binnenstad.”

Het Grote Kerkhof wordt vooralsnog afgezet met paaltjes. Dit vooruitlopend op een herinrichting van het plein in samenhang met Nieuwe Markt en Stromarkt.

In de afgelopen periode zijn alle direct belanghebbenden, zoals de bewonersvereniging Polstraat e.o., de Lebuinuskkerk, Sociëteit de Hereeniging, SDBM en de horeca aan het plein, geïnformeerd over de plannen.

Vergunninghouders, bewoners en bezoekers van de binnenstad worden onder meer met brieven en verkeersborden op de hoogte gesteld van de wijziging.