

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Beperken financiële risico's voor de lokale sport

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-002120	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	18-12-2018
Datum	04-12-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder	Weth. Kolkman	- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	18-12-2018
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Meedoen	12-12-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder sport	12-12-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	12-12-2018
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2018-12-19

Bijlagen

B & W d.d.: 18-12-2018

Besloten wordt:

- Op korte termijn maatregelen treffen om de nadelige financiële gevolgen van het Sportbesluit zoveel mogelijk te beperken door vanaf 1-1-2019 bepaalde contracten met leveranciers (o.a. exploitatiekosten nutsbedrijven en schoonmaakkosten) over te zetten op naam van de gemeente Deventer. Dit voor zover het Rijk tussentijds niet met een alternatieve mogelijkheid komt om het nadeel van het Sportbedrijf te compenseren;
- het verstrekken van een opdracht voor een onderzoek naar een structurele oplossing, rekening houdend met de mogelijkheid dat over 5 jaar de subsidiecompensatieregeling niet meer bestaat;
- het verstrekken van een opdracht om te komen tot nieuw beleid bij toekomstige investeringen. Het Sportbesluit heeft gevolgen voor nieuwe investeringen, zoals realisatie kunstgrasvelden en/of renovatie kleedkamers;
- de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen	
Door de SPUK regeling aan te vragen	

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...

Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

#### Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Nee

Bekendmaking conform Awb

Nee

#### ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

De Nederlandse sportvrijstelling is niet in lijn met de Europese sportvrijstelling. De Nederlandse sportvrijstelling wordt daarom per 1 januari 2019 verruimd. Op Prinsjesdag 2018 (18 september 2018) is het Belastingplan 2019 aangeboden aan de Tweede Kamer met daarin o.a. opgenomen de verruiming van de Nederlandse Sportvrijstelling, oftewel het Sportbesluit.

In het Belastingplan 2019 heeft het kabinet vervolgens de wijziging van de btw-sportvrijstelling opgenomen. De wijziging heeft grote gevolgen voor de exploitatie van sporthallen, zwembaden, gymzalen, buitensportaccommodaties en andere sportaccommodaties die worden geëxploiteerd door gemeenten, gemeentelijk vennootschappen, beheersstichtingen en andere exploitanten. Het ministerie van VWS probeert met een specifieke uitkering (SPUK) voor gemeenten en een subsidieregeling voor amateursportorganisaties (BOSA) het btw-nadeel zoveel als mogelijk weg te nemen.

De wijziging van de btw-sportvrijstelling is echter nadelig voor Sportbedrijf Deventer en andere exploitanten (lokale stichtingen) van sportaccommodaties, omdat het recht op aftrek van de inkoop btw vervalt. Exploitatielasten zoals energie en schoonmaakkosten mogen niet worden gedeclareerd. Uit inventarisatie blijkt dat dit gaat om een totaalbedrag van € 311.000 voor het Sportbedrijf Deventer.

Wij als gemeente mogen dit wel declareren binnen de SPUK regeling. Indien wij niets doen zal Sportbedrijf Deventer dit nadelig effect dienen door te berekenen aan de sporters en gasten.

### Beoogd resultaat

Gemeente Deventer kan in de periode 2019-2023 een specifieke uitkering (SPUK) aanvragen voor alle gerealiseerde bestedingen i.v.m. activiteiten in het kader van sport. Door de exploitatiekosten van het Sportbedrijf Deventer op ons te nemen, kunnen de financiële gevolgen van het Sportbesluit worden beperkt. De gemeente Deventer kan de exploitatielasten declareren bij de SPUK regeling, waardoor het Sportbedrijf Deventer dit niet door hoeft te belasten aan de gasten en sporters.

### Kader

Sportbesluit

### Argumenten voor en tegen

#### Argumenten voor:

- Wanneer de (exploitatie) contracten op naam van de gemeente staan, neemt de gemeente de prestatie af en zijn betreffende kosten inclusief btw te declareren bij de SPUK Sport regeling. Vanuit deze regeling bestaat dan recht op een uitkering van maximaal 17,5%;
- Sportbedrijf Deventer en lokale sportstichtingen kunnen gebruik blijven maken van de Subsidieregeling stimulering bouw en onderhoud sportaccommodaties (BOSA). Dit betekent dat, wanneer de aanvraag aan de voorwaarden voldoet, Sportbedrijf Deventer en lokale sportstichtingen, recht hebben op ten hoogste 20% van de kosten van de subsidiabele activiteiten;

- Bij het uitvoeren van dit scenario is, bij gelijkblijvende omstandigheden, geen prijsverhoging voor de sporter en sportverenigingen noodzakelijk;
- Voor het uitvoeren van dit scenario is geen afstemming met de Belastingdienst vereist;
- Ten opzichte van de overige scenario's is deze optie het meest eenvoudig te realiseren.

Het onderbrengen van deze kosten onder de 'SPUK' regeling wordt tevens als een 'gedragen oplossing' in een brief kenmerk 1448702-184254-S 16 november 2018 van minister Bruins aan de Tweede Kamer beschreven. Dit betreft een voorstel welke is genoemd in het overleg 'Nadeel sportbedrijven compenseren binnen mogelijkheden van SPUK Sport'. Een overleg tussen de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het ministerie van VWS – 6 november 2018'. Indien dit voorstel definitief wordt overgenomen hebben wij als gemeente alvast hierop voorgesorteerd, echter hoeven wij slechts de kosten in de subsidieaanvraag mee te nemen en de contracten niet over te nemen.

#### **Argumenten tegen:**

- Onzekerheid of de volledige SPUK aanvraag ook tot uitkering van 17,5% van het ingediende bedrag leidt. Aan de totale omvang van de beschikbare middelen is een maximum plafond gesteld van € 152 miljoen. Bij overschrijding wordt naar rato uitgekeerd;
- Meer administratieve druk binnen de gemeente Deventer (o.a. toename aantal te verwerken inkoopfacturen en handlingkosten, etc.);
- De twee compensatieregelingen SPUK en BOSA vervallen per 1 januari 2024.

Voor de overige stichtingen is het mogelijk nadeel van het vervallen van de btw aftrek op de exploitatielasten naar verwachting circa € 60.000. Stichtingen hebben aan de andere kant ook voordeel bij de nieuwe regeling omdat ze de btw op verkoop niet meer hoeven af te dragen. Bovendien vergoed de BOSA 20% van de subsidiabele kosten inclusief btw, hetgeen een hoger bedrag is dan de btw op deze kosten. Indien gewenst kunnen we de overige stichtingen helpen met het in beeld brengen van de voor- en nadelen van de btw wijziging en mogelijkheden om de nadelen te beperken.

#### **Extern draagvlak (partners)**

Dit scenario is met Sportbedrijf Deventer besproken.

De lokale sportstichtingen zijn actief geïnformeerd over de regeling. Oplossing scenario's zijn nog niet actief met ze besproken.

#### **Financiële consequenties**

De wijziging van de btw regeling leidt tot een mogelijk nadeel van € 311.000 voor Sportbedrijf Deventer als we niets doen. Door op korte termijn maatregelen te treffen kunnen we de nadelen zoveel mogelijk beperken. Wel bestaat het risico dat het plafond van de SPUK regeling wordt overschreden, waardoor het Rijk de aanvragen niet volledig uitkeert.

De kosten van het onderzoek worden vooralsnog gedekt uit het programma Meedoen.

#### **Aanpak/uitvoering**

- Contracten van Sportbedrijf Deventer m.b.t. exploitatielasten omzetten naar de gemeente Deventer

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Beperken financiële risico's voor de lokale sport		
<b>Mededelingennr</b>	2018-002120	<b>Portef.houder</b>	Weth. Kolkman
<b>Team</b>	DEV-BLD	<b>BenW-besluit d.d.:</b>	18 december 2018

### 1. Inleiding: waarom deze mededeling

De raad informeren over de consequenties van het Sportbesluit. Tevens de raad informeren op welke wijze de gemeente Deventer de financiële risico's voor de lokale sport(ers) gaat beperken en wil komen tot een structurele en duurzame oplossing.

### 2. Kader

Sportbesluit

### 3. Kern van de boodschap

Het college neemt op korte termijn maatregelen om de nadelige financiële gevolgen van het Sportbesluit zoveel mogelijk te beperken door vanaf 1-1-2019 bepaalde contracten met leveranciers (o.a. exploitatiekosten nutsbedrijven en schoonmaakkosten) over te zetten op naam van de gemeente Deventer. Dit voor zover het Rijk tussentijds niet met een alternatieve mogelijkheid komt om het nadeel van het Sportbedrijf te compenseren;

Het college start een onderzoek naar een structurele oplossing, rekening houdend met de mogelijkheid dat over 5 jaar de subsidiecompensatieregeling niet meer bestaat. Onderdeel hiervan betreft een verkenning naar de gevolgen voor toekomstige nieuwe investeringen, zoals realisatie kunstgrasvelden en/of renovatie kleedkamers.

### 4. Nadere toelichting

#### Wijziging regelgeving en gevolgen

De Nederlandse sportvrijstelling is niet in lijn met de Europese sportvrijstelling. De Nederlandse sportvrijstelling wordt daarom per 1 januari 2019 verruimd. Op Prinsjesdag 2018 (18 september 2018) is het Belastingplan 2019 aangeboden aan de Tweede Kamer met daarin o.a. opgenomen de verruiming van de Nederlandse Sportvrijstelling, oftewel het Sportbesluit.

In het Belastingplan 2019 heeft het kabinet vervolgens de wijziging van de btw-sportvrijstelling opgenomen. De wijziging heeft grote gevolgen voor de exploitatie van sporthallen, zwembaden, gymzalen, buitensportaccommodaties en andere sportaccommodaties die worden geëxploiteerd door gemeenten, gemeentelijk vennootschappen, beheersstichtingen en andere exploitanten. Het ministerie van VWS probeert met een specifieke uitkering (SPUK) voor gemeenten en een subsidieregeling voor amateursportorganisaties (BOSA) het btw-nadeel zoveel als mogelijk weg te nemen.

De wijziging van de btw-sportvrijstelling is echter nadelig voor Sportbedrijf Deventer en andere exploitanten (lokale stichtingen) van sportaccommodaties, omdat het recht op aftrek van de inkoop btw vervalt. Exploitatielasten zoals energie en schoonmaakkosten mogen niet worden gedeclareerd. Uit inventarisatie blijkt dat dit gaat om een totaalbedrag van € 311.000 voor het Sportbedrijf Deventer.

Wij als gemeente mogen dit wel declareren binnen de SPUK regeling. Indien wij niets doen zal Sportbedrijf Deventer dit nadelig effect dienen door te berekenen aan de sporters en gasten.

#### Mogelijkheden opvangen nadelige gevolgen

De voorgenomen wetswijziging en de twee compensatieregelingen zijn door de fiscale functie binnen gemeente Deventer grondig bestudeerd waarbij de financiële effecten zijn onderkend. Op basis van de eerste resultaten van deze studie, waarbij duidelijk is geworden dat de effecten het hardst aankomen bij Sportbedrijf Deventer, is er in overleg getreden met Sportbedrijf Deventer.

In dit overleg zijn vervolgens vijf mogelijkheden geformuleerd als mogelijke reactie op de wetswijziging. Deze 5 mogelijkheden zijn;

- Het handhaven van de huidige situatie;
- Bepaalde contracten met leveranciers (o.a. exploitatiekosten nutsbedrijven en schoonmaakkosten overzetten op naam van de gemeente Deventer;
- Het verhuren van de opstallen van het Sportbedrijf aan de gemeente Deventer;
- Verkoop/eigendomsoverdracht van de opstallen van het Sportbedrijf aan de gemeente Deventer;
- Het toepassen van de optie die als voorstel is genoemd in het overleg tussen de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het ministerie van VWS – 6 november 2018: 'Nadeel sportbedrijven compenseren binnen mogelijkheden van SPUK Sport'. Eveneens aangehaald als 'gedragen oplossing' in een brief (kenmerk 1448702-184254-S 16 november 2018) van minister Bruins aan de Tweede Kamer.

### **Te ondernemen acties**

De gemeente Deventer kan in de periode 2019-2023 een specifieke uitkering (SPUK) aanvragen voor alle gerealiseerde bestedingen i.v.m. activiteiten in het kader van sport. Door de exploitatiekosten van het Sportbedrijf Deventer op ons te nemen, kunnen de financiële gevolgen van het Sportbesluit worden beperkt. De gemeente Deventer kan de exploitatielasten declareren bij de SPUK regeling.

Door op kortere termijn bepaalde contracten met leveranciers over te nemen, kunnen wij als gemeente deze kosten declareren onder de SPUK regeling. Hierdoor kunnen de financiële consequenties voor Sportbedrijf Deventer (€311.000) worden beperkt, waardoor deze kosten niet doorbelast hoeven te worden aan de gast en de sporters. Dit biedt tevens de ruimte om de landelijke uitwerking van de laatste optie af te wachten en te komen tot een structurele en duurzame oplossing om de financiële gevolgen van het Sportbesluit op te vangen.

Voor de overige stichtingen is het mogelijk nadeel van het vervallen van de btw aftrek op de exploitatielasten naar verwachting circa € 60.000. Stichtingen hebben aan de andere kant ook voordeel bij de nieuwe regeling omdat ze de btw op verkoop niet meer hoeven af te dragen. Bovendien vergoed de BOSA 20% van de subsidiabele kosten inclusief btw, hetgeen een hoger bedrag is dan de btw op deze kosten. Indien gewenst en noodzakelijk worden de overige stichtingen geholpen met het in beeld brengen van de voor- en nadelen van de btw wijziging en mogelijkheden om de nadelen te beperken.