

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-PRO

**Onderwerp**

Vaststellen ontwerp-omgevingsvergunning Aanlegsteiger Wellekade ong.

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2017-002236	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	26-02-2019
Datum	04-02-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Grijzen		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	26-02-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager	11-02-2019	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	15-02-2019
Regiemanager	11-02-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	12-02-2019
Wethouder	11-02-2019	BIS Openbaar	
		Status	

Bijlagen

Ontwerp-omgevingsvergunning voor het vergroten van de aanlegsteiger voor veerpont en salonboten, Onder de Linden 7400 XX Deventer, incl. tekeningen

Ruimtelijke onderbouwning "Omgevingsvergunning Aanlegsteiger Wellekade ong."

B & W d.d.: 26-02-2019

Besloten wordt:

- 1 De ontwerp-omgevingsvergunning, die voorziet in het vergroten van de aanlegsteiger voor de veerpont en de salonboten gelegen aan Onder de Linden 7400 XX Deventer, incl. de ruimtelijke onderbouwning 'Omgevingsvergunning Aanlegsteiger, Wellekade ong.' vast te stellen;
- 2 de procedure tot afwijken van het bestemmingsplan te starten, conform het bepaalde in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- 3 indien er geen zienswijzen zijn ingediend de teammanager Ondernemen en Vergunningen te mandateren de omgevingsvergunning en afwijking te verlenen;
- 4 dit besluit openbaar te maken, nadat de aanvrager is geïnformeerd.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen	
Voor de legeskosten is specifiek geld gereserveerd binnen het programma Leefomgeving.	
De eventuele planshadekosten worden opgevangen binnen de reguliere exploitatiebegroting van het programma Leefomgeving, product 38 civieltechnische kunstwerken.	
De loopbrug tussen de kade en de meerstoel wordt ook gefinancierd binnen de reguliere exploitatiebegroting van het programma Leefomgeving. Het ponton zelf wordt door initiatiefnemer gefinancierd.	

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat

de aanvrager is geïnformeerd

- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

#### **Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Ja

Bekendmaking conform Awb

Nee

#### **ADVIESRADEN:**

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## **Toelichting**

### **Inleiding**

In het kader van de uitvoering van het project 'Ruimte voor de Rivier' is het voor de salonboten van de Rederijen Thuishaven en Eureka niet langer mogelijk en wenselijk om (permanent) aan te meren aan het ponton aan de Worpzijde van de IJssel.

Vanuit de gemeente zijn een aantal alternatieve aanlegplaatsen gerealiseerd, zoals de Voorhaven en de Pothoofdkade. De Voorhaven is echter niet geschikt voor het laten in- en uitstappen van passagiers; deze aanlegplaats mag gebruikt worden voor bevoorrading en dient onder andere als wachtplaats om door de sluis te kunnen.

De salonboten van Rederij Thuishaven kunnen echter niet afgemeerd worden in de Voorhaven. De salonboten van Rederij Eureka kunnen en zullen wel permanent worden afgemeerd in de Voorhaven.

Voor het laten in- en uitstappen van passagier kunnen de salonboten van Rederij Eureka gebruik maken van de Pothoofdkade. De Pothoofdkade betreft een vaste kade, waarvan de rederij heeft aangegeven met uitzonderlijke (lage én hoge) waterstanden niet te kunnen aanmeren. In die gevallen is ook de Lage Wellekade niet geschikt voor het aan boord nemen van passagiers. Om tegemoet te komen aan de wens van de rederijen om een aanlegplaats te realiseren waar sprake is van een drijvend ponton, is besloten deze ruimte te bieden aan de stadszijde van de IJssel, op de locatie waar ook de veerpont aanmeert. De nieuwe aanlegsteiger voor de salonboten wordt aan het bestaande ponton gekoppeld.

De salonboten van Rederij Thuishaven worden permanent afgemeerd op deze locatie aan de Wellekade. De salonboten van Rederij Eureka kunnen, in overleg met Rederij Thuishaven, op deze plek (de)embarkeren bij uitzonderlijke waterstanden. In alle andere gevallen kunnen de salonboten van Rederij Eureka voor het in en uit laten stappen van passagiers gebruik maken van de Pothoofdkade.

Het bouwen van de aanlegsteiger ten behoeve van de salonboten past niet binnen de gebruiksbepalingen van het geldende bestemmingsplan. Om medewerking te kunnen verlenen is het noodzakelijk om van het bestemmingsplan af te wijken middels een omgevingsvergunning met 3e graads afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wabo).

### **Beoogd resultaat**

Het realiseren van een aanlegsteiger (drijvend ponton) ten behoeve van het permanent afmeren van de kleine salonboten van Rederij Thuishaven en het veerpont, aan de Wellekade/ Onder de Linden te Deventer. De salonboten van Rederij Eureka kunnen bij extreme waterstanden, in overleg met Rederij Thuishaven, eveneens gebruik maken van het ponton voor het in- en uit laten stappen van hun passagiers.

### **Kader**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

## Argumenten voor en tegen

### 1,2,3. de ontwerp-omgevingsvergunning vaststellen en de afwijkingsprocedure starten

De omgevingsvergunning kent een geschiedenis van diverse juridische procedures en bestuurlijk overleggen. In het kort komt het er op neer dat, wil de gemeente kunnen handhaven op het gebruik van de steiger aan de worpzijde, er gezorgd moet worden voor een geschikte alternatieve aanlegplaats. Naast de Voorhaven en de Pothoofdkade wordt nu ook de aanlegsteiger aan de stadszijde, ter hoogte van de Wellekade/ Onder de Linden geschikt gemaakt voor het afmeren van de salonboten. Op deze locatie zal een drijvend ponton gerealiseerd worden waar de salonboten van Rederij Thuishaven permanent kunnen afmeren en waar de salonboten van Rederij Eureka bij extreme waterstanden hun passagiers kunnen laten in- en uitstappen. Daarnaast zal de aanlegsteiger, net als nu al het geval is, gebruikt worden door de veerpont.

In 2014 is reeds een vergunning verleend voor het vergroten van deze aanlegsteiger en het gebruik ervan door de salonboten bij extreme waterstanden. Vanwege onduidelijkheid over het toegestane gebruik is de verleende vergunning destijds weer ingetrokken.

Na intensief overleg met de gebruikers en Rijkswaterstaat is overeenstemming bereikt over het gebruik van de nieuwe aanlegsteiger. Rijkswaterstaat is akkoord met het permanent afmeren van de kleine salonboten van Rederij Thuishaven op deze locatie. De aanvraag omgevingsvergunning uit 2014 is daarom opnieuw in behandeling genomen.

Het gebruik van de aanlegsteiger door de salonboten is in strijd met de gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan. Om de bouw en het gebruik van de aanlegsteiger mogelijk te maken is het noodzakelijk om af te wijken van het bestemmingsplan. Afwijken van het bestemmingsplan is uitsluitend mogelijk met een procedure zoals opgenomen in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo (omgevingsvergunning met 3e graads afwijking).

De realisatie van de aanlegsteiger is niet in strijd met het Rijksbeleid voor de Grote Rivieren en het Natuurnetwerk. Ook past het realisatie en het gebruik van de aanlegsteiger binnen het provinciaal beleid. In de gemeentelijk beleidskader is altijd uitgegaan van een alternatieve locatie voor de salonboten in de Voorhaven en aan de Pothoofdkade. Nu deze echter ongeschikt blijken is toch gekozen voor de aanlegsteiger aan de stadszijde. De Planadviesraad (welstand) heeft een positief advies afgegeven. De nieuwe aanlegsteiger is passend binnen het Beschermd Stadsgezicht vormgegeven. Milieutechnisch is het gebruik van de aanlegsteiger ook inpasbaar en ook verkeerstechnisch zal het verplaatsen van de aanlegsteiger van de worpzijde naar de stadszijde geen problemen opleveren. Het vergroten van het bestaande ponton en het permanent afmeren van de kleine salonboten van Rederij Thuishaven is ruimtelijk aanvaardbaar. De benodigde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Het verlenen van een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van uw college. Het is om die reden dat deze aanvraag nu aan u voorligt. Gebruikelijke werkwijze is om, indien er geen zienswijzen worden ingediend op het ontwerpbesluit, de teammanager Ondernemen en Vergunningen te mandateren de omgevingsvergunning te verlenen.

#### 4. Aanvrager informeren

Het is gebruikelijk om de aanvrager te informeren als het ontwerpbesluit door het college is vastgesteld. De aanvrager wordt daarmee ook op de hoogte gesteld van de termijn van ter visie legging.

#### Extern draagvlak (partners)

Na vaststelling wordt de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Iedereen kan tijdens deze periode een zienswijze indienen.

In januari 2014 heeft er een informatiemiddag plaatsgevonden over het voornemen de aanlegsteiger te vergroten ten behoeve van het gebruik door de salonboten bij externe waterstanden. De omwonenden zijn destijds schriftelijk uitgenodigd voor deze informatiemiddag, maar geen van hen heeft destijds gereageerd op deze uitnodiging.

### **Financiële consequenties**

Gezien de rechtelijke uitspraken inzake het bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier zijn afspraken gemaakt over de kosten voor de planvorming. De gemeente neemt de kosten voor zowel de planologische procedure, als voor eventuele planschade voor haar rekening. Voor de legeskosten is specifiek geld gereserveerd binnen het programma Leefomgeving.

De eventuele planschadekosten worden opgevangen binnen de reguliere exploitatiebegroting van het programma Leefomgeving, product 38 civieltechnische kunstwerken. Gezien het feit dat de kans op planschade zeer klein geacht wordt is dekking daarmee gewaarborgd.

Naast de plankosten betaalt de gemeente ook de aanlegkosten van de loopbrug tussen de kade en de meerstoel. Ook deze kosten worden opgevangen binnen de reguliere exploitatiebegroting van het programma Leefomgeving. De aanlegkosten van het ponton zelf worden door initiatiefnemer betaald.

Voor de toekomstige kosten, voor het afvlakken van de rivierbodem en het daarmee verband houdende noodzakelijke archeologisch onderzoek, moet later alsnog een voorstel met dekking aan het college worden voorgelegd, voordat tot uitvoering kan worden overgegaan.

### **Aanpak/uitvoering**

De ontwerp-omgevingsvergunning wordt gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen over het plan aan burgemeester en wethouders kenbaar maken. Als geen zienswijzen worden ingediend wordt de omgevingsvergunning onder mandaat verleend door de teammanager Ondernemen en Vergunningen. Als er wel zienswijzen binnenkomen wordt de beantwoording van deze zienswijzen opnieuw aan uw college voorgelegd. Na de vaststelling kan een belanghebbende beroep aantekenen tegen de omgevingsvergunning.

**Aanlegsteiger Wellekade ong.**

## Inhoudsopgave

<b>Toelichting</b>		<b>3</b>
<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>9</b>
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Ruimtelijke onderbouwing</b>	<b>13</b>
3.1	Inleiding	13
3.2	Beleidskaders	13
3.3	Cultuurhistorie en Monumenten	19
3.4	Archeologie	20
3.5	Milieukwaliteitseisen	20
3.6	Leidingen en kabels	25
3.7	Waterhuishouding	25
3.8	Verkeer en Parkeren	26
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>29</b>
4.1	Economische uitvoerbaarheid	29
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29

# **Toelichting**





## Hoofdstuk 1 Inleiding

### ***Aanleiding***

In het kader van de uitvoering van het project 'Ruimte voor de Rivier' is het voor salonboten van de Rederijen Thuishaven en Eureka niet langer mogelijk en wenselijk om (permanent) aan te meren aan het ponton aan de Worpzijde van de IJssel.

Vanuit de gemeente zijn een aantal alternatieve aanlegplaatsen gerealiseerd, zoals de Voorhaven en de Pothoofdkade. De Voorhaven is echter niet geschikt voor het laten in- en uitstappen van passagiers; deze aanlegplaats mag gebruikt worden voor bevoorrading en dient onder andere als wachtplaats om door de sluis te kunnen. De salonboten van Rederij Thuishaven kunnen echter niet afgemeerd worden in de Voorhaven. Het Rijk heeft om die reden geen bezwaar tegen het permanent afmeren van deze kleine salonboten aan de Wellekade. De salonboten van Rederij Eureka kunnen en zullen wel permanent worden afgemeerd in de Voorhaven.

Voor het laten in- en uitstappen van passagier kunnen de salonboten van Rederij Eureka gebruik maken van de Pothoofdkade. De Pothoofdkade betreft een vaste kade, waarvan de rederij heeft aangegeven met uitzonderlijke (lage én hoge) waterstanden niet te kunnen aanmeren. In die gevallen is ook de Lage Wellekade niet geschikt voor het aan boord nemen van passagiers. Om tegemoet te komen aan de wens van de rederijen om een aanlegplaats te realiseren waar sprake is van een drijvend ponton, is besloten deze ruimte te bieden aan de stadszijde van de IJssel, op de locatie waar ook de veerpont aanmeert. De salonboten van Rederij Thuishaven worden permanent afgemeerd op deze locatie aan de Wellekade. De salonboten van Rederij Eureka kunnen, in overleg met Rederij Thuishaven, op deze plek (de)embarkeren bij uitzonderlijke waterstanden. In alle andere gevallen kunnen de salonboten van Rederij Eureka voor het in en uit laten stappen van passagiers gebruik maken van de Pothoofdkade.

Voor het realiseren van de gewenste aanlegvoorziening is het noodzakelijk een omgevingsvergunning aan te vragen.

De nieuwe aanlegsteiger voor de salonboten wordt aan de bestaande ponton gekoppeld. Het bouwen van een aanlegsteiger ten behoeve van salonboten past niet binnen de gebruiksbepalingen van het geldende bestemmingsplan. Om medewerking te kunnen verlenen is het noodzakelijk om van het bestemmingsplan af te wijken middels een omgevingsvergunning. Aangezien binnen het bestemmingsplan geen mogelijkheden geboden worden, is een vergunning ex artikel 2.12 lid 1, sub a onder 1° niet mogelijk. Ook artikel 2.12 lid 1, sub a onder 2° biedt geen mogelijkheden om mee te werken aan het plan omdat het gaat om een bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat groter is dan 50 m<sup>2</sup>.

Medewerking is uitsluitend mogelijk met het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3°.

### **Juridische voorgeschiedenis**

Onderhavige omgevingsvergunning kent een geschiedenis van diverse juridische procedures en ambtelijke en bestuurlijke overleggen. Voor meer achtergrond wordt verwezen naar de volgende uitspraken van de Raad van State alsmede de Rechtbank Overijssel:

- 201107337/1/T1/R1, 11 april 2012 (tussenuitspraak bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier)
- 201107337/1/R1, 19 december 2012 (uitspraak bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier)
- ECLI:NL:RBOVE:2013:BZ7899, zaaknummer Awb 13/589, 18 april 2013 (uitspraak voorlopige voorziening handhaving)

De nu voorliggende vergunning, voor het verlengen van de aanlegsteiger aan de stadszijde, is al eerder in 2013 aangevraagd en vergund, maar ook weer ingetrokken. De reden voor de intrekking van deze vergunning was onduidelijkheid en misverstanden tussen betrokkenen over het gebruik van het ponton. Na diverse overleggen zijn nieuwe afspraken gemaakt over het gebruik van het ponton, zoals in deze onderbouwing beschreven. Daarop is de aanvraag omgevingsvergunning, welke dateert uit 2014, opnieuw in behandeling genomen.

### **Plangebied**

De aanlegsteiger wordt gebouwd in de IJssel aan de stadszijde, ter hoogte van de Wellekade. Het plangebied is kadastraal aan te duiden met sectie E, nummers 2902 en 2903 (deels).



Afbeelding 1: Globale ligging plangebied "Aanlegsteiger Wellekade ong."



Afbeelding 2 Luchtfoto plangebied "Aanlegsteiger Wellekade ong."

### **Planologische regiem**

Ter plaatse van het bouwplan geldt het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'. De kade ligt binnen het bestemmingsplan 'Binnenstad'.

De locatie waar de aanlegsteiger wordt gebouwd is in het bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier bestemd als 'Water', met de aanduidingen 'specifieke vorm van verkeer-verkeer te water' en 'specifieke vorm van verkeer-voetveer'. De voor 'Water' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor:

- a. rivieren, plassen, watergangen, oeverstroken, alsmede voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding;
- b. voor de aanleg, het onderhoud en verbetering van de hoofdwaterkering, alsmede voor de vergroting van de afvoercapaciteit;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer-verkeer te water' is verkeer te water met daarbij behorende voorzieningen toegestaan;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer-voetveer' is een voetveer met inbegrip van aanlegplaatsen toegestaan.

Het bouwen van de steiger ten behoeve van het voetveer is wel toegestaan binnen de betreffende bestemming. Het gebruiken van de steiger ten behoeve van de salonboten is echter in strijd met de gebruiksregels van de bestemming.

Tevens gelden op deze locatie de dubbelbestemmingen Waterstaat - Waterstaatkundige functie en Waarde - Beschermd stadsgezicht.

Voor het bouwen binnen het beschermd stadsgezicht geldt dat hiervoor een omgevingsvergunning benodigd is waarmee de cultuurhistorische en monumentale waarden van de gronden niet onevenredig

worden aangetast, de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind en er dient vooraf advies van de Planadviesraad monumenten en beschermd stadsgezicht ingewonnen te zijn.



Afbeelding 3: Uitsnede uit het geldende bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier (links) en het bestemmingsplan Binnenstad (rechts)

### **Leeswijzer**

Het eerstvolgende hoofdstuk geeft een beschrijving van het plan, de uitgangssituatie op de locatie en het voorgenomen (bouw)plan. In hoofdstuk 3 volgt de ruimtelijke onderbouwing. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de voor het plan geldende beleidskaders en de zogeheten randvoorwaarden, zoals archeologie, water en de milieuhygiënische aspecten. Op basis van al deze aspecten wordt in dit hoofdstuk onderbouwd waarom de voorgenomen ontwikkeling acceptabel is. Hoofdstuk 4 gaat ten slotte in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

## Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

### *Huidige situatie*

Op de locatie is in de huidige situatie een aanlegsteiger voor de veerpont aanwezig. Deze steiger is toegankelijk vanaf de oostkant en heeft een oppervlakte van circa 127 m<sup>2</sup>. De steiger wordt gebruikt ten behoeve van de veerpont. De veerpont pendelt dagelijks van de stadszijde naar de overzijde van de IJssel en terug.



Afbeelding 4: Aanmeren van veerpont in huidige situatie

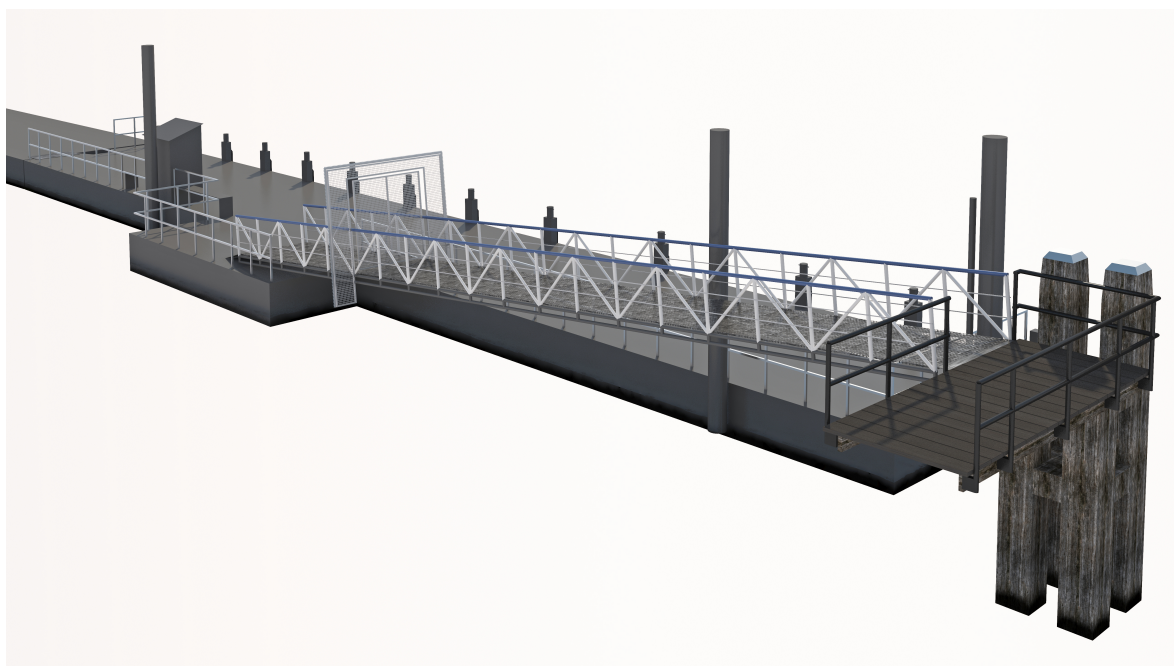


Afbeelding 5: Huidige situatie aanlegsteiger veerpont

### ***Toekomstige situatie***

Vanwege de wens om de steiger mede te kunnen gebruiken voor het aanmeren van de salonboten, dient de steiger vergroot te worden. In de nieuwe situatie zal de oppervlakte van de steiger circa 307 m<sup>2</sup> bedragen.

De veerpont zal gebruik blijven maken van de nieuwe steiger, overeenkomstig de huidige situatie. De salonboten van Rederij Thuishaven zullen aan het verlengde deel van de nieuwe aanlegsteiger worden afgemeerd. De Salonboten van rederij Eureka kunnen (de)embarkeren aan steiger in gevallen van extreme waterstanden. Dit gebeurt in overleg met Rederij Thuishaven, waarvan de salonboten permanent aan deze aanlegsteiger zijn afgemeerd. In alle andere gevallen kunnen de salonboten van Rederij Eureka gebruik maken van de Pothoofdkade voor het in- en uit laten stappen van passagiers. Het permanent afmeren doen deze salonboten in de Voorhaven.



Afbeelding 6: Impressie nieuwe aanlegsteiger



Afbeelding 7: toekomstige situatie aanlegsteiger salonboten en veerpont (artist impression)

Voor het vastleggen van het drijvend ponton wordt gebruik gemaakt van bestaande afmeerpalen. Vanaf het drijvende ponton komt er een loopsteiger naar de meerstoel en vanaf de meerstoel komt er een loopbrug naar de kade. In de nieuwe situatie is de aanlegsteiger vanaf twee kanten te bereiken, waarbij de toegang voor de veerpont aan de oostzijde blijft en de toegang voor de salonboten aan de westzijde aanwezig is.





## Hoofdstuk 3 Ruimtelijke onderbouwing

### 3.1 Inleiding

Om te oordelen of de in het vorige hoofdstuk beschreven (ruimtelijke) ontwikkeling mogelijk en wenselijk is, is deze getoetst aan het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Ook is het plan getoetst aan de wettelijk vastgestelde milieukwaliteitseisen, de Wet op de archeologische monumentenzorg en de Monumentenwet. Tevens zijn de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op de waterhuishouding (de watertoets), het landschap en de mobiliteit beoordeeld en afgewogen.

### 3.2 Beleidskaders

#### 3.2.1 Rijksbeleid

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro, beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMVB) Ruimte, zijn een aantal nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Twee van deze nationale belangen, van toepassing op het onderhavige plangebied, zijn de Grote Rivieren en het Natuurnetwerk Nederland.

#### **Grote Rivieren**

In titel 2.4 Barro zijn regels opgenomen met betrekking tot de Grote Rivieren. Deze regels hebben uitsluitend betrekking op activiteiten in het rivierbed waarop bepaalde regels uit het Waterbesluit van toepassing zijn.

In artikel 6.12 van het Waterbesluit is opgenomen dat het verboden is om zonder vergunning van Onze Minister (watervergunning) gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk door daarin werken te maken of te behouden of vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

De watervergunning voor het verlengen van de aanlegsteiger is op 14 oktober 2013 aangevraagd en op 10 december 2013 verleend.

Het plangebied is gelegen in het rivierbed/stroomvoerend deel rivierbed. De regels uit het Barro met betrekking tot de Grote Rivieren hebben verder uitsluitend betrekking op de manier van bestemmen van nieuwe activiteiten in bestemmingsplannen. Binnen het stroomvoerend deel van het rivierbed kunnen bestemmingsplannen worden vastgesteld waarbij wijzigingen plaatsvinden ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan, waarbij onder andere de verwezenlijking van voorzieningen voor een betere of veilige afwikkeling van de beroeps- of recreatievaart wordt mogelijk gemaakt. Onderhavig plan betreft geen bestemmingsplan, maar een omgevingsvergunning waarbij van het vigerende bestemmingsplan wordt afgeweken. De aanlegsteiger betreft een voorziening voor onder andere recreatievaart.

Vanuit Rijkswaterstaat, afdeling vergunningen, is aangegeven dat er geen bezwaren zijn tegen de uitbreiding van de huidige aanlegsteiger en het permanent afmeren van de kleine salonboten van rederij Thuishaven.

#### **Natuurnetwerk Nederland**

In titel 2.10 Barro zijn regels opgenomen met betrekking tot het Natuurnetwerk Nederland, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur. Bepaald is dat in een provinciale verordening regels worden gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden. In deze verordening wordt onder andere als regel gesteld dat met een omgevingsvergunning (3e graad) geen activiteiten worden mogelijk gemaakt die per saldo leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden.

In onderhavig plan zijn er geen negatieve gevolgen op de wezenlijke kenmerken en waarden, zoals geconcludeerd in de uitgevoerde natuurtoets (zie hiervoor paragraaf 3.5.7).

### **3.2.2 Provinciaal beleid**

#### Omgevingsvisie Overijssel 2017

De Omgevingsvisie Overijssel 2017 "Beken kleur" is op 12 april 2017 vastgesteld door Provinciale Staten en is vanaf 1 mei 2017 van kracht. De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel.

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

In de omgevingsvisie staat het uitvoeringsmodel centraal. Het uitvoeringsinstrument dat aan de Omgevingsvisie is gekoppeld is de Omgevingsverordening Overijssel 2017 van de provincie. In deze verordening is juridisch vastgelegd dat bij bestemmingsplannen ingegaan moet worden op de verschillende lagen zoals deze zijn vastgelegd in de catalogus gebiedskenmerken, waarbij wordt onderbouwd dat de ontwikkeling bijdraagt aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Een bespreking van het Uitvoeringsmodel en de beleidskeuzes van de provincie komt aan de orde in de volgende paragraaf (Omgevingsverordening Overijssel).

#### Omgevingsverordening Overijssel 2017

De Omgevingsverordening Overijssel 2017 is op 12 april 2017 vastgesteld door Provinciale Staten en is vanaf 1 mei 2017 van kracht. De Omgevingsverordening dient als waarborg voor een deel van het beleid dat is neergelegd in de Omgevingsvisie. De Omgevingsverordening telt daarnaast ook als Milieuverordening, Waterverordening en Verkeersverordening.

Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid zijn rode draden in de verordening. De sturing daarop is vertaald in generieke regels. Dit betekent dat alle andere onderdelen in de verordening altijd in combinatie met de bepalingen ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid toegepast moeten worden. Het betreft de volgende artikelen uit de verordening:

- Artikel 2.1.2: Principe van concentratie. Nieuwe ontwikkelingen, zoals woningbouw, voldoen in eerste instantie aan de lokale behoefte;
- Artikel 2.1.3: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Voor nieuwe ontwikkelingen met extra ruimtebeslag in de groene omgeving moet aannemelijk worden gemaakt dat in bestaand bebouwd gebied geen ruimte meer (te maken) is;
- Artikel 2.1.4: Toekomstbestendigheid. Als provinciale belangen in het geding zijn, moet aannemelijk worden gemaakt dat permanente nieuwe ontwikkelingen toekomstbestendig zijn;
- Artikel 2.1.5: Ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken. Daarbij moet het

Uitvoeringsmodel worden toegepast dat in de Omgevingsvisie is neergelegd.

Bovenstaande aspecten worden hieronder verder besproken.

#### *Principe van concentratie*

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in de bouw van nieuwe woningen en/of voorzieningen, maar in de verplaatsing van de aanlegsteiger voor de salonboten naar de stadzijde van de IJssel. Het principe van concentratie is hier dan ook niet van toepassing.

#### *Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik*

De voorliggende vergunning betreft een vergunning voor de verlenging van de bestaande aanlegsteiger aan de Wellekade. Als gevolg van de uitvoering van het project 'Ruimte voor de Rivier' is het voor de salonboten van de Rederijen Thuishaven en Eureka niet langer mogelijk om aan te meren aan het ponton aan de Worpzijde van de IJssel. Vanuit de gemeente worden een aantal alternatieve aanlegplaatsen gerealiseerd. Naast de Voorhaven en de Pothoofdkade wordt ook de aanlegsteiger aan de Welle geschikt gemaakt voor het afmeren van de salonboten. Door deels gebruik te maken van de bestaande aanlegsteiger wordt het extra ruimte beslag beperkt.

#### *Toekomstbestendigheid*

Voorliggende aanvraag is een gevolg van het project Ruimte voor de Rivier. Om te zorgen dat we nu en in de toekomst droge voeten houden zijn er in en rondom de IJssel diverse maatregelen genomen die er voor zorgen dat er meer water door de IJssel kan stromen en er minder kans op overstromingen is. Door de diverse maatregelen is het voor de salonboten van de Rederijen Thuishaven en Eureka niet langer mogelijk om aan te meren aan het ponton aan de Worpzijde van de IJssel. Vanuit de gemeente worden daarom een aantal alternatieve aanlegplaatsen gerealiseerd. Naast de Voorhaven en de Pothoofdkade wordt ook de aanlegsteiger aan de Welle geschikt gemaakt voor het afmeren van de salonboten. Al deze maatregelen tezamen zorgen er voor dat er weer een toekomstbestendige situatie ontstaat waarbij zowel het welzijn van mensen, als de economische welvaart, als het beheer van natuurlijke voorraden met elkaar in evenwicht zijn.

#### *Ruimtelijke kwaliteit: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel*

Om de opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities van de provincie waar te maken bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie verschillende niveaus. Aan de hand van deze drie niveaus kan worden bepaald *of* er een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, *waar* de ontwikkeling past en *hoe* de ontwikkeling uitgevoerd kan worden. De volgende niveaus komen aan de orde: 1. Generieke beleidskeuzes (of); 2. Ontwikkelingsperspectieven (waar); 3. Gebiedskenners (hoe).

#### **1. Of - Generieke beleidskeuzes**

Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties - en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten - te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes vastgelegd. De Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking in heel Overijssel is een aantal beleidskeuzes van toepassing op nagenoeg alle thema's en locaties. Dit zijn:

- integraliteit

- toekomstbestendigheid
- concentratiebeleid
- (boven)regionale afstemming
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Het initiatief is integraal beoordeeld, zie hierover de bespreking dit hoofdstuk, hoofdstuk 3. Zoals eerder aangegeven voldoet het initiatief ook aan de thema's toekomstbestendigheid, concentratiebeleid en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Regionale afstemming is in het kader van voorliggende aanvraag niet noodzakelijk, omdat het om de verplaatsing van een bestaande voorziening in de stad gaat.

#### *Gebiedsspecifieke beleidskeuzes*

Vanwege zwaarwegende publieke belangen zijn in de omgevingsvisie ook een aantal specifieke gebieden aangewezen waar gebiedsspecifieke beleidskeuzes gelden.

Het plangebied zelf maakt deel uit het Natuurnetwerk Nederland, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur. In de Natuurtoets worden de gevolgen van het bouwplan nader toegelicht, zie hiervoor paragraaf 3.5.7.

Het plangebied is geen onderdeel van een Nationaal Landschap, een grondwaterbeschermingsgebied, een waterwin- of intrekgebied. Ook in het kader van de waterveiligheid maakt het plangebied geen deel uit van een primair watergebied, een waterbergingsgebied of essentiële waterloop.

In het kader van de waterveiligheid is het plangebied wel gelegen binnen het "overstroombaar gebied". In paragraaf 3.7 is een overstromingsrisicoparagraaf opgenomen, waarin aandacht wordt besteed aan het risico op overstromingen.

Het plangebied ligt tevens in de 'boringsvrijzone Salland Diep'. Dit houdt verband met de drinkwatervoorziening. De bouw van de aanlegsteiger vormt geen belemmering voor de grondwaterkwaliteit. Er vinden geen lozingen plaats en er wordt geen bodemenergiesysteem gerealiseerd of geboord in de bodem dieper dan 50 m.

#### *Conclusie*

Gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het reageren van de aanlegsteiger aan de Wellekade past binnen de generieke beleidskeuzes van de provincie. In de navolgende stappen wordt nader ingegaan wenselijkheid van de realisatie op deze locatie en de landschappelijk inpasbaarheid.

## **2. Waar - Ontwikkelingsperspectieven**

De beleidsambities van de provincie zijn verwoord in de ontwikkelingsperspectieven. Voor het plangebied geldt het ontwikkelingsperspectief 'Ondernemen met Natuur en Water'. Het gebied is onderdeel van het concreet begrensde Natuurnetwerk Nederland, water.

Binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de provinciale ambitie als volgt: "een vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden (waaronder Natura 2000-gebieden)". De hoofdlijn van dit beleid is dat binnen de NNN alleen ruimte voor andere ontwikkelingen is als deze niet ten koste gaan van de kenmerken en waarden van de NNN. In paragraaf 3.5.7 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt nader ingegaan op de gevolgen van het bouwplan op de flora en fauna.

## **3. Hoe - Gebiedskenmerken**

Onder gebiedskenmerken verstaat de provincie de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en

kenmerken de provincie van belang vindt en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

Bij elk gebiedskenmerk worden normerende of richtinggevende uitspraken gedaan. Deze uitspraken moeten, voor zover zij zich daarvoor lenen, worden vertaald in de bestemmingsplanregeling.

De gebiedskenmerken zijn als volgt ingedeeld:

- de natuurlijke laag;
  - de laag van het cultuurhistorisch landschap;
  - de stedelijke laag;
  - de laag van de beleving.
- 
- i. natuurlijke laag: Rivierengebied: Rivier en uiterwaarden. De ambitie is de oeverwallen weer als ruimtelijk herkenbare structuren langs de rivieren te ontwikkelen. De locatie waar de aanlegsteiger wordt gebouwd, is echter geen oeverwal of winterbed. Het gaat om een bestaande kademuur waar de ambitie uit de natuurlijke laag niet van toepassing verklaard kan worden.
  - ii. laag van het agrarisch cultuurlandschap: Rivierenlandschap, Oeverwallen en Komgronden. Ook hier geldt een ambitie om de contrasten tussen het dynamische natuurlijke winterbed, de kleinschalige oeverwallen met dorpen, boomgaarden en beplantingen en lage grote open komgronden met verspreide erven op duintjes te vergroten en meer beleefbaar te maken. Vanwege de ligging van de locatie aan de kademuur van Deventer, is deze ambitie op deze plek niet van toepassing.
  - iii. stedelijke laag: Vanwege de ligging in de IJssel valt de locatie net buiten het historische centrum van Deventer. Binnen de historische centra is het de ambitie om vitale stads- en dorpscentra te realiseren met een gevarieerd functioneel en ruimtelijk beeld. Ontwikkelingen die plaats vinden in historische centra dienen bij te dragen aan behoud en versterking van de mix van functies, het historisch gegroeide patroon van wegen en openbare ruimten en de leefbaarheid. Het gebruik van de aanlegsteiger door de veerpont is een bestaande functie. Het gebruik van de aanlegsteiger door de salonboten betreft een versterking van de toeristisch-recreatieve functie van de stad, waarmee een mix van functies bereikt wordt. Het bouwplan vormt geen belemmering voor de historische waarden van de binnenstad. De IJssel zelf is aangeduid als 'informeel traag netwerk'. Het informele trage netwerk is het 'langzame' netwerk (wandelpaden, fietspaden, ruiterspaden, vaarroutes) van de provincie, dat delen van het agrarisch cultuurlandschap en het natuurlijke laag toegankelijk en ervaarbaar maakt. Het verlengen van de aanlegsteiger en het gebruik van deze steiger door de salonboten vormt geen belemmering voor de ambitie dit netwerk van met name fiets- en wandelpaden te behouden en te versterken.
  - iv. De lust- en leisurelaag: De locatie ligt aan een stadsfront, waar een fietsroute 'de Hanzeroute' loopt. De IJssel is aangewezen als recreatieve route en vaarweg. De aanlegsteiger betreft een recreatieve alsmede een verkeerskundige voorziening en past daarmee binnen de betreffende gebiedskenmerken.

### 3.2.3 Gemeentelijk beleid

#### Masterplan IJsselfront 2004

In 2004 is het 'Masterplan IJsselfront' vastgesteld waarin een aanzet is gegeven voor de vormgeving van het IJsselfront. In dit masterplan is gesteld dat de drukte rondom de oversteek van het pontje (te) groot is, waardoor een rommeling beeld ontstaat. De grote schaal van de schepen werkt verstorend op de beleving van beide rivierfronten. Hieruit volgt in dit masterplan de prioriteit voor het zoeken naar een andere parkeerlocatie voor de salonboten. Met het realiseren van de steiger in de Voorhaven wordt voorzien in een andere parkeerlocatie voor de grote salonboten van Eureka. De kleine salonboten van Thuishaven worden wel permanent aan de Wellekade afgemeerd. De Voorhaven is niet geschikt gebleken voor de kleine salonboten. Na intensief overleg met alle betrokkenen is daarom besloten de kleinere salonboten wel aan de Wellekade af te meren.

### Structuurplan Deventer 2025

Speerpunt uit de structuurvisie is het versterken van de groene kwaliteiten en het beter beleefbaar maken van deze kwaliteiten. Naast de uitloop- en recreatiefunctie, vervult het landelijk gebied een belangrijke natuur- en ecologische functie. Versterking van de ecologische hoofdstructuur (nu Natuurnetwerk Nederland) en realisatie van de verbindingzones zijn de uitgangspunten. Daarnaast moet er ruimte blijven voor een gezonde tak van de landbouw, de uitkomsten van de reconstructie vormen daarvoor het vertrekpunt.

Dit plan voorziet in een voorziening die bijdraagt aan de mogelijkheid voor de aanleg van salonboten. Dit zorgt ervoor dat rederijen in de stad toeristen kunnen ontvangen. Tegelijkertijd wordt het landschap vanaf het water beleefbaar gemaakt doordat er aanbod is om dit mogelijk te maken. Daarmee voldoet het voorliggende plan aan de uitgangspunten van het structuurplan.

### Welstandsnota gemeente Deventer (2012)

De locatie ligt op de grens van de locaties die zijn aangeduid als 'Historisch centrum' en 'De IJssel en Uiterwaarden'. De locatie ligt geheel in het beschermd stadsgezicht. Bouwplannen in dit gebied worden getoetst aan de criteria die zijn opgenomen in het beeldkwaliteitplan van het beschermd stadsgezicht, 'Kwaliteit voor ogen'.

De omgevingsvergunning is voorgelegd aan de welstandscommissie van het Oversticht. Deze heeft op 23 oktober 2013 positief geadviseerd.

### Visie Binnenstad zuid (2004)

De visie Binnenstad Zuid stelt zich tot doel de identiteit van de binnenstad van Deventer te versterken, in het bijzonder door de binnenstad een relatie te laten aangaan met de IJssel. Een van de in de visie opgenomen voorstellen is het verkennen van een passantenhaven in de Worp en optimalisering van het IJsselveer naar de Worp. In de toelichting op het IJsselfront als toeristisch-recreatief stadsbalkon wordt ook de nieuwe aanlegsteiger voor salonboten op de kop van het Pothoofd genoemd.

Omstandigheden hebben er in de loop der jaren voor gezorgd dat een aanlegsteiger op de kop van het Pothoofd niet voldoende is gebleken om in de behoefte van de rederijen te voorzien. Het verbeteren van de aanlegsteiger aan de Welle en het intensiveren van het gebruik van deze aanlegsteiger zijn echter niet in strijd met de ambities uit de Visie Binnenstad zuid, omdat zij bijdraagt aan het versterken van de relatie tussen de binnenstad en de IJssel en het IJsselfront als toeristisch-recreatief stadsbalkon.

### Masterplan IJsselfront: Hejje de brugge doan (2004)

Een van de doelstellingen in het masterplan is het versterken van de relatie tussen de binnenstad en de IJssel, waarbij meer bezoekers worden aangetrokken en een synergie ontstaat met de binnenstad.

In het masterplan wordt de veerpont als één van de belangrijkste schakels gezien tussen beide oevers. Aangegeven wordt dat de aanlanding van de veerpont aan zowel de stadskant als aan de workant geheel zal worden vernieuwd. Hiermee wordt het recreatieve belang van een goede bereikbaarheid van beide oevers onderstreept.

Het masterplan bevat enkele bouwstenen voor de kaderegeling. Hierin wordt aangegeven dat voor het stedelijke bezoek door salonboten ruimte gecreëerd is bij het Pothoofd. Inmiddels is de Pothoofdkade ook geschikt gemaakt voor het aanmeren van salonboten. Echter, bij extreme waterstanden kunnen de salonboten op deze locatie niet aanmeren. Omstandigheden hebben er in de loop der jaren tevens voor gezorgd dat een aanlegsteiger in de Voorhaven niet geschikt is gebleken om in de behoefte van Rederij Thuishaven te voorzien. Na intensief overleg met alle betrokkenen is daarom besloten de kleinere salonboten van Rederij Thuishaven wel aan de Wellekade af te meren.

### 3.3 Cultuurhistorie en Monumenten

Op grond van de wet Erfgoedwet, die per 1 juli 2016 van kracht is geworden, moet een goede ruimtelijke onderbouwing een beschrijving bevatten van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

#### Gemeentelijke en/of Rijksmonumenten

De kademuren zijn op 28 juli 1999 aangewezen als beschermd Rijksmonument (monumentnummer 560800). De omschrijving van het monument is als volgt in het monumentenregister opgenomen:

*De kademuren vanaf de spoorbrug tot en met het Pothoofd vormen een onderdeel van de totale 16e en 17e eeuwse vesting Deventer, waarbij sprake is van een voor die periode typerende vestingaanleg met een rivierfront, waar ook een laad- en losplaats aanwezig was.*

*Omschrijving: In oorsprong 16e eeuwse kademuren met natuurstenen bekleding die in de 17e eeuw deels zijn verhoogd en deels vernieuwd. Aanwezig zijn onder meer nog natuurstenen restanten van de oorspronkelijke 16e eeuwse bekleding, een restant van gietijzeren hekwerk uit de 19e eeuw en een jongere riooluitlaat met schuifconstructie. In het aanzicht van de muren is de historische ontwikkeling, onder meer door de aanwezigheid van verschillende soorten baksteen, duidelijk herkenbaar. Aan de Pothoofdzijde wordt de muur beëindigd door het restant van een ravelijn, herkenbaar als een vooruitstekende punt in de IJssel, lager dan de kademuur. De kademuren in hun huidige verschijningsvorm zijn een waardevol onderdeel van het historische riviergezicht van de stad Deventer.*

*Waardering: Kademuren van algemeen belang vanwege:*

- *de architectuurhistorische betekenis als goed voorbeeld van een gemetselde waterkering langs een rivier, tevens dienend als laad- en losplaats. De afleesbare historische ontwikkeling is kenmerkend voor dergelijke waterwerken langs rivieren;*
- *de stedenbouwkundige waarde als sterk beeldbepalend onderdeel van het bijzondere riviergezicht van Deventer.*

De aanvraag betreft het wijzigen van het aanzicht van een beschermd monument als bedoeld in de Monumentenwet 1988 op een wijze waardoor het aanzicht niet wordt geschaad.

Over het belang van deze werkzaamheden in relatie tot het belang van de monumentenzorg wordt het volgende opgemerkt:

- Het ponton vormt een verdubbeling van het huidige ponton en is (samen met het eerste ponton) zeer beeldbepalend, omdat zij voor/aan de oude kademuur (rijksmonument, onderdeel van het beschermd stadsgezicht) ligt en op deze plaats onderdeel vormt van het rivierpanorama van de stad;
- Vorm en kleur van het ponton zijn om die reden van groot belang;
- De loopbrug naar de kade sluit op een logische wijze aan bij de eerste meerstoel;
- Het te verwijderen gedeelte van de balustrade is niet van historisch belang;

Door de Planadviesraad zijn aanmerkingen gemaakt op de vorm van de relingen en de kleur van het geheel. Aan deze opmerkingen is door de aanvrager tegemoetgekomen door de vorm en kleur aan te passen.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht

wijzigen, dan wel herstellen, gebruiken of laten gebruiken van een rijksmonument op een wijze waardoor het monument wordt ontsierd, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

#### Cultuurhistorische waarden

De cultuurhistorische waarden van de kademuur worden reeds beschermd door de monumentenstatus. Voor het overige zijn er geen van belang zijnde cultuurhistorische waarden waar deze omgevingsvergunning gevolgen voor heeft.

### **3.4 Archeologie**

Naast de monumentale en cultuurhistorische waarden moeten ook de archeologische (verwachtings)waarden worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Dit is vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ, 1 september 2007). Doel van deze wet is: "bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten.

Omdat voor het voorliggende plan geen werkzaamheden plaatsvinden die kunnen leiden tot een versterking van het bodemarchief, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. In het recente bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' is geen archeologische dubbelbestemming opgenomen op deze locatie, dit houdt in dat er geen beperkingen zijn wat betreft archeologie.

### **3.5 Milieukwaliteitseisen**

#### **3.5.1 Beleid**

In het gemeentelijke milieubeleid (Milieubeleidsplan 2003-2008) staat een integrale benadering van milieu, ruimtelijke ordening, bouwen en wonen en verkeers- en vervoersbeleid centraal. Belangrijke uitgangspunten zijn:

- behoud van bestaande milieukwaliteiten, verantwoord gebruik van natuurlijke hulpbronnen (ruimtelijke ontwikkeling en milieu);
- een duurzame ontwikkeling en betrokkenheid en verantwoordelijkheid van ondernemers staat centraal (economische ontwikkeling en milieu);
- de betrokkenheid van de burger (maatschappelijke ontwikkeling en milieu).

Met name de eerste twee uitgangspunten zijn van belang bij ruimtelijke procedures.

Om te oordelen of de omgevingsvergunning geen negatieve invloed heeft op de bestaande milieukwaliteit en voldoet aan de wettelijke normen die zijn vastgesteld in de milieuwetgeving, zijn de volgende milieukundige aspecten beoordeeld:

- bedrijven en milieuzonering;
- geluid;
- bodemkwaliteit;
- luchtkwaliteit;
- externe veiligheid;
- ecologie.



### 3.5.2 **Bedrijven en milieuzonering**

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Deventer de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt), richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

Met de voorliggende omgevingsvergunning wordt de aanlegsteiger aan de Wellekade mogelijk gemaakt. Er wordt vanuit gegaan dat hier geen met wonen vergelijkbaar verblijf door mensen plaatsvindt. De nieuwe functie wordt niet als kwetsbaar beschouwd en hoeft in die zin niet beschermd te worden tegen eventuele hinder van omliggende bestaande bedrijven. De aanlegsteiger kan gebruikt worden voor grote en kleine salonboten en het voetveer. De genoemde VNG publicatie geeft voor een volwaardige jachthaven met diverse voorzieningen een richtafstand van 50 meter aan (milieucategorie 3.1). In een omgevingstype gemengd gebied kan er beargumenteerd worden dat, indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, een kleinere richtafstand gehanteerd kan worden.

De steiger wordt aangelegd op een afstand van circa 30 meter tot aan bestaande woningen. Tussen de locatie en deze woningen ligt een doorgaande weg (Wellekade/Onder de Linden). Vanwege deze ligging in een gemengd gebied kan de richtafstand van 30 meter worden toegepast, waar het plan aan voldoet. Overigens gaat het niet om een volwaardige jachthaven, maar om een aanlegsteiger, waarbij minder overlast wordt veroorzaakt dan bij een jachthaven.

Vanuit de goede ruimtelijke ordening is onderzoek uitgevoerd naar de effecten op geluid, luchtkwaliteit, ecologie en externe veiligheid. Zie hiervoor de specifieke beschrijvingen in deze ruimtelijke onderbouwing. Op basis van de richtafstand en de uitkomsten van de verschillende onderzoeken, volgt dat ook met de realisatie van de aanlegsteiger er sprake blijft van een voldoende woon- en leefkwaliteit nabij het plangebied.

Verder is de aanlegsteiger geen inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Een ponton zonder (brandstof)opslag of motorisch vermogen wordt niet als inrichting aangemerkt. Er is dan ook geen melding of vergunning op grond van de Wet milieubeheer noodzakelijk.

### 3.5.3 **Geluid**

Wet geluidhinder (Wgh):

De gewijzigde Wet geluidhinder is op 1 januari 2007 van kracht geworden. In artikel 74 van de Wet geluidhinder is bepaald dat alle wegen een geluidszone hebben. Uitzondering hierop zijn de wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/h. Volgens de Wet geluidhinder dient bij de realisatie van een nieuwe weg en/of nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen binnen de geluidszones van de wegen, onderzoek plaats te vinden naar de geluidsbelasting op de geluidsgevoelige bestemmingen.

De aanlegsteiger is niet aangemerkt als geluidsgevoelige bestemming. Akoestisch onderzoek vanuit de Wet geluidhinder is dan ook niet noodzakelijk.

#### Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

Hoewel de aanlegsteiger geen inrichting betreft in de zin van de Wet milieubeheer, kunnen de activiteiten van de rederij wel vergeleken worden met activiteiten zoals opgenomen in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Voor de beoordeling van de ruimtelijke inpasbaarheid is door Tauw de berekende geluidsbelasting vergeleken met de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit (Tauw, Akoestisch onderzoek nieuwe aanleglocatie rederij, 11 oktober 2013, N003-1217007RSA-pws-V01-NL).

Voor de uitgangspunten is er rekening gehouden met het aanleggen van de schepen en het in- en uit laten stappen van passagiers. Het laden en lossen van proviand, het schoonmaken en repareren van de salonboten zal niet plaatsvinden aan het ponton aan de stadszijde. Voor de salonboten van Rederij Eukera gebeurt dat in de Voorhaven en voor de salonboten van Rederij Thuishaven gebeurt dat aan de Worpzijde. Met dergelijke activiteiten is in het akoestisch rapport dan ook geen rekening gehouden.

Op basis van de rekenresultaten wordt geconcludeerd, dat de geluidsbelasting op de gevel in de dagperiode lager is dan de gestelde grenswaarde uit het Activiteitenbesluit. De berekende geluidsbelasting in de dagperiode is met 28 dB(A) lager dan de gestelde grenswaarde van 50 dB(A). In de avondperiode is de geluidsbelasting 32 dB(A) en hiermee is het lager dan de gestelde grenswaarde van 45 dB(A). De berekende, maximale geluidsbelasting in dagperiode van 38 dB(A) en avondperiode van 43 dB(A) is lager dan de grenswaarden die vastgesteld zijn in het Activiteitenbesluit. De grenswaarde voor dagperiode is 70 dB(A) en voor de avondperiode is de grenswaarde 65 dB(A). Alle berekende resultaten zijn lager dan de gestelde grenswaarden in het Activiteitenbesluit.

#### Conclusie

Naar aanleiding van het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt, dat de ontwikkeling geen nadelige akoestische gevolgen heeft ten opzichte van de omgeving. Geluid vormt derhalve geen belemmering voor het uitvoeren van de vergunning.

### **3.5.4 Bodemkwaliteit**

De aanlegsteiger heeft, afgezien van enkele palen, geen direct contact met de grond aangezien het een grotendeels drijvend bouwwerk betreft. Tevens betreft de steiger geen verblijfplaats voor mensen. Vanuit bodem zijn er derhalve geen belemmeringen voor de plaatsing van een aanlegsteiger.

### **3.5.5 Luchtkwaliteit**

#### Wetgeving

Op 15 november 2007 trad de Wet luchtkwaliteit in werking. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van

luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit. Op grond van de wet mogen nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de normen (grenswaarden) die aan een aantal verontreinigende stoffen zijn gesteld. Bij invoering van de wet is het begrip 'in betekenende mate' (IBM) geïntroduceerd. Wanneer een project 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM) bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit, is het uitvoeren van een luchtkwaliteitonderzoek niet meer noodzakelijk. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3 % van de jaargemiddelde grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. Dit komt neer op een bijdrage van 1,2 µg/m<sup>3</sup> voor beide componenten. Dit betekent dat als aangetoond kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling van de aanleglocatie aan de Wellekade in Deventer niet meer dan 1,2 µg/m<sup>3</sup> bijdraagt aan de jaargemiddelde concentratie van zowel PM<sub>10</sub> als NO<sub>2</sub>, het project niet getoetst hoeft te worden aan de grenswaarden en inpasbaar is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit.

#### Onderzoek

Door adviesbureau Tauw is een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit ten gevolge van de aanlegsteiger ('Onderzoek luchtkwaliteit schepen aanleglocatie stadskant Deventer', 11 oktober 2013, N002-1217007MTU-epv-V02-NL).

Uit de berekeningen blijkt dat de bijdrage van extra verkeer ten gevolge van de nieuwe aanleglocatie 'niet in betekenende mate' (NIBM) is. Daarnaast blijkt dat de achtergrondconcentraties ver onder de norm van 40 µg/m<sup>3</sup> liggen in zowel 2011 als 2015. Ook ligt de maximale bijdrage ruim onder de grens voor 'niet in betekenende mate'. Er is geen sprake van knelpunten voor luchtkwaliteit. Nader onderzoek met betrekking tot luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

### **3.5.6 Externe veiligheid**

Het plan voorziet in een aanlegsteiger voor schepen. De steiger wordt aangelegd in de IJssel. De IJssel is een vaarroute voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Wat betreft de regelgeving is voor de IJssel de 'Circulaire vervoer gevaarlijke stoffen' van toepassing.

De regelgeving van deze risicobron is gericht op de bescherming van (beperkt) kwetsbare objecten. Bij dit plan is echter geen sprake van het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object, zoals in de regelgeving gedefinieerd. Er is geen sprake van een object met een hoge infrastructurele waarde dat bescherming behoeft. De vaartuigen die kunnen aanmeren aan de voorziening worden in de regelgeving ook niet aangemerkt als (beperkt) kwetsbaar object. Samenvattend betekent dit, dat het aspect externe veiligheid niet aan de orde is en dat vervolgonderzoek niet noodzakelijk is.

### **3.5.7 Ecologie**

Nederland heeft sinds 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet, die zich alleen richt op de bescherming van gebieden. De verplichtingen die voortkomen uit Europese regelgeving ten aanzien van de bescherming van soorten zijn opgenomen in de Flora- en faunawet.

#### Onderzoek

Door adviesbureau Tauw is een natuurtoets uitgevoerd ('Natuurtoets aanleglocatie kade Deventer, Toetsing aan Natuurbeschermingswet 1998, Ecologische Hoofdstructuur en Flora- en faunawet', 8 oktober 2013, Projectnummer 1217007).

#### *Gebiedsbescherming*

#### **Natuurbeschermingswet**

Natura 2000-gebieden (bestaande uit Vogel- of Habitatrichtlijngebieden) en Beschermde natuurmonumenten worden beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998. Effecten op deze gebieden kunnen optreden door ontwikkelingen nabij of (deels) binnen de grenzen ervan. Daarnaast is het mogelijk dat gebieden, die een belangrijke relatie hebben met een beschermd gebied, beïnvloed worden en zo indirect een effect op het beschermde gebied wordt veroorzaakt.

Op 100 meter van het plangebied ligt Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel. Daarom is onderzocht of de ingreep effecten kan hebben op de instandhoudingsdoelen van het gebied. De ingreep kan op twee manieren een effect hebben op de instandhoudingsdoelen. Ten eerste door effecten op foeragerende vogelrichtlijnsoorten binnen en buiten het Natura 2000-gebied en ten tweede door stikstofdepositie op habitattypen en soorten die daarvan afhankelijk zijn.

Uit de conclusie van het onderzoek blijkt dat het optreden van (significant) negatieve effecten door de verplaatsing van de kade op instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel met zekerheid kan worden uitgesloten.

De conclusies van deze voortoets zijn aan het Bevoegd Gezag overlegd ter goedkeuring. Een goedkeuring van het Bevoegd Gezag voorkomt dat het Bevoegd Gezag in een later stadium vragen stelt bij de toetsing.

Er is volgens het bevoegd gezag (provincie Overijssel), geen sprake van een vergunningplichtige activiteit op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. De kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel verslechteren niet door de activiteit. Er zijn geen significant versturende effecten op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen voor dit gebied kunnen uitgesloten worden.

### **Natuurnetwerk Nederland**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen of ingrepen in of nabij het Natuurnetwerk Nederland, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is sprake van planologische bescherming via ruimtelijke procedures in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De toetsing aan het NNN (voorheen EHS) omvat het bepalen van mogelijke aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN (voorheen EHS) en/of areaalverlies.

Door de geplande werkzaamheden zal de versterking van de natuurwaarden in het IJsseldal niet in het geding komen. De gebieden binnen en nabij het plangebied die zijn aangemerkt als Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS) blijven intact. Er treedt geen versnippering of areaalverlies op door de werkzaamheden. Effecten op vogels, natuurlijke graslanden en andere natuurwaarden treden, zoals aangegeven in de hoofdstukken Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet, niet op. Uitbreiding van de ponton brengt minimale verstoring qua lichtvervuiling, trillingen en menselijke activiteiten met zich mee, maar geen effecten op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Natuurnetwerk Nederland.

### *Soortenverspreiding*

Op 8 juli 2013 heeft een oriënterend veldbezoek plaatsgevonden. Dit veldbezoek heeft in combinatie met de verspreidingsgegevens uit de beschikbare literatuurbronnen geleid tot een verwachting van de soorten zoals opgenomen in onderstaande tabel.

<b>Soortgroep</b>	<b>Verwachte soorten (Flora en Faunawet tabel 2/3)</b>
Flora	Geen aantasting
Zoogdieren	Geen tabel 2- of 3-soorten en/of relevante habitatrichtlijnsoorten verwacht
Vleermuizen	Geen tabel 2- of 3-soorten en/of relevante habitatrichtlijnsoorten verwacht
Vogels (algemeen)	Geen tabel 2- of 3-soorten en/of relevante habitatrichtlijnsoorten verwacht
Vogels (vaste verblijfplaatsen)	Geen vaste verblijfplaatsen aanwezig

Reptielen	Geen tabel 2- of 3-soorten en/of relevante habitatrictlijnsoorten verwacht
Amfibieën	Geen tabel 2- of 3-soorten en/of relevante habitatrictlijnsoorten verwacht
Vissen	Geen tabel 2- of 3-soorten en/of relevante habitatrictlijnsoorten verwacht
Dagvlinders	Geen tabel 2- of 3-soorten en/of relevante habitatrictlijnsoorten verwacht
Libellen	Geen tabel 2- of 3-soorten en/of relevante habitatrictlijnsoorten verwacht
Overige ongewervelden	Geen tabel 2- of 3-soorten en/of relevante habitatrictlijnsoorten verwacht

*Beschermde soorten (tabel 2/3 of kwalificerend voor Natura 2000-gebied) die op basis van verspreidingsgegevens, veldbezoek en deskundigenoordeel in of in de nabije omgeving van het plangebied verwacht worden*

### *Conclusie*

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van negatieve effecten in het kader van de Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet 1998 en het NNN (voorheen EHS). Nadere toetsingen of vergunning- of ontheffingaanvragen zijn dan ook niet nodig.

### *Aanbevelingen uit het onderzoek*

De toetsingen aan de verschillende wetgevingen zijn niet voorgelegd aan de verschillende Bevoegde Gezagen. Om verrassingen achteraf te voorkomen, kan de toetsing worden voorgelegd aan Provincie (NNN en Natuurbeschermingswet) en Dienst Regelingen (Flora- en faunawet).

### Overleg met provincie

De provincie heeft op 29 november 2013 meegedeeld dat er geen negatieve effecten zijn van de voorgenomen uitbreiding van de aanlegsteiger aan de Wellekade in het kader van de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet (N2000 gebied Uiterwaarden IJssel) en de EHS (nu NNN). Hiermee is voldaan aan de aanbeveling zoals gedaan in de hiervoor genoemde onderzoek. Nadere toetsingen of vergunning- of ontheffingsaanvragen zijn niet nodig.

## **3.6 Leidingen en kabels**

Er bevinden zich in en nabij het plangebied geen ondergrondse en bovengrondse leidingen, waarmee in het kader van deze omgevingsvergunning rekening gehouden dient te worden.

## **3.7 Waterhuishouding**

### *Watertoets*

De watertoets is een wettelijke verplichting voor plannen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. Bij de watertoets gaat het om het van meet af aan meenemen van water bij (herziene) ruimtelijke plannen en besluiten met als doel negatieve effecten te voorkomen en mogelijke kansen voor watersystemen te benutten.

### *Relevant beleid*

Het beleid van het Waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het 'Waterbeheerplan 2016-2021'. Daarnaast is de Keur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het Gemeentelijk Rioleringsplan (2015-2020) en de regionale samenwerking op het gebied van water in de wateragenda.

### *Watertoetsproces*

Door de initiatiefnemer is in 2013 het Waterschap Groot Salland, nu opgegaan in het Waterschap

Drents Overijsselse Delta, op de hoogte gebracht van het plan. Het waterschap heeft aangegeven dat de betrokkenheid van het waterschap niet relevant is. Het plangebied ligt ruimschoots buiten de zones van de primaire waterkering.

#### *Overstromingsrisicoparagraaf*

In het kader van het rijksprogramma 'Ruimte voor de Rivier' worden bij Deventer diverse maatregelen uitgevoerd, die bij hoogwater een dalend effect hebben op de waterstand.

Aangezien er geen sprake is van een grootschalige ontwikkeling, kan geconcludeerd worden dat het effect van deze ontwikkeling op het overstromingsrisico minimaal is. De ontwikkeling staat de uitvoeringsmaatregelen in het kader van Ruimte voor de Rivier ook niet in de weg.

Vanuit Rijkswaterstaat, afdeling vergunningen, is aangegeven dat er geen bezwaren zijn tegen de uitbreiding van de huidige steiger en het permanent afmeren van de kleine salonboten aldaar.

### **3.8 Verkeer en Parkeren**

#### *Huidige situatie*

In de huidige situatie meren de boten van de rederijen Thuishaven en Eureka af aan de pontons aan de westkant van de IJssel, de zijde van de Worp. Passagiers van de schepen komen per bus of per auto naar de vertrekplaats aan de Worpzijde. Auto's worden geparkeerd nabij het IJsselhotel, bussen vertrekken doorgaans, nadat zij hun passagiers hebben afgezet. Een enkele passagier parkeert zijn auto aan de stadszijde en komt per pont naar de Worpzijde.

#### *Toekomstige situatie*

In de toekomstige situatie meren alle schepen van de twee rederijen af aan de stadskant. De beide salonboten van Rederij Thuishaven liggen permanent aan de nieuwe aanlegsteiger aan de Wellekade. De grote salonboten van Rederij Eureka slechts enkele malen per jaar, bij extreem laag en/of hoog water en wanneer de Pothoofdkade en Binnenhaven niet beschikbaar zijn. Onder normale omstandigheden maken deze salonboten gebruik van de Pothoofdkade voor het in- en uitstappen van hun passagiers

Doordat de schepen gaan afmeren aan de andere zijde van de IJssel, heeft dit effect op de verkeersstromen. Jaarlijks komen er straks 80 extra bussen en circa 2.200 auto's extra richting het stadscentrum. De bussen komen alleen voor de grotere salonboten van rederij Eureka, verdeeld over 70 afvaarten per jaar. Dit betekent dat er per afvaart dus gemiddeld één bus komt die 's ochtends passagiers afzet en 's middags passagiers ophaalt.

In de directe omgeving van de aanlegsteiger aan de Welle zijn beperkte mogelijkheden voor het ophalen en wegbrengen van bootpassagiers. Bussen dienen hiervoor gebruik te maken van de rijbaan van de Welle. Mocht dit qua tijdstip en/of duur niet mogelijk zijn dan zullen aanvullende maatregelen worden genomen, bv. de inzet van verkeersregelaars of een geheel of gedeeltelijke afsluiting van de Welle. Zoals aangegeven komt dit slechts enkele keren per jaar voor.

Ten behoeve van de aanlegsteiger zal niet langdurig geparkeerd worden, er is alleen sprake van het in- en uitstappen van passagiers (laden en lossen).

Het laden en lossen ten behoeve van de aanlegsteiger is tijdens evenementen geen probleem. In het kader van evenementen, zoals de boekenmarkt, Deventer op Stelten etc. wordt de Welle al afgesloten voor verkeer, waardoor er geen verkeersproblemen ontstaan als er bussen ter hoogte van Onder de Linden worden geparkeerd op de rijbaan.

Ten behoeve van de kleine salonboten, zal er gebruik gemaakt worden van vervoer via het veerpont, zodat passagiers dan gratis kunnen parkeren aan de Worpzijde. Het aantal extra auto's dat naar de stadskant gaat, wordt verdeeld over 220 afvaarten, het aantal afvaarten van beide rederijen opgeteld. Wanneer beide rederijen tegelijk een afvaart hebben, komen er gemiddeld 20 extra auto's de stad in. Dit betekent per afvaart 10 extra auto's die de stad in komen. In het verkeersbeeld zal deze toename van het verkeer verwaarloosbaar zijn. Voor dit aantal auto's is voldoende parkeergelegenheid op parkeerplaatsen aan de Nieuwe Markt en het Grote Kerkhof. Daarnaast zijn er nog voldoende uitwijkmogelijkheden naar parkeervoorzieningen in het stadscentrum of bij de parkeergarage Wilhelminabrug.

### *Conclusie*

De toename van het aantal bussen en auto's dat naar de stadskant komt, heeft weinig tot geen effect op het verkeersbeeld in de stad. Wel moet het afzetten en ophalen van de buspassagiers, indien de salonboten van Eureka gebruik moeten maken van de aanlegsteiger aan de Welle, op de openbare weg gebeuren. Dit zal echter slechts enkele malen per jaar plaatsvinden.

De 20 extra auto's die in de stad moeten parkeren op dagen dat beide rederijen afvaren, leveren geen parkeerproblemen op in de stad. Er is voldoende parkeergelegenheid om 20 extra auto's op te vangen.





## Hoofdstuk 4      **Uitvoerbaarheid**

Op grond van artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht in samenhang met artikel 3.1.6 eerste lid aanhef en onder e en f van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat onderzocht moet worden of een omgevingsvergunning met een derde graads afwijking uitvoerbaar is, zowel economisch als maatschappelijk.

### **4.1 Economische uitvoerbaarheid**

Voor de gemeente Deventer zijn aan de uitvoering van deze omgevingsvergunning met een derde graads afwijking normaal gesproken geen kosten verbonden. Deze kosten kunnen worden doorberekend op grond van de legesverordening. Ook de kosten voor planschade zijn normaal gesproken ook voor de initiatiefnemer. Gezien de rechtelijke uitspraken inzake het bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier zijn afspraken gemaakt over de kosten voor de planvorming. De gemeente neemt de kosten voor zowel de planologische procedure, als voor eventuele planschade voor haar rekening. Voor de legeskosten is specifiek geld gereserveerd binnen het programma Leefomgeving.

De eventuele planschadekosten worden opgevangen binnen de reguliere exploitatiebegroting van het programma Leefomgeving, product 38 civieltechnische kunstwerken. Gezien het feit dat de kans op planschade zeer klein geacht wordt is dekking daarmee gewaarborgd.

Naast de plankosten betaalt de gemeente ook de aanlegkosten van de loopbrug tussen de kade en de meerstoel. Ook deze kosten worden opgevangen binnen de reguliere exploitatiebegroting van het programma Leefomgeving. De aanlegkosten van het ponton zelf worden door initiatiefnemer betaald.

Gelet op artikel 6.12, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 6.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening hoeft ten behoeve van deze omgevingsvergunning met deze derde graads afwijking geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Er zijn geen verhaalbare kosten als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Besluit ruimtelijke ordening.

Er zijn hiermee geen omstandigheden die duiden op financiële onhaalbaarheid van het plan. De economische uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling kan derhalve worden geacht te zijn aangetoond.

### **4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Voor deze omgevingsvergunning met een derde graads afwijking is geen extra inspraakronde gehouden. In 2013, ten tijde van de eerste aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de verlenging van de huidige aanlegsteiger, is er wel een informatieavond gehouden voor belangstellenden. Uiteraard blijft de mogelijkheid bestaan om een zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit. Dit is immers wettelijk bepaald.

#### Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht in samenhang met artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening moet de gemeente bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning met een derde graads afwijking overleg plegen met betrokken waterschappen en diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

*Rijk:*

Vanwege de ligging in de IJssel is het noodzakelijk om het plan voor te leggen aan Rijkswaterstaat. Vanuit Rijkswaterstaat, afdeling vergunningen, is aangegeven dat nu de aanlegsteiger in zuidoostelijke richting is opgeschoven en niet meer gelijk ligt met de meerstoel/ dukdalf, conform de vergunning uit 2013, er geen bezwaren meer zijn tegen de uitbreiding van de huidige steiger, het aldaar in- en uit laten stappen van passagiers en het permanent aanleggen van de kleine salonboten van Rederij Thuishaven.

*Provincie:*

Op 2 oktober 2013 is het plan voor het verlengen van de aanlegsteiger aan de Wellekade voorgelegd aan de provincie in het kader van het vooroverleg. Op 29 november 2013 heeft de provincie aangegeven dat het plan voldoet aan de provinciale belangen. Aangezien het gebruik van de aanlegsteiger is gewijzigd ten opzichte van het plan uit 2013, is voorliggende plan op 22 december 2017 opnieuw voorgelegd aan de provincie. Op 13 maart 2018 hebben zij laten weten dat het plan is akkoord dat het plan in procedure gebracht kon worden.

*Waterschap:*

Vanuit het waterschap Groot Salland, nu Waterschap Drents Overijsselse Delta, is aangegeven dat er geen waterschapsbelang is in deze procedure, aangezien het bevoegd gezag Rijkswaterstaat betreft en de ingreep plaatsvindt buiten de primaire waterkering. Aangezien het gewijzigde gebruik geen invloed heeft op bovenstaande afwegingen is het voorliggende plan in het kader van het vooroverleg niet opnieuw aangeboden aan het Waterschap. Het waterschap zal wel in kennis worden gesteld van het B&W besluit de ontwerpvergunning vast te stellen en ter visie te leggen.

Rederij Thuishaven Deventer B.V.  
De heer G.J.M. Scheers  
Bolwerksweg 1  
7419 AA DEVENTER

Grote Kerkhof 1  
Postbus 5000  
7400 GC Deventer

14 0570  
telefoon

direct telefoonnummer

[gemeente@deventer.nl](mailto:gemeente@deventer.nl)  
e-mail

199073 en Z2018 00010138  
kenmerk

13DV010  
uw referentie

datum

M. Klok  
contactpersoon

Begeleidingsbrief ontwerpbeschikking  
omgevingsvergunning uitgebreid  
Onder de Linden, te Deventer  
onderwerp

Geachte heer Scheers,

Op 18 november 2014 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitbreiden van een aanlegsteiger met loopbrug voor het aanmeren van rondvaartboten op de IJssel ter hoogte van Onder de Linden te Deventer, kadastraal bekend: gemeente Deventer, sectie D, nummer 2902. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 199073 en Z2018 00010138 en omvat de volgende activiteit(en):

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Bouwen
- Wijzigen van een rijksmonument

#### **Kennisgeving ontwerpbesluit**

Uw aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van **(aanpassen aan juiste datum)** 2018 gedurende 6 weken ter inzage gelegd bij Publiekszaken, Grote Kerkhof 1. U kunt tijdens de periode van terinzagelegging schriftelijk of mondeling eventuele zienswijzen tegen (voorschriften van) het ontwerpbesluit indienen; dit kan ook via internet: [www.deventer.nl/bezwaar](http://www.deventer.nl/bezwaar). Ook andere belanghebbenden kunnen dat. Een exemplaar van de kennisgeving en van het ontwerpbesluit treft u hierbij aan.

#### **Zaaknummer**

Wij verzoeken u om bij correspondentie over deze zaak, bijvoorbeeld het indienen van gegevens, het hierboven genoemde zaaknummer Z2018 00010138 te vermelden.

**Nadere informatie**

Informatie over deze (aanvraag voor een) omgevingsvergunning kunt u verkrijgen bij M. Klok, telefoonnummer: 140570.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Deventer,  
namens hen,

Mevrouw V. Holst,  
Teammanager Ondernemen & Vergunningen

Bijlagen:      Ontwerpvergunning met bijlagen en  
                    Aandachtspunten bij de omgevingsvergunning

# ONTWERP - OMGEVINGSVERGUNNING

---

O&V/ Z2018 00010138 en  
199073

Datum

**Burgemeester en wethouders van Deventer,**

Gezien de op 18 november 2014 ingekomen aanvraag om omgevingsvergunning

**van:** Rederij Thuishaven Deventer B.V.  
Bolwerksweg 1  
7419 AA DEVENTER

**voor:** het vergroten van de aanlegsteiger met loopbrug voor salonboten

**bestaande uit de volgende omgevingsvergunningplichtige activiteiten:**

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Bouwen
- Wijzigen van een rijksmonument

**op het perceel gelegen aan:**

Onder de Linden te Deventer

kadastraal bekend gemeente Deventer, sectie D, nr. 02902

**overwegende dat**

- hier sprake is van vergunningsplichtige activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 en/of 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
- de aanvraag is voorzien van voldoende gegevens als bedoeld in de Ministeriële regeling omgevingsrecht
- na toepassing van de uitgebreide procedure als bedoeld in hoofdstuk 3, § 3.3 geen grond bestaat de gevraagde vergunning te weigeren,

**gelet op**

- hoofdstuk 2, § 2.3 en hoofdstuk 3, § 3.3, artikel 3.10 en verder van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- aangehechte voorschriften, motivering, documenten en tekeningen, alsmede
- het bepaalde in § 2.1 tot en met 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

## BESLUITEN

1. Rederij Thuishaven Deventer B.V. voornoemd de gevraagde vergunning te verlenen
2. Te bepalen dat de met dit besluit meegezonden gewaarmerkte motivering (bijlage 1), voorschriften (bijlage 2) documenten en tekeningen (bijlage 3) onderdeel uitmaken van dit besluit.

Burgemeester en wethouders van Deventer,  
namens hen,

Mevrouw V. Holst,  
Teammanager Ondernemen & Vergunningen

**Bijlagen Omgevingsvergunning O&V nr Z2018-00010138 en 199073  
d.d. ....**

---

- 1 Motivering en overwegingen
- 2 Voorschriften
- 3 Documenten en tekeningen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

## **Bouw**

### ***Inleiding***

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### ***Toetsing en overweging***

In artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de weigeringsgronden voor een activiteit zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo aangegeven. Hieruit blijkt dat aannemelijk moet zijn dat het project voldoet aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Verder mag het bouwwerk niet in strijd zijn met een bestemmingsplan, exploitatieplan en moet het voldoen aan de redelijke eisen van welstand zoals deze zijn neergelegd in de gemeentelijke welstandsnota.

Bij de beoordeling van het project hebben wij dan ook uitdrukkelijk aan de hierboven genoemde gronden getoetst. Daarbij zijn wij tot de onderstaande conclusies gekomen.

### ***Bouwbesluit:***

Het is aannemelijk dat het project voldoet, voor zover beoordeeld en/of van toepassing, aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit. Indien een nadere beoordeling ingevolge het Bouwbesluit nodig is, wordt daarop in de bij deze vergunning gehechte voorschriften en nadere eisen nader ingegaan.

### ***Bouwverordening Gemeente Deventer:***

Het is aannemelijk dat het project voldoet, voor zover beoordeeld en/of van toepassing, aan de eisen vermeld in de bouwverordening. Indien een nadere beoordeling ingevolge de bouwverordening nodig is, wordt daarop in de bij deze vergunning gehechte voorschriften en nadere eisen nader ingegaan.

### ***Redelijke eisen van welstand***

Wij hebben uw project voor toetsing aan redelijke eisen van welstand aan de (plan)adviesraad voorgelegd. De (plan)adviesraad heeft op 24 oktober 2013 positief geadviseerd. Wij stemmen in met dit advies.

### ***Bestemmingsplan:***

De bouwactiviteit voor het vergroten van de aanlegsteiger met loopbrug voor salonboten (ruimte voor de rivier) op het adres Onder de Linden te Deventer, kadastraal bekend gemeente Deventer, sectie D, nr. 2902. Het project is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan "Ruimte voor de rivier" omdat het aanleggen voor salonboten op deze plaats niet is toegestaan. Zie hieronder "Planologische afwijking bestemmingsplan 3<sup>e</sup> graad".

### ***Conclusie***

Voor het vergroten van de aanlegsteiger met loopbrug voor salonboten als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder a, van de Wabo, kan op grond van artikel 2.10, van de Wabo medewerking worden verleend. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een project zijn er ten aanzien van deze activiteit geen ruimtelijke en of stedenbouwkundige redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **Wijzigen Rijksmonument**

### ***Inleiding***

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.15 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### ***Toetsing en overweging***

Artikel 2.1, eerste lid aanhef, en onder f, Wabo, bepaalt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een beschermd monument te slopen, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen. Deze vergunningplicht geldt daarnaast voor het herstellen, gebruiken of laten gebruiken van een monument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar wordt gebracht.

Artikel 2.15 Wabo bepaalt dat de omgevingsvergunning voor dit aspect slechts wordt verleend, indien de activiteit niet in strijd is met het belang van de monumentenzorg. Bij de beslissing op de aanvraag houden wij rekening met het gebruik van het monument.

### ***Motivering***

De aanvraag betreft het wijzigen van het aanzicht van een beschermd monument als bedoeld in de Monumentenwet 1988 op een wijze waardoor het aanzicht niet wordt geschaad.

Over het belang van deze werkzaamheden in relatie tot het belang van de monumentenzorg merken wij het volgende op:

Het ponton vormt een verdubbeling van het huidige ponton en is (samen met het eerste ponton) zeer beeldbepalend, omdat zij voor/aan de oude kademuur (rijksmonument, onderdeel van het beschermd stadsgezicht) ligt en op deze plaats onderdeel vormt van het rivierpanorama van de stad. Vorm en kleur van het ponton zijn om die reden dan ook van groot belang.

Het plan is dan ook voorgelegd aan de planadviesraad. Op 24 oktober 2013 is een positief advies afgegeven.

Behalve de verdubbeling van het ponton wordt er ook een nieuwe (tweede) loopbrug gemaakt die aansluit op de meerstoel. De genoemde (tweede) loopbrug naar de kade sluit op een logische wijze aan bij de eerste meerstoel. Om dit te realiseren is het noodzakelijk een stuk van de balustrade te verwijderen. Dit te verwijderen gedeelte van de balustrade is niet van historisch belang en daarmee ook mogelijk.

### ***Conclusie***

Voor het vergroten van de aanlegsteiger met loopbrug voor salonboten als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder f, van de Wabo, kan op grond van artikel 2.15, van de Wabo medewerking worden verleend. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen, dan wel herstellen, gebruiken of laten gebruiken van een rijksmonument zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **Planologische afwijking bestemmingsplan 3<sup>e</sup> graad**

Voor de onderbouwing van de afwijking verwijzen wij u naar de ruimtelijke onderbouwing die apart is bijgevoegd.



# Voorschriften Bijlage 2

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

## Bouw

### 1. Toezicht

<b>Contact</b>	
Toezichthouder	<b>Johann Jacobs</b>
E-mail	<a href="mailto:gemeente@deventer.nl">gemeente@deventer.nl</a>
Telefoon	140570
Aanlevering van gegevens	Onder vermelding van het vergunningenkenmerk: Z2018-0010138 of 199073

### 2. Op het (bouw) terrein aanwezige bescheiden (of afschrift)

<b>soort</b>	
Omgevingsvergunning	Inclusief de daarbij behorende gewaarmerkte bescheiden
Bouwveiligheidsplan	o.a. inrichting bouwplaats en afscheiding
Documenten	Overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen

### 3. Meldingen tijdens de bouwwerkzaamheden

<b>Melding</b>	<b>wanneer</b>	
Start bouw	2 werkdagen voor aanvang	Door de houder van de vergunning met gebruikmaking van bijgevoegd meldingsformulier, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen (artikel 1.25 Bouwbesluit)
Einde bouw, ingebruikname	Minimaal op de eerste werkdag na beëindiging	Door de houder van de vergunning met gebruikmaking van bijgevoegd meldingsformulier (artikel 1.25 Bouwbesluit)

### 4. Constructie

<b>Melding</b>	<b>wanneer</b>	
Detailtering bouwconstructie	21 dagen voor aanvang onderdeel	Tekeningen (werktekeningen) en berekeningen betreffende de detailtering van de bouwconstructie, waaruit blijkt dat het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot belastingen en belasting- combinaties (sterkte, stijfheid en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk zelf en aan de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie (fundatiegegevens en bouwconstructies, bijv. beton-, hout-, glas-, metselwerk-, staal-, aluminiumconstructies, etc., incl. bijbehorende verbindingen).
Controle dukdalf	21 werkdagen voor aanvang onderdeel	Gegevens controle constructie bestaande dukdalf palen, dienen door de hoofdconstructeur Alferink-Van Schieveen te worden gecontroleerd met de eigen uitgangspunten en voor uitvoering aangeleverd te worden bij Team Toezicht.
<b>uitvoering</b>		
Afwijkingen	Bij afwijkingen tussen de bouwkundige tekeningen en de constructieve tekeningen (schetsen) zijn met betrekking tot de constructieve aspecten de bijbehorende constructieberekeningen en/of constructietekeningen maatgevend.	

## Rijksmonumenten

















Vóór de aanvang van de werkzaamheden dient er contact te worden opgenomen met M. Vrijkotte / B. Wijnacker, projectleider monumenten van het team Vergunningen, telefonisch bereikbaar onder nummer 140570. Met haar/hem dient ten aanzien van de begeleiding van de werkzaamheden een procedure te worden afgesproken. Hiertoe horen: het vooraf toezenden van het bestek, een voorbespreking aan de hand van deze vergunning en het bijwonen van bouwvergaderingen.

Te streven naar een terughoudende restauratie, waarbij zoveel mogelijk van het oorspronkelijke materiaal behouden blijft. Indien bouwkundige onderdelen niet meer voldoen, is vervanging mogelijk in overeenstemming met de bestaande (mits oorspronkelijke) detailtering, materialen en

constructie.

Kleurvoorstellen worden gebaseerd op een onderzoek uitgevoerd door een gespecialiseerd kleuronderzoeker.

Details gemaakt ten behoeve van nagekomen werktekeningen worden ter goedkeuring voorgelegd aan M. Vrijkotte / B. Wijnacker van het team Vergunningen.

-  Aanvraag omgevingsvergunning meervoudig Wellekade Sectie E 2903 (Publiceerbaar)
-  Foto aanlegsteiger high bij aanvraag
-  Foto artist impression nieuwe situatie bij aanvraag
-  Foto bestaande situatie bij aanvraag
-  Foto zones primaire waterkering bij aanvraag
-  Notitie gevolgen verkeer en parkeren na realisatie nieuwe aanleglocatie bij aanvraag
-  Notitie onderzoek luchtkwaliteit schepen aanleglocatie stadskant Deventer bij aanvraag
-  Notitie uitgangspunten verkeer bij aanvraag
-  Rapport 17947 - statische berekening advies vaste en scharnierende loopbrug, aanlegsteiger Onder de Linden (nagekomen 03-12-2013)
-  Rapport natuurtoets aanleglocatie kade Deventer bij aanvraag
-  Ruimtelijke Onderbouwing Aanlegsteiger Wellekade ong, (Aangepaste versie)
-  Tekening B01 Bestaande en nieuwe toestand (8-5-2015)
-  Tekening B01 met constructiegegevens (2-12-2013)
-  Tekening B02 doorsneden en details (nagekomen 29-01-2014)
-  Tekening B02 met constructiegegevens (2-12-2013)
-  Vergunning Rijkswaterstaat

### Algemeen

#### **Wanneer treedt uw vergunning in werking en hoe zit het met bezwaar en beroep ?**

##### Hoofregel

De *hoofregel* is dat uw vergunning direct in werking treedt (de dag na verzending). Op eigen risico<sup>1</sup> mag u van de vergunning gebruik maken en hoeft u de bezwaartermijn niet af te wachten, maar er zijn belangrijke uitzonderingen !

##### Omgevingsvergunning met reguliere procedure

Als de *reguliere* omgevingsvergunning (mede) betrekking heeft op het kappen van bomen, aanlegactiviteiten, slopen of het wijzigen van een gemeentelijk monument treedt deze **niet** direct in werking maar pas op de dag na afloop van de bezwaartermijn.

De bezwaartermijn duurt 6 weken en begint te lopen op de dag na verzending van de vergunning. Als een derde gedurende die termijn een bezwaarschrift heeft ingediend en tévens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening , dan treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist. Een bezwaarschrift kan zowel door vergunninghouder (bijvoorbeeld tegen voorschriften) als door derden worden ingediend en moet worden gericht aan Burgemeester en wethouders van Deventer, Postbus 5000, 7400 GC Deventer. Een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB in Zwolle.

##### Vergunning van rechtswege

Een *vergunning van rechtswege* treedt in werking als termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken of – als een bezwaarschrift is ingediend - op dit bezwaarschrift is beslist .

##### Omgevingsvergunning met uitgebreide procedure

Concreet houdt de uitgebreide procedure in dat vooruitlopend op de definitieve vergunning eerst een ontwerpvergunning wordt opgesteld, dat een ieder daartegen zienswijzen kan indienen en dat de beslistermijn niet 8 maar 26 weken bedraagt.

Een uitgebreide procedure wordt bijvoorbeeld toegepast als er sprake is van een rijksmonument, een forse afwijking van het bestemmingsplan ("projectbesluit) , een vergunning voor brandveilig gebruik of voor de oprichting of wijziging van een inrichting waarbij geen sprake is van milieuneutraal veranderen.

Ook als de vergunning is voorbereid met de *uitgebreide procedure* treedt de vergunning **niet** direct in werking maar pas op de dag na afloop van de beroepstermijn. Ook die termijn duurt 6 weken, maar deze begint pas te lopen op de dag, volgend op de datum waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Bij vergunningen die zijn voorbereid met de uitgebreide procedure wordt de bezwaarschriftprocedure overgeslagen en kan direct beroep\* worden ingesteld bij de rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB in Zwolle .

##### De gefaseerde omgevingsvergunning

De Wabo staat toe om eerst vergunning te vragen voor een bepaalde activiteit en pas later voor een andere activiteit (deelvergunningen), tenzij de activiteiten zo onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden dat zij niet los van elkaar kunnen worden beoordeeld, zoals het verbouwen van een monument of het bouwen in afwijking van een bestemmingsplan of het bouwen van een (milieu)inrichting.

In dat geval kan slechts één vergunning worden aangevraagd en verleend, maar die vergunning kan wel in 2 fasen worden verleend. U mag pas gebruik maken van de vergunning als ook de fase 2-vergunning is verleend. Beide fasen zijn vatbaar voor bezwaar en beroep\* volgens de regels zoals die hiervoor zijn omschreven.

Bezwaar indienen kan ook via internet, zie [www.deventer.nl/bezwaar](http://www.deventer.nl/bezwaar)

\*als op het project de Crisis- en herstelwet of een coördinatiebesluit van toepassing is kunt u direct beroep aantekenen bij de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA Den Haag.

#### **Overige vergunningen en aandachtspunten**

Het komt nogal eens voor dat er ook andere vergunningen of toestemmingen nodig zijn voor de activiteiten die u wenst uit te voeren. Onderstaande lijst dient er toe om u hierop attent te maken.

---

<sup>1</sup> "Op eigen risico", omdat een bezwaar of beroepschrift er toe kan leiden dat de vergunning alsnog geheel of gedeeltelijk wordt ingetrokken of vernietigd, wat in principe tot gevolg heeft dat de oorspronkelijke toestand moet worden hersteld

Soort	Info/aanvraagformulier
<p><b>Omgevingsvergunning:</b>            Wellicht dat u voor het uitvoeren van bepaalde activiteiten toch nog een aanvullende omgevingsvergunning nodig heeft voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Het kappen van een boom;</li> <li>– Het slopen van een bouwwerk in een beschermd stadsgezicht. Ook het bestemmingsplan kan voorschrijven dat een omgevingsvergunning nodig is om te mogen slopen! Deze vergunningplicht geldt naast de meldingsplicht voor de feitelijke sloop indien meer dan 10m<sup>3</sup> sloopafval vrijkomt of asbest wordt verwijderd (zie sloopmelding).</li> <li>– Het aanleggen, zoals bijvoorbeeld ophogen of afgraven van grond, aanleg van wegen, sloten, vijvers, verhardingen en dergelijke, maar het kan ook gaan om het kappen of planten van bomen.</li> <li>– Het brandveilig gebruiken van een pand of bouwwerk waarin meerdere personen werken of worden verzorgd;.</li> <li>– Werkzaamheden aan een monument.</li> <li>– Het maken van een uitweg/inrit.</li> <li>– Het toestaan of maken van handelsreclame.</li> </ul>	<p><a href="http://www.omgevingsloket.nl">www.omgevingsloket.nl</a></p>
<p><b>Ontgraven en afvoeren van grond:</b>            Als op grond van de bouwverordening ontheffing is verleend van de onderzoeksplicht om de bodemkwaliteit vast te stellen wijzen wij u op het volgende. Als bij de realisatie van het plan grond vrijkomt welke niet op de bouwlocatie kan worden hergebruikt, zult u voor de afvoer/overdracht van die grond vrijwel altijd kwaliteitsgegevens van de grond moeten overleggen aan de ontvangende partij. U kunt in dat geval alsnog geconfronteerd worden met de noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren.</p>	
<p><b>Sloopmelding</b>            Als bij het slopen meer dan 10 m<sup>3</sup> sloopafval vrijkomt en als u asbest wilt verwijderen dan moet u dat op grond van <a href="#">artikel 1.26</a> van het Bouwbesluit schriftelijk melden, en wel minimaal 4 weken voordat u met de sloopwerkzaamheden begint. Er zijn afwijkingen (zie daarover artikel 1.26 Bouwbesluit), zoals bij het verwijderen van asbest wat u soms zelf mag doen. Wees daar extra voorzichtig mee in het belang van uw eigen gezondheid! Asbest mag in veel gevallen uitsluitend worden verwijderd door een gecertificeerd bedrijf. Dat is een bedrijf dat deskundig en bevoegd is om asbest te verwijderen.</p>	<p>Publiekszaken of <a href="http://www.deventer.nl">www.deventer.nl</a></p>
<p><b>Ingebruikname openbare gemeentegrond (VIOG):</b>            Dit is een vergunning voor het plaatsen van bijvoorbeeld steigers, containers stellingen en dergelijke op openbare gemeentegrond. U bent hiervoor ook precario verschuldigd.</p>	
<p><b>Horeca:</b>            Een omgevingsvergunning is geen vergunning in de zin van de Drank- en Horecawet of een exploitatievergunning in de zin van de Algemene Plaatselijke Verordening. Deze vergunningen moet u afzonderlijk bij het team Ondernemen en Vergunningen aanvragen.</p>	
<p><b>Aansluiting op het gemeenteriool (niet voor hemelwater!):</b>            Het gaat hier om de aansluiting van de riolering van het bouwwerk op de openbare riolering. De gemeente legt de aansluiting op gemeentegrond aan en brengt de kosten hiervoor in rekening bij de aanvrager. Voor zover het om de afvoer van hemelwater gaat mag dit niet op het openbaar riool worden geloosd. Op eigen terrein zal een infiltratievoorzieningen moeten worden gerealiseerd.</p>	<p>Publiekszaken            Assistent wijkenbeheerder            Tel: 140570</p>
<p><b>Ontheffing Spoorwegwet:</b>            Voor het bouwen op een afstand van minder dan 11 meter uit het hart van een spoorbaan is ontheffing vereist van de Spoorwegwet. Voor informatie over de procedure van een ontheffing kunt u terecht bij ProRail Noord-Oost.</p>	<p>Publiekszaken            ProRail Zwolle            088-2312414 of <a href="http://www.prorail.nl">www.prorail.nl</a></p>
<p><b>Archeologie:</b>            Als het perceel is gelegen in een gebied van middelhoge of hoge archeologische waarde is conform de Wet op de Archeologische Monumentenzorg 2007 een archeologisch onderzoek in dit gebied mogelijk. U dient, voordat sprake kan zijn van bodemversturende werkzaamheden, bij het Bevoegd Gezag van de Gemeente Deventer een archeologisch advies aan te vragen. Doet u dit niet dan kan de uitvoering van het werk worden stilgelegd.</p>	<p>Gemeentelijk Archeoloog            tel: 0570 69 4247 of            06-51897912</p>
<p><b>Watervergunning:</b>            Voor handelingen in het watersysteem moet een watervergunning worden aangevraagd. Denk hierbij aan het lozen van afvalwater op het oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater of het bouwen van een steiger. In de vergunning worden voorschriften gesteld ter bescherming van het watersysteem. Zoveel mogelijk handelingen echter zullen met algemene regels worden gereguleerd. Wanneer dit het geval is hoeft er geen vergunning te worden aangevraagd. U kunt een vergunningencheck doen bij het omgevingsloket. Voor meer informatie kunt u terecht bij de helpdesk water voor de overheid.</p>	<p><a href="http://www.omgevingsloket.nl">www.omgevingsloket.nl</a>   <a href="http://www.helpdeskwater.nl/onderwerpen/wetgeving-beleid/waterwet/vergunning-aanvragen/">www.helpdeskwater.nl/onderwerpen/wetgeving-beleid/waterwet/vergunning-aanvragen/</a></p>
<p><b>Grondwaterbeschermingsgebied:</b>            In dit gebied is het verboden om werkzaamheden te verrichten die het grondwater nadelig beïnvloeden. Voor informatie over dit onderwerp kunt u contact opnemen met de provincie.</p>	<p>Provincie Overijssel            tel: 038-4998899</p>

## Bouwen

### Start en voltooiing werkzaamheden

Binnen 3 jaar nadat de omgevingsvergunning “onherroepelijk van kracht”<sup>1</sup> is geworden moet zijn begonnen met de werkzaamheden; anders kan de omgevingsvergunning worden ingetrokken. Lukt dit niet, neem dan contact op met de Toezichthouder. Ook de ingebruikname van een bouwwerk na een periode van werkzaamheden moet u melden bij de Toezichthouder. Bij uw omgevingsvergunning ontvangt u een formulier dat u eenvoudig kunt invullen en terugsturen.

### Bouwkwaliteit en Bouwbesluit

Een bouwwerk moet altijd voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit; anders loopt u het risico dat u achteraf dingen moet aanpassen. Het Bouwbesluit bevat de technische minimum eisen waaraan elk bouwwerk moet voldoen, waaronder veiligheid en gezondheid en het gebruikscomfort. Uw aannemer of bouwadviseur kan u hier meer over vertellen! Informatie kunt u vinden op [www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bouwregelgeving](http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bouwregelgeving).

### Buren

Als u de werkzaamheden gaat uitvoeren heeft u wellicht te maken met uw buren, dus ook met de “bureninformatieplicht” zoals vastgelegd in het “Burenrecht” (Burgerlijk Wetboek, boek 5). Het Burenrecht regelt dat u niet zomaar licht of lucht mag wegnemen, schade mag toebrengen of “rechtstreeks uitzicht op het naburig erf mag hebben” binnen twee meter van de erfgrens. Dit betekent dat u nooit in strijd met het burenrecht of andere “privaatrechtelijke belemmeringen” mag handelen. Uw omgevingsvergunning is geen garantie dat u aan alle bepalingen van het burenrecht voldoet. Informeer altijd uw buren, ook als u omgevingsvergunningvrij bijvoorbeeld gaat bouwen of kappen. Publiekszaken<sup>1</sup> beschikt over informatiemateriaal of kijk op [www.juridischloket.nl](http://www.juridischloket.nl).

### Voorkom geluidhinder

Het is niet toegestaan geluidhinder te veroorzaken. De gemeente kan zonodig optreden waardoor het werk tijdelijk stil komt te liggen. Probeer gebruik te maken van geluidsarme werktuigen en alleen op werkdagen tussen **7.00 uur en 19.00 uur** te werken. Als dit absoluut niet mogelijk is bent u verplicht bewoners in de directe omgeving minimaal twee dagen voor aanvang te informeren met een huis-aan-huisbericht. Zet hierin de noodzaak, de aard en de duur van de werkzaamheden en een telefoonnummer voor eventuele informatie.

### Afwijking van de omgevingsvergunning

U moet altijd handelen volgens de omgevingsvergunning; als u tijdens de werkzaamheden toch wil afwijken van de verleende vergunning, neem dan contact op met de Toezichthouder. Gewijzigde tekeningen of gegevens zijn dan wellicht voldoende. Als de afwijking te groot is is (opnieuw) een omgevingsvergunning nodig voor bijvoorbeeld ‘het bouwen in afwijking van de verleende vergunning’.

### Veiligheid

Het Politiekeurmerk Veilig Wonen maakt wonen veiliger. Veel woningen in Deventer voldoen al hieraan. Zorg dat ook uw woning onaantrekkelijk wordt voor inbrekers. Verlang van uw aannemer bij oplevering een certificaat. Veel verzekeringsmaatschappijen geven dan korting op uw inboedelverzekering. Informatie: [www.politiekeurmerk.nl](http://www.politiekeurmerk.nl) of [www.cbenv.nl](http://www.cbenv.nl)

### Kappen van bomen (vellen houtopstand)

Houd er rekening mee dat u op grond van de Flora en Faunawet in de periode tussen 15 maart en 15 juli géén kapwerkzaamheden mag uitvoeren, tenzij het zeker is (u kunt aantonen) dat er geen belangen worden geschaad die de Flora en Faunawet beoogt te beschermen (zoals storen van broedende vogels en andere dieren).

### Begrippen

1. “**Onherroepelijk van kracht**” wil zeggen dat er geen bezwaar- en/of beroepschriften meer kunnen worden ingediend. Als binnen 6 weken na verzending van het besluit geen bezwaar- of beroepschrift is ingediend; als binnen die termijn wel een bezwaarschrift is ingediend wordt het besluit pas “onherroepelijk” van kracht als tegen de beslissing op het bezwaarschrift (waarbij de bezwaren ongegrond zijn verklaard) binnen 6 weken geen beroepschrift is ingediend.
2. **Publiekszaken:** bezoekadres Grote Kerkhof 1 Deventer, telefoon 140570, [www.deventer.nl](http://www.deventer.nl) ;  
**Openingstijden:**  
maandag, dinsdag, woensdag en vrijdag 8:00 – 18:00,  
donderdag 8:00 -20:00
3. **Derden:** burenen, andere omwonenden, belanghebbenden of gebruikers van onroerend goed ;
4. **Voorlopige voorziening:** Als een derde belanghebbende wil voorkomen dat van de vergunning gebruik wordt gemaakt voordat op een bezwaar- of beroepschrift is beslist kan de Voorzieningenrechter worden verzocht om de werking van de vergunning te schorsen (voorlopig)
5. **Rechtbank:** Sector Bestuursrecht van de rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB in Zwolle;

Kenmerk	O&V 199073 en Z2018 00010138
Onderwerp	vergroten van de aanlegsteiger met loopbrug voor salonboten (ruimte voor de rivier)
Uw referentie	
Contactpersoon	M. Klok
DokumentID	852141.out

---

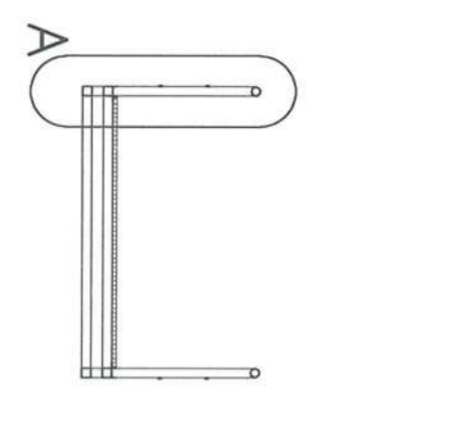
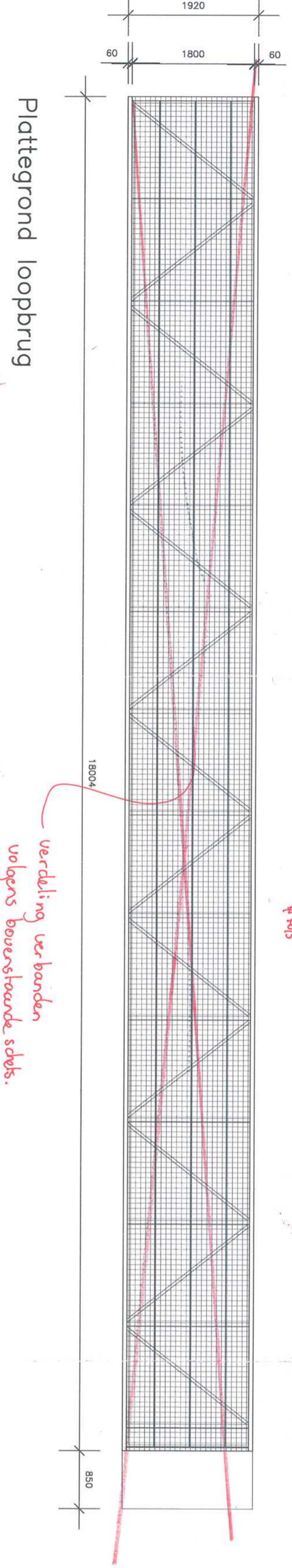
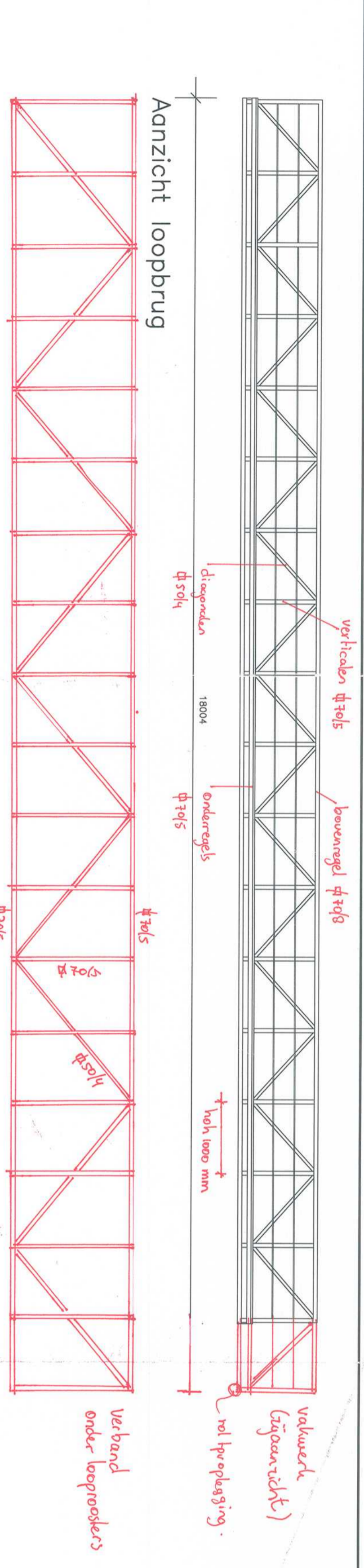
**In afschrift aan:**

-

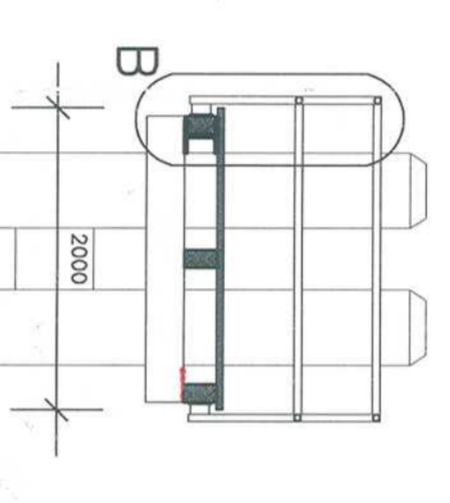
Gemachtigde: (Bouwgenoot Bv, Kolkweg 43, 7413 ZE DEVENTER)



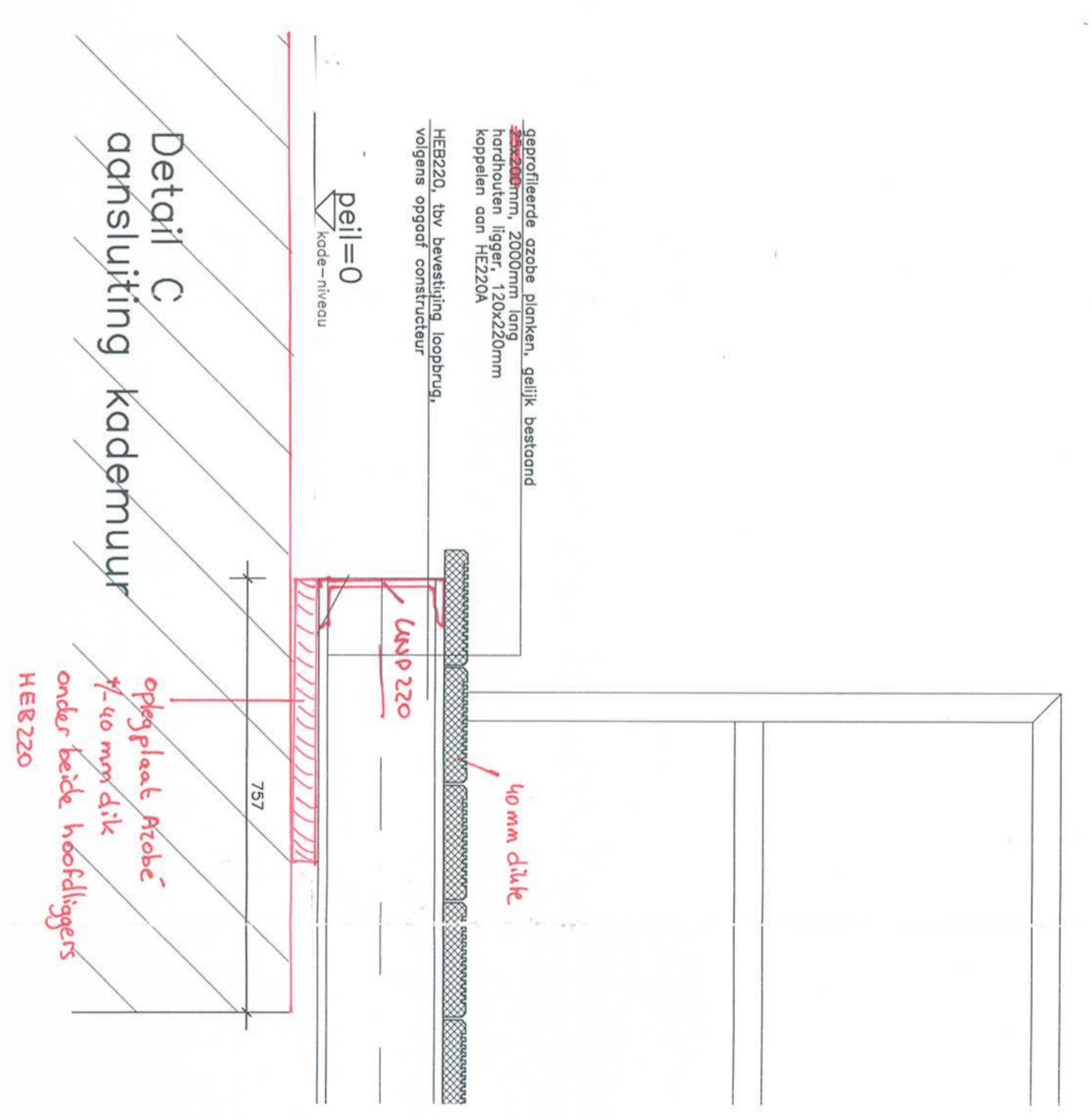
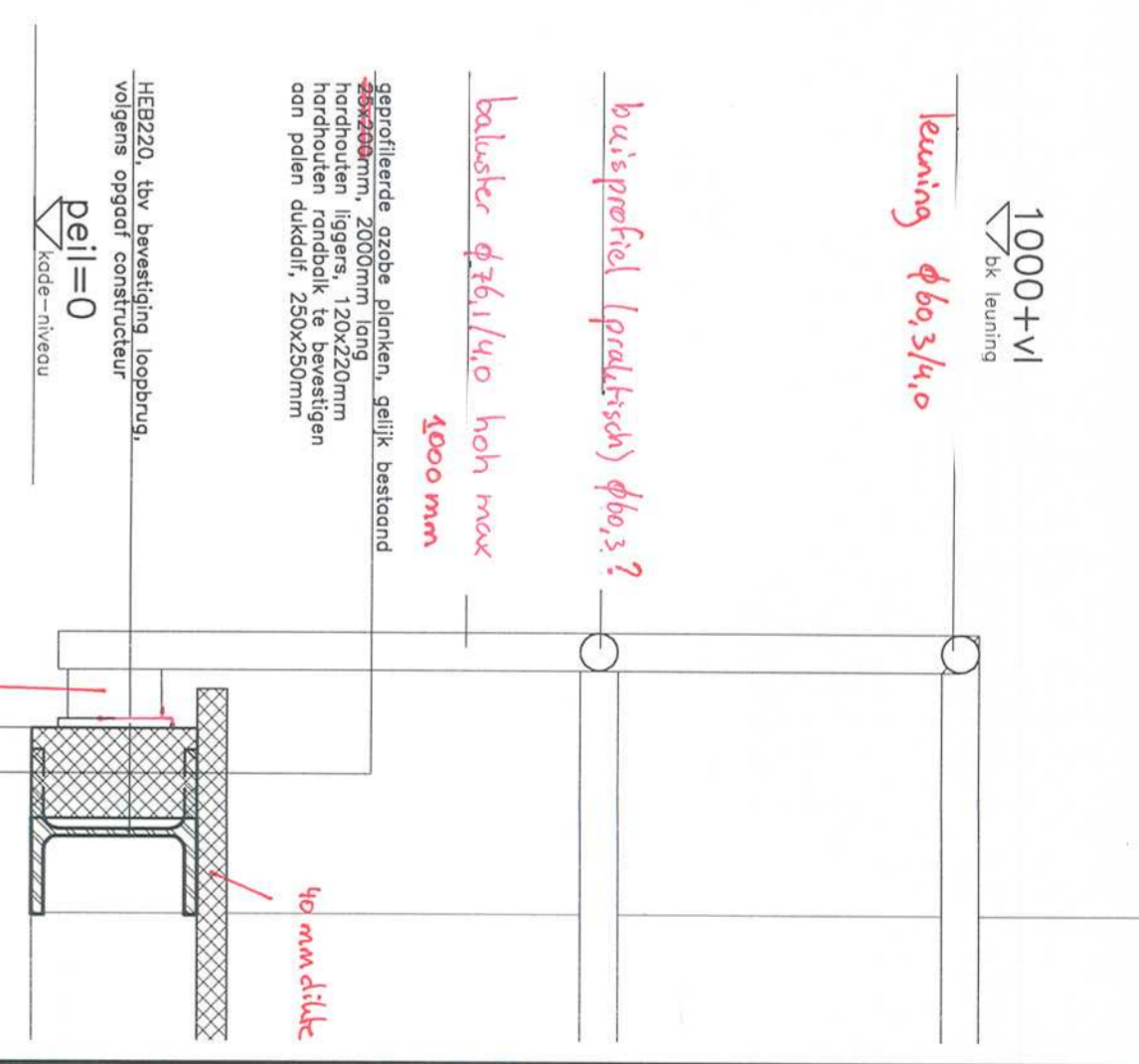
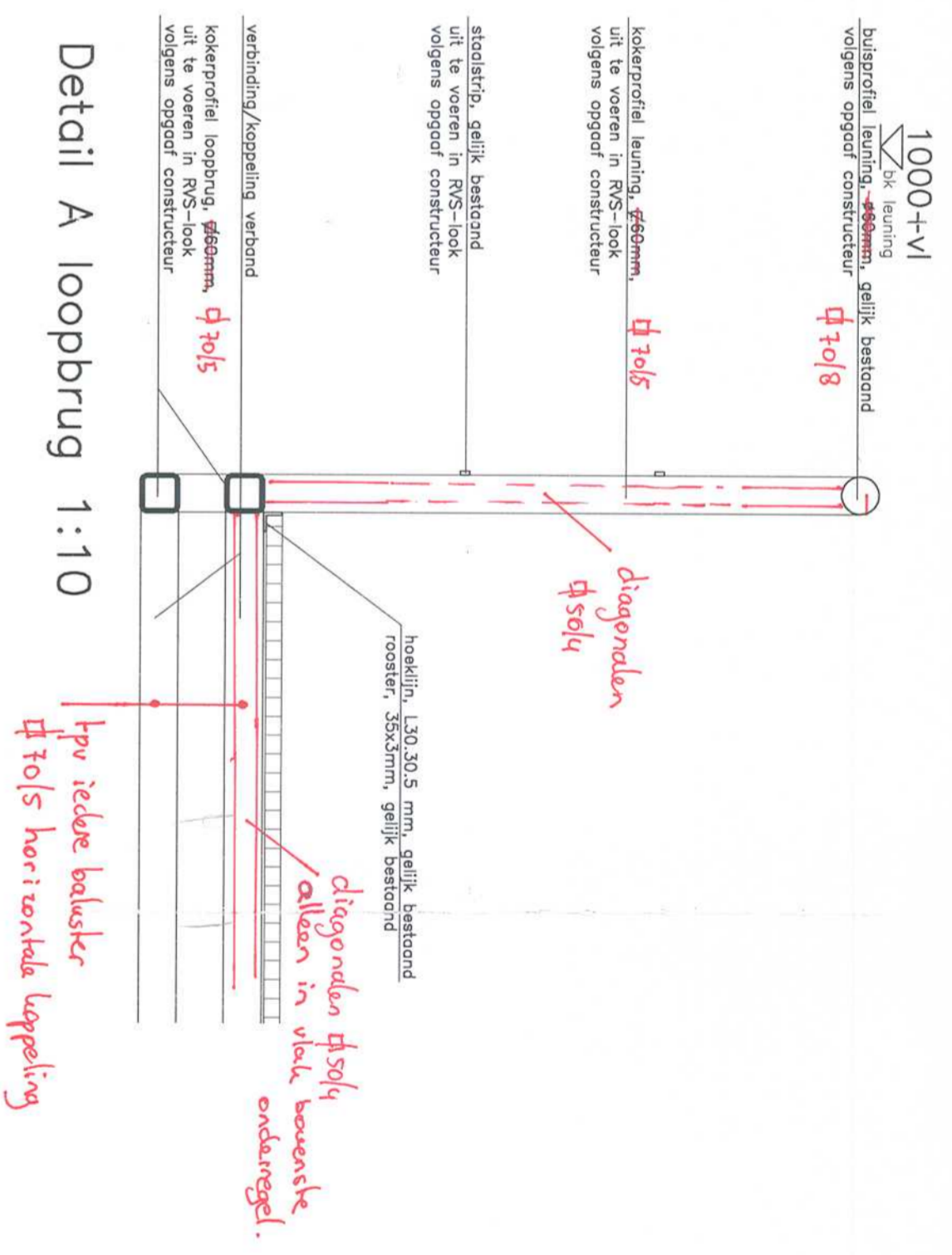
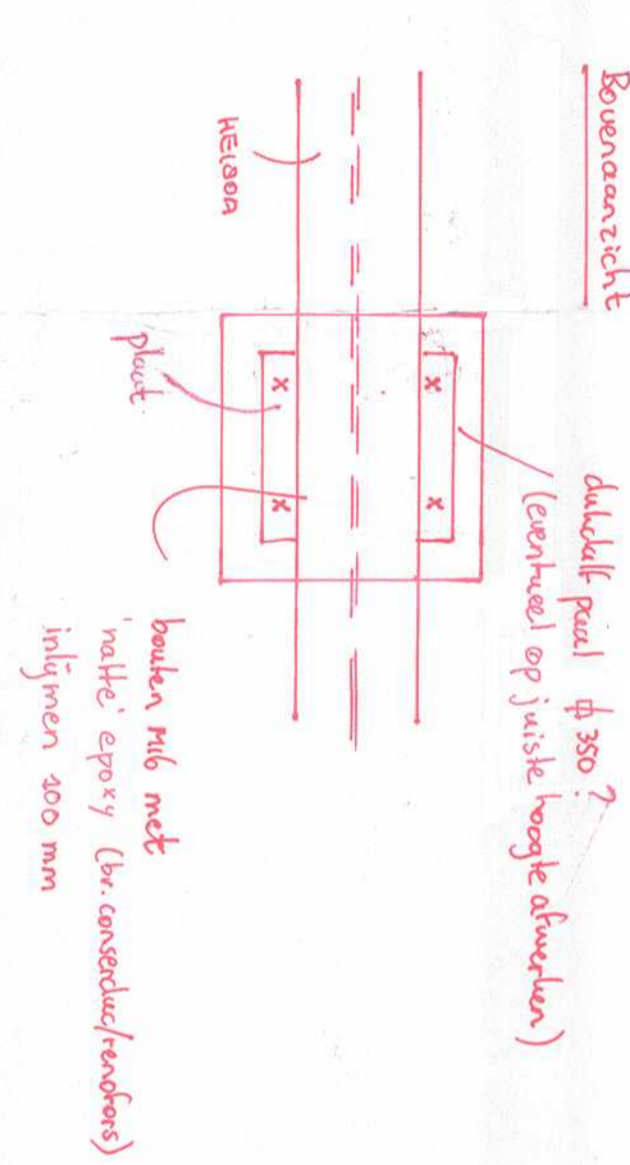
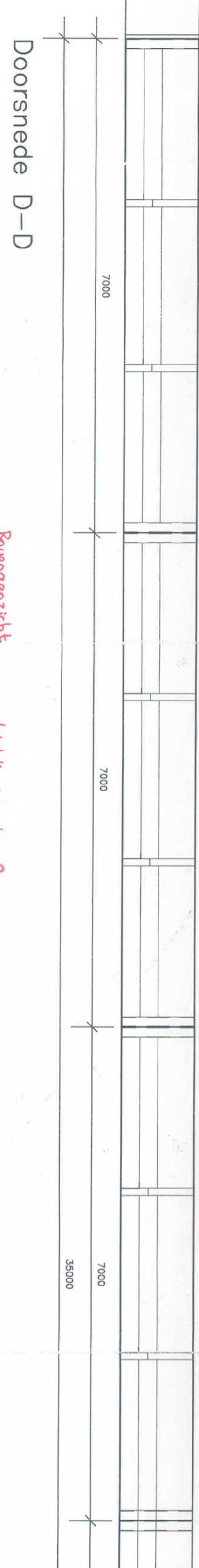
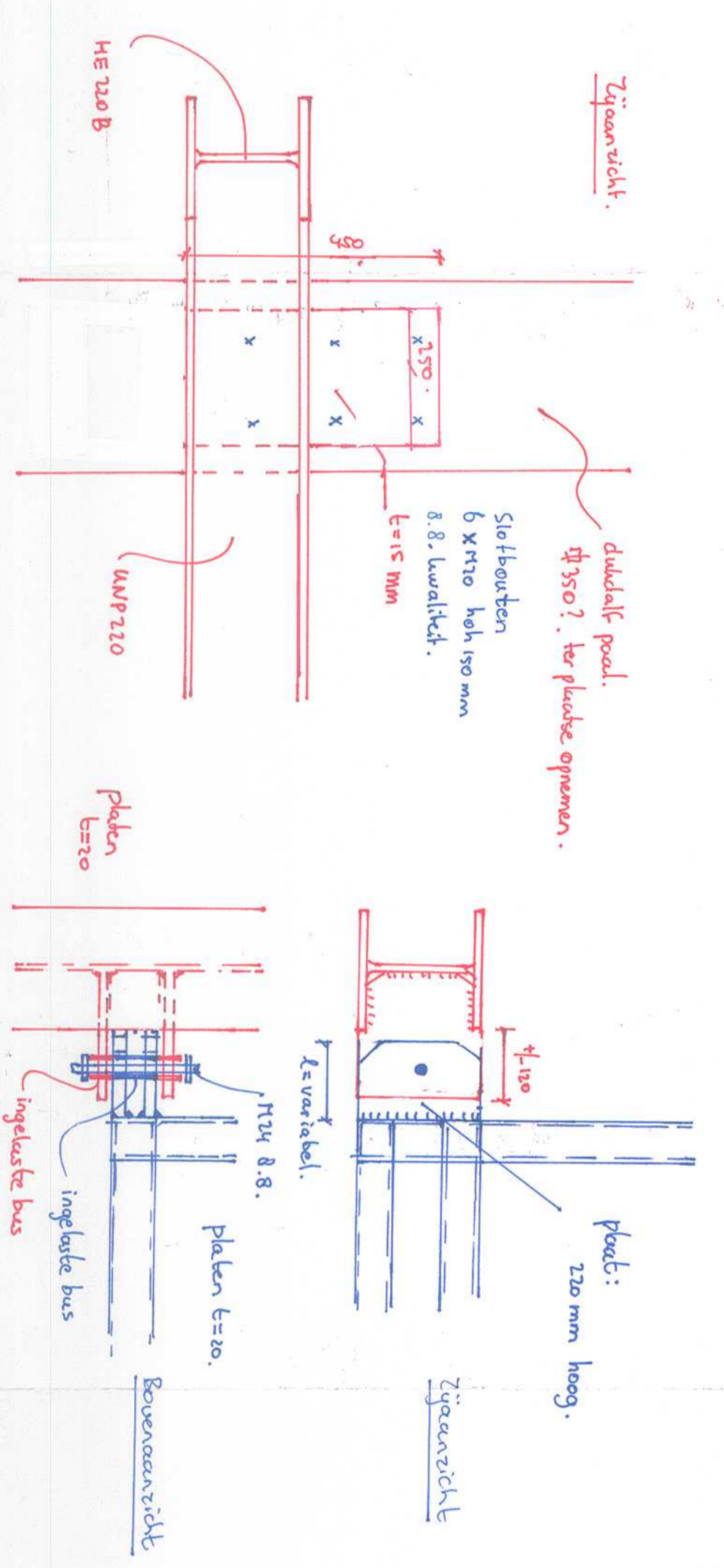




Doorsnede A-A



Doorsnede B-B



R-02 met constructiegegevens.  
17947 ZE 02/12/2013

ALFRINK-VAN SCHIEVEEN  
bouwtechnisch adviesbureau  
Postbus 40150  
Tesselschadestraat 55-A 8023 BJ Zwolle  
Telefoon: 038-428 08 88 Fax: 038-428 08 99  
info@avsk.nl

**bouwgenoot** Kolweg 43  
7413 ZE Deventer

opdrachtgever  
Rederij Thuis haven bv, Dhr. G.J.M. Schreurs  
Bolwerksweg 1  
7419 AA Deventer

werk  
Plan voor realiseren aanlegsteiger aan stadszijde  
Onder de Linden, te Deventer

onderwerp  
Bestekrekening  
Doorsneden en details

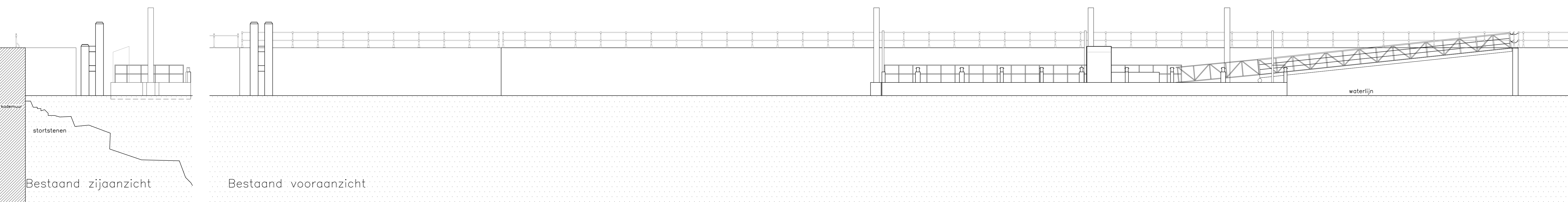
getekend  
schakel  
WBK  
1:50/1:10  
13-09-2013 WBK  
03-10-2013 WBK

Formaat  
A1  
datum  
22-08-2013

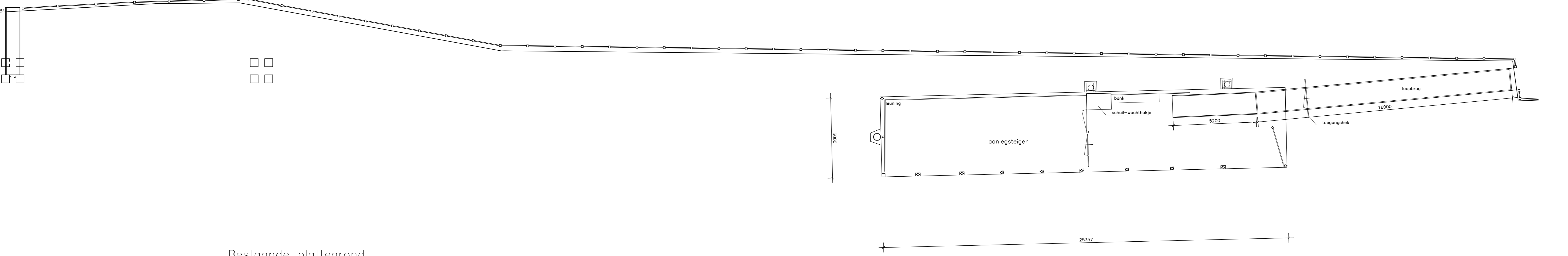
werksno.  
13DV010  
bladno.  
B02

maten in het werk te controleren

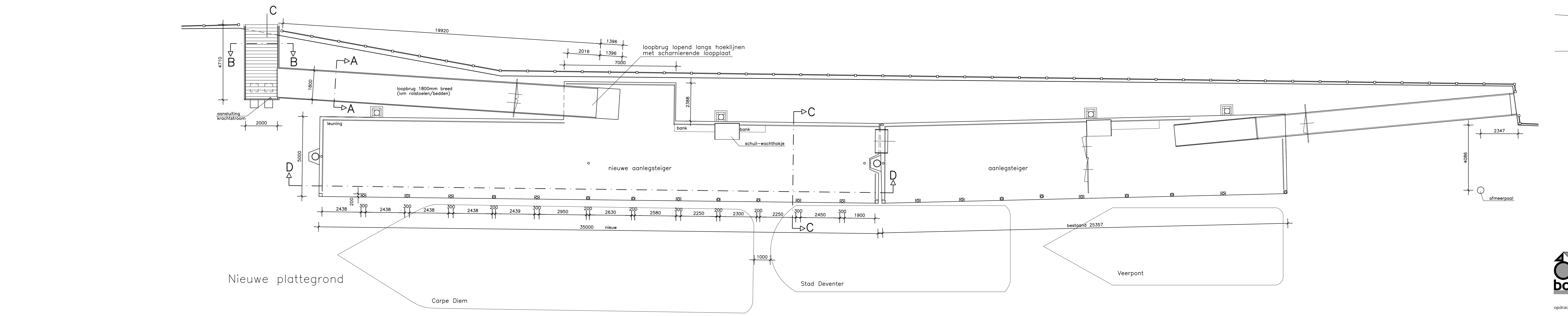
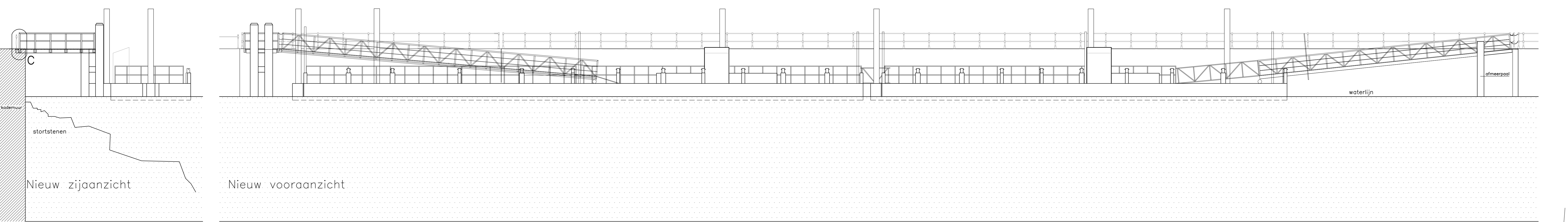
telefoon 0570 62 99 38  
telefax 0570 62 99 75  
e-mail info@bouwgenoot.nl  
website www.bouwgenoot.nl



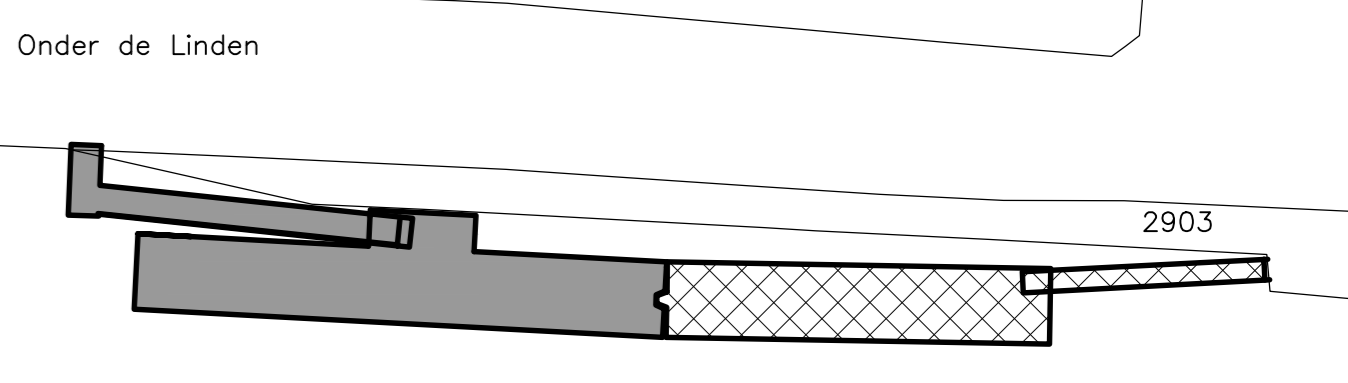
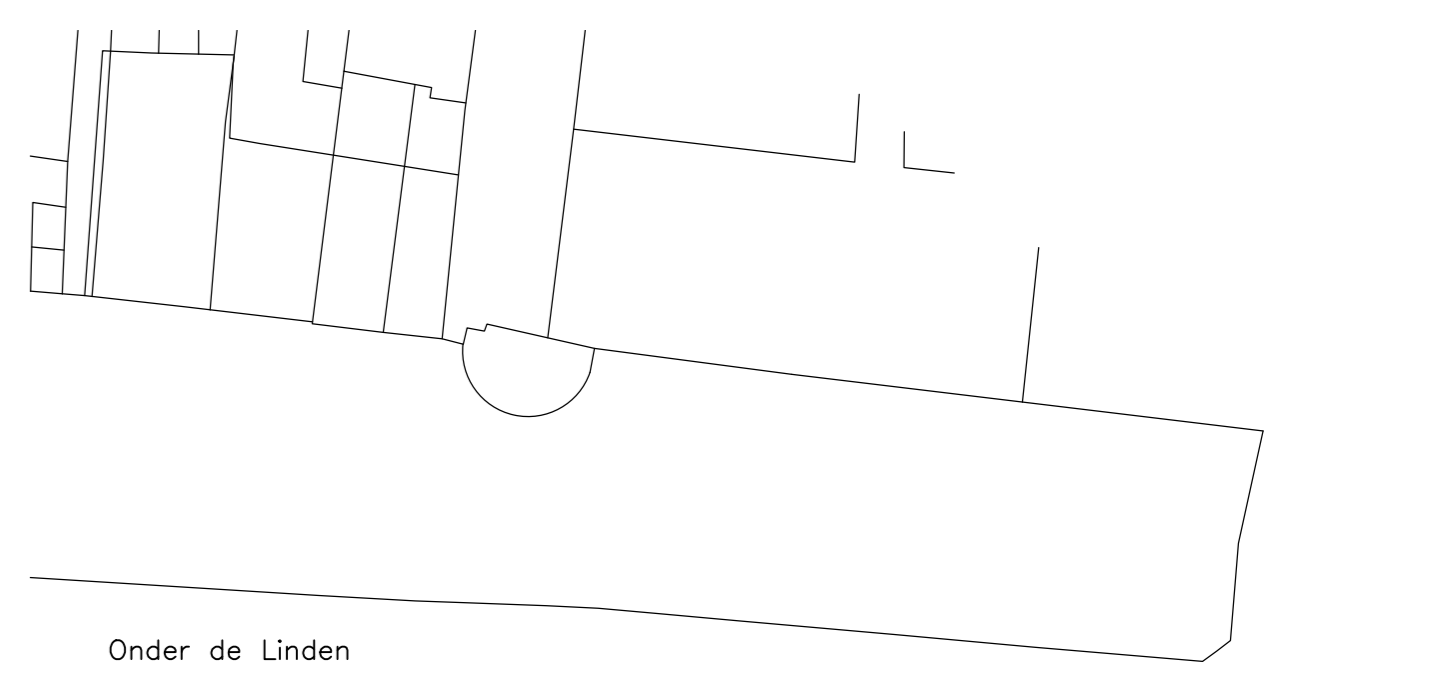
Onder de Linden



Bestaande plattegrond

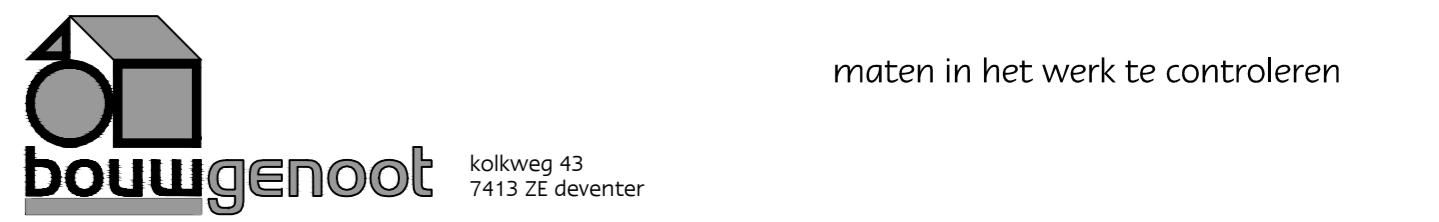


Nieuwe plattegrond



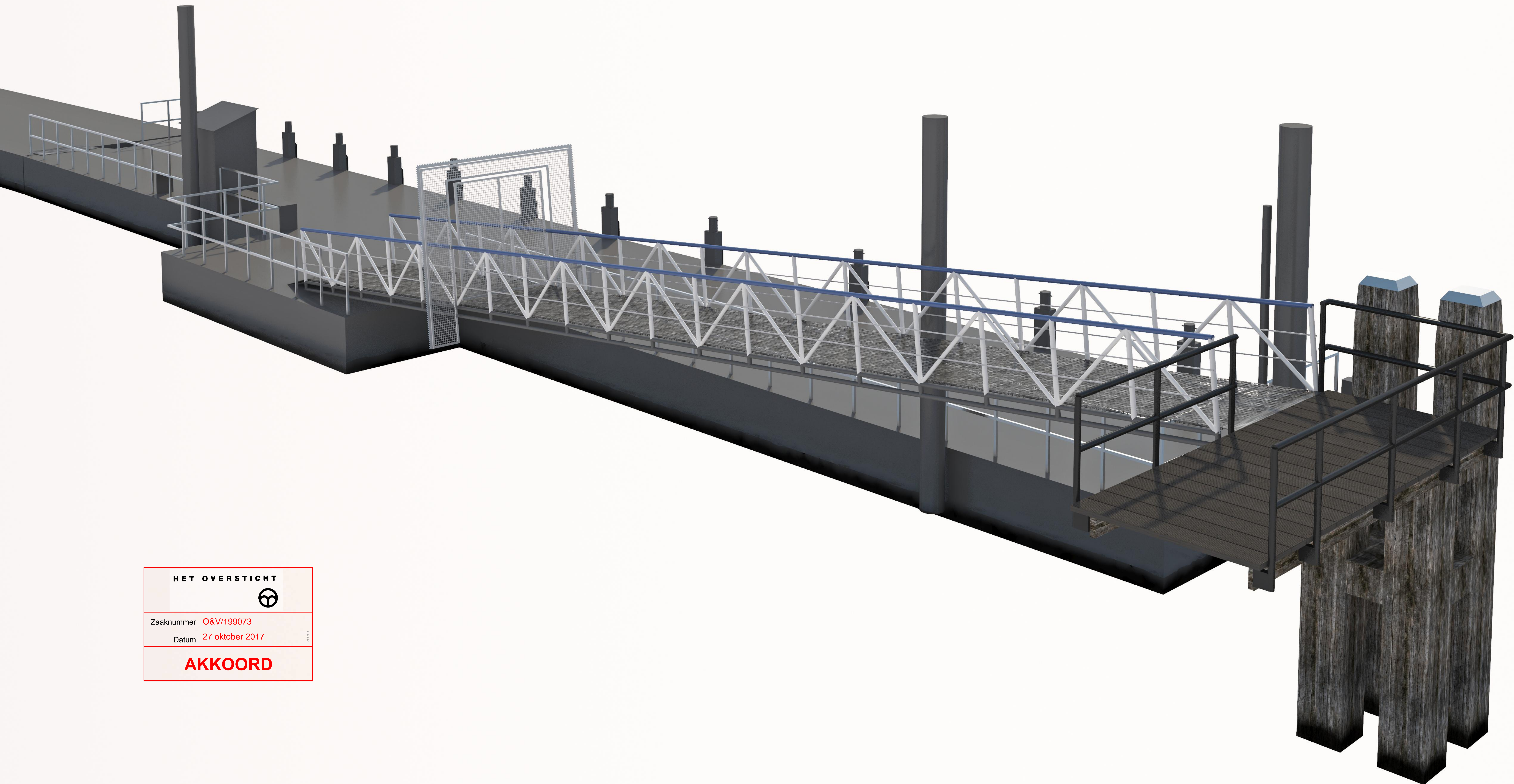
Situatie

Kadastrale gemeente : Deventer  
 Sectie : E  
 Sectie nummer : 2903  
 Schaal : 1:500



opdrachtgever	Rederij Thuishaven bv, Dhr. G.J.M. Scheers		
werk	Bolwerksweg 1 7419 AA Deventer		
onderwerp	Plan voor realiseren aanlegsteiger aan stadszijde Onder de Linden, te Deventer		
getekend	wbk	formaat	A0
schaal	1:100	datum	24-05-2013
gewijzigd	09-07-2013 wbk	13-09-2013 wbk	23-01-2014 wbk
	22-08-2013 wbk	03-10-2013 wbk	08-05-2015 wbk
		werksn.	13DV010
		bladno.	B01

Verdwijnt uitsluitend door de wet gebied mag onder schriftelijke toestemming van bouwgenoot foto's of data beelden worden verspreid of anderszins openbaar gemaakt worden door middel van foto's, microfilm, opslag in computerbestanden of anderszins, tenzien ook van toepassing is op geheel of gedeeltelijke bewerking.



HET OVERSTICHT



Zaaknummer O&V/199073

Datum 27 oktober 2017

**AKKOORD**

HET OVERSTICHT



Zaaknummer O&V/199073

Datum 27 oktober 2017

**AKKOORD**

