

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-PRO

**Onderwerp**

Asbest en de Omgevingsdienst

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2018-001964	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	08-01-2019
Datum	27-11-2018	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
04 Milieu		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Verhaar		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	08-01-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager RO	12-12-2018	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
programmamanager Milieu	12-12-2018	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	13-12-2018
Portefeuillehouder	12-12-2018	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-01-10

Bijlagen

B & W d.d.: 08-01-2019

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met de overdracht van de toezichttaak m.b.t. asbest aan de Omgevingsdienst IJsselland voor de periode van 01-01-2019 tot 01-01-2025;
- 2 hiervoor 500 uur per jaar mogelijk te maken door beschikbaarstelling van het hiermee overeenkomende bedrag (€ 33.000); de helft ten laste van programma RO, product 2; de helft ten laste van programma Milieu;
- 3 de taakveldbegroting te wijzigen en bij de eerste kwartaalrapportage 2019 de raad voor te stellen de programmabegroting te wijzigen;
- 4 de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 5 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Ja
Financiële gevolgen opvangen	
De kosten worden uiteindelijk opgevangen binnen team toezicht en handhaving (TZ)	

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

[ ] De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

#### Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb  
Bekendmaking conform Awb

Nee  
Nee

#### ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

In deze nota wordt u gevraagd om een besluit te nemen over de overdracht van asbesttaken aan de Omgevingsdienst IJsselland en intensivering van het toezicht m.b.t. asbestsanering in het algemeen. Daarnaast wordt u gevraagd om in te stemmen met -de jaarlijks toegezegde- raadsmededeling om de raad op de hoogte te stellen van de laatste ontwikkelingen -landelijk en lokaal- m.b.t. de aanpak van asbestdaken.

### Beoogd resultaat

Met het besluit wordt de overdracht van asbest naar de Omgevingsdienst IJsselland geregeld. Dit is een wettelijke basistaak die bij de ODIJ ligt. De overdracht betekent ook dat het toezicht geïntensiveerd en regionaal gemonitord kan worden. De in te brengen 500 uur is het minimum aantal uren vergeleken andere gemeenten (alleen Kampen heeft ook 500 uur ingebracht, andere Westoverijsselse gemeenten meer) en het minimum aantal dat voor de ODIJ acceptabel is om de asbesttaken goed te kunnen uitvoeren.

Deze nota dient ook om de raad mee te nemen in recente ontwikkelingen, zoals de de brief die uitgaat naar alle eigenaren van mogelijk asbesthoudende daken, waarmee zij op de hoogte worden gesteld van hun situatie en de meest recente informatie over het verbod op asbestdaken.

### Kader

Toezicht op asbest is een wettelijke taak van de Omgevingsdiensten en de andere gemeenten in West-Overijssel hebben deze taak al overgedragen aan de Omgevingsdienst IJsselland. Hiertoe is een besluit van het college en de overdracht van middelen door de gemeente vereist.

De vereiste wijziging van de Wet Milieubeheer, die voorziet in het verbod op asbestdaken is kort geleden aangenomen in de Tweede Kamer. Er is daarmee geen twijfel meer over de komst van dit verbod. Wel heeft de Kamer besloten het verbod pas op 1-1-2025 in te laten gaan, een jaar later dan verwacht. Er zijn moties aangenomen, o.a. om de beschikbaarheid van deskundig saneringspersoneel te vergroten.

Daarnaast is de "Landelijke subsidieregeling verwijdering asbestdaken" per onmiddellijk stopgezet. Deze regeling was ook bedoeld voor het jaar 2019, maar het beschikbare subsidieplafond is eind dit jaar al bereikt; dit als gevolg van de onverwachte versnelling van saneringsactiviteiten door pandeigenaren.

### Argumenten voor en tegen

Meer aandacht en activiteit van eigenaren t.a.v. asbestsanering vraagt om een intensivering van het toezicht. Onverantwoorde omgang met asbest is een risico voor de gezondheid en is nu al strafbaar. Van oudsher is deze taak niet sterk ontwikkeld binnen onze gemeente. Gezien de ontwikkelingen en toenemende activiteiten is het belangrijk om deze taak bij de Omgevingsdienst IJsselland te beleggen en te intensiveren. Deze dienst put uit een regionale pool van deskundig personeel en is beter geëquipeerd voor dit specialistische werk. Hoewel toezicht op asbest behoort tot de wettelijke taken van de Omgevingsdienst, kunnen zij dit alleen oppakken op verzoek van het gemeentebestuur, inclusief de benodigde middelen. Deventer is de enige gemeente die dit nog niet heeft overgedragen. Naar het voorbeeld van de gemeente Kampen, is onze inzet bescheiden met de inkoop van 500 uren. Op asbest als zwerfafval, blijft de gemeente toezicht houden.

### Extern draagvlak (partners)

De overdracht van toezichttaken berust op afspraken met de Omgevingsdienst IJsselland, die per 1 januari 2018

van start is gegaan. De overdracht van asbesttaken door Deventer gaat in vanaf 1 januari 2019 en eindigt op 01-01-2025. Deze einddatum is gelijk aan de datum dat het verbod op asbestdaken op grond van de gewijzigde Wet Milieubeheer van kracht wordt. Het college kan op dat moment een nieuwe afweging maken en een nieuw besluit nemen ten aanzien van de toezichttaken.

In de B&W-nota van april 2018 over de asbestdaken, werd aangekondigd dat huiseigenaren in Deventer zouden worden geïnformeerd over de resultaten van de luchtinventarisatie. Dat bleek door diverse vraagstukken m.b.t. techniek en vertrouwelijkheid een zeer ingewikkelde actie. De brieven aan de eigenaren kunnen in de komende dagen de deur uit. Door de ontstane vertraging bevatten ze wel de meest recente informatie t.a.v. het ingaan van het verbod en de afschaffing van de rijkssubsidie. Sinds april is er op de gemeentesite een apart emailadres voor vragen over asbestdaken. ([asbestdaken@deventer.nl](mailto:asbestdaken@deventer.nl)). Hier zijn sinds april niet veel vragen op binnengekomen. Naar verwachting gaat dit veranderen, zodra de brieven aan de eigenaren zijn verzonden.

Daarnaast blijkt Deventer, anders dan de meeste gemeenten in Overijssel, enkele tientallen woningen te hebben met een leien asbestdak. (Doorgaans ligt het asbest in de vorm van golfplaten op een schuur of bijgebouw). Een groep van 15 bewoners van dergelijke woningen in Colmschate heeft in het Raadsforum van 28 november j.l. hun zaak bepleit. Zowel de Gedeputeerde als de wethouder zijn kort geleden op bezoek geweest. Het pleidooi voor financiële compensatie door de overheid staat in contrast met het uitgangspunt van de landelijke en provinciale overheid en ook van het college (B&W-nota Inventarisatie Asbestdaken van april 2018) dat pandeigenaren zelf verantwoordelijk zijn voor de sanering en storting. Anderzijds is in diezelfde nota gesteld dat de gemeente d.m.v. een buurt- of groepsactie in dergelijke situaties de opgave voor eigenaren wil verlichten. Momenteel wordt onderzocht hoe enkele andere gemeenten (m.n. Lelystad en Dordrecht) met deze uitzonderlijke problematiek zijn omgegaan.

### **Financiële consequenties**

U wordt gevraagd te besluiten om met ingang van 2019 een bedrag van €33.000,- overeenkomend met 500 uur per jaar voor toezicht op bedrijfsmatig asbest over te dragen aan de Omgevingsdienst IJsselland. De gemeente blijft wel alle sloopmeldingen controleren, meldingen met een asbestcomponent worden overgedragen aan de OD, evenals alle calamiteiten met asbest.

Het genoemde structurele bedrag zal voor 50% worden gedekt uit de middelen van team Toezicht door haar inhuurbudget met €16.500,- te verlagen en daarmee de doorbelasting naar Programma RO, product 2 te verlagen. De andere 50% / €16.500,- zal worden opgevangen binnen het programma Milieu & Duurzaamheid. Omdat er door onze gemeente tot dusver amper uren in deze taak werden ingezet, is er geen personeel dat hiervoor overgedragen dient te worden aan de OD.

### **Aanpak/uitvoering**

Zodra u een besluit heeft genomen, zal de Omgevingsdienst worden geïnformeerd, zodat zij zich op de uitvoering van deze taak in Deventer kan voorbereiden. Wij zullen ook aan de Omgevingsdienst vragen om dit te monitoren, zodat wij inzicht hebben in hoe deze asbesttaak (ook regionaal) wordt uitgevoerd.

De informatievoorzieningen aan individuele eigenaren zal zo snel mogelijk in gang worden gezet.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Asbest en de Omgevingsdienst		
<b>Mededelingennr</b>	2018-001964	<b>Portef.houder</b>	Weth. Verhaar
<b>Team</b>	DEV-PRO	<b>BenW-besluit d.d.:</b>	8 januari 2019

### 1. Inleiding: waarom deze mededeling

In april bent u geïnformeerd over de stand van zaken m.b.t. de asbestdaken. Zoals toegezegd bij de behandeling van de Voorjaarsnota in 2017 wordt u aan het einde van elk jaar geïnformeerd over de voortgang van de aanpak van de asbestdaken.

### 2. Kader

Toezicht op asbest is een wettelijke taak van de Omgevingsdiensten en de andere gemeenten in West-Overijssel hebben deze taak al overgedragen aan de Omgevingsdienst IJsselland. Hiertoe is een besluit van het college en de overdracht van middelen door de gemeente vereist.

De vereiste wijziging van de Wet Milieubeheer, die voorziet in het verbod op asbestdaken is kort geleden aangenomen in de Tweede Kamer. De Kamer heeft besloten het verbod pas op 1-1-2025 in te laten gaan, een jaar later dan verwacht. Er zijn moties aangenomen, o.a. om de beschikbaarheid van deskundig saneringspersoneel te vergroten.

Daarnaast is de "Landelijke subsidieregeling verwijdering asbestdaken" per onmiddellijk stopgezet. Deze regeling was ook bedoeld voor het jaar 2019, maar het beschikbare subsidieplafond is eind dit jaar al bereikt; dit als gevolg van de onverwachte versnelling van saneringsactiviteiten door pandeigenaren.

### 3. Kern van de boodschap

Het college wil het toezicht op asbest overdragen aan de hiertoe (wettelijk) aangewezen organisatie, de Omgevingsdienst IJsselland. Met de overdracht van deze taak is intensivering en regionale monitoring van het toezicht mogelijk ten opzichte van de huidige situatie.

Eigenaren van asbesthoudende daken worden in de komende dagen schriftelijk door de gemeente geïnformeerd over hun situatie en de actuele stand van zaken omtrent de regelgeving. Daarnaast is de wethouder in gesprek met een groep woningeigenaren met asbestdaken in Colmschate, die zich in het Raadsforum van 28 november heeft gepresenteerd.

Er ontstaat landelijk meer aandacht voor de niet-draagkrachtige eigenaren van asbestdaken. Dat zijn bedrijfseigenaren of particulieren die geen lening van een commerciële bank kunnen krijgen voor de vervanging van hun asbestdak. Op provinciaal en landelijk niveau worden regelingen hiertoe ontworpen en middelen vrijgemaakt. In beide gevallen wordt cofinanciering van de gemeente vereist.

### 4. Nadere toelichting

De toename van asbestsaneringen (binnen en buiten) is ook in Deventer gesignaleerd. Dit leidt tot een grotere vraag naar toezicht. Het college heeft besloten het toezicht op sanering van asbest voor een periode van 1-1-2019 tot 01-01-2025 over te dragen aan de Omgevingsdienst IJsselland, in navolging van de andere gemeenten in Overijssel. De overdracht betreft 500 uur (€ 33.000); dat is een aanzienlijke intensivering ten opzichte van afgelopen jaren.. De einddatum is gelijk aan de datum dat het verbod op asbestdaken op grond van de gewijzigde Wet Milieubeheer van kracht wordt. Het college kan op dat moment een nieuwe afweging maken en een nieuw besluit nemen ten aanzien van de toezichttaken. De gemeente blijft overigens wel verantwoordelijk voor het toezicht op asbesthoudend zwerfafval.

De brieven aan de ca. 1800 eigenaren van asbestverdachte daken die begin 2019 worden verstuurd, zullen naar verwachting reacties oproepen. De latere verzending heeft als voordeel dat brieven de meest recente informatie bevatten die voor de eigenaren relevant is t.a.v. het ingaan van het verbod en de afschaffing van de rijkssubsidie.

Daarnaast blijkt Deventer, anders dan de meeste gemeenten in Overijssel, enkele tientallen woningen te hebben met een leien asbestdak. (Doorgaans ligt het asbest in de vorm van golfplaten op een schuur of bijgebouw). Een groep van 15 bewoners van dergelijke woningen in Colmschate heeft in het Raadsforum van 28 november j.l. hun zaak bepleit. Zowel de Gedeputeerde als de wethouder zijn kort geleden op bezoek geweest. Het pleidooi van de eigenaren voor financiële compensatie door de overheid staat in contrast met het uitgangspunt van de landelijke en provinciale overheid en ook van het college (B&W-nota Inventarisatie Asbestdaken van april 2018) dat pandeigenaren zelf verantwoordelijk zijn voor de sanering en storting. Anderzijds is in diezelfde nota gesteld dat de gemeente d.m.v. een buurt- of groepsactie in dergelijke situaties de opgave voor eigenaren wil verlichten.

Momenteel wordt onderzocht hoe enkele andere gemeenten (m.n. Lelystad en Dordrecht) met deze uitzonderlijke problematiek zijn omgegaan.