

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-ASK

Onderwerp

Organisatiebesluit

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-000033	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	15-01-2019
Datum	07-01-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
11 Bedrijfsvoering		College van B & W	
Portefeuillehouder	Burgemeester Weth. Grijzen	- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.		d.d.		d.d.
<input checked="" type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input type="checkbox"/> Openbaar	--	<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
gemeentesecretaris	09-01-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
burgemeester / portefeuillehouder bedrijfsvoering	10-01-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	10-01-2019
portefeuillehouder financiën	10-01-2019	BIS Openbaar	
portefeuillehouder P&O	10-01-2019	Status	Definitief 2019-01-17

Bijlagen

B & W d.d.: 15-01-2019

Besloten wordt:

- 1 Het 'organisatiebesluit gemeente Deventer' vast te stellen;
- 2 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Het huidige organisatiebesluit is verouderd en daarom geactualiseerd. Daarbij is gekeken naar het zo toekomstbestendig mogelijk maken van het besluit en het zoveel mogelijk verwijderen van dubbelingen (zaken die op andere plekken ook al geregeld zijn). Het huidige directiestatuut is om die reden samengevoegd met het organisatiebesluit tot één besluit.

Beoogd resultaat

Een geactualiseerd organisatiebesluit (en directiestatuut).

Kader

- In de gemeentewet artikel 160c is vastgelegd dat het college van B&W nadere regels kan stellen met betrekking tot de indeling van de ambtelijke organisatie.

- op basis van de gemeentewet artikel 212 is er een financiële verordening vastgesteld (deze wordt ook geactualiseerd). In de financiële verordening is vastgelegd dat het college van B&W een aantal zaken nader regelt, o.a. over de indeling en structuur van de organisatie. Het organisatiebesluit is een uitwerking daarvan.

Argumenten voor en tegen

Voor

- Het huidige organisatiebesluit is verouderd en moet worden geactualiseerd.

- Om actualisaties in de toekomst zo efficiënt mogelijk te maken, zijn dubbelingen uit het stuk gehaald en is de tekst zo toekomstbestendig mogelijk gemaakt.

Extern draagvlak (partners)

n.v.t.

Financiële consequenties

n.v.t.

Aanpak/uitvoering

Het organisatiebesluit wordt door het college van B&W vastgesteld. Ook de financiële verordening en andere verordeningen/regelingen worden geactualiseerd. Een aantal daarvan moet door de gemeenteraad worden vastgesteld. Het vastgestelde organisatiebesluit wordt met deze raadsbesluiten ter info meegezonden.

Organisatiebesluit gemeente Deventer

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Deventer

Gelet op artikel 160c van de Gemeentewet en de artikelen 5, 14, 26 en 27 van de financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet;

Besluit vast te stellen:

ORGANISATIEBESLUIT GEMEENTE DEVENTER

Hoofdstuk 1 Begripsbepaling en uitgangspunten inrichting organisatie

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit statuut wordt verstaan onder:

1. Bedrijfsvoering: de inzet van personeel, informatie, juridische zaken, organisatie, financiën, automatisering, communicatie en huisvesting (PIJOFACH) en het afleggen van verantwoording daarover.
2. Projecten: een in de tijd en middelen begrensde activiteit om iets te creëren. Het onderscheidt zich door zijn eenmalige karakter van een programma of proces. Een project wordt meestal in samenwerking met verschillende mensen en organisaties uitgevoerd. Het kenmerkt zich door faseren, beheersen en besluiten.
3. Grote projecten: projecten die onder de leidraad grote projecten vallen. Jaarlijks doet het college een voorstel aan de raad welke projecten dit betreft. Ook de raad kan projecten aanwijzen die in deze categorie vallen.
4. Organisatieonderdeel: een afgebakend geheel van taken, producten en diensten onder verantwoordelijkheid van een leidinggevende.
5. Team: een afgebakend geheel van taken, producten en diensten onder verantwoordelijkheid van een (of meer) leidinggevende(n) die op grond van dit besluit een verantwoordelijkheid aan de directieraad heeft.
6. Directieraad: hoogste besluitvormingsorgaan van de ambtelijke organisatie onder leiding van de gemeentesecretaris/algemeen directeur.
7. Directeur: lid van de directieraad aan wie nader omschreven organisatieonderdelen zijn toegewezen waarvoor hij verantwoordelijkheid draagt op de strategische vraagstukken en daarbij zorgt voor de bestuurlijke aansluiting en afstemming.
8. Administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, het functioneren en het beheersen van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente en ten behoeve van de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.
9. Financiële administratie: het systematisch vastleggen en verwerken van de financiële gegevens van (onderdelen van) de organisatie ten behoeve van de financieel-economische positie, het financiële

beheer, de uitvoering van de begroting, het afwikkelen van vorderingen en schulden alsmede tot het afleggen van rekening en verantwoording daarover.

10. Portefeuillehouder: lid van het College van Burgemeester en Wethouders aan wie nader omschreven programma's/beleidsvelden, bestuurlijke projecten en wijken zijn toegewezen waarvoor hij de politiek-bestuurlijke verantwoordelijkheid draagt.

Hoofdstuk 2. College van Burgemeester en Wethouders

Artikel 2 College van Burgemeester en Wethouders

1. Het College van Burgemeester en Wethouders treedt op als collegiaal bestuur om de gewenste samenhang van beleid en bestuur te bewerkstelligen.
2. Het College van Burgemeester en Wethouders richt zich op de inhoudelijke en procesmatige sturing van politiek bestuurlijk relevante onderwerpen en ontwikkelingen en verstrekt daartoe bestuursopdrachten aan de ambtelijke organisatie waarbij bestuurlijke besluitvorming en ambtelijke advisering helder worden onderscheiden.
3. Voor de uitoefening van één of meer van zijn bevoegdheden kan het College van Burgemeester en Wethouders mandaat verlenen. Indien er sprake is van mandatering van bevoegdheden, worden deze vastgelegd in de Lijst van bevoegdheden. De verlening van mandaat vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in de Regeling tot verlening van bevoegdheden krachtens attributie, delegatie, mandaat en volmacht gemeente Deventer.

Artikel 3 Werkwijze College van Burgemeester en Wethouders

1. De taken van de leden van het College van Burgemeester en Wethouders worden bij het aantreden van een nieuw College van Burgemeester en Wethouders vastgelegd in een portefeuilleverdeling. Daarbij wordt tevens de onderlinge vervanging van de leden van het College van Burgemeester en Wethouders vastgelegd.
2. Ten aanzien van de onderwerpen in zijn portefeuille treedt een lid van het College van Burgemeester en Wethouders op als bestuurlijk opdrachtgever en als extern vertegenwoordiger van het College van Burgemeester en Wethouders.
3. Elk lid van het College van Burgemeester en Wethouders is ten aanzien van de onderwerpen in zijn portefeuille bestuurlijk verantwoordelijk voor:
 - a. het realiseren van de afgesproken doelen en resultaten;
 - b. de kwaliteit (inhoud en proces) en de tijdigheid van de voorbereiding van ambtelijke adviezen ter besluitvorming door het College van Burgemeester en Wethouders;
 - c. de rechtmatige, doelmatige en doeltreffende inzet van (financiële) middelen bij de uitvoering van door het College van Burgemeester en Wethouders vastgesteld beleid en de uitvoering van wet- en regelgeving;
 - d. het opvangen van maatschappelijke signalen en het doen van voorstellen aan het College van Burgemeester en Wethouders voor het nemen van nieuwe beleidsinitiatieven dan wel het bijstellen van bestaand beleid;

- e. het tijdig afstemmen met andere portefeuillehouders waar de onderwerpen in zijn portefeuille dat vereisen;
- f. de tijdige terugkoppeling naar het College van Burgemeester en Wethouders van belangrijke ontwikkelingen waaronder onregelmatigheden en budgettaire afwijkingen.

Hoofdstuk 3. Management van de ambtelijke organisatie

Artikel 4 De directieraad

1. De directieraad is het hoogste ambtelijke besluitvormingsorgaan binnen de organisatie, met aan het hoofd de algemeen directeur.
2. De directieraad bestaat uit de gemeentesecretaris als algemeen directeur en twee directeuren. De directieraad is een collegiaal functionerend orgaan.
3. De verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de directieraad zijn afgeleid van die van de algemeen directeur.
4. De directieraad functioneert onder leiding van de algemeen directeur en met behoud van zijn eindverantwoordelijkheid.

Artikel 5 Verantwoordelijkheden

De directieraad is als afgeleide van de verantwoordelijkheden van de algemeen directeur, met behoud van zijn eindverantwoordelijkheid en met in achtneming van de bestuurlijke verantwoordelijkheden van het College van Burgemeester en Wethouders, verantwoordelijk voor:

1. de ontwikkeling en het functioneren van de ambtelijke organisatie;
2. de strategische beleidsontwikkeling en de planning en control;
3. de organisatorische samenhang door kaderstelling en control op het gebied van de bedrijfsvoering;
4. de bestuurlijk-ambtelijke samenwerking en de samenwerking en afstemming tussen managementlagen en organisatieonderdelen binnen de organisatie;
5. het leggen van verbindingen en het onderhouden van actieve en communicatieve werkrelaties met instellingen en bedrijven.

Artikel 6 Bevoegdheden

De directieraad heeft als afgeleide van de bevoegdheden van de algemeen directeur, met behoud van zijn eindverantwoordelijkheid en met in achtneming van de bestuurlijke bevoegdheden van het College van Burgemeester en Wethouders alsmede die van OR en GO de volgende bevoegdheden:

1. besluiten (binnen de door het College van Burgemeester en Wethouders gestelde grenzen bijvoorbeeld formatie, aantal managementlagen, etc.) over de structuur, besturing en toedeling van taken onder goedkeuring van het College van Burgemeester en Wethouders;
2. besluiten over de interne werking van de organisatie en de daarin toegepaste systemen (zoals ICT en administratieve systemen), procedures en werkwijzen;
3. besluiten over plannen op het gebied van de ontwikkeling van de organisatie;

4. besluiten over de toepassing van visies en kaders op het gebied van de bedrijfsvoering (ICT, P&O, AO/IC, etc.);
5. besluiten in het kader van de planning en control cyclus ten behoeve van de bespreking met de portefeuillehouder financiën en het College van Burgemeester en Wethouders;
6. besluiten over opdrachten, startnotities en plannen van aanpak met majeure strategische beleidsontwikkelingen en de uitvoering van (grote) projecten ter vaststelling door het College van Burgemeester en Wethouders en raad;
7. besluiten over de strategische doelen en de strategische visie ter besluitvorming in het College van Burgemeester en Wethouders;
8. kan een bepaald onderwerp of ontwikkeling rechtstreeks agenderen bij het College van Burgemeester en Wethouders.

Artikel 7 De gemeentesecretaris / algemeen directeur

1. De algemeen directeur draagt in het bijzonder zorg voor:
 - a. het functioneren van de directieraad;
 - b. de tijdigheid en kwaliteit van de advisering en ondersteuning van de bestuursorganen.
 - c. Ondersteuning van het College van Burgemeester en Wethouders door:
 - i. een goede voorbereiding van de vergaderingen van het College van Burgemeester en Wethouders. De gemeentesecretaris wordt bij de uitvoering van deze taken ondersteund door de adjunct secretaris.
 - ii. desgevraagd en uit eigen beweging zorg te dragen dat de leden van het College van Burgemeester en Wethouders over alle informatie kunnen beschikken die zij behoeven om hun functie goed te kunnen uitoefenen.
 - iii. Het toetsen van voorstellen en adviezen vanuit de ambtelijke organisatie op kwaliteit, integraliteit en besluitrijpheid.
 - iv. Het adviseren van het College van Burgemeester en Wethouders bij het nemen van beslissingen en het vertalen van de beslissingen van het College van Burgemeester en Wethouders naar de ambtelijke organisatie en het bewaken van de voortgang.
 - v. Het zorgdragen voor het vastleggen van de beslissingen van het College van Burgemeester en Wethouders in een besluitenlijst en het openbaar maken van die besluitenlijst.
 - d. Ondersteuning van de burgemeester
 - i. in zijn rol als bestuurlijk coördinator,
 - ii. bij het bevorderen van een goede afstemming tussen de bestuursorganen en het ambtelijk apparaat.
2. De burgemeester, gehoord hebbende het College van Burgemeester en Wethouders, houdt jaarlijks met de gemeentesecretaris gesprekken in het kader van de personele jaarcyclus inclusief een beoordelingsgesprek.

Artikel 8 Vervanging gemeentesecretaris en directeuren

1. Het College van Burgemeester en Wethouders wijst tenminste één van de directeuren aan als locosecretaris. Bij afwezigheid van de gemeentesecretaris wordt de functie van gemeentesecretaris uitgeoefend door de locosecretaris.
2. Indien de gemeentesecretaris vijf dagen of langer verhinderd is zijn ambt te vervullen, doet hij daarvan tijdig mededeling aan het College van Burgemeester en Wethouders.
3. De gemeentesecretaris wijst een directeur als vervanger aan voor iedere directeur. Bij afwezigheid van een directeur wordt deze functie uitgeoefend door de vervangende directeur.

Artikel 9 Instellen van advies- en besluitvormingsorganen

1. De directieraad kan besluiten zich op het gebied van de uitoefening van bepaalde verantwoordelijkheden en bevoegdheden te laten adviseren door een daarvoor in te stellen ambtelijk adviesorgaan.
2. De directieraad kan besluiten om de uitoefening van bepaalde verantwoordelijkheden en bevoegdheden te mandateren aan een daarvoor in te stellen besluitvormingsorgaan.

Hoofdstuk 4. de ambtelijke organisatie

Artikel 10 Inrichting van de organisatie

1. Aan het hoofd van de ambtelijke organisatie staat de gemeentesecretaris die als algemeen directeur.
2. De toedeling van taken aan organisatieonderdelen en wijzigingen daarin worden apart vastgelegd en vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders in een [organogram](#).
3. Voor het wijzigen van de toedeling van hoofdtaken aan organisatieonderdelen gelden de afspraken zoals gemaakt in het Sociaal Statuut.

Artikel 11 Organisatie projecten

1. Bij grote projecten die vallen onder de criteria van de leidraad grote projecten stelt de directie een projectorganisatie in die werkt conform het proces projecten en de afspraken uit de leidraad grote projecten.
2. De directie kan daarnaast kiezen voor een projectmatige aanpak als de opdracht ingewikkeld of kostbaar is, veel vraagt van de organisatie, er veel betrokkenen/participanten zijn, of als geldt dat het bereiken van het gewenste resultaat risicovol is of veel vraagt van de organisatie.
3. Bij het besluit tot het instellen van een projectorganisatie wordt een opdrachtgever en een opdrachtnemer (projectmanager) aangewezen. Door het College van Burgemeester en Wethouders wordt een bestuurlijk opdrachtgever aangewezen.

Hoofdstuk 5. Organisatie van het financieel beheer

Artikel 12 Inrichting van de financiële organisatie

1. Het College van Burgemeester en Wethouders draagt zorg voor een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden en verantwoordelijkheden waarbij aan de eisen van controltechnische functiescheiding wordt voldaan en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie aan het bestuur en het ambtelijk management is gewaarborgd.
2. Op grond van de artikel 212 en 213 van de Gemeentewet worden in afzonderlijke regelingen/besluiten in elk geval de volgende aangelegenheden geregeld:
 - a. taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden en de organisatie van planning en control;
 - b. de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de beheerder gemeente-financiën, de administrateurs, de kassier en subkassiers en de deurwaarder;
 - c. de administratief-organisatorische voorschriften;
 - d. het beheer van de geldmiddelen (kasinstructie gemeente Deventer);
 - e. het betalingsverkeer;
 - f. de gemeentebegroting en -rekening;
 - g. de budget- en kredietbewaking;
 - h. de controle op de financiële administratie, de bedrijfsadministratie en de controle op het beheer van de geldmiddelen.

Artikel 13 Concerncontroller

1. De functie van concerncontroller wordt uitgeoefend onder verantwoordelijkheid van de gemeentesecretaris.
2. De concerncontroller is onafhankelijke sparringpartner en adviseur van de algemeen directeur/ gemeentesecretaris, het management en het college.
3. De concerncontroller draagt vanuit zijn/ haar functie zorg voor de werking en (door)ontwikkeling van het controlframework van eerste-, tweede- en derdelijns control vanuit de optiek dat de gemeente in control is en blijft en daarover rapporteert. De concerncontroller draagt actief bij aan het in control zijn of komen van de organisatie en doet dat vanuit een onderzoekende en helpende attitude zodat het leren en ontwikkelen van de gemeente wordt bevorderd. De concerncontroller heeft daarbij de volgende taken:
 - a. het beoordelen van de kwaliteit en effectiviteit van administratie, interne controle, middelensystemen en gemeentelijke werkwijzen;
 - b. het signaleren van interne en externe ontwikkelingen die van invloed zijn op de gemeentelijke bedrijfsvoering/ middelenbeheer en het vertalen hiervan naar consequenties in de vorm van beslissingsondersteunende informatie en advies;
 - c. het geven van ondersteuning en advies aan directieraad en management over haalbaarheid, risico's, realisatie, bijsturing;
 - d. het versterken van het in control zijn (beheersen) van de organisatie;
 - e. het ondersteunen en faciliteren van teams bij het optimaliseren van de bedrijfsprocessen;
 - f. het houden van toezicht dat de financiële en niet-financiële controltaken worden uitgevoerd.
4. De concerncontroller rapporteert over de uitvoering van zijn taken aan de algemeen directeur. Indien hij bij de uitoefening van zijn (advies-)taken een ten opzichte van de algemeen directeur afwijkend standpunt

heeft, doet hij daarvan, na overleg met de algemeen directeur mededeling aan het College van Burgemeester en Wethouders.

5. Bij afwezigheid van de concerncontroller wordt zijn taak waargenomen door de algemeen directeur. Bij langdurige afwezigheid van de concerncontroller wijst de algemeen directeur een vervanger aan.

Artikel 14 Onvoorziene gevallen

In alle gevallen waarin dit besluit niet voorziet beslist het College van Burgemeester en Wethouders.

Artikel 15 Citeertitel

1. Dit besluit kan worden aangehaald als "Organisatiebesluit gemeente Deventer".
2. Dit besluit treedt na vaststelling met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2019.
3. Het organisatiebesluit 2007 en het directieraadstatuut worden per gelijke datum ingetrokken.