

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Uitgangspunten zonneparken

| 1- Notagegevens | | 2- Bestuursorgaan | |
|----------------------------------|-------------|---|-----------------|
| Notanummer | 2019-000409 | <input checked="" type="checkbox"/> B & W | 26-02-2019 |
| Datum | 19-02-2019 | <input type="checkbox"/> Raad | -- |
| Programma: | | <input type="checkbox"/> Burgemeester | -- |
| 04 Milieu | | College van B & W | |
| Portefeuillehouder Weth. Verhaar | | - Burgemeester | - Weth. Kolkman |
| | | - Weth. Grijsen | - Weth. Rorink |
| | | - Weth. Verhaar | - Weth. Walder |

| Besluitenlijst | d.d. | d.d. | d.d. |
|---|------|--|------------|
| <input type="checkbox"/> Akkoordstukken | -- | <input checked="" type="checkbox"/> Openbaar | 26-02-2019 |
| | | <input type="checkbox"/> Besloten | -- |

| Routing | d.d. | par. | |
|---|------------|---|------------|
| programmamanager milieu en duurzaamheid | 19-02-2019 | <input checked="" type="checkbox"/> adj.secr. | 22-02-2019 |
| programmamanager RO | 20-02-2019 | <input checked="" type="checkbox"/> gem.secr. | 20-02-2019 |
| Wethouder | 20-02-2019 | BIS Openbaar | |
| | | Status | |

Bijlagen

Uitgangspunten zonneparken op land Deventer persbericht volgt nog
Overzicht Enexis netwerk Overijssel
Overzicht Enex netwerk Deventer

B & W d.d.: 26-02-2019

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met de 'Uitgangspunten zonneparken Deventer'; dit is een aangepaste versie n.a.v. behandeling van het raadsvoorstel in de raadstafel van 23 februari jl.;
- 2 het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar maken .

Financiële aspecten:

| | |
|---------------------------------------|-----|
| Financiële gevolgen voor de gemeente? | Nee |
| Begrotingswijziging | Nee |

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb
Bekendmaking conform Awb

Nee
Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

De gemeente Deventer ontvangt regelmatig aanvragen en initiatieven voor het opwekken van duurzame fossielvrije energie via zonneparken in het buitengebied. Het is van belang transparant te zijn naar de inwoners van de gemeente Deventer en naar de initiatiefnemer(s) over de uitgangspunten die de gemeente Deventer hierbij hanteert. Vooruitlopend op het op te stellen energieplan is er behoefte aan heldere uitgangspunten voor zonne-energie opgewekt door zonneparken in het buitengebied. Daarmee wordt duidelijk onder welke voorwaarden de gemeente Deventer medewerking verleent aan initiatieven voor de realisatie van zonneparken. Uiteraard is hierbij ook de Omgevingsvisie van belang.

Op verzoek van de gemeenteraad, na behandeling van het onderwerp op de raadstafel van 13 februari 2019 jl., is het stuk 'Uitgangspunten zonneparken Deventer' aangepast. Daarnaast is als bijlage toegevoegd de kaart van aansluitstations van Enexis, een andere toezegging die gemaakt is tijdens de behandeling. De gewenste aanpassingen van de gemeenteraad hebben betrekking op:

- De status van de uitgangspunten. De uitgangspunten zijn geen in beton gegoten harde eisen, maar uitgangspunten waarbij de initiatiefnemer in zijn / haar projectvoorstel toelicht hoe de uitgangspunten worden uitgewerkt. E.e.a. op basis van maatwerk, afhankelijk van de locatie en situatie, en in overleg met de gemeente. De afweging of in voldoende mate invulling is gegeven aan de uitgangspunten, wordt uiteindelijk gewogen door het college en de gemeenteraad in de bestemmingsplanprocedure.
- Leges. Er komt omstreeks zomer 2019 een apart raadsvoorstel over de legeskosten voor zonneparken.
- Invulling van het draagvlak. De kern van de gedachte is dat bewoners uit de omgeving betrokken worden bij het initiatief op basis van een participatietraject, en dat er serieus geluisterd is naar inbreng van de omgeving. Als bepaalde dingen niet haalbaar zijn, wordt beargumenteerd uitgelegd waarom dat zo is. De beoordeling van het draagvlak gebeurt door de raad omdat er een bestemmingsplanprocedure wordt gevraagd voor realisatie van een zonnepark.

De aanpassingen zijn met geel gemarkeerd zodat in één oogopslag duidelijk is waar het stuk is aangepast.

Opgave en uitgangspunten

Om te komen tot uitgangspunten voor zonneparken is het belangrijk te weten welke opgaven en kaders van belang zijn. Deze worden hieronder kort toegelicht:

- a) Energie opgave Deventer
- b) Effecten op natuurlijke en maatschappelijke omgeving
- c) Structuurvisie zonnestroom 2013 (niet vastgesteld)
- d) Handreiking kwaliteitsimpuls zonnevelden 2017 Provincie Overijssel
- e) Capaciteit energienet

a) De energie opgave voor Deventer:

- Er ligt een grote opgave om een deel van onze elektriciteitsvraag duurzaam op te wekken. De gemeente Deventer heeft de ambitie om binnen haar gemeente energieneutraal te zijn in 2030.
- Deze opgave wordt in de toekomst nog groter vanwege het verdwijnen van aardgas als warmtebron; de warmtevoorziening in woningen en gebouwen zal elektrisch worden en / of op andere duurzame energiebronnen overgaan. Zon en wind worden gezien als de meest (schone) duurzame energiebron. De opgave wordt zwaarder, het belang van zonneparken daarmee groter.
- Zonne-energie zal een deel van deze vraag invullen. Dit kunnen zijn PV installaties in/op gebouwen (daken, gevels), PV installaties toegepast in infrastructuur (geluidschermen, dijken, etc.), drijvende PV-parken in oppervlaktewater en PV-parken op land. Bijgaande notitie gaan in op dit laatste.

- In Deventer zou dit betekenen dat bij een gelijkblijvende energievraag ca. 35% van de energievraag kan worden ingevuld door PV-panelen, bij een maximale inpassing van PV-panelen op daken van gebouwen. Gezien de 2^e bullet blijft de energievraag niet gelijk dus zullen er (nog) meer PV-panelen op andere plekken nodig zijn.
- De resterende vraag zal worden ingevuld door PV-panelen op land of anderszins, door wind of andere duurzame energiebronnen (bijv. geothermie, aquathermie) waarvan de realiseerbaarheid en toepassing nu nog onzeker is.

b) De effecten op de natuurlijke en maatschappelijke omgeving:

- In het geval van zonneparken op land leidt de aanleg van (grote) energievoorzieningen en bijbehorende infrastructuur tot maatschappelijke vragen over het onttrekken van grond aan de landbouw en de inpassing van landschap en natuur.
- Het is bekend dat de snelle ontwikkeling van grootschalige zonneparken op dit moment veel door landelijk opererende projectontwikkelaars wordt geïnitieerd. De impact van grootschalige zonneparken op land en het feit dat de opbrengsten ervan mogelijk niet ten goede komen aan de lokale economie en omwonenden resulteert in zorg bij beleidsmakers en weerstand onder omwonenden. Een positief voorbeeld in Deventer is het zonne-initiatief in Bathmen, waarbij juist wel de bewoners betrokken zijn en het een lokaal initiatief is. Dit willen we meer in Deventer.
- Vanuit overheid en beleid is het wenselijk dat burgers deel uitmaken van de energietransitie. In het klimaatakkoord wordt expliciet de participatie van burgers aangehaald als kritische succesfactor in het slagen van zowel proces als de uitvoering van energieprojecten op locatie.

c) Structuurvisie Zonnestroom 2013 (niet vastgesteld)

De ontwerp structuurvisie Zonnestroom 2013, voor de ruimtelijke inpassing van zonnestroomopwekking door zonne-energie –Ruimte voor Zonnestroom– geeft aan dat in een deel van het buitengebied, onder voorwaarden, zonneparken inpasbaar zijn. Deze visie is destijds niet door de raad vastgesteld, maar biedt wel waardevolle informatie voor de opgestelde uitgangspunten.

d) Handreiking kwaliteitsimpuls zonnevelden 2017 provincie Overijssel

De provincie Overijssel biedt ruimte voor de aanleg van zonnevelden ook buiten de steden en dorpen, in de groene omgeving. Voor alle ontwikkelingen in de groene omgeving geldt dat een goede ruimtelijke inpassing verplicht is. Samen met omwonenden en belanghebbenden moeten initiatiefnemer en gemeente komen tot een goede balans tussen ruimte voor ontwikkeling en aanvullende kwaliteitsprestaties.

e) Capaciteit energienet

De capaciteit van het net is nog ontoereikend voor grootschalige uitrol van PV. Zonneparken zijn momenteel rendabel in een straal van 4 kilometer van middenspanningsstations, dus zullen voorlopig ook alleen daar kunnen worden aangelegd. Daarmee is het zoekgebied beperkt.

Beoogd resultaat

Gelet op de enorme energietransitie opgave die er voor ons ligt, vormen deze uitgangspunten een uitnodigingskader voor initiatiefnemers.

Het is helder onder welke voorwaarden het college van B&W kan instemmen met de realisatie van zonneparken in het buitengebied.

Kader

Routekaart energietransitie

Visie duurzaam deventer 2030

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor en tegen vaststelling van de uitgangspunten zonneparken.

Voor:

- het zo goed mogelijk faciliteren van vragen die momenteel op ons af komen over dit onderwerp;
- formuleren van heldere spelregels en een duidelijk proces

- invulling geven aan de energietransitie en uitvoering geven aan de routekaart
- het aantal initiatieven / verzoeken tot realisatie van zonneparken neemt toe
- zorgvuldige inpassing in het landschap met meerwaarde voor de omgeving, natuur en biodiversiteit
- draagvlak wordt gedefinieerd en participatie gegarandeerd

Tegen:

- zonneparken kunnen nadelige effecten hebben op het landschap, de ruimtelijke inpassing etc. en daarmee is het de vraag of we dit wel moeten stimuleren.
- hoe we omgaan met zonneparken valt onder de bredere opgave van de energietransitie en het bijbehorende Energieplan en we lopen hiermee vooruit op dit plan dat zomer 2019 gereed komt.
- er zijn vragen gesteld over de hoogte van leges voor zonneparken. Het is nog de vraag hoe we daar in de toekomst mee om willen gaan en wat dit betekent voor zonne-initiatieven.

Extern draagvlak (partners)

Voor bewoners en initiatiefnemers is het belangrijk om te weten waar ze aan toe zijn.

De uitgangspunten zijn nodig om ervoor te zorgen dat de initiatiefnemer voldoet aan de inspanningsverplichting draagvlak te genereren bij omwonenden. Wat we verstaan onder draagvlak is onderdeel van de uitgangspunten.

Financiële consequenties

n.v.t.

Aanpak/uitvoering

De uitgangspunten worden na vaststelling door het college nog uitgewerkt in een communicatief goed stuk (folder, website) wat dient als leidraad bij gesprekken met initiatiefnemers.

Lokaal draagvlak betekent dat omwonenden zijn betrokken bij de ontwikkeling van het plan, dat serieus is geluisterd naar hun wensen of eventuele bezwaren en dat beargumenteerd wordt aangegeven waarom er wel of (deels) niet tegemoet wordt gekomen aan die wensen of bezwaren. Of er sprake is van voldoende lokaal draagvlak is ter beoordeling aan het college en de gemeenteraad.

Opgave en uitgangspunten

Om te komen tot uitgangspunten voor zonneparken is het belangrijk te weten welke opgaven en kaders van belang zijn. Deze worden hieronder kort toegelicht:

- a) Energie opgave Deventer
- b) Effecten op natuurlijke en maatschappelijke omgeving
- c) Structuurvisie zonnestroom 2013 (niet vastgesteld)
- d) Handreiking kwaliteitsimpuls zonnevelden 2017 Provincie Overijssel
- e) Capaciteit energienet

a) De energie opgave voor Deventer:

- Er ligt een grote opgave om een deel van onze elektriciteitsvraag duurzaam op te wekken. De gemeente Deventer heeft de ambitie om binnen haar gemeente energieneutraal te zijn in 2030.
- Deze opgave wordt in de toekomst nog groter vanwege het verdwijnen van aardgas als warmtebron; de warmtevoorziening in woningen en gebouwen zal elektrisch worden en / of op andere duurzame energiebronnen overgaan. Zon en wind worden gezien als de meest (schone) duurzame energiebron. De opgave wordt zwaarder, het belang van zonneparken daarmee groter.
- Zonne-energie zal een deel van deze vraag invullen. Dit kunnen zijn PV installaties in/op gebouwen (daken, gevels), PV installaties toegepast in infrastructuur (geluidschermen, dijken, etc.), drijvende PV-parken in oppervlaktewater en PV-parken op land. Bijgaande notitie gaan in op dit laatste.
- In Deventer zou dit betekenen dat bij een gelijkblijvende energievraag ca. 35% van de energievraag kan worden ingevuld door PV-panelen, bij een maximale inpassing van PV-panelen op daken van gebouwen. Gezien de 2^e bullet blijft de energievraag niet gelijk dus zullen er (nog) meer PV-panelen op andere plekken nodig zijn.
- De resterende vraag zal worden ingevuld door PV-panelen op land of anderszins, door wind of andere duurzame energiebronnen (bijv. geothermie, aquathermie) waarvan de realiseerbaarheid en toepassing nu nog onzeker is.

b) De effecten op de natuurlijke en maatschappelijke omgeving:

- In het geval van zonneparken op land leidt de aanleg van (grote) energievoorzieningen en bijbehorende infrastructuur tot maatschappelijke vragen over het onttrekken van grond aan de landbouw en de inpassing van landschap en natuur.
- Het is bekend dat de snelle ontwikkeling van grootschalige zonneparken op dit moment veel door landelijk opererende projectontwikkelaars wordt geïnitieerd. De impact van grootschalige zonneparken op land en het feit dat de opbrengsten ervan mogelijk niet ten goede komen aan de lokale economie en omwonenden resulteert in zorg bij beleidsmakers en weerstand onder omwonenden. Een positief voorbeeld in Deventer is het zonne-initiatief in Bathmen, waarbij juist wel de bewoners betrokken zijn en het een lokaal initiatief is. Dit willen we meer in Deventer.
- Vanuit overheid en beleid is het wenselijk dat burgers deel uitmaken van de energietransitie. In het klimaatakkoord wordt expliciet de participatie van burgers aangehaald als kritische succesfactor in het slagen van zowel proces als de uitvoering van energieprojecten op locatie.

c) Structuurvisie Zonnestroom 2013 (niet vastgesteld)

De ontwerp structuurvisie Zonnestroom 2013, voor de ruimtelijke inpassing van zonnestroomopwekking door zonne-energie –Ruimte voor Zonnestroom– geeft aan dat in een deel van het buitengebied, onder voorwaarden, zonneparken inpasbaar zijn. Deze visie is destijds niet door de raad vastgesteld, maar biedt wel waardevolle informatie voor de opgestelde uitgangspunten.

d) Handreiking kwaliteitsimpuls zonnevelden 2017 provincie Overijssel

De provincie Overijssel biedt ruimte voor de aanleg van zonnevelden ook buiten de steden en dorpen, in de groene omgeving. Voor alle ontwikkelingen in de groene omgeving geldt dat een goede ruimtelijke inpassing verplicht is. Samen met omwonenden en belanghebbenden moeten initiatiefnemer en gemeente komen tot een goede balans tussen ruimte voor ontwikkeling en aanvullende kwaliteitsprestaties.

e) Capaciteit energienet

De capaciteit van het net is momenteel nog ontoereikend voor grootschalige uitrol van PV. Zonneparken zijn momenteel rendabel in een straal van 4 kilometer van middenspanningsstations, dus zullen voorlopig ook alleen daar kunnen worden aangelegd. Daarmee is het zoekgebied beperkt.

Beoogd resultaat

Gelet op de enorme energietransitie opgave die er voor ons ligt, vormen deze uitgangspunten een uitnodigingskader voor initiatiefnemers.

Het is helder onder welke voorwaarden het college van B&W kan instemmen met de realisatie van zonneparken in het buitengebied.

Kader

- Routekaart energietransitie
- Visie duurzaam deventer 2030

Argumenten ten behoeve van de raad

Argumenten voor en tegen vaststelling van de uitgangspunten zonneparken.

Voor:

- het zo goed mogelijk faciliteren van vragen die momenteel op ons af komen over dit onderwerp;
- formuleren van heldere spelregels en een duidelijk proces
- invulling geven aan de energietransitie en uitvoering geven aan de routekaart
- het aantal initiatieven / verzoeken tot realisatie van zonneparken neemt toe
- zorgvuldige inpassing in het landschap met meerwaarde voor de omgeving, natuur en biodiversiteit
- draagvlak wordt gedefinieerd en participatie gegarandeerd

Tegen:

- zonneparken kunnen nadelige effecten hebben op het landschap, de ruimtelijke inpassing etc. en daarmee is het de vraag of we dit wel moeten stimuleren.
- hoe we omgaan met zonneparken valt onder de bredere opgave van de energietransitie en het bijbehorende Energieplan en we lopen hiermee vooruit op dit plan dat zomer 2019 gereed komt.
- er zijn vragen gesteld over de hoogte van leges voor zonneparken. Het is nog de vraag hoe we daar in de toekomst mee om willen gaan en wat dit betekent voor zonne-initiatieven.

Ketenpartners/ participatie

Voor bewoners en initiatiefnemers is het belangrijk om te weten waar ze aan toe zijn.

De uitgangspunten zijn nodig om ervoor te zorgen dat de initiatiefnemer voldoet aan de inspanningsverplichting draagvlak te genereren bij omwonenden. Wat we verstaan onder draagvlak is onderdeel van de uitgangspunten.

Financiële consequenties

n.v.t.

Betrokkenheid van de raad

De raad wordt gevraagd om de uitgangspunten vast te stellen vanwege het belang van het slagen van de energietransitie, het aandeel van zonneparken hierin en de impact van zonneparken op het landschap en bewoners.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp Uitgangspunten zonneparken
Voorstelnummer 2019-000409
Raadstafel d.d.
Raadsvergadering

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 februari 2019, nummer 2019-000409.

BESLUIT

1 de 'Uitgangspunten zonneparken Deventer' vast te stellen; dit is een aangepaste versie n.a.v. behandeling van het raadsvoorstel in de raadstafel van 23 februari jl.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Uitgangspunten zonneparken Deventer



Ad a

Voorwaarden voor de realisatie van zonneparken op land in gemeente Deventer

Uitgave : Deventer, team Beleid
Programma duurzaamheid & milieu
Naam : Marcel Wenker
Telefoonnummer : 0623323094
Mail : mhb.wenker@deventer.nl

[Aangepast n.a.v. raadstafel d.d. 13 februari 2019](#)



Ad a: Duurzaam Zonnepark Solarpark de kwekerij te Hengelo Gld, landschappelijk ingepast met ecologische en maatschappelijk meerwaarde. Foto Marcel Wenker

Inhoudsopgave

| | |
|---|------------|
| 1. Aanleiding..... | 4 |
| 2. Uitgangspunten voor zonneparken in Deventer..... | 5 |
| 2.1 Proces..... | 5 |
| 2.2 Voorwaarden zonneparken Deventer..... | 6 |
| Bijlage 1 Participatieladder..... | <u>109</u> |

1. Aanleiding

Zonne-energie is een belangrijke bron van duurzame energie. De belangstelling in het buitengebied voor zonneparken¹ groeit en heeft in sommige gemeenten geresulteerd in lokaal gedragen initiatieven (o.a. in Hengelo (Gld.) Wierden, Rijssen en Heeten). Tegelijkertijd zoeken commerciële projectontwikkelaars ruimte om PV-velden² aan te leggen en te exploiteren.

De balans moet gezocht worden tussen de bijdrage van zonneparken aan de ambities van Deventer om in 2030 energieneutraal te zijn en lokaal draagvlak voor een zonnepark, gecombineerd met een verantwoorde ruimtelijke afweging of en hoe een zonnepark landschappelijke inpasbaar is.

Vooruitlopend op het op te stellen energieplan is er behoefte aan heldere regels t.a.v. zonne-energie opgewekt door zonneparken in het buitengebied, zogenaamde uitgangspunten.

De uitgangspunten maken duidelijk welk proces er gevolgd wordt van initiatief tot mogelijke realisatie en met welke uitgangspunten initiatiefnemers rekening moeten houden onder welke voorwaarden of medewerking verleend wordt aan initiatieven voor de realisatie van zonneparken in de gemeente Deventer. Deze uitgangspunten zijn gebaseerd op maatwerk en worden in het overleg met de initiatiefnemers besproken. Daarin kan de initiatiefnemer aangeven hoe met deze uitgangspunten wordt omgegaan.



Ad a



ad a



ad b

Ad ¹Onder een zonnepark verstaan we een aaneengesloten gebied dat zodanig is ingericht dat zo efficiënt mogelijk zonnestroom wordt opgewekt, voor een substantiële bijdrage in de duurzame stroomvoorziening.

Belangrijk kenmerk van het zonnepark is verder dat dit door een partij beheerd en geëxploiteerd wordt die in principe niet (alleen) de eindgebruiker van de energie is.

Ad² PV-velden is een technische benaming voor zonneparken. PV is de afkorting van 'Photo Voltaic. Photo staat voor licht en Voltaic voor stroom.'

Ad a Duurzaam Zonnepark Solarpark de kwekerij te Hengelo Gld, landschappelijk ingepast met ecologische en maatschappelijk meerwaarde. Foto Marcel Wenker

Ad b Deventer schaapskudde – voorbeeld van duurzaam beheer zonnepark. Foto Marcel Wenker

2. Uitgangspunten voor zonneparken in Deventer

2.1 Proces

Deze paragraaf beschrijft de processtappen om te komen van initiatief tot mogelijke realisatie.

1. *Kennismaking met initiatiefnemer*
Vrijblijvend kennismakingsgesprek tussen initiatiefnemer en de juridisch planoloog / coördinator buitengebied en adviseur duurzaamheid van gemeente Deventer. De initiatiefnemer deelt zijn / haar idee met de gemeente. De gemeente geeft inzicht in het proces en geeft aan welke uitgangspunten van toepassing zijn.
2. *Initiatiefnemer komt met plan voor concrete locatie*
De initiatiefnemer geeft aan hoeveel hectares het plangebied is en wat de plangrenzen zijn en een eerste voorstel voor de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO). Tevens wordt inzicht gegeven in het aantal zonnepanelen en de hoeveelheid op te wekken stroom.
3. *Eerste beoordeling door gemeente op haalbaarheid en wenselijkheid*
Dit gebeurt door de carousel op basis van het 5 vragenformulier opgesteld door coördinator buitengebied.
4. *Intentieovereenkomst*
Bij een positieve grondhouding van de carousel volgt een intentieovereenkomst. In de intentieovereenkomst spreken gemeente en initiatiefnemer af dat de initiatiefnemer gaat onderzoeken of het plan haalbaar is. Onderdeel van deze haalbaarheidsstudie is onderzoek naar draagvlak en participatie door de omgeving op basis van een participatieplan. Op basis van het haalbaarheidsonderzoek en de resultaten van participatie stelt de gemeente een Nota van Uitgangspunten vast met daarin de uitgangspunten voor het verdere ontwerp en landschappelijke inpasbaarheid van het plan. De uitkomst kan echter ook zijn dat het plan niet haalbaar is. De gemeente brengt in deze fase kosten in rekening. Bij het aangaan van de intentieovereenkomst wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de ontwikkeling.
5. *Initiatiefnemer stelt participatieplan op*
Van de initiatiefnemer wordt verwacht dat hij/zij eerst een participatieplan opstelt. Hoe dit plan eruit moet zien wordt verderop toegelicht in de uitgangspunten. Het participatieplan is stap 1 van de intentieovereenkomst. Het participatieplan en de intentieovereenkomst worden gezamenlijk ter goedkeuring aan B&W voorgelegd.
6. *Goedkeuring door gemeente op resultaten participatieplan en onderzoeken naar de haalbaarheid*
Goedkeuring door gemeente op resultaten en acties voortkomend uit het participatietraject. Tevens goedkeuring op ruimtelijke ordeningsaspecten zoals milieuonderzoeken, ecologische onderzoeken, archeologie, verkeer, etc. en de KGO balans.
7. *Anterieure overeenkomst*
Initiatiefnemer werkt plan uit conform Nota van uitgangspunten. Deze uitwerking bevat in ieder geval een landschappelijke en ecologische inpassing en een inrichtingsplan voor het zonnepark. Dit plan wordt gedurende het proces besproken met diverse inhoudelijk adviseurs van de gemeente (landschapsadviseur, ecooloog, duurzaamheid, milieu, water, etc.). In de anterieure overeenkomst wordt een boetebeding opgenomen; het inrichtingsplan en de landschappelijke en ecologische inpassing worden opgenomen als voorwaardelijke verplichting in anterieure overeenkomst. Goedkeuring door gemeente op het plan. Gemeente spant zich vervolgens in om zonnepark ruimtelijk mogelijk te maken. Voor het opstellen en begeleiden van de anterieure overeenkomst worden kosten in rekening gebracht.
8. *Ruimtelijke procedure*
Dit is afhankelijk van locatie en omstandigheden. Een bestemmingsplan wordt vastgesteld door de raad. Een omgevingsvergunning met afwijking (3^e graads) wordt verleend door het college, waarbij de raad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven. Vanwege de impact op landschap en bewoners gaat de voorkeur uit naar een bestemmingsplan. **Door het volgen van een bestemmingsplanprocedure gebeurt de beoordeling van het draagvlak voor het initiatief door de raad.** De kosten worden verhaald via de Legesverordening¹.
9. *Leges*
Voor het plaatsen van zonnepanelen in een zonnepark is in alle gevallen een omgevingsvergunning vereist. De hoogte van de leges worden bepaald op het moment dat de aanvraag omgevingsvergunning binnenkomt bij de gemeente. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van de beoogde bouwkosten. De factuur wordt verstuurd na het moment dat er op de omgevingsvergunning aanvraag besloten is. Bij verlening van de omgevingsvergunning wordt 100% leges in rekening gebracht, bij een weigering van de omgevingsvergunning wordt 50% leges in rekening gebracht. De initiatiefnemer kan bij de gemeente een

¹ Tijdens de raadstafel (d.d. 13 februari 2019) heeft de raad aan het college opgedragen om met een voorstel te komen om initiatiefnemers tegemoet te komen bij de hoogte van de legeskosten. Dit zal later in een apart raadsvoorstel aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd en valt buiten deze uitgangspunten.

verzoek indienen voor een betalingsregeling. Zoals bij 8 genoemd komt er een apart raadsvoorstel over legeskosten waardoor deze processtap na raadsbesluit kan wijzigen.

10. Realisatie

Door initiatiefnemer conform vergund plan met een doorlooptijd van 25 jaar.

2.2 Voorwaarden-Uitgangspunten zonneparken Deventer

Deze paragraaf beschrijft de uitgangspunten waar initiatiefnemers rekening mee moeten houden bij de realisatie van zonneparken in de gemeente Deventer. Dit zijn geen – in beton gegoten harde eisen – maar uitgangspunten waarbij de initiatiefnemer in het voorstel kan toelichten hoe dit wel of niet wordt uitgewerkt. Dit kan uiteraard in overleg met de gemeente en op basis van maatwerk. De afweging of in voldoende mate invulling is gegeven aan de uitgangspunten, wordt uiteindelijk gewogen door het college en de gemeenteraad in de bestemmingsplanprocedure. De beoordeling van het draagvlak gebeurt door de raad omdat er een bestemmingsplanprocedure gevolgd moet worden. Deze paragraaf beschrijft onder welke voorwaarden er medewerking verleend wordt aan initiatieven voor de realisatie van zonneparken in de gemeente Deventer.

Het kader voor de uitgangspunten voor zonneparken in het buitengebied van gemeente Deventer is:

Bij de afweging of ergens een zonnepark kan komen, maken we een integrale afweging van de belangen van klimaat, mens, dier en landschap. Een zonnepark heeft in onze gemeente niet alleen waarde voor duurzame energieopwekking, maar ook een ruimtelijke, ecologische en maatschappelijke meerwaarde. Een initiatief heeft aantoonbaar lokaal draagvlak waarbij de omgeving kan meeprofiteren van de opbrengsten van het zonnepark.

Lokaal draagvlak betekent dat omwonenden zijn betrokken bij de ontwikkeling van het plan, dat serieus is geluisterd naar hun wensen of eventuele bezwaren en dat beargumenteerd wordt aangegeven waarom er wel of (deels) niet tegemoet wordt gekomen aan die wensen of bezwaren. Of er sprake is van voldoende lokaal draagvlak is ter beoordeling aan het college en de gemeenteraad. Bovengenoemd kader wordt uitgewerkt in verschillende thematische voorwaarden. De handreiking kwaliteitsimpuls zonnevelden 2017 provincie Overijssel hanteren we als leidraad, om zo goed mogelijk aan te sluiten op het provinciaal beleid. De Provincie Overijssel hanteert het uitgangspunt dat zonneparken in de groene omgeving maximaal 25 jaar zijn toegestaan. Wanneer de leidraad van de provincie wordt aangepast op basis van nieuwe inzichten dan zullen wij dat ook volgen, bijvoorbeeld omdat het nu niet te voorspellen is hoe het energielandschap (als gevolg van de energietransitie) er over 25 jaar uitziet.

Dat brengt ons op de volgende uitgangspunten:

Aansluiten op de karakteristieken van het gebied

- Stem de omvang van het zonnepark af op de schaal van het landschap.
- Bestaande gebiedskenmerken bieden aanknopingspunten voor een verantwoorde inpassing.
- Laat het ontwerp van het zonnepark aansluiten bij het landschap en de gebiedskenmerken waarbij de karakteristieke ruimtelijke structuur, patronen en verkaveling van het landschap herkenbaar blijft of ontwikkeld wordt.

Aansluiten op de omgeving

- Streef naar passende zichtbaarheid van het zonnepark in het landschap.
- Beschouw kleine zonnevelden bij kernen als een nieuwe 'dorpsfunctie', vergelijkbaar met een begraafplaats, voetbalveld of volkstuintje. De nieuwe functie is onderdeel van de dorpsrand en wordt afhankelijk van de gebiedskenmerken ingepast.

Maak randen met kwaliteit

- Reserveer ruimte voor het maken van kwalitatief goede, bij de omgeving passende randen.
- De begrenzing / beveiliging van het zonnepark krijgt vorm met landschappelijke elementen, die afgestemd zijn op het type landschap / de omgeving waarin het zonnepark komt. Te denken valt aan water en riet bij een open landschap, een in beplanting opgenomen hek, of een hek geïntegreerd binnen een landschappelijk ingepaste haag bij een meer half open tot besloten landschap.

Eenvoudige hekwerken en poorten

- Maak hekwerken zo transparant mogelijk.
- Positioneer de toegangspoort in lijn met het hekwerk en op een logische, goed bereikbare plek.
- Zorg ervoor dat het hekwerk geen barrière is voor dieren.

Logische opstelling panelen

- De maximale bouwhoogte van de bouwwerken / installaties met zonnepanelen is afgestemd op het landschapstype en de inrichting van de rand.
- Vermijd het zicht op achterkant van de panelen.

Eenvoudige transformator- en bijgebouwen

- Eventueel bijbehorende bebouwing zorgvuldig inpassen in landschap, omgeving en ontwerp van het zonnepark. De ruimtelijk impact minimaliseren.
- Ingetogen ontwerp; functionaliteit staat voorop.
- Verlichting zeer terughoudend toepassen in het zonnepark. Maak gebruik van 'slimme' verlichting.

Bijdrage aan natuur en biodiversiteit

- Vergroot de biodiversiteit en creëer ecologische meerwaarde. Afhankelijk van ligging en landschapstype kan dit bestaan uit de aanleg van stapsteenbosjes en houtwallen als verbindende elementen, natuurvriendelijke oevers, aanleg poelen, waterberging met hoge natuurwaarden, toepassen van bloemrijke extensief beheerde graslanden, soort specifieke maatregelen nemen ter bevordering van insecten, bijen, vlinders of bijzondere soorten zoals das en kamsalamander.
- Bij een toekomstige functiewijziging, dat wil zeggen na 25 jaar als het zonnepark volgens de provincie weer weg moet zijn, behoud van gecreëerde ecologische en landschappelijke kwaliteiten.

Bijdrage aan een klimaatbestendig Deventer

- Een klimaatadaptieve inrichting afgestemd op extremen in weersomstandigheden met heftige neerslag, extreme hitte en langdurige droogte. Een groene inrichting van het maaiveld, waarbij de hoeveelheid toe te voegen verharding zo beperkt mogelijk is.
- Onderzoek samen met het waterschap of er een wateropgave is in het gebied waaraan een bijdrage geleverd kan worden.

Circulaire economie

- Zonnepanelen en overige materialen kunnen gerecycled worden.
- Maak bij de inrichting **zoveel mogelijk** gebruik van gebruikte, herbruikbare en/of gerecyclede materialen.

Creëer meerwaarde voor de omgeving

Afhankelijk van de ligging van het zonnepark kan deze meerwaarde bestaan uit:

- Het zonnepark met recreatieve meerwaarde als onderdeel van een stedelijk of dorps uitloopgebied door aantrekkelijke routes door / langs het zonnepark te creëren of met ruimte voor natuurlijk spelen.
- Een informatieve / educatieve functie: het zonnepark als uithangbord voor duurzame energie en andere duurzaamheidsaspecten (ecologie, klimaat).
- Het zonnepark benutten om de cultuurhistorische, landschappelijke en/of archeologische betekenis van een bepaalde plek zichtbaar te maken.
- Het inrichten van het zonnepark en de omgeving als voedsellandschap waarbij op duurzame wijze voedsel geteeld wordt in harmonie met landschap en omgeving.

Participatie en draagvlak

De initiatiefnemer heeft een inspanningsverplichting draagvlak te generen bij de omgeving voor de ontwikkeling van het zonnepark. Draagvlak is niet op voorhand te kwantificeren: **als slechts 1 of enkele bewoners tegen zijn wil dat niet direct zeggen dat er geen draagvlak is. De kern van de gedachte is**

dat bewoners uit de omgeving betrokken worden bij het initiatief op basis van een participatietraject, en dat er serieus geluisterd is naar inbreng van de omgeving. Als bepaalde dingen niet haalbaar zijn, wordt beargumenteerd uitgelegd waarom dat zo is. Bij een initiatief dichtbij een dorp of kern zal draagvlak en participatie belangrijker zijn dan bij inpassing in een infrastructurele omgeving (geluidswallen, langs snelweg, etc.). De initiatiefnemer wordt gevraagd om met een voorstel te komen dat past bij de locatie en omvang van het zonnepark. –Cruciaal wordt dan het antwoord op de vraag wat onder draagvlak verstaan dient te worden.

Om tot draagvlak te komen moet de initiatiefnemer een participatietraject doorlopen. Hierbij maken we onderscheid tussen procesparticipatie³ (planvoorbereiding) en projectparticipatie⁴ (deelname in projecten). De uitkomsten van het participatietraject zijn onderdeel van de afweging door het gemeentebestuur of het initiatief doorgang kan vinden of niet. Procesparticipatie is een minimale inspanningsverplichting die aan initiatiefnemers wordt gevraagd.

Procesparticipatie

Een minimale vereiste is dat de initiatiefnemer een communicatie - / participatieplan opstelt (en dat ook uitvoert), goedgekeurd door de gemeente, hoe procesparticipatie vorm wordt gegeven. Door middel van een communicatie-/participatieplan (inhoud: stakeholderanalyse, communicatiedoelen, -planning en -middelen) kan een initiatiefnemer uitwerken op welke wijze procesparticipatie wordt vormgegeven en duidelijk maken tot welke trede van de participatieladder de aanpak reikt.

In dit plan moet in ieder geval aan bod komen:

1. In welke mate de omgeving betrokken is bij het project. Bij planvorming en uitwerking van idee tot exploitatie. Een vereiste hierbij is dat minimaal trede 3 van de participatieladder wordt toegepast (bijlage 1 participatieladder).
2. Welke middelen worden hiervoor ingezet. Middelen die ingezet kunnen worden zijn onder meer werksessies en -ateliers met de omgeving, informatiebijeenkomsten, websites, periodieke omgevingsoverleggen, bewonerscomités, klankbordgroepen van betrokkenen en stakeholders en het opzetten van allianties.
3. Terugkoppeling uitkomsten van het proces aan gemeente. Deze terugkoppeling bevat een weergave van de stemming onder de omgeving, en een gemotiveerde uitleg wat er met eventuele opmerkingen en suggesties gedaan is.

Projectparticipatie:

Zoals genoemd is participatie en draagvlak zeer belangrijk, maar ook afhankelijk van locatie en omvang van het beoogde zonnepark. Van een zonnepark dichtbij een dorp of bebouwde omgeving is projectparticipatie zwaarder wegend dan bijvoorbeeld langs een snelweg.

De omgeving moet kunnen meeprofiteren van de opbrengsten van het zonnepark. Hoe dit te realiseren moet de initiatiefnemer formuleren en voorleggen aan de gemeente. In welke mate de omgeving de mogelijkheid wordt geboden deel te nemen kan op verschillende manieren.

1. Financiële bijdrage aan de omgeving. Hier staat de deelvraag centraal:
In welke mate wordt er vanuit het project een financiële bijdrage geleverd aan de omgeving?
2. Financiële deelname in de projectontwikkeling. Hier staat de deelvraag centraal:
In hoeverre worden omwonenden en anderen in de omgeving van het project in de gelegenheid gesteld om financieel deel te nemen in het project?
3. Eigendom van het project. Hier staat de deelvraag centraal:
In welke mate is er sprake van lokaal eigendom van het project?

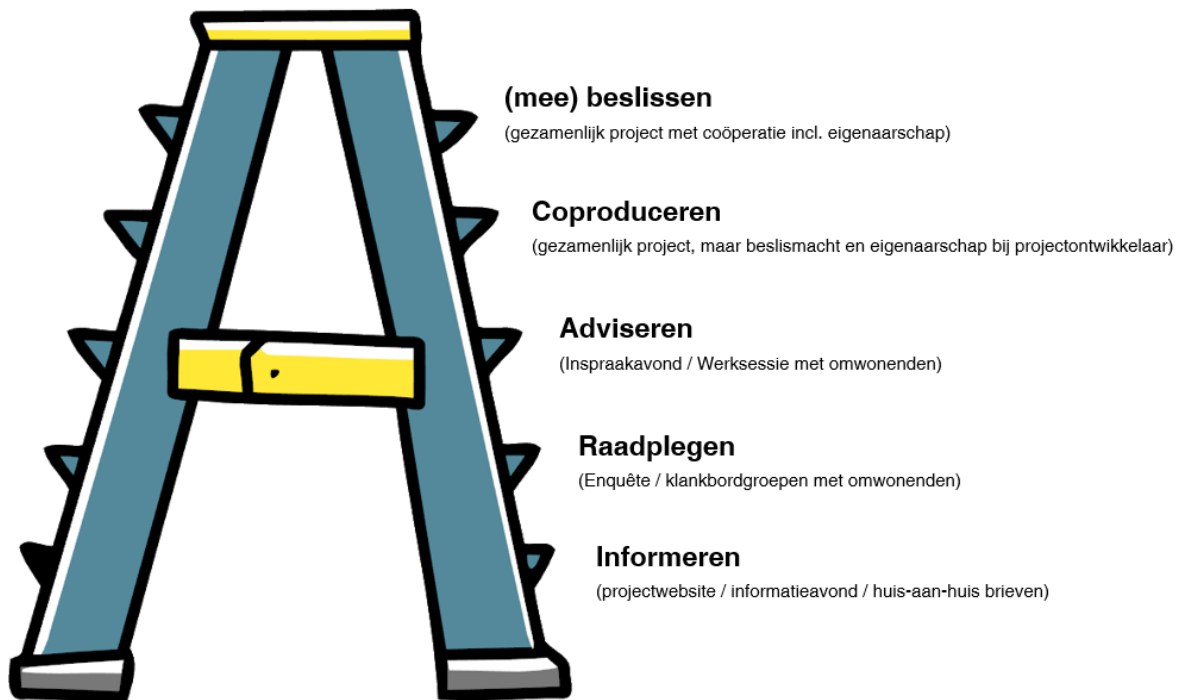
De wijze van meeprofiteren moet gedragen zijn door de omgeving. De initiatiefnemer moet dit kunnen aantonen.

Wanneer de initiatiefnemer heeft laten zien bovengenoemde voorwaarden voldoende te hebben uitgewerkt in het voorstel, dan kan de gemeente hierop positief reageren.

Ad³ Procesparticipatie betreft het betrekken van de omgeving bij de planvorming en –uitwerking, van idee tot exploitatie. Een juiste start van een project is daarbij van groot belang. Bij procesparticipatie gaat het om het beantwoorden van de vraag: In welke mate is de omgeving betrokken bij de totstandkoming van het project?

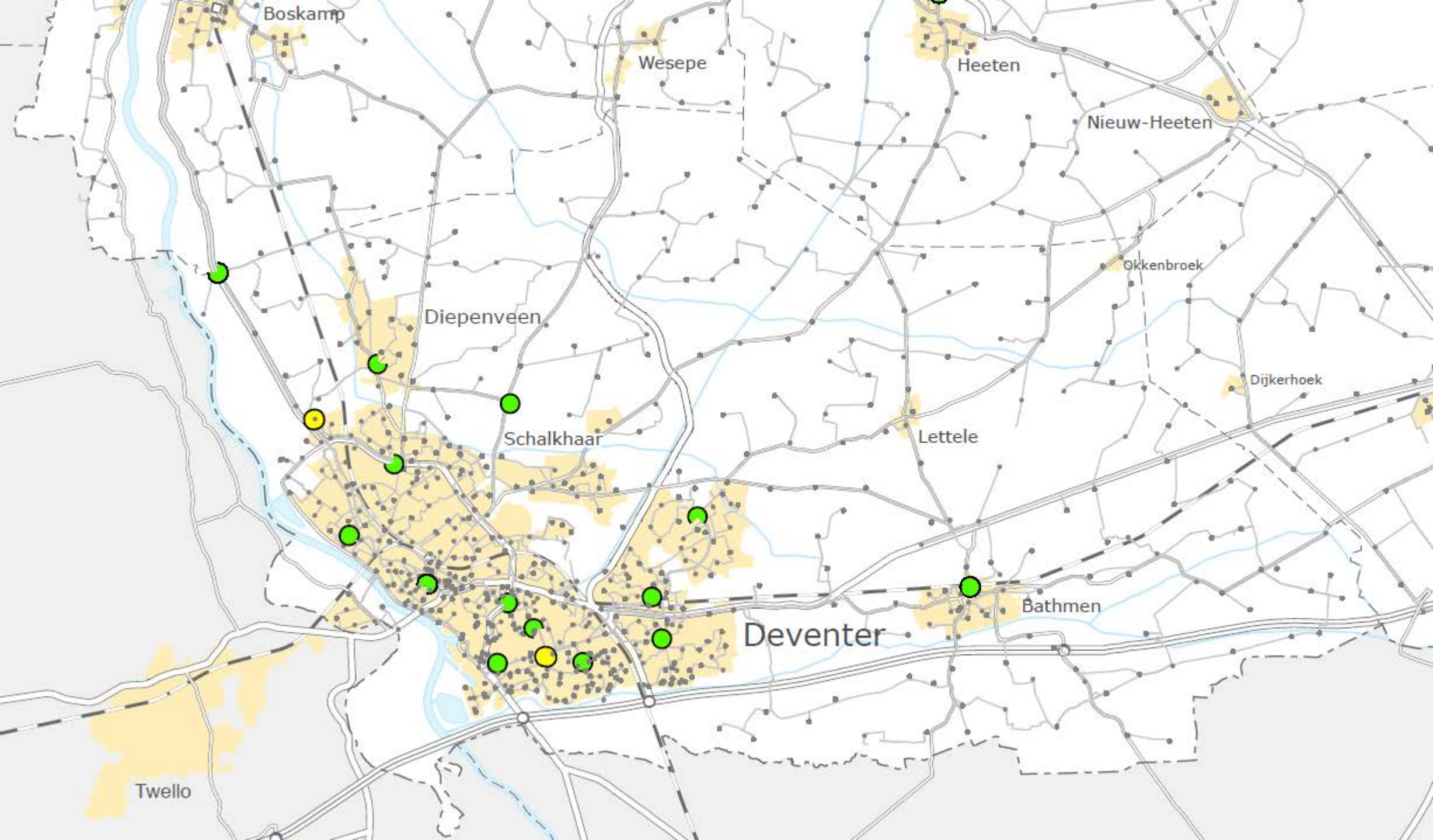
Ad⁴ Projectparticipatie Hierbij gaat het om het beantwoorden van de vraag: In welke mate neemt de omgeving financieel deel in het project of wordt de mogelijkheid geboden om financieel deel te nemen?

Bijlage 1 Participatieladder



De ladder kent de volgende treden in afnemende mate van betrokkenheid, met telkens als voorbeeld een invulling als het gaat om energieprojecten:

1. Meebeslissen Gezamenlijk project met deelname door de omgeving (bijvoorbeeld middels een coöperatie) en inclusief eigenaarschap (deels) bij omgeving.
2. Coproduceren Gezamenlijk project maar beslismacht en eigenaarschap ligt bij de initiatiefnemers/projectontwikkelaar, de omgeving/belanghebbenden zijn betrokken bij het vormgeven van het project; middelen bijvoorbeeld: structurele en periodieke overleggen en werksessies/-ateliers, klankbordgroep vanuit de omgeving/met belanghebbenden;
3. Adviseren Communicatie met nadruk op het gericht verkrijgen van input om hiermee in het uitwerken van het project rekening te houden; middelen bijvoorbeeld: inspraakavond, werksessie/werkatelier met omwonenden;
4. Raadplegen Communicatie is 'tweerichtingsverkeer': naast informeren wordt ook 'opgehaald' wat de omgeving/belanghebbenden van het project vinden; middelen bijvoorbeeld: enquête, klankbordgroepen met omwonenden;
5. Informeren Communicatie is te kenmerken als 'éénrichtingsverkeer', omgeving/belanghebbenden worden geïnformeerd over het project; middelen bijvoorbeeld: projectwebsite, informatiebijeenkomst, huis-aan-huis brieven;



- aanduidingen
- Enexis - HS/MS station
 - Enexis - MS-T station
 - Enexis - IMKL-TechnischGebouw
 - Enexis - IMKL-Elektricitetskabel
 - Bestaand stedelijk gebied

overige aanduidingen

Belidsinformatie, juni 2016, nr. 160237_1

