

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Beheer-routenetwerken-Salland

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-000436	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	02-04-2019
Datum	15-03-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
10 Economie, kunst en cultuur		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Walder		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	02-04-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Economie	27-03-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Wethouder	27-03-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	28-03-2019
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-04-04

Bijlagen

Samenwerkingsovereenkomst routenetwerken Salland versie van 14 3 2019 Nieuw

B & W d.d.: 02-04-2019

Besloten wordt:

- 1 Conform raadsbesluit 14-11-2018 nummer 2018-001465 de samenwerkingsovereenkomst routenetwerken Salland aan te gaan;
- 2 de burgemeester te verzoeken programmamanager economie te machtigen om de overeenkomst te tekenen;
- 3 de samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
---------------------------------------	-----

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Conform het raadsbesluit van 14-11-2018 is per 1-1-2019 de gemeenschappelijk regeling Recreatiegemeenschap Salland opgeven. De Recreatiegemeenschap Salland (hierna: RGS) was een samenwerking tussen de gemeenten Deventer, Olst/Wijhe en Raalte op het gebied van toeristische infrastructuur (gestart in 1968). Met het opheffen van de RGS dient er een oplossing te komen voor het onderhoud en de doorontwikkeling van de routenetwerken. Het voorstel is om het in stand houden van de routenetwerken en de doorontwikkeling ervan via een gezamenlijke coördinator beheer routenetwerken te laten verlopen. Er is een samenwerkingsovereenkomst opgesteld tussen de gemeenten Deventer, Olst/Wijhe en Raalte (zie bijlage).

Beoogd resultaat

De deelnemers beogen een gezamenlijk beheer, onderhoud en financiering van het bestaande Fiets- en Wandelnetwerk Salland met bijbehorende informatievoorziening en het verder ontwikkelen van deze routenetwerken, waarbij kwaliteit van bewegwijzering, digitale doorontwikkeling en de toevoeging van beleving voor de diverse doelgroepen voorop staan.

Kader

Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR);

Raadsbesluit 14-11-2018

Argumenten voor en tegen

Toekomstig beheer & onderhoud Fiets- en Wandelroutenetwerken RGS inclusief bijbehorende voorzieningen en doorontwikkeling Het Fietsroutenetwerk (2008) en het Wandelnetwerk Salland (2013) leveren een belangrijke bijdrage aan het toeristisch product Salland. Deze routenetwerken dienen ook na de opheffing van de RGS te worden onderhouden en te worden doorontwikkeld. Voor de continuïteit, het in stand houden van dezelfde kwaliteit van de netwerken en om praktische redenen is het noodzakelijk dat de werkzaamheden gezamenlijk door de 3 gemeenten worden weggezet. Hiervoor is de volgende oplossing gevonden. Om de continuïteit van deze gemeente overstijgende netwerken te borgen worden deze werkzaamheden ondergebracht bij een gezamenlijke coördinator beheer routenetwerken (via een samenwerkingsovereenkomst). De werkzaamheden bestaan o.a. uit: in stand houden en door ontwikkelen van de netwerken, samenwerking met andere routebureaus in Overijssel, het digitaliseren van de netwerken en het onderhouden van de database. Bijkomend voordeel van de samenwerking is dat er geen afkoopsom (€ 110.000,-) voor de huidige secretaris van de RGS betaald hoeft te worden.

Extern draagvlak (partners)

De samenwerkingsovereenkomst Routenetwerken Salland is gezamenlijk opgepakt door de gemeenten Deventer, Olst – Wijhe en Raalte en zij zitten op 1 lijn.

Financiële consequenties

Het in stand houden van de routenetwerken en de doorontwikkeling ervan via een gezamenlijke coördinator beheer routenetwerken (via samenwerkingsovereenkomst) gaat de 3 gemeenten jaarlijks structureel € 105.000,- kosten. Het bedrag is onderverdeeld in personele kosten (€ 45.000,-), onderhoudskosten (€ 51.000,-) en doorontwikkeling van de netwerken (€ 9.000,-). Hiermee is de continuïteit en de kwaliteit van het netwerk gewaarborgd. Ook doorontwikkelingsprojecten van de netwerken worden begeleid en uitgevoerd via deze samenwerking. Het inwoneraantal blijft de maatstaf voor de verdeling van de kosten. De kosten voor Deventer komen uit op 64,5% van € 105.000 = € 68.000,-. De kosten worden gedekt uit product 10, Recreatieschap Salland.

Aanpak/uitvoering

1. De gemeente Raalte zorgt voor uitvoering van de werkzaamheden zoals omschreven in bijlage 1 (naam bijlage 1: Taken coördinator routenetwerken Salland). De bijlage maakt onderdeel uit van deze overeenkomst. De gemeente Raalte zorgt voor uitvoering van de werkzaamheden zoals omschreven in bijlage 1 (naam bijlage 1: Taken coördinator routenetwerken Salland). De bijlage maakt onderdeel uit van deze overeenkomst.
2. De gemeente Raalte zorgt voor huisvesting, voorzieningen en faciliteiten om de coördinator routenetwerken Salland in staat te stellen werkzaamheden adequaat uit te voeren.
3. De coördinator routenetwerken Salland doet aan de deelnemers verslag van de inkomsten en uitgaven over elk dienstjaar door overlegging van een financieel verslag vóór 1 maart van het daarop volgende jaar.

Samenwerkingsovereenkomst Routenetwerken Salland

De deelnemers:

gemeente Raalte

De gemeente Raalte, voor deze overeenkomst vertegenwoordigd door mevrouw E. Steen, Domeinmanager Samenleving, daartoe gemachtigd ingevolge het besluit van burgemeester op grond van art. 171, lid 2 Gemeentewet en handelend ter uitvoering van het besluit genomen namens het college van burgemeester en wethouders op basis van onderdeel E, nummer 9 van het mandaatregister uit de Mandaatregeling gemeente Raalte 2016

gemeente Olst-Wijhe

De gemeente Olst-Wijhe, voor deze overeenkomst op grond van art. 171 Gemeentewet vertegenwoordigd door mevrouw L. Maas, teamleider Maatschappelijk Ontwikkeling, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van 18 december 2018, (nummer),

gemeente Deventer

De gemeente Deventer, voor deze overeenkomst op grond van art. 171 Gemeentewet vertegenwoordigd door R. König, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van (datum), (nummer),

Aanleiding:

De deelnemers willen gezamenlijk het Fiets- en Wandelnetwerk Salland met bijbehorende informatievoorziening in de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte van de voormalige Recreatiegemeenschap Salland in stand houden.

Het fiets- en wandelnetwerk vormt een belangrijk onderdeel van de recreatief-toeristische infrastructuur in Salland. De voorzieningen vormen belangrijke schakels binnen de netwerken in Overijssel. Behoud en marktgerichte doorontwikkeling is cruciaal voor positieve toeristische ontwikkelingen van Salland en Overijssel.

Door het uitvoeren van deze taken in gezamenlijkheid, kan binnen het grondgebied van de drie gemeenten de uniformiteit en marktgerichte (digitale) doorontwikkeling van de beide netwerken in Salland gewaarborgd blijven. Tevens sluit deze werkwijze goed aan op de beide andere routebureaus in Overijssel.

Wenselijk is het om dan het beheer en onderhoud in gezamenlijkheid uit te voeren en te financieren. Voor het fiets- en wandelnetwerk is het namelijk essentieel dat zij als geheel beheerd en onderhouden blijven, en niet opgeknipt worden in (losse) delen in de drie gemeenten. Hierbij hoort ook het adequaat reageren op (schade)meldingen en het onderhouden van de contacten met partners (o.a. natuur- en landschapsorganisaties, waterschappen, lokale groepen en particulieren). Rond de routenetwerken is er behoefte aan één loket ofwel aanspreekpunt voor heel Salland. Een coördinator routenetwerken Salland, waarvoor één van de drie gemeenten dienstverlenend is, is belangrijk voor het beheer, aanspreekpunt, en meldpunt voor klachten. Ook het als spreekbuis fungeren namens de drie gemeenten is van belang. Een goed beheer van de routenetwerken is noodzakelijk voor het waarborgen van de kwaliteit in de toekomst. Om de kwaliteit te kunnen blijven waarborgen zullen de routenetwerken zich ook in de toekomst blijvend moeten ontwikkelen. Dit in samenwerking met de partners.

Komen daartoe het volgende overeen ter uitvoering van de samenwerking:

Artikel 1. Doel van de samenwerking

De deelnemers beogen een gezamenlijk beheer, onderhoud en financiering van het bestaande Fiets- en Wandelnetwerk Salland met bijbehorende informatievoorziening en het verder ontwikkelen van deze routenetwerken, waarbij kwaliteit van bewegwijzering, digitale doorontwikkeling en de toevoeging van beleving voor de diverse doelgroepen voorop staan.

Artikel 2. Uitgangspunt

Elke deelnemer zet zich actief in om een goede samenwerking met de andere deelnemers te realiseren en om zijn werk zorgvuldig en tijdig uit te voeren. Dit wordt afgestemd op de werkzaamheden van de andere deelnemer(s), zodat ook zij het werk zorgvuldig en tijdig kunnen uitvoeren.

Artikel 3. De inbreng van partijen

1. De gemeente Raalte zorgt voor uitvoering van de werkzaamheden zoals omschreven in bijlage 1 (bijlage 1: Taken coördinator routenetwerken Salland). De bijlage maakt onderdeel uit van deze overeenkomst.
2. De gemeente Raalte zorgt voor huisvesting, voorzieningen en faciliteiten om de coördinator routenetwerken Salland in staat te stellen werkzaamheden adequaat uit te voeren.
3. Alle deelnemers leveren een financiële bijdrage overeenkomstig hetgeen daarover in artikel 7 van deze overeenkomst is vermeld.

De organisatie van de samenwerking**Artikel 4. Informatievoorziening en overleg**

De coördinator routenetwerken Salland is, naast de taken genoemd in bijlage 1, verantwoordelijk voor:

1. periodiek ambtelijk overleg met de deelnemers, met een minimum van twee maal per kalenderjaar (éénmaal voorjaar en éénmaal najaar);
2. bestuurlijk overleg met de portefeuillehouders éénmaal per jaar;
3. het maken van jaarafspraken met de deelnemers;
4. afleggen van inhoudelijke en financiële verantwoording over de uitvoering van de jaarafspraken.

De aansturing van de coördinator routenetwerken Salland geschiedt via de domeinmanager Samenleving van de gemeente Raalte. De domeinmanager haalt hiervoor input op bij de deelnemers. Bij langdurige ziekte of afwezigheid van de coördinator routenetwerken stemt de domeinmanager met de deelnemers af over vervanging.

Artikel 5. Bevoegdheden

1. De deelnemers geven volmacht/mandaat aan de coördinator routenetwerken Salland voor het uitvoeren van taken als genoemd in artikel 4 en bijlage 1 van deze overeenkomst, en nemen de daarvoor benodigde besluiten.
2. De coördinator routenetwerken Salland handelt bij uitvoering van werkzaamheden volgens de gemaakte jaarafspraken met inachtneming van vigerende formele en materiele wet- en regelgeving en binnen de door bestuursorganen van de gemeente Raalte vastgestelde lokale regelingen en beleidskaders.

Artikel 6. Penvoering

De coördinator routenetwerken Salland is penvoerder namens de deelnemers naar derden.

Artikel 7. Financiën

De drie betrokken gemeenteraden hebben eind 2018, binnen het traject 'Liquidatie RGS', met betrekking tot de financiering het volgende besloten:

Totale jaarlijkse bijdrage aan Routenetwerken Salland bedraagt € 105.000,-

Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

- Personele kosten	€ 45.000,--
- Beheer en onderhoud	€ 51.000,--
- Doorontwikkeling	€ 9.000,--
Totaal	€ 105.000,-

Op de bijdrage is een indexering van toepassing, gebaseerd op de jaarlijkse begrotingsindex van de gemeente Raalte.

De te gebruiken verdeelsleutel wordt vastgesteld op basis van het gemeentelijke inwoneraantal per 1 januari voorafgaand aan het jaar waarop de bijdrage betrekking heeft. De bron voor de aantallen van de inwoners is het CBS.

Met betrekking tot 2019 geldt dan het volgende:

Gemeente	Inwoners per 1-1-2018 (bron CBS)	Percentage	Te leveren financiële bijdrage 2019
Deventer	99.653	64,4	€ 67.579
Olst-Wijhe	18.023	11,6	€ 12.222
Raalte	37.158	24,0	€ 25.199
Totaal	154.834	100,0	€ 105.000

De gemeenten Deventer en Olst-Wijhe betalen jaarlijks in de maand januari van het onderhavige jaar de bijdrage aan de gemeente Raalte op basis van een te ontvangen factuur.

Artikel 8. Verantwoording

1. De coördinator routenetwerken Salland doet aan de deelnemers verslag van de inkomsten en uitgaven over elk dienstjaar door overlegging van een financieel verslag vóór 1 maart van het daarop volgende jaar.
2. De coördinator routenetwerken Salland informeert de deelnemers tijdig bij dreigende overschrijding van de beschikbare financiële middelen, zodat de gemeenten kunnen besluiten of zij al dan niet akkoord gaan met de overschrijding.
3. Een nadelig saldo van de rekening wordt ten laste gebracht van het reservefonds. Indien het reservefonds niet toereikend is, wordt het resterende nadelige saldo omgeslagen over de deelnemers naar verhouding van verdeelsleutel.
4. Een voordelig saldo van de rekening wordt gestort in het reservefonds. Het reservefonds heeft een omvang van maximaal 10% van de begroting. Het resultaat gaat terug naar de deelnemers.

Artikel 9. Aansprakelijkheid

Deelnemers zijn ieder voor hun eigen deel van de overeenkomst aansprakelijk. Slechts indien sprake is van opzet en/of grove schuld van een der partijen, is deze partij voor de totale daaruit voortvloeiende schade aansprakelijk.

Artikel 10. Wijziging of aanvulling van de overeenkomst

Wijzigingen van deze overeenkomst, alsmede aanvullingen daarop, zijn slechts geldig voor zover deze schriftelijk door daartoe bevoegde vertegenwoordigers van alle deelnemers zijn overeengekomen, door alle deelnemers zijn goedgekeurd door ondertekening en als addendum zijn toegevoegd aan deze overeenkomst.

Artikel 11. Opzegging van de overeenkomst

1. Ieder van de deelnemers is gerechtigd deze samenwerkingsovereenkomst tussentijds, zonder gerechtelijke tussenkomst, te ontbinden dan wel te beëindigen door schriftelijke opzegging, met inachtneming van een opzegtermijn van zes maanden.
2. De deelnemers regelen gezamenlijk de gevolgen van uittreding waaronder begrepen de financiële gevolgen en de vaststelling van een uitreedsom.

Artikel 12. Geschillenregeling, onvoorziene omstandigheden en toepasselijk recht

1. Alle deelnemers zetten zich in voor een goede uitvoering van de samenwerking en houden zich aan de dienaangaande in deze overeenkomst gemaakte afspraken en de in artikel 4.3 vermelde jaarafspraken. Indien één van de deelnemers toerekenbaar tekort komt bij de nakoming van zijn verplichtingen, zijn de andere deelnemers gerechtigd, na ingebrekestelling, de overeenkomst met onmiddellijke ingang te beëindigen en hun schade te verhalen op de toerekenbaar tekortkomende deelnemer.
2. Indien niet-nakoming te wijten is aan overmacht, zijn de andere deelnemers gerechtigd de overeenkomst met onmiddellijke ingang te beëindigen, zonder recht te hebben op schadevergoeding.
3. Geschillen tussen deelnemers over de uitleg of uitvoering van deze overeenkomst worden in onderling overleg opgelost. Eventueel nodigen deelnemers een neutrale partij uit om een niet-bindend oordeel te geven. Indien op basis van dit oordeel niet tot een voor deelnemers aanvaardbare oplossing wordt gekomen, wordt het geschil voorgelegd aan een bevoegde Nederlandse rechter.

Artikel 13. Duur van de overeenkomst

Deelnemers gaan de overeenkomst aan voor onbepaalde tijd.

Artikel 14. Inwerkingtreding van de overeenkomst

Deze overeenkomst treedt in werking, met terugwerkende kracht, op 1 januari 2019.

Aldus overeengekomen te [plaats]

Gemeente Raalte

Handtekening:

Naam: mevrouw Estelle Steen
Functie: Domeinmanager Samenleving
Datum:

Gemeente Olst-Wijhe

Handtekening:

Naam: mevrouw Leontine Maas
Functie: teamleider Maatschappelijk Ontwikkeling
Datum:

Gemeente Deventer

Handtekening:

Naam: R. König
Functie: Waarnemend burgemeester Deventer
Datum:

Bijlage 1

Taken toekomstige routecoördinator Salland

De routecoördinator Salland is verantwoordelijk voor het Fiets- en Wandelnetwerk Salland met bijbehorende informatievoorzieningen in de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte.

Tot de kerntaken behoren het beheer- en onderhoud van het bestaande fiets- en wandelnetwerk en het doorontwikkelen van deze routenetwerken, waarbij kwaliteit van de bewegwijzering en de toevoeging van beleving voor de diverse doelgroepen voorop staan.

Beheer- en onderhoud wandel- en fietsnetwerk

1. Beheer- en onderhoud bewegwijzering en informatiepanelen fietsnetwerk, inclusief de landelijke fietsroutes (LF-routes) en Sallandse themaroutes;
2. Beheer- en onderhoud bewegwijzering, voorzieningen en informatiepanelen wandelnetwerk, inclusief de landelijke wandelroutes (LAW-routes) en Sallandse themaroutes;
3. Beheer- en onderhoud Toeristische Overstap- en Informatie Punten (TOP's en TIP's), exclusief de ondergrond;
4. Beheer en onderhoud van de duurzame banken en picknicksets van aluminium, met Salland logo, langs het Overijssels Kanaal tussen Raalte en Deventer, exclusief de ondergrond;
5. Behandelen van meldingen over schade en onvolledigheden aan de onder 1 t/m 4 vermelde voorziening;
6. Doorvoeren van tijdelijke en permanente aanpassingen van het wandel- en fietsnetwerk;
7. Contractering, overleg en afstemming met extern onderhoudsbedrijf (Het Groenbedrijf in Deventer);

Beheer data en kaartmateriaal

8. Digitaal beheer van de routenetwerken (routes, bewegwijzering, infoborden) in daarvoor aanwezige beheerssoftware;
9. Bijdragen aan gezamenlijke routeplanners voor Overijssel;
10. Bijhouden (digitaal) kaartmateriaal;

Doorontwikkeling routenetwerken

11. Nieuwe trajecten aan bestaande routenetwerken toevoegen als kansen zich voordoen;
12. Doorontwikkelen van routenetwerken op basis van wensen van de gebruikers en nieuwe doelgroepen (bijvoorbeeld e-bikers);
13. Realiseren van nieuwe thematische routes, indien deze toegevoegde waarde hebben voor de routenetwerken (w.o. 'De Slinger van Salland 2019-2021');
14. Realiseren van meer beleving op de routenetwerken door elementen toe te voegen, zoals panelen met lokale informatie, beelden en/of verhalen;
15. Doorontwikkeling efficiënt te onderhouden bewegwijzeringsstelsel voor wandel- en fietsnetwerk;
16. Deelnemen in projecten die (mede) tot doel hebben om de routenetwerken te verbeteren;
17. Nieuwe trends ontdekken en communiceren naar gemeenten;

Aanspreekpunt en overlegpartner

18. Vertegenwoordigen namens Salland in overleggen met overheden, landelijke en regionale organisaties, werkgroepen en inwoners;
19. Overleg, afstemming en samenwerking met routebureau in Twente en Noord-West Overijssel;
20. Aanspreekpunt voor het onderhoudsbedrijf;
21. Afstemmen routenetwerken binnen en buiten Salland;
22. Samenwerken met Salland Marketing, partner in promotie van Salland en de routenetwerken;
23. Periodiek ambtelijk overleg organiseren over de kwaliteit van de routenetwerken en de wensen, kansen en verwachtingen van de doorontwikkeling ervan;
24. Initiëren 1^e coördinerend overleg over het onderhoud van de toeristische fietspaden van de voormalige Recreatiegemeenschap Salland.