

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-PRO

Onderwerp

Bestemmingsplan Deventer stad en dorpen en Verordening fysieke leefomgeving

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-000487	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	19-03-2019
Datum	11-03-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Grijzen		- Burgemeester	- Weth. Kolkman
		- Weth. Grijzen	- Weth. Rorink
		- Weth. Verhaar	- Weth. Walder

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	19-03-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
wethouder	11-03-2019	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	14-03-2019
regiemanager	11-03-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	13-03-2019
programmamanager RO	12-03-2019	BIS Openbaar	
Directeur	13-03-2019	Status	Definitief 2019-03-21

Bijlagen

- 1 bestemmingsplan Deventer stad en dorpen
- 2 Verordening fysieke leefomgeving
- 3 ontwerp raadsbesluit vaststelling Deventer stad en dorpen en Verordening fysieke leefomgeving
- 4 notitie nadere toelichting bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen
- 5 notitie nadere toelichting Verordening fysieke Leefomgeving

B & W d.d.: 19-03-2019

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met het ontwerp bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' bestaande uit de bestemmingsplannen: • 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A' • 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B' • 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C' • 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D'
- 2 in te stemmen met de Verordening fysieke leefomgeving;
- 3 de raadsmededeling bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 4 het ontwerp bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' en de Verordening fysieke leefomgeving voor zes weken ter inzage te leggen waarbij iedereen een zienswijze kan indienen;
- 5 de nota en de besluiten openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...

Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Ja

Bekendmaking conform Awb

Ja

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is samen met de voorliggende Verordening fysieke leefomgeving één van de acties voor de implementatie van de Omgevingswet in Deventer. De inwerkingtreding van deze wet is op 1 januari 2021 voorzien.

Dit bestemmingsplan is een experiment met een bestemmingsplan 'met verbrede reikwijdte' onder de Crisis- en herstelwet. Dit experiment maakt het mogelijk om nu al ervaring op te doen met één van de nieuwe instrumenten onder de Omgevingswet: het Omgevingsplan. Dit Omgevingsplan komt in de plaats van alle bestemmingsplannen.

Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen omvat het hele stedelijke gebied inclusief de dorpen van Deventer. Met vaststelling van dit bestemmingsplan worden ruim 100 bestemmingsplannen samengevoegd en geactualiseerd.

Ook moeten veel regels uit verordeningen die betrekking hebben op activiteiten in de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan worden opgenomen. Als tussenstap is hiervoor de Verordening fysieke leefomgeving opgesteld. Deze verordening bevat grotendeels de regels uit de verschillende geldende verordeningen die straks in het Omgevingsplan moeten worden geïntegreerd.

Om uiteindelijk tot dit Omgevingsplan te komen zijn en worden de volgende stappen gezet:

- in 2012 is het bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld;
- in 2016 is voor een groot deel van het stedelijke gebied, het bestemmingsplan 'Digitalisering Analoge bestemmingsplannen' vastgesteld, waardoor alle plannen digitaal te benaderen zijn;
- in de periode tot en met 2019 wordt het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' ontwikkeld. Dit als experiment onder de Crisis- en herstelwet.
- in de periode tot en met 2019 wordt er gelijktijdig gewerkt aan een Verordening fysieke leefomgeving.
- na 2019 wordt toegewerkt naar één Omgevingsplan voor het gehele grondgebied. Het eerste omgevingsplan zoals bedoeld in de Omgevingswet is in 2024 gepland.

Beoogd resultaat

Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen', de Verordening fysieke leefomgeving en daarna het Omgevingsplan staat de (digitale) serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal. Informatie is beter van kwaliteit, beter geordend en kan beter worden ontsloten en worden gebruikt voor ruimtelijke initiatieven.

Het resultaat nu is een actueel juridisch planologisch kader voor het stedelijk gebied en dorpen en een eenduidige overzichtelijke bundeling van verordende bepalingen voor de fysieke leefomgeving in één verordening. De opzet van deze instrumenten zijn gericht op de uiteindelijke integratie van alle regels over de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan onder de Omgevingswet. In samenhang met de Verordening fysieke leefomgeving wordt ook de APV opnieuw vastgesteld en wordt de Legesverordening gewijzigd.

Kader

- Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht, Crisis- en herstelwet, Omgevingswet, Gemeentewet, Wet bodembescherming, Telecommunicatiewet, Woningwet, Erfgoedwet;
- Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen en verordening Fysieke Leefomgeving', vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 25 oktober 2017 (2017-001069)
- Raadsmededeling voortgang bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2019-000205)
- Raadsmededeling voortgangsrapportage Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2018-001271)
- Raadsmededeling nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Deventer, Stad en Dorpen (2017-001467)
- Stand van zaken omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-002094)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-001226)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie en Omgevingsplan (2015-002171)
- Crisis- en herstelwet: 2014 goedkeuring en inwerkingtreding besluit 8e tranche voor het ontwikkelen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Deventer;
- Raadsmededeling aanvraag omgevingsplan Crisis- en Herstelwet (854540)
- Raadsmededeling volgaanpak actualiseren bestemmingsplannen en optimaliseren proces 2013 (822715)
- B&W besluit 2013: toewerken naar één bestemmingsplan voor het gehele grondgebied;
- B&W besluit 2013: aanvraag ministerie I&M voor een experiment bestemmingsplan verbrede reikwijdte onder de Crisis- en herstelwet;

Argumenten voor en tegen

Besluitpunt 1: vaststellen bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen

Bij het actualiseren van onze bestemmingsplannen is de afgelopen jaren op veel beleidsonderwerpen en thema's flexibiliteit ingebouwd en gedereguleerd waar mogelijk. Deze lijn wordt met het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' doorgezet en waar mogelijk nog verder uitgebouwd.

Bij de uitwerking van het bestemmingsplan is ook sterk gekeken naar de doelen en intentie van de Omgevingswet. Verder anticipeert dit bestemmingsplan op de in ontwikkeling zijnde Omgevingsvisie. Veel actueel beleid is verwerkt in dit bestemmingsplan, zoals functiemenging en functieverbreding. Voor een nadere uiteenzetting hiervan wordt verwezen naar de notitie in de bijlage bij dit voorstel.

Het bestemmingsplan is een experiment onder de Crisis- en herstelwet. De Crisis- en herstelwet kan nog niet de mogelijkheden bieden die de Omgevingswet straks voor het Omgevingsplan open stelt. Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' blijft een bestemmingsplan onder de huidige regelgeving. Wel maakt het experiment het mogelijk om een andere opzet voor het bestemmingsplan te kiezen die meer aansluit bij het toekomstige omgevingsplan. Hierbij is sterk ingezet op de digitale dienstverlening.

Het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is een digitaal plan waarbij op perceelsniveau alle functies inzichtelijk in één overzicht worden getoond. Uitgangspunt is dat bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' de digitale serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal staat. Hierbij is een betere toegang, beheer en het hergebruik van gegevens noodzakelijk. Dit geeft een opgave om ook de (geo)data nog beter op orde te brengen. Met dit bestemmingsplan is hier een enorme slag in geslagen.

Het bestemmingsplan bevat het gehele stedelijke gebied en dorpen. In zo'n groot bestemmingsplangebied zijn enorm veel digitale objecten aanwezig (bouwvlakken, functievlakken, aanduidingen etc.). Tijdens de ontwikkeling van het bestemmingsplan is geconstateerd dat de huidige digitale middelen (hardware, software) deze hoeveelheid informatie nauwelijks kan verwerken. Dit heeft diverse technische problemen veroorzaakt. Hierdoor is het noodzakelijk geweest om het plan digitaal op te knippen in vier delen. Hierdoor is raadpleegbaarheid en gebruik van het bestemmingsplan gewaarborgd.

Het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' bestaat daarom uit de volgende bestemmingsplannen met de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het aangegeven GML-bestand met bijbehorende bestanden:

- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001A-OW01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001B-OW01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001C-OW01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001D-OW01

Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruikgemaakt van een ondergrond welke is

Besluitpunt 2: vaststellen Verordening fysieke leefomgeving

De afgelopen jaren hebben we de bestemmingsplannen geactualiseerd en daarmee zo veel mogelijk gestandaardiseerd. Deze standaardisatie is bij veel van de verordeningen voor de fysieke leefomgeving nog niet doorgevoerd. De verordeningen laten nog veel verschillen in opbouw en formulering zien. Ook op landelijk niveau wordt nog nagedacht hoe de regels van verordeningen zouden kunnen worden opgenomen in het Omgevingsplan. Hierdoor werken wij toe naar één verordening voor de leefomgeving en worden deze regels nog niet geïntegreerd met het bestemmingsplan. Dit biedt de gemeente een kans om ook deze verordenende bepalingen uit vele verordeningen te integreren en te uniformeren; zowel qua procedure als inhoud. Samen met het bestemmingsplan kunnen deze regels nog meer in samenhang worden bekeken.

De Verordening fysieke leefomgeving is daarom meer dan een stapel verordeningen met een nietje erdoor. Uit de verordeningen is een systeem gedestilleerd dat als raamwerk dient voor de inhoudelijke regels. De verordening kent daarmee een duidelijk onderscheid tussen hoofdstukken met procedurele regels, en hoofdstukken met inhoudelijke regels.

Uitgangspunt bij de integratie van de verordeningen in de Verordening fysieke leefomgeving is om de verordening beleidsneutraal over te nemen, afgezien van de integratie als zodanig. Dit betekent dat er in principe geen grote inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht. Wel is de ruimte genomen om binnen de beleidsneutraliteit de volgende verbeteringen door te voeren:

- Wijzigingen, wenselijk vanuit de praktijk om onduidelijkheden te verhelpen en veelvoorkomende discussies te voorkomen;
- Deregulering waar bleek dat regels niet meer toegepast worden.

De Verordening fysieke leefomgeving ziet, net als de Omgevingswet, op de fysieke leefomgeving van het gehele gemeentelijke grondgebied. Met dat voor ogen zijn verordeningen geselecteerd die voor gehele of gedeeltelijke integratie in aanmerking komen.

Het betreft de volgende verordeningen:

- APV Deventer, wat betreft:
 - o Verbod op wijzigen van wegen;
 - o Verbod op het maken van uitwegen;
 - o Behoud van houtopstanden;
 - o Standplaatsen;
 - o Geluidhinder;
 - o Enkele losse onderwerpen;
- Bouwverordening;
- Erfgoedverordening;
- Marktverordening;
- Algemene verordening ondergrondse infrastructuur;
- Verordening bodembescherming.

Met uitzondering van de APV zullen deze verordeningen worden ingetrokken op het moment dat de verordening fysieke leefomgeving in werking treedt.

Voor een nadere toelichting op de verordening wordt verwezen naar de notitie in de bijlage van dit voorstel.

besluitpunt 3, 4 en 5: vaststelling raadsmededeling en het ontwerp bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' en de Verordening fysieke leefomgeving ter inzage leggen en openbaar te maken

Het ontwerp bestemmingsplan en de verordening zullen gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Met deze raadsmededeling wordt de raad hierover geïnformeerd. Deze termijn loopt voor een deel samen met de inzagelegging voor de Omgevingsvisie. De omgevingsvisie zal 12 weken ter inzage liggen. Gezien de wettelijk voorgeschreven inzage termijn voor het bestemmingsplan van zes weken is het niet mogelijk om dit ook voor 12 weken ter inzage te leggen voor zienswijzen. Aangezien er een nauwe samenhang is met de

Omgevingsvisie wordt er voor de informatiemomenten wel aangesloten bij het participatietraject van de visie. Tegen het ontwerp bestemmingsplan en de verordening kan door iedereen een zienswijze ingediend worden.

Extern draagvlak (partners)

Het bestemmingsplan en de verordening worden zes weken ter inzage gelegd. Hierbij heeft iedereen de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Het ontwerp van het bestemmingsplan en de verordening liggen voor een groot deel gelijktijdig met de ontwerp omgevingsvisie ter inzage. Hierdoor wordt in die periode gezamenlijk de participatie met de samenleving over visie, bestemmingsplan met de uitgangspunten voor de regels gevoerd.

Voor specifieke ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving gaan wij het gesprek aan met betrokkenen. Hierdoor is het mogelijk om efficiënt over de verschillende opgaven te praten. Ook kunnen we hiermee de integrale samenhang van de onderwerpen in de fysieke leefomgeving bewaken.

Ketenpartners

De implementatie van de Omgevingswet, de ontwikkeling van de Omgevingsvisie, het bestemmingsplan 'Deventer, stad en Dorpen' en Verordening fysieke Leefomgeving zijn niet los van elkaar te zien. Daarom heeft Deventer ingezet op een vernieuwende aanpak bij participatie en communicatie: de Expeditie omvat het gehele traject. Omdat de fysieke leefomgeving ook niet statisch is, is het doorlopend en dynamisch proces. Inwoners, ondernemers, organisaties, gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie blijven in gesprek over de opgaven in de fysieke leefomgeving.

Voor het vooroverleg bij het bestemmingsplan en de verordening heeft er op 26 februari 2019 een bijeenkomst plaatsgevonden met diverse overheidsorganisaties en nutsbedrijven. Hierbij waren aanwezig: provincie Overijssel, waterschap Overijsselse Delta, waterschap Vallei en Veluwe, waterschap Rijn en IJssel, ministerie van BZK (programma Chw), Rijkswaterstaat Oost Nederland, GGD, Omgevingsdienst IJsselland, Veiligheidsregio IJsselland, Vitens, Tennet, Gasunie en Prorail. Dit netwerk wordt de komende jaren betrokken bij de doorontwikkeling naar het omgevingsplan. De opmerkingen van deze partijen op de ontwerp stukken worden, indien noodzakelijk, verwerkt in het bestemmingsplan en de verordening.

Financiële consequenties

Het actueel hebben en houden van het gemeentelijk beleid in bestemmingsplannen is een wettelijke taak. Hiervoor wordt jaarlijks in het programma Ruimtelijke Ontwikkeling budget gereserveerd. De geraamde kosten voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte worden jaarlijks in dit programma begroot. Verder is de ontwikkeling van de instrumenten onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet waarvoor gelden zijn begroot.

Aanpak/uitvoering

Het ontwerp bestemmingsplan en de verordening zullen gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Tegen het ontwerp bestemmingsplan en de verordening kan door iedereen een zienswijze ingediend worden. De gemeenteraad zal na afloop van de zienswijzentermijn voorgesteld worden het bestemmingsplan en de verordening vast te stellen. Tegen het bestemmingsplan staat beroep open, tegen de verordening niet.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp Bestemmingsplan Deventer stad en dorpen en Verordening fysieke leefomgeving

Mededelingennr 2019-000487
Team DEV-PRO

Portef.houder
BenW-besluit d.d.:

Weth. Grijsen
19-03-2019

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Het college heeft het ontwerp bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen en de ontwerp Verordening fysieke leefomgeving vrijgegeven om ter inzage te worden gelegd. Deze ontwerpen worden in april voor zes weken ter inzage gelegd waarbij een ieder een zienswijze kan indienen. Met deze raadsmededeling wordt de gemeenteraad hierover geïnformeerd.

2. Kader

- Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht, Crisis- en herstelwet, Omgevingswet, Gemeentewet, Wet bodembescherming, Telecommunicatiewet, Woningwet, Erfgoedwet;
- Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen en verordening Fysieke Leefomgeving', vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 25 oktober 2017 (2017-001069)
- Raadsmededeling voortgang bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2019-000205)
- Raadsmededeling voortgangsrapportage Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2018-001271)
- Raadsmededeling nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Deventer, Stad en Dorpen (2017-001467)
- Stand van zaken omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-002094)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-001226)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie en Omgevingsplan (2015-002171)
- Crisis- en herstelwet: 2014 goedkeuring en inwerkingtreding besluit 8e tranche voor het ontwikkelen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Deventer;
- Raadsmededeling aanvraag omgevingsplan Crisis- en Herstelwet (854540)
- Raadsmededeling volgaanpak actualiseren bestemmingsplannen en optimaliseren proces 2013 (822715)
- B&W besluit 2013: toewerken naar één bestemmingsplan voor het gehele grondgebied;
- B&W besluit 2013: aanvraag ministerie I&M voor een experiment bestemmingsplan verbrede reikwijdte onder de Crisis- en herstelwet;

3. Kern van de boodschap

Het college heeft het ontwerp bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen en de ontwerp Verordening fysieke leefomgeving vrijgegeven voor inzage. Deze ontwerpen worden in april voor zes weken ter inzage gelegd waarbij iedereen een zienswijze kan indienen.

Voor het bestemmingsplan en de verordening heeft u eind 2017 een Nota van Uitgangspunten vastgesteld. Als uitgangspunt geldt dat beide producten in beginsel conserverend zijn en beleidsneutraal worden ontwikkeld.

Het nieuwe bestemmingsplan beslaat een groot deel van grondgebied van de gemeente Deventer. Het ontwerp van het bestemmingsplan en de verordening liggen voor een groot deel gelijktijdig met de ontwerp omgevingsvisie ter inzage. Hierdoor wordt in die periode gezamenlijk de participatie richting de samenleving over visie en uitgangspunten voor de regels gevoerd.

Voor specifieke ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving gaan we het gesprek aan met betrokkenen. Hierdoor is het mogelijk om zo efficiënt mogelijk over de verschillende opgaven te praten. Ook kunnen we hiermee de integrale samenhang van de onderwerpen in de fysieke leefomgeving bewaken.

Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen', de Verordening fysieke leefomgeving en daarna het Omgevingsplan staat de (digitale) serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal. Informatie is beter van kwaliteit, beter geordend en kan beter worden ontsloten en worden gebruikt voor ruimtelijke initiatieven.

4. Nadere toelichting

Het bestemmingsplan is een experiment onder de Crisis- en herstelwet met mogelijkheden tot een verbrede reikwijdte en omvat het gehele stedelijke gebied en dorpen.

Dit bestemmingsplan is één van de eerste stappen om onder de nieuwe Omgevingswet een omgevingsplan te ontwikkelen. In de Verordening fysieke leefomgeving wordt een aantal verordeningen met regels voor de fysieke leefomgeving geheel of gedeeltelijk geïntegreerd. De verordening geldt voor het gehele gemeentelijke grondgebied.

Bij de ter inzagelegging van het bestemmingsplan en de verordening is een ontwerpraadsbesluit bijgevoegd. In dit ontwerpraadsbesluit staan de nadere overwegingen voor vaststelling van het bestemmingsplan en de verordening. Deze is bijgevoegd als bijlage bij deze raadsmededeling. Kortheidshalve wordt hiernaar verwezen.

Vervolg

Na de zienswijze periode en de verwerking van eventuele zienswijzen worden het bestemmingsplan en de verordening aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden. In verband met de Verordening fysieke leefomgeving wordt ook een opgeschoonde versie van de Algemene plaatselijke verordening Deventer vastgesteld. Ten slotte wordt ook de Legesverordening gewijzigd.

Op grond van de Crisis- en herstelwet kan de gemeente Deventer tot en met september 2019 experimenteren met het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Met onze eerdere raadsmededeling (nr 2019-000205) hebben wij u geïnformeerd over de technische problemen die naar voren zijn gekomen bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan en de vertraging in de planning hierdoor. De technische problemen hebben wij opgelost door het bestemmingsplan in vier delen op te knippen. Hiermee is het noodzakelijk om wel vier bestemmingsplannen vast te stellen, maar worden deze als één plan behandeld. Het bestemmingsplan Deventer stad en dorpen bestaat uit de delen:

- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A'
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B'
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C'
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D'

De periode voor verwerking van zienswijzen, aanpassingen en uiteindelijke vaststelling door de gemeenteraad in september wordt door de terinzagelegging in april erg kort en geeft een risico. Echter, het ministerie heeft momenteel, mede op ons verzoek, een wetsvoorstel ingediend bij de Raad van State (18e tranche besluit Crisis- en herstelwet) waarin het mogelijk wordt gemaakt dat gemeenten kunnen blijven experimenteren tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021. De verwachting is dat deze wetswijziging medio 2019 in werking zal treden. Hiermee wordt het risico dat het bestemmingsplan na september door de gemeenteraad niet kan worden vastgesteld verkleind.

Bijlagen

Bijlage 1 bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen

Bijlage 2 Verordening fysieke leefomgeving

Bijlage 3 ontwerpraadsbesluit vaststelling bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen en verordening fysieke leefomgeving

Bijlage 4 notitie nadere toelichting bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen

Bijlage 5 notitie nadere toelichting verordening Fysieke Leefomgeving

Verordening fysieke leefomgeving

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Algemene toelichting	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Integratie van verordeningen	4
1.3 Opzet	6
Hoofdstuk 2 Toelichting per hoofdstuk	7
2.1 Inleidende regels (hoofdstuk 1)	7
2.2 Ambulante handel (hoofdstuk 2)	7
2.3 Bodem (hoofdstuk 3)	8
2.4 Erfgoed (hoofdstuk 4)	8
2.5 Houtopstanden (hoofdstuk 5)	9
2.6 Omgevingshinder (hoofdstuk 6)	10
2.7 Ondergrondse infrastructuur (hoofdstuk 7)	11
2.8 Wegen en water (hoofdstuk 8)	11
2.9 Procedureregels (hoofdstuk 9)	12
2.10 Straf-, overgangs- en slotregels (hoofdstuk 10)	13
Bijlagen bij toelichting	15
Verordening fysieke leefomgeving	17
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	18
Hoofdstuk 2 Ambulante handel	19
Hoofdstuk 3 Bodem	26
Hoofdstuk 4 Erfgoed	31
Hoofdstuk 5 Houtopstanden	34
Hoofdstuk 6 Omgevingshinder	37
Hoofdstuk 7 Ondergrondse infrastructuur	40
Hoofdstuk 8 Wegen en water	43
Hoofdstuk 9 Procedureregels	44
Hoofdstuk 10 Straf-, overgangs- en slotregels	46
Bijlagen bij Verordening fysieke leefomgeving	49
Bijlage 1 Begrippen	50

Toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene toelichting

1.1 Inleiding

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet biedt vooral kansen om nog beter, efficiënter en sneller op alle nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving te kunnen inspelen.

Om de opgaven nu al beter te kunnen uitvoeren en om de implementatie van de Omgevingswet goed te laten verlopen anticipeert Deventer op de instrumenten van deze wet.

Dit doen we met de Verordening fysieke leefomgeving en het bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen" (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, op grond van de Crisis- en herstelwet).

De afgelopen jaren zijn de bestemmingsplannen geactualiseerd en daarmee zo veel mogelijk gestandaardiseerd. Deze standaardisatie is bij veel van de verordeningen voor de fysieke leefomgeving nog niet doorgevoerd. De verordeningen laten nog veel verschillen in opbouw en formulering zien. Ook op landelijk niveau wordt nog nagedacht hoe de regels van verordeningen zouden kunnen worden opgenomen in het Omgevingsplan. Hierdoor werken wij toe naar één verordening voor de fysieke leefomgeving en worden deze regels nog niet geïntegreerd met het bestemmingsplan.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in 2021, komt er één Omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente Deventer. Het Omgevingsplan vervangt alle bestaande bestemmingsplannen. Na een transitieperiode zullen ook de meeste regels over de fysieke leefomgeving, die nu in verschillende verordeningen zijn opgenomen, in het Omgevingsplan opgenomen moeten worden.

Met de Verordening fysieke leefomgeving en het bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen" loopt de gemeente Deventer vooruit op die ontwikkeling. Het bestemmingsplan is een experiment onder de Crisis- en herstelwet. In het besluit Crisis- en herstelwet is dit eind 2014 voor Deventer en zes andere gemeenten mogelijk gemaakt. De Verordening fysieke leefomgeving en het bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen" zijn parallel aan elkaar opgesteld. Hierdoor konden deze documenten optimaal op elkaar afgestemd worden. De Verordening fysieke leefomgeving ligt nu voor u.

In het eerste hoofdstuk van deze toelichting wordt verder ingegaan op de uitgangspunten bij het opstellen van de Verordening fysieke leefomgeving en de gehanteerde werkwijze. In het tweede hoofdstuk wordt ingegaan op de afzonderlijke hoofdstukken van de Verordening fysieke leefomgeving. Daarbij is afgezien van de uitgebreide artikelsgewijze toelichting die bij verordeningen gebruikelijk is. In het algemeen kan ervan uitgegaan worden dat de toelichtingen bij de oorspronkelijke verordeningen de gedachte achter de regels goed weergeven. Waar regels als gevolg van de integratie in de Verordening fysieke leefomgeving veranderen, wordt dat in het tweede hoofdstuk toegelicht.

1.2 Integratie van verordeningen

De Verordening fysieke leefomgeving is een integratie van een aantal verordeningen en afzonderlijke regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit is immers ook het criterium dat de Omgevingswet hanteert voor het opnemen van verordenende bepalingen in het omgevingsplan. Verordeningen en regels die een ander motief hadden, zoals openbare orde en veiligheid, kwamen daarom niet voor integratie in aanmerking.

Omdat de Omgevingswet aan de burgemeester als bestuursorgaan geen bevoegdheden toekent, zijn ook regels die de burgemeester bevoegdheden geeft (bijvoorbeeld omtrent evenementen) niet in de Verordening fysieke leefomgeving opgenomen. Dit zijn vaak ook regels met het motief openbare orde en veiligheid, en deze regels kwamen daardoor al niet voor integratie in aanmerking.

In de Verordening fysieke leefomgeving zijn de volgende verordeningen of onderdelen daarvan opgenomen:

- De Algemene Plaatselijke Verordening, onder andere de onderdelen houtopstanden, standplaatsen en geluidhinder;

- De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur;
- De Bouwverordening;
- De Erfgoedverordening;
- De Marktverordening;
- De Verordening bodembescherming.

In afwijking van de Nota van uitgangspunten is ervan afgezien om de volgende verordeningen te integreren:

- Afvalstoffenverordening. Dit is een verordening met een zeer specifiek onderwerp, die zowel regels over de fysieke leefomgeving bevat, als andere regels (financiële regels en regels omtrent het aanwijzen van de vuilophaaldienst). Het is bij nader inzien niet wenselijk geacht om deze regels uit elkaar te halen.
- Huisvestingsverordening. Deze verordening is gebaseerd op de Huisvestingswet. De Huisvestingswet gaat niet op in de Omgevingswet, en het is onder de Omgevingswet dan ook niet toegestaan om de betreffende regels op te nemen in het omgevingsplan. Dit betekent dat regels over huisvesting ook geen plaats hebben in de Verordening fysieke leefomgeving, die immers vooruit loopt op het omgevingsplan.
- Kermisverordening. Deze verordening heeft een hybride karakter. Er zijn zowel privaatrechtelijke als publiekrechtelijke aspecten van kermissen in opgenomen. Overigens betreft dit alleen twee door de gemeente georganiseerde kermissen: de Paaskermis en de Zomerkermis. Andere kermissen, zoals de Bathmense Kermis, vielen er niet onder. De Kermisverordening mist daarmee een algemeen, duidelijk publiekrechtelijk karakter. Het is daarom niet wenselijk geacht deze op te nemen in de Verordening fysieke leefomgeving.
- Algemeen aanwijzingsbesluit APV. Dit is strikt genomen geen verordening, maar een bundeling van nadere regels en aanwijzingen van gebieden op grond van diverse bepalingen uit de APV. Dit betreft voornamelijk aanwijzingen en nadere regels op het gebied van openbare orde en veiligheid. Deze aspecten horen niet in de Verordening fysieke leefomgeving thuis.

Doel van de integratie is geweest om te komen tot een eenduidige opzet, een goede onderlinge samenhang en een goede samenhang met het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Uitgangspunt daarbij was om verordeningen beleidsneutraal te integreren, behalve op het punt van:

- Begripsbepalingen en procedureregels. Deze regels van de opgenomen verordeningen zijn zo veel mogelijk op elkaar afgestemd en vereenvoudigd;
- Quick wins: het doorvoeren van wijzigingen die de leesbaarheid en toepasbaarheid van de verordeningen ten goede komen. Dit omvat het schrappen van overbodige regels, het herschrijven van slecht leesbare regels en het logisch ordenen van regels. Her en der zijn (ondergeschikte) inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Deze worden verder op in deze toelichting besproken.

Verder is steeds gekeken of regels nog wel in de Verordening fysieke leefomgeving moesten worden opgenomen, of nu al doorgeschoven konden worden naar het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Dit is gebeurd voor regels die alleen maar betrekking hadden op eisen aan locaties. Aangezien het bestemmingsplan alleen het bebouwde gebied bestrijkt, was dit niet mogelijk voor regels die ook nog voor het buitengebied moesten blijven gelden.

De meeste verordeningen en afzonderlijke regels zijn nog goed te herkennen in de Verordening fysieke leefomgeving. Een belangrijke uitzondering daarop is de Bouwverordening.

Als gevolg van wetswijzigingen de afgelopen jaren bevatte de Bouwverordening alleen nog regels voor het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond en regels over de welstandscommissie. De welstandscommissie wordt echter al geregeld door de Verordening planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015. Bovendien paste een regeling van een commissie niet in een verordening die beoogt regels te stellen over de fysieke leefomgeving. Daardoor bleven van de Bouwverordening alleen de regels over het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond over. Deze leenden zich bij uitstek voor samenvoeging met de Verordening bodembescherming in een hoofdstuk met regels over de bodem. Om deze reden bevat de Verordening fysieke leefomgeving geen hoofdstuk getiteld 'Bouwen'. Om zeker te stellen dat aan wettelijke vereisten wordt voldaan, is in Hoofdstuk 3 Bodem een regel opgenomen die bepaalt dat Afdeling 3.1 moet worden aangemerkt als bouwverordening.

1.3 Opzet

De Verordening fysieke leefomgeving is ingedeeld in tien hoofdstukken, met daarbij één bijlage. Elk hoofdstuk is onderverdeeld in een of meer afdelingen. Elke afdeling bevat een of meer artikelen.

Het eerste hoofdstuk bevat inleidende bepalingen. Dit betreft vooralsnog alleen een regeling van de begripsbepalingen, in samenhang met bijlage 1 bij de verordening.

De daarop volgende hoofdstukken bevatten regelingen voor diverse onderwerpen. Dit varieert van specifieke onderwerpen, zoals erfgoed, tot meer algemene regelingen, bijvoorbeeld voor 'omgevingshinder' in brede zin.

De laatste twee hoofdstukken zijn algemeen en gelden in samenhang met elk afzonderlijke hoofdstuk. Deze hoofdstukken bevatten procedureregels en straf-, overgangs- en slotregels.

Uitgangspunt bij het opstellen van de verordening was om de regels die de te integreren verordeningen gemeen hebben (bijvoorbeeld regels over beslistermijnen en toezicht), te bundelen in één van de algemene hoofdstukken. In hoofdstukken 9 en 10 is daarom zo veel mogelijk de algemene lijn uit de verschillende verordeningen gedestilleerd. Toch was het niet mogelijk om alle procedurele bepalingen bij elkaar te zetten. Sommige verordeningen bevatten regelingen die zo specifiek waren (bijvoorbeeld het kunnen intrekken van een standplaatsvergunning bij het niet opvolgen van aanwijzingen van de marktmeester) dat ze zich niet leenden voor opname in de algemene regel. In die gevallen is de specifieke procedurele regel gehandhaafd in het inhoudelijke hoofdstuk, onder verwijzing naar de betreffende algemene procedureregels.

Hoofdstuk 2 Toelichting per hoofdstuk

2.1 Inleidende regels (hoofdstuk 1)

De meeste verordeningen en ook bestemmingsplannen beginnen met een opsomming van begripsbepalingen. In de Verordening fysieke leefomgeving is er echter voor gekozen om in het eerste artikel te verwijzen naar een bijlage, waarin de begrippen zijn opgenomen. Hiermee wordt aangesloten bij de structuur van de Omgevingswet, waarin begrippen ook in een bijlage zijn ondergebracht. De gebruikte begrippen zijn over het algemeen niet gewijzigd ten opzichte van eerdere verordeningen. Waar dat wel het geval is, wordt dit in dit hoofdstuk verder toegelicht.

Het aantal dubbele of overlappende begripsbepalingen was beperkt. Er waren geen begripsbepalingen die gemist worden. Zo waren er de begripsbepalingen 'openbare weg' en 'openbare ruimte'. Deze begripsbepalingen waren inhoudelijk niet hetzelfde en samenvoeging had dan ook gevolgen gehad voor de reikwijdte van de bepalingen waar deze begrippen in voorkomen. In gevallen als deze is er dan ook van afgezien om de begripsbepalingen samen te voegen.

2.2 Ambulante handel (hoofdstuk 2)

In Hoofdstuk 2 zijn de Marktverordening en regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening over standplaatsen samengevoegd onder de titel 'Ambulante handel'. Dit hoofdstuk is een goed voorbeeld van vergaande integratie tussen verordeningen: de betrokken verordeningen zijn als het ware in elkaar geschoven tot één regeling, binnen het algemene systeem van de Verordening fysieke leefomgeving.

Het hoofdstuk begint met een afdeling (2.1) met algemene regels ten aanzien van vergunningen voor standplaatsen, waaronder het verbod om zonder vergunning van burgemeester en wethouders een standplaats in te nemen, of dat nu op een markt is of elders.

Standplaatsvergunningen kunnen worden verleend voor de vier soorten standplaatsen die voorkomen op markten (vaste standplaats, seizoensstandplaats, dagstandplaats en standwerkerstandplaats) en de standplaatsen ergens anders dan op markten. Deze laatste standplaats is in deze verordening omgedoopt tot 'individuele standplaats'. Hiermee wordt het onderscheid uitgedrukt met marktstandplaatsen, waar er altijd meer van zijn.

Het toepassingsbereik van de regels voor standplaatsen op markten blijft ongewijzigd ten opzichte van de Marktverordening (namelijk alle door het college van burgemeester en wethouders ingestelde week- en jaarmarkten die op gezette tijden worden gehouden, met uitzondering van themamarkten, georganiseerd door derden), maar dit is in de Verordening fysieke leefomgeving verwerkt in de begripsbepaling van 'markt'.

Afdeling 2.1 bevat verder enkele algemene vereisten aan vergunningaanvragen (bijvoorbeeld hoe en wanneer een aanvraag ingediend kan worden) en algemene toetsingscriteria. De algemene toetsingscriteria zijn iets verruimd ten opzichte van de Marktverordening. Het is nu ook mogelijk om standplaatsvergunningen op markten te verlenen aan rechtspersonen. Verder is het inrichtingsplan (zie Afdeling 2.2) toegevoegd als toetsingscriterium. Dit was in de Marktverordening niet het geval, waardoor strikt genomen niet aan het inrichtingsplan getoetst kon worden. Inhoudelijk is aan de regels voor het inrichtingsplan niet gewijzigd.

Voor verschillende soorten standplaatsen gelden verschillende regels. Deze regels zijn opgenomen in afdelingen 2.3, 2.4 en 2.5.

Afdeling 2.3 regelt de vaste standplaatsvergunning en seizoensplaatsvergunning (beide zijn vergunningen voor standplaatsen op een markt). Vanwege de sterke gelijkenis tussen deze soorten vergunningen zijn deze in één afdeling samengevoegd. In hoofdlijn is hier de regeling uit de Marktverordening overgenomen, aangepast aan het systeem van de Verordening fysieke leefomgeving.

Hetzelfde geldt voor Afdeling 2.4. Deze afdeling regelt de dagplaatsvergunning en de standwerkvergunning. Ook hier geldt een gezamenlijke regeling wegens de sterke onderlinge gelijkenis.

Afdeling 2.5 regelt de individuele standplaatsvergunning. Een belangrijke wijziging ten opzichte van de eerdere regeling in de Algemene Plaatselijke Verordening is dat locatieaspecten geen weigeringsgrond (meer) zijn. De locatieaspecten worden geregeld in het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte "Deventer, Stad en Dorpen". Strijd met het bestemmingsplan is daarom nog wel een toetsingscriterium.

De laatste afdeling van het hoofdstuk, Afdeling 2.6, bevat ten slotte een aantal algemene bepalingen waar bij het innemen van standplaatsen aan voldaan moet worden. Deze regels gelden in aanvulling op eventuele voorwaarden bij een standplaatsvergunning. Eén algemene regel is bijvoorbeeld dat de standplaats na gebruik gereinigd moet worden. Voor marktstandplaatsen was dit een vereiste vanuit de Marktverordening, voor individuele standplaatsen werd dit standaard als voorschrift bij de vergunning opgenomen. Dit laatste kan nu ook achterwege blijven.

2.3 Bodem (hoofdstuk 3)

In Hoofdstuk 3 zijn de Verordening bodembescherming en de regels uit de Bouwverordening over het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond, samengevoegd onder de titel 'Bodem'.

Afdeling 3.1 bevat de regels over het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond, afkomstig uit de Bouwverordening. Deze regels zijn ongewijzigd overgenomen, met uitzondering van een verduidelijking van de term 'recent bodemonderzoek'. In de begripsbepalingen in Bijlage 1 is opgenomen dat met 'recent' wordt bedoeld 'niet ouder dan vijf jaar'. Deze wijziging is aangebracht omdat er in de praktijk regelmatig discussie is over de vraag of een bodemonderzoek nog voldoende recent is. Aanvullend geldt nog de eis dat een bodemonderzoek actueel is. Het moet derhalve een goed beeld van de bodemgesteldheid geven, zelfs als het bodemonderzoek voldoende recent is.

In Afdeling 3.2 zijn de regels uit de Verordening bodembescherming opgenomen. Deze regeling heeft een sterk technisch karakter. In grote lijnen zijn de regels uit de verordening ongewijzigd overgenomen, maar op punten heeft een verbeteringslag plaatsgevonden. Zo zijn enkele vereisten aan saneringsplannen en dergelijke geschrapt die in de praktijk niet meer toegepast werden. Verder zijn overbodige regels en regels die in strijd leken met de Algemene wet besuursrecht geschrapt.

2.4 Erfgoed (hoofdstuk 4)

De Erfgoedverordening 2010 gemeente Deventer is in zijn geheel geïntegreerd in de Verordening fysieke leefomgeving. Hierbij zijn de bepalingen herschikt en logisch geïndend.

De eerste afdeling (4.1) geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om gemeentelijke monumenten, gemeentelijke archeologische monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten aan te wijzen. De bevoegdheid omvat ook het aanpassen en intrekken van deze aanwijzingen.

In de formulering van deze bevoegdheden is de zinsnede "al dan niet op aanvraag van een belanghebbende" geschrapt. Hier is geen inhoudelijk wijziging mee beoogd; de tekst is geschrapt omdat deze overbodig is. Uit de Algemene wet bestuursrecht volgt al dat een belanghebbende (inclusief rechtspersonen die bepaalde algemene belangen behartigen) een verzoek kan indienen om een besluit te nemen. Het is niet nodig dit apart in een verordening te vermelden.

In de tweede afdeling (4.2) zijn de procedures geregeld die van toepassing zijn op de aanwijzingsbevoegdheden uit Afdeling 4.1. De Erfgoedverordening bevatte hier nog veel termijnen voor advisering. Het is echter wenselijk om het regelen van termijnen in de verordening te beperken tot beslistermijnen en andere belangrijke termijnen. Termijnen voor advisering kunnen geregeld worden in werkafspraken en hoeven geen plaats te hebben in de Verordening fysieke leefomgeving. Bovendien zijn al veel van deze termijnen voor advisering opgenomen in de verordening die de betreffende adviescommissies regelt.

Afdeling 4.3 bevat vervolgens de regels voor het omgaan met gemeentelijke (archeologische) monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten.

Het verbod op het vernielen en beschadigen van gemeentelijke monumenten is uitgebreid met een verbod op het onthouden van het onderhoud dat voor de instandhouding van het monument nodig is. Dit is een absoluut verbod; het is niet mogelijk om hier een vergunning of ontheffing voor te verlenen.

Voor wijzigen van gemeentelijke monumenten geldt wel een vergunningstelsel. De regels hiervan zijn aangepast aan de meest recente modelverordening van de VNG. Concreet betekent dit dat een uitzondering voor vergunningplicht is ingevoerd in gevallen waarin het gewoon onderhoud betreft of activiteiten die het monument niet wijzigen.

Afdeling 4.4 regelt specifiek de instandhouding van gemeentelijke archeologische monumenten en archeologische terreinen. De regels over dit onderwerp zijn afgeslankt ten opzichte van de Erfgoedverordening, onder andere door het schrappen van zich niet meer voordoende uitzonderingen.

Afdeling 4.5 bevat ten slotte enkele financiële bepalingen. Deze zijn ongewijzigd overgenomen uit de Erfgoedverordening, met dien verstande dat deze zijn aangepast voor zover artikelen zijn vervallen.

2.5 Houtopstanden (hoofdstuk 5)

2.5.1 Algemeen

In Hoofdstuk 5 is afdeling 4.3, "Het bewaren van houtopstanden", uit de Algemene Plaatselijke Verordening geïntegreerd. Dit betreft onder andere de vergunningplicht voor het vellen van houtopstanden. Bij de integratie van dit onderwerp zijn de regels geactualiseerd naar aanleiding van de Wet natuurbescherming die op 1 januari 2017 in werking is getreden (deze wet vervangt onder meer de Boswet) en is het palet aan bevoegdheden ten aanzien van houtopstanden gecompleteerd.

De begripsbepalingen ten aanzien van dit onderwerp zijn ondergebracht in bijlage 1 bij de verordening. Enkele belangrijke wijzigingen worden hier toegelicht.

De definitie van 'houtopstand' is teruggebracht tot "een of meer bomen of struiken". De minimale stamomtrek van 0,75 meter is uit de begripsbepaling geschrapt en opgenomen in het artikel dat de vergunningplicht regelt. Dit was nodig omdat er ook regels gelden voor houtopstanden die een kleinere stamomtrek hebben (bijvoorbeeld die naar aanleiding van een herplantplicht zijn geplant).

Verder zijn er bepalingen van de begrippen "boomveiligheidscontrole" en "rechthebbende" opgenomen.

2.5.2 Vellen van houtopstanden

De vergunningplicht voor het vellen van houtopstanden is geregeld in Afdeling 5.1. Dit omvat allereerst de eigenlijke vergunningplicht en de uitzonderingen daarop (Artikel 5.1.1, eerste en tweede lid).

In het eerste lid, onderdeel a, komt de stamomtrek van 0,75 m terug. Daarnaast geldt de vergunningplicht voor bomen die op grond van een herplant- of instandhoudingsplicht zijn aangeplant (onderdeel b) of die op grond van een overeenkomst met een publiekrechtelijke rechtspersoon of een bestuursorgaan zijn aangeplant (bijvoorbeeld een overeenkomst waarbij is afgesproken dat een erf in het buitengebied op een bepaalde manier moet worden ingericht; onderdeel c). Bij onderdelen b en c is niet van belang wat de stamomtrek is. Zou hier dezelfde stamomtrek gelden als bij onderdeel a, dan zou de herplant- of instandhoudingsplicht illusoir worden. Herplante bomen hebben in de regel een kleinere stamomtrek. Die bomen zouden dan niet onder de vergunningplicht vallen en zouden zonder problemen geveld kunnen worden.

In het tweede lid worden uitzonderingen gemaakt op de vergunningplicht in het eerste lid. Ten opzichte van de APV vervalt de uitzondering voor "houtopstand(en) op een aangesloten stuk grond van minder dan 300 m², waarop ingevolge de bestemmingsplanregels een zelfstandige, bij elkaar behorende woonbebouwing is toegestaan en is gerealiseerd". Hiermee wordt beoogd een lacune te vullen die was ontstaan met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming. Deze verving de tot dan toe geldende Boswet, die net niet hetzelfde toepassingsbereik had.

Verder vervallen de uitzonderingen voor dode houtopstanden en houtopstanden die binnen de gemeente verplant worden. In geval van dode houtopstanden is het wenselijk van tevoren te kunnen controleren of de boom echt dood is. Bij het verplanten van houtopstanden binnen de gemeente blijft het aantal bomen per saldo gelijk, maar ook hier moet het mogelijk zijn van tevoren te beoordelen of verplanting wenselijk is. Zo kan worden voorkomen dat een boom die op zijn locatie waardevol is, verplaatst kan worden naar een plek waar deze aanzienlijk minder waardevol is.

De al bestaande uitzondering voor iepen aangetast door de iepziekte (in de APV onderdeel van het

'bestrijden van boomziekten') is aan dit artikel toegevoegd.

De criteria voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden blijven ongewijzigd (Artikel 5.1.2).

In verband met de vergunningplicht voor het vellen van houtopstanden die zijn aangebracht ter uitvoering van een overeenkomst met een bestuursorgaan (Artikel 5.1.1, eerste lid, aanhef en onder c), is een verplichting opgenomen om de betreffende bestuursorganen om advies te vragen (Artikel 5.1.3). Als het advies tegen het einde van de beslistermijn niet langer afgewacht kan worden, kan het besluit omtrent de vergunning worden genomen zonder advies.

Aan een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden kunnen bijzondere vergunningvoorschriften worden verbonden (Artikel 5.1.4). Deze zijn specifiek voor dit soort vergunningen en zijn om die reden niet ondergebracht in de algemene bevoegdheid om voorschriften aan vergunningen te verbinden (Artikel 9.2.3).

Ongewijzigd overgenomen uit de APV is de beperking van de geldingsduur van een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden (Artikel 5.1.5). Deze vervalt als er niet binnen drie jaar gebruik van is gemaakt.

2.5.3 Instandhouding en herplant van houtopstanden

Deze afdeling (5.2) regelt de plicht tot instandhouding en herplant van houtopstanden. Dit zijn zelfstandige bevoegdheden, die losstaan van verleende vergunningen. De instandhoudingsplicht (Artikel 5.2.1) en de herplantplicht (Artikel 5.2.2) kunnen ambtshalve of op aanvraag opgelegd worden. Nieuw is de toevoeging dat van de rechthebbende op de houtopstand een boomveiligheidscontrole kan worden verlangd. Dit is in gevallen waarin een houtopstand door zijn staat gevaar voor zijn omgeving kan opleveren.

2.5.4 Overige regels

Afdeling 5.3 vormt het sluitstuk van de regeling ten aanzien van houtopstanden. Dit omvat ten eerste een regeling voor noodkap (Artikel 5.3.1). Deze heeft in het verleden in de APV gestaan, maar is in 2014 om juridisch redenen geschrapt. De regeling omtrent noodkap in de Verordening fysieke leefomgeving houdt in dat de vergunningplicht niet geldt, als de burgemeester op grond van zijn bevoegdheden uit andere wet- en regelgeving een bevel tot noodkap heeft gegeven. Er kan dan nog wel een herplantplicht opgelegd worden. Met deze regeling wordt voldaan aan het uitgangspunt van de Verordening fysieke leefomgeving dat burgemeestersbevoegdheden niet voor opname in aanmerking komen. In plaats daarvan wordt met deze regeling een gevolg verbonden aan de toepassing van bevoegdheden die de burgemeester los van de Verordening fysieke leefomgeving heeft. Een dergelijke bevoegdheid wordt opgenomen in de APV, die wordt gewijzigd gelijktijdig met de vaststelling van de Verordening fysieke leefomgeving

Verder is hier de regeling van de bestrijding van boomziekten opgenomen (Artikel 5.3.2). Gewijzigd ten opzichte van de APV is hier dat de uitzondering op de vergunningplicht in verband met de iepziekte is verplaatst naar Artikel 5.1.1. Verder bevatte het APV-artikel een vergunningplicht voor het voorhanden of in voorraad hebben of vervoeren van geveld bomen of delen daarvan, als het een boomsoort betreft die een boomziekte kan verspreiden. Het artikel bevatte daarnaast een ontheffingsmogelijkheid. Daarmee was sprake tussen een dubbeling van een vergunningsmogelijkheid en een ontheffingsmogelijkheid. De laatste is geschrapt.

Als laatste is de minimale afstand van bomen, heggen en heesters tot de erfgrans (in verband met het burendrecht uit het Burgerlijk Wetboek) geregeld (Artikel 5.3.3).

2.6 Omgevingshinder (hoofdstuk 6)

Waar de andere inhoudelijke hoofdstukken een bepaald onderwerp in positieve zin beogen te regelen, is Hoofdstuk 6 er juist op gericht onwenselijke effecten tegen te gaan. Het hoofdstuk bundelt het onderwerp geluidhinder (Afdeling 6.1) en een aantal kleinere onderwerpen (Afdeling 6.2, "Diverse hinder") uit de Algemene Plaatselijke Verordening. De bepalingen in dit hoofdstuk zijn ongewijzigd overgenomen uit de APV. Zij behoeven daarom geen verdere toelichting.

2.7 Ondergrondse infrastructuur (hoofdstuk 7)

De regels omtrent ondergrondse infrastructuur waren tot op heden neergelegd in de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2015 (AVOI 2015). Deze verordening heeft de gemeente Deventer samen met een aantal andere gemeenten ontwikkeld. De regels zijn inmiddels voor alle gemeenten in Overijssel gelijklopend. Het is wenselijk deze uniformiteit te behouden.

De afgelopen tijd heeft overigens een actualisering van de Overijsselse verordeningen op het gebied van ondergrondse infrastructuur plaatsgevonden. Deze actualisering is meegenomen bij het integreren van de AVOI 2015 in de Verordening fysieke leefomgeving.

De inhoudelijke regels met betrekking tot ondergrondse infrastructuur zijn ondergebracht in Hoofdstuk 7. Procedurele aspecten zoals beslistermijnen en overgangsrecht zijn geïntegreerd in de algemene hoofdstukken 9 en 10.

Een uitzondering op de integratie is het volgende. De AVOI 2015 bevatte de mogelijkheid voor de burgemeester om spoedwerkzaamheden te verbieden in verband met de openbare orde (zie ook artikel 5.6, derde lid, van de Telecommunicatiewet). Deze bevoegdheid is in strijd met de uitgangspunten van de Verordening fysieke leefomgeving. Deze laatste bevat immers geen burgemeestersbevoegdheden en heeft geen betrekking op openbare orde en veiligheid.

De betreffende regels worden daarom in de APV opgenomen. In Hoofdstuk 7 zijn in plaats daarvan regels opgenomen, die gevolgen verbinden aan de toepassing van die bevoegdheden in de APV. Als de burgemeester, op grond van de APV en in verband met de openbare orde, werkzaamheden verbiedt, dan bepaalt de Verordening fysieke leefomgeving dat de werkzaamheden niet plaats kunnen vinden. Deze constructie is vergelijkbaar met die van noodkap (zie 2.5.4 van deze toelichting).

Verder was het onder de AVOI 2015 mogelijk voor het college om een vergunning voor werkzaamheden aan kabels te weigeren, of daar voorschriften aan te verbinden, vanwege de openbare orde en de veiligheid (aan een instemmingsbesluit voor werkzaamheden aan kabels kunnen alleen voorschriften verbonden worden). Hoewel dit op het oog niet strookt met het karakter van de Verordening fysieke leefomgeving als regeling ten aanzien van de fysieke leefomgeving, zijn de betreffende regels toch overgenomen. Bij nadere lezing blijkt namelijk dat het gaat om het voorkomen van problemen op het gebied van openbare orde en veiligheid als gevolg van de werkzaamheden. Een dergelijk aspect kan bij het college neergelegd worden als onderdeel van de algemene toetsing van de wenselijkheid van werkzaamheden in verband met de fysieke leefomgeving. Het betreft dus nadrukkelijk niet de onmiddellijke handhaving van de openbare orde en veiligheid waar de burgemeester op grond van de Gemeentewet mee is belast.

2.8 Wegen en water (hoofdstuk 8)

Hoofdstuk 8 bundelt, verdeeld over twee afdelingen, een aantal regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening over wegen (Afdeling 8.1) en water (Afdeling 8.2).

De bepalingen over wegen betreffen onder andere het verbod om zonder vergunning wegen aan te passen (Artikel 8.1.1, voorheen artikel 2:11 van de APV) en het verbod om zonder vergunning een uitweg te maken (Artikel 8.1.2, voorheen artikel 2:12 van de APV).

Aan de bepalingen over uitwegen is een nieuwe toetsingsgrond toegevoegd, namelijk de waterhuishouding. In de praktijk konden uitwegen die een watergang kruisten en niet voorzagen in een duiker, niet om die reden geweigerd worden.

Voor het overige is met de bepalingen over wegen geen wijziging beoogd.

Het onderdeel 'Water' bevat één bepaling, namelijk de regeling van de toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen.

De APV bevat nog meer regels met betrekking tot water, maar deze leenden zich niet voor opname in de Verordening fysieke leefomgeving. Dit was bijvoorbeeld omdat deze regels gericht waren op directe

handhaving van de openbare orde. Dit betrof onder meer het verbod op het onklaar maken van reddingsmiddelen en het verbod om zonder redelijk doel aan vaartuigen te hangen.

Ook de regels uit de APV over het innemen van ligplaatsen (onder andere door woonschepen) is niet opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving. Deze regels waren deels achterhaald en hadden voor het overige alleen betrekking op locatie-aspecten. Dergelijke regels zijn bij uitstek geschikt om in een bestemmingsplan op te nemen. Die regels worden dan ook opgenomen in het Chw bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen".

2.9 Procedureregels (hoofdstuk 9)

2.9.1 Aanvraag

Deze afdeling bevat één artikel waarin eisen worden gesteld aan het indienen van een aanvraag, maar ook het doen van meldingen en kennisgevingen en het indienen van documenten (Artikel 9.1.1). Dit artikel vervangt alle vergelijkbare regelingen uit de opgenomen verordeningen.

Hoofregel is dat als er een formulier is vastgesteld voor het indienen van een aanvraag, het doen van een melding etc., het gebruik van dat formulier verplicht is (eerste lid). De regel schrijft zelf geen formulieren voor en in de meeste onderdelen van de verordening worden evenmin formulieren verplicht gesteld. Uit oogpunt van flexibiliteit wordt het aan het uitvoerende bevoegd gezag overgelaten om zo nodig een formulier vast te stellen. Dit kan uiteraard ook een digitaal formulier zijn.

Vervolgens wordt bepaald dat het formulier in enkelvoud ingediend kan worden (tweede lid). Papieren post wordt gescand en het digitale exemplaar dat daardoor ontstaat, kan door alle betrokken medewerkers geraadpleegd en beoordeeld worden. Het in meervoud indienen van aanvragen is niet meer nodig. Dit brengt een vermindering van administratieve lasten voor de burger met zich mee.

Ten slotte wordt de mogelijkheid gegeven om aanvragen langs digitale weg in te dienen (derde lid). Dit is mogelijk als voor de betreffende aanvraag de digitale weg is opengesteld. Een voorbeeld hiervan is het MOOR-platform dat gebruikt kan worden om langs digitale weg een aanvraag om een instemmingsbesluit in te dienen.

2.9.2 Besluit

Deze afdeling bevat regels die betrekking hebben op de beoordeling van een aanvraag en het besluit dat daar op volgt. De regels staan op de volgorde van de stappen die in het besluitvormingsproces genomen worden.

Dat wil zeggen dat eerst een beslistermijn wordt gegeven (Artikel 9.2.1). Hierbij wordt aangesloten bij de algemene beslistermijn die de Algemene wet bestuursrecht geeft (acht weken), tenzij elders in de verordening een andere beslistermijn is vermeld. Daarbij is de mogelijkheid gegeven om de beslistermijn eenmalig te verlengen. Ook is hier geregeld op welke vergunningen de Lex silencio positivo (van rechtswege verleende vergunning bij niet tijdig beslissen) van toepassing is.

Vervolgens worden er weigeringsgronden gegeven waaraan aanvragen worden getoetst (Artikel 9.2.2). In deze afdeling zijn algemene weigeringsgronden opgenomen die zo veel mogelijk uit de opgenomen verordeningen zijn gedestilleerd. Her en der in de Verordening fysieke leefomgeving staan voor bepaalde onderwerpen nog aanvullende, specifieke weigeringsgronden die zich niet leenden voor opname in de algemene regeling.

Met de weigeringsgronden hangt samen de bevoegdheid om voorschriften, voorwaarden en beperkingen aan een vergunning te verbinden (Artikel 9.2.3) ter bescherming van de belangen die met de vergunning gemoeid zijn.

Wanneer een vergunning eenmaal is verleend (al dan niet met voorwaarden) wordt bepaald dat die een persoonlijk karakter heeft (Artikel 9.2.4) en wat de geldingsduur ervan is (Artikel 9.2.5). De geldingsduur (onbepaalde tijd of bepaalde tijd) moet per soort beschikking bepaald worden op basis van toepasselijke regels, zowel in deze verordening als in wetgeving (Algemene wet bestuursrecht, Dienstenwet).

2.9.3 Intrekking of wijziging

De laatste afdeling van Hoofdstuk 9 bevat een regeling voor het wijzigen of intrekken van vergunningen (Artikel 9.3.1). Een vergunning kan om diverse redenen gewijzigd of ingetrokken worden, bijvoorbeeld omdat de houder van de vergunning dat verzoekt, maar ook in geval van gewijzigde omstandigheden of als de vergunninghouder zich niet aan de voorschriften houdt.

Deze regeling vervangt de vergelijkbare regelingen uit de opgenomen verordeningen. Sommige verordeningen bevatten een specifieke regeling voor de intrekking of wijziging van vergunningen. Deze blijven gehandhaafd, en hebben een plaats gekregen in het betreffende hoofdstuk.

2.10 Straf-, overgangs- en slotregels (hoofdstuk 10)

2.10.1 Strafrechts, toezicht en handhaving

De afdeling bevat regels over strafbaarheid, toezicht en handhaving.

In Artikel 10.1.1 worden straffen gesteld op overtreding van de regels van de verordening.

Het is de gemeenteraad niet toegestaan om in haar verordeningen hogere of andere straffen op te nemen dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

In de Verordening fysieke leefomgeving is de strafbaarheid van overtreding van de regels ongewijzigd overgenomen uit de geïntegreerde verordeningen.

Dit betekent dat op overtreding van de regels de hoogst mogelijke straf staat die in een gemeentelijke verordening kan worden opgenomen, met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak (Artikel 10.1.1, eerste lid). Uitzonderingen hierop zijn Hoofdstuk 3 en Hoofdstuk 7.

In Hoofdstuk 3 zijn de inhoudelijke regels uit de Bouwverordening en de Verordening bodembescherming opgenomen. Op overtreding van deze regels was geen straf gesteld. Dit blijft ongewijzigd.

In Hoofdstuk 7 zijn de inhoudelijke regels uit de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur opgenomen. In die verordening was slechts op overtreding van enkele bepalingen een straf gesteld, lager dan het maximaal toegestane. Dit lagere maximum is overgenomen (Artikel 10.1.1, derde lid).

Een aantal vergunningstelsels in de Verordening fysieke leefomgeving worden door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangemerkt als omgevingsvergunningen. Op overtreding van de betreffende regels is door de Wet op de economische delicten al straf gesteld. Om dubbele strafbaarstelling te voorkomen is een regel toegevoegd die strafbaarstelling op grond van Artikel 10.1.1, eerste lid, uitsluit, als de Wet op de economische delicten van toepassing is.

Artikel 10.1.2 regelt vervolgens wie toezicht houden op de naleving van het bepaalde bij en krachtens de Verordening fysieke leefomgeving. Dit zijn de toezichthouders van het team Toezicht en Handhaving, politieambtenaren en degenen die verder door burgemeester en wethouders als toezichthouder zijn aangewezen. Voor de naleving van Hoofdstuk 2 is daarnaast de marktmeester aangewezen als toezichthouder.

Artikel 10.1.3 vervult een voorwaarde voor de mogelijkheid om toezichthouders op grond van de Algemene wet op het binnentreden te machtigen om zonder toestemming van de bewoner een woning binnen te treden, als het gaat om handhaving van voorschriften die strekken tot bescherming van het leven of de gezondheid van personen.

2.10.2 Overgangs- en slotregels

Deze afdeling bevat overgangsregels en slotregels.

Ten eerste wordt geregeld dat de Verordening fysieke leefomgeving in werking treedt op de eerste dag na bekendmaking (Artikel 10.2.1, eerste lid). Op die dag vervallen ook de verordeningen die in de Verordening fysieke leefomgeving geïntegreerd zijn (Artikel 10.2.1, tweede lid).

verordening Verordening fysieke leefomgeving

Het vervallen van de regels die uit de Algemene Plaatselijke Verordening overgaan in de Verordening fysieke leefomgeving, wordt hier niet geregeld. Dit gebeurt door een afzonderlijke herziening van de APV, waarbij de APV wordt opgeschoond en geactualiseerd naar aanleiding van de meest recente wijzigingen in de Model APV van de VNG. Deze herziening van de APV wordt tegelijk met de Verordening fysieke leefomgeving vastgesteld.

De overgangsregels (Artikel 10.2.2) bepalen welk recht er geldt in procedures die aanhangig zijn op het moment dat de Verordening fysieke leefomgeving in werking treedt. Verder wordt de status geregeld van besluiten die zijn genomen op grond van de geïntegreerde verordeningen. Die besluiten gelden als besluiten op grond van de Verordening fysieke leefomgeving.

Het laatste artikel regelt de citeertitel.

Bijlagen bij toelichting

Met de inwerkingtreding van de Verordening fysieke leefomgeving verliezen veel regels hun vertrouwde plek. Om zowel de burger als de professional houvast te bieden in het werken met de regels voor de fysieke leefomgeving, is per geïntegreerde verordening een transponeringstabel opgenomen. Hiermee kan aan de hand van oude artikelnummers de nieuwe vindplaats van regels gevonden worden.

De transponeringstabellen worden uiterlijk ten tijde van de vaststelling van de Verordening fysieke leefomgeving bijgevoegd.

Verordening fysieke leefomgeving

officiële titel	Verordening fysieke leefomgeving
citeertitel	Verordening fysieke leefomgeving
wettelijke grondslag	artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 96 van de Wet bodembescherming, artikel 8 van de Woningwet, artikel 3.16 van de Erfgoedwet, artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet.
onderwerp CVDR	
onderwerp ADR	
datum aanmaak	
wijziging	

De raad van de gemeente Deventer,

gelezen het voorstel van het college van ..., nr. ...,

overwegende dat op 1 januari 2021 de Omgevingswet in werking treedt,

overwegende dat de gemeenteraad op 25 oktober 2017 de Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen', heeft vastgesteld, waarin is uitgesproken dat het wenselijk is om vooruitlopende op de Omgevingswet regels omtrent de fysieke leefomgeving samen te voegen in één verordening,

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 96 van de Wet bodembescherming, artikel 8 van de Woningwet, artikel 3.16 van de Erfgoedwet en artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet,

besluit vast te stellen de

Verordening fysieke leefomgeving

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Afdeling 1.1 Begrippen

Artikel 1.1.1 Begripsbepalingen

Bijlagen bij Verordening fysieke leefomgeving bij deze verordening bevat begrippen en definities voor de toepassing van deze verordening en de daarop berustende bepalingen.

Hoofdstuk 2 Ambulante handel

Afdeling 2.1 Algemene bepalingen ten aanzien van vergunningen voor standplaatsen

Artikel 2.1.1 Verbodsbepaling

Het is verboden om zonder vergunning van het bevoegd gezag een standplaats in te nemen.

Artikel 2.1.2 Soorten vergunningen

De vergunning wordt verleend:

- a. Als vaste standplaatsvergunning, voor het innemen van een vaste standplaats op een markt gedurende maximaal vijf jaar;
- b. Als seizoensplaatsvergunning, voor het innemen van een vaste standplaats op een markt gedurende een periode van maximaal zes maanden;
- c. Als dagplaatsvergunning, voor het innemen van een standplaats op een markt gedurende één dag;
- d. Als standwerkvergunning, voor het innemen van een standplaats op een markt voor het optreden als standwerker;
- e. Als individuele standplaatsvergunning, voor het innemen van een standplaats op andere plaatsen dan op een markt.

Artikel 2.1.3 Vereisten vergunningaanvraag

1. Een vergunning wordt schriftelijk of langs elektronische weg aangevraagd in de daarvoor opengestelde periode.
2. In afwijking van het eerste lid kan een dagplaatsvergunning ook mondeling of anderszins worden aangevraagd bij de marktmeester, met dien verstande dat dit gebeurt op de dag van de markt waarvoor een dagplaatsvergunning wordt aangevraagd, en voor aanvang van die markt.
3. Bij een aanvraag om vergunning moet een geldig identiteitsbewijs overgelegd worden.

Artikel 2.1.4 Algemene toetsingscriteria

1. Een vergunning voor een standplaats op een markt, bedoeld in Artikel 2.1.2, aanhef en onder a tot en met d, kan worden verleend aan:
 - a. een handelingsbekwame natuurlijke persoon die voortdurend ingeschreven staat in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en die tevens gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten;
 - b. een rechtspersoon die voortdurend ingeschreven staat in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. De natuurlijke persoon die, al dan niet door middel van andere rechtspersonen, de rechtspersoon bestuurt, en de natuurlijke persoon die een rechtspersoon op de markt vertegenwoordigt, dienen gerechtigd te zijn in Nederland arbeid te verrichten.
2. Er kan per persoon maximaal één vergunning per markt verleend worden.
3. Een vergunning voor een standplaats op een markt, bedoeld in Artikel 2.1.2, aanhef en onder a tot en met d, kan worden geweigerd:
 - a. indien de aanvrager als vergunninghouder, of degene die hem als vergunninghouder heeft vervangen, vertegenwoordigd of bijgestaan, zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog of een bij of krachtens dit hoofdstuk gestelde bepaling heeft overtreden;
 - b. indien de aanvrager als vergunninghouder of zijn vervanger als vergunninghouder zijn standplaats niet ten minste tien maal per dertien weken heeft ingenomen, met inachtneming van Artikel 2.6.3;
 - c. indien de aanvrager als vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 228 van de Gemeentewet;
 - d. indien de aanvrager als vergunninghouder of zijn vervanger of vertegenwoordiger als vergunninghouder de marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie dan wel de door

- de marktmeester gegeven aanwijzingen niet opvolgt.
4. Onverminderd het bepaalde in Afdeling 2.3 en Afdeling 2.4 neemt het bevoegd gezag bij het nemen van besluiten omtrent het verlenen van standplaatsvergunningen voor een markt het geldende inrichtingsplan in acht.

Afdeling 2.2 Inrichtingsplan markt

Artikel 2.2.1 Inrichtingsplan

1. Het college stelt voor elke markt een inrichtingsplan vast.
2. Het inrichtingsplan bevat in elk geval:
 - a. een aanduiding van de dagen en de uren waarop, en eventueel de periode waarin de markt wordt gehouden (markttime) en een aanduiding van de omstandigheden waaronder de markt wordt afgelast;
 - b. een kaart van de markt;
 - c. een lijst met artikelgroepen of branches, bevattende de maximum aantallen standplaatsvergunningen die voor één of meer branches of artikelgroepen of combinaties daarvan kunnen worden afgegeven;
 - d. welk type vergunning kan worden verstrekt.
3. Op de kaart van de markt zijn aangegeven:
 - a. de grenzen van de markt;
 - b. de plattegrond en opstelling van de markt;
 - c. de plaatsen of gebieden die bestemd zijn voor standplaatsvergunning;
 - d. de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor één of meer branches of artikelgroepen;
 - e. de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor standwerkers;
 - f. de plaatsen die bestemd zijn als seizoensplaats.
4. Het inrichtingsplan bevat marktspecifieke nadere eisen op uitvoeringsniveau zoals over luidsprekers, meet- en weegwerktuigen, elektriciteit, gasinstallaties, bakken en braden en afvoer van verbrandingsgassen en dampen.

Artikel 2.2.2 Mandaatverboden

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van inrichtingsplannen kan niet worden gemandateerd.
2. De bevoegdheid tot het wijzigen van inrichtingsplannen kan niet aan de marktmeester worden gemandateerd.

Afdeling 2.3 Vaste standplaatsvergunningen en seizoensplaatsvergunningen

Artikel 2.3.1 Selectiestelsel

1. Voor de toekenning van een vaste standplaatsvergunning wordt het selectiestelsel gehanteerd.
2. Het college maakt ten minste een keer per jaar en zoveel vaker als gewenst bekend dat voor de markt één of meer vaste standplaatsvergunningen kunnen worden verleend, voor welke branche of artikelgroep dit geldt en dat gegadigden voor een vergunning binnen een daartoe gestelde termijn daarvoor een aanvraag kunnen indienen. Indien een aanvraag buiten de daarvoor gestelde termijn binnenkomt, wordt de aanvraag meegenomen bij de reacties op de eerstvolgende bekendmaking.
3. De bekendmaking geschiedt door openbare kennisgeving in de vakbladen en op de websites van de markt en de gemeente.
4. Het college legt de aanvragen om advies voor aan een selectiecommissie van drie personen, bestaande uit een marktmeester en twee afgevaardigden van de marktondernemers. De afvaardiging van de marktondernemers wordt per selectieronde via loting uit een pool van gekozen marktondernemers vastgesteld. De pool van tien marktondernemers (zowel CVAH-leden als niet CVAH-leden) wordt een keer per jaar gekozen tijdens een standplaatshoudersvergadering.
5. Bij de beoordeling van de aanvragen kent het college punten toe aan de hand van de volgende aspecten:

- a. het assortiment van de gegadigde vormt een gewenste toevoeging aan het marktassortiment;
- b. de uitstraling van de uitstalling;
- c. het marktverleden van de gegadigde (ook in andere gemeenten);
- d. bij de gegadigde is sprake van maatschappelijk verantwoord ondernemen;
- e. het aantal jaren dat de aanvrager in loondienst is (minimaal twee jaar) of functioneert als (mede-) eigenaar (minimaal twee jaar) bij een vergunninghouder die op grond van Artikel 2.3.5 zijn vergunning wil overschrijven;
- f. de mate waarin de marktondernemer klanten trekt.

Per aspect worden maximaal 20 punten toegekend. Aanvragers komen in aanmerking in de volgorde van het aantal toegekende punten. Indien in totaal niet meer dan 60 punten worden toegekend wordt de aanvraag niet verder behandeld. Als meerdere aanvragers hetzelfde aantal punten toegekend hebben gekregen wordt de uitslag volgens loting vastgesteld.

6. De beslistermijn als bedoeld in Artikel 9.2.1 vangt in afwijking van dat artikel aan op de dag na het verlopen van de termijn bedoeld in het tweede lid, waarbinnen aanvragen voor vaste standplaatsvergunningen kunnen worden ingediend.
7. Onverminder het bepaalde in Artikel 2.1.4 blijven het vierde en vijfde lid buiten toepassing indien er slechts één aanvraag binnenkomt.
8. Indien er geen gegadigde is voor een vrijgekomen standplaats kan de vaste vergunninghouder van een aangrenzende vaste standplaats, die te kennen heeft gegeven uitbreiding van zijn standplaats te willen, in aanmerking komen voor toewijzing.

Artikel 2.3.2 Inhoud vaste standplaatsvergunning

Een vaste standplaatsvergunning vermeldt in ieder geval:

- a. de naam en voornamen, de geboortedatum en -plaats, het adres en de woonplaats van vergunninghouder dan wel, in geval van een rechtspersoon, van de persoon die hem vertegenwoordigt;
- b. een duidelijke omschrijving van de toegewezen vaste standplaats met vermelding van het nummer en de afmetingen daarvan;
- c. de kraam of andere materialen die de vergunninghouder bij het innemen van de standplaats mag gebruiken;
- d. het soort artikelen dat de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe de vergunninghouder behoort;
- e. de datum waarop aan de vergunninghouder voor het eerst vergunning is verleend;
- f. welke kook-, bak- en verwarmingsapparaten zijn toegestaan.

Artikel 2.3.3 Persoonlijk innemen standplaats; vervanging

1. De houder van een vaste standplaatsvergunning kan de hem toegewezen standplaats laten innemen door een vervanger. Een aanvraag hiertoe vermeldt de verwachte duur van zijn afwezigheid en de naam van de beoogde vervanger. Tevens wordt een kopie van een geldig legitimatiebewijs van de vervanger overgelegd.
2. De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die bij of krachtens dit hoofdstuk gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.
3. De vergunninghouder en de aangewezen vervanger ontvangen een schriftelijke bevestiging van de vervanging.
4. Het college kan een vervanger weigeren op de gronden genoemd in Artikel 2.1.4, eerste, tweede en derde lid.

Artikel 2.3.4 Geldingsduur vaste standplaatsvergunning

Een vaste standplaatsvergunning geldt voor een termijn van maximaal vijf jaar.

Artikel 2.3.5 Overschrijven vaste standplaatsvergunning

1. Wanneer de vergunninghouder niet langer zelf van de vergunning gebruikt wenst te maken is het selectiestel van Artikel 2.3.1 van toepassing, behoudens het gestelde in het tweede lid.
2. Is de houder van een vaste standplaatsvergunning overleden of onder curatele gesteld, dan kan het college op aanvraag van zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van zijn echtgenoot, geregistreerde partner of zijn kind, of op een persoon die aantoonbaar twee jaar of langer de houder heeft bijgestaan. De aanvraag tot overschrijving wordt binnen twee maanden na het overlijden of de onder curatelestelling ingediend.
3. Het college kan van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.
4. De aanvraag tot overschrijving wordt geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan de eisen waaraan een houder van een vaste standplaatsvergunning volgens Hoofdstuk 2 moet voldoen.
5. Als de nieuwe vergunninghouder reeds over een vaste standplaatsvergunning voor de betrokken markt beschikt, wordt deze ingetrokken.

Artikel 2.3.6 Intrekken en vervallen vaste standplaatsvergunning

1. Onverminderd het bepaalde in Artikel 9.3.1 trekt het college een vaste standplaatsvergunning in:
 - a. na twee maanden na het overlijden of de ondercuratelestelling van de vergunninghouder, tenzij een aanvraag tot overschrijving overeenkomstig Artikel 2.3.5, tweede lid, is ingediend en nog niet onherroepelijk is afgewezen;
 - b. bij een uitgesproken faillissement van de vergunninghouder.
2. Onverminderd het bepaalde in Artikel 9.3.1 kan het college een vaste standplaatsvergunning voor bepaalde of onbepaalde tijd intrekken:
 - a. indien de vergunninghouder, degene die hem vervangt of vertegenwoordigt of een persoon die hem bijstaat zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden;
 - b. indien de vergunninghouder of zijn vervanger zijn standplaats niet ten minste tien maal per dertien weken heeft ingenomen. Dit met inachtneming van Artikel 2.6.3;
 - c. indien de vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 228 van de Gemeentewet;
 - d. indien de vergunninghouder of zijn vervanger of vertegenwoordiger de marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie dan wel de door de marktmeester gegeven aanwijzingen niet opvolgt.
3. Als de vergunninghouder of zijn overeenkomstig Artikel 2.3.3 aangewezen vervanger zijn standplaats niet uiterlijk bij aanvang van de markt heeft ingenomen, vervalt de vergunning voor de rest van de dag.

Artikel 2.3.7 Mandaatverbod

De bevoegdheid tot het verlenen of het intrekken van een vaste standplaatsvergunning kan niet aan de marktmeester worden gemandateerd.

Artikel 2.3.8 Seizoensplaatsvergunning

Afdeling 2.3 is van overeenkomstige toepassing op seizoensplaatsvergunningen, met dien verstande dat de termijn bedoeld in Artikel 2.3.4 maximaal zes maanden bedraagt.

Afdeling 2.4 Dagplaatsvergunningen en standwerkvergunningen

Artikel 2.4.1 Dagplaatsvergunning

1. Een dagplaatsvergunning kan worden verleend voor het innemen van een standplaats op plaatsen die niet zijn of worden ingenomen door de houder van een vaste standplaatsvergunning of op andere vrije plaatsen. De vergunning vermeldt het artikel waarvoor zij geldt.
2. Dagplaatsvergunningen worden uitsluitend verleend voor de Centrumwarenmarkt (Brink) en de jaarmarkten.
3. Onverminderd het bepaalde in Artikel 2.1.4 komen voor een dagplaatsvergunning in aanmerking degenen die niet zijn uitgesloten omdat zij gedurende een of meer van de voorafgaande vier marktdagen:
 - a. zich op een markt schuldig hebben gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling hebben overtreden;
 - b. de marktmeester hebben belemmerd in het uitoefenen van zijn functie dan wel de door de marktmeester gegeven aanwijzingen niet hebben opgevolgd;
 - c. niet tijdig het verschuldigde marktgeld hebben voldaan dat wordt geheven op grondslag van artikel 228 van de Gemeentewet.
4. Aanvragers voor een dagplaatsvergunning met een artikel of artikelsoort dat nog niet op de markt is vertegenwoordigd, hebben voorrang op de aanvragers met artikelen of artikelsoorten die wel op de markt vertegenwoordigd zijn.
5. De overgebleven dagplaatsvergunningen worden door middel van loting bij aanvang van de markt toegekend aan de overige aanvragers. Daarbij geldt dat per artikelsoort niet meer vergunningen kunnen worden verleend dan volgens de branchelijst het maximum is. Loting vindt plaats door middel van een willekeurig gekozen getal.
6. Het college kan ten aanzien van een aanvrager gemotiveerd bepalen dat een uitsluitinggrond als bedoeld in het derde lid niet geldt of dat voor de toepassing van de in dat lid genoemde termijn van vier marktdagen een langere termijn in aanmerking wordt genomen.
7. Een dagplaatsvergunning kan niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan zich niet laten vervangen.

Artikel 2.4.2 Standwerkvergunning

1. Standwerkvergunningen worden uitsluitend verleend voor de Centrumwarenmarkt (Brink) en de jaarmarkten.
2. Er wordt maximaal één vergunning verleend voor één artikel.
3. Vergunningverlening vindt plaats door middel van loting op de dinsdag voorafgaand aan de markt tussen 12.00 en 16.00 uur. Loting vindt plaats door middel van een willekeurig gekozen getal. De aanvragers krijgen uiterlijk een dag later voor 17.00 bericht wie de vergunning toegekend krijgt.
4. De vergunning geldt voor de in de vergunning vermelde dag en plaats en voor het in de vergunning omschreven artikel.

Afdeling 2.5 Individuele standplaatsvergunning

Artikel 2.5.1 Weigeringsgronden individuele standplaatsvergunning

1. Het bevoegd gezag weigert een individuele standplaatsvergunning in geval van strijd met het bestemmingsplan.
2. Onverminderd het bepaalde in Artikel 9.2.2 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van een vergunning voor het hebben van een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

Artikel 2.5.2 Toestemming rechthebbende

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college als bedoeld in Artikel 2.1.1 een standplaats wordt of is ingenomen.

Artikel 2.5.3 Foodtrucks

Het college kan voorzien in een van Hoofdstuk 2 afwijkende regeling voor foodtruckstandplaatsen.

Artikel 2.5.4 Afbakeningsbepaling

1. Het verbod van Artikel 2.1.1, aanhef en onder e, geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement.
2. De weigeringsgrond van Artikel 2.5.1, tweede lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken.

Afdeling 2.6 Algemene bepalingen ten aanzien van standplaatsen

Artikel 2.6.1 Bijstand

De houder van een vaste standplaatsvergunning of van een dagplaatsvergunning of standwerkvergunning kan zich doen bijstaan door een of meer andere personen.

Artikel 2.6.2 Markttijden

1. Het is een houder van een standplaatsvergunning op een markt verboden meer dan 3 uur voor de aanvang en meer dan 2 uur na afloop van de markt ruimte in te nemen of te doen innemen op het marktterrein met een voertuig, met goederen of anderszins, of goederen aan- of af te voeren of te laten aan- of afvoeren.
2. Een vergunninghouder neemt zijn standplaats in tot de sluitingstijd van de markt.
3. Het college kan op aanvraag van de vergunninghouder ontheffing verlenen van het bepaalde in het tweede lid.
4. Het college kan nadere eisen stellen aan de tijden van inneming van een standplaats op een markt en aan de aan- en afvoer van goederen.

Artikel 2.6.3 Afwezigheid wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden

1. De houder van een vaste standplaatsvergunning die wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn vaste standplaats in te nemen en geen vervanger heeft aangesteld, deelt dit schriftelijk mee aan het college. Bij vakantie geeft de houder aan hoe lang zijn afwezigheid duurt. De mededeling wordt uiterlijk 24 uur voor de betreffende markttag gedaan.
2. Plotselinge verhindering wordt zo spoedig mogelijk aan de marktmeester gemeld.
3. Naar aanleiding van de mededeling of de melding als bedoeld in de voorafgaande leden ontvangt de houder een schriftelijke bevestiging, waarin met inachtneming van het bepaalde in het vierde lid tevens ontheffing wordt verleend van de verplichting tot inname van de standplaats.
4. De ontheffing van de verplichting tot inname van de standplaats geldt in geval van ziekte en/of bijzondere omstandigheden voor maximaal een half jaar, te rekenen vanaf de dag van ziekmelding of vanaf het ontstaan van de bijzondere omstandigheden en in geval van vakantie voor maximaal 6 weken per jaar.
5. Het college kan in bijzondere omstandigheden afwijken van het bepaalde in dit artikel.

Artikel 2.6.4 Verontreiniging

1. Een vergunninghouder is verplicht er voor te zorgen dat zijn standplaats en de onmiddellijke

omgeving daarvan gedurende de marktijden dan wel gedurende het innemen van de standplaats schoon wordt gehouden en een goed verzorgd aanzien biedt, een en ander ter beoordeling van de toezichthouder.

2. Een vergunninghouder is verplicht afval, waaronder verpakkingsmateriaal, dat tijdens de door hem uitgeoefende verkoop op zijn standplaats vrij komt, zodanig te bewaren dat het marktterrein dan wel de omgeving van de standplaats daardoor niet wordt verontreinigd en het afval niet door onbevoegden kan worden meegenomen. Hij voert het afval onmiddellijk na afloop van de markt of na afloop van het innemen van de standplaats af, of laat het afvoeren.
3. Een vergunninghouder is verplicht de door hem ingenomen standplaats en de naaste omgeving daarvan na afloop van de markt of na afloop van het innemen van de standplaats veegschoon en vetvrij achter te laten.
4. Het college kan nadere eisen stellen aan het vrijgekomen afval, de hygiëne en reiniging van een standplaats.

Artikel 2.6.5 Informatieplicht

Degene die een standplaats inneemt is op eerste verzoek van de toezichthouder verplicht aan te tonen dat hij daartoe gerechtigd is.

Artikel 2.6.6 Nadere eisen

Het college kan aan het gebruik van de standplaats nadere eisen stellen.

Artikel 2.6.7 Onmiddellijke verwijdering

Het college kan een vergunninghouder of iemand die hem bijstaat, vertegenwoordigt of vervangt gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen als deze zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens Hoofdstuk 2 gestelde bepaling heeft overtreden.

Hoofdstuk 3 Bodem

Afdeling 3.1 Omgevingsvergunning voor het bouwen

Artikel 3.1.1 Status

Het bepaalde in Afdeling 3.1 wordt mede aangemerkt als Bouwverordening in de zin van artikel 8 van de Woningwet.

Artikel 3.1.2 Bodemonderzoek

1. Het onderzoek betreffende de bodemgesteldheid als bedoeld in artikel 8, vierde lid, van de Woningwet bestaat uit:
 - a. de resultaten van een recent en actueel milieuhygiënisch bodemonderzoek verricht volgens NEN 5740;
 - b. Indien op basis van het vooronderzoek aanleiding bestaat te veronderstellen dat asbest, daaronder mede begrepen asbestvezels, -deeltjes of -stof, in de bodem aanwezig is, vindt het onderzoek mede plaats op de wijze als voorzien in NEN 5707.
2. De plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport als bedoeld in artikel 2.4, onder d van de Regeling omgevingsrecht geldt niet indien het bouwen betrekking heeft op een bouwwerk dat naar aard en omvang gelijk is aan een bouwwerk als genoemd in het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikelen 2 en 3. Deze verwijzing geldt niet voor de hoogtebepalingen in het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikelen 2 en 3.
3. Het bevoegd gezag staat een geheel of gedeeltelijk afwijken van de plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport bedoeld in artikel 2.4, onder d, van de Regeling omgevingsrecht toe, indien voor toepassing van Artikel 3.1.3 bij het bevoegd gezag reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten beschikbaar zijn.
4. Het bevoegd gezag kan een gedeeltelijk afwijken van de plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport als bedoeld in artikel 2.5, onder d van de Regeling omgevingsrecht toestaan voor een bouwwerk met een beperkte instandhoudingstermijn, als bedoeld in artikel 2.23 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.16 van het Besluit omgevingsrecht, indien uit het in NEN 5725 bedoelde vooronderzoek naar het historisch gebruik en naar de bodemgesteldheid blijkt, dat de locatie onverdacht is dan wel de gerezen verdenkingen een volledig veldonderzoek volgens NEN 5740 niet rechtvaardigen.
5. Indien het bouwen pas kan plaatsvinden nadat de aanwezige bouwwerken zijn gesloopt, dient het bodemonderzoek plaats te vinden nadat is gesloopt en voordat met de bouw wordt begonnen.

Artikel 3.1.3 Verbod op bouwen op verontreinigde grond

Op een bodem die zodanig is verontreinigd dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers, mag niet worden gebouwd voor zover dat bouwen betrekking heeft op een bouwwerk:

- a. waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven;
- b. voor het bouwen waarvan een omgevingsvergunning voor het bouwen is vereist, met uitzondering van bouwwerken die naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk waarvoor op grond van artikel 2.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een dergelijke vergunning niet is vereist,
- c. en
 1. dat de grond raakt, of
 2. ten aanzien waarvan het bestaande, niet-wederrechtelijke gebruik niet wordt gehandhaafd.

Artikel 3.1.4 Voorwaarden omgevingsvergunning

In afwijking van het bepaalde in Artikel 3.1.3 en onverminderd het bepaalde in artikel 2.4, onder d, van de Regeling omgevingsrecht, kan het bevoegd gezag voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen, in het geval zij op grond van het in het de Regeling omgevingsrecht bedoelde onderzoeksrapport en/of andere bij hen bekende onderzoeksresultaten dan wel op grond van het overeenkomstig artikel 39, tweede lid, Wbb goedgekeurde saneringsplan bedoeld in artikel 39, eerste lid, Wbb van oordeel zijn, dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde doel maar door het stellen van voorwaarden alsnog geschikt kan worden gemaakt.

Artikel 3.1.5 Herziening en vervanging van aangewezen normen en andere voorschriften

Het bevoegd gezag is bevoegd om rekening te houden met de herziening en vervanging van de NEN-normen, voornormen, praktijkrichtlijnen en andere voorschriften waarnaar in Afdeling 3.1 wordt verwezen, indien de bevoegde instantie de betrokken norm, voornorm, praktijkrichtlijn of het voorschrift heeft herzien of vervangen en die herziening of vervanging heeft gepubliceerd.

Afdeling 3.2 Bodembescherming

Artikel 3.2.1 Inhoud saneringsplan

1. Aanvullend op de eisen gesteld in artikel 39, eerste lid, Wbb worden in het saneringsplan de volgende gegevens vermeld:
 - a. het adres, de kadastrale aanduiding en de ligging van het grondgebied waarop de verontreiniging zich bevindt;
 - b. een kadastrale kaart, waarop door middel van de interventiewaardencontour voor grond het geval van verontreiniging is aangegeven;
 - c. de huidige en toekomstige bestemming van het perceel in het kader van de Wet ruimtelijke ordening;
 - d. de naam en het adres van de eigenaar dan wel van degene die een beperkt recht heeft op het grondgebied zoals bedoeld onder a en de feitelijk gebruikers hiervan voor zover het een grondverontreiniging betreft;
 - e. de naam en het adres van degene in wiens opdracht de sanering, nazorg of handeling ten gevolge waarvan de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst zal plaatsvinden;
 - f. indien van toepassing een machtigingsformulier waaruit de bevoegdheid blijkt om namens de opdrachtgever een aanvraag te doen;
 - g. het tijdschema van het verloop van de sanering, waarbij in ieder geval de datum van aanvang van de sanering wordt vermeld;
 - h. in het geval van een gefaseerde sanering: de voorgenomen fasering en het verzoek om een besluit te nemen op grond van artikel 38, derde lid, Wbb;
 - i. in het geval van een deelsanering: een tekening of beschrijving waaruit blijkt welk deel er gesaneerd zal worden en het verzoek om een besluit te nemen op grond van artikel 40, tweede lid, Wbb;
 - j. een beschrijving van de veiligheids- en arbeidshygiënische aspecten;
 - k. een beschrijving van de te treffen hydrologische voorzieningen met de voorzienbare eindresultaten en effecten daarvan op de omgeving;
 - l. een beschrijving van de maatregelen die overlast en/of schade als gevolg van de sanering voorkomen of zoveel mogelijk beperken;
 - m. gegevens over de kwaliteit van de te gebruiken aanvulgrond;
 - n. een beschrijving van de te hanteren protocollen en richtlijnen voor (uit)keuring en monsternamen en eventueel de uitvoering;
 - o. gegevens over de bestemming van overige verontreinigde stoffen die naast de verontreinigde grond vrijkomen bij de sanering;
 - p. indien verontreinigde grond zal worden afgegraven een indicatie van de hoeveelheid af te graven grond
 - q. indien verontreinigd grondwater onttrokken wordt een indicatie van de te verwachten hoeveelheid grondwater;
 - r. een motivering indien de grond of het grondwater niet geheel gereinigd wordt.
2. Onverminderd de eisen gesteld in het eerste lid leidt het ontbreken van enkele of meerdere van bovenstaande gegevens niet automatisch tot niet-ontvankelijkheid als de gegevens niet noodzakelijk zijn voor de beoordeling van het ingediende saneringsplan.

Artikel 3.2.2 Melding start, diepste punt en feitelijke sanering

1. Degene die op grond van artikel 39, tweede lid, Wbb toestemming heeft verkregen om conform saneringsplan te saneren, stelt tenminste vijf werkdagen voor de feitelijke aanvang van de sanering

- het college hiervan in kennis via het meldingsformulier start bodemsanering.
2. Degene die saneert meldt schriftelijk tenminste 24 uur van tevoren het bereiken van de einddiepte bij een ontgraving.
 3. Degene die heeft gesaneerd doet uiterlijk vijf werkdagen na beëindiging van de saneringswerkzaamheden schriftelijk mededeling bij het college van de datum waarop de werkzaamheden zijn beëindigd middels het meldingsformulier einde sanering.

Artikel 3.2.3 Melding wijzigingen saneringsplan

1. Iedere afwijking van het saneringsplan wordt aan het college gemeld.
2. In aanvulling op artikel 39, vierde lid, Wbb wordt onder een wijziging van het saneringsplan een wijziging verstaan die gevolgen heeft voor de saneringsdoelstelling of die de belangen van derden schaadt of kan schaden.
3. Bij de melding worden de volgende gegevens verstrekt:
 - a. naam en adres van de feitelijk saneerder;
 - b. de locatie van de sanering;
 - c. de motivering van de afwijking van het saneringsplan;
 - d. de consequenties van de wijzigingen voor het te behalen saneringsdoel;
 - e. de eventuele consequenties voor de nazorg en/of gebruiksbeperkingen.

Artikel 3.2.4 Het saneringsverslag

1. Degene die de bodem heeft gesaneerd, dan wel een fase van de sanering heeft uitgevoerd, dient daarvan binnen 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden bij het college een verslag in.
2. Het verslag wordt vergezeld van een verzoek om in te stemmen met de resultaten van de uitgevoerde sanering. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het meldingsformulier saneringsverslag. Het verslag dient in aanvulling op artikel 39c, eerste lid, Wbb de volgende gegevens te bevatten:
 - a. Algemeen
 - het adres, de kadastrale aanduiding en de ligging van het grondgebied waarop de verontreiniging zich bevond;
 - naam en adres van de opdrachtgever, directievoerder, aannemer en milieukundig begeleider.
 - b. Grondsanering
 - de start en einddatum van de periode waarop het verslag betrekking heeft en waarbinnen de grondsanering uitgevoerd is;
 - een overzicht van de hoeveelheid vrijgekomen grond (uitgedrukt in kilogrammen en m³) en de bestemming daarvan, inclusief de wijze van verwerking en afvalstroomnummers;
 - een overzicht van de hoeveelheden overig vrijgekomen saneringsafval (zoals eventueel vrijkomende verontreinigde klinkers en aangetroffen ondergrondse tanks) en hun bestemmingen;
 - de afmeting van de ontgravingen;
 - de inrichting van eventuele gronddepots;
 - een beschrijving van de tijdens de uitvoering aangetroffen afwijkingen en wijzigingen ten opzichte van de in het saneringsplan beschreven situatie;
 - een beschrijving van het eventueel aangelegde onttrekkingsstelsel voor een nog uit te voeren grondwatersanering.
 - c. Grondwatersanering/ bodemluchtonttrekking
 - de start en einddatum van de periode waarop het verslag betrekking heeft en waarbinnen de grondwatersanering uitgevoerd is;
 - de wijze van injecteren, onttrekken en zuiveren van water en lucht bij in- situ technieken (bijvoorbeeld filterstelling, debieten en vrachten verontreiniging) en/ of andere media;
 - een beschrijving van de tijdens de uitvoering aangetroffen afwijkingen en wijzigingen ten opzichte van de in het saneringsplan beschreven situatie of prognose.
 - d. Bemonstering bij grondsanering
 - een bespreking van analyseresultaten van de controlemonsters en de consequenties

- daarvan;
 - een bespreking van analyseresultaten van de depotmonsters, de monsters van de afgevoerde grond en de consequenties daarvan;
 - een bespreking van de analyseresultaten van de effluentmonsters (bouwputbemaling) in relatie tot de verleende vergunning(en);
 - de certificaten van kwaliteitsgegevens van de aanvulgrond/zand en steenachtige bouwmaterialen.
- e. Bemonstering bij grondwatersanering
- een bespreking van de analyseresultaten van de influentmonsters voor het volgen van het verloop van de sanering;
 - een bespreking van de analyseresultaten van de effluentmonsters in relatie tot de verleende vergunning(en);
 - een bespreking van de analyseresultaten van de monsters uit peilbuizen.
- f. Bijlagen bij het saneringsverslag
- een locatiekaart;
 - een begrenzing van het te saneren perceel m.b.v. een kadastraal uittreksel;
 - een kaart met de locatie van bemaling en lozingspunten tijdens de grondsanering;
 - een overzicht van de verrichtte grondwateronttrekking (met o.m. de debieten en de totaal onttrokken hoeveelheid grondwater);
 - de grondbalans;
 - een afvoerbewijs van alle vrijgekomen afvalstromen (grond en overige stromen zoals puin), onder vermelding van de afvalstroomnummers en bestemming;
 - de analysecertificaten en -resultaten van grond- en grondwatermonsters en toetsing.
 - een ontgravingskaart met daarop:
 - § de ontgravingsgrenzen (diepten en de locatie van de genomen grondmonsters van de putwand en –bodem);
 - § de ontgravingsvoorzieningen (damwanden etc.);
 - § de ligging van tijdelijke voorzieningen, inclusief depots;
 - een kaart met daarop:
 - § de aard en omvang van de restverontreinigingen in grond en grondwater;
 - § een kadastrale kaart van de restverontreiniging(en);
 - § de plaats van toepassing van herschikt/hergebruikte grond;
 - een grondwateronttrekkingskaart met daarop:
 - § de ligging van de voorzieningen (zoals drains en pompen);
 - § de locatie van het onttrekkingssysteem en de peilbuizen met filterstelling;
 - een kaart met aangebrachte voorzieningen voor eventueel aanvullende saneringsmaatregelen.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 39c, eerste lid, Wbb, kan het vermelden in het saneringsverslag van gegevens als bedoeld in het tweede lid achterwege blijven indien die gegevens niet noodzakelijk zijn voor de beoordeling van het saneringsverslag.

Artikel 3.2.5 Het nazorgplan

1. Degene die nazorgmaatregelen uit gaat voeren, dient daarvan bij het college een nazorgplan in.
2. Het nazorgplan gaat vergezeld van een verzoek om in te stemmen met de invulling van de nazorg.
3. Het nazorgplan dient in aanvulling op artikel 39d, eerste lid, Wbb de volgende gegevens te bevatten:
 - a. een beschrijving van de wijze waarop de restverontreiniging wordt beheerst (isolerende maatregelen/kadastrale registratie/monitoring/actieve nazorg);
 - b. een omschrijving van de te treffen maatregelen in het kader van de nazorg (hydraulische scheidingen, drains etc.);
 - c. een omschrijving van het te treffen onderhoud en de investeringen;
 - d. indien er sprake is van isolerende voorzieningen hoort er bij de omschrijving bedoeld onder a:

verordening Verordening fysieke leefomgeving

- de wijze waarop de instandhouding van de isolerende voorzieningen wordt gewaarborgd en gecontroleerd
 - de wijze waarop het betrokken grondgebied in verband met het isoleren van de verontreiniging wordt beheerd
 - de verwachte ontwikkelingen in het ruimtegebruik.
- e. Indien er sprake is van actieve nazorg/monitoring van de restverontreiniging hoort er bij de omschrijving bedoeld onder a:
- een monitoringsplan met de bemonsteringsfrequentie, actiewaarden, ijkmomenten en verwachte tijdsduur;
 - een onderbouwing van het monitoringsplan middels een inschatting van de te verwachten mobiliteit/verspreiding;
 - de plaats en filterstelling van de monitoringspeilbuizen.
- f. de actiewaarden indien verspreiding van de verontreiniging wordt vastgesteld;
- g. een beschrijving van het terugvalscenario.

Artikel 3.2.6 Saneringen en nazorgmaatregelen uitgevoerd door het college

Op saneringen en nazorgmaatregelen uitgevoerd door de gemeente is Afdeling 3.2 van toepassing.

Hoofdstuk 4 Erfgoed

Afdeling 4.1 Bevoegdheden

Artikel 4.1.1 De aanwijzing als gemeentelijk monument of gemeentelijk archeologisch monument

1. Het college kan een monument aanwijzen als gemeentelijk monument of als gemeentelijk archeologisch monument, vanwege zijn schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde.
2. De aanwijzing kan geen monument betreffen dat is aangewezen op grond van artikel 3.1 van de Erfgoedwet of op grond van een provinciale verordening.
3. Het college kan de aanwijzing bedoeld in het eerste lid wijzigen.
4. Het college kan de aanwijzing bedoeld in het eerste lid intrekken.

Artikel 4.1.2 De aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht

1. Het college kan een stads- of dorpsgezicht aanwijzen als beschermd gemeentelijk stads- of dorpsgezicht.
2. De aanwijzing kan geen stads- of dorpsgezicht betreffen dat is aangewezen op grond van artikel 35 van de Monumentenwet 1988 of op grond van een provinciale verordening.
3. Het college kan de aanwijzing bedoeld in het eerste lid wijzigen.
4. Het college kan de aanwijzing bedoeld in het eerste lid intrekken.

Afdeling 4.2 Procedures

Artikel 4.2.1 Toepassingsbereik

Deze afdeling is van toepassing op de besluiten bedoeld in Artikel 4.1.1, eerste, derde en vierde lid, en Artikel 4.1.2, eerste, derde en vierde lid.

Artikel 4.2.2 Advisering door de adviesraad Monumenten

1. Voordat het college het besluit neemt, vraagt het college advies aan de adviesraad Monumenten.
2. Indien de adviesraad Monumenten niet tijdig adviseert, wordt de adviesraad Monumenten geacht geadviseerd te hebben.

Artikel 4.2.3 Voorbescherming

Wanneer het college voornemens is een aanwijzing te doen als bedoeld in Artikel 4.1.1, eerste lid, is Afdeling 4.3 van overeenkomstige toepassing vanaf het moment waarop het college op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht een belanghebbende in de gelegenheid heeft gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen, tot het moment waarop hetzij het besluit tot aanwijzing in werking is getreden, hetzij het voornemen is ingetrokken.

Artikel 4.2.4 Kennisgeving zakelijk gerechtigden

Van de besluiten bedoeld in Artikel 4.1.1 wordt kennis gegeven aan degenen die een zakelijk recht hebben op het monument.

Artikel 4.2.5 Gemeentelijk erfgoedregister

1. Het besluit wordt verwerkt in het gemeentelijk erfgoedregister.
2. Het erfgoedregister vermeldt van gemeentelijke monumenten en gemeentelijke archeologische

monumenten de plaatselijke aanduiding, de datum van de aanwijzing, de kadastrale aanduiding en een beschrijving.

3. Het erfgoedregister vermeldt van beschermde gemeentelijke stads- en dorpsgezichten de plaatselijke aanduiding, de datum van aanwijzing, de gebiedsaanwijzing en een beschrijving van de daarin vervatte cultuurhistorische waarden.

Afdeling 4.3 Instandhouding gemeentelijke monumentale zaken en beschermde gemeentelijke stads- en dorpsgezichten

Artikel 4.3.1 Verbod en vergunningplicht

1. Het is verboden een gemeentelijk monument te beschadigen of te vernielen of daaraan onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.
2. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag of in strijd met bij zodanige vergunning gestelde voorschriften:
 - a. een gemeentelijk monument af te breken, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen;
 - b. een gemeentelijk monument te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een dusdanige wijze, dat het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.
3. Het verbod bedoeld in het tweede lid geldt niet indien het college nadere regels stelt met betrekking tot de wijze waarop werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd.
4. Het verbod bedoeld in het tweede lid geldt niet ten aanzien van:
 - a. gewoon onderhoud voor zover detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur van dat bouwwerk niet wijzigen, en bij een tuin, park of andere aanleg, de aanleg niet wijzigt, of
 - b. een activiteit die uitsluitend leidt tot inpanidige veranderingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.
5. De vergunning kan slechts worden verleend indien het belang van de monumentenzorg zich daartegen niet verzet. Bij de beslissing houdt het bevoegd gezag rekening met het gebruik van het monument.
6. Het bevoegd gezag verleent, met betrekking tot een monument met een religieuze bestemming, geen vergunning als bedoeld in het tweede lid, dan in overeenstemming met de eigenaar indien en voor zover het een vergunning betreft, waarbij wezenlijke belangen van de godsdienstuitoefening in het monument in het geding zijn.

Artikel 4.3.2 Advisering door Planadviesraad

1. Voordat het college het besluit neemt bedoeld in Artikel 4.3.1, tweede lid, vraagt het college advies aan de Planadviesraad.
2. Indien de Planadviesraad niet tijdig adviseert, dan staat dit het nemen van het besluit niet in de weg.

Artikel 4.3.3 Beschermend bestemmingsplan

De gemeenteraad stelt, ter bescherming van een beschermd gemeentelijk stads- of dorpsgezicht, een bestemmingsplan vast als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

Afdeling 4.4 Instandhouding van archeologische terreinen

Artikel 4.4.1 Verbod en vergunningplicht

1. Het is verboden om in een gemeentelijk archeologisch monument of een archeologisch verwachtingsgebied de bodem te verstoren, als in het bestemmingsplan niet is voorzien in een regeling van de bescherming van archeologische waarden en archeologische verwachtingswaarden.
2. Het verbod is niet van toepassing als:
 - a. voor de activiteit een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste of tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is verleend;

- b. de activiteit geen strijd oplevert met het gemeentelijke archeologiebeleid;
- c. met vooronderzoek is aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn.

Artikel 4.4.2 Opgraving en begeleiding

1. Onverminderd het bepaalde in de Erfgoedwet worden bij onderzoek in de vorm van opgravingen de volgende regels in acht genomen:
 - a. het college stelt een programma van eisen vast, waarbij nadere regels worden gesteld ten aanzien van het onderzoek. De nadere regels bevatten in ieder geval bepalingen met betrekking tot het toezicht op de feitelijke uitvoering van het programma van eisen;
 - b. de archeologische uitvoerder legt, voorafgaand aan het onderzoek, een plan van aanpak ter goedkeuring over aan het college.
2. Tijdens het onderzoek neemt de archeologische uitvoerder de nadere regels en aanwijzingen door of namens het college in acht.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over het verrichten van archeologisch onderzoek.

Artikel 4.4.3 Advisering

Bij de toepassing van Artikel 4.4.2 vraagt het college advies aan een ter zake deskundige.

Afdeling 4.5 Financiële bepalingen

Artikel 4.5.1 Tegemoetkoming

Indien en voor zover blijkt dat een belanghebbende schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven, kent het bevoegd gezag hem op zijn aanvraag een naar billijkheid te bepalen tegemoetkoming toe, indien de schade in relatie staat tot:

- a. de weigering van het bevoegd gezag een vergunning als bedoeld in Artikel 4.3.1 te verlenen;
- b. de voorschriften door het bevoegd gezag verbonden aan een vergunning als bedoeld in Artikel 4.3.1;
- c. de door het bevoegd gezag nader te stellen regels als bedoeld in Artikel 4.3.1, vierde lid;
- d. een aanwijzing als bedoeld in Artikel 4.4.2, tweede lid.

Hoofdstuk 5 Houtopstanden

Afdeling 5.1 Vellen van houtopstanden

Artikel 5.1.1 Verbod en omgevingsvergunning

1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag:
 - a. een houtopstand te vellen met een stamomtrek van 75 cm of meer, gemeten op 130 cm boven het maaiveld;
 - b. een houtopstand te vellen die is aangelegd ter uitvoering van een herplant- en instandhoudingsplicht;
 - c. een houtopstand te vellen die is aangelegd ter uitvoering van een overeenkomst met een bestuursorgaan of een publiekrechtelijke rechtspersoon.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor:
 - a. een houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektenwet of krachtens een aanschrijving van het college;
 - b. iepen aangetast door de iepziekte;
 - c. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van regulier onderhoud;
 - d. dunning in een aaneengesloten houtopstand met een oppervlakte van ten minste 100 m²;
 - e. houtopstanden die aantoonbaar op bedrijfseconomische wijze worden geëxploiteerd;
 - f. houtopstanden waarop de Wet natuurbescherming van toepassing is.

Artikel 5.1.2 Criteria

Vergunning voor het vellen van een houtopstand als bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, wordt geweigerd indien de belangen van verlening niet opwegen tegen de belangen van behoud van de houtopstand op basis van één of meer van de volgende waarden:

- a. natuur-, milieu- en ecologische waarden;
- b. landschappelijke waarden;
- c. beeldbepalende waarden;
- d. cultuurhistorische waarden;
- e. stads- en dorpschoon;
- f. recreatie en leefbaarheid;
- g. leeftijd;
- h. verschijningsvorm;
- i. zeldzaamheid en dendrologie;
- j. beplantingsvorm/structuur;
- k. toekomstverwachting.

Artikel 5.1.3 Advisering

1. Voordat het bevoegd gezag een besluit neemt omtrent een vergunning voor het vellen van houtopstanden als bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, aanhef en onder c, vraagt het bevoegd gezag advies aan het bestuursorgaan of de publiekrechtelijke rechtspersoon waarmee de betreffende overeenkomst gesloten is.
2. Als het bestuursorgaan of de publiekrechtelijke rechtspersoon niet tijdig adviseert, dan staat dit het nemen van het besluit niet in de weg.

Artikel 5.1.4 Bijzondere vergunningvoorschriften

1. Onverminderd het bepaalde in Artikel 9.2.3 kan bij de vergunning bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, worden voorgeschreven dat binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn en overeenkomstig door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herplant.
2. In het voorschrift wordt in ieder geval bepaald:
 - a. hoeveel houtopstanden er moeten worden herplant;
 - b. de soort en afmeting van de te herplanten houtopstanden;

- c. de locatie waarop moet worden herplant;
 - d. binnen welke termijn moet worden herplant;
 - e. binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.
3. Als herplanting niet mogelijk is, kan bij de vergunning worden voorgeschreven dat een geldelijke bijdrage, gelijk aan de herplantwaarde van de te vellen houtopstand, gestort moet worden in het gemeentelijke groencompensatiefonds.
 4. Bij de vergunning kan worden voorgeschreven dat pas tot vellen van houtopstanden op en bij bouwen aanlegwerken of een andere ruimtelijke herinrichting of reconstructie mag worden overgegaan als andere vergunningen of ruimtelijke besluiten onherroepelijk geworden zijn en de feitelijke en financiële voortgang van de werken voldoende gewaarborgd is.

Artikel 5.1.5 Beperking geldigheidsduur

In afwijking van het bepaalde in Artikel 9.2.5 vervalt de vergunning als bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, als daarvan niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning gebruik is gemaakt.

Afdeling 5.2 Instandhouding en herplant van houtopstanden

Artikel 5.2.1 Instandhoudingsplicht

1. Als een houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is, door voorgenomen of in uitvoering zijnde bouw-, aanleg- of slopwerkzaamheden in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kan het bevoegd gezag aan de rechthebbende de verplichting opleggen om een Bomen Effect Analyse op te stellen en aan te bieden aan het bevoegd gezag.
2. Als een houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is, vanwege zijn toestand in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kan het bevoegd gezag aan de rechthebbende de verplichting opleggen om een Boomveiligheidscontrole op te stellen en aan te bieden aan het bevoegd gezag.
3. Als de Bomen Effect Analyse of de Boomveiligheidscontrole daar aanleiding toe geeft, kan het bevoegd gezag de rechthebbende de verplichting opleggen om overeenkomstig door hem te geven aanwijzingen binnen een door hem te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor de bedreiging wordt weggenomen.
4. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in dit artikel is opgelegd, alsmede diens rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

Artikel 5.2.2 Herplantplicht

1. Als een houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is, zonder vergunning van het bevoegd gezag is geveld, of op andere wijze teniet is gegaan, kan het bevoegd gezag aan de rechthebbende, de verplichting opleggen te herplanten overeenkomstig door hem te geven aanwijzingen, binnen een door hem te stellen termijn.
2. In de beschikking als bedoeld in het eerste lid wordt in ieder geval bepaald:
 - a. hoeveel houtopstanden er moeten worden herplant;
 - b. de soort en afmeting van de te herplanten houtopstanden;
 - c. de locatie waarop moet worden herplant;
 - d. binnen welke termijn moet worden herplant;
 - e. binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.
3. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in dit artikel is opgelegd, alsmede diens rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

Afdeling 5.3 Overige regels

Artikel 5.3.1 Noodkap

1. Artikel 5.1.1, eerste lid, is niet van toepassing indien de burgemeester, op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening Deventer of een andere hem toekomende bevoegdheid, in verband met een spoedeisend belang voor de openbare orde of veiligheid het bevel heeft gegeven de houtopstand onmiddellijk te vellen.
2. Artikel 5.2.2 is van overeenkomstige toepassing op houtopstanden:
 - a. waar Artikel 5.1.1 op van toepassing is, en
 - b. die met toepassing van het vorige lid zijn geveld.

Artikel 5.3.2 Bestrijding van bomenziekten

1. Indien zich op een terrein een houtopstand bevindt die naar het oordeel van het college gevaar oplevert voor verspreiding van een boomziekte of voor vermeerdering van de ziekteverspreiders zoals insecten, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het college is aangeschreven, verplicht binnen de bij aanschrijving vast te stellen termijn:
 - a. de houtopstand te vellen;
 - b. conform richtlijnen van het college de geveld houtopstand direct zodanig te behandelen dat verspreiding van de boomziekte wordt voorkomen.
2. Het is verboden zonder vergunning van het college geveld houtopstanden of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren, indien het een boomsoort betreft die een boomziekte kan verspreiden.

Artikel 5.3.3 Afstand tot de erfgrans

De afstand als bedoeld in artikel 5:42, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek bedraagt 0,50 m voor bomen en nihil voor heggen en heesters.

Hoofdstuk 6 Omgevingshinder

Afdeling 6.1 Geluidhinder

Artikel 6.1.1 Aanwijzing collectieve festiviteiten

1. De geluidwaarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn niet van toepassing tijdens door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. Tijdens de festiviteit moeten ramen en deuren gesloten worden gehouden, behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.
3. De verlichtingsuren ten behoeve van sportbeoefening bedoeld in artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn niet van toepassing tijdens door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
4. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste en derde lid, kan het college, gespecificeerd naar de bedrijfstakken horeca, sport en overig, bepalen dat de aanwijzing slechts geldt in één of meer van de volgende delen van de gemeente of zoals nader overeen te komen:
 - a. de evenementenpleinen de Brink, Grote Kerkhof, Nieuwe Markt en de Welle;
 - b. de binnenstad van Deventer exclusief de evenementenpleinen;
 - c. de dorpskernen van Diepenveen, Schalkhaar, Bathmen, Okkenbroek en Lettele;
 - d. de overige gedeelten van de gemeente.
5. Het college maakt de aanwijzingen ten minste vier weken voor het begin van de eerste collectieve festiviteit van een nieuw kalenderjaar bekend.
6. Het college kan wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit terstond als collectieve festiviteit aanwijzen.
7. De aanwijzing als bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing op een bijzondere inrichting.

Artikel 6.1.2 Aanwijzing incidentele festiviteiten

1. Het is een inrichting toegestaan maximaal vier incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidwaarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college en de direct omwonenden daarvan schriftelijk in kennis heeft gesteld.
2. Tijdens de festiviteit moeten ramen en deuren gesloten worden gehouden, behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.
3. In afwijking van het gestelde bij lid 1 dient tijdens de nachtperiode vanaf 01.00 uur het geluidniveau van de festiviteit weer te voldoen aan de gangbare geluidwaarden van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
4. Het is een inrichting toegestaan maximaal twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de verlichtingsuren bedoeld in artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college en de direct omwonenden daarvan schriftelijk in kennis heeft gesteld.
5. De kennisgeving als bedoeld in het eerste en vierde lid wordt geacht eerst dan te zijn gedaan wanneer het daarvoor vastgestelde formulier volledig en naar waarheid is ingevuld en tijdig is ingeleverd op de plaats op dat formulier vermeld.
6. De kennisgeving wordt tevens geacht te zijn gedaan wanneer het college op verzoek van de houder van een inrichting een incidentele festiviteit, die redelijkerwijs niet te voorzien was, terstond toestaat.
7. Een bijzondere inrichting is het toegestaan om in afwijking van het eerste lid, maximaal twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidwaarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college en de omwonenden daarvan schriftelijk in kennis heeft gesteld.

Artikel 6.1.3 Overige geluidhinder

1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Activiteitenbesluit milieubeheer toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale Milieuverordening Overijssel.

Afdeling 6.2 Diverse hinder

Artikel 6.2.1 Aanlichten van gebouwen en objecten

1. Het is binnen het als beschermd stadsgezicht aangewezen gebied verboden om toestellen of apparaten in werking te hebben met als doel het aanlichten van (delen van) gebouwen of objecten.
2. Het college kan van het in het eerste lid bepaalde ontheffing verlenen en daaraan nadere voorschriften verbinden ter bescherming van het milieu en de belangen als bedoeld in het derde lid.
3. Het college weigert de ontheffing indien:
 - a. hetzij het toestel of apparaat zelf hetzij de aanlichting van het gebouw of object niet voldoet aan redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de eisen zoals gesteld in de welstandsnota;
 - b. hetzij het toestel of apparaat zelf hetzij de aanlichting in verband met de voorkoming van lichthinder niet voldoet aan:
 - de grenswaarde voor lichtemissie;
 - de gemiddelde luminantie en
 - de goede wijze van plaatsing (van onderaf dicht op de gevel), volgens de Algemene Richtlijn betreffende lichthinder' deel 3 aanstraling van gebouwen en objecten uit 2004 van de Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde, Commissie lichthinder,een en ander onverminderd het bepaalde in Artikel 9.2.2.
4. De weigeringsgrond als bedoeld in het derde lid, onder b, is niet van toepassing voor zover het Activiteitenbesluit milieubeheer in dat onderwerp voorziet.

Artikel 6.2.2 Crossterreinen

1. Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig als bedoeld in artikel 1, onderdeel z, en een bromfiets als bedoeld in artikel 1, onderdeel i van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben.
2. Het college kan terreinen aanwijzen waarvoor het verbod niet van toepassing is. Het kan daarbij regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:
 - a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 - b. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;
 - c. in het belang van de veiligheid van de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde wedstrijden en ritten of van het publiek.
3. Voor de toepassing van het eerste lid wordt dat onder weg verstaan wat artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 daaronder verstaat.
4. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer of het Besluit geluidproductie sportmotoren.

Artikel 6.2.3 Eisen aan niet vergunningplichtige reclame

Het is óók indien geen vergunning is vereist verboden door een opschrift, aankondiging of afbeelding, de veiligheid van het verkeer in gevaar te brengen of ernstige hinder voor het verkeer te veroorzaken.

Artikel 6.2.4 Verstrooiing van as

1. Incidentele asverstrooiing is verboden op:
 - a. verharde delen van de weg;
 - b. gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen.
2. Het college kan voor een bepaalde tijd verbieden dat op andere plaatsen dan genoemd in het eerste lid asverstrooiing plaatsvindt.
3. Het college kan op verzoek van de nabestaande die zorg draagt voor de asbus op grond van bijzondere omstandigheden ontheffing verlenen van het verbod uit het eerste lid, behoudens de gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen.
4. Incidentele asverstrooiing is verboden indien daardoor hinder of overlast wordt veroorzaakt voor derden.

Hoofdstuk 7 Ondergrondse infrastructuur

Afdeling 7.1 Inleidende bepalingen

Artikel 7.1.1 Toepasselijkheid

Dit hoofdstuk is van toepassing op werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen in of op openbare gronden.

Afdeling 7.2 Instemmingsbesluit en vergunning

Artikel 7.2.1 Vereiste van instemming of vergunning

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een door het college verleend instemmingsbesluit of verleende vergunning werkzaamheden uit te voeren in verband met de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen in of op openbare gronden.
2. In afwijking van het eerste lid kan voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard worden volstaan met een melding aan het college. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van categorieën van werkzaamheden van niet ingrijpende aard.
3. Het college kan één of meer gebieden aanwijzen waarbinnen niet volstaan kan worden met een melding, maar altijd een instemmingsbesluit of vergunning moet worden aangevraagd.
4. Spoedeisende werkzaamheden dienen onverwijld te worden gemeld aan het college. Na ontvangst van de melding door het college kunnen, in afwijking van het eerste lid, de werkzaamheden plaatsvinden, tenzij de burgemeester, op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening Deventer of een andere hem toekomende bevoegdheid, in verband met de openbare orde of gevaar dan wel de vrees voor het ontstaan van gevaar de uitvoering van de werkzaamheden verbiedt. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van de wijze van melding en uitvoering van deze werkzaamheden.
5. Het in het eerste lid opgenomen verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de provinciale wegenverordening.

Artikel 7.2.2 De aanvraag en de melding

1. Een aanvraag wordt ingediend bij het college.
2. Een melding wordt minimaal vijf werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden aan het college gedaan.
3. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van de bij een aanvraag of melding te verstrekken gegevens en de wijze van verstrekking.

Artikel 7.2.3 De aanvraag, aanvullende bepalingen

1. Indien voor de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen zowel een aanvraag op grond van deze verordening als een aanvraag op grond van een andere wet is ingediend, al dan niet bij een ander bestuursorgaan, dan stelt de aanvrager het college hiervan op de hoogte.
2. Op schriftelijk verzoek van de aanvrager stelt het college een aanvraag buiten behandeling.

Artikel 7.2.4 Voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden

1. In afwijking van Artikel 9.2.2 en Artikel 9.2.3 kan het college aan een instemmingsbesluit, vergunning of melding voorschriften en beperkingen verbinden, dan wel een vergunning weigeren, in het belang van:
 - a. de openbare orde;
 - b. de veiligheid, waaronder mede verstaan wordt de verkeersveiligheid of een goede doorstroming van het verkeer;
 - c. het voorkomen of beperken van overlast;
 - d. de bereikbaarheid van gronden of gebouwen, waaronder mede verstaan wordt het veilig en doelmatig gebruik van openbare gronden en gebouwen, het doelmatig beheer en onderhoud en

- e. het belang van nader aan te geven lokale evenementen;
 - e. de ondergrondse ordening, waaronder mede verstaan wordt de bescherming van reeds in de grond aanwezige werken;
 - f. de bescherming van eventuele archeologische vondsten en van groenvoorzieningen, bomen en beplantingen;
 - g. het uiterlijk aanzien van de omgeving;
2. De werkzaamheden moeten zijn voltooid binnen zes maanden na aanvang, tenzij in het instemmingsbesluit of de vergunning anders is bepaald.
 3. De aanvrager draagt er zorg voor dat de voorschriften die aan het instemmingsbesluit of de vergunning zijn verbonden worden nageleefd.
 4. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van de wijze van uitvoering van werkzaamheden aan kabels of leidingen.

Artikel 7.2.5 Wijziging en intrekking

1. In afwijking van Artikel 9.3.1 kan college het instemmingsbesluit of de vergunning wijzigen of intrekken, indien:
 - a. de netbeheerder niet binnen zes maanden na het onherroepelijk worden van het instemmingsbesluit of de vergunning, of de in het instemmingsbesluit of de vergunning opgenomen termijn, met de werkzaamheden als omschreven in het instemmingsbesluit of de vergunning is begonnen;
 - b. de in het instemmingsbesluit of de vergunning benoemde werkzaamheden langer dan een aaneengesloten periode van zes maanden stilliggen;
 - c. het instemmingsbesluit of de vergunning is verleend op basis van onjuiste of onvolledige gegevens;
 - d. de netbeheerder het bepaalde bij of krachtens deze verordening niet naleeft;
2. Het college kan de vergunning wijzigen of intrekken, indien:
 - a. de netbeheerder de leiding definitief buiten gebruik heeft gesteld;
 - b. dit naar het oordeel van het college redelijkerwijs nodig is vanwege de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak.
3. Het college gaat niet over tot intrekking of wijziging van het instemmingsbesluit of de vergunning dan nadat het college de houder van het instemmingsbesluit of de vergunning heeft gehoord.
4. Aan het besluit tot wijziging of intrekking van het instemmingsbesluit of de vergunning kan de verplichting worden verbonden om de betreffende kabels of leidingen aan te passen of deze te verwijderen.
5. Het college trekt het instemmingsbesluit of de vergunning in indien de houder schriftelijk aan het college verklaart geen gebruik meer daarvan te willen maken.
6. Een instemmingsbesluit of een vergunning geldt voor een specifieke kabel of leiding en is overdraagbaar, tenzij in de vergunning of het instemmingsbesluit anders is bepaald. Het college kan het instemmingsbesluit of de vergunning op schriftelijk verzoek van de houder op naam stellen van een andere netbeheerder.

Afdeling 7.3 Overleg, afstemming en overige verplichtingen

Artikel 7.3.1 Overleg en afstemming tijdens planvorming

1. De gemeente initieert en faciliteert nader overleg tussen alle betrokken partijen over alle projecten in openbare gronden. Dit overleg vindt periodiek, doch tenminste eenmaal per jaar plaats.
2. Het college initieert in de planfase van een door of vanwege de gemeente uit te voeren project overleg met de desbetreffende netbeheerder(s) ten einde de gevolgen van dat project voor de ligging en het onderhoud van kabels en leidingen te analyseren. De gemeente doet per bedoeld project een voorstel ten aanzien van het aantal overleggen en de regelmaat daarvan.
3. Op initiatief van het college wisselen alle betrokken partijen voorafgaand aan de start van een werk dat gevolgen heeft voor de ondergrondse infrastructuur de noodzakelijke informatie met elkaar uit.

Artikel 7.3.2 Verplichtingen netbeheerder

1. De netbeheerder is verplicht zorg te dragen voor een goede staat van onderhoud van kabels en leidingen.
2. Indien de eigendom, de exploitatie, het beheer of het gebruik van kabels of leidingen wijzigt, stelt de netbeheerder het college onverwijld schriftelijk van deze wijziging in kennis.
3. De netbeheerder levert op verzoek van het college informatie over een kabel of leiding.

Artikel 7.3.3 Medegebruik van voorzieningen

1. Een aanbieder is verplicht om bij de aanleg van telecomkabels in openbare gronden zoveel mogelijk medegebruik te maken van bestaande, hetzij door andere netbeheerders dan wel door of in opdracht van het college aangelegde voorzieningen, zoals mantelbuizen, kabelgoten, of kabel- en leidingentunnels.
2. Het eerste lid vindt geen toepassing indien de aanbieder aannemelijk kan maken dat medegebruik op technische of economische gronden niet haalbaar is.
3. Indien het gekozen tracé niet kan worden uitgevoerd, is het aan de aanbieder om een alternatief tracé te kiezen. Ook kan het college een alternatief tracé aanwijzen.

Artikel 7.3.4 Verontreiniging, gevaar en hinder

1. De netbeheerder is verplicht verontreiniging, gevaar of hinder, dan wel storingen waarbij verontreiniging, gevaar of hinder kunnen optreden, onmiddellijk te melden aan het college en alle maatregelen te treffen teneinde verdere verontreiniging, schade of hinder te voorkomen.
2. Het college kan bij gebleken of ernstige dreiging van verontreiniging, gevaar of hinder in of nabij het tracé van kabels en leidingen opschorting gelasten van de aanleg of de exploitatie van de betreffende kabels en leidingen.

Afdeling 7.4 Financiële bepalingen

Artikel 7.4.1 Nadeelcompensatie

1. Het college kent een netbeheerder, niet zijnde aanbieder, die schade lijdt of zal lijden als gevolg van een besluit van het college als bedoeld in artikel 2.5 tweede lid, onder b, dan wel als gevolg van de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak, op verzoek een vergoeding toe, wanneer de schade uitstijgt boven het normale maatschappelijke risico en hem in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft.
2. Het college stelt een nadeelcompensatieregeling vast over de uitoefening van de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 7.4.2 Herstraat- en degeneratiekosten

1. Indien door de netbeheerder werkzaamheden aan kabels of leidingen in of op openbare gronden worden uitgevoerd, brengt het college de kosten voor herstel, beheer, onderhoud en degeneratie van openbare gronden die het rechtstreekse gevolg zijn van de uitgevoerde werkzaamheden bij de netbeheerder in rekening.
2. Het uitgangspunt bij het herstel van gronden is dat de grond wordt teruggebracht in de oude staat.
3. Het college stelt nadere regels vast over de uitoefening van de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid.

Hoofdstuk 8 Wegen en water

Afdeling 8.1 Wegen

Artikel 8.1.1 Wegen

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.
2. De vergunning wordt verleend:
 - a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
 - b. door het college in de overige gevallen.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor overheden bij het uitvoeren van hun publieke taak.
4. Het verbod geldt voorts niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door Hoofdstuk 7, het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het Provinciaal wegenreglement, de Waterschapskeur of de Telecommunicatiewet.

Artikel 8.1.2 Uitwegen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag:
 - a. een uitweg te maken naar de weg;
 - b. van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
 - c. verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. De omgevingsvergunning kan worden geweigerd of onder voorschriften worden verleend:
 - a. in het belang van de bruikbaarheid van de weg;
 - b. indien de uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of anderszins in het belang van het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
 - c. ter bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
 - d. ter bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente;
 - e. indien er al sprake is van een andere uitweg van het betreffende perceel;
 - f. ter bescherming van de waterhuishouding.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daar geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het Rijkswegenreglement, de Waterschapskeur of het Provinciaal wegenreglement Provincie Overijssel.

Artikel 8.1.3 Voorzieningen voor verkeer en verlichting

1. De rechthebbende op een bouwwerk is verplicht toe te laten dat op of aan dat bouwwerk voorwerpen, borden of voorzieningen ten behoeve van het verkeer of de openbare verlichting worden aangebracht, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.
2. Het bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Waterstaatswet 1900, de Ontheffingswet, of de Belemmeringenwet Privaatrecht.

Afdeling 8.2 Water

Artikel 8.2.1 Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen

Sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen mogen zich niet bevinden in een toestand die gevaar oplevert voor de veiligheid, nadeel voor de gezondheid of hinder voor de gebruikers van de gebouwen of voor anderen.

Hoofdstuk 9 Procedureregels

Afdeling 9.1 Aanvraag

Artikel 9.1.1 Indiening aanvraag, melding etc.

1. Indien krachtens artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht of bij of krachtens enige wettelijke bepaling een formulier is vastgesteld voor het doen van een aanvraag of melding of voor het indienen van enig document of het doen van enige kennisgeving als bedoeld in deze verordening, is het gebruik van dat formulier verplicht.
2. Een aanvraag, melding of enig document of enige kennisgeving als bedoeld in deze verordening kan in enkelvoud worden ingediend, tenzij bij of krachtens enige wettelijke bepaling anders is bepaald.
3. Een aanvraag, melding of enig document of enige kennisgeving als bedoeld in deze verordening kan langs elektronische weg worden ingediend, indien de elektronische weg daarvoor is opengesteld.

Afdeling 9.2 Besluit

Artikel 9.2.1 Beslistermijn

1. Tenzij in deze verordening anders is bepaald, beslist het bevoegde bestuursorgaan op een aanvraag voor een vergunning, ontheffing, instemmingsbesluit of andere toestemming binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
2. Het bevoegde bestuursorgaan kan de termijn met ten hoogste acht weken verlengen.
3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op een vergunning of ontheffing die ingevolge artikel 2.2, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht als een omgevingsvergunning wordt aangemerkt.
4. Op de vergunning of ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 9.2.2 Weigeringsgronden

1. De vergunning of ontheffing kan worden geweigerd in het belang van:
 - a. de volksgezondheid;
 - b. de bescherming van het milieu;
 - c. het woon- en leefklimaat;
 - d. het uiterlijk aanzien van de gemeente;
 - e. het doelmatig beheer, gebruik of onderhoud van openbare plaatsen;
2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan 3 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

Artikel 9.2.3 Voorschriften, voorwaarden en beperkingen

1. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 9.2.4 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

1. De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op vergunningen of ontheffingen waar artikel 2.25, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op van toepassing is.

Artikel 9.2.5 Geldingsduur

1. De vergunning of ontheffing wordt verleend voor onbepaalde tijd.
2. In afwijking van het eerste lid kan of moet de vergunning voor bepaalde tijd worden verleend, als de aard van de vergunning of ontheffing zich tegen verlening voor onbepaalde tijd verzet.
3. Het tweede lid is in ieder geval van toepassing op de vergunning of ontheffing, als de Dienstenwet daarop van toepassing is.

Afdeling 9.3 Intrekking of wijziging

Artikel 9.3.1 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning of ontheffing, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- e. indien de houder dit verzoekt.

Hoofdstuk 10 Straf-, overgangs- en slotregels

Afdeling 10.1 Strafbepalingen, toezicht en handhaving

Artikel 10.1.1 Strafbepalingen

1. Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening, met uitzondering van Hoofdstuk 3 en Hoofdstuk 7, en de op grond van Artikel 9.2.3 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor zover de Wet op de economische delicten voorziet in strafbaarstelling.
3. Overtreding van Artikel 7.2.1, eerste en tweede lid, Artikel 7.2.4, derde lid en Artikel 7.3.2, eerste lid, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 10.1.2 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast: de toezichthouders van het team Toezicht en Handhaving van de gemeente Deventer.
2. Het college kan daarnaast andere personen belasten met dit toezicht.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid zijn de ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 141, onder b, van het Wetboek van Strafvordering, eveneens belast met het toezicht op de naleving van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften.
4. Onverminderd het eerste, tweede en derde lid is de marktmeester van de gemeente Deventer eveneens belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens Hoofdstuk 2.

Artikel 10.1.3 Binnentreden woningen

Zij die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften die strekken tot bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.

Afdeling 10.2 Overgangs- en slotregels

Artikel 10.2.1 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordeningen en regels

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. Op de dag bedoeld in het eerste lid worden ingetrokken:
 - a. De Verordening Bodembescherming Deventer 2006, vastgesteld op 27 oktober 2010;
 - b. De Bouwverordening Deventer 1992 - 2013, wijziging 14.1, vastgesteld op 16 oktober 2013;
 - c. De Erfgoedverordening 2010 Gemeente Deventer, vastgesteld op 15 september 2010;
 - d. De Marktverordening gemeente Deventer 2014, vastgesteld op 10 september 2014;
 - e. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015, vastgesteld op 12 november 2014.

Artikel 10.2.2 Overgangsrecht

1. Besluiten, genomen krachtens de verordeningen bedoeld in Artikel 10.2.1, tweede lid, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op besluiten, genomen krachtens artikelen 2:11, 2:12, 2:21, 4:1 tot en met 4:6, 4:9, 4:10 tot en met 4:12, 4:15, 4:16, 5:17 tot en met 5:20 en 5:32 van de Algemene plaatselijke verordening Deventer, vastgesteld op 16 december 2009 en laatst gewijzigd bij besluit van 27 oktober 2017.
3. Het recht zoals dat gold onmiddellijk voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening blijft

van toepassing op:

- a. de voorbereiding en vaststelling van de beschikking op een aanvraag om een vergunning of ontheffing waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent, of een aanvraag om een beschikking tot wijziging of intrekking daarvan, indien voor dat tijdstip een aanvraag is ingediend,
 - b. de voorbereiding en vaststelling van een ambtshalve te geven beschikking tot wijziging of intrekking van een vergunning of ontheffing waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent, indien voor dat tijdstip een ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, of
 - c. een vergunning of ontheffing waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent of een beschikking tot wijziging of intrekking daarvan, die nog niet onherroepelijk is.
4. In gevallen als bedoeld in het derde lid wordt:
 - a. een vergunning of ontheffing gelijkgesteld met een vergunning of ontheffing op grond van deze verordening;
 - b. een beschikking tot wijziging van een vergunning of ontheffing gelijkgesteld met een beschikking tot wijziging van een vergunning of ontheffing op grond van deze verordening, op het tijdstip waarop de betrokken beschikking onherroepelijk is geworden.
 5. Beperkingen waaronder een beschikking als bedoeld in het eerste of derde lid is verleend, worden gelijkgesteld met aan voorschriften als bedoeld in Artikel 9.2.3.
 6. Hoofdstuk 9 en bijlage 9 van de Bouwverordening bedoeld in Artikel 10.2.1, tweede lid, onder b, blijven van toepassing tot de vaststelling van een nieuwe verordening inzake de welstandscommissie.

Artikel 10.2.3 Overgangsrecht ondergrondse infrastructuur

1. Voor kabels en leidingen die op de datum van inwerkingtreding van Hoofdstuk 7 rechtmatig aanwezig en in gebruik zijn geldt de door de gemeente verleende toestemming dan wel vergunning op grond waarvan zij gelegd zijn als een vergunning respectievelijk instemmingsbesluit krachtens Hoofdstuk 7.
2. Voor zover er sprake is van privaatrechtelijke overeenkomsten tussen de gemeente en netbeheerders en tot het moment waarop deze zijn beëindigd, zijn de bepalingen in Hoofdstuk 7, voor zover strijdig met de bepalingen in deze overeenkomsten, niet van toepassing.
3. Indien vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een instemmingsbesluit is aangevraagd op grond van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente 2015, waarop nog niet is beslist, wordt deze aanvraag beoordeeld aan de hand van de bepalingen van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente 2015.

Artikel 10.2.4 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening fysieke leefomgeving

Bijlagen bij Verordening fysieke leefomgeving

Bijlage 1 Begrippen

Artikel 1.1

Voor de toepassing van deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder:

bevoegd gezag:

- het bevoegd gezag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, indien het een omgevingsvergunning betreft;
- het college van burgemeester en wethouders in overige gevallen;

openbare plaats: een voor het publiek toegankelijke plaats, waaronder begrepen de weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994;

weg: weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994;

bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994;

handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen;

inrichting: een inrichting type A of B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer;

bijzondere inrichting: een inrichting type B, als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer, zijnde eveneens een openbare inrichting, als bedoeld in artikel 2:27 van de APV Deventer, waar uitsluitend of in hoofdzaak culturele activiteiten worden georganiseerd in de vorm van muziek,- ,dans-, theater of toneelvoorstellingen. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;

collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden;

incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen;

direct omwonenden: de bewoners van woningen binnen een straal van 10 meter rond de inrichting. Indien binnen deze straal geen woningen aanwezig zijn geldt de eerstelijns bebouwing;

bouwwerk: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;

incidentele asverstrooiing: het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging op een door de overledene of nabestaande(n) gewenste plek buiten een permanent daartoe bestemd terrein.

Artikel 1.2

Voor de toepassing van dit artikel, Hoofdstuk 2 en de daarop rustende bepalingen en Artikel 10.1.2 wordt verstaan onder:

markt: de door het college ingestelde week- en jaarmarkten, niet zijnde door derden georganiseerde themamarkten;

standplaats:

- een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats, een markt daaronder begrepen,
- vanaf waar goederen worden aangeboden, verkocht of afgeleverd of anderszins goederen en diensten worden aangeboden,
- gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel,
- met uitzondering van vaste standplaatsen op evenementen als bedoeld in artikel 2:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening Deventer;

verordening Verordening fysieke leefomgeving

standwerker: een persoon die publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van een artikel;

marktmeester: de persoon die als zodanig is aangewezen door het college;

vervanger: een natuurlijk persoon die tijdelijk in de rechten van een vergunninghouder treedt;

ideële standplaats: een standplaats voor maatschappelijk, sociaal-culturele, charitatieve activiteiten of activiteiten op het gebied van volksgezondheid, met een niet-commercieel karakter;

foodtruckstandplaats: een standplaats waarop met een verkoopwagen, zijnde een voertuig of aanhangwagen, als bedoeld in het RVV 1990, bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was een innovatief aanbod van etenswaren of (alcoholvrije) dranken te koop wordt aangeboden.

Artikel 1.3

1. Voor de toepassing van dit artikel en Hoofdstuk 3 en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. Wbb: de Wet bodembescherming zoals die geldt per 01-01-2006;
 - b. Recent: niet ouder dan vijf jaren.
2. Overige in Afdeling 3.2 gebruikte begrippen hebben de betekenis, die zij in de Wbb hebben.

Artikel 1.4

Voor de toepassing van dit artikel en Hoofdstuk 4 en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

gemeentelijk monument: een overeenkomstig de Verordening fysieke leefomgeving als beschermd gemeentelijk monument aangewezen zaak, die van algemeen belang is wegens zijn schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde;

gemeentelijk archeologisch monument: een overeenkomstig de Verordening fysieke leefomgeving als beschermd gemeentelijk archeologisch monument aangewezen terrein dat van algemeen belang is wegens een daar aanwezige zaak;

gemeentelijk erfgoedregister: register als bedoeld in artikel 3.16 van de Erfgoedwet, bestaande uit een gemeentelijke monumentenlijst en een lijst van beschermde gemeentelijke stads- en dorpsgezichten;

gemeentelijke monumentenlijst: de lijst waarop zijn geregistreerd de overeenkomstig de Verordening fysieke leefomgeving als gemeentelijk monument aangewezen zaken of terreinen;

stads- en dorpsgezicht: groep van onroerende zaken die van algemeen belang is wegens haar schoonheid, de onderlinge ruimtelijke of structurele samenhang dan wel haar wetenschappelijke of cultuurhistorische waarde;

beschermd gemeentelijk stads- en dorpsgezicht: stads- en dorpsgezicht dat door het college van burgemeester en wethouders als zodanig ingevolge de Verordening fysieke leefomgeving is aangewezen;

lijst van beschermde gemeentelijke stads- en dorpsgezichten: de lijst waarop zijn geregistreerd de overeenkomstig de Verordening fysieke leefomgeving als beschermd gemeentelijk stads- en dorpsgezicht aangewezen gebieden;

beschermd rijksmonument: monument of archeologisch monument dat is ingeschreven in het rijksmonumentenregister;

Adviesraad Monumenten: adviesorgaan als vastgelegd in de Verordening adviesraad Monumenten met als taak het college op verzoek of uit eigen beweging te adviseren over het monumentenbeleid, de toepassing van de Monumentenwet 1988, de Erfgoedwet en Artikel 4.1.1 en Artikel 4.1.2 van de Verordening fysieke leefomgeving;

Planadviesraad: De Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht als vastgelegd in de Verordening planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht, zijnde de

commissie bedoeld in artikel 15 van de Monumentenwet 1988, met als taak het college van burgemeester en wethouders op verzoek of uit eigen beweging te adviseren omtrent aanvragen voor vergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, en artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder b en c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Artikel 4.3.1 van de Verordening fysieke leefomgeving;

archeologisch verwachtingsgebied: gebied, aangegeven op de archeologische beleidskaart met een waarde tussen 0 en 8.

plan van aanpak: plan dat weergeeft hoe een archeologische uitvoerder de vragen zoals omschreven in het programma van eisen denkt te gaan beantwoorden;

programma van eisen: programma dat door het bevoegd gezag wordt vastgesteld en waarmee kaders worden gesteld voor het ontwerp en de uitvoering van archeologisch onderzoek;

gemeentelijke beleidsadvieskaart: kaart behorende bij de archeologische paragraaf van het bestemmingsplan.

Artikel 1.5

Voor de toepassing van dit artikel en Hoofdstuk 5 en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

houtopstand: één of meer bomen of struiken;

vellen:

- rooien;
- kappen;
- verplanten;
- het snoeien van meer dan 20 procent van de kroon of het wortelgestel, met inbegrip van kandelaberen;
- het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de boom ten gevolge kunnen hebben;
- een nalaten, zowel boven- als ondergronds, dat de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de boom ten gevolge kan hebben, door de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich de boom bevindt of degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is;

dunning: velling ter bevordering van de ontwikkeling van de verblijvende houtopstand, uitgevoerd conform bosbouwkundige inzichten;

boomwaarde: de monetaire waarde van een houtopstand zoals getaxeerd volgens de meest recente richtlijnen van Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen;

Bomen Effect Analyse: een standaard beoordeling van de gevolgen van voorgenomen bouw of aanleg voor houtopstanden, op basis van landelijke richtlijnen van het Norminstituut Bomen;

Boomveiligheidscontrole: een beoordeling van de veiligheid van een houtopstand, op basis van visueel waargenomen afwijkingen en boomgebreken en de daaruit voortvloeiende noodzakelijke veiligheidsmaatregelen en urgentie in relatie tot de directe omgeving, op basis van landelijke richtlijnen van het Norminstituut Bomen;

rechthebbende: de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich een houtopstand bevindt of bevond dan wel degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is.

Artikel 1.6

Voor de toepassing van dit artikel en Hoofdstuk 7 en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

aanbieder: de aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in de Telecommunicatiewet;

aanvraag: de aanvraag van een instemmingsbesluit of vergunning;

college: college van burgemeester en wethouders;

instemmingsbesluit: besluit van het college als bedoeld in artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet;

kabels en leidingen: één of meer kabels of leidingen, daaronder in ieder geval begrepen telecomkabels alsmede lege buizen, ondergrondse en bovengrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken, bestemd voor transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen, van energie of van informatie;

melding: een melding voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard, waarvoor geen instemmingsbesluit of vergunning noodzakelijk is.

netbeheerder: degene die als natuurlijk persoon handelende in de uitoefening van een beroep of bedrijf dan wel als rechtspersoon een net beheert. Onder netbeheerder wordt tevens verstaan een aanbieder;

openbaar elektronisch communicatienetwerk: netwerk als bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet;

openbare gronden: openbare gronden zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet;

spoedeisende werkzaamheden: werkzaamheden waarvan uitstel niet mogelijk is ten gevolge van een calamiteit of ten gevolge van een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening;

telecomkabel: een kabel als bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet;

vergunning: een vergunning voor de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen in of op openbare gronden, niet zijnde telecomkabels.

Raadplegen ontwerp bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'

Het voorliggende bestemmingsplan beslaat een heel groot gebied: namelijk het hele stedelijke gebied van Deventer en alle dorpen. Een bestemmingsplan is een digitaal plan onder de wet Ruimtelijke ordening. Dit bestemmingsplan is gericht op het zo optimaal mogelijk kunnen aanbieden van de digitale informatie. Gezien de omvang van het gebied en de grote hoeveelheid informatie is het analoog nauwelijks raadpleegbaar. Hierdoor is het plan via een viewer digitaal ontsloten.

Het plan is opgebouwd uit verschillende lagen met onder andere functies en bouwregels. De lagenbenadering maakt het mogelijk om per locatie direct te kunnen zien welke functies er aanwezig zijn. Ook worden er geen afzonderlijke kleuren meer getoond, maar zijn de verschillende functies door selectie apart te selecteren en te tonen.

Het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' bestaat uit de volgende vier delen en is via de volgende linken te raadplegen:

- ['Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A'](#)
- ['Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B'](#)
- ['Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C'](#)
- ['Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D'](#)

Wij wijzen u erop dat het even kan duren voordat de kaartlagen zijn geladen bij het in- en uitzoomen. Dit heeft met de omvang en de enorme hoeveelheid van data in het plan te maken.

Notitie nadere toelichting bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen

Inleiding

Gemeente Deventer werkt ter voorbereiding op de Omgevingswet aan een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (op grond van de Crisis- en herstelwet) en een Verordening fysieke leefomgeving. In deze notitie worden een aantal aspecten van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen kort toegelicht.

Consoliderend bestemmingsplan

Uitgangspunt bij het opstellen van het bestemmingsplan is dat nieuwe ontwikkelingen in principe niet worden meegenomen. Nieuwe ontwikkelingen zijn ontwikkelingen waarvoor het nodig is om een planologische procedure te doorlopen.

In het plangebied zijn op dit moment ruim 100 bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen en projectbesluiten geldend. Deze plannen zijn vastgesteld in de periode vanaf 2009 tot op heden. In deze 10 jaar tijd is beleid vernieuwd. Door de samenvoeging van deze plannen wordt al het geldende beleid, en daarmee ook nieuw, recent vastgesteld beleid, van toepassing op het hele plangebied.

Nota van Uitgangspunten

In oktober 2017 is de Nota van Uitgangspunten (NvU) vastgesteld in de gemeenteraad. In de NvU zijn enkele uitgangspunten opgenomen waar bij de verdere ontwikkeling van het bestemmingsplan een nader uitwerking voor gemaakt kan worden.

In de bijlage bij deze memo (zie blz. 4 ev) is een overzicht opgenomen van de specifieke uitgangspunten en de vertaling in het bestemmingsplan.

Verbrede reikwijdte

Het bestemmingsplan betreft een experiment op grond van de Crisis en herstelwet en heeft een verbrede reikwijdte. Deze verbreding van reikwijdte is in het voorliggend bestemmingsplan nog enigszins bescheiden.

De winst in dit bestemmingsplan zit niet zozeer in het verbreden van de reikwijdte, maar in het samenvoegen van de verschillende regelingen van alle plannen tot één actueel bestemmingsplan met dezelfde regeling voor vergelijkbare functies of bouwwerken.

De verbreding is te vinden in het afwijken van de standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP). Door het zogenaamde stapelen van functies wordt het voor een burger en de professional duidelijker welke functies op een locatie zijn toegestaan.

Tevens zijn er verbeteringen in het plan doorgevoerd, waar hieronder nader op in wordt gegaan.

Combineren van maatschappelijke voorzieningen en sport

Iedereen, met of zonder beperking, moet op een gezonde en actieve wijze naar vermogen kunnen meedoen in de Deventer samenleving. Een voorbeeld is dat sport wordt ingezet om andere (maatschappelijke) doelen te realiseren. Het bestemmingsplan mag in deze ontwikkeling geen beperking zijn. Om die reden is ervoor gekozen om in alle (planologisch) bestaande maatschappelijke voorzieningen ook sportvoorzieningen mogelijk te maken én andersom.

Feitelijk vindt deze combinatie van functies ook al plaats, denk aan de kinderopvang bij de voetbalvereniging en de judovereniging in het Kulturhus. Door deze mogelijkheden in het bestemmingsplan nu ook vast te leggen wordt een planologische belemmering tot het uitvoeren van een maatschappelijke doelstelling weggenomen.

Mogelijkheden voor opwekken duurzame energie

Deventer is in 2030 klimaat- en energieneutraal. Om deze ambitie waar te kunnen maken zijn er diverse projecten en ideeën in ontwikkeling.

Ook het bestemmingsplan kan voor een deel een bijdrage leveren aan het realiseren van deze ambitie. Er zijn meerdere manieren om bijvoorbeeld het gebruik van duurzame energie op te nemen in

het plan. In de gebieden Steenbrugge en Leisurezone Holterweg is dit opgenomen in de huidige bestemmingsplannen door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting. Nieuwbouw dient hier te voorzien te worden van een duurzame energievoorziening.

Het plangebied betreft echter voornamelijk bestaande bouw. Het is niet mogelijk om hier een verplichting op te nemen met betrekking tot duurzame energie. Wat wel mogelijk is, is het niet onmogelijk maken om voorzieningen te bouwen ten behoeve van duurzame energie. Dit gaat om het wegnemen van belemmeringen. Om dit te realiseren is in het bestemmingsplan in de functies Verkeer en Groen de mogelijkheid opgenomen om nutsvoorzieningen op te richten (dit was eerder ook al mogelijk), en dat hieronder ook voorzieningen voor de opwek van duurzame energie wordt verstaan. In de praktijk betekent dit dat in de openbare ruimte bijvoorbeeld zonnepanelen zijn toegestaan (denk aan het bouwen van zonnepanelen op parkeerterreinen, in berm en etcetera). Op deze voorzieningen zijn de bestaande bouwregels van toepassing, wat betekent dat de effecten op de ruimte in principe niet anders hoeven te zijn dan in de huidige situatie.

Eetbare stad

In Deventer zijn een aantal locaties waar mensen elkaar kunnen ontmoeten en voedsel kunnen verbouwen. Deze locaties zijn waardevol voor de sociale samenhang en de cohesie in buurten. Het verbouwen van voedsel is echter planologisch gezien niet op alle locaties toegestaan. Alleen indien er een agrarische of een volkstuin functie in het bestemmingsplan staat, mag er voedsel verbouwd worden.

In dit bestemmingsplan is geprobeerd deze belemmering weg te nemen. Aan de functie Groen is toegevoegd dat volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen toegestaan zijn, echter wel nadat hiervoor een omgevingsvergunning is verleend. Door het opnemen van deze vergunningsplicht kan de gemeente nog wel sturen op de locaties waar men deze initiatieven wil uitvoeren. Om te voorkomen dat er ongewenste bouwwerken ontstaan waardoor een verrommelde openbare ruimte ontstaat, is in de bouwregels bepaald dat ten dienste van de functie volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen niet mag worden gebouwd.

Verbreiding functies centrum Bathmen

In de dorpscentra van Diepenveen, Schalkhaar en zelfs Lettele en Okkenbroek zijn de percelen met centrumfuncties in de huidige bestemmingsplannen breed bestemd met diverse functies. In het centrum van Bathmen kennen de percelen echter uitsluitend enkelvoudige functies. Als een winkel aanwezig is, is dit in het plan bestemd als detailhandel. Andere functies zijn niet toegestaan.

In het bestemmingsplan is het nu ook voor het centrum van Bathmen ook mogelijk gemaakt dat bepaalde functies onderling uitwisselbaar zijn. Dit betekent dat er geen planologische procedures nodig zijn als een woning omgezet wordt naar winkel of andersom. De bouwregels blijven zoals bestaand, wat betekent dat de verruiming geen mogelijkheden biedt voor het uitbreiden of wijzigen van bebouwing, alle functies dienen binnen de bestaande bebouwing gevestigd te blijven. Indien dit niet mogelijk is, dient een aparte planologische procedure doorlopen te worden.

Combineren van wonen en zorg

De grens tussen wonen en verzorgd wonen vervaagd. Steeds meer zorginstellingen hebben ook mogelijkheden tot regulier wonen (voorbeeld: studenten in verzorgingshuizen, partners zonder zorgvraag die bij partner met zorgvraag wonen, aanleunwoningen etc.). Ook in reguliere woningen wordt zorg aangeboden in diverse vormen, van ambulante zorg tot 24 uren zorg.

In het verleden werd in de bestemmingsplannen een scherp onderscheid gemaakt tussen maatschappelijke instellingen (24-uren zorg) en woningen. Deze functies waren niet uitwisselbaar. In dit plan is ervoor gekozen om bij de grote zorginstellingen zowel maatschappelijke voorzieningen mogelijk te maken alsmede regulier wonen. Hiermee wordt ingespeeld op de bovengenoemde trend. In reguliere woningen is het eveneens mogelijk om zorgwoningen te realiseren, echter zal hiervoor een omgevingsvergunning verleend moeten worden. Dit is afgestemd met onder andere de beleidsmedewerkers uit het Sociaal Domein. Zij geven aan te willen kunnen sturen op de vestiging van bepaalde zorgaanbieders. Via een omgevingsvergunning krijgt de gemeente alle nieuwe verzoeken tot het vestigen van een zorgwoning in beeld.

Aanpassing in regels Beschermd Stadsgezicht

In de binnenstad gelden aanvullende regels ter bescherming van het beschermd stadsgezicht. Deze regels waren in het bestemmingsplan Binnenstad opgenomen. De regels waren niet altijd even duidelijk omschreven. In dit bestemmingsplan zijn de regels in combinatie met de aanduidingen op de verbeelding verduidelijkt, waardoor toetsing van de regels makkelijker wordt.

Nieuw in het Beschermd stadsgezicht is de aanduiding voor het beschermen van een aantal bijzondere ensembles. Deze ensembles betreffen meerdere panden die tezamen een belangrijke cultuurhistorische waarde hebben. Deze locaties zijn in dit bestemmingsplan aangeduid en hebben een bijbehorende planregel gekregen die dient ter bescherming van de waarden van de betreffende gevelwanden.

Begrenzing beschermde dorpsgezichten

Op meerdere locaties zijn beschermde dorpsgezichten aanwezig. Deze zijn in het verleden bij de digitalisering van de bestemmingsplannen opgenomen waarbij de begrenzing over is genomen vanuit een tekstuele beschrijving. Deze begrenzing was echter niet op alle locaties de juiste. In dit plan is alsnog de juiste begrenzing opgenomen. Dit heeft tot gevolg dat op enkele locaties bijvoorbeeld een weg of groenstrook die eerder buiten de begrenzing viel, er nu binnen ligt.

Gezondheid

Gezondheid is een van de thema's waar in de Omgevingswet aandacht aan wordt besteed. In dit bestemmingsplan is geen specifieke regeling opgenomen ten behoeve van het thema gezondheid. Dit betekent echter niet dat er geen rekening gehouden is met gezondheid.

In tegendeel, gezondheid is al jaren onderdeel van een goede ruimtelijke ordening. Zo wordt bij ontwikkelingen onderzocht of er gevolgen zijn voor een goed woon- en leefklimaat. De aspecten geluidhinder, externe veiligheid, bodemkwaliteit, geurhinder zijn maar een paar voorbeelden waaraan getoetst wordt. Als een van deze aspecten niet voldoet, kan er sprake zijn van een onvoldoende woon- of leefklimaat, wat gevolgen van hebben voor de gezondheid van de bewoners van het gebied. Een ander voorbeeld is de hiervoor genoemde combinatie van de functies Maatschappelijk en Sport. Door deze combinatie is het makkelijker om sporten op meerdere locaties mogelijk te maken, waardoor ook beweging in de wijken kan worden gestimuleerd. Een sportvoorziening kan altijd dichtbij zijn.

Afstemming met Verordening fysieke leefomgeving

De Verordening is tegelijk met de verordening fysieke leefomgeving opgesteld. Dit heeft het mogelijk gemaakt om beide producten op elkaar af te stemmen. Dit heeft erin geresulteerd de regels uit de APV over uitstallingen op de weg en ligplaatsen van woonboten opgenomen zijn in het bestemmingsplan en niet in de verordening.

Bijlage:

Nota van Uitgangspunten irt ontwerpbestemmingsplan Deventer, stad en dorpen

Thema's	Gemeentelijke ambitie/beleid en uitgangspunt bestemmingsplan (Uit de Nota van Uitgangspunten oktober 2017)	Vertaling in Ontwerp chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen
Uitnodigings planologie / ontwikkeling gebieden	<p>a. Binnen het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' zijn diverse ontwikkellocaties aanwezig. Deze locaties zijn dan wel in voorbereiding of worden voor een deel al uitgevoerd. Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan wordt voor deze locaties onderzocht welke extra mogelijkheden de Crisis- en herstelwet regeling biedt, binnen de integrale afweging, voor de ontwikkeling.</p> <p>b. Uitgangspunt is dat de regels zijn gericht op ontwikkelmogelijkheden. De Crisis- en herstelwet heeft hiervoor diverse extra mogelijkheden ten opzichte van de huidige regelgeving: maatwerkvoorschriften voor milieuaspecten, gebiedsgerichte milieuregels, gefaseerde uitvoering van milieuonderzoeken en kosten verhaal bij vergunningverlening.</p>	<p>a. Opgenomen is dat voor de ontwikkellocaties binnen de begrenzing van het bestemmingsplan onderzocht zal worden welke extra mogelijkheden de Crisis- en herstelwet regeling biedt voor deze ontwikkeling.</p> <p>b. Gezien de planning is het zo dat in het chw Bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen geen specifieke aandacht is opgenomen voor de ontwikkelgebieden. De focus van het bestemmingsplan ligt op het actualiseren en standaardiseren van de regels aan de hand van de bestaande situatie. Hierin is wel sprake van flexibiliteit en vereenvoudiging, maar er is geen verruiming van afwegingskaders opgenomen.</p>
Wonen	<p>a. Er wordt een flexibele definitie van de functie wonen gehanteerd om verschillende vormen van samenleven te faciliteren. Hierbij kan gedacht worden aan (éénpersoons)huishoudens, woongroepen, begeleid zelfstandig wonen e.d..</p> <p>b. Er worden ruime mogelijkheden geboden voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf aan huis. Dit is een beroeps- of bedrijfsactiviteit die op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse.</p> <p>c. Kleinschalige kinderdagopvang wordt zo veel mogelijk gefaciliteerd. Kinderopvang wordt onder bepaalde omstandigheden toegestaan in woningen. Onderzocht wordt of de bestaande regeling nog meer mogelijkheden kan bieden. Met een omgevingsvergunning is het tevens mogelijk om kinderopvang te vestigen in een bedrijfswoning.</p>	<p>a. De definitie (begripsbepaling) van wonen is zodanig geformuleerd dat verschillende vormen van samenleven te gefaciliteerd kan worden.</p> <p>b. De mogelijkheden van beroep en bedrijf aan huis zijn nu reeds in de bestemmingsplannen opgenomen. Deze mogelijkheden blijven gelijk.</p> <p>c. Bovenstaande geldt eveneens voor kleinschalige kinderopvang.</p> <p>d. Speciale aandacht is geweest voor de combinatie van wonen en zorg. Zie hiervoor de alinea elders in deze memo.</p> <p>e. Wonen is in het bestemmingsplan ook opgenomen als functie binnen zorginstellingen (behalve ziekenhuis).</p> <p>f. Wonen is als functie opgenomen in de binnenstad (wonen op verdieping) alsmede in andere centra. Voor Bathmen is dit onderdeel van het verbreden van de centrumfuncties in het dorpscentrum (zie elders in deze memo)</p>

	<p>Deze omgevingsvergunning wordt alleen verleend als er kan worden aangetoond dat het nieuwe gebruik passend is bij de bestaande milieu- en externe veiligheidssituatie en er voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden voor kinderopvang.</p> <p>d. Voor zorg bij een reguliere woonfunctie is het uitgangspunt dat vormen van zorg waarbij er een geringe ruimtelijke impact is en de functie in hoofdzaak gericht blijft op het zelfstandig wonen zoveel mogelijk wordt gefaciliteerd. Begeleid wonen is passend binnen de woonfunctie. Bij beschermd wonen en tussenvormen, zoals groepswonen en trainingshuizen zal maatwerk nodig zijn.</p> <p>e. Bij zorginstellingen wordt waar mogelijk een combinatie van zorg en wonen geregeld. Binnen deze functie zijn alle vormen van zorg toegestaan, van zware verpleging tot zelfstandig wonen met een lichte zorgvraag. Naast het verlenen van uitsluitend zorg is deze bestemming dan ook gericht op het wonen, waarbij de bewoners ondersteuning en begeleiding krijgen, omdat ze gezien hun beperking en/of oude dan wel jonge leeftijd niet geheel zelfstandig kunnen wonen. Vanwege de recente wijzigingen in de zorg wordt er in zorginstellingen steeds meer zorg gecombineerd met wonen. Hierbij zijn ook voorzieningen ten behoeve van zorg en verpleging toegestaan, die ook voor omwonenden gebruikt mogen worden (huisarts, apotheek). Ook is het mogelijk om de functie wonen zonder zorgcomponent toe te laten.</p> <p>f. Bij stedelijke centrumgebieden wordt de functie wonen waar mogelijk opgenomen. Het wonen boven winkels wordt ze veel mogelijk gefaciliteerd. Vanuit sociale veiligheid is een dergelijke functie en het tegengaan van leegstand in deze gebieden wenselijk.</p>	
<p>Economie</p>	<p>a. De Omgevingsvisie geeft straks op hoofdlijnen richting aan de invulling van de economische functies.</p> <p>b. Bedrijfsfuncties worden conform bestaande mogelijkheden in de huidige bestemmingsplannen opgenomen, waarbij toekomstige uitbreidingsmogelijkheden zo veel mogelijk worden gefaciliteerd.</p> <p>c. Flexibel bestemmen voor detailhandelslocaties is uitgangspunt, zodat functies elkaar kunnen afwisselen en leegstand wordt tegengegaan. De uitwerking hiervan is locatie en functie-specifiek, en wordt steeds afgewogen tegen de voordelen die clustering van functies heeft. Het verruimen van de gebruiksmogelijkheden van winkelpanden is geen doel op zich. Ruimere</p>	<p>a. Het bestemmingsplan heeft de uitgangspunten uit het bestaande beleid overgenomen voor zover deze ook in de omgevingsvisie zijn opgenomen.</p> <p>b. Bedrijfsfuncties zijn conform bestaande mogelijkheden in de huidige bestemmingsplannen opgenomen. Daar waar flexibiliteit in functie mogelijk was, is dit opgenomen. Zo is bijvoorbeeld de bedrijvenlijst (waarin de categorie-indeling van bedrijven is opgenomen) per bedrijf beschouwd op wenselijkheid. Voor toekomstige uitbreidingsmogelijkheden is uitgangspunt dat de standaardisatie al voldoende mogelijkheden biedt.</p>

	<p>bestemmingsmogelijkheden moeten vooral het belang dienen van het betreffende winkelgebied en de andere winkelgebieden die behoren tot de hoofdwinkelstructuur. Ingrijpendere transformaties naar woonfuncties – die voor een aantal plekken mogelijk een oplossing kunnen bieden – moeten steeds gebaseerd zijn op een heldere visie op de toekomstige ontwikkelingen binnen en het profiel van het betreffende gebied.</p> <p>d. De huidige indeling van de winkelvoorzieningen in een hoofdstructuur en ondersteunende structuur blijft gehandhaafd. In het gemengde werkmilieu en langs de uitvalswegen op het bedrijventerrein geldt voor detailhandel ook een 'ja, mits'. Uitbreiding van detailhandel is hier onder strikte voorwaarden mogelijk als deze qua schaal en/of aanbod niet in de bestaande winkelcentra passen, maar wel een toegevoegde waarde hebben voor de centrumfunctie van Deventer en het gemengde werkmilieu.</p> <p>e. Er worden ruime mogelijkheden geboden voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf aan huis. Dit is een beroeps- of bedrijfsactiviteit die op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse.</p> <p>f. Het maximum aantal horecabedrijven (maximumstelsel) voor de Brink wordt losgelaten. Voor het Grote Kerkhof is dat reeds opgenomen in het huidige bestemmingsplan.</p>	<p>c. Ook voor de wens om detailhandelslocaties flexibel te bestemmen geldt dat we in basis de huidige beleidsvisies hebben gevolgd.</p> <p>d. Voor de wens om uitbreiding van detailhandel in het gemengde werkmilieu en langs de uitvalswegen op het bedrijventerrein mogelijk te maken geldt dat hiervoor de ambities in de omgevingsvisie afgewacht worden, deze ontwikkeling is nog niet opgenomen in het bestemmingsplan.</p> <p>e. Zoals eerder vermeld, zijn de mogelijkheden voor beroep en bedrijf aan huis opgenomen bij alle woonfuncties.</p> <p>f. Het maximumstelsel voor horecabedrijven op de Brink en het Grote Kerkhof is losgelaten en als zodanig in het bestemmingsplan overgenomen.</p>
<p>Maatschappelijke voorzieningen</p>	<p>a. Er wordt ingespeeld op de landelijke veranderingen in de zorg. Dit betekent dat bijvoorbeeld ouderen langer thuis blijven wonen. Er zijn verzorgingshuizen en woonzorgcentra die inspelen op de wens van ouderen voor zorg in de buurt. Deze huizen en centra verhuren hun kamers of appartementen aan mensen met een lichte zorgvraag. Bij zorgcomplexen zoals verpleeghuizen, verzorgingshuizen, aanleunwoningen, woonzorgcentra, zorginstellingen wordt daarom ruimte gezocht voor combinaties van functies. Hierbij worden woonfuncties zo veel mogelijk opgenomen en gecombineerd met zorgaspecten. Centrale voorzieningen voor gezamenlijk gebruik op wijk- en buurtniveau worden gefaciliteerd. Bij zware zorgvoorzieningen wordt onderzocht welke functies te combineren zijn.</p>	<p>a. Speciale aandacht is geweest voor de combinatie van wonen en zorg. Zie hiervoor de alinea elders in deze memo.</p> <p>b. De functie 'Maatschappelijk' blijft een brede functie zoals ook nu reeds in de bestemmingsplannen is opgenomen.</p> <p>c. De functie Maatschappelijk is tevens gecombineerd met de functie Sport, en vice versa. Zie hiervoor de onderbouwing elders in deze memo.</p> <p>d. De speeltuinverenigingen zijn bestemd met een maatschappelijke functie op het bijbehorende gebouw, waardoor ook buurtactiviteiten en bijvoorbeeld sport mogelijk zijn. De speeltuinverenigingen behouden de functie Speeltuin.</p> <p>e. Kleinere speeltuinen vallen binnen de functie Groen of</p>

	<ul style="list-style-type: none"> b. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan het mogelijk maakt om slagvaardig en snel in te kunnen spelen op de behoefte van een buurt of wijk. Dit betekent dat de functie maatschappelijk breed wordt opgenomen. Binnen de algemene functie 'Maatschappelijk' worden een aantal maatschappelijke functies opgenomen, die inwisselbaar zijn toegestaan. Het gaat om educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening en voorzieningen ten behoeve van kinderopvang. c. Binnen de functie 'Sport' worden mogelijkheid opgenomen om maatschappelijke functies voor wijken toe te kunnen staan. d. Grotere speeltuinen, veelal met een vereniging, krijgen een gecombineerde functie. De gebouwen bij de speeltuinen worden veelal gebruikt voor diverse maatschappelijke en sociale activiteiten, zoals een buurthuis. Het behoud van speeltuinen staat voorop en wordt behouden. e. Binnen de functies groen en verkeer wordt de mogelijkheid opgenomen om speelvoorzieningen te realiseren, waaronder jeugd- en jongerenontmoetingsplaatsen. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens om flexibel in te kunnen spelen op initiatieven voor speelvoorzieningen en informele ontmoetingsplaatsen voor jongeren in de wijken. 	<p>Verkeer en zijn daarmee in de openbare ruimte overal toegestaan. Hieronder vallen ook (jongeren)ontmoetingsplekken.</p>
<p>Cultuur Erfgoed</p>	<ul style="list-style-type: none"> a. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte bij het cultuurhistorische en archeologische erfgoed is dat kaderstelling zoveel mogelijk vooraf duidelijk is. De bekende en te verwachten waarden en het te voeren regiem worden via grondgebieddekkende waardenkaarten opgenomen in het plan. Dit geeft als voordeel dat samen met andere sectorale normen, zoals welstandnormen, bouwvoorschriften, landschapskaarten, een goed integraal beeld kan worden gegeven van de ambities in de fysieke leefomgeving. Dit zal het vergunningenproces ten goede komen. Vertragingen zoals bij huidige achterkantsturing wordt hiermee zo veel mogelijk voorkomen. b. Door heldere kaderstelling kan ook meer flexibiliteit worden gegeven aan wijzigingen en ontwikkelingen in beschermde stads- en dorpsgezichten. Bij kleine aanpassingen kan snel worden bepaald of een omgevingsvergunning nodig is. Er moet een mogelijkheid komen om dergelijke aanpassingen ook zonder omgevingsvergunning te 	<ul style="list-style-type: none"> a. In het bestemmingsplan zijn alle archeologische verwachtingsgebieden uit de beleidskaart opgenomen op de verbeelding met bijbehorende regels. Voor cultuurhistorie zijn op de verbeelding het Beschermd stadsgezicht, en de beschermde dorpsgezichten met bijbehorende regels opgenomen. Zie hiervoor ook elders in deze memo. b. Het opnemen van meer flexibiliteit of vergunningsvrije werkzaamheden zijn nog niet in dit bestemmingsplan opgenomen. Hiervoor zal eerst onderzocht moeten worden op welke manier hier uitvoering aan gegeven kan worden, door bijvoorbeeld eerst een beleidskader op te stellen. c. De bestaande situatie is zoveel mogelijk overgenomen, daar waar mogelijk zijn ruimere functiemogelijkheden opgenomen, waardoor kans op behoud van panden groter is.

	<p>kunnen uitvoeren indien passend binnen de vastgestelde kaders.</p> <p>c. Vanuit het perspectief van erfgoed maar ook duurzaamheid gaan we voor het zoveel mogelijk transformeren en hergebruiken van het bestaande. Ter behoud van karakteristieke panden werken we mee aan herbestemming met passende functies.</p>	
Duurzaamheid /klimaatadaptie	<p>a. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is waar dat mogelijkheden en kansen die voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte door de Crisis- en herstelwet zijn geboden worden opgenomen indien dit een voordeel geeft bij het realiseren van de gemeentelijke duurzaamheidsambities.</p> <p>b. De regelingen in het bestemmingsplan zijn waar mogelijk gericht op het ontwikkelen van de klimaatadaptieve stad. Dit betekent dat we in de leefomgeving anticiperen op de verwachte pieken in de waterafvoer, noodzaak tot waterberging, voorkomen van verdroging en voorkomen / beperken van hitte-stress.</p>	<p>a. De locaties Leisurezone Holterweg en Steenbrugge kennen een verplichting tot het realiseren van duurzame energievoorzieningen. Deze verplichting is opnieuw opgenomen in deze gebieden. Voor het overige zijn in de openbare ruimte voorzieningen ten behoeve van (opwekken van) duurzame energie mogelijk (zie ook elders in deze memo).</p> <p>b. Water is een toetsingsaspect bij het opstellen van ontwikkelingsplannen. In dit bestemmingsplan zijn geen nieuwe ontwikkelingen opgenomen. Maatregelen voor het voorkomen van wateroverlast, hittestress of droogte zijn vaak zonder bestemmingsplan uitvoerbaar. Het bestemmingsplan is dan ook geen belemmering. Mogelijk is het in de toekomst denkbaar dat het bestemmingsplan, of omgevingsplan, gebruikt wordt als middel waarin bepaalde maatregelen gestimuleerd danwel verplicht worden. Hiervoor is het nodig om eerst kaders en ambities vast te stellen.</p>
Milieu algemeen	<p>a. Normstelling vanuit afzonderlijke milieuaspecten maakt geleidelijk plaats voor een meer integrale benadering van het totale effect van alle milieuaspecten gezamenlijk op gezondheid en veiligheid. Hierbij hoeft niet elk gebied aan dezelfde milieukwaliteit te voldoen. Zo zal deze in delen van de binnenstad met een mix aan horeca, detailhandel en wonen anders kunnen zijn dan in een rustige woonwijk. Vanuit oogpunt van milieu is een gebiedsgerichte benadering nodig om tot een gezonde, veilige en prettige woon- en werkomgeving te kunnen komen. De Omgevingsvisie zet hierop in en het bestemmingsplan zal hierbij aansluiten.</p> <p>b. Het garanderen van basiskwaliteiten door het bieden van bescherming tegen explosiegevaar, overstromingen, luchtvervuiling,</p>	<p>a. Gezien de het conserverende karakter van het bestemmingsplan zijn er geen gevolgen voor de milieusituatie. Een mix van functies is op diverse locaties mogelijk, zoals in de dorpscentra en in de binnenstad. In eerdere ruimtelijke plannen is de afweging gemaakt dat er op die locaties sprake is van een goede woon- en leefomgeving.</p> <p>b. Dit uitgangspunt is nog steeds van toepassing bij ruimtelijke ontwikkelingen. Omdat dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt zullen er geen veranderingen in de basiskwaliteit plaatsvinden.</p> <p>c. Risicobronnen zijn in dit bestemmingsplan specifiek</p>

	<p>lawaai, stank, lichthinder is uitgangspunt . Hierbij ligt de prioriteit bij bron-, dan overdracht- en dan ontvangermaatregelen.</p> <p>c. Bij externe veiligheid wordt bij lpg stations en A1 zoneringsplan al deels voorgesorteerd op het Omgevingsplan door dit uitdrukkelijk op te nemen. Duidelijke zoneringsplan tot risicobronnen worden hierbij aangegeven.</p>	bestemd.
Ecologie/Natuur	<p>a. het behouden en uitbouwen van het Groen-blauwe raamwerk is belangrijk. De aanwezigheid van een robuuste blauwgroene hoofdstructuur is van essentieel belang voor de leefbaarheid van stad, dorpen en buitengebied. Voor het bestemmingsplan is dit een belangrijk uitgangspunt en wordt zodanig opgenomen.</p> <p>b. Bij ieder project, of het nu gaat om inrichting, beheer of onderhoud wordt ecologie op een volwaardige manier ingebracht. Natuurgebieden en overige kwetsbare gebieden worden in het bestemmingsplan beschermd. Belangrijke informatie over soorten en gebieden worden via een natuurwaardenkaart naast het bestemmingsplan beschikbaar gemaakt.</p>	<p>a. In principe geldt hiervoor dat er geen wijzigingen ten opzichte van bestaande situatie zijn opgenomen.</p> <p>b. Een natuurwaardenkaart staat los van het bestemmingsplan, bekeken zal moeten worden op welke manier hier een verband gelegd moet worden.</p>
Openbare ruimte en groenstructuur	<p>a. Het in het plangebied voorkomende (openbaar) groen dat behoort tot de groenhoofdstructuur is als zodanig opgenomen. Binnen deze locaties zijn speelvoorzieningen toegestaan, waaronder (jeugd- en jongeren)ontmoetingsplaatsen. Om snel in te kunnen spelen op de behoefte om dergelijke voorzieningen te realiseren zijn ze bij recht binnen deze locaties toegestaan.</p>	<p>a. De groengebieden zijn opgenomen in de bestemming Groen. Daar waar beschermenswaardige bomen aanwezig zijn geldt een zwaarder regime in de vorm van een dubbelbestemming. In de openbare ruimte is de mogelijkheid om ontmoetingsplaatsen te realiseren, zoals speelvoorzieningen.</p>

Notitie nadere toelichting Verordening fysieke leefomgeving

Inleiding

Gemeente Deventer werkt ter voorbereiding op de Omgevingswet aan een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (op grond van de Crisis- en herstelwet) en een Verordening fysieke leefomgeving. In deze notitie worden de uitgangspunten van de Verordening fysieke leefomgeving kort toegelicht.

Fysieke leefomgeving

De Verordening fysieke leefomgeving ziet, net als de Omgevingswet, op de fysieke leefomgeving. Het gaat hierbij om het gehele gemeentelijke grondgebied. In tegenstelling tot het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte zullen de geïntegreerde regels dus voor de hele gemeente gelden. Met dat voor ogen zijn verordeningen geselecteerd die voor gehele of gedeeltelijke integratie in aanmerking komen. Uiteindelijk gaat het om:

- APV Deventer, wat betreft:
 - o Verbod op wijzigen van wegen;
 - o Verbod op het maken van uitwegen;
 - o Behoud van houtopstanden;
 - o Standplaatsen;
 - o Geluidhinder;
 - o Enkele losse onderwerpen;
- Bouwverordening;
- Erfgoedverordening;
- Marktverordening;
- Algemene verordening ondergrondse infrastructuur;
- Verordening bodembescherming.

Met uitzondering van de APV zullen deze verordeningen worden ingetrokken op het moment dat de Verordening fysieke leefomgeving in werking treedt.

Een aantal verordeningen die zijn genoemd in de Nota van Uitgangspunten is na verdere afweging niet opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving. Dit betreft:

- Kermisverordening. Deze verordening heeft een hybride karakter met zowel regels van privaatrechtelijke als publiekrechtelijke aard. De Kermisverordening heeft verder slechts betrekking op de twee kermissen die door de gemeente georganiseerd worden (de Paaskermis en de Zomerkermis) en ontbeert daarmee een algemeen bereik. Om deze redenen was het niet wenselijk om deze Kermisverordening te integreren in de Verordening fysieke leefomgeving.
- Huisvestingsverordening. De Huisvestingsverordening is gebaseerd op de Huisvestingswet. De Huisvestingswet gaat niet op in de Omgevingswet. Regels uit verordeningen op basis van andere wetten van de Omgevingswet mogen niet worden opgenomen in het omgevingsplan. Om deze reden was het niet wenselijk om de Huisvestingsverordening te integreren in de Verordening fysieke leefomgeving.
- Afvalstoffenverordening. Deze verordening is zeer sectoraal en bevat zowel regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, als regels die geen betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Een voorbeeld van de eerste categorie is het verbod om afval te dumpen; een voorbeeld van de tweede categorie zijn de regels omtrent het aanwijzen van de huisvuilophaaldienst. Het is niet als wenselijk gezien de regels omtrent afvalstoffen uit elkaar te halen, enkel om een deel van die regels in de Verordening fysieke leefomgeving te integreren.
- Algemeen aanwijzingsbesluit APV. Dit is strikt genomen geen verordening, maar een bundeling van nadere regels en aanwijzingen van gebieden op grond van diverse bepalingen uit de APV. Dit betreft voornamelijk aanwijzingen en nadere regels op het gebied van

openbare orde en veiligheid. Deze aspecten horen niet in de Verordening fysieke leefomgeving thuis.

Integratie in één systeem

De Verordening fysieke leefomgeving is meer dan een stapel verordeningen met een nietje erdoor. Uit de verordeningen is een systeem gedestilleerd dat als raamwerk dient voor de inhoudelijke regels. De Verordening kent daarmee een duidelijk onderscheid tussen hoofdstukken met procedurele regels, en hoofdstukken met inhoudelijke regels. Procedures en begrippen zijn zo veel mogelijk geüniformeerd. De inhoudelijke regels voor het gros van de activiteiten met gevolgen voor de fysieke leefomgeving zijn in de Verordening fysieke leefomgeving overzichtelijk bij elkaar gebracht.

Beleidsneutraal, behalve...

Uitgangspunt bij de integratie van de verordeningen in de Verordening fysieke leefomgeving is om de verordening beleidsneutraal over te nemen, afgezien van de integratie als zodanig. Dit betekent dat er in principe geen grote inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht. Wel is de ruimte genomen om binnen de beleidsneutraliteit de volgende verbeteringen door te voeren:

- Wijzigingen, wenselijk vanuit de praktijk om onduidelijkheden te verhelpen en veelvoorkomende discussies te voorkomen. Zo werd bij het indienen van een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen een 'recent' bodemrapport vereist. 'Recent' is in de Verordening fysieke leefomgeving omschreven als 'niet ouder dan 5 jaar'.
- Deregulering waar bleek dat regels niet meer toegepast worden. Dit betrof onder andere de regels voor het aanwijzen van straten waar in verband met straatvegen niet geparkeerd mag worden. Deze regels worden in de praktijk nooit gebruikt en het voornemen is er ook niet om dat alsnog te doen.
- Completering van bevoegdheden.

Afstemming met bestemmingsplan met verbrede reikwijdte

De Verordening is tegelijk met het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte opgesteld. Dit heeft het mogelijk gemaakt om beide producten op elkaar af te stemmen. Dit heeft erin geresulteerd dat enkele onderdelen van de APV niet in de Verordening fysieke leefomgeving, maar in het bestemmingsplan zijn opgenomen. Dit betrof regels die alleen aspecten van locatie of gebruik regelen en die alleen van toepassing zijn op het bebouwde gebied. Dit heeft tot gevolg gehad dat de regels uit de APV over uitstallingen op de weg en ligplaatsen van woonboten zijn opgenomen in het bestemmingsplan en niet in de Verordening.

Redactie APV

Als gevolg van de integratie in de Verordening fysieke leefomgeving wordt een aantal verordeningen geheel ingetrokken. De APV blijft echter bestaan, met een aantal lege plekken. Daarom wordt tegelijk met de Verordening fysieke leefomgeving een herziening van de APV opgesteld, waarmee de APV wordt opgeschoond. Daarbij zijn in principe geen inhoudelijke wijzigingen gepland. Wel is het de bedoeling om eerder gedane toezeggingen over de regels over het parkeren van grote voertuigen binnen de bebouwde kom hierin mee te nemen.

Vorbereiding op de Omgevingswet

Met het opstellen van de Verordening fysieke leefomgeving is een belangrijke stap gezet in de voorbereiding op de Omgevingswet. Er zijn regels geïnventariseerd die te zijner tijd in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Die regels zijn waar nodig verduidelijkt en geactualiseerd. De regels zijn als het ware klaargezet om in het omgevingsplan opgenomen te worden.

Het werk aan de Verordening fysieke leefomgeving heeft echter ook een beeld gegeven van wat er nog moet gebeuren voordat er echt sprake kan zijn van een omgevingsplan. Zo zullen nadere regels, bijvoorbeeld voor het innemen van standplaatsen, en individuele aanwijzingen, bijvoorbeeld van gemeentelijke monumenten, in het omgevingsplan zelf opgenomen moeten worden. Dit betekent dat het aanwijzen van een gemeentelijk monument straks door vaststelling van het Omgevingsplan zal plaatsvinden en niet meer als afzonderlijk besluit zoals nu.

ONTWERP RAADSBESLUIT

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' en Verordening fysieke leefomgeving, Algemene plaatselijke verordening Deventer en 2 ^e wijziging Legesverordening 2019
Voorstelnummer	pm
Raadstafel d.d.	pm
Raadsvergadering	pm

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. -pm-, nummer -pm-.

BESLUIT

1. het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' vast te stellen bestaande uit de bestemmingsplannen:
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A'
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B'
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C'
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D'
2. de Verordening fysieke leefomgeving vast te stellen;
3. de Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen;
4. de Verordening tot 2e wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2019 vast te stellen;
5. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
6. de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen te delegeren aan het college, voor zover er in de toekomst gebruik wordt gemaakt van een van de wijzigingsbevoegdheden die zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van -pm-

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

ONTWERP RAADSVOORSTEL

Onderwerp Vaststelling bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en Verordening fysieke leefomgeving, Algemene plaatselijke verordening Deventer en 2° wijziging Legesverordening 2019

Agendapunt

Voorstelnummer:

pm

Team:

PRO

Portef.houder:

BenW-besluit d.d.: pm

Voorstel

Wij stellen u voor om:

1. het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' vast te stellen bestaande uit de bestemmingsplannen:
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A'
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B'
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C'
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D'
2. de Verordening fysieke leefomgeving vast te stellen;
3. de Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen;
4. de Verordening tot 2e wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2019 vast te stellen;
5. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
6. de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen te delegeren aan het college, voor zover er in de toekomst gebruik wordt gemaakt van een van de wijzigingsbevoegdheden die zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'.

Kern van het raadsvoorstel

Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is samen met de voorliggende Verordening fysieke leefomgeving één van de acties voor de implementatie van de Omgevingswet in Deventer. De inwerkingtreding van deze wet is op 1 januari 2021 voorzien.

Dit bestemmingsplan is een experiment met een bestemmingsplan 'met verbrede reikwijdte' onder de Crisis- en herstelwet. Dit experiment maakt het mogelijk om nu al ervaring op te doen met één van de nieuwe instrumenten onder de Omgevingswet: het Omgevingsplan. Dit Omgevingsplan komt in de plaats van alle bestemmingsplannen.

Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen omvat het hele stedelijke gebied inclusief de dorpen van Deventer. Met vaststelling van dit bestemmingsplan worden 80 bestemmingsplannen samengevoegd en geactualiseerd.

Ook moeten veel regels uit verordeningen die betrekking hebben op activiteiten in de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan worden opgenomen. Als tussenstap is hiervoor de Verordening fysieke leefomgeving opgesteld. Deze verordening bevat grotendeels de regels uit de verschillende geldende verordeningen die straks in het Omgevingsplan moeten worden geïntegreerd.

Om uiteindelijk tot dit Omgevingsplan te komen zijn en worden de volgende stappen gezet:

- in 2012 is het bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld;
- in 2016 is voor een groot deel van het stedelijke gebied, het bestemmingsplan 'Digitalisering Analoge bestemmingsplannen' vastgesteld, waardoor alle plannen digitaal te benaderen zijn;

ONTWERP RAADSVOORSTEL

- in de periode tot en met 2019 wordt het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' ontwikkeld. Dit als experiment onder de Crisis- en herstelwet.
- in de periode tot en met 2019 wordt er gelijktijdig gewerkt aan een Verordening fysieke leefomgeving.
- na 2019 wordt toegewerkt naar één Omgevingsplan voor het gehele grondgebied. Het eerste omgevingsplan zoals bedoeld in de Omgevingswet is in 2024 gepland.

Beoogd resultaat

Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen', de Verordening fysieke leefomgeving en daarna het Omgevingsplan staat de (digitale) serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal. Informatie is beter van kwaliteit, beter geordend en kan beter worden ontsloten en worden gebruikt voor ruimtelijke initiatieven.

Het resultaat is een actueel juridisch planologisch kader voor het bestemmingsplan voor het stedelijk gebied en dorpen en een eenduidige overzichtelijke bundeling van verordende bepalingen voor de fysieke leefomgeving in één verordening. De opzet van deze instrumenten zijn gericht op de uiteindelijke integratie van alle regels over de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan onder de Omgevingswet. In samenhang met de Verordening fysieke leefomgeving wordt ook de APV opnieuw vastgesteld en wordt de Legesverordening gewijzigd.

Kader

- Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht, Crisis- en herstelwet, Omgevingswet, Gemeentewet, Wet bodembescherming, Telecommunicatiewet, Woningwet, Erfgoedwet;
- Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen en Verordening fysieke leefomgeving', vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 25 oktober 2017 (2017-001069)
- Raadsmededeling voortgang bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2019-000205)
- Raadsmededeling voortgangsrapportage Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2018-001271)
- Raadsmededeling nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Deventer, Stad en Dorpen (2017-001467)
- Stand van zaken omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-002094)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-001226)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie en Omgevingsplan (2015-002171)
- Crisis- en herstelwet: 2014 goedkeuring en inwerkingtreding besluit 8e tranche voor het ontwikkelen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Deventer;
- Raadsmededeling aanvraag omgevingsplan Crisis- en herstelwet (854540)
- Raadsmededeling volgaanpak actualiseren bestemmingsplannen en optimaliseren proces 2013 (822715)
- B&W besluit 2013: toewerken naar één bestemmingsplan voor het gehele grondgebied;
- B&W besluit 2013: aanvraag ministerie I&M voor een experiment bestemmingsplan verbrede reikwijdte onder de Crisis- en herstelwet;

Argumenten ten behoeve van de raad

Besluitpunt 1: vaststellen bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen

Bij het actualiseren van onze bestemmingsplannen is de afgelopen jaren op veel beleidsonderwerpen en thema's flexibiliteit ingebouwd en gedereguleerd waar mogelijk. Deze lijn wordt met het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' doorgezet en waar mogelijk nog verder uitgebouwd.

Bij de uitwerking van het bestemmingsplan is ook sterk gekeken naar de doelen en intentie van de Omgevingswet. Verder anticipeert dit bestemmingsplan op de in ontwikkeling zijnde Omgevingsvisie. Veel actueel beleid is verwerkt in dit bestemmingsplan, zoals functiemenging en functieverbreding. Voor een nadere uiteenzetting hiervan wordt verwezen naar de notitie in de bijlage bij dit raadsvoorstel.

ONTWERP RAADSVOORSTEL

Het bestemmingsplan is een experiment onder de Crisis- en herstelwet. De Crisis- en herstelwet kan nog niet de mogelijkheden bieden die de Omgevingswet straks voor het Omgevingsplan open stelt. Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' blijft een bestemmingsplan onder de huidige regelgeving. Wel maakt het experiment het mogelijk om een andere opzet voor het bestemmingsplan te kiezen die meer aansluit bij het toekomstige omgevingsplan. Hierbij is sterk ingezet op de digitale dienstverlening.

Het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is een digitaal plan waarbij op perceelsniveau alle functies inzichtelijk in één overzicht worden getoond. Uitgangspunt is dat bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' de digitale serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal staat. Hierbij is een betere toegang, beheer en het hergebruik van gegevens noodzakelijk. Dit geeft een opgave om ook de (geo)data nog beter op orde te brengen. Met dit bestemmingsplan is hier een enorme slag in geslagen.

Het bestemmingsplan bevat het gehele stedelijke gebied en dorpen. In zo'n groot bestemmingsplangebied zijn enorm veel digitale objecten aanwezig (bouwvlakken, functievlakken aanduidingen etc.). Tijdens de ontwikkeling van het bestemmingsplan is geconstateerd dat de huidige digitale middelen (hardware, software) deze hoeveelheid informatie nauwelijks kan verwerken. Dit heeft diverse technische problemen veroorzaakt. Hierdoor is het noodzakelijk geweest om het plan digitaal op te knippen in vier delen. Hierdoor is raadpleegbaarheid en gebruik van het bestemmingsplan gewaarborgd.

Het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' bestaat daarom uit de volgende bestemmingsplannen met de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het aangegeven GML-bestand met bijbehorende bestanden:

- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001A-OW01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001B-OW01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001C-OW01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001D-OW01

Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruikgemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie (BGT) met datum maart 2019.

Besluitpunt 2: vaststellen Verordening fysieke leefomgeving

De afgelopen jaren hebben we de bestemmingsplannen geactualiseerd en daarmee zo veel mogelijk gestandaardiseerd. Deze standaardisatie is bij veel van de verordeningen voor de fysieke leefomgeving nog niet doorgevoerd. De verordeningen laten nog veel verschillen in opbouw en formulering zien. Ook op landelijk niveau wordt nog nagedacht hoe de regels van verordeningen zouden kunnen worden opgenomen in het Omgevingsplan. Hierdoor werken wij toe naar één verordening voor de leefomgeving en worden deze regels nog niet geïntegreerd met het bestemmingsplan. Dit biedt de gemeente een kans om ook deze verordenende bepalingen uit vele verordeningen te integreren en te uniformeren; zowel qua procedure als inhoud. Samen met het bestemmingsplan kunnen deze regels nog meer in samenhang worden bekeken.

De Verordening fysieke leefomgeving is daarom meer dan een stapel verordeningen met een nietje erdoor. Uit de verordeningen is een systeem gedestilleerd dat als raamwerk dient voor de inhoudelijke regels. De verordening kent daarmee een duidelijk onderscheid tussen hoofdstukken met procedurele regels, en hoofdstukken met inhoudelijke regels.

ONTWERP RAADSVOORSTEL

Uitgangspunt bij de integratie van de verordeningen in de Verordening fysieke leefomgeving is om de verordening beleidsneutraal over te nemen, afgezien van de integratie als zodanig. Dit betekent dat er in principe geen grote inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht. Wel is de ruimte genomen om binnen de beleidsneutraliteit de volgende verbeteringen door te voeren:

- Wijzigingen, wenselijk vanuit de praktijk om onduidelijkheden te verhelpen en veelvoorkomende discussies te voorkomen;
- Deregulering waar bleek dat regels niet meer toegepast worden.

De Verordening fysieke leefomgeving ziet, net als de Omgevingswet, op de fysieke leefomgeving van het gehele gemeentelijke grondgebied. Met dat voor ogen zijn verordeningen geselecteerd die voor gehele of gedeeltelijke integratie in aanmerking komen.

Het betreft de volgende verordeningen:

- APV Deventer, wat betreft:
 - o Verbod op wijzigen van wegen;
 - o Verbod op het maken van uitwegen;
 - o Behoud van houtopstanden;
 - o Standplaatsen;
 - o Geluidhinder;
 - o Enkele losse onderwerpen;
- Bouwverordening;
- Erfgoedverordening;
- Marktverordening;
- Algemene verordening ondergrondse infrastructuur;
- Verordening bodembescherming.

Met uitzondering van de APV zullen deze verordeningen worden ingetrokken op het moment dat de verordening fysieke leefomgeving in werking treedt. Voor een nadere toelichting op de verordening wordt verwezen naar de notitie in de bijlage van dit raadsvoorstel.

Besluitpunt 3: vaststellen Algemene plaatselijke verordening Deventer

Als gevolg van de Verordening fysieke leefomgeving verdwijnt een groot aantal bepalingen uit de Algemene plaatselijke verordening (APV). Om te voorkomen dat hierdoor een verordening ontstaat met veel vervallen onderdelen, wordt tegelijk met de Verordening fysieke leefomgeving een opgeschoonde APV vastgesteld. In deze APV worden tevens enkele wijzigingen aangebracht in het artikel met betrekking tot het parkeren van grote voertuigen in de bebouwde kom van Deventer. Hiermee wordt vervolg gegeven aan de toezeggingen van 27 september 2017 aan de gemeenteraad in het kader van de evaluatie van het parkeerverbod voor grote voertuigen in de bebouwde kom.

Besluitpunt 4: vaststellen Verordening tot 2e wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2019

Als gevolg van het wijzigen van de vindplaats van een aantal regels, als gevolg van het vaststellen van de Verordening fysieke leefomgeving en de opgeschoonde APV, moet ook de Legesverordening gewijzigd worden.

Besluitpunt 5: geen exploitatieplan vast te stellen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om bij ruimtelijke initiatieven haar kosten te verhalen. In specifieke aangewezen bouwplannen, zoals genoemd in het Besluit ruimtelijke ordening, moet dit via een exploitatieplan tenzij het verhaal van de kosten op een andere manier is verzekerd (artikel 6.12 tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening).

Binnen dit bestemmingsplan is geen sprake van aangewezen bouwplannen, waardoor de gemeente niet verplicht is om tegelijkertijd met het nieuwe bestemmingsplan een exploitatieplan op te stellen. Het is dan ook niet nodig om bij dit bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen.

ONTWERP RAADSVOORSTEL

Besluitpunt 6: Wijzigingsbevoegdheden en delegatie exploitatieplan

Het bestemmingsplan bevat enkele wijzigingsbevoegdheid waarmee bouwplannen mogelijk gemaakt zouden kunnen worden waarvoor een exploitatieplan zou moeten worden vastgesteld. Dit is een bevoegdheid van de raad. Het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is een bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Als voor een wijzigingsplan ook een besluit omtrent een exploitatieplan moet worden genomen, is het wenselijk dat deze bevoegdheid ook bij burgemeester en wethouders ligt. De raad kan deze bevoegdheid delegeren, bij het vaststellen van het bestemmingsplan waar de betreffende wijzigingsbevoegdheid in is opgenomen (artikel 6.12, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening).

Ketenpartners/ participatie

Het nieuwe bestemmingsplan beslaat een groot deel van grondgebied van de gemeente Deventer. Het ontwerp van het bestemmingsplan en de verordening hebben voor een groot deel gelijktijdig met de ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegen. Hierdoor is in die periode gezamenlijk de participatie met de samenleving over visie, bestemmingsplan met de uitgangspunten voor de regels gevoerd.

Voor specifieke ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving zijn we het gesprek aangegaan met betrokkenen. Hierdoor is het mogelijk geweest om zo efficiënt mogelijk over de verschillende opgaven te praten. Ook kunnen we hiermee de integrale samenhang van de onderwerpen in de fysieke leefomgeving bewaken.

Zienswijze

Het bestemmingsplan en de verordening hebben zes weken ter inzage gelegen. Hierbij heeft iedereen de mogelijkheid gehad om een zienswijze in te dienen.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan en ontwerpverordening zijn – pm - zienswijzen ingediend. Voor een samenvatting van de zienswijze en de beantwoording hiervan wordt verwezen naar bijgevoegde Reactienota Zienswijzen. De zienswijze geeft aanleiding tot – pm -

Ketenpartners

De implementatie van de Omgevingswet, de ontwikkeling van de Omgevingsvisie, het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' en Verordening fysieke leefomgeving zijn niet los van elkaar te zien. Daarom heeft Deventer ingezet op een vernieuwende aanpak bij participatie en communicatie: de Expeditie omvat het gehele traject. Omdat de fysieke leefomgeving ook niet statisch is, is het doorlopend en dynamisch proces. Inwoners, ondernemers, organisaties, gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie blijven in gesprek over de opgaven in de fysieke leefomgeving.

Voor het vooroverleg bij het bestemmingsplan en de verordening heeft er op 26 februari 2019 een bijeenkomst plaatsgevonden met diverse overheidsorganisaties en nutsbedrijven. Hierbij waren aanwezig: provincie Overijssel, waterschap Overijsselse Delta, waterschap Vallei en Veluwe, waterschap Rijn en IJssel, ministerie van BZK (programma Chw), Rijkswaterstaat Oost Nederland, GGD, Omgevingsdienst IJsselland, Veiligheidsregio IJsselland, Vitens, Tennet, Gasunie en Prorail. Dit netwerk wordt de komende jaren betrokken bij de doorontwikkeling naar het omgevingsplan. De opmerkingen van deze partijen op de ontwerp stukken zijn, indien noodzakelijk gebleken, verwerkt in het bestemmingsplan en de verordening.

Financiële consequenties

Het actueel hebben en houden van het gemeentelijk beleid in bestemmingsplannen is een wettelijke taak. Hiervoor wordt jaarlijks in het programma Ruimtelijke Ontwikkeling budget gereserveerd. De geraamde kosten voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte worden jaarlijks in dit programma begroot. Verder is de ontwikkeling van de instrumenten onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet waarvoor gelden zijn begroot.

ONTWERP RAADSVOORSTEL

Betrokkenheid van de raad

Afgelopen jaren is de gemeenteraad meerdere malen geïnformeerd over de ontwikkeling van het bestemmingsplan en de verordening. Dit ook in samenhang met het proces rondom de omgevingsvisie. Voor het bestemmingsplan en de verordening heeft de gemeenteraad eind 2017 een nota van uitgangspunten vastgesteld.

Na vaststelling van het bestemmingsplan en de verordening worden de volgende stappen genomen:

- publiceren van het vastgestelde bestemmingsplan en verordening in het digitale Gemeenteblad en in de Staatscourant;
- het vastgestelde bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage leggen ten behoeve van de beroepstermijn.
- tegen de vastgestelde verordeningen is geen beroep mogelijk.

Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.

De verordeningen treden in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

ONTWERP